

Udkast af 2. september 2008

Fremsat den [xx. yyy 2009] af videnskabsministeren (Helge Sander):

## *Udkast til*

### Forslag til

## Lov om radiofrekvenser og ophævelse af en række love på teleområdet<sup>1</sup>

### Kapitel 1

#### *Lovens anvendelsesområde*

§ 1. Denne lov gælder for anvendelse af radiofrekvenser.

Stk. 2. Loven gælder endvidere for tilsyn med forstyrrelser af radioudstyr, teleterminaludstyr og elektriske eller elektroniske apparater forårsaget af

- 1) frekvensanvendelse og
- 2) andre elektromagnetiske fænomener.

Stk. 3. Ved radiofrekvenser forstås elektromagnetiske bølger i frekvensområdet op til 3000 GHz, der udbredes uden kunstig afskærmning.

### Kapitel 2

#### *Overordnede rammer for frekvensadministrationen*

#### *Formål og prioritering*

§ 2. Lovens formål er at fremme konkurrence og effektiv frekvensudnyttelse samt sikre varetagelse af væsentlige samfundsmæssige hensyn.

Stk. 2. Ved væsentlige samfundsmæssige hensyn forstås hensyn, som er af væsentlig betydning for samfundet som helhed, herunder for udbredelse af samfundsmæssigt vigtige tjenester, eller væsentlige samfundsmæssige hensyn, som ikke kan forventes varetaget af markedet i tilstrækkeligt omfang. Væsentlige samfundsmæssige hensyn kan blandt andet være mediepolitiske hensyn, herunder hensyn til public service-virksomhed, hensyn til forskning samt hensyn til forsvaret og nød- og beredskabstjenesters anvendelse af radiofrekvenser. Der kan ligeledes være tale om hensyn til elektroniske kommunikationstjenester, hvis udbredelse kan have stor samfundsøkonomisk betydning.

Stk. 3. Hvor det er nødvendigt at prioritere mellem formålene i stk. 1 vægtes på følgende måde:

- 1) Varetagelse af væsentlige samfundsmæssige hensyn vægtes højere end hensynet til at fremme konkurrence.
- 2) Hensynet til at fremme konkurrence vægtes højere end hensynet til effektiv frekvensudnyttelse. Kun hvor frekvensressourcerne er så begrænsede, at udstedelse af tilladelser til flere forskellige ansøgere vil gøre det umuligt at sikre alle brugere adgang til de pågældende tjenester, skal hensynet til frekvenseffektivitet vægtes højere end hensynet til at fremme konkurrence.

---

<sup>1</sup> Loven indeholder regler, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (EF-Tidende 2002 nr. L 108 s. 21)[, som ændret ved...], og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (EF-Tidende 2002 nr. L 108 s. 33)[, som ændret ved...].

### *Politisk ramme for frekvensadministrationen*

**§ 3.** Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling fastsætter et frekvenspolitisk rammemandat. Det frekvenspolitiske rammemandat indeholder bindende retningslinier for IT- og Telestyrelsens overordnede prioritering af den danske frekvensanvendelse samt IT- og Telestyrelsens administration af denne lov.

*Stk. 2.* I forbindelse med fastsættelse af det frekvenspolitiske rammemandat efter stk. 1 fastsætter ministeren for videnskab, teknologi og udvikling, hvilke væsentlige samfundsmæssige hensyn, jf. § 2, stk. 2, der i tilfælde af frekvensknaphed, jf. § 7, stk. 6, kan indebære, at ministeren, skal træffe beslutning om valg af tildelingsmetode, jf. § 9.

### *National frekvensplan*

**§ 4.** IT- og Telestyrelsen fastsætter en frekvensplan, som indeholder en samlet oversigt over rammerne for anvendelse og indbyrdes prioritering af de samlede radiofrekvenser.

*Stk. 2.* Fastsættelse af frekvensplanen, jf. stk. 1, sker inden for rammerne af det frekvenspolitiske rammemandat, jf. § 3, herunder på grundlag af forpligtelser, der følger af det internationale frekvenssamarbejde og samarbejdet i EU samt på grundlag af regler udstedt i medfør af denne lov.

### *Beslutning om liberalisering af frekvensanvendelsen*

**§ 5.** Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling beslutter, om frekvensanvendelsen skal liberaliseres.

*Stk. 2.* Ved liberalisering af frekvensanvendelsen forstås, at frekvensanvendelsen i et givent frekvensbånd gøres tjeneste- og teknologineutral, således at der ikke stilles krav om udbud af en bestemt tjeneste eller anvendelse af en bestemt teknologi i det pågældende frekvensbånd.

*Stk. 3.* I grundlaget for beslutninger, der træffes efter stk. 1, kan blandt andet indgå følgende hensyn:

- 1) Fleksibel anvendelse anbefales eller er besluttet på internationalt eller europæisk niveau.
- 2) Fleksibel anvendelse efterspørges af markedet.
- 3) Fleksibel anvendelse forventes at kunne fremme innovation vedrørende udstyr, teknologi eller tjenester.
- 4) Fleksibel anvendelse forventes ikke at ville medføre en øget mængde uacceptable forstyrrelser.
- 5) Varetagelse af væsentlige samfundsmæssige hensyn, jf. § 2, stk. 2, taler ikke imod liberalisering.

*Stk. 4.* En beslutning om liberalisering truffet af ministeren for videnskab, teknologi og udvikling efter stk. 1 er bindende for IT- og Telestyrelsen ved fastsættelsen af en frekvensplan som nævnt i § 4.

*Stk. 5.* I forbindelse med, at ministeren for videnskab, teknologi og udvikling træffer beslutning efter stk. 1, kan IT- og Telestyrelsen beslutte at lempe vilkår for frekvensanvendelsen i tilladelser til anvendelse af radiofrekvenser i det eller de frekvensbånd, som beslutningen vedrører.

## Kapitel 3

### *Tilladelse til frekvensanvendelse*

#### *Krav om tilladelse*

**§ 6.** Anvendelse af radiofrekvenser kan alene ske på grundlag af tilladelse udstedt af IT- og Telestyrelsen, jf. dog stk. 2-5.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsen fastsætter nærmere regler om, at radiofrekvenser uanset stk. 1 kan anvendes uden tilladelse og nærmere regler for denne anvendelse.

*Stk. 3.* Anvendelse af radiofrekvenser i radioanlæg, der alene er indrettet til modtagning, kan ske uden tilladelse.

*Stk. 4.* Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling kan efter drøftelse med forsvarsministeren træffe beslutning om forswarets anvendelse af radiofrekvenser, herunder at forswarets anvendelse af radiofrekvenser uanset stk. 1 kan ske uden tilladelse.

*Stk. 5.* Politiet kan anvende radiofrekvenser uden tilladelse med henblik på at forstyrre eller afbryde radio- og telekommunikation m.v. som led i indgreb foretaget i medfør af lov om rettens pleje § 791 c.

#### *Udstedelse af tilladelser, efterhånden som ansøgninger herom modtages*

**§ 7.** IT- og Telestyrelsen udsteder tilladelser til frekvensanvendelse, efterhånden som ansøgninger herom modtages.

*Stk. 2.* I tilfælde af modtagelse af flere ansøgninger til samme radiofrekvenser på samme dag, og hvor der i øvrigt ikke foreligger frekvensknaphed efter stk. 6, udstedes tilladelse efter lodtrækning. Hvis en af disse ansøgninger til samme frekvensressource indgives af en eksisterende indehaver af tilladelse til anvendelse af de ansøgte radiofrekvenser, har denne ansøgning dog forrang frem for andre ansøgninger.

*Stk. 3.* Hvis IT- og Telestyrelsen modtager en eller flere ansøgninger om tilladelse til anvendelse af radiofrekvenser, der på ansøgningstidspunktet er omfattet af en allerede udstedt tilladelse, men hvor der i øvrigt ikke foreligger frekvensknaphed efter stk. 6, giver IT- og Telestyrelsen den eksisterende tilladelsesindehaver meddelelse om modtagelsen. Den eksisterende tilladelsesindehaver vil inden for en af IT- og Telestyrelsen fastsat frist efter modtagelse af denne meddelelse kunne ansøge om en fornyelse af den eksisterende tilladelse. En sådan ansøgning indgivet inden for den fastsatte frist vil have forrang frem for den eller de andre ansøgninger.

*Stk. 4.* IT- og Telestyrelsen afviser en ansøgning om tilladelse til anvendelse af radiofrekvenser, der på ansøgningstidspunktet er omfattet af en allerede udstedt tilladelse, hvis IT- og Telestyrelsen modtager ansøgningen tidligere end tre år før udløbet af tilladelsen til anvendelse af de pågældende radiofrekvenser. IT- og Telestyrelsen afviser en ansøgning om tilladelser til anvendelse af radiofrekvenser, der ikke er i anvendelse på ansøgningstidspunktet, hvis IT- og Telestyrelsen modtager ansøgningen tidligere end tre måneder før, den pågældende tilladelse ønskes udstedt.

*Stk. 5.* IT- og Telestyrelsen kan udsætte udstedelse af tilladelser efter stk. 1 med henblik på at undersøge, om der foreligger frekvensknaphed efter stk. 6.

*Stk. 6.* Frekvensknaphed foreligger, når IT- og Telestyrelsen konstaterer, at der er mere end én ansøger til den eller de samme radiofrekvenser i et givent geografisk område, og hvor IT- og Telestyrelsen derfor ikke vil kunne imødekomme alle modtagne ansøgninger, herunder ved udpegning af alternative muligheder for anvendelse af radiofrekvenser, som efter IT- og Telestyrelsens vurdering er substituerbare i forhold til de ansøgte radiofrekvenser.

#### *Fremlysning af radiofrekvenser*

**§ 8.** IT- og Telestyrelsen kan iværksætte en fremlysning af radiofrekvenser til brug for undersøgelsen af, om der foreligger frekvensknaphed efter § 7, stk. 6.

*Stk. 2.* På baggrund af IT- og Telestyrelsens fremlysning af radiofrekvenser efter stk. 1 kan interesserede parter indgive en ansøgning til IT- og Telestyrelsen, jf. stk. 3 og 4.

*Stk. 3.* Ved iværksættelse af fremlysning af radiofrekvenser beslutter IT- og Telestyrelsen,

- 1) hvilke oplysninger ansøgninger efter stk. 2 skal indeholde, og
- 2) ansøgningsfristen.

*Stk. 4.* Ansøgninger efter stk. 2 skal ledsages af et depositum. IT- og Telestyrelsen fastsætter nærmere regler om depositum.

*Stk. 5.* Ansøgninger, som modtages, inden fremlysning af radiofrekvenser er iværksat, og som er omfattet af udsættelse af udstedelse af tilladelser, jf. § 7, stk. 5, bortfalder ved IT- og Telestyrelsens iværksættelse af fremlysning vedrørende de pågældende radiofrekvenser. Ved iværksættelse af fremlysningen, underretter IT- og Telestyrelsen sådanne ansøgere om, at der skal indgives nye ansøgninger i forbindelse med fremlysningen.

*Stk. 6.* IT- og Telestyrelsen afviser ansøgninger, som ikke opfylder de krav, som er nævnt i stk. 3 og 4.

*Stk. 7.* Hvis IT- og Telestyrelsen efter afsluttet fremlysning af radiofrekvenser konstaterer, at der ikke foreligger frekvensknaphed, jf. § 7, stk. 6, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelse til anvendelse af de af fremlysningen omfattede radiofrekvenser i henhold til de ansøgninger, som ikke er blevet afvist efter stk.6.

*Udstedelse af tilladelser i tilfælde af frekvensknaphed og med henblik på varetagelse af væsentlige samfundsmæssige hensyn.*

**§ 9.** Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling træffer beslutning om tildelingsmetode, når IT- og Telestyrelsen har konstateret, at der er frekvensknaphed, jf. § 7, stk. 6, samt at udstedelse af tilladelse er omfattet af regler fastsat i medfør af § 3, stk. 2.

*Stk. 2.* Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling træffer efter stk. 1 beslutning om, hvorvidt IT- og Telestyrelsen som grundlag for udstedelse af tilladelser skal

- 1) afholde auktion efter reglerne i § 10,
- 2) gennemføre offentligt udbud efter reglerne i § 12, eller
- 3) udstede tilladelser, efterhånden som ansøgninger herom modtages, jf. § 7, stk. 1.

*Stk. 3.* Hvis ministeren for videnskab, teknologi og udvikling efter stk. 2, nr. 1 eller 2, beslutter, at IT- og Telestyrelsen skal afholde auktion eller gennemføre offentligt udbud, træffer ministeren beslutning om

- 1) hvorvidt der er særlige hensyn, som skal varetages ved auktionen eller udbuddets gennemførelse,
- 2) hvilke typer og antal af tilladelser, der skal være omfattet af auktionen eller udbuddet,
- 3) minimumskrav,
- 4) minimumsbudsum og mindstepris ved afholdelse af auktion,
- 5) udelukkelse fra auktionen eller udbuddet og
- 6) de kriterier, der kan tillægges vægt ved vurdering af de indkomne tilbud ved gennemførelse af udbud.

**§ 10.** For auktioner, hvorved der skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, på baggrund af beslutning truffet efter § 9, træffer IT- og Telestyrelsen nærmere beslutning om gennemførelse af auktionen og om vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af auktionen.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsens beslutning om afholdelse af auktionen kan blandt andet omfatte,

- 1) auktionsformen, auktionsmaterialet, afholdelse af auktionen og regler om forudsætninger for deltagelse i auktionen,
- 2) depositum og bankgaranti,
- 3) fordeling af tilladelse,ne,
- 4) budgivernes adfærd, der kan begrænse eller har til formål at begrænse konkurrencen i forbindelse med auktionen,
- 5) erstatning og sanktioner for overtrædelse af regler fastsat for auktionen i form af udelukkelse fra auktionen, tilbagekaldelse af allerede udstedte tilladelser og bod, og
- 6) at deltagerne i auktionen skal betale for de omkostninger, der er forbundet med IT- og Telestyrelsens forberedelse og afholdelse af auktionen samt udstedelsen af tilladelse,ne.

*Stk. 3.* IT- og Telestyrelsen kan træffe beslutning om, at auktionen gennemføres på grundlag af auktionsvilkår, der affattes af IT- og Telestyrelsen og aftales mellem IT- og Telestyrelsen og budgiverne. IT- og Telestyrelsen kan blandt andet træffe beslutning om de i stk. 1 omhandlede forhold samt om

- 1) indholdet af auktionsaftalen,
- 2) erstatning og sanktioner for overtrædelse af auktionsaftalen i form af bortvisning fra auktionen, tilbagekaldelse af tilladelser udstedt i medfør af den pågældende auktion og bod, og
- 3) fraskrivning af retten til at kræve naturalopfyldelse.

*Stk. 4.* IT- og Telestyrelsens beslutning om vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af auktionen, kan udover vilkår som nævnt i §§ 9 og 14 blandt andet omfatte,

- 1) varighed og fornyelse af tilladelse,ne,
- 2) vilkår for betaling af tilladelse,ne, herunder betaling i forbindelse med eventuel efterfølgende overdragelse, og

- 3) at §§ 23 og 24 i en nærmere afgrænset periode ikke finder anvendelse på tilladelser udstedt efter auktion.

*Stk. 5.* IT- og Telestyrelsen udsteder tilladelser efter at have afholdt auktion som nævnt i stk. 1.

**§ 11.** For offentligt udbud, som gennemføres på baggrund af beslutning herom, jf. § 9, træffer IT- og Telestyrelsen nærmere beslutning om gennemførelse af det offentlige udbud og om vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af det offentlige udbud.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsens beslutning om gennemførelse af det offentlige udbud kan blandt andet omfatte

- 1) udbudsformen, herunder afholdelse af en interesselikvidationsrunde, udbudsmaterialet, gennemførelse af udbuddet og regler om forudsætninger for deltagelse i udbuddet,
- 2) fordeling af tilladelse,erne,
- 3) tilbudsgivernes adfærd, der kan begrænse eller har til formål at begrænse konkurrencen i forbindelse med udbuddet,
- 4) erstatning og sanktioner for overtrædelse af regler fastsat for udbuddet i form af udelukkelse fra udbuddet, tilbagekaldelse af allerede udstedte tilladelser og bod,
- 5) at deltagerne i det offentlige udbud skal betale for de omkostninger, der er forbundet med IT- og Telestyrelsens forberedelse og gennemførelse af udbuddet samt udstedelsen af tilladelse,erne, og
- 6) depositum.

*Stk. 3.* IT- og Telestyrelsens beslutning om vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af et gennemført offentligt udbud, kan ud over vilkår som nævnt i §§ 9 og 14 blandt andet omfatte

- 1) varighed og fornyelse af tilladelse,erne, og
- 2) at §§ 23 og 24 i en nærmere afgrænset periode ikke finder anvendelse på tilladelser udstedt efter offentligt udbud.

*Stk. 4.* IT- og Telestyrelsen udsteder tilladelser efter at have gennemført offentligt udbud som nævnt i stk. 1.

#### *Anden udstedelse af tilladelser i tilfælde af frekvensknaphed*

**§ 12.** I tilfælde af frekvensknaphed, jf. § 7, stk. 6, hvor der ikke i henhold til regler fastsat i medfør af § 3, stk. 2, skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, afholder IT- og Telestyrelsen auktion.

*Stk. 2.* I forbindelse med afholdelse af auktion, kan IT- og Telestyrelsen træffe beslutning om,

- 1) hvilke typer og antal tilladelser der skal være omfattet af auktionen,
- 2) auktionsformen, auktionsmaterialet, afholdelse af auktionen og forudsætningerne for deltagelse i auktionen,
- 3) depositum og bankgaranti,
- 4) minimumsbudsum,
- 5) fordeling af tilladelse,erne,
- 6) budgiverens adfærd, der kan begrænse eller har til formål at begrænse konkurrencen i forbindelse med auktionen,
- 7) erstatning og sanktioner for overtrædelse af regler for auktionen i form af udelukkelse fra auktionen, tilbagekaldelse af tilladelse,er udstedt i medfør af den pågældende auktion eller bod for overtrædelse af vilkår fastsat for auktionen,
- 8) at deltagerne i auktionen skal betale for de omkostninger, der er forbundet med IT- og Telestyrelsens forberedelse og afholdelse af auktionen samt udstedelsen af tilladelse,erne,
- 9) at auktionen gennemføres på grundlag af auktionsvilkår, der affattes af IT- og Telestyrelsen og aftales mellem IT- og Telestyrelsen og budgiverne, og
- 10) indholdet af auktionsaftalen.

*Stk. 3.* I forbindelse med afholdelse af auktionen, kan IT- og Telestyrelsen ud over vilkår som nævnt i § 14 træffe beslutning om fastsættelse af følgende vilkår i tilladelse,er, der udstedes på baggrund af auktionen

- 1) varighed og fornyelse af tilladelse,erne, og
- 2) vilkår for betaling af tilladelse,erne, herunder i forbindelse med efterfølgende overdragelse.

*Stk. 4.* IT- og Telestyrelsen udsteder tilladelser efter at have afholdt auktion som nævnt i stk. 1.

### *Forsøgstilladelser*

**§ 13.** IT- og Telestyrelsen kan udstede forsøgstilladelser til at afprøve en nærmere specificeret teknologi eller tjeneste.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsen kan ved udstedelse af forsøgstilladelser tillade frekvensanvendelse, som ikke er i overensstemmelse med frekvensplanen, jf. § 4.

*Stk. 3.* IT- og Telestyrelsen fastsætter vilkår for forsøgstilladelser, herunder eventuelt krav om at forsøgresultater efter afslutning af forsøg skal oplyses til IT- og Telestyrelsen.

### *Vilkår for anvendelser af tilladelser*

**§ 14.** IT- og Telestyrelsen fastsætter ved udstedelse af tilladelser vilkår for anvendelsen af radiofrekvenser. Sådanne vilkår kan omfatte begrænsninger i form af krav om anvendelse af en bestemt teknologi, hvis IT- og Telestyrelsen vurderer, at sådanne begrænsninger er nødvendige af hensyn til at

- 1) undgå uacceptable forstyrrelser,
- 2) beskytte folkesundheden mod elektromagnetiske felter, eller
- 3) overholde en fastsat begrænsning i udbuddet af en bestemt tjeneste.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsen kan fastsætte vilkår, som udgør en begrænsning i udbuddet af en bestemt tjeneste, hvis sådanne begrænsninger efter IT- og Telestyrelsens vurdering er nødvendige for at opfylde en almennyttig målsætning, herunder

- 1) sikkerhed for menneskeliv,
- 2) fremme af social, regional og territorial samhørighed,
- 3) effektiv udnyttelse af frekvensressourcerne, eller
- 4) fremme af kulturel og sproglig mangfoldighed samt mediepluralisme.

*Stk. 3.* De vilkår, som IT- og Telestyrelsen efter stk. 1 og 2 kan fastsætte, kan blandt andet omfatte

- 1) radiotekniske krav, herunder
  - a) frekvensmaske,
  - b) maksimal sendestyrke,
  - c) maksimal antennehøjde og antennekarakteristika,
  - d) modulationstyper og spektralbredde,
  - e) frekvensstabilitet,
- 2) krav begrundet i forstyrrelsesmæssige forhold,
- 3) krav med sigte på at gennemføre forpligtelser, der følger af det internationale frekvenssamarbejde og samarbejdet i EU,
- 4) fastsættelse af den geografiske udstrækning af anvendelsesområdet for de udstedte tilladelser eller
- 5) krav med sigte på varetagelse af væsentlige samfundsmæssige hensyn.

*Stk. 4.* IT- og Telestyrelsen kan efter ansøgning lempe vilkår om anvendelse af en bestemt teknologi eller udbud af en bestemt tjeneste i tilladelser, hvis disse vilkår efter styrelsens vurdering ikke længere er nødvendige at opretholde efter stk. 1 og 2.

**§ 15.** IT- og Telestyrelsen fastsætter ved udstedelse af tilladelser efter auktion, jf. § 10,

- 1) vilkår som nævnt i § 14, og
- 2) vilkår svarende til de i medfør af §§ 9 og 10 fastsatte vilkår for auktionen.

*Stk. 2.* Indkommer der færre bud end det antal tilladelser, der bortauktioneres, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelser til den eller de parter, der har afgivet bud, som opfylder de fastsatte regler om forudsætninger for deltagelse i auktionen. For sådanne tilladelser fastsættes udelukkende vilkår som nævnt i stk. 1.

*Stk. 3.* Indkommer der samme eller et større antal bud end det antal tilladelser, der bortauktioneres, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelser til den eller de parter, der har afgivet bud, som opfylder de fastsatte regler om forudsætninger for deltagelse i auktionen. For sådanne tilladelser fastsættes vilkår som nævnt i stk. 1 samt vilkår om betaling af det af budgiveren afgivne bud.

**§ 16.** IT- og Telestyrelsen fastsætter ved udstedelse af tilladelser efter offentligt udbud, jf. § 11,

1) vilkår som nævnt i § 14, og

3) vilkår svarende til de i medfør af §§ 9 og 11 fastsatte vilkår for udbuddet.

*Stk. 2.* Indkommer der færre tilbud end det antal tilladelser, der udbydes, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelser til den eller de parter, der har afgivet tilbud, som opfylder de fastsatte regler om forudsætninger for deltagelse i udbuddet. For sådanne tilladelser fastsættes udelukkende vilkår som nævnt i stk. 1.

