



JUSTITSMINISTERIET

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 12. august 2008
Kontor: Politikontoret
Sagsnr.: 2007-945-0865
Dok.: CKV41034

Kommissorium **for udvalget vedrørende restaurationsadgang til identitetsoplysninger på personer med restaurationsforbud**

1. Baggrund

1.1. Regeringen lægger stor vægt på, at man – både som gæst og som ansat – trygt kan færdes i nattelivet og i den forbindelse gå på restaurationer og diskoteker mv. uden risiko for at blive udsat for vold eller utrygheds-skabende adfærd.

Restaurationsloven giver i dag mulighed for, at politiet kan forbyde en person at opholde sig som gæst i bestemte restaurationer, hvis den pågældende har begået en strafbar handling i forbindelse med et restaurationsbesøg. Politiet kan udstede et sådant restaurationsforbud, hvis det efter en konkret vurdering må anses for nødvendigt af hensyn til lovlighed, sædelighed, ædruelighed eller opretholdelse af ro og orden.

Efter praksis kræves det ikke, at det strafbare forhold, som ligger til grund for et restaurationsforbud, skal være begået i den restauration, som forbuddet vedrører. Politiet kan således efter omstændighederne udstede forbud, som også omfatter andre restaurationer.

Et sådant bredere restaurationsforbud er i praksis bl.a. udstedt i tilfælde, hvor de restaurationer, som forbuddet gælder, er placeret inden for et snævert geografisk område – ofte side om side og med en tæt trafik af gæster mellem de forskellige restaurationer. For at kunne opnå den ønskede effekt af et forbud er det i sådanne tilfælde således ofte nødvendigt at udstrække forbuddet til at omfatte alle restaurationer i området.

1.2. Debatten om et tryggere natteliv har i de seneste år bl.a. drejet sig om, hvordan restauratører og dørmænd sikres de nødvendige redskaber til at undgå, at personer med restaurationsforbud alligevel får adgang til restaurationen. Der er i den forbindelse bl.a. peget på muligheden for at

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

indføre personer med restaurationsforbud i et særligt register, som kan stilles til rådighed for restauratører og dørmænd i forbindelse med adgangskontrol.

Folketinget behandlede i folketingsåret 2006-07 et forslag til folketingsbeslutning om gennemførelse af initiativer, der kan sikre et trygget natteliv (B 112, fremsat den 13. marts 2007). I beslutningsforslaget blev der bl.a. lagt op til, at der skulle etableres et centralt register over restaurationsforbud, som restaurationsvirksomhederne skulle have adgang til.

I Folketingets Retsudvalgs beretning af 1. oktober 2007 over beslutningsforslaget (Folketingstidende 2006-07, Tillæg B, side 1783) bemærkede et flertal i udvalget (V, S, DF, KF og RV) bl.a. følgende vedrørende forslaget om etablering af et centralt register over restaurationsforbud:

”Flertallet forstår det således, at der kan være usikkerhed med hensyn til, i hvilket omfang politiet efter den gældende lovgivning kan videregive oplysninger om restaurationsforbud til den eller de pågældende restauratører, og ligeledes med hensyn til restauratørernes adgang til at videregive sådanne oplysninger til dørmænd og andre ansatte i restaurationsvirksomhederne.

Flertallet er samtidig opmærksomt på, at etablering af en ordning, der kan sikre restaurationsvirksomhederne bedre mulighed for at identificere personer, der er meddelt et restaurationsforbud, rejser en række spørgsmål af praktisk og retlig karakter, herunder med hensyn til persondataskyttelse.

Flertallet opfordrer derfor justitsministeren til at nedsætte et sagkyndigt udvalg, der skal overveje mulighederne for at etablere en sådan ordning og i givet fald komme med forslag til ordningens nærmere udformning og gennemførelse. Branchen bør være repræsenteret i udvalget, og udvalgets arbejde bør være færdiggjort inden udgangen af 2008 med henblik på, at der i givet fald kan gennemføres ny lovgivning i folketingsåret 2008-09.”

1.3. Regeringen finder, at alle relevante redskaber bør tages i brug for at sikre et trygt natteliv. Der kan i den forbindelse bl.a. være behov for at se nærmere på, om restaurationsvirksomheder mv. kan sikres bedre mulighed for at identificere personer med restaurationsforbud.

Etablering af et særligt register over personer, der er meddelt restaurationsforbud, rejser imidlertid nogle mere principielle spørgsmål, herunder i forhold til persondatalovgivningen. Politiets videregivelse af oplysninger til en restauratør eller en dørmænd om, at en person er meddelt et for-

bud mod at opholde sig som gæst på restaurationen, indebærer således samtidig en videregivelse af oplysninger til privatpersoner om, at en anden person har begået et strafbart forhold, som har ført til forbuddet.

Etablering af et særligt register giver også anledning til overvejelser om den nærmere udformning af hjemmelsgrundlaget for at give restauratører og dørmænd mv. en mere generel adgang til at gøre sig bekendt med oplysninger om, hvilke personer der er meddelt restaurationsforbud.

På den anførte baggrund finder Justitsministeriet, at der bør nedsættes et sagkyndigt udvalg med repræsentation fra berørte myndigheder og organisationer, herunder restaurationsbranchen, som kan foretage en samlet gennemgang og vurdering af, hvordan restaurationer mv. sikres adgang til identitetsoplysninger om personer med restaurationsforbud, uden at en sådan adgang til personfølsomme oplysninger om enkeltpersoner sætter grundlæggende hensyn til persondataskyttelsen over styr.

2. Udvalgets opgaver

Udvalget skal overveje, hvordan restaurationer mv. kan sikres adgang til identitetsoplysninger på personer med restaurationsforbud.

Udvalget anmodes i den forbindelse om at overveje mulighederne for at registrere personer, der er meddelt restaurationsforbud, i et særskilt register, som i fornødent omfang kan stilles til rådighed for restauratører og dørmænd mv. Udvalget skal i den forbindelse gennemgå og vurdere de praktiske og retlige spørgsmål, som dette giver anledning til, herunder med hensyn til persondataskyttelse.

Udvalget anmodes om at komme med forslag til ordningens nærmere praktiske og retlige udformning og gennemførelse. Udvalget skal i den forbindelse overveje, om en ordning af nævnte karakter kræver lovgivning. Hvis udvalget finder, at der er et sådant behov, anmodes udvalget om at udarbejde et lovudkast.

Udvalget anmodes om så vidt muligt at færdiggøre sit arbejde inden udgangen af 2008, så der i givet fald kan gennemføres lovgivning i folketingsåret 2008-09.

Medlemmerne af udvalget udpeges af justitsministeren i overensstemmelse med det, der er anført nedenfor under pkt. 3.

Udvalget vil kunne inddrage organisationer og personer med særlig indsigt på området i arbejdet.

3. Udvalgets sammensætning

Landsdommer Henrik Estrup (formand)

1 universitetslærer udpeget af Justitsministeriet

1 repræsentant udpeget efter indstilling fra Rigspolitiet

1 repræsentant udpeget efter indstilling fra Advokatrådet

1 repræsentant udpeget efter indstilling fra HORESTA – Hotel-, Restaur-
rant- & Turisterhvervet

1 repræsentant udpeget efter indstilling fra SikkerhedsBranchen – Den
Danske Brancheforening for Sikkerhed og Sikring

1 repræsentant udpeget efter indstilling fra Kommunernes Landsforening

1 repræsentant for Økonomi- og Erhvervsministeriet

1 repræsentant for Justitsministeriet

Sekretariat:

Sekretariatsfunktionen varetages af Justitsministeriet.