*Stk. 3.* Indkommer der samme eller et større antal bud end det antal tilladelser, der bortauktioneres, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelser til den eller de parter, der har afgivet tilbud, som opfylder de fastsatte regler om forudsætninger for deltagelse i udbuddet. For sådanne tilladelser fastsættes vilkår som nævnt i stk. 1 samt vilkår på baggrund af det af tilbudsgiveren afgivne tilbud.

*Stk. 4.* IT- og Telestyrelsen efterkommer anmodninger fra indehavere af tilladelser udstedt på baggrund af et tidligere afholdt offentligt udbud om, at vilkårene for den pågældende tilladelse fastsættes til de minimumskrav, der var gældende for det oprindelige offentlige udbud, hvis IT- og Telestyrelsen efter afholdelse af en ny auktion eller gennemførelse af et nyt offentligt udbud over tilladelser i samme radiofrekvensbånd afsat til samme konkrete anvendelse har udstedt færre tilladelser end det antal, der var afsat til gennemførelse af det nye offentlige udbud eller auktion.

**§ 17.** IT- og Telestyrelsen fastsætter ved udstedelse af tilladelser efter auktion, jf. § 12,

1) vilkår som nævnt i § 14, og

2) vilkår svarende til de i medfør af § 12 fastsatte vilkår for auktionen.

*Stk. 2.* Indkommer der færre bud end det antal tilladelser, der bortauktioneres, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelser til den eller de parter, der har afgivet bud, som opfylder de fastsatte regler om forudsætninger for deltagelse i auktionen. For sådanne tilladelser fastsættes udelukkende vilkår som nævnt i stk. 1.

*Stk. 3.* Indkommer der samme eller et større antal bud end det antal tilladelser, der bortauktioneres, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelser til den eller de parter, der har afgivet bud, som opfylder de fastsatte regler om forudsætninger for deltagelse i auktionen. For sådanne tilladelser fastsættes vilkår som nævnt i stk. 1 samt vilkår om betaling af det af budgiveren afgivne bud.

**§ 18.** Hvis der på baggrund af auktionen eller udbuddet skal fastsættes dækningskrav eller udbygningskrav, jf. §§ 15 og 16, skal sådanne vilkår minimum gælde i to år efter udstedelse af tilladelsen. Sådanne vilkår kan dog maksimalt udstrækkes til at gælde et år efter, at det i tilladelsen fastsatte dækningskrav eller udbygningskrav er opnået.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsen kan uanset stk. 1 ved udstedelse af tilladelse fastsætte vilkår for hele tilladelsesperioden, hvis det samlede antal tilladelser, som udstedes til en bestemt anvendelse, sammen med det øvrige udbud af eventuelle konkurrerende tjenester ikke efter IT- og Telestyrelsens skøn sikrer tilstrækkelig konkurrence på det relevante marked.

*Stk. 3.* Hvor der er fastsat vilkår i medfør af stk. 2, kan IT- og Telestyrelsen i løbet af tilladelsesperioden træffe afgørelse om, at vilkårene ophæves. En ophævelse af vilkårene forudsætter, at den i stk. 1 fastsatte periode er forløbet, og at IT- og Telestyrelsen skønner, at udviklingen i den samlede konkurrencesituation berettiger ophævelsen.

#### *Varighed og fornyelse*

**§ 19.** IT- og Telestyrelsen fastsætter regler om varigheden af de enkelte kategorier af tilladelser udstedt i medfør af § 7, stk. 1, § 10, stk. 4, § 11, stk. 4, § 12, stk. 3 samt § 13, stk. 1, medmindre andet er besluttet i medfør af §§ 10 eller 11.

**§ 20.** Ved en tilladelses udløb må tilladelsesindehaveren, hvis tilladelsen ønskes fornyet, indgive en ny ansøgning, medmindre andet følger af vilkår fastsat i medfør af §§ 10 eller 11.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsen kan uanset stk. 1 fastsætte regler om forenkede procedurer for fornyelse af tilladelser, medmindre andet er besluttet i medfør af §§ 10 eller 11.

## Kapitel 4

### *Administration af udstedte tilladelser*

#### *Overdragelse af tilladelser*

**§ 21.** Overdragelse af tilladelser kan ske uden forudgående godkendelse, jf. dog stk. 3-4. Overdragelse af tilladelser kan ske i form af fuldstændig overdragelse eller overdragelse af dele af frekvensbånd omfattet af en tilladelse eller af dele af en tilladelses geografiske anvendelsesområde. Tilladelser kan i samme omfang tilbageleveres til IT- og Telestyrelsen.

*Stk. 2.* En tilladelsesindehaver skal underrette IT- og Telestyrelsen, straks efter at en aftale om overdragelse er indgået. Disse oplysninger offentliggøres af IT- og Telestyrelsen.

*Stk. 3.* Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling kan fastsætte regler om, at overdragelse eller tilbagelevering af dele af tilladelser udstedt efter auktion, jf. § 10, eller offentligt udbud, jf. § 11, kun kan ske efter IT- og Telestyrelsens forudgående godkendelse.

*Stk. 4.* Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling kan fastsætte regler om, at stk. 1 ikke finder anvendelse på tilladelser udstedt til anvendelse af radiofrekvenser afsat til radio- eller tv-formål.

#### *Konkurrencebegrænsende adfærd*

**§ 22.** En tilladelsesindehaver må ikke etablere en så betydelig markedsposition, at tilladelsesindehaveren til skade for konkurrencen vil kunne hindre en effektiv og virksomhedsfuld udnyttelse af frekvensressourcer.

#### *Ændring og tilbagekaldelse af tilladelser*

**§ 23.** IT- og Telestyrelsen kan med et års varsel fastsætte nye vilkår eller ændre allerede fastsatte vilkår for anvendelse af en tilladelse, hvis fastsættelsen af nye vilkår eller ændringen af allerede fastsatte vilkår er nødvendig

1) for at sikre gennemførelsen af forpligtelser, der følger af det internationale frekvenssamarbejde og samarbejdet i EU eller

2) for at varetage væsentlige samfundsmæssige hensyn, jf. § 2, stk. 2.

*Stk. 2.* Med henblik på at afhjælpe forstyrrelser, som ikke skyldes overtrædelser af loven, regler fastsat i medfør heraf eller vilkår for en tilladelse, kan IT- og Telestyrelsen fastsætte nye vilkår eller ændre allerede fastsatte vilkår i udstedte tilladelser.

**§ 24.** IT- og Telestyrelsen kan med et års varsel tilbagekalde allerede udstedte tilladelser, hvis tilbagekaldelsen er nødvendig

1) for at sikre gennemførelsen af forpligtelser, der følger af det internationale frekvenssamarbejde og samarbejdet i EU eller

2) for at varetage væsentlige samfundsmæssige hensyn, jf. § 2, stk. 2, jf. dog § 37, stk. 1.

**§ 25.** IT- og Telestyrelsen tilbagekalder en tilladelse, hvis tilladelsesindehaveren ikke betaler forfaldne frekvensafgifter, jf. § 50.

**§ 26.** IT- og Telestyrelsen kan tilbagekalde en tilladelse, hvis tilladelsesindehaveren groft overtræder loven eller de i medfør heraf fastsatte regler og vilkår for tilladelsen.



## Kapitel 5

### *Radioprøver og kaldesignaler*

§ 27. IT- og Telestyrelsen kan fastsætte regler, hvorefter anvendelse af radiofrekvenser i

- 1) amatørradio- og amatørradiosatellittjenesten,
- 2) luftfartsradiotjenester og
- 3) maritime radiotjenester

forudsætter, at en prøve er bestået.

§ 28. IT- og Telestyrelsen fastsætter regler for prøver som anført i § 27.

§ 29. IT- og Telestyrelsen fastsætter regler om udstedelse af kaldesignaler og identifikationsnumre.

§ 30. IT- og Telestyrelsen fastsætter regler om anvendelse af kaldesignaler og identifikationsnumre, jf. § 29, i

- 1) amatørradio- og amatørradiosatellittjenesten,
- 2) luftfartsradiotjenester og
- 3) maritime radiotjenester.

## Kapitel 6

### *Tavshedspligt samt frekvensanvendelse i ekstraordinære situationer m.v.*

§ 31. IT- og Telestyrelsen fastsætter regler om tavshedspligt i forbindelse med anvendelse af radiofrekvenser.

§ 32. Ministeren for videnskab teknologi og udvikling kan fastsætte regler om anvendelse af radiofrekvenser i tilfælde af krise og krig samt katastrofer og andre ekstraordinære situationer i fredstid.

§ 33. Når hensynet til statens sikkerhed gør det nødvendigt, kan IT- og Telestyrelsen forbyde anvendelse af radiofrekvenser. Sendeanlæg, der anvender radiofrekvenser, som er omfattet af et sådant forbud, kan forlanges afleveret til offentlig myndighed til deponering.

## Kapitel 7

### *Anvendelse af radiofrekvenser afsat til radio- eller tv-formål*

§ 34. Reglerne i §§ 35-37 finder anvendelse på radiofrekvenser, der i frekvensplanen, jf. § 4, er afsat til radio- eller tv-formål (broadcast).

§ 35. IT- og Telestyrelsen kan udstede tilladelser, jf. §§ 6 og 13, til anvendelse af radiofrekvenser, som er nævnt i § 34, til radio- eller tv-formål og til andre formål end radio eller tv.

Stk. 2. Ved udstedelse af tilladelser efter stk. 1 gives tilladelser til radio- eller tv-formål forrang frem for tilladelser til andre formål end radio eller tv.

§ 36. Udstedelse af en tilladelse til radio- eller tv-formål, jf. § 35, kan alene ske, hvis ansøgeren har adgang til at udøve programvirksomhed eller har adgang til at distribuere lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale sendenet i henhold til lov om radio- og fjernsynsvirksomhed eller regler udstedt i medfør heraf.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen kan kun udstede en tilladelse som nævnt i stk. 1, hvis de sendere, som ønskes

anvendt, er placeret inden for det geografiske område, hvor ansøgeren har adgang til at udøve programvirksomhed eller til at distribuere lyd- og billedprogrammer.

*Stk. 3.* Er de ansøgte radiofrekvenser udmeldt af Radio- og tv-nævnet til brug i et bestemt område, skal de sendere, som ønskes anvendt, være placeret inden for dette område.

*Stk. 4.* Tilladelser udstedt i medfør af stk. 1 bortfalder, hvis adgangen til at udøve programvirksomhed eller adgangen til at distribuere lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale sendenet i henhold til lov om radio- og fjernsynsvirksomhed er bortfaldet eller tilbagekaldt tidsubegrænset.

*Stk. 5.* Ved udstedelse af tilladelser til radio- eller tv-formål kan IT- og Telestyrelsen ud over vilkår fastsat i medfør af § 14 efter forhandling med kulturministeren fastsætte vilkår begrundet i mediepolitiske hensyn for tilladelser til radio- eller tv-formål, jf. § 35, stk. 1.

**§ 37.** IT- og Telestyrelsen kan efter forhandling med kulturministeren med et års varsel tilbagekalde tilladelser til radio- eller tv-formål, jf. § 35, stk. 1, med henblik på at varetage mediepolitiske hensyn.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsen kan efter forhandling med kulturministeren med seks måneders varsel tilbagekalde tilladelser til andre formål end radio- eller tv-formål, jf. § 35, stk. 2, med henblik på at varetage mediepolitiske hensyn.

**§ 38.** Der må ikke anvendes radiofrekvenser til rundspredning af radio- eller tv-programmer på det åbne hav eller i luftrummet derover.

## Kapitel 8

### *Afgivelse af oplysninger*

**§ 39.** IT- og Telestyrelsen kan af brugere af radiofrekvenser kræve alle oplysninger og alt materiale, som IT- og Telestyrelsen skønner relevant med henblik på administration af denne lov og regler og vilkår fastsat i medfør heraf.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsens anmodning om oplysninger som nævnt i stk. 1 skal ledsages af information om, til hvilke specifikke formål oplysningerne skal anvendes.

**§ 40.** IT- og Telestyrelsen kan af tilladelsesindehavere kræve oplysninger og materiale om økonomiske, statistiske, frekvensmæssige og øvrige forhold med henblik på udarbejdelse af rapporter, statistikker m.v.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsen kan kræve, at oplysninger som nævnt i stk. 1 afgives regelmæssigt på forud fastsatte tidspunkter.

*Stk. 3.* IT- og Telestyrelsens anmodning om oplysninger som nævnt i stk. 1 skal ledsages af information om, til hvilke specifikke formål oplysningerne skal anvendes.

## Kapitel 9

### *IT- og Telestyrelsens tilsyn m.v.*

**§ 41.** IT- og Telestyrelsen fører tilsyn med overholdelse af loven og de i medfør heraf fastsatte regler og vilkår.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsens tilsyn efter stk. 1 er hovedsageligt baseret på modtagne henvendelser om forstyrrelser efter følgende prioritering:

- 1) Forud for sager om andre forstyrrelser prioriteres behandlingen af sager om forstyrrelser, hvis følger virkninger kan medføre fare for menneskers liv eller helbred.
- 2) Efter de under nr. 1 nævnte sager prioriteres behandlingen af alle andre forstyrrelsessager og sager om overtrædelser af loven og de i medfør heraf fastsatte regler og vilkår.

*Stk. 3.* IT- og Telestyrelsen kan som en del af det generelle tilsyn, jf. stk. 1 og 2, foretage monitoring af konkrete radiofrekvensbånd med henblik på at

- 1) opklare konkrete forstyrrelser forårsaget af frekvensanvendelse eller af andre elektromagnetiske fænomener,
- 2) sikre overholdelse af loven og de i medfør heraf fastsatte regler og vilkår samt
- 3) sikre overholdelse af internationale forpligtelser.

**§ 42.** IT- og Telestyrelsen kan ved konstatering af overtrædelser af loven og de i medfør heraf fastsatte regler og vilkår, jf. § 41, stk. 1, meddele ejeren eller brugeren af det radioudstyr, teleterminaludstyr eller elektriske og elektroniske apparater, som forårsager overtrædelser, påbud om at

- 1) foretage de foranstaltninger, der er nødvendige for at afhjælpe forstyrrelsen, herunder reparation, montering af ekstra filtre og afhjælpning af fejl, der skyldes mangelfuld eller fejlbehæftet installation eller forkert anvendelse af det pågældende radioudstyr, teleterminaludstyr eller elektriske eller elektroniske apparat,
- 2) bringe frekvensanvendelsen i overensstemmelse med loven og de i medfør heraf fastsatte regler og vilkår og
- 3) standse driften af radioudstyr, teleterminaludstyr og elektriske og elektroniske apparater.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsen kan ved konstatering af forstyrrelser på stedet

- 1) foretage undersøgelser af radioudstyr, teleterminaludstyr og elektriske og elektroniske apparater eller
- 2) foretage afbrydelse af radioudstyr, teleterminaludstyr og elektriske og elektroniske apparater, som forstyrrer andre apparater, hvis funktion er afgørende for menneskers liv eller helbred.

**§ 43.** IT- og Telestyrelsen kan udstede påbud med henblik på at bringe overtrædelser af § 22 til ophør.

**§ 44.** IT- og Telestyrelsen har mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til offentlige og private ejendomme med henblik på at standse forstyrrelser af tjenester, radioudstyr, teleterminaludstyr samt elektriske og elektroniske apparater, hvis funktion er afgørende for menneskers liv eller helbred.

*Stk. 2.* Politiet yder om nødvendigt bistand til at gennemføre adgang til offentlige og private ejendomme som nævnt i stk. 1. Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling kan efter forhandling med justitsministeren fastsætte nærmere regler herom.

*Stk. 3.* IT- og Telestyrelsen forelægger snarest muligt og senest inden 24 timer efter, at IT- og Telestyrelsen tvangsmæssigt har skaffet sig adgang som nævnt i stk. 1, sagen for retten. Retten afgør ved kendelse, om indgrebet kan godkendes. Burde indgrebet efter rettens opfattelse ikke være foretaget, giver retten meddelelse herom til ministeren for videnskab, teknologi og udvikling.

## Kapitel 10

### *Delegation og instruktions- og dispensationsadgang*

**§ 45.** Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling kan fastsætte regler, hvorefter andre offentlige myndigheder og private bemyndiges til helt eller delvis at udføre opgaver, som IT- og Telestyrelsen i medfør af §§ 27-30 kan fastsætte regler om.

*Stk. 2.* Ministeren for videnskab, teknologi, og udvikling kan fastsætte regler, hvorefter offentlige myndigheder, der i medfør af stk. 1 er bemyndiget til at udføre opgaver, kan fastsætte regler som nævnt i §§ 28 og 29.

**§ 46.** Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling kan ikke give IT- og Telestyrelsen tjenestebefaling om IT- og Telestyrelsens varetagelse af myndighedsopgaver vedrørende konkrete sager, om behandling og afgørelse af enkeltsager, om IT- og Telestyrelsens udstedelse af regler på områder, hvor IT- og Telestyrelsen er bemyndiget hertil, eller om IT- og Telestyrelsens øvrige tilsynsaktiviteter med henblik på at sikre overholdelsen af denne lov og regler udstedt i medfør heraf.

*Stk. 2.* Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling kan ikke dispensere fra regler udstedt af ministeren i medfør af denne lov.

*Stk. 3.* Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling, kan ikke give offentlige myndigheder eller private, som er bemyndiget til helt eller delvis at udføre opgaver, jf. § 45, stk. 1, tjenestebefaling vedrørende de konkrete sager og opgaver, som den offentlige myndighed eller private er bemyndiget til at udføre.

## Kapitel 11

### *Klageregler*

**§ 47.** Klager over IT- og Telestyrelsens afgørelser i medfør af denne lov og regler udstedt i medfør heraf, herunder klager over IT- og Telestyrelsens sagsbehandling, kan indbringes for Teleklagenævnet, jf. dog § 48.

*Stk. 2.* Klager over afgørelser i medfør af regler udstedt i medfør af loven, truffet af offentlige myndigheder, der er bemyndiget hertil i medfør af § 45, kan indbringes for Teleklagenævnet.

*Stk. 3.* Teleklagenævnet kan af parterne kræve alle oplysninger, som skønnes relevante med henblik på behandling af sagerne.

*Stk. 4.* Teleklagenævnet kan, når det træffer afgørelse, meddele påbud til tilladelsesindehaveren.

**§ 48.** IT- og Telestyrelsens afgørelser og beslutninger truffet i medfør af §§ 10-12 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

**§ 49.** Klager over afgørelser truffet af private, der i medfør af regler udstedt i medfør af § 45, stk. 1, er bemyndiget til at udføre opgaver, som IT- og Telestyrelsen i medfør af §§ 27-30 kan fastsætte regler om, kan påklages til IT- og Telestyrelsen.

## Kapitel 12

### *Afgifter og gebyrer*

**§ 50.** IT- og Telestyrelsen opkræver frekvensafgifter hos tilladelsesindehavere.

*Stk. 2.* De i stk. 1 nævnte afgifter fastsættes årligt på finansloven og offentliggøres af IT- og Telestyrelsen.

**§ 51.** IT- og Telestyrelsen kan fastsætte regler om gebyrer for

- 1) afholdelse af prøver og udstedelse af certifikater, herunder genparter af certifikater, jf. § 28,
- 2) udstedelse af kaldesignaler og identifikationsnumre, jf. § 29,
- 3) udsendelse af rykkere i tilfælde af manglende betaling af gebyrer, jf. nr. 1 og 2, og frekvensafgift, jf. § 50, og
- 4) kvartalsopdeling af betaling af frekvensafgift, jf. § 50.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsen samt de offentlige myndigheder og private, der efter § 46, stk. 1, er bemyndiget til at udføre opgaver, opkræver gebyrer, som er fastsat i medfør af stk. 1.

## Kapitel 13

### *Sanktions- og straffebestemmelser*

**§ 52.** IT- og Telestyrelsen kan pålægge tilladelsesindehavere tvangsbøder med henblik på at gennemtvinge handlinger, som det i henhold til tilladelsens vilkår påhviler tilladelsesindehaveren af foretage.

*Stk. 2.* IT- og Telestyrelsen kan pålægge enhver, der efter §§ 39 og 40 har pligt til at give IT- og Telestyrelsen oplysninger, tvangsbøder med henblik på at gennemtvinge afgivelsen af oplysningerne.

*Stk. 3.* Undlader en tilladelsesindehaver at efterkomme et påbud udstedt af IT- og Telestyrelsen i medfør af § 43, kan IT- og Telestyrelsen pålægge den part, som et påbud retter sig imod, tvangsbøder med henblik på at gennemtvinge efterkommelse heraf.

*Stk. 4.* Der er udpantningsret for beløb som nævnt i stk. 1-3.

**§ 53.** Teleklagenævnet kan pålægge tilladelsesindehavere tvangsbøder med henblik på at gennemtvinge påbud som nævnt i § 47, stk. 4.

*Stk. 2.* Der er udpantningsret for beløb som nævnt i stk. 1.

**§ 54.** Med bøde straffes den, der

- 1) overtræder § 6, stk. 1, og § 38,
- 2) ikke overholder vilkår fastsat i medfør af § 13, stk. 3, og §§ 14-17,
- 3) ikke efterkommer påbud udstedt i medfør af § 42, stk. 1, § 43 og § 47, stk. 4,
- 4) ikke afgiver oplysninger efter §§ 39 og 40, eller
- 5) overtræder EF-forordninger på radiofrekvensområdet.

*Stk. 2.* I regler udstedt i medfør af denne lov kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne.

*Stk. 3.* Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

*Stk. 4.* Ved udmåling af straf for manglende efterkommelse af påbud udstedt i medfør af § 43, jf. stk. 1, nr. 3, skal der ved fastsættelse af bødens størrelse ud over de almindelige regler i straffelovens kapitel 10 tages hensyn til den juridiske persons omsætning det seneste år forud for domsafsigelsen eller udstedelsen af et bødeforelæg.

## Kapitel 14

### *Ikrafttrædelse*

**§ 55.** Loven træder i kraft den 1. januar 2010.

**§ 56.** Følgende love ophæves:

- 1) Lov nr. 84 af 11. maj 1897 om telegrafer og telefoner.
- 2) Lov nr. 270 af 22. maj 1986 om udfærdigelse af koncessioner på anlæg og drift vedrørende visse telekommunikationstjenester.
- 3) Lov nr. 814 af 19. december 1989 om visse personalemæssige forhold i forbindelse med oprettelsen af Tele Sønderjylland A/S
- 4) Lov nr. 743 af 14. november 1990 om visse forhold på telekommunikationsområdet.
- 5) Lov nr. 289 af 29. april 1992 om visse personalemæssige forhold i forbindelse med overførsel af opgaver fra Telestyrelsen, Tele Sønderjylland A/S og Telecom A/S til Tele Danmark Mobil A/S.
- 6) Lov nr. 421 af 6. juni 2002 om radiofrekvenser

**§ 57.** Bekendtgørelser udstedt i medfør af følgende love forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af regler udstedt i medfør af denne lov, jf. dog stk. 2:

- 1) lov nr. 574 af 19. december 1969 om radiokommunikation
- 2) lov nr. 394 af 10. juni 1997 om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser og
- 3) lov nr. 421 af 6. juni 2002 om radiofrekvenser.

*Stk. 2.* Følgende bekendtgørelser ophæves:

- 1) Bekendtgørelse nr. 549 af 20. juni 1996 om offentligt udbud af tilladelser til etablering og drift af DCS1800-net og ERMES-net med tilhørende basale tjenester.
- 2) Bekendtgørelse nr. 71 af 27. januar 2000 om offentligt udbud af tilladelser til etablering og drift af offentlige trådløse abonnentnet (FWA).
- 3) Bekendtgørelse nr. 131 af 24. februar 2000 ændring af bekendtgørelse om offentligt udbud af tilladelser til etablering og drift af offentlige trådløse abonnentnet (FWA).
- 4) Bekendtgørelse nr. 326 af 8. maj 2000 om offentlige udbud af tilladelser til etablering og drift af offentlige net særligt til nød- og beredskabsformål og andre former for specifikke kommunikationsbehov.
- 5) Bekendtgørelse nr. 214 af 28. marts 2000 om offentligt udbud af tilladelser til etablering og drift af offentlige digitale 2. generations mobilnet.
- 6) Bekendtgørelse nr. 1013 af 5. oktober 2006 om auktion over landsdækkende tilladelse til anvendelse af radiofrekvenser i radiofrekvensbåndene 453,0-457,5 MHz og 463,0-467,5 MHz.

- 7) Bekendtgørelse nr. 1014 af 5. oktober 2006 om auktion over landsdækkende tilladelse til anvendelse af radiofrekvenser i radiofrekvensbåndene 872-876 MHz og 917-921 MHz.

**§ 58.** Tilladelser udstedt i medfør af de i § 57, stk. 1, nævnte love eller lov nr. 468 af 12. juni 1996 om offentlig mobilkommunikation forbliver i kraft.

*Stk. 2.* Mobiltilladelser udstedt i medfør af lov nr. 468 af 12. juni 1996 om offentlig mobilkommunikation bortfalder, hvis de til mobiltilladelse knyttede frekvenstilladelser udstedt i medfør af de i stk. 1 nævnte love ikke længere er i kraft.

*Stk. 3.* Denne lov og regler udstedt i medfør heraf finder anvendelse på tilladelser udstedt i medfør af de i stk. 1 og 2 nævnte love.

*Stk. 4.* Uanset stk. 5 løber tilladelser udstedt efter auktion eller offentligt udbud gennemført i medfør af de i stk. 1 nævnte love uden ansøgning videre i perioder fastsat i forbindelse med den enkelte auktion eller offentlige udbud.

*Stk. 5.* Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling kan fastsætte regler om, at overdragelse eller tilbagelevering af dele af tilladelser udstedt efter auktion eller offentligt udbud i medfør af de i stk. 1 nævnte love eller lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet kun kan ske efter IT- og Telestyrelsens forudgående godkendelse.

*Stk. 6.* IT- og Telestyrelsen kan fastsætte regler om varigheden for tilladelser udstedt før 1. juli 1997, som ikke allerede har en fastsat varighed.

**§ 59.** Beslutninger om gennemførelse af offentligt udbud af tilladelser eller afholdelse af auktion over tilladelser truffet i medfør af lov nr. 421 af 6. juni 2002 om radiofrekvenser, der ikke er udmøntet ved denne lovs ikrafttræden, skal udmøntes på grundlag af reglerne i lov nr. 421 af 6. juni 2002 om radiofrekvenser.

*Stk. 2.* Beslutninger om gennemførelse af afholdelse af auktion over tilladelser truffet i medfør af lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet, der ikke er udmøntet ved denne lovs ikrafttræden, skal udmøntes på grundlag af reglerne i lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet.

**§ 60.** I lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet, som ændret ved lov nr. 421 af 6. juni 2002 om radiofrekvenser, foretages følgende ændringer:

1. § 1 affattes således:

»Denne lov finder anvendelse på afholdelse af auktion over tilladelser til etablering og drift af 3. generations mobilnet i følgende frekvensbånd: 1900-1980 MHz og 2110-2170 MHz.«

2. § 3, stk. 1, affattes således:

»§ 5, § 13, § 21, stk. 1 og 2, §§ 22 og 23, §§ 39-44, §§ 46 og 47, § 50, §§ 52-54 i lov nr. xxx af yy. zzz 2009 om radiofrekvenser og ophævelse af en række love på teleområdet finder tilsvarende anvendelse«

**§ 61.** Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvist sættes i kraft for Grønland med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsiger.

# Bemærkninger til lovforslaget

## *Almindelige bemærkninger*

### **Indholdsfortegnelse**

1. Baggrunden for lovforslaget
  - 1.1. Indledning
  - 1.2 Udfordringer i forhold til frekvensadministrationen
  - 1.3 Den telepolitiske principaftale af 8. september 1999
  - 1.4 Den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007
  - 1.5 Revision af EU's regelsæt for elektronisk kommunikation (teledirektivpakken)
  - 1.6 Ophævelse af koncessionslovgivning
2. Gældende ret
  - 2.1 Frekvensloven
  - 2.2 Det frekvenspolitiske rammemandat
  - 2.3 Frekvensplanen
  - 2.4 Udstedelse af tilladelser og fastsættelse af vilkår
  - 2.5 Frekvensadministrative metoder
  - 2.6 Radio- og tv-området
  - 2.7 Lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet
3. Lovforslagets indhold
  - 3.1 Det frekvenspolitiske rammemandat
  - 3.2 Gradvis yderligere liberalisering af frekvensanvendelsen
  - 3.3 Ændring af vilkår og tilbagekaldelse af tilladelser
  - 3.4 Reviderede tildelingsmetoder
  - 3.5 Udvidet adgang til at overdrage tilladelser
  - 3.6 Sikring af konkurrencen på markedet
  - 3.7 Fremlysning af radiofrekvenser
  - 3.8 Ændring af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet
  - 3.9 Ophævelse af koncessionslovgivning
4. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
5. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.
6. De administrative konsekvenser for borgere
7. De miljømæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Internationale forhold i øvrigt
10. De hørte myndigheder og organisationer m.v.
11. Sammenfattende skema

#### *1. Baggrunden for lovforslaget*

##### *1.1. Indledning*

I de kommende år forventes der en stigning i efterspørgslen efter radiofrekvenser, og der vil være mange nye teknologier, der konkurrerer om adgang til de samme radiofrekvenser. Den traditionelle skelnen mellem forskellige kategorier af tjenester, f.eks. datatjenester, telefoni samt radio og tv, fremstår ikke længere klar, grundet den stigende konvergens mellem tjenesterne. På længere sigt forventes det ligeledes, at der vil blive introduceret et antal nye teknologier, som kan levere samme tjenester, men som er fleksible med hensyn til, hvilke radiofrekvenser de anvender.

Der forventes således en stigende efterspørgsel efter teknologineutrale tilladelser, hvor det er muligt for en indehaver af en tilladelse at bestemme, hvilke teknologier radiofrekvenserne skal anvendes til. Samtidig stiller en hurtig teknologisk udvikling store krav til, at radiofrekvenser kan stilles til rådighed for markedet hurtigt.

Disse tendenser betyder, at man i fremtiden vil se en situation, hvor radiofrekvenser i stigende grad vil blive knappe, hvor knaphed på radiofrekvenser ikke kan forudsiges for bestemte frekvensbånd, og hvor det vil blive stadig vanskeligere for IT- og Telestyrelsen at prioritere, hvilke teknologier og tjenester der skal kunne anvendes i bestemte frekvensbånd.

### *1.2 Udfordringer i forhold til frekvensadministrationen*

I dag er hovedparten af de udstedte tilladelser ikke teknologineutrale, og der stilles således i tilladelserne krav om anvendelse af en bestemt teknologi. Endvidere kan det være en tidskrævende proces at udstede tilladelser, særligt hvis der er tale om frekvensknaphed.

Heroverfor står, at markedsaktørerne som følge af den stadig hurtigere teknologiske udvikling og det stigende behov for frekvensressourcer vil efterspørge tjeneste- og teknologineutrale tilladelser, mulighed for at opdele tilladelser og hurtigere adgang til radiofrekvenser.

Tendenserne i markedet i forhold til anvendelsen af radiofrekvenser og ønskerne til den fremtidige anvendelse af radiofrekvenser skaber således en række udfordringer i forhold til den nuværende frekvensadministration. En adressering af disse udfordringer er nødvendig for at skabe gode betingelser for vækst og innovation. Derfor har det været overvejet at etablere en mere markedsorienteret frekvensadministration for at imødegå disse udfordringer. Anvendelse af markedsmekanismer til allokering og tildeling af radiofrekvenser vil betyde, at det bliver markedet frem for IT- og Telestyrelsen, der har den afgørende rolle ved afgørelsen af, hvem der anvender radiofrekvenser og til hvilke formål.

Der vil være en række gevinster forbundet med et sådant skift i frekvensadministrationen. Det vurderes, at hvis tildelingsprocessen strømlines og gøres mere fleksibel, muligheden for frekvenshandel øges, og anvendelsen af radiofrekvenser liberaliseres, vil der kunne tilvejebringes væsentlige velfærdsgevinster for samfundet som følge af øget innovation og hurtigere introduktion af nye tjenester.

### *1.3 Den telepolitiske principaftale af 8. september 1999*

Frekvenspolitikken og -lovgivningen skal fortsat, som det fremgår af den politiske principaftale af 8. september 1999 om ”Sigtelinjer for telepolitikken – danskernes adgangsbillet til netværkssamfundet”, have som overordnet mål at sikre det billigste, mest varierede og bredest mulige udbud af kommunikationsmuligheder til flest mulige brugere.

Målsætningerne for frekvenspolitikken, som opstilles i den politiske principaftale, er at fremme en markedsudvikling, der fører til innovation og vækst, og som derigennem sikrer alle danskere adgang til moderne kommunikationsteknologier. En øget innovation vil herudover være en forudsætning for at opnå en sammensmeltning af teknologier (konvergens). Det skal derfor sikres, at lovgivningen i størst mulig omfang er teknologineutral, således at teknologivalg overlades til markedet.

### *1.4 Den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007*

På baggrund af de ovenfor skitserede teknologiske og markeds-mæssige tendenser og udfordringer samt de potentielle velfærdsgevinster for samfundet indgik videnskabsministeren med teleforligskredsen (RV, S, SF, V og K) den 20. juni 2007 en politiske tillægsaftale om ”Nye overordnede principper for frekvensad-



ministrationsen i Danmark” til den telepolitiske principaftale. Den politiske tillægsaftale fastlægger de overordnede principper for den fremtidige frekvensadministration i Danmark.

Det fremgår af tillægsaftalen, at administrationen af radiofrekvenser skal sikre brugerne hurtig adgang til at etablere radiobaserede tjenester, herunder adgang til trådløse it-løsninger. Det sker ved optimal tildeling af radiofrekvenser til både nye og eksisterende radiotjenester, hvilket muliggør udbredelse af stadig billigere, mere varierede og bredere kommunikationsmuligheder til flest mulige brugere. Danmark kan herved blive et foregangsland inden for trådløse it- og kommunikationsløsninger.

Det følger af tillægsaftalen, at de gældende rammer for frekvensadministrationen skal suppleres og præciseres således:

- Adgangen til overdragelse af tilladelser skal udvides.
- Der skal ske en yderligere, gradvis liberalisering af frekvensanvendelsen.
- Der skal ske en revision af metoderne for tildeling af tilladelser med henblik på at sikre så hurtig tildeling som muligt.
- Det skal sikres, at en udvidet adgang til overdragelse af tilladelser ikke skaber en sådan koncentration i markedet, at dette er til skade for konkurrencen.
- Den politiske forankring skal fortsat sikres, og særlige samfundsmæssige hensyn skal fortsat varetages.
- Samtidig med den fortsatte politiske forankring i retningslinjer for administrationen på frekvensområdet skal IT- og Telestyrelsens beføjelser til at vælge konkret tildelingsmetode for radiofrekvenser øges inden for rammerne af disse politisk fastsatte retningslinjer.
- Hel eller delvis anvendelse af de nye principper for frekvensadministrationen for frekvenser afsat til radio- eller tv-formål vil i givet fald først ske efter nærmere drøftelse med – og tilslutning fra – kulturministeren og partierne bag den mediepolitiske aftale for 2007-2010.

Nærværende lovforslag udmønter den politiske tillægsaftale.

#### *1.5. Revision af EU's regelsæt for elektronisk kommunikation (teledirektivpakken)*

*[Europa-Kommissionens forslag til ændringer af teledirektivpakken forhandles p.t., og ændringsdirektiverne ligger således ikke fast.]*

De nationale markeder skulle i henhold til EU-lovgivningen på telekommunikationsområdet liberaliseres senest med udgangen af 1998. Som et yderligere tiltag i retning af liberalisering blev det gældende EU-regelsæt for elektronisk kommunikation (teledirektivpakken) vedtaget i 2002.

Europa-Kommissionen har gennemført en undersøgelse af virkningen af teledirektivpakken i forhold til pakkens hovedformål, som er at styrke konkurrencen, konsolidere det indre marked og fremme borgernes interesser. Kommissionen har fundet det nødvendigt at foretage en revision for yderligere at fremme disse hovedformål.

Kommissionen fremsatte på den baggrund i november 2007 forslag til ændringer af ramme-, adgangs- og tilladelsesdirektiverne og til forsyningspligt- og databeskyttelsesdirektiverne samt en forordning om oprettelse af en europæisk myndighed for markedet for elektronisk kommunikation.

På frekvensområdet foreslår Kommissionen, at der i rammedirektivet indføres et princip om tjeneste- og teknologineutralitet til understøttelse af en mere fleksibel frekvensanvendelse. Medlemsstaterne kan i begrænsede tilfælde fravige fra princippet om tjeneste- og teknologineutralitet, hvilket bl.a. kan begrundes i hensynet til at sikre, at en almenyttig målsætning opfyldes i overensstemmelse med fællesskabsretten, herunder fremme af kulturel og sproglig mangfoldighed og mediepluralisme som fastlagt i national lov-

givning i overensstemmelse med fællesskabslovgivningen. Kommissionen foreslår endvidere, at det skal være muligt for tilladelsesindehavere at overdrage tilladelser uden forudgående godkendelse heraf fra de nationale myndigheder, og at der skal være transparens, idet der skal ske offentliggørelse af tilladelsesindehavers intention om at overdrage en tilladelse.

Kommissionen foreslår, at der i tilladelsesdirektivet indføres en lettere adgang til radiofrekvenser, idet radiofrekvenser som udgangspunkt skal kunne anvendes uden tilladelse, og at medlemsstaterne skal iværksætte foranstaltninger for at sikre fortsat konkurrence på frekvensområdet, således at der ikke forekommer hamstring af radiofrekvenser til skade for konkurrencen.

Kommissionen foreslår givet kompetence til efter forskriftsproceduren at kunne beslutte, at frekvensbånd skal kunne anvendes henholdsvis med og uden individuel tilladelse fra den nationale myndighed. Kommissionen skal endvidere kunne harmonisere procedurer for tilladelsesudstedelse og harmonisere vilkår for tilladelsesfri anvendelse af radiofrekvenser og de vilkår, som medlemsstaterne kan fastsætte i individuelle tilladelser. Kommissionen skal herudover kunne vedtage tekniske gennemførelsesforanstaltninger for udvælgelsen af tilladelsesindehavere, der ønsker at udbyde pan-europæiske kommunikationstjenester, og hvilke frekvensbånd der skal identificeres til udbud af disse tjenester.

### *1.6 Ophævelse af koncessionslovgivning*

Formålet med denne del af lovforslaget er at sikre en forenkling af regler på teleområdet ved at ophæve en række love, der ikke længere er behov for at opretholde.

I forbindelse med liberaliseringen af telemarkedet blev en række love opretholdt for at sikre fortsat hjemmelsgrundlag for TDC A/S' koncession og pension til statstjenestemænd, som er overført eller udlånt til TDC A/S. Opsigelsen af TDC A/S' koncession, jf. nedenfor, gør det nu muligt at ophæve en række love herom. Samtidig benyttes muligheden for at ophæve en række love om pension til statstjenestemænd hos TDC A/S, da hensynet bag de gældende bestemmelser kan sikres på anden vis.

TDC A/S blev i medfør af bekendtgørelse nr. 167 af 10. marts 1994 meddelt koncession (eneret) på anlæg og drift af de transmissionsveje og centraler, der er knyttet til en række offentlige radio- og trådbårne telekommunikationstjenester. Det drejer sig bl.a. om telefonitjenester, mobilkommunikations- og satellittjenester m.v. TDC A/S blev endvidere meddelt eneret på udbuddet af disse tjenester. Det fremgår af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet, jf. lovbekendtgørelse nr. 501 af 22. juni 1995, at TDC A/S må tåle en liberalisering af markedet og dermed en gradvis "tømning" af koncessionen. På grund af liberaliseringen af telemarkedet blev koncessionen reelt tømt for indhold. Koncessionen blev på den baggrund opsagt den 1. marts 2006 til udløb den 1. marts 2007, jf. bekendtgørelse nr. 150 af 19. februar 2007 om ophævelse af bekendtgørelse om koncession for Tele Danmark A/S. Opsigelse af koncessionen betyder, at den gældende lovgivning om koncessionen kan ophæves.

I tilknytning til reglerne om koncession er der desuden en række bestemmelser om pension til statstjenestemænd, som er overført eller udlånt til TDC A/S. Disse regler er eller vil fremover være overflødige, da der er eller vil blive tilvejebragt andet hjemmelsgrundlag.

## *2. Gældende ret*

### *2.1 Frekvensloven*

Radiokommunikation og anvendelse af radiofrekvenser reguleres af frekvensloven (lov nr. 421 af 6. juni 2002, som ændret ved lov nr. 1052 af 17. december 2002, lov nr. 225 af 31. marts 2004 og lov nr. 545 af 8. juni 2006).

I overensstemmelse med den politiske principaftale af 8. september 1999 om ”Sigtelinier for telepolitikken - danskernes adgangsbillet til netværkssamfundet” er den overordnede målsætning med frekvensloven at sikre de bedst mulige vilkår for udvikling, udbredelse og udnyttelse af nye muligheder for kommunikation, særligt radiokommunikation. Loven skal medvirke til at sikre brugerne hurtig adgang til et bredt, varieret og billigt udbud af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester ved at fremme mulighederne for hurtig etablering af trådløs kommunikation.

## *2.2 Det frekvenspolitiske rammemandat*

Med henblik på at gennemføre en mere smidig frekvensadministration fastlægger frekvensloven en kompetencefordeling mellem ministeren for videnskab, teknologi og udvikling (videnskabsministeren) og IT- og Telestyrelsen, hvorefter videnskabsministeren fastlægger de overordnede målsætninger og prioriteringer i frekvensadministrationen, mens IT- og Telestyrelsen varetager den faglige, administrative udmøntning heraf. IT- og Telestyrelsen forelægger årligt et udkast til et frekvenspolitisk rammemandat til brug for de politiske drøftelser om rammerne for frekvenspolitikken.

## *2.3 Frekvensplanen*

IT- og Telestyrelsen udsteder en frekvensplan inden for rammerne af det frekvenspolitiske rammemandat. I frekvensplanen fastsættes rammerne for, til hvilke tjenester radiofrekvenser kan anvendes. Frekvensplanen fastsættes på baggrund af beslutninger truffet internationalt, i det omfang disse er tiltrådt fra dansk side, samt beslutninger truffet i den nationale frekvensadministration.

## *2.4 Udstedelse af tilladelser og fastsættelse af vilkår*

Det overordnede princip for frekvensadministrationen efter frekvensloven er i overensstemmelse med principperne i tilladelsesdirektivet, at der skal være fri og ubegrænset adgang til radiofrekvenser. Som udgangspunkt sker udstedelse af tilladelser, efterhånden som ansøgninger herom modtages (først-til-mølle-princippet).

Princippet om først-til-mølle er ikke egnet, hvor radiofrekvenserne er knappe. I disse situationer anvendes i stedet offentligt udbud eller auktion som metode til at udstede tilladelser, idet disse metoder sikrer den mest effektive anvendelse af de knappe ressourcer. Det er videnskabsministeren, der beslutter, hvorledes tilladelse skal tildeles i tilfælde af frekvensknaphed.

I forbindelse med udstedelse af tilladelser fastlægger IT- og Telestyrelsen, hvilke vilkår der skal gælde for tilladelse under hensyntagen til tilladelsesdirektivet og til frekvenslovens målsætninger.

For alle tilladelser, uanset om disse udstedes efter først-til-mølle-princippet eller efter offentligt udbud eller auktion, kan IT- og Telestyrelsen fastsætte vilkår, som sikrer, at der sker en hensigtsmæssig anvendelse af de pågældende radiofrekvenser, og at der ikke sker forstyrrelse af andres frekvensanvendelse. I forbindelse med offentligt udbud eller auktion kan videnskabsministeren herudover fastsætte vilkår, som gælder for tilladelser udstedt i medfør af det enkelte offentlige udbud eller auktion.

## *2.5 Frekvensadministrative metoder*

I situationer med frekvensknaphed anviser frekvensloven en række alternative metoder til at imødegå frekvensknapheden. Metoderne er overgang til mere frekvens effektive udnyttelsesmetoder, begrænsninger i anvendelsen af de udstedte tilladelser, omfordeling af de udstedte tilladelser og tilbagekaldelse af de udstedte tilladelser.

IT- og Telestyrelsen beslutter, om der kan anses at være frekvensknaphed på et bestemt område og træffer på den baggrund og inden for rammerne af det frekvenspolitiske rammemandat eventuel afgørelse om anvendelse af en eller flere af de frekvensadministrative metoder.

## *2.6 Radio- og tv-området*

Det er en forudsætning for udstedelse af tilladelse til anvendelse af radiofrekvenser, der i frekvensplanen er afsat til radio- og tv-formål, at ansøgeren har adgang til at udøve programvirksomhed i medfør af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. En tilladelse til at anvende radiofrekvenser til radio- eller tv-formål bortfalder automatisk, hvis tilladelsesindehaveren ikke længere har adgang til at udøve programvirksomhed efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. Samtidig har IT- og Telestyrelsen adgang til efter forhandling med kulturministeren at fastsætte vilkår, der udspringer af mediepolitiske hensyn. Endelig kan frekvensadministrative metoder anvendes ud fra mediepolitiske hensyn efter en forhandling mellem kulturministeren og IT- og Telestyrelsen.

## *2.7 Lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet*

Lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet, som ændret ved lov nr. 421 af 6. juni 2002 om radiofrekvenser, fastsætter regler for afholdelse af den auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet, der blev gennemført i efteråret 2001. Formålet var at afprøve auktion som en metode til udstedelse af tilladelser til 3G-mobilkommunikation i Danmark, jf. pkt. 3.8.

## *3. Lovforslagets indhold*

I det følgende gennemgås hovedpunkterne i lovforslaget.

### *3.1 Det frekvenspolitiske rammemandat*

En velfungerende frekvensadministration forudsætter et frekvenspolitisk grundlag. Frekvenspolitikken fastsættes af videnskabsministeren efter inddragelse af relevante parter. Af hensyn til et fortsat politisk fokus på de overordnede frekvenspolitiske rammer foreslås det derfor, at videnskabsministeren fortsat udsteder et frekvenspolitisk rammemandat.

Det frekvenspolitiske rammemandat udgør den overordnede politiske ramme for prioriteringen af radiofrekvenser og den generelle frekvensadministration. Det frekvenspolitiske rammemandat udstikker således rammerne for IT- og Telestyrelsens administrative udmøntning af de politisk truffede beslutninger. Det sikres dermed, at den samlede forvaltning af frekvensområdet er politisk forankret. Forankringen sker således gennem videnskabsministerens beslutninger eller gennem det af videnskabsministeren fastsatte rammemandat.

Det foreslås, at videnskabsministeren som en del af det frekvenspolitiske rammemandat fastsætter, hvilke væsentlige samfundsmæssige hensyn der i tilfælde af frekvensknaphed kan indebære, at det er ministeren, der træffer beslutning om valg af tildelingsmetode.

### *3.2 Gradvis yderligere liberalisering af frekvensanvendelsen*

Det fremgår af den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007 om "Nye overordnede principper for frekvensadministrationen i Danmark", at der skal ske en øget liberalisering af frekvensanvendelsen, og at dette skal ske gradvist. Ved liberalisering af frekvensanvendelsen forstås, at der ikke stilles krav om anvendelse af bestemte teknologier eller udbud af bestemte tjenester. En beslutning om liberalisering er således udtryk for en lempelse af vilkår, idet alle krav til anvendelse af en bestemt teknologi eller udbud af en bestemt tjeneste fjernes fra tilladelsen.

Beslutning om, hvorvidt et frekvensbånd skal liberaliseres, indebærer en afvejning af en række forskellige hensyn. Det kan være både væsentlige samfundsmæssige hensyn og andre hensyn. En beslutning på baggrund af de forskelligartede hensyn bør træffes politisk. Det foreslås derfor, at beslutning om liberalisering træffes af videnskabsministeren.

### *3.3 Ændring af vilkår og tilbagekaldelse af tilladelser*

I et liberaliseret, tjeneste- og teknologineutralt regime vil muligheden for at overdrage tilladelser og for at indgå bilaterale aftaler om frekvensanvendelsen mellem tilladelsesindehaverne skabe et marked med en dynamisk og fleksibel udvikling af frekvensanvendelsen, som i vid udstrækning vil kunne imødegå eventuel knaphed på frekvensressourcer. I tilfælde, hvor der måtte opstå konkurrencemæssige problemer, vil IT- og Telestyrelsen eller Konkurrencestyrelsen kunne gribe ind i medfør af henholdsvis den foreslåede § 43 eller den generelle konkurrencelovgivning.

Der er derfor ikke under den nye lovgivning behov for de gældende bestemmelser om frekvensadministrative metoder, som netop har til formål at løse frekvensknaphedsproblemer. Der vil dog være tilfælde, hvor internationale forpligtelser, varetagelse af væsentlige samfundsmæssige hensyn eller afhjælpning af uacceptable forstyrrelser vil nødvendiggøre en regulering, som ligner de nævnte frekvensadministrative metoder.

I et liberaliseret, tjeneste- og teknologineutralt regime vil der ikke være behov for at kunne stille krav om overgang til mere frekvens effektive udnyttelsesmetoder, jf. frekvenslovens § 21, idet markedsmekanismerne vil medvirke til at sikre den mest effektive frekvensudnyttelse.

Der vil heller ikke være behov for at stille krav om begrænsninger i anvendelsen af radiofrekvenser, jf. frekvenslovens § 22, ud over de krav, der vil være mulighed for at stille gennem ændringer i tilladelsesvilkår eller tilbagekaldelse af tilladelser efter de foreslåede bestemmelser i §§ 23, 24 og 37.

Omfordeling af allerede udstedte tilladelser, jf. frekvenslovens § 23, vil efter forslaget kunne foretages ved at tilbagekalde tilladelserne efter de foreslåede bestemmelser i §§ 24 og 37 og efterfølgende udstede nye tilladelser. Eksempler på tilfælde, hvor en omfordeling kan blive aktuel, er replanlægning af frekvensbånd afsat til radio- eller tv-formål eller en eventuel omfordeling af tilladelser i forbindelse med de digitale sendenet (MUX). Disse situationer vil efter forslaget kunne løses ved at tilbagekalde udstedte tilladelser og udstede nye tilladelser.

Tilbagekaldelse af allerede udstedte tilladelser, jf. frekvenslovens § 25, vil fremover kunne foretages efter den foreslåede § 24.

Der vil fortsat være behov for, at IT- og Telestyrelsen kan gribe ind på områder, hvor markedsmekanismerne ikke vil være i stand til at indrette frekvensanvendelsen i nødvendigt omfang. Det kan f.eks. være tilfældet, hvor ændringer er nødvendige med henblik på at gennemføre beslutninger m.v., der er truffet i forbindelse med samarbejdet i EU eller det internationale frekvenssamarbejde, eller hvor der skal ske varetagelse af væsentlige samfundsmæssige hensyn.

Væsentlige samfundsmæssige hensyn er hensyn, som er af væsentlig betydning for samfundet som helhed, herunder for udbredelse af samfundsmæssigt vigtige tjenester, eller væsentlige samfundsmæssige hensyn, som ikke kan forventes varetaget af markedet i tilstrækkeligt omfang, idet nogle udbydere af sådanne samfundsmæssigt vigtige tjenester ikke kan konkurrere om radiofrekvenser på samme vilkår som de kommercielle aktører.

Væsentlige samfundsmæssige hensyn, som kan varetages efter forslaget, er f.eks. mediepolitiske hensyn, herunder hensyn til public service-virksomhed, hensyn til forskning samt hensyn til forsvaret og nød- og beredskabstjenesters anvendelse af radiofrekvenser. Der kan ligeledes være tale om hensyn til tjenester, hvis udbredelse vurderes at have stor samfundsøkonomisk betydning.

Til varetagelsen af disse hensyn findes de foreslåede bestemmelser om fastsættelse af nye vilkår og ændring af allerede fastsatte vilkår i den foreslåede § 23 og om tilbagekaldelse af tilladelser i de foreslåede bestemmelser i §§ 24 og 37 at være tilstrækkelige til at sikre IT- og Telestyrelsen muligheden for at foretage eventuel tilpasning af vilkårene for frekvensanvendelsen.

### *3.4 Reviderede tildelingsmetoder*

De fleste tilladelser vil fortsat blive udstedt efter først-til-mølle-princippet. Kun i tilfælde af frekvensknaphed vil auktion eller offentligt udbud være mulige tildelingsmetoder.

Efter den gældende lov vurderes frekvensknaphed primært på baggrund af en høring. I den forbindelse kan der afgives ikke-bindende interessetilkendegivelser. Det foreslås, at IT- og Telestyrelsen fremover kan benytte fremlysning til at vurdere efterspørgslen. Ansøgninger ved en fremlysning vil være bindende, og det vil umiddelbart kunne konstateres, om der er frekvensknaphed, hvis der er flere ansøgninger, end der er ledige tilladelser.

I forbindelse med fastsættelsen af det frekvenspolitiske rammemandat foreslås det, at videnskabsministeren fastsætter, hvilke væsentlige samfundsmæssige hensyn der kan føre til, at videnskabsministeren i tilfælde af frekvensknaphed træffer beslutning om valg af tildelingsmetode. Videnskabsministeren vil, som i den gældende frekvenslov, have mulighed for at vælge auktion, offentligt udbud eller udstedelse af tilladelser efter først-til-mølle-princippet. Udgangspunktet vil dog være, at der afholdes auktion. Valg af offentligt udbud eller først-til-mølle-udstedelse af tilladelser bør kun ske, i det omfang de væsentlige samfundsmæssige hensyn, som skal varetages i forbindelse med tilladelsesudstedelsen, ikke findes at kunne varetages i tilstrækkelig grad ved afholdelse af en auktion.

Det foreslås derfor, at det er videnskabsministeren, der træffer beslutning om tildelingsmetode i de tilfælde, hvor IT- og Telestyrelsen har konstateret frekvensknaphed, og hvor der er væsentlige samfundsmæssige hensyn, der skal varetages.

I de tilfælde, hvor der er frekvensknaphed, men hvor der ikke er væsentlige samfundsmæssige hensyn at varetage, afholder IT- og Telestyrelsen auktion. Ved sådanne auktioner fastsættes der udelukkende vilkår svarende til vilkår i tilladelser udstedt efter først-til-mølle-princippet.

Det foreslås, at videnskabsministeren året efter lovens ikrafttrædelse sender en første redegørelse udarbejdet af IT- og Telestyrelsen til Udvalget for Videnskab og Teknologi. Heri vil IT- og Telestyrelsen redegøre for erfaringerne med den nye ordning, hvor styrelsen i medfør af dette lovforslag får kompetence til at beslutte, at der skal afholdes auktioner. I redegørelsen vil endvidere indgå oplysninger om antallet af udstedte tilladelser efter henholdsvis først-til-mølle-princippet og auktioner, en nærmere orientering om forløbet og resultaterne af de i årets løb afholdte auktioner samt branchens tilkendegivelser herom. Udvalget vil kunne tage stilling til, om der fortsat ønskes årlige redegørelser.

### *3.5 Udvidet adgang til at overdrage tilladelser*

Efter den gældende frekvenslov er det muligt at overdrage hele tilladelser efter forudgående tilladelse fra IT- og Telestyrelsen. Det foreslås at udvide adgangen til at overdrage tilladelser, således at der også vil kunne ske overdragelse af dele af de radiofrekvenser, der er omfattet af en tilladelse, eller dele af tilladelsens geografiske anvendelsesområde.

Det vil ikke fremover være et krav, at overdragelsen godkendes på forhånd, men der vil være en pligt til at underrette IT- og Telestyrelsen om den endelige gennemførelse af overdragelsen.

### *3.6 Sikring af konkurrencen på markedet*

Det fremgår af den politiske tillægsaftale, at det i forbindelse med en ny frekvensregulering er nødvendigt at sikre, at udvidet adgang til handel med radiofrekvenser ikke skaber en sådan koncentration i markedet, at det er til skade for konkurrencen.

Som udgangspunkt vil det være naturligt og nødvendigt, at en markedsaktør opbygger en frekvensportefølje, f.eks. med henblik på udbud af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester. Behovet for frekvensressourcer vil typisk afhænge af udbuddets omfang. I den forbindelse kan det tænkes, at aktøren har behov for at erhverve frekvensressourcer af et vist omfang, inden udbuddet af egne tjenester påbegyndes. En begrænsning af den enkelte tilladelsesindehavers adgang til at opbygge en frekvensportefølje med henblik på senere anvendelse vil således potentielt kunne hæmme innovation og investeringer.

Imidlertid kan der tænkes tilfælde, hvor en tilladelsesindehaver har etableret en så betydende markedsposition, at tilladelsesindehaveren derigennem kan hindre effektiv og virksomhedsfuld frekvensudnyttelse til skade for konkurrencen, f.eks. ved at holde andre ude af markedet eller ved at spekulere i fortjeneste ved videresalg uden at have til hensigt at anvende radiofrekvenserne. En sådan hamstring af radiofrekvenser er til skade for konkurrencen.

På den baggrund foreslås der indført en bestemmelse, der indeholder et forbud mod at etablere en sådan koncentration i markedet, at tilladelsesindehaveren til skade for konkurrencen vil kunne hindre en effektiv og virksomhedsfuld udnyttelse af frekvensressourcer. IT- og Telestyrelsen vil føre tilsyn med bestemmelsen, som kun omhandler de nævnte tilfælde, mens øvrige forhold af betydning for konkurrencen vil være omfattet af den almindelige konkurrencelovgivning.

### *3.7. Fremlysning af radiofrekvenser*

Den foreslåede bestemmelse om fremlysning af radiofrekvenser er et nyt redskab for IT- og Telestyrelsen. Fremlysning erstatter den høring om interessen for at anvende radiofrekvenser, som efter frekvensloven er grundlaget for IT- og Telestyrelsens vurdering af, om der foreligger frekvensknaphed. Fremlysning af radiofrekvenser vil give et objektivt grundlag for vurdering af frekvensknaphed, idet der i forbindelse med fremlysningen skal indgives ansøgninger og ikke blot interessetilkendegivelser. På basis af en fremlysning vil det være en objektiv konstatering og ikke en mere subjektiv vurdering, der ligger til grund for IT- og Telestyrelsens vurdering af frekvensknaphed. Den nuværende sondring mellem aktuel og fremtidig frekvensknaphed vil som en konsekvens af de foreslåede regler om fremlysning ikke længere være relevant.

### *3.8 Ændring af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet*

Nærværende lovforslag indebærer, at det er nødvendigt at foretage konsekvensændringer i lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet med senere ændringer (herefter 3G-loven), idet 3G-loven indeholder en række henvisninger til bestemmelser i lov om radiofrekvenser, som ophæves ved denne lov.

Frekvensbåndet 2020-2025 MHz foreslås taget ud af 3G-loven, idet dette frekvensbånd ikke anvendes i 3G-tilladelserne.

De foreslåede ændringer viderefører retsstillingen for indehaverne af 3G-tilladelser, samtidig med at der gives mulighed for, at de nye bestemmelser i nærværende lovforslag om liberalisering af frekvensanvendelsen og overdragelse finder tilsvarende anvendelse i forhold til 3G-tilladelserne. Formålet er, at IT- og Telestyrelsen kan administrere alle udstedte 3G-tilladelser efter reglerne i nærværende lovforslag.

### *3.9 Ophævelse af koncessionslovgivning*

Lovforslaget vedrører ophævelse af en række love om koncession, jf. lov nr. 84 af 11. maj 1897 om telegrafer og telefoner, lov nr. 270 af 22. maj 1986 om udfærdigelse af koncessioner på anlæg og drift vedrørende visse telekommunikationstjenester og lov om visse forhold på telekommunikationsområdet, jf. lov bekendtgørelse nr. 501 af 22. juni 1995.

TDC A/S' koncession blev opsagt den 1. marts 2006 til udløb den 1. marts 2007, idet den reelt var tømt for indhold som følge af den gennemførte liberalisering på teleområdet. Den tilbageværende lovgivning om koncessionen ophæves med dette lovforslag.

Desuden ophæves en række regler om pension til statstjenestemænd, der er overført eller udlånt til TDC A/S. Det drejer sig om § 3 i lov nr. 270 af 22. maj 1986 om udfærdigelse af koncessioner på anlæg og drift vedrørende visse telekommunikationstjenester, lov nr. 289 af 29. april 1992 om visse personalemæssige forhold i forbindelse med overførsel af opgaver fra Telestyrelsen, Tele Sønderjylland A/S og Telecom A/S til Tele Danmark Mobil A/S, lov om visse personalemæssige forhold i forbindelse med oprettelsen af Tele Sønderjylland A/S, jf. lov bekendtgørelse nr. 399 af 13. maj 1992 samt §§ 11 og 11a i lov om visse forhold på telekommunikationsområdet, jf. lov bekendtgørelse nr. 501 af 22. juni 1995.

§§ 11 og 11a i lov om visse forhold på telekommunikationsområdet, lov om visse personalemæssige forhold i forbindelse med overførsel af opgaver fra Telestyrelsen, Tele Sønderjylland A/S og Telecom A/S til Tele Danmark Mobil A/S samt lov om visse personalemæssige forhold i forbindelse med oprettelsen af Tele Sønderjylland A/S vil kunne ophæves, da der findes anden hjemmel til afholdelse af tjenestemandspension.

I tekstanmærkning nr. 105 til finanslovens § 36 findes således en regulering af statens dækning af tjenestemandspension for TDC-ansatte, der er overgået til selskabet fra en tjenstemandsansættelse i staten i henhold til de forannevnte love.

IT- og Telestyrelsen havde primo 2008 udlånt to statstjenestemænd til TDC A/S i henhold til de ovenfor nævnte love. [Dette antal opdateres, inden lovforslaget fremsættes.] Den fortsatte pensionsoptjening uden for staten for disse statstjenestemænd er desuden sikret ved en godkendelse fra Finansministeriet, Personalestyrelsen, jf. tekstanmærkning nr. 100 til finanslovens § 36.

Bestemmelsen i § 3 i lov om udfærdigelse af koncessioner på anlæg og drift vedrørende visse telekommunikationstjenester udgør hjemmel til deling af pensioner mellem pensionskasserne i TDC A/S og staten i forhold til ansættelsestid før og efter overgangen til koncessionshaveren. Medio 2008 var knap 100 erhvervsaktive TDC A/S-ansatte fortsat omfattet af disse bestemmelser. [Dette antal opdateres, inden lovforslaget fremsættes.] Hertil kommer opsatte pensioner og pensionister, hvis pensioner p.t. deles ved refusion til pensionskasserne i TDC A/S.

En hjemmel på tekstanmærkning nr. 106 til finanslovens § 36 vil kunne træde i stedet for § 3 i lov om udfærdigelse af koncessioner på anlæg og drift vedrørende visse telekommunikationstjenester.



#### 4. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

De foreslåede ændrede principper for frekvensadministrationen nødvendiggør en ændring af modellen for beregning af frekvensafgifter. Frekvensafgifter fastsættes i dag på baggrund af den tjeneste, der udbydes, kombineret med, hvor stor en mængde radiofrekvenser der benyttes. I forbindelse med frekvensliberalisering vil det ikke være muligt at forudse, hvilke tjenester en tilladelse skal bruges til. Der er derfor tvungne grunde til at etablere en ny model for opkrævning af frekvensafgifter, som i højere grad afspejler den relative værdi af de relevante frekvensbånd (båndværdien), og som er tilpasset de kommende nye reguleringsskemaer. Ændringen af afgiftsmodellen medfører en forskydning mellem tilladelsesindehaverne i forhold til de opkrævede frekvensafgifter sammenlignet med den gældende model for opkrævning af frekvensafgifter, men opretholder et uændret samlet provenu på omlægningstidspunktet.

Der opkræves under det nuværende system ca. 58 mio. kr. i frekvensafgifter årligt. Det er ikke hensigten med nærværende lovforslag, at der på omlægningstidspunktet skal ændres på størrelsen af dette provenu. Der tilsigtes således ikke ændret på statens indtægter eller udgifter i forbindelse med frekvensadministrationen, idet størrelsen på frekvensafgifterne (indtægterne) fastsættes på finansloven og forventes fastholdt på samme niveau, og idet IT- og Telestyrelsen er nettotalsfinansieret på finansloven. Nærværende lovforslag forventes ikke at ændre på statens indtægter eller udgifter vedrørende frekvensadministrationen, herunder indtægter fra frekvensafgifter og auktionsprovenu.

Der afholdes i henhold til den gældende frekvenslov lejlighedsvis auktioner, der giver et provenu til staten. Da auktioner heller ikke efter nærværende lovforslag vil skulle afholdes regelmæssigt, og det dermed ikke er givet, at der afholdes auktioner hvert år, er det ikke muligt at garantere et fast årligt provenu fra auktioner for staten.

Nogle af de auktioner, der har været afholdt under det nuværende regime, har indbragt ganske store provenuer. Under et fremtidigt regime efter nærværende lovforslag vurderes det, at der vil blive afholdt flere auktioner end i dag, men at provenuet fra de enkelte auktioner gennemsnitligt bliver mindre. Det er dog sandsynligt, at nogle radiofrekvenser af aktørerne vil blive anset for særligt attraktive og derfor vil kunne indbringe et anseeligt provenu.

Der forventes på den baggrund at ske variationer i det samlede provenu fra auktioner fra år til år. Dette skyldes primært, at antallet af og genstandene for de afholdte auktioner som nævnt må forventes at variere.

Indtægterne fra en auktion er en indtægt for staten, som vil blive optaget på bevillingslov og statsregnskab som salg af et aktiv (tilladelsen). Dette svarer til beslutningen i Eurostat (jf. Eurostat news release nr. 81 af 14. juli 2000), som indebærer, at indtægter ved auktion over tilladelser i nationalregnskabet skal betragtes som salg af et ikke-finansielt aktiv (tilladelsen). Dog kan der i særlige tilfælde – hvis tilladelsesperioden er kort, eller hvis betalingen ikke er fastsat for hele tilladelsesperioden – være tale om en lejeindtægt for brug af et ikke-finansielt aktiv (radiofrekvenserne).

EF-Domstolen afsagde den 26. juni 2007 to domme om betaling af moms ved tildeling af tilladelser til at anvende radiofrekvenser mod et vederlag for tilladelsen. Hovedkonklusionen i dommene var, at medlemsstaternes tildeling ved auktion af radiofrekvenser som de i sagerne omhandlede ikke anses for momspligtig virksomhed.

Dommens betydning i Danmark er, at den danske momslovgivning skal fortolkes i overensstemmelse med EF-Domstolens domme. Danske tilladelsesindehavere kan derfor ikke stille krav om fradrag for moms i tilladelsesprisen, når radiofrekvenser tildeles ved auktion afholdt af nationale myndigheder.

Lovforslaget forventes ikke at have økonomiske konsekvenser for regioner og kommuner.

Lovforslaget forventes at have relativt begrænsede administrative konsekvenser for staten.

Der vil ske ændringer i IT- og Telestyrelsens administration, herunder udstedelse af tilladelser og tilsyn med frekvensanvendelsen, men disse ændringer forventes at kunne rummes inden for IT- og Telestyrelsens nuværende personale- og budgetmæssige rammer.

Lovforslaget forventes at have meget begrænsede administrative konsekvenser for regioner og kommuner, der vil blive berørt af forslaget på lige fod med andre brugere af radiofrekvenser.

##### *5. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.*

Konsulentfirmaerne DotEcon Ltd. og Analysys Consulting Ltd. har i rapporten *"Introduction of new instruments in spectrum management in Denmark"* (juni 2006) for IT- og Telestyrelsen bl.a. udarbejdet en analyse af de forventede samfundsmæssige gevinster og omkostninger ved en revision af frekvensadministrationen.

Ved samfundsmæssige gevinster forstås f.eks. gevinster ved at udvikle nye innovative tjenester, ved bedre at kunne imødekomme ønsker hos forbrugerne, øget konkurrence gennem lettere adgang til markedet, hurtigere udstedelse af tilladelser samt gevinster som følge af en bedre allokering af frekvensressourcerne. Der er for så vidt angår de samfundsmæssige omkostninger især tale om forøgede omkostninger til indbyrdes koordination mellem de enkelte tilladelsesindehavere for at undgå forstyrrelser i forbindelse med anvendelse af radiofrekvenser.

I konsulentrapporten skønnes det, at en strømlining af tildelingsprocessen kombineret med frekvenshandel vil kunne tilvejebringe velfærdsgevinster i størrelsesordenen ca. 100 mio. kr. om året. Hvis der samtidig indføres liberalisering af anvendelsen af radiofrekvenser, skønnes velfærdsgevinsterne at udgøre op til ca. 1 mia. kr. om året. Endelig kan gevinsterne øges yderligere, hvis frekvenshandel og frekvensliberalisering indføres på europæisk plan, idet de samlede velfærdsgevinster i givet fald kan andrage op til ca. 1,2 mia. kr. om året. Det understreges i rapporten, at der ikke er tale om direkte indtægter for staten, men velfærdsgevinster, f.eks. i form af øget innovation og hurtigere introduktion af nye tjenester.

Liberalisering af anvendelsen af radiofrekvenser og øget adgang til overdragelse af disse vil lette adgangen til telemarkedet og sikre, at det i så høj grad som muligt er markedet, der regulerer, hvordan radiofrekvenser anvendes. Dette forventes at sikre bedre forhold for konkurrence og innovation. Den nye frekvenslov forventes derfor overordnet at have en positiv effekt for erhvervslivet, hvilket også er afspejlet i, at de nye principper støttes generelt i de tilkendegivelser, IT- og Telestyrelsen har modtaget fra branchen.

Der kan blive tale om mindre administrative lettelser for erhvervslivet, idet overdragelse af tilladelser ikke vil kræve forudgående godkendelse, og idet frekvensanvendelsen vil blive gjort mere fleksibel, således at tilladelsesindehavere i højere grad selv vil kunne ændre anvendelse uden at skulle ansøge herom.

Der er som nævnt under pkt. 4 tvingende grunde til at etablere en ny model for opkrævning af frekvensafgifterne, således at den i højere grad afspejler den relative værdi af de relevante frekvensbånd (båndværdien), og således at den er tilpasset de kommende reguleringsprincipper. Ændringen af afgiftsmodellen vil medføre en forskydning mellem tilladelsesindehaverne i de opkrævede frekvensafgifter i forhold til den gældende model for opkrævning af frekvensafgifter, men opretholder et uændret samlet provenu på omlægningstidspunktet. Nogle tilladelsesindehavere vil derfor opleve et fald i frekvensafgifterne, mens andre vil opleve en stigning.

## *6. De administrative konsekvenser for borgere*

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for borgere.

## *7. De miljømæssige konsekvenser*

Forslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

## *8. Forholdet til EU-retten*

Lovforslaget tilsigter at gennemføre dele af

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (rammedirektivet) og
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (tilladelsesdirektivet).

De nævnte direktiver indgår som nævnt i pkt. 2.4 i teledirektivpakken, som er under revision. Den foreslåede lov skal således fortsat gennemføre dele af de ovenfor nævnte direktiver og i nødvendigt omfang tage hensyn til Europa-Kommissionens forslag til ændringer af teledirektivpakken og status for de pågående forhandlinger herom.

## *9. Internationale forhold i øvrigt*

Radiobølger overskrider landegrænser. For at forhindre forstyrrelser mellem forskellige radiotjenester er samarbejde på tværs af landegrænser derfor nødvendigt. Endvidere kræver den stigende harmonisering af forskellige radiosystemer mellem landene, at der til stadighed skabes internationale løsninger på radio-kommunikationsområdet.

Danmarks deltagelse i samarbejdet i EU og det internationale frekvenssamarbejde afføder på frekvensområdet en række retsakter, herunder forordninger, direktiver og kommissionsbeslutninger, som er bindende for Danmark.

På globalt plan finder frekvenssamarbejdet sted i Den Internationale Telekommunikationsunion (ITU). I ITU-regi er regelsættet "Det Internationale Radioreglement" udarbejdet. Radioreglementet indeholder de overordnede internationale regler for frekvensforvaltning. Radioreglementet indeholder også den internationale frekvensplan. Heri er angivet, hvilke radiofrekvenser der kan anvendes i de forskellige tjenester, f.eks. mobile tjenester, faste tjenester og satellittjenester, men derimod ikke nærmere om, hvilke radiofrekvenser der kan eller skal anvendes til hvilke radiosystemer. Eksempler på radiosystemer er GSM og UMTS.

ITU afholder hvert tredje eller fjerde år en verdensomspændende radiokonference (WRC), hvor bl.a. Radioreglementet revideres. Herudover afholdes der regionale konferencer (RRC) samt konferencer i den europæiske region, f.eks. på radio- og tv-området.

ITU's grundlæggende regelsæt, der tages op til revision hvert fjerde år på den plenipotentiære konference, er indeholdt i en konvention og en konstitution, som Danmark har tiltrådt. Dette grundlæggende regelsæt suppleres af Radioreglementet, og det er bindende for alle ITU-medlemmer. Beslutninger taget i ITU-regi (på WRC) vedrørende Radioreglementet er på lignende måde bindende for de stater, der tiltræder slutdokumenterne (Final Acts), og skal implementeres i relevant omfang i national lovgivning.

I Europa foregår planlægningen af de verdensomspændende og regionale radiokonferencer i The Electronic Communications Committee (ECC), der varetager de europæiske interesser på radiokommunikationsområdet. ECC hører under The European Conference of Postal and Telecommunications Administrations (CEPT), der i dag har post- og teleadministrationer fra europæiske lande som medlemmer. ECC har på radioområdet fire permanente arbejdsgrupper, hvoraf den ene, Conference Preparatory Group (CPG), står for udarbejdelsen af fælles europæiske forslag til de verdensomspændende og regionale radiokonferencer.

ECC-beslutninger kan pålægge de tiltrædende medlemslande at afsætte de identificerede radiofrekvenser til en given tjeneste. ECC-beslutninger er bindende for de deltagende stater, som i forbindelse med vedtagelsen af beslutningen har tilkendegivet, at de ønsker at tiltræde beslutningen.

For så vidt angår forsvarets anvendelse af radiofrekvenser finder det internationale samarbejde sted i NATO. Den danske frekvensanvendelse baserer sig i den forbindelse på NATO's overordnede frekvensaftale, NATO Joint Frequency Agreement.

På tilsvarende vis vil der i frekvensadministrationen skulle tages hensyn til relevante beslutninger truffet i bl.a. International Civil Aviation Organisation (ICAO) og International Maritime Organisation (IMO).

Som det fremgår ovenfor, er frekvensadministration ikke udelukkende et nationalt anliggende. Hovedparten af de regler, som bliver fastsat i den nationale frekvensplan, er således et resultat af de internationale beslutninger, som Danmark er forpligtet til at følge. IT- og Telestyrelsens deltagelse i det internationale frekvenssamarbejde sker på baggrund af mandater herom udstedt af videnskabsministeren, herunder det frekvenspolitiske rammemandat.

#### *10. De hørte myndigheder og organisationer m.v.*

Nærværende lovforslag er baseret på et omfattende forberedelsesarbejde.

IT- og Telestyrelsen offentliggjorde i 2005 et oplæg om alternative reguleringsmetoder i frekvensadministrationen, som styrelsen inviterede telebranchen og andre relevante parter til at kommentere.

IT- og Telestyrelsen fik i 2006 udarbejdet en konsulentrapport ved Analysys Consulting Ltd. og DotEcon Ltd. om fordele og ulemper ved en mulig indførelse af nye instrumenter i frekvensadministrationen. Konsulentrapporten blev sendt i høring i telebranchen og til andre relevante parter.

På baggrund af den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007 om nye overordnede principper for frekvensadministrationen i Danmark holdt IT- og Telestyrelsen temamøder i august og september 2007 for telebranchen og andre relevante parter for på et tidligt tidspunkt at kunne inddrage disses synspunkter i forbindelse med udmøntningen af tillægsaftalen i nærværende lovforslag.

Udkast til nærværende lovforslag har været udsendt i høring til: Advokatrådet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arrownet A/S, BaneDanmark, Bech-Bruun Dragsted, Beredskabsstyrelsen, Boligselskabernes Landsforening, Brancheorganisationen for Forbruger Elektronik, BFE, Telekommunikationsindustrien, Broadcom, ButlerNetworks a/s, Center for Information and Communication Technologies, DTU, Christian Rovsing A/S, Colt Telecom, Cybercity A/S, Daisy Net A/S, Dan Cell A/S, Danmarks Meteorologiske Institut, Danmarks Radio, Danmarks Rederiforening, Danmarks Tekniske Universitet, Dansk Beredskabs Kommunikation ApS, Dansk Design Center, Dansk El-Forbund, Danske Mediers Forum, Danske Regioner, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Industri, ITEK, Dansk IT, Dansk Management Råd, Dansk Metal, IT-sekretariatet, Dansk Standard, Danske Telecom A/S, Datatilsynet, De Samvirkende Invalideorganisationer, Debitel Danmark A/S, Deltacom Electronics, Demokratisk Lokalstation, Den Kristne Producent Komité, Devoteam A/S, Det Centrale Handicapråd, DSB, Elinstallatørernes Landsforening, ELRO Erhverv A/S, Er-

hvervs- og Selskabsstyrelsen, Erhvervs- og Byggestyrelsen, Equant Denmark A/S, Experimenterende Danske Radioamatører EDR, FAEM, Forenede Danske Antenneanlæg FDA, Finansrådet Danske Pengeinstitutters Forening, Finn Frogne A/S, Fjarskiftisefirtlittid, Forbrugerombudsmanden, Forbrugerrådet, Forbrugerstyrelsen, Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, Forsvarskommandoen, Frederiksberg Kommune, Full-rate A/S, Færøernes Landstyre, Føroya Tele, Global Connect A/S, Grønlands Hjemmestyre, Hi3G Denmark ApS, HK/Privat, HTS – Handel, Transport og Serviceerhvervene, IASTAR Danmark, c/o Radio Energy, IT-Brancheforeningen, Jonas Bruun Advokatfirma, Kommunernes Landsforening, Konkurrencestyrelsen, Københavns Energi, Københavns Kommune, Landbrugsraadet, L. M. Ericsson, LO, Mediesekretariatet, Medieforsker Frands Mortensen, MidtVest Bredbånd A/S, Motorola, Nielsen & Nørager, Niras, NIROS Communications A/S, Nokia Networks, Nordisk Mobiltelefon Danmark A/S, Pallas Informatik, Philips Danmark A/S, Plesner Svane Grønberg, PMR-Brugergruppen, Prof. Dr. jur. Mads Bryde Andersen Københavns Universitet, Professionel Elektronik, Radioforvaltningen i Grønland, Realkreditrådet, Rådet for Større IT-sikkerhed, Samarbejdsforum for danske lytter- og seerorganisationer SLS, Sammenslutningen af lokale radio og tv-stationer i Danmark, SEAS-NVE A.M.B.A., Siemens Transmissionssystemer, Sonofon, Statens Luftfartsvæsen, Statsansattes Kartel, Stofa, Styrelsen for Råd og Nævn – Telestyrelsen – Grønland, Synchronet ApS, Søfartsstyrelsen, TDC A/S, Tele2, Teleankenævnet, Tele Greenland A/S, Teleklagenævnet, Telia Danmark, TetraStar A/S, TV 2 og Økonomistyrelsen.

### 11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner	De nye principper forventes ikke at ændre på statens indtægter eller udgifter vedrørende frekvensadministrationen, herunder indtægter fra frekvensafgifter og auktionsprovenuier. Forslaget forventes ikke at have økonomiske konsekvenser for regioner og kommuner.	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Lovforslaget forventes at have relativt begrænsede administrative konsekvenser for staten. Der vil ske ændringer i IT- og Telestyrelsens administration, herunder udstedelse af tilladelser og tilsyn med frekvensanvendelsen, men disse ændringer forventes at kunne rummes inden for IT- og Telestyrelsens nuværende personale- og budgetmæssige rammer. Lovforslaget forventes at have meget begrænsede administrative konsekvenser for regioner og kommuner, der vil blive berørt af forslaget på lige fod med andre brugere af radiofrekvenser.	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	En strømlining af tildelingsprocessen kombineret med frekvenshandel og liberalisering skønnes	Ingen

	<p>at ville kunne tilvejebringe velfærdsgevinster i størrelsesordenen ca. 100 mio. kr. om året. Hvis der samtidig indføres liberalisering af anvendelsen af radiofrekvenser, skønnes velfærdsgevinsterne at udgøre op til ca. 1 mia. kr. om året. Endelig kan gevinsterne øges yderligere, hvis frekvenshandel og frekvensliberalisering indføres på europæisk plan, idet de samlede velfærdsgevinster i givet fald kan andrage op til ca. 1,2 mia. kr. om året.</p> <p>Anvendelsesliberalisering og øget adgang til handel med radiofrekvenser vil lette adgangen til telemarkedet og sikre, at det i så høj grad som muligt er markedet selv, der beslutter, hvordan radiofrekvenser anvendes. Dette forventes at sikre bedre forhold for konkurrence og innovation. Lovforslaget forventes derfor overordnet at have en positiv effekt for erhvervslivet, hvilket også er afspejlet i, at de nye principper støttes generelt i de tilkendegivelser, IT- og Telestyrelsen har modtaget fra branchen.</p>	
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Der kan blive tale om mindre administrative lettelser, idet overdragelse af tilladelser ikke vil kræve forudgående godkendelse, og idet frekvensanvendelsen vil blive gjort mere fleksibel, således at tilladelsesindehavere i højere grad selv vil kunne ændre anvendelse uden at skulle ansøge herom.	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Der kan blive tale om mindre administrative lettelser, idet overdragelse af tilladelser ikke vil kræve forudgående godkendelse, og idet frekvensanvendelsen vil blive gjort mere fleksibel, således at tilladelsesindehavere i højere grad selv vil kunne ændre anvendelse uden at skulle ansøge herom.	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-	

	<p>Parlamentet og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (rammedirektivet) og dele af Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (tilladelsesdirektivet).</p> <p>De nævnte direktiver indgår i EU's regelsæt for elektronisk kommunikation, som p.t. er under revision. Den foreslåede lov skal således fortsat gennemføre dele af de ovenfor nævnte direktiver og i nødvendigt omfang tage hensyn til Europa-Kommissionens forslag til ændringer af teledirektivpakken og status for de pågående forhandlinger herom.</p>
--	---

## *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

### *Til § 1*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 1.

Der er dog foretaget en terminologisk ændring med henblik på at sikre overensstemmelse med lov om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold. Ligeledes udgår formuleringen om modtagning af radiosignaler, idet modtagning anses for at være anvendelse af radiofrekvenser på lige fod med anvendelse af radiofrekvenser til udsendelse af radiosignaler.

### *Til § 2*

Det fremgår af den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007 om de nye overordnede principper for frekvensadministrationen i Danmark, at samfundsmæssige hensyn skal sikres, uanset at dette kan betyde en begrænsning i anvendelsen af markedsbaseret frekvensadministration og dermed en reduktion i den potentielle velfærdsgevinst.

Frekvenslovgivningen skal sikre de bedst mulige vilkår for udvikling, udbredelse og udnyttelse af de nye muligheder for kommunikation samt medvirke til at sikre brugerne hurtigere adgang til et bredt varieret udbud af elektroniske kommunikationsnet og –tjenester m.v. I den forbindelse skal frekvensadministrationen fremme konkurrence og effektiv udnyttelse af frekvenser samt tilgodese hensynet til bredere samfundsmæssige kommunikationsbehov.

Den foreslåede bestemmelse fastsætter på den baggrund den overordnede vægtning af hensyn, som vil gælde ved både videnskabsministerens samt IT- og Telestyrelsens beslutninger og administration i henhold til denne lov.

Den overordnede vægtning er hidtil blevet omtalt i de almindelige bemærkninger til frekvensloven. Der er således ikke tale om en ændring af overordnede hensyn eller indbyrdes prioritering af disse i forhold til den gældende lovgivning.

Væsentlige samfundsmæssige hensyn er hensyn, som er af væsentlig betydning for samfundet som helhed, herunder for udbredelse af samfundsmæssigt vigtige tjenester, eller væsentlige samfundsmæssige hensyn, som ikke kan forventes varetaget af markedet i tilstrækkeligt omfang, idet nogle udbydere af sådanne samfundsmæssigt vigtige tjenester ikke kan konkurrere om radiofrekvenser på samme vilkår som de kommercielle aktører.

Væsentlige samfundsmæssige hensyn kan f.eks. være mediepolitiske hensyn, herunder hensyn til public service-virksomhed, hensyn til forskning samt hensyn til forsvaret og nød- og beredskabstjenesters anvendelse af radiofrekvenser. Der kan ligeledes være tale om hensyn til tjenester, hvis udbredelse vurderes at have stor samfundsøkonomisk betydning. Som et historisk eksempel på en sådan tjeneste kan nævnes tredje generations mobilkommunikation.



### *Til § 3*

Det fremgår af den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007 om de nye overordnede principper for frekvensadministrationen i Danmark, at frekvensadministrationen fortsat skal være politisk forankret.

#### Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 2, stk. 1, idet der dog foretages enkelte sproglige præciseringer, herunder at det frekvenspolitiske rammemandat indeholder retningslinier for IT- og Telestyrelsens administration af den foreslåede lov.

Det frekvenspolitiske rammemandat fastsættes af videnskabsministeren og danner den overordnede politiske ramme for prioriteringen af radiofrekvenser og IT- og Telestyrelsens administration af denne lov. Det sikres dermed, at den samlede forvaltning af frekvensområdet er politisk forankret. Forankringen sker således gennem videnskabsministerens beslutninger eller gennem det af ministeren fastsatte rammemandat. I de tilfælde, hvor konkrete beslutninger træffes af IT- og Telestyrelsen, vil det være det frekvenspolitiske rammemandat, som fastlægger de frekvenspolitiske rammer for IT- og Telestyrelsens beslutninger.

Det er forudsat i bemærkningerne til den gældende frekvenslov, at der ved fastsættelse af det frekvenspolitiske rammemandat gennemføres to høringer. Inddragelse af branchen og andre interessenter sker i andre tilfælde ved en enkelt høring. Dette er f.eks. tilfældet inden udstedelse af andre bekendtgørelser. Det foreslås derfor, at der fremover udelukkende vil blive gennemført én høring over det frekvenspolitiske rammemandat.

#### Til stk. 2

Det foreslås, at videnskabsministeren i tilfælde af frekvensknaphed, jf. den foreslåede § 7, stk. 6, træffer beslutning om tildelingsmetode, hvor der skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, jf. den foreslåede § 9. Videnskabsministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvilke væsentlige samfundsmæssige hensyn der indebærer, at beslutning om tildelingsmetode træffes af ministeren. Disse regler foreslås fastsat som en del af det frekvenspolitiske rammemandat.

I tilfælde af frekvensknaphed, hvor der ikke er væsentlige samfundsmæssige hensyn, der skal varetages, foreslås det, at IT- og Telestyrelsen afholder auktion, jf. den foreslåede § 11. IT- og Telestyrelsen vil ikke kunne træffe beslutning om at afholde offentligt udbud, fordi der netop i sådanne tilfælde vil skulle varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn. Det fremgår af den foreslåede § 2, stk. 2, at der ved væsentlige samfundsmæssige hensyn forstås hensyn, som ikke kan forventes varetaget af markedet i tilstrækkeligt omfang, men som er af væsentlig betydning for samfundet som helhed, herunder udbredelse af samfundsmæssigt vigtige tjenester.

### *Til § 4*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 3, idet det dog præciseres, at de overordnede retningslinier for IT- og Telestyrelsens fastsættelse af frekvensplanen findes i det frekvenspolitiske rammemandat. Inden for de rammer, som er fastlagt i det frekvenspolitiske rammemandat, kan IT- og Telestyrelsen fastsætte frekvensplanen på grundlag af det internationale frekvenssamarbejde og samarbejdet i EU samt på grundlag af regler udstedt i medfør af den foreslåede lov.

## Til § 5

Det fremgår af den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007 om de nye overordnede principper for frekvensadministrationen i Danmark, at der skal ske en øget liberalisering af frekvensanvendelsen, og at dette skal ske gradvist.

### Til stk. 1

Beslutning om, hvorvidt et frekvensbånd skal liberaliseres, indebærer en afvejning af en række forskellige hensyn. Det kan være både væsentlige samfundsmæssige hensyn og andre hensyn. En beslutning på baggrund af de forskelligartede hensyn bør derfor træffes politisk. Det foreslås på den baggrund, at beslutningen træffes af videnskabsministeren. Med henblik på ministerens beslutning, indstiller IT- og Telestyrelsen, om det konkrete frekvensbånd efter styrelsens vurdering bør liberaliseres.

I de tilfælde hvor de nævnte hensyn vedrører radiofrekvenser, som er afsat til radio- eller tv-formål, jf. den foreslåede § 34, vil en eventuel liberalisering af frekvensanvendelsen først ske efter drøftelse med – og tilslutning fra – kulturministeren og partierne bag den mediepolitiske aftale for 2007-2010.

Inden indstillingen til videnskabsministeren gennemfører IT- og Telestyrelsen en høring af relevante parter om, hvorvidt frekvensbåndet bør liberaliseres. IT- og Telestyrelsen gennemgår således de enkelte frekvensbånd et efter et med henblik på at indstille til videnskabsministeren, at der træffes beslutning om, hvorvidt det konkrete frekvensbånd skal liberaliseres. Videnskabsministerens beslutning skal træffes på et objektivt, gennemsigtigt, ikke-diskriminerende og forholdsmæssigt afpasset grundlag, ligesom det skal sikres, at beslutningen ikke medfører konkurrenceforvridning.

I tilfælde af bindende beslutninger i EU vedrørende liberalisering af bestemte frekvensbånd vil videnskabsministerens beslutning have karakter af bekræftelse og implementering af denne beslutning. Det bemærkes, at såvel Danmark som de øvrige medlemslande involveres i arbejdet med sådanne bindende europæiske beslutninger, inden disse vedtages af Europa-Kommissionen. Danske interesser vil dermed allerede inden vedtagelsen blive varetaget.

Beslutning om, at et frekvensbånd skal liberaliseres, vil blive udmøntet i form af angivelse af liberaliseringen i frekvensplanen samt i en eventuel beslutning om lempelse af vilkår for frekvensanvendelsen for allerede udstedte tilladelser, jf. den foreslåede bestemmelse i § 5, stk. 5. Liberaliseringen har til hensigt at give frekvensbrugerne videst mulig ret til selv at bestemme, hvordan radiofrekvenser anvendes. Det skal dog fortsat sikres, at liberalisering af frekvensanvendelsen ikke skaber uacceptable forstyrrelser for andre frekvensbrugere, samt at internationale aftaler og forpligtelser m.v. fortsat overholdes. Der vil derfor ikke blive tale om fjernelse af samtlige vilkår, idet det fortsat vil være nødvendigt at fastsætte en række tekniske vilkår.

### Til stk. 2

Ved liberalisering af frekvensanvendelsen forstås, at der ikke stilles krav om anvendelse af bestemte teknologier eller udbud af bestemte tjenester. En beslutning om liberalisering er således udtryk for en lempelse af vilkår, idet alle krav til anvendelse af en bestemt teknologi eller udbud af en bestemt tjeneste fjernes fra tilladelsen.

Lempelse af vilkår for en enkelt tilladelse, som ikke indebærer indførelse af tjeneste- og teknologineutralitet i et helt frekvensbånd, kan foretages af IT- og Telestyrelsen, jf. den foreslåede § 14. IT- og Telestyrelsen kan ligeledes ændre allokeringen i frekvensplanen, jf. den foreslåede § 4, således at der bliver mulighed for en mere lempelig anvendelse af radiofrekvenser. Det vil dog kun være videnskabsministeren, som har mulighed for beslutte, at et frekvensbånd skal være tjeneste- og teknologineutralt.

Til stk. 3

Den foreslåede bestemmelse opregner en række hensyn, som kan indgå i videnskabsministerens beslutning efter stk. 1.

Den internationale udvikling vedrørende mulighederne for liberalisering af frekvensanvendelsen er af stor betydning for de konkrete muligheder for liberalisering i Danmark. Det fremgår derfor af bestemmelsen, at det som grundlag for en beslutning om liberalisering kan indgå, om der på internationalt eller europæisk niveau er besluttet eller blevet anbefalet en liberalisering. Det fremgår desuden af den foreslåede bestemmelse, at det som hensyn kan indgå, at fleksibel frekvensanvendelse efterspørges af markedet, eller må forventes at fremme innovation. I forbindelse hermed kan erfaringer og oplysninger, som videnskabsministeren eller IT- og Telestyrelsen har modtaget fra f.eks. brancheaktører benyttes som udgangspunkt for et forslag om liberalisering af et konkret frekvensbånd. En nærmere konkretisering af, hvorvidt der måtte være konkret støtte til en liberalisering vil blive fastlagt gennem en høring, jf. bemærkningerne til den foreslåede stk. 1.

Desuden vil det kunne indgå i beslutningsgrundlaget for en eventuel liberalisering, om niveauet af forstyrrelser vil blive øget, således at støjniveauet bliver uacceptabelt, eller om varetagelsen af væsentlige samfundsmæssige hensyn taler imod en liberalisering. Er dette tilfældet, vil det tale imod en liberalisering af frekvensanvendelsen

Til stk. 4

I de tilfælde hvor videnskabsministeren træffer beslutning om, at et eller flere frekvensbånd skal liberaliseres, vil en sådan beslutning være bindende for IT- og Telestyrelsen ved styrelsens udformning af frekvensplanen i medfør af den foreslåede § 4.

Til stk. 5

I de tilfælde hvor videnskabsministeren træffer beslutning om, at et eller flere frekvensbånd skal liberaliseres, kan IT- og Telestyrelsen beslutte at lempe vilkår i allerede udstedte tilladelser i det eller de frekvensbånd, som videnskabsministerens beslutning vedrører. IT- og Telestyrelsens beslutning om lempelse af vilkår skal træffes på et objektivt, gennemsigtigt, ikke-diskriminerende og forholdsmæssigt afpasset grundlag. IT- og Telestyrelsens beslutning skal ligeledes være i overensstemmelse med de generelle målsætninger for IT- og Telestyrelsens administration, som videnskabsministeren fastsætter i det frekvenspolitiske rammandat, jf. § 3.

Ud over de tilfælde, hvor videnskabsministeren beslutter at liberalisere frekvensanvendelsen, vil IT- og Telestyrelsen have mulighed for at lempe vilkår i allerede udstedte tilladelser, jf. den foreslåede § 14. Det fremgår ligeledes af § 14, at IT- og Telestyrelsen ikke kan fastsætte tjeneste- og teknologispecifikke vilkår, medmindre sådanne vilkår er nødvendige. Det vil således generelt være muligt for IT- og Telestyrelsen at sikre en vis grad af fleksibilitet i frekvensanvendelsen, men beslutninger om indførelse af tjeneste- og teknologi-neutralitet i hele frekvensbånd vil blive foretaget af videnskabsministeren efter den foreslåede § 4.

#### *Til § 6*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 4, idet der er foretaget en ændret nummerering af bestemmelsens stykker, og idet kompetencen til at træffe beslutning om forsvarets anvendelse af radiofrekvenser foreslås ændret, således at dette sker på baggrund af drøftelse mellem videnskabsministeren og forsvarsministeren.

## Til § 7

Det fremgår af den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007 om de nye overordnede principper for frekvensadministrationen i Danmark, at der skal ske en revision af metoderne for tildeling af tilladelser med henblik på at sikre, at radiofrekvenser tildeles så hurtigt som muligt.

### Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse viderefører det overordnede princip fra den nuværende frekvenslov om, at tilladelser udstedes efterhånden som ansøgninger herom modtages (først-til-mølle-princippet). Ansøgningerne bliver behandlet i den rækkefølge, hvori de indkommer til IT- og Telestyrelsen.

Ved udstedelse af tilladelser til anvendelse af de radiofrekvenser, som i frekvensplanen er afsat til radio- eller tv-formål, indebærer først-til-mølle-princippet, at udstedelse af tilladelser sker automatisk efter ansøgning til IT- og Telestyrelsen, hvis ansøgeren kan dokumentere at have adgang til at udøve programvirksomhed eller adgang til at distribuere lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale sendenet i henhold til lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. den foreslåede § 36. Den overordnede disponering af radiofrekvenser til radio- eller tv-formål sker i Kulturministeriets regi. Der vil således på forhånd ske en afgrænsning af antallet af ansøgere, og tilladelserne vil altid blive udstedt efter først-til-mølle-princippet.

Ved udstedelse af tilladelser i liberaliserede frekvensbånd, jf. den foreslåede § 4, er det ikke på forhånd kendt, hvad de pågældende radiofrekvenser vil blive anvendt til. Det kan således ikke udelukkes, at disse radiofrekvenser, hvor dette måtte være teknisk muligt, vil kunne anvendes til at distribuere lyd- og billedprogrammer, som kræver adgang til at udøve programvirksomhed eller adgang til at distribuere lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale sendenet i henhold til lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. Denne adgang til at udøve programvirksomhed eller adgang til at distribuere lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale sendenet vil dog ikke være en forudsætning for udstedelse af tilladelser i liberaliserede frekvensbånd.

IT- og Telestyrelsen efterprøver ikke ansøgerens formål med den ønskede frekvensanvendelse eller i øvrigt evne eller vilje til at udnytte tilladelsen. Imidlertid kan IT- og Telestyrelsen afvise at udstede en tilladelse, hvis IT- og Telestyrelsen efter de foreslåede §§ 24-26 vil kunne tilbagekalde den pågældende tilladelse.

### Til stk. 2

Hvis flere ansøgninger omhandler samme frekvensportion, uden at der i øvrigt er frekvensknaphed efter stk. 6, vil IT- og Telestyrelsen udstede tilladelse til den ansøger, hvis ansøgning er modtaget først, jf. stk. 1.

I tilfælde af samtidig modtagelse af flere ansøgninger, det vil sige på samme dag, vil tilladelse til anvendelse af de ansøgte radiofrekvenser blive udstedt efter lodtrækning. IT- og Telestyrelsen vil dog udpege alternative substituerbare radiofrekvenser til den eller de ansøgere, som ikke får udstedt tilladelse efter lodtrækning. I tilfælde, hvor den ene af ansøgerne på ansøgningstidspunktet er indehaver af tilladelse til at anvende de pågældende radiofrekvenser, vil det være den eksisterende tilladelsesindehaver, der har forrang. Dette skyldes, at hensynet til den eksisterende tilladelsesindehavers investeringer findes at måtte veje tungest, når de radiofrekvenser, der kan udstedes tilladelse til at anvende, ikke er knappe, men at der derimod findes substituerbare radiofrekvenser. Tilladelse til den nye ansøger vil i sådanne tilfælde blive udstedt til disse substituerbare radiofrekvenser.

Til stk. 3

Hvis IT- og Telestyrelsen modtager en eller flere ansøgninger om tilladelse til anvendelse af nogle radiofrekvenser, hvortil der på ansøgningstidspunktet allerede er udstedt en tilladelse, giver IT- og Telestyrelsen den pågældende tilladelsesindehaver meddelelse om modtagelsen. IT- og Telestyrelsen fastsætter i denne meddelelse en frist inden for hvilken, tilladelsesindehaveren kan ansøge om en fornyelse af tilladelsen. Fristen vil normalt være på fire uger.

Ansøger tilladelsesindehaveren om fornyelse af tilladelsen inden for den fastsatte frist, vil denne ansøgning have forrang frem for den eller de andre ansøgninger, jf. i øvrigt bemærkningerne til stk. 2. Ansøgningens forrang forudsætter dog, at der ikke foreligger frekvensknaphed efter stk. 6, hvilket vil sige, at der kan udstedes tilladelser til anvendelse af substituerbare radiofrekvenser til andre ansøgere.

Hvis tilladelsesindehaveren ikke ansøger om fornyelse af tilladelsen inden for den fastsatte frist, vil tilladelsen blive udstedt i henhold til princippet om først-til-mølle, jf. stk. 1.

Til stk. 4

IT- og Telestyrelsen afviser ansøgninger om tilladelse til at anvende radiofrekvenser, til hvilke der allerede er udstedt tilladelser, og hvor radiofrekvenserne er i anvendelse på ansøgningstidspunktet, indtil der resterer tre år eller mindre til udløbet af tilladelsen. IT- og Telestyrelsen afviser ansøgninger om tilladelse til at anvende radiofrekvenser, hvortil der ikke er udstedt tilladelser, og som således ikke er i anvendelse på ansøgningstidspunktet, indtil tre måneder før ansøgeren ønsker at tage de pågældende radiofrekvenser i anvendelse. Det betyder, at IT- og Telestyrelsen afslår ansøgninger, der modtages tidligere end tre måneder, inden den pågældende tilladelse ønskes udstedt.

At fristen for indgivelse af ansøgninger om anvendelse af ledige radiofrekvenser er kortere i forhold til ansøgninger om tilladelse til anvendelse af radiofrekvenser, som allerede er i anvendelse, skyldes hensynet til frekvenseffektivitet. Det vil ikke være hensigtsmæssigt at give ansøgere mulighed for at reservere radiofrekvenser i en længere periode forud for det tidspunkt, hvor radiofrekvenserne ønskes anvendt. Dette ville i givet fald kunne udelukke andre interesserede ansøgere, som potentielt vil kunne anvende radiofrekvenserne på et tidligere tidspunkt, fra at ansøge om tilladelse hertil.

Der kan dog undtages fra fristen på tre måneder i tilfælde, hvor IT- og Telestyrelsen iværksætter en fremlysning af radiofrekvenser, som på fremlysningstidspunktet er ledige, men hvor det er hensigten, at de pågældende radiofrekvenser først vil skulle bringes i anvendelse senere end tre måneder efter fremlysningen, jf. den foreslåede § 8. I forbindelse med fremlysninger vil der således kunne indgives ansøgning om tilladelse til anvendelse af radiofrekvenser, som på ansøgningstidspunktet er ledige tidligere end tre måneder, inden den pågældende tilladelse ønskes udstedt.

Til stk. 5

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre IT- og Telestyrelsen tilstrækkeligt råderum til at undersøge, om der foreligger frekvensknaphed, inden IT- og Telestyrelsen udsteder tilladelse til anvendelse af nogle givne radiofrekvenser. Det kan forventes, at IT- og Telestyrelsen ofte vil have behov for at undersøge, om tilladelse skal udstedes efter reglerne i stk. 1, eller om der grundet frekvensknaphed skal afholdes auktion eller offentligt udbud over de pågældende radiofrekvenser, jf. de foreslåede §§ 9-12.

For at skabe et sikkert grundlag for IT- og Telestyrelsens konstatering af, om og i hvilket omfang der foreligger frekvensknaphed, jf. stk. 6, vil IT- og Telestyrelsen kunne iværksætte en fremlysning af de pågældende radiofrekvenser til klarlægning heraf, jf. den foreslåede § 8.

Til stk. 6

Definitionen af frekvensknaphed foreslås ændret i forhold til den gældende frekvenslov. Efter den gældende lov sondres mellem aktuel og fremtidig frekvensknaphed. Det foreslås, at denne sondring udgår, da det ikke længere vil være nødvendigt at vurdere både den aktuelle og den fremtidige frekvensknaphed. Frekvensknaphed forligger med den foreslåede bestemmelse således kun, hvis der er mere end én ansøger til en specifik frekvensressource, som er eller bliver ledig. Fremtidig frekvensknaphed forventes fremover som udgangspunkt løst af markedsaktørerne gennem overdragelse af radiofrekvenser og mulighed for fleksibel anvendelse af radiofrekvenser.

Hvis IT- og Telestyrelsen modtager mere end én ansøgning til anvendelse af nogle givne radiofrekvenser i et bestemt geografisk område, og hvis IT- og Telestyrelsen ikke vil kunne udpege alternative, substituerbare radiofrekvenser til alle ansøgere, vil IT- og Telestyrelsen konstatere, at der foreligger frekvensknaphed.

Der foreligger således ikke frekvensknaphed i de tilfælde, hvor IT- og Telestyrelsen modtager mere end én ansøgning om tilladelse til at anvende de samme radiofrekvenser, men hvor anvendelsen vedrører to forskellige geografiske områder, således at IT- og Telestyrelsen vil kunne udstede tilladelse til alle ansøgere, uden at dette vil skabe forstyrrelser for de øvrige ansøgere, som får udstedt tilladelser.

Der foreligger heller ikke frekvensknaphed i de tilfælde, hvor IT- og Telestyrelsen kan udpege radiofrekvenser, som er substituerbare i forhold til de ansøgte radiofrekvenser, hvilket vil sige radiofrekvenser som dækker samme geografiske område, og som giver ansøgeren tilsvarende tekniske anvendelsesmuligheder som de ansøgte radiofrekvenser. Radiofrekvenser anses dog ikke for substituerbare, hvis ansøgeren kan dokumentere, at henvisning til anvendelse af andre radiofrekvenser end de ansøgte, vil resultere i væsentlige meromkostninger, f.eks. i forbindelse med indkøb og etablering af udstyr. Udpegning af substituerbare radiofrekvenser vil alene ske, hvis IT- og Telestyrelsen ikke har mulighed for at udstede tilladelse til anvendelse af de oprindeligt ansøgte radiofrekvenser til den pågældende ansøger. Dette kunne eventuelt være tilfældet ved samtidig modtagelse af flere ansøgninger til samme radiofrekvenser, og hvor tilladelsen efter lodtrækning er udstedt til en anden ansøger efter stk. 2.

#### *Til § 8*

Den foreslåede bestemmelse om fremlysning af radiofrekvenser er et nyt redskab for IT- og Telestyrelsen, som erstatter den høring om interessen for at anvende radiofrekvenser, som efter frekvensloven normalt er grundlaget for IT- og Telestyrelsens vurdering af, om der foreligger frekvensknaphed. Fremlysning af radiofrekvenser vil give et objektivt grundlag for vurdering af frekvensknaphed, idet der i forbindelse med fremlysningen skal indgives ansøgninger og ikke blot mere eller mindre klare interesstilkendegivelser. På basis af en fremlysning vil det være en objektiv konstatering og ikke en mere subjektiv vurdering, der ligger til grund for IT- og Telestyrelsens vurdering af frekvensknaphed. Den nuværende sondring mellem aktuel og fremtidig frekvensknaphed vil som en konsekvens af de foreslåede regler om fremlysning ikke længere være relevant.

Til stk. 1

For at skabe et sikkert grundlag for IT- og Telestyrelsens konstatering af, om og i hvilket omfang der foreligger frekvensknaphed, jf. den foreslåede § 7, stk. 6, vil IT- og Telestyrelsen kunne iværksætte en fremlysning af radiofrekvenser til klarlægning heraf.

Ved fremlysning forstås, at IT- og Telestyrelsen på sin hjemmeside inviterer interesserede parter til at ansøge om tilladelse til at anvende de fremlyste radiofrekvenser, således at IT- og Telestyrelsen på et sikkert grundlag vil kunne konstatere, om og i hvilket omfang der er knaphed på de pågældende radiofrekvenser, jf. den foreslåede § 7, stk. 6.

En fremløsning vil ikke blive iværksat i de tilfælde, hvor IT- og Telestyrelsen med sikkerhed kan konstatere, at der foreligger frekvensknaphed, jf. den foreslåede § 7, stk. 6, f.eks. når IT- og Telestyrelsen modtager mere end én ansøgning til den eller de samme radiofrekvenser i et givet geografisk område, uden at IT- og Telestyrelsen vil kunne imødekomme alle ansøgningerne, herunder gennem udstedelse af tilladelser til substituerbare radiofrekvenser.

Som udgangspunkt vil en fremløsning heller ikke blive iværksat i de tilfælde, hvor IT- og Telestyrelsen med en høj grad af sikkerhed kan konstatere, at der ikke foreligger frekvensknaphed, jf. den foreslåede § 7, stk. 6, f.eks. når det forudses, at alle ansøgninger til den eller de samme radiofrekvenser i et givet geografisk område vil kunne imødekommes. Dette vil f.eks. ofte være tilfældet ved de nuværende landmobile tjenester, enkeltstående radiokædeforbindelser eller enkeltstående radiofrekvenser til et mindre geografisk område, idet der som regel vil være substituerbare radiofrekvenser til rådighed i disse frekvensbånd.

Iværksættelse af en fremløsning af radiofrekvenser vil f.eks. kunne ske på baggrund af en modtaget ansøgning om tilladelse til frekvensanvendelse, uden at IT- og Telestyrelsen i den forbindelse kan konstatere, om og i hvilket omfang der foreligger knaphed på de ansøgte radiofrekvenser. Fremløsning kan dog også iværksættes af IT- og Telestyrelsen uden at der foreligger en ansøgning, men hvor IT- og Telestyrelsen i øvrigt finder det relevant at undersøge efterspørgslen efter specifikke frekvensressourcer.

Hvis der er tale om fremløsning på baggrund af en modtaget ansøgning, vil det fremgå af IT- og Telestyrelsens hjemmeside, at der er modtaget en ansøgning om tilladelse til anvendelse af de pågældende radiofrekvenser, og at IT- og Telestyrelsen på den baggrund iværksætter en fremløsning. IT- og Telestyrelsen offentliggør alene, at der er modtaget en ansøgning om tilladelse til anvendelse af de radiofrekvenser, som omfattes af fremløsningen. IT- og Telestyrelsen offentliggør ikke øvrige oplysninger i forbindelse med ansøgningen, herunder ansøgerens identitet.

Fremløsning kan endvidere iværksættes vedrørende radiofrekvenser, der allerede er i anvendelse, inden tilladelsens udløb. IT- og Telestyrelsen kan da undersøge, hvor mange aktører der måtte have interesse i de radiofrekvenser, der er omfattet af tilladelsen ved dennes udløb, herunder den aktuelle indehaver af tilladelsen. Der vil ofte i disse situationer være tale om tilladelser af en større værdi, hvor det på forhånd af hensyn til eventuel planlægning fra den eksisterende tilladelsesindehavers og eventuelle ansøgers side vil være hensigtsmæssigt i god tid at vide, hvem der vil kunne anvende de af tilladelsen omfattede radiofrekvenser efter den eksisterende tilladelses udløb. IT- og Telestyrelsen giver den eksisterende tilladelsesindehaver meddelelse, hvis der iværksættes fremløsning af radiofrekvenser, som er omfattet af den eksisterende tilladelse.

IT- og Telestyrelsen kan herudover iværksætte en fremløsning af radiofrekvenser uafhængigt af modtagne ansøgninger eller tilladelsers udløb, f.eks. ved internationale beslutninger om frekvensanvendelse i bestemte frekvensbånd, hvor det ikke er klart for styrelsen, hvilken interesse der måtte være for tilladelser i det pågældende frekvensbånd til den pågældende frekvensanvendelse.

For så vidt angår tilladelser til anvendelse af radiofrekvenser afsat til radio- eller tv-formål, jf. det foreslåede kapitel 7, vil der ikke for disse blive iværksat fremløsning, idet den overordnede disponering af sådanne radiofrekvenser sker i Kulturministeriet. Dette sikrer, at der ikke opstår frekvensknaphed vedrørende radiofrekvenser afsat til radio- eller tv-formål, når disse anvendes til radio- eller tv-formål.

Til stk. 2

Hensigten med fremløsningen er at skabe opmærksomhed omkring de radiofrekvenser, som er eller vil blive ledige. Interesserede parter inviteres på den baggrund til at tilkendegive deres interesse for den eller de radiofrekvenser, som er omfattet af fremløsningen, ved at indgive en ansøgning herom til IT- og Telestyrelsen.

IT- og Telestyrelsen offentliggør ikke, om styrelsen modtager ansøgninger i henhold til fremløsningen, før ansøgningsfristen, som er fastsat efter stk. 3, nr. 2, er udløbet. Når ansøgningsfristen for fremløsningen er

udløbet, vil IT- og Telestyrelsen offentliggøre antallet af modtagne ansøgninger i forbindelse med fremlysningen.

IT- og Telestyrelsen offentliggør ikke oplysninger, som relaterer sig til de ansøgninger, som IT- og Telestyrelsen har modtaget i forbindelse med fremlysningen, såsom ansøgernes identitet m.v. Dette gør sig også gældende for afviste ansøgninger.

Uanset om en aktør har indgivet ansøgning i forbindelse med en fremlysning, er deltagelse i efterfølgende auktion eller udbud, hvis dette måtte blive aktuelt, frivillig. Hvis den pågældende aktør er eneste ansøger til den fremlyste tilladelse, vil tilladelsen blive udstedt umiddelbart efter fremlysningen til den pågældende aktør.

Til stk. 3

Når IT- og Telestyrelsen iværksætter en fremlysning af radiofrekvenser, vil IT- og Telestyrelsen oplyse, hvilke krav der gælder for ansøgninger i forbindelse med fremlysningen.

IT- og Telestyrelsen fastsætter, hvilke oplysninger det er nødvendigt at angive i en ansøgning. Der vil typisk være tale om oplysninger om ansøgers navn, CVR-nummer, adresse m.v. Det er ansøgerens eget ansvar, at ansøgningen indeholder alle de nødvendige oplysninger.

IT- og Telestyrelsen fastsætter endvidere krav om, inden for hvilken frist ansøgninger i forbindelse med fremlysningen skal være modtaget i IT- og Telestyrelsen. Ansøgere kan tilbagekalde indgivne ansøgninger, indtil fristen for fremlysningen udløber.

Til stk. 4

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at de indgivne ansøgninger, jf. stk. 2, stammer fra ansøgere, som har en reel interesse i de fremlyste radiofrekvenser for dermed at skabe et sikkert grundlag for IT- og Telestyrelsens konstatering af, om der foreligger frekvensknaphed.

IT- og Telestyrelsen fastsætter efter den foreslåede bestemmelse regler om depositum i forbindelse med fremlysning af radiofrekvenser. Sådanne regler om depositum kan bl.a. omfatte størrelsen af depositummet, betingelser i forbindelse med indbetaling heraf, tilbagebetaling af depositummet og forrentning heraf. Depositumets størrelse skal sikre seriøsitet i forhold til tilkendegivelsen af interesse i de pågældende fremlyste radiofrekvenser. Derfor vil depositummet som udgangspunkt blive fastsat til et års frekvensafgift for den pågældende tilladelse.

Hvis der ikke er knaphed på radiofrekvenser, vil ansøgernes depositum indgå i betaling af frekvensafgift for den udstedte tilladelse. I alle andre tilfælde vil IT- og Telestyrelsen tilbagebetale depositum til ansøgerne.

Til stk. 5

Hvis IT- og Telestyrelsen, inden en fremlysning er iværksat, har modtaget en ansøgning om tilladelse til anvendelse af de radiofrekvenser, som er omfattet af fremlysningen, vil den pågældende ansøger på lige fod med øvrige ansøgere skulle indgive en ny ansøgning, som opfylder de krav, som IT- og Telestyrelsen fastsætter ved iværksættelse af fremlysningen. Den oprindelige ansøgning vil således ikke indgå i IT- og Telestyrelsens undersøgelse af, om der foreligger frekvensknaphed. Ansøgningen bortfalder, når IT- og Telestyrelsen iværksætter en fremlysning vedrørende de pågældende radiofrekvenser.

Hvis en fremlysning iværksettes på baggrund af en modtaget ansøgning, giver IT- og Telestyrelsen ansøgeren meddelelse om fremlysningen, således at ansøgeren er opmærksom på, at det er nødvendigt at indgive en ny ansøgning på baggrund af fremlysningen, hvis ansøgeren fortsat har interesse i tilladelse til anvendelse af de pågældende radiofrekvenser.



Til stk. 6

Hvis IT- og Telestyrelsen i forbindelse med en fremlysning modtager en ansøgning, som ikke indeholder de påkrævede oplysninger efter stk. 3, nr. 1, eller hvis IT- og Telestyrelsen modtager en ansøgning efter den fastsatte frist efter stk. 3, nr. 2, vil ansøgningen blive afvist. Det samme gælder, hvis ansøgningen ikke er ledsaget af det påkrævede depositum efter de i medfør af stk. 4 fastsatte regler herom. En afvist ansøgning vil ikke indgå i IT- og Telestyrelsens undersøgelse af, om der foreligger frekvensknaphed, og ansøgningen vil ikke kunne danne grundlag for udstedelse af tilladelse til at anvende de radiofrekvenser, der er omfattet af fremlysningen.

Til stk. 7

Når fristen for ansøgning i forbindelse med fremlysningen er udløbet, kan IT- og Telestyrelsen på baggrund af de modtagne ansøgninger konstatere, om der foreligger frekvensknaphed, jf. den foreslåede § 7, stk. 6. Hvis der ikke foreligger frekvensknaphed, udstedes der umiddelbart tilladelse til at anvende de af fremlysningen omfattede radiofrekvenser til den eller de ansøgere, som har indgivet en ansøgning.

Hvis det efter afsluttet fremlysning viser sig, at IT- og Telestyrelsen ingen ansøgninger har modtaget til de fremlyste radiofrekvenser, eller hvis alle de modtagne ansøgninger er afvist efter stk. 6, afsluttes fremlysningen uden udstedelse af tilladelse til at anvende de af fremlysningen omfattede radiofrekvenser. En eventuel udstedelse af tilladelser til at anvende de pågældende radiofrekvenser vil herefter kunne ske i henhold til først-til-mølle-princippet, jf. den foreslåede § 7, stk. 1.

IT- og Telestyrelsen vil på et senere tidspunkt på ny kunne iværksætte en fremlysning af de pågældende radiofrekvenser.

#### *Til § 9*

Den foreslåede bestemmelse er en delvis videreførelse af frekvenslovens § 6, idet det i lighed med frekvenslovens § 6, vil være videnskabsministeren, der træffer beslutning om tildelingsmetode. De tildelingsmetoder, som ministeren kan vælge mellem, er ligeledes de samme som efter frekvensloven. Dog foreslås det, at disse fremover fremgår direkte af lovteksten.

Til stk. 1

Videnskabsministeren træffer på baggrund af IT- og Telestyrelsens indstilling herom beslutning om tildelingsmetode, i de tilfælde hvor IT- og Telestyrelsen har konstateret frekvensknaphed, jf. den foreslåede § 7, stk. 6, og hvor der er væsentlige samfundsmæssige hensyn, der skal varetages, jf. den foreslåede § 3, stk. 2.

Videnskabsministerens beslutning om tildelingsmetode træffes på baggrund af, at tildelingsmetoden skønnes at være den bedst egnede metode til at opfylde de telepolitiske målsætninger. En sådan beslutning vil bl.a. kunne være baseret på en vurdering af forholdene på og konkurrencesituationen i det pågældende marked samt på de erfaringer, der på det pågældende tidspunkt kan drages på baggrund af tidligere gennemførte auktioner og offentlige udbud. Udgangspunktet vil dog være, at der afholdes auktion. Valg af offentligt udbud eller først-til-mølle-udstedelse af tilladelser bør kun ske, i det omfang de væsentlige samfundsmæssige hensyn, som skal varetages i forbindelse med tilladelsesudstedelsen, ikke findes at kunne varetages i tilstrækkelig grad ved afholdelse af en auktion.

Afgørende for, hvem der opnår en tilladelse efter afholdelse af auktion, er, hvem der er villig til at betale mest for tilladelsen. Den tilbudsgiver, som er villig til at betale mest for en tilladelse, må også forventes at ville udvikle gode, innovative og attraktive tjenester og sikre en efterspørgselsdrevet udnyttelse af radiofrekvenserne. Dette vil være nødvendigt for at give omsætning, så investeringerne hurtigst muligt kan genvindes. Anvendelse af auktion som tildelingsmetode overlader størst muligt råderum til tilbudsgiveren til på baggrund af egne analyser at beslutte, hvordan radiofrekvenserne bedst udnyttes. Endvidere vil en auk-

tion typisk kunne gennemføres hurtigere end et offentligt udbud, idet der ikke skal gennemføres en evaluering af de indkomne tilbud.

Et offentligt udbud af tilladelser indebærer, at de interesserede tilbudsgivere på grundlag af deres respektive tilbud konkurrerer om at få tilladelse. Afgørende for, hvem tilladelse udstedes til, er de afgivne tilbud og disses indhold med hensyn til de fastsatte evalueringskriterier, f.eks. kvaliteten af og prisen for de tjenester, som det er hensigten at udbyde ved brug af de pågældende radiofrekvenser samt f.eks. den tilbudte dækning. Udbuddet vindes af de tilbudsgivere, der bedst vil være i stand til at leve op til de fastsatte kriterier. Tilladelse udstedes således til de parter, der kommer med de mest attraktive bindende tilbud om, hvordan de efterfølgende vil udnytte de af tilladelsen omfattede radiofrekvenser.

Til stk. 2

I de tilfælde hvor det er videnskabsministeren, der træffer beslutning om tildelingsmetode, vil ministeren, i lighed med hvad der gælder i frekvenslovens § 6 og bemærkningerne hertil, have mulighed for at vælge auktion, offentligt udbud eller udstedelse af tilladelse efter først-til-mølle-princippet, jf. den foreslåede § 7, stk. 1.

Til stk. 3

Videnskabsministeren træffer nærmere beslutning om, hvorvidt der på baggrund af de væsentlige samfundsmæssige hensyn, som ligger til grund for videnskabsministerens valg af tildelingsmetode, er særlige hensyn, der skal varetages i forbindelse med gennemførelse af auktion eller offentligt udbud. Sådanne særlige hensyn kan både være hensyn omfattet af de i den foreslåede § 2, stk. 2, nævnte væsentlige samfundsmæssige hensyn eller andre hensyn, som ministeren i det konkrete tilfælde finder relevante. Videnskabsministerens beslutning træffes på baggrund af IT- og Telestyrelsens indstilling.

Herudover træffer videnskabsministeren beslutning om, hvilke typer og antal af tilladelse der skal være omfattet af auktionen eller udbuddet, hvilke minimumskrav der skal fastsættes, samt hvad minimumsbudsum og mindsteprisen skal være. Endvidere vil ministeren kunne træffe beslutning om fastsættelse af bestemmelser om udelukkelse fra auktionen eller udbuddet, der kan iværksættes over for tilbudsgiverne ved brud på de fastsatte bestemmelser. Endelig kan ministeren træffe beslutning om udelukkelse fra auktionen eller udbuddet og om de kriterier, der kan tillægges vægt ved vurdering af de indkomne tilbud ved gennemførelse af udbud.

Beslutning om udelukkelse fra en auktion eller et udbud vil f.eks. kunne begrundes i hensynet til konkurrence eller til at opnå ligestilling mellem eksisterende tilladelsesindehavere og kommende tilladelsesindehavere i et givent frekvensbånd.

Videnskabsministerens beslutning i medfør af den foreslåede bestemmelse vil i første omgang have karakter af et udkast til endelig beslutning om disse vilkår for auktionen eller udbuddet.

På baggrund af videnskabsministerens beslutning efter stk. 1-3 udarbejder IT- og Telestyrelsen et udkast til regler for den konkrete auktion eller udbud. IT- og Telestyrelsen gennemfører en høring over såvel de af ministeren foreslåede vilkår som IT- og Telestyrelsens udkast til øvrige vilkår for auktionen eller udbuddet, jf. den foreslåede § 10. Efter gennemførelse af høringen, vil ministeren kunne træffe endelig beslutning i medfør af den foreslåede bestemmelse.

#### *Til § 10*

Den foreslåede bestemmelse er en delvis videreførelse af § 8 i frekvensloven, idet der dog udelukkende vil blive gennemført auktion efter den foreslåede bestemmelse, hvis der ved tilladelsesudstedelsen skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, og hvor videnskabsministeren derfor har truffet beslutning om valg af tildelingsmetode, jf. den foreslåede § 9, stk. 1. Hertil kommer, at kompetencen til at fastsætte regler

om auktionen, bortset fra de i § 9 nævnte tilfælde, overføres fra videnskabsministeren til IT- og Telestyrelsen. I begge tilfælde vil der være tale om beslutninger truffet af ministeren eller styrelsen og ikke regler fastsat af ministeren eller styrelsen.

Vilkår om betaling for tilladelserne kan bl.a. være vilkår om betaling i forbindelse med eventuel efterfølgende overdragelse, således at overdragelse af tilladelsen først vil kunne ske, når betaling for tilladelsen er sket.

Den foreslåede bestemmelses opregning af mulige beslutninger om afholdelse af auktionen og vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af auktionen, er ikke udtømmende. Det vil dog ikke være muligt for IT- og Telestyrelsen at fastsætte regler, som er omfattet af videnskabsministerens beslutning, jf. § 9. Det betyder f.eks., at IT- og Telestyrelsen ikke kan fastsætte minimumsvilkår.

I tilladelser udstedt efter afholdelse af auktionen kan der både fastsættes vilkår på baggrund af videnskabsministerens beslutning, jf. den foreslåede § 9, stk. 3, IT- og Telestyrelsens beslutning i medfør af den her foreslåede bestemmelse samt vilkår fastsat i medfør af den foreslåede § 14. Dette fremgår også af den foreslåede § 15, stk. 1.

I lighed med hvad der gælder for alle øvrige tilladelsesindehavere, vil indehavere af en tilladelse udstedt på baggrund af auktion være forpligtet til at betale frekvensafgifter, jf. den foreslåede § 50.

Den foreslåede bestemmelse rummer mulighed for, at der kan afholdes en offentligretlig auktion over tilladelserne. Derudover kan IT- og Telestyrelsen fastsætte vilkår om, at auktionen afholdes på et aftaleretligt grundlag. Om den ene model vælges frem for den anden, beror på IT- og Telestyrelsens vurdering af, hvilken model der er bedst egnet til at opfylde formålene med denne lov i det konkrete tilfælde.

IT- og Telestyrelsens fastsættelse af vilkår vedrører én konkret auktion. Eventuelle overskydende tilladelser efter afholdelse af auktionen vil på et senere tidspunkt kunne udstedes efter de foreslåede §§ 7-12.

Hvis der ikke er budgivere til de udbudte tilladelser, vil auktionen blive indstillet, og tilladelserne vil også i denne situation kunne udstedes efter de foreslåede §§ 7-12.

Endelig bemyndiger den foreslåede bestemmelse IT- og Telestyrelsen til at udstede tilladelser efter at have gennemført auktion.

### *Til § 11*

Den foreslåede bestemmelse er en delvis videreførelse af § 7 i frekvensloven. Der vil dog med dette lovforslag udelukkende blive gennemført offentligt udbud, hvis der ved tilladelsesudstedelsen skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, og hvor videnskabsministeren derfor har truffet beslutning om valg af tildelingsmetode, jf. den foreslåede § 9, stk. 1. Bestemmelsen ændres desuden således, at der fremover vil være tale om beslutninger truffet af ministeren eller styrelsen og ikke regler fastsat af ministeren eller styrelsen.

Den foreslåede bestemmelses opregning af mulige beslutninger om gennemførelse af udbuddet og vilkår for tilladelser udstedt på baggrund af udbuddet er ikke udtømmende. Det vil dog ikke være muligt for IT- og Telestyrelsen at fastsætte regler, som er omfattet af videnskabsministerens beslutning, jf. § 9. Det betyder f.eks., at IT- og Telestyrelsen ikke kan fastsætte minimumsvilkår.

I tilladelser udstedt efter gennemførelse af udbuddet kan der både fastsættes vilkår på baggrund af videnskabsministerens beslutning, jf. den foreslåede § 9, stk. 3, IT- og Telestyrelsens beslutning i medfør af den her foreslåede bestemmelse samt vilkår fastsat i medfør af den foreslåede § 14. Dette fremgår også af den foreslåede § 16, stk. 1.

IT- og Telestyrelsen bemyndiges i stk. 4 til at udstede tilladelser efter at have gennemført et offentligt udbud. Den foreslåede bestemmelse er en delvis videreførelse af frekvenslovens § 6, stk. 3.

I lighed med hvad der gælder for alle øvrige tilladelsesindehavere, vil indehavere af en tilladelse udstedt på baggrund af et offentligt udbud være forpligtet til at betale frekvensafgifter, jf. den foreslåede § 50.

#### *Til § 12*

Det fremgår af den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007 om de nye overordnede principper for frekvensadministrationen i Danmark, at IT- og Telestyrelsens beføjelser til at vælge tildelingsmetode samt format for tildelingsmetode skal øges på grundlag af de politisk fastlagte kriterier i det frekvenspolitiske rammemandat, jf. den foreslåede § 3.

Den foreslåede bestemmelse er en delvis videreførelse af § 8 i frekvensloven, idet der dog udelukkende vil blive afholdt auktion efter den foreslåede bestemmelse, hvis der ved tilladelsesudstedelsen ikke skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn. Hertil kommer, at kompetencen til at træffe beslutning om vilkår for auktionen, bortset fra de i § 9 nævnte tilfælde, overføres fra videnskabsministeren til IT- og Telestyrelsen. Endelig vil den nærmere fastsættelse af vilkår for auktionen ikke blive fastsat i en bekendtgørelse, men vil i stedet indgå i en beslutning truffet af IT- og Telestyrelsen.

Til stk. 1

I de tilfælde, hvor der er konstateret frekvensknaphed, jf. den foreslåede § 7, stk. 6, men hvor der ikke ved udstedelsen af tilladelser skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, og hvor videnskabsministeren derfor ikke træffer beslutning om valg af tildelingsmetode efter den foreslåede § 9, afholder IT- og Telestyrelsen auktion.

Til stk. 2 og 3

IT- og Telestyrelsen bemyndiges efter den foreslåede bestemmelse til at træffe beslutning om alle relevante forhold vedrørende afholdelse af auktionen og om vilkår i tilladelser udstedt på baggrund af auktionen.

Opregningen af mulige beslutninger, som IT- og Telestyrelsen kan træffe, er udtømmende. Det vil således f.eks. ikke være muligt for IT- og Telestyrelsen at fastsætte minimumskrav. Dog kan IT- og Telestyrelsen fastsætte vilkår om betaling af f.eks. auktionsbudsum, inden en overdragelse kan finde sted. Minimumsbudsummen vil som udgangspunkt være på et niveau, der svarer til den årlige frekvensafgift for tilladelsen.

I lighed med hvad der gælder for alle øvrige tilladelsesindehavere, vil indehavere af en tilladelse udstedt på baggrund af auktion være forpligtet til at betale frekvensafgifter, jf. den foreslåede § 50.

Hvis der har været en fremløsning af de radiofrekvenser, der er omfattet af auktionen, jf. den foreslåede § 8, vil det normalt på denne baggrund være kendt, hvad auktionsgenstanden vil være. Det vil dog være muligt for IT- og Telestyrelsen at foretage ændringer i forhold til den fremlyste tilladelse, hvis hensynet til konkurrence eller effektiv udnyttelse af radiofrekvenser tilsiger dette.

IT- og Telestyrelsens fastsættelse af vilkår for auktionen vil ligesom IT- og Telestyrelsens øvrige afgørelser og administration ske inden for de overordnede politiske rammer, der er fastsat af videnskabsministeren i det frekvenspolitiske rammemandat, jf. den foreslåede § 3. IT- og Telestyrelsens fastsættelse af vilkår for auktion sker på et objektive, gennemsigtigt, ikke-diskriminerende og forholdsmæssigt afpasset grundlag.

Da auktionsgenstanden som nævnt normalt vil være kendt på forhånd, og da der ikke vil blive fastsat særlige vilkår, som f.eks. dækningskrav, og da der ikke skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, vil auktionen blive gennemført uden foregående høring over udkast til vilkår for auktionen. Dette sikrer en hurtig gennemførelse af auktionen.

Som ved auktion efter den foreslåede § 10 kan der afholdes en offentligretlig auktion over tilladelserne. Derudover kan IT- og Telestyrelsen fastsætte vilkår om, at auktionen afholdes på et aftaleretligt grundlag. Om den ene model vælges frem for den anden beror på IT- og Telestyrelsens vurdering af, hvilken model der er bedst egnet til at opfylde formålene med denne lov i det konkrete tilfælde.

IT- og Telestyrelsens fastsættelse af vilkår vedrører én konkret auktion. Eventuelle overskydende tilladelser efter afholdelse af auktionen vil på et senere tidspunkt kunne udstedes efter de foreslåede §§ 7-12.

Hvis der ikke er budgivere til de udbudte tilladelser, vil auktionen blive indstillet, og tilladelserne vil også i denne situation kunne udstedes efter de foreslåede §§ 7-12.

Til stk. 4

Den foreslåede bestemmelse er en delvis videreførelse af frekvenslovens § 6, stk. 3. Den foreslåede bestemmelse bemyndiger IT- og Telestyrelsen til at udstede tilladelser efter at have afholdt auktion i medfør af stk. 1.

#### *Til § 13*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 10, idet det dog i stk. 3 er præciseret, at IT- og Telestyrelsen kan fastsætte som vilkår i tilladelsen, at forsøgsresultaterne skal oplyses til IT- og Telestyrelsen ved forsøgets afslutning. Sådanne vilkår kan bl.a. fastsættes for at opnå viden om den tekniske kompatibilitet med andre frekvensanvendelser. En sådan viden vil bl.a. kunne anvendes af IT- og Telestyrelsen til vurdering af, om f.eks. allokeringen i frekvensplanen kan ændres, således at den nye anvendelse, der er gennemført forsøg med, kan tillades generelt. Forsøgsresultaterne kan ikke herudover anvendes af IT- og Telestyrelsen.

Det foreslås derudover, at den gældende bestemmelse i frekvenslovens § 10, stk. 4, bortfalder, idet denne regel om muligheden for at ændre vilkår i allerede udstedte tilladelser fremover vil være omfattet af den foreslåede § 23, f.eks. i tilfælde, hvor en sådan ændring er nødvendiggjort af ønsket om at imødegå konstaterede forstyrrelser.

Efter frekvenslovens § 10, stk. 5 og 6, kan IT- og Telestyrelsen afsætte specifikke radiofrekvenser til forsøg i frekvensplanen og i så fald fastsætte nærmere regler for anvendelsen af disse radiofrekvenser, herunder at disse kan anvendes uden tilladelse. Det foreslås, at disse regler udgår, da de vil være omfattet af IT- og Telestyrelsens generelle hjemmel til at fastsætte en frekvensplan, jf. den foreslåede § 4, og IT- og Telestyrelsens adgang til at fastsætte vilkår i tilladelser, jf. den foreslåede § 14, samt vilkår for anvendelse af radiofrekvenser uden tilladelse, jf. den foreslåede § 6, stk. 2.

#### *Til § 14*

De hensyn, der opregnes i bestemmelsen, fremgår af henholdsvis rammedirektivet og tilladelsesdirektivet. IT- og Telestyrelsen vil skulle fremme disse hensyn inden for de rammer, som fastlægges politisk i det frekvenspolitiske rammemandat, jf. den foreslåede § 3.

Til stk. 1

Det primære hensyn bag fastsættelsen af vilkår i tilladelser er at varetage en effektiv udnyttelse af radiofrekvenserne og minimere risikoen for uacceptable forstyrrelser.

Når IT- og Telestyrelsen ved udstedelse af tilladelser fastsætter vilkår heri, vil sådanne vilkår ikke omfatte begrænsninger i form af krav om anvendelse af en bestemt teknologi eller udbud af en bestemt tjeneste, jf. den foreslåede § 5, medmindre IT- og Telestyrelsen vurderer, at sådanne begrænsninger er nødvendige. Rammerne for, hvad en tilladelse kan udstedes til, findes i frekvensplanen, jf. den foreslåede § 4.

Det kan være nødvendigt at fastsætte vilkår, som udgør en begrænsning i brugen af en bestemt teknologi, for at undgå uacceptable forstyrrelser, for at beskytte folkesundheden mod elektromagnetiske felter, for at sikre, at radiofrekvenser udnyttes optimalt i forbindelse med tilladelsesfri anvendelse heraf, jf. den foreslåede § 6, stk. 2, eller hvis det er nødvendigt for at overholde en fastsat begrænsning i udbuddet af en bestemt tjeneste.

Til stk. 2

Ud over vilkår fastsat på baggrund af de hensyn, der er nævnt i stk. 1, kan det endvidere være nødvendigt at fastsætte vilkår, som udgør en begrænsning i udbuddet af en bestemt tjeneste, hvis det kræves for at opfylde en almentnyttig målsætning, såsom sikkerhed for menneskeliv, fremme af social, regional og territorial samhørighed, effektiv udnyttelse af frekvensressourcerne, fremme af kulturel og sproglig mangfoldighed samt mediepluralisme.

Sådanne vilkår, som udgør en begrænsning i udbuddet af en bestemt tjeneste, kan fastsættes ved at stille krav om, at en tjeneste skal udbydes i et bestemt frekvensbånd. Hvis der er behov for at beskytte livskritiske tjenester, kan der tillige fastsættes forbud mod, at andre tjenester udbydes i dette frekvensbånd. Dette afspejler Europa-Kommissionens forslag til ændring af rammedirektivets artikel 9, stk. 4.

Til stk. 3

Fastsættelsen af vilkår i tilladelser tager udgangspunkt i, at der som efter frekvensloven er en række grundvilkår, som kan fastsættes uafhængigt af den anvendte tildelingsmetode. For øvrige vilkår, der fastsættes på baggrund af offentligt udbud eller auktion, henvises til de foreslåede §§ 15-17.

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 11, dog med tilføjelse af muligheden for at fastsætte vilkår om en frekvensmaske eller lignende.

Liberalisering af frekvensanvendelse indebærer, at det er muligt for en bruger af radiofrekvenser at beslutte, til hvilke tjenester og ved anvendelse af hvilken teknologi de pågældende radiofrekvenser skal benyttes. Dette kan f.eks. ske inden for nogle generelle tekniske rammer, typisk kaldet en frekvensmaske, som sikrer, at en bestemt anvendelse af radiofrekvenser ikke skaber uacceptable forstyrrelser for andre brugere af radiofrekvenser. Frekvensmasker er således især relevante, hvor det er hensigten at fastsætte så få tekniske vilkår som muligt. Det kunne f.eks. være ved udstedelse af tjeneste- og teknologineutrale tilladelser.

IT- og Telestyrelsen vil kunne begrænse omfanget af de fastsatte tekniske vilkår i form af frekvensmasker i tilladelserne og i stedet overlade det til tilladelsesindehaverne at foretage en indbyrdes koordinering af frekvensanvendelsen for på den måde at undgå forstyrrelser. IT- og Telestyrelsen vil ikke føre tilsyn med overholdelsen af en sådan aftale, som er indgået mellem to tilladelsesindehavere, jf. den foreslåede § 41, og IT- og Telestyrelsen vil ikke kunne sanktionere en eventuel overtrædelse af denne aftale.

Opregningen af de vilkår, som IT- og Telestyrelsen kan fastsætte, er ikke udtømmende. De fastsatte vilkår skal begrænses til det nødvendige og skal være objektivt begrundede, gennemsigtige, ikke-diskriminerende og forholdsmæssigt afpassede.

Derudover er IT- og Telestyrelsens fastsættelse af vilkår begrænset af lovens målsætninger, jf. den foreslåede § 2, og af de overordnede rammer som er fastsat i det frekvenspolitiske rammemandat, jf. den foreslåede § 3. Endvidere er IT- og Telestyrelsen begrænset af tilladelsesdirektivets opregning af mulige vilkår for tilladel-

ser. Direktivets opregning af mulige vilkår omfatter bl.a. vilkår af teknisk karakter og vilkår med henblik på at hindre uacceptable forstyrrelser.

Den foreslåede bestemmelse fastslår, at vilkårene fastsættes ved udstedelsen af tilladelsen. Fastsættelsen af nye vilkår er reguleret i den foreslåede § 23. Fastsættelse af vilkår for anvendelse af radiofrekvenser uden tilladelse er reguleret i den foreslåede § 6, stk. 2.

Til stk. 4

Den foreslåede bestemmelse fastsætter, at tilladelsesindehavere vil kunne ansøge IT- og Telestyrelsen om at få vurderet, om de vilkår, som er fastsat i tilladelsen, udgør en begrænsning i brugen af en bestemt teknologi eller i udbuddet af en bestemt tjeneste, jf. den foreslåede § 5, og om de pågældende vilkår i så fald fortsat findes at være nødvendige efter stk. 1. Vilkår vil dog ikke kunne lempes ud over, hvad der følger om anvendelse af de konkrete radiofrekvenser i frekvensplanen, jf. den foreslåede § 4.

Vilkår for forsøgstilladelser fastsættes efter den foreslåede § 13. Vilkår i forsøgstilladelser kan ikke ændres efter den foreslåede bestemmelse men efter den foreslåede § 23.

#### *Til § 15*

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 14, idet det dog præciseres, at vilkår kan fastsættes på baggrund af alle vilkår, der er fastsat for auktionen.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse fastslår, at IT- og Telestyrelsen i tilfælde af færre bud end bortauktionerede tilladelser udelukkende fastsætter vilkår på baggrund af de vilkår for auktionen, som er fastsat af videnskabsministeren og IT- og Telestyrelsen, samt vilkår som nævnt i § 14.

Til stk. 3

Den foreslåede bestemmelse fastslår, at IT- og Telestyrelsen i tilfælde af samme antal eller flere bud end bortauktionerede tilladelser, ud over vilkår som nævnt i § 14, fastsætter vilkår på baggrund af det af budgiveren afgivne bud.

#### *Til § 16*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 12, idet opbygningen af de foreslåede bestemmelser dog er ændret af hensyn til overskueligheden. Derudover er det præciseret, at vilkår kan fastsættes på baggrund af alle vilkår, der er fastsat for udbuddet.

IT- og Telestyrelsen fastsætter efter stk. 2 i tilfælde af færre tilbud end udbudte tilladelser udelukkende vilkår på baggrund af de vilkår for udbuddet, som er fastsat af videnskabsministeren og IT- og Telestyrelsen, samt vilkår som nævnt i § 14.

IT- og Telestyrelsen fastsætter efter stk. 3 i tilfælde af samme antal eller flere tilbud end udbudte tilladelser, ud over vilkår som nævnt i § 14, fastsætter vilkår på baggrund af det af budgiveren afgivne tilbud.

Det foreslås, at IT- og Telestyrelsen efter stk. 4 gives mulighed for efter anmodning fra tilladelsesindehaveren at lempe vilkår fastsat i tidligere auktioner eller udbud, hvis senere udbud eller auktioner i samme frekvensbånd afsluttes uden at alle bortauktionerede eller udbudte tilladelser kan udstedes. Lempelsen vil kunne omfatte vilkår fastsat på baggrund af de af budgiveren afgivne bud men ikke vilkår fastsat på baggrund af de vilkår, der var fastsat for den tidligere afholdte auktion eller det tidligere afholdte udbud.

### *Til § 17*

Der henvises til bemærkningerne til den foreslåede § 15, stk. 1-3.

### *Til § 18*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 13, idet det dog foreslås, at bestemmelsen udvides til at gælde både for udstedelse af tilladelser efter auktion og udbud.

### *Til § 19*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 16 og giver IT- og Telestyrelsen hjemmel til at fastsætte regler om varigheden af de enkelte kategorier af tilladelser, herunder tilladelser til forsøg. IT- og Telestyrelsen kan ligeledes fastsætte regler om varigheden af tilladelser udstedt i henhold til de foreslåede bestemmelser om auktion og udbud, jf. de foreslåede §§ 10-12, hvis varigheden for disse tilladelser ikke allerede er fastsat i forbindelse med auktionen eller udbuddet.

Ved udstedelse af tilladelser til radio- og tv-formål, jf. de foreslåede §§ 34-37, afhænger varigheden af den adgang til at udøve programvirksomhed, som tilladelsesindehaveren i øvrigt har.

I de frekvensbånd, hvor der ikke er foretaget en liberalisering af anvendelsen af radiofrekvenser, jf. den foreslåede § 5, vil varigheden f.eks. kunne fastsættes efter den fremtidige anvendelse af radiofrekvenser, således at frekvensbånd på et bestemt tidspunkt vil kunne blive ledigt til anden anvendelse. Varigheden kan endvidere tage udgangspunkt i bortfald ved en nærmere beskrevet begivenheds indtræden. Desuden kan varigheden tage udgangspunkt i bortfald på et nærmere beskrevet tidspunkt. Endelig kan der være tale om en kombination af flere årsager til bortfald.

Den konkrete varighed vil kunne fastsættes med udgangspunkt i en bestemt teknologi eller knytte sig til den fremtidige anvendelse, som de givne radiofrekvenser er afsat til. Hvor en tilladelses varighed tager udgangspunkt i en bestemt teknologi, kan IT- og Telestyrelsen vurdere, hvor store omkostninger der er forbundet med at etablere teknologien, samt hvor lang levetid udstyr til den pågældende teknologi må forventes at have.

Det kan endvidere være aktuelt at foretage en vurdering af den fastsatte varighed i forbindelse med gennemførelse af ændringer af den hidtidige disponering eller anvendelse af enkelte radiofrekvenser eller med henblik på at reservere ikke-anvendte radiofrekvenser til en nærmere angivet fremtidig anvendelse. Det sidste er særligt aktuelt i situationer, hvor de pågældende radiofrekvenser endnu ikke er åbnet op for en konkret anvendelse, men f.eks. afventer beslutning herom på en kommende World Radio Conference, Regional Radio Conference, i The Electronic Communications Committee (ECC) eller EU.

Udgangspunktet forventes at være, at tilladelser udstedes med en varighed på 15 år. En sådan varighed vil give tilladelsesindehavere mulighed for at udnytte radiofrekvenserne, at afskrive investeringer over en længere årrække, og eventuelt at overdrage tilladelser, uden at disse kun vil have en kort resterende varighed, som dermed må forventes at kunne forringe tilladelsens markedsværdi. Nærmere regler om varighed fastsættes dog inden for det frekvenspolitiske rammemandat, som er gældende på det pågældende tidspunkt.

For så vidt angår tilladelser til forsøg kan IT- og Telestyrelsen fastsætte varigheden helt ned til enkelte dage. Formålet med en tilladelse til forsøg tilsiger, at tilladelserne typisk ikke udstedes med en varighed på over et år. Varigheden afhænger af tilladelsens formål, men vil af hensyn til frekvensplanlægningen ofte være begrænset af den til enhver tid gældende frekvensplans forventede gyldighedsperiode.



Der angives ikke i den foreslåede bestemmelse en på forhånd fastlagt varighed for tilladelser. Med den foreslåede bestemmelse gives der således også IT- og Telestyrelsen mulighed for at fastsætte regler om ophævelse af en begrænsning i varigheden, hvis IT- og Telestyrelsen på et tidspunkt måtte finde dette hensigtsmæssigt. Ophævelsen af begrænsningen i varigheden vil evt. kunne ske for tilladelser udstedt i nogle udvalgte frekvensbånd.

Ophævelse af begrænsningen i varigheden er en væsentlig ændring af rettighederne for tilladelsesindehavere. Ophævelse af regler herom vil derfor alene kunne fastsættes inden for rammerne af det frekvenspolitiske rammemandat.

#### *Til § 20*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 17 og fastslår det princip, at fornyelse af alle kategorier af tilladelser som udgangspunkt alene kan ske, når behandling af en ansøgning herom har resulteret i en ny tilladelse. For en række tilladelsestyper gør det sig imidlertid gældende, at fornyelse af disse er uproblematisk, eller at der er tale om radiofrekvenser afsat til formål, som ikke forventes at ville blive ændret inden for en længere årrække. Det foreslås derfor i stk. 2, at der gives IT- og Telestyrelsen hjemmel til at fastsætte regler om forenklede procedurer for fornyelse af sådanne tilladelser.

IT- og Telestyrelsen kan også fastsætte regler om fornyelse af tilladelser udstedt på baggrund af et offentligt udbud eller en auktion, medmindre der allerede er fastsat vilkår om fornyelse efter de foreslåede bestemmelser om auktion, jf. §§ 10 og 12 og udbud, jf. § 11.

#### *Til § 21*

Det fremgår af den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007 om de nye overordnede principper for frekvensadministrationen i Danmark, at der bl.a. skal skabes yderligere adgang til at handle med tilladelser, herunder at der evt. skal gives adgang til at opdele tilladelser.

##### Til stk. 1

Efter frekvenslovens § 18 er overdragelse af tilladelser tilladt i et vist omfang. En tilladelsesindehaver kan således overdrage en hel tilladelse under forudsætning af IT- og Telestyrelsens forudgående godkendelse. Dette omfatter også indirekte overdragelser som følge af overdragelse af ejerskabet for et selskab, som er indehaver af en tilladelse, f.eks. en mobiloperatør. Udlån, udlejning og leasing af tilladelser er også tilladt ifølge frekvensloven.

Det foreslås, at der gives adgang til at overdrage tilladelser i form af overdragelse af en hel tilladelse eller i form af overdragelse af dele af frekvensbånd omfattet af tilladelsen eller af dele af tilladelsens geografiske anvendelsesområde uden forudgående godkendelse. Muligheden for overdragelse og opdeling af tilladelser foreslås som udgangspunkt indført i samtlige frekvensbånd på én gang ved lovens ikrafttrædelse, idet viden- skabsministeren dog kan fastsætte regler om forudgående godkendelse for tilladelser udstedt efter auktion eller offentligt udbud efter stk. 3. Muligheden for opdeling af tilladelser er ny i forhold til den gældende frekvenslov.

Det overlades til markedet at bestemme, hvordan frekvensspektret bedst udnyttes ved opdeling i individuelle tilladelser, og om opdelingen bør ændre sig over tid. En tilladelsesindehaver vil dermed kunne overdrage eller tilbagelevere frekvensressourcer, som denne ikke har behov for. Dette giver bedre muligheder for en effektiv udnyttelse af de samlede frekvensressourcer.

Enhver form for overdragelse i form af salg vil være omfattet af den foreslåede bestemmelse. Overdragelser efter den foreslåede bestemmelse omfatter således også indirekte overdragelser, herunder overdragelser af

aktier, anparter eller andre ejerinteresser, der medfører ændringer med hensyn til den bestemmende indflydelse over tilladelsesindehaveren.

Det vil fortsat være muligt f.eks. at udleje, lease eller udlåne radiofrekvenser uden inddragelse af IT- og Telestyrelsen, ligesom det bl.a. vil være muligt at pantsætte en tilladelse og at foretage kreditorforfølgning i den. Sådanne dispositioner, der ikke medfører en ændring af ejerforholdet, og som dermed ikke er overdragelser i den foreslåede bestemmelses forstand, vil ikke kunne registreres hos IT- og Telestyrelsen.

I forbindelse med hel eller delvis overdragelse eller delvis tilbagelevering af en tilladelse vil IT- og Telestyrelsen imidlertid skulle udstede nye tilladelser, jf. den foreslåede § 6, der udmønter opdelingen af frekvensbånd og geografisk anvendelsesområde og fastslår, hvem der efter nærværende lov anses som tilladelsesindehavere. Ved hel eller delvis overdragelse af en tilladelse overdrages alle rettigheder og forpligtelser fra den overdragende tilladelsesindehaver til den nye tilladelsesindehaver. Rettigheder og pligter i forhold til tilladelsen vil først overgå, når der er udstedt en eller flere nye tilladelser til afløsning af den overdragede tilladelse. En tilladelse vil kunne gå i arv, men arvingen vil, som ved andre former for overdragelse efter den foreslåede bestemmelse, først indtræde i rettigheder og pligter, når der er udstedt en ny tilladelse.

De rettigheder og forpligtelser, der er omfattet af den tilladelse, der ønskes opdelt eller overdraget, vil som udgangspunkt blive videreført i de nye tilladelser. Dette gælder eksempelvis tilladelsens varighed. Der vil dog i forbindelse med udstedelse af nye tilladelser kunne være behov for at foretage ændringer i den oprindelige tilladelses tekniske vilkår, således at disse afspejler den foretagne opdeling, jf. den foreslåede § 14.

Til stk. 2

Der foreslås med bestemmelsen indført en pligt for tilladelsesindehaveren til at underrette IT- og Telestyrelsen, straks efter at en aftale om overdragelse, jf. stk. 1, er indgået. De modtagne oplysninger offentliggøres af IT- og Telestyrelsen. Den foreslåede bestemmelse afspejler Europa-Kommissionens forslag til artikel 9b i rammedirektivet.

Det er en forudsætning for, at en markedsbaseret frekvensadministration kan fungere hensigtsmæssigt, at der er adgang til oplysninger om, hvem der har tilladelse til at anvende hvilke radiofrekvenser. Adgangen til disse oplysninger bør være så let som mulig, idet dette skaber større muligheder for, at en udbyder hurtigt kan erhverve de ønskede radiofrekvenser, uanset om disse skal erhverves fra IT- og Telestyrelsen eller fra en anden tilladelsesindehaver. IT- og Telestyrelsen fører allerede et offentligt register over, hvem der har ret til at anvende hvilke radiofrekvenser.

Til stk. 3

Der gives med den foreslåede bestemmelse videnskabsministeren hjemmel til at fastsætte regler om, at overdragelse eller tilbagelevering af dele af tilladelser udstedt efter auktion, jf. den foreslåede § 10, eller offentligt udbud, jf. den foreslåede § 11, kun kan ske efter IT- og Telestyrelsens forudgående godkendelse.

Det er ikke hensigten, at der med den foreslåede bestemmelse indføres væsentlige begrænsninger i hovedreglen efter stk. 1. Således ønskes der med den foreslåede bestemmelse givet mulighed for, at der kan ske opdeling af tilladelser udstedt efter auktion eller offentligt udbud, der indeholder minimumskrav, f.eks. krav til geografisk eller befolkningsmæssig dækning eller udbud af tjenester, således at sådanne tilladelser kan overdrages eller tilbageleveres delvist. En sådan delvis tilbagelevering er ikke mulig under den nuværende frekvenslov.

Delvis overdragelse eller tilbagelevering vil imidlertid kræve, at det sikres, at minimumskrav omfattet af de nævnte tilladelser fortsat kan opfyldes efter opdelingen. Det vil derfor være hensigten med den foreslåede bestemmelse, at der kan fastsættes regler, hvorefter tilladelser, der indeholder minimumskrav, kan overdrages eller tilbageleveres delvist, hvis den overdragende tilladelsesindehaver kan dokumentere, at

denne fortsat vil kunne opfylde de vilkår, der er fastsat for tilladelsen efter en sådan delvis overdragelse eller tilbagelevering.

Til stk. 4

Det fremgår af den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007 om de nye overordnede principper for frekvensadministrationen i Danmark, at eventuel hel eller delvis anvendelse af de nye principper for frekvensadministrationen for frekvenser afsat til radio- eller tv-formål i frekvensplanen eller for frekvenser i andre frekvensbånd, som ønskes anvendt til radio- eller tv-formål, i givet fald først vil ske efter aftale herom mellem videnskabsministeren og teleforligskredsen og kulturministeren og mediaftalekredsen.

Der gives derfor videnskabsministeren hjemmel til at fastsætte regler om, at der ikke kan ske overdragelse efter stk. 1 af tilladelser til anvendelse af radiofrekvenser afsat til radio- eller tv-formål.

#### *Til § 22*

Den nuværende bestemmelse i frekvenslovens § 18, hvorefter der skal ske en forudgående godkendelse af overdragelser af tilladelser, foreslås ændret med den foreslåede bestemmelse, idet der foreslås et sektorspecifikt, efterfølgende konkurrencetilsyn.

Godkendelse af en overdragelse forudsætter efter frekvenslovens § 18, at overdragelsen ikke, når der er tale om radiofrekvenser, der anvendes til udbud af elektroniske kommunikationsnet og –tjenester, forventes at begrænse konkurrencen på det relevante marked, herunder skabe en uhensigtsmæssig koncentration af aktørerne på det relevante marked. Denne forudsætning gælder tilsvarende for den foreslåede bestemmelse.

Det fremgår af den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007 om de nye overordnede principper for frekvensadministrationen i Danmark, at det i forbindelse med en ny frekvensregulering er nødvendigt at sikre, at udvidet adgang til handel med radiofrekvenser ikke skaber en sådan koncentration i markedet, at det er til skade for konkurrencen, og at det skal undersøges, om konkurrence kan sikres i fornødent omfang uden en forudgående kontrol i forbindelse med overdragelse af tilladelser. Derudover fremgår det af den politiske principaftale fra 1999, at målsætningerne for frekvenspolitikken bl.a. er at fremme en markedsudvikling, der fører til innovation og vækst, og som derigennem sikrer alle danskere adgang til moderne kommunikationsteknologier.

Det fremgår af Europa-Kommissionens forslag til artikel 9b i rammedirektivet, at medlemsstaterne skal sikre, at tilladelser kan overdrages eller udlejes uden den nationale tilsynsmyndigheds forudgående samtykke inden for nærmere udpegede frekvensbånd. Det fremgår endvidere af Europa-Kommissionens forslag til art. 5, stk. 6, i rammedirektivet, at de nationale tilsynsmyndigheder skal sikre, at frekvensressourcerne udnyttes effektivt og virkningsfuldt, og at konkurrencen ikke forvrides som følge af overdragelse eller akkumulering af brugsrettigheder til radiofrekvenser. Det fremgår endelig af direktivforslagets betragtning 25, at de nationale tilsynsmyndigheder bør tage skridt til at sikre, at handel med radiofrekvenser ikke medfører konkurrenceforvridning og uudnyttede radiofrekvenser.

*[Europa-Kommissionens forslag til ændringer af teledirektivpakken forhandles p.t., og indholdet af ændringsdirektiverne ligger således ikke fast.]*

Den foreslåede bestemmelse er en ændring i forhold til frekvenslovens § 18, idet der ikke ved overdragelser vil blive stillet krav om en forudgående godkendelse heraf. Ændringen fra forudgående godkendelse af overdragelser til efterfølgende konkurrencetilsyn indebærer, at de tilladelsesindehavere, der overdrager radiofrekvenser, vil opleve, at overdragelser kan gennemføres hurtigere. Der vil således som hovedregel alene skulle ske underretning af IT- og Telestyrelsen om den gennemførte overdragelse af hele eller dele af tilladelsen, jf. den foreslåede § 21, således at IT- og Telestyrelsen kan udstede tilladelser, føre tilsyn og opkræve frekvensafgifter.

Indførelsen af bestemmelsen har til hensigt at sikre, at en tilladelsesindehaver ikke gennem sin rådighed over frekvensressourcer vil kunne forhindre en effektiv og virksomhedsfuld udnyttelse af frekvensressourcer til skade for konkurrencen. Der indføres med den foreslåede bestemmelse en sektorspecifik konkurrencebestemmelse. Dette skyldes, at forbuddet i konkurrencelovens § 11 mod misbrug af dominerende stilling ikke forbyder opbygning af en dominerende stilling, men kun misbruget af denne. Den foreslåede bestemmelse tager derfor sigte på at forhindre henholdsvis konkurrencebegrænsende koncentration i markedet og hamstring af radiofrekvenser. IT- og Telestyrelsen vil føre tilsyn med den foreslåede bestemmelse.

Andre forhold af betydning for konkurrencen vil være omfattet af den almindelige konkurrencelovgivning, herunder konkurrencelovens forbud mod misbrug af dominerende stilling.

Ved vurderingen af, om den foreslåede bestemmelse er overtrådt, vil IT- og Telestyrelsen skulle vurdere tilladelsesindehaverens markedspostion. Da vurderingen vil blive foretaget efterfølgende i forhold til erhvervelsen af de relevante radiofrekvenser, vil det ved vurderingen være kendt, hvilke frekvensressourcer tilladelsesindehaveren råder over. Vurderingen af markedspostionen vil udelukkende tage udgangspunkt i omfanget af frekvensressourcer, som tilladelsesindehaveren har tilladelse til at anvende, jf. den foreslåede § 6, stk. 1. Anvendelse af frekvenser, hvortil der ikke kræves tilladelse, jf. den foreslåede § 6, stk. 2, vil ikke indgå i en sådan vurdering. Hvis radiofrekvenserne bliver anvendt, f.eks. til udbud af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester, kan det fastlægges, hvilket marked tilladelsesindehaveren agerer på, og hvilken konkurrencemæssig effekt tilladelsesindehaverens erhvervelse af radiofrekvenser kan have på markedet. IT- og Telestyrelsen kan inddrage disse forhold i forbindelse med styrelsens vurdering af, om en konkret erhvervelse af radiofrekvenser indebærer etablering af en så betydende markedspostion, at tilladelsesindehaveren gennem sin rådighed over frekvensressourcer vil kunne forhindre en effektiv og virksomhedsfuld udnyttelse af frekvensressourcerne til skade for konkurrencen.

De konkrete radiofrekvensers anvendelsesmuligheder for udbud af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester vil være afgørende for, hvordan det relevante marked afgrænses. Der vil ved afgrænsningen kunne lægges vægt på principperne for markedsafgrænsning i Kommissionens henstilling af 11. februar 2003 om relevante produkt- og tjenestemarkeder inden for den elektroniske kommunikationssektor, som er underlagt forhåndsregulering i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester.

Der vil være tilfælde, der ikke er omfattet af forbuddet. Der kan eksempelvis være situationer, hvor et frekvensbånd er så begrænset, at der i praksis kun er plads til en enkelt eller få tilladelsesindehavere. I sådanne situationer vil der dog typisk være taget stilling til tildelingen af de knappe ressourcer gennem en vurdering af knaphed og efterfølgende valg af tildelingsmetode. Tilsvarende vil der være tilfælde, hvor udbuddet af tjenester kræver et sådant minimum af frekvensressourcer, at tilladelsesindehaveren som udgangspunkt ved erhvervelsen af frekvensressourcerne ikke vil handle i strid med forbuddet, da den konkrete tjeneste ellers ikke ville kunne udbydes. Hensynet til innovation vil således skulle tages i betragtning, når det skal vurderes, om den foreslåede bestemmelse er overtrådt. Dette betyder også, at det ikke vil være i strid med bestemmelsen, at en udbyder øger omfanget af sine frekvensressourcer, hvis dette sker med henblik på en naturlig udbygning af sin forretning eller for at udbyde nye tjenester, så længe der ikke er tale om hindring af effektiv og virksomhedsfuld frekvensudnyttelse til skade for konkurrencen.

Den foreslåede bestemmelse vil som udgangspunkt ikke være overtrådt, hvis der i frekvensbånd omfattet af det relevante marked ikke er konstateret knaphed, og udbuddet af frekvensressourcer således er større end efterspørgslen. I en sådan situation vil det som udgangspunkt ikke være muligt til skade for konkurrencen at hindre effektiv og virksomhedsfuld udnyttelse af frekvensressourcerne.

Den foreslåede bestemmelse tager som nævnt sigte på at imødegå hamstring af frekvensressourcer. Ved hamstring forstås hindring af effektiv og virksomhedsfuld udnyttelse af frekvensressourcer. Hamstring omfat-

ter ikke kun kvantitativ akkumulering af radiofrekvenser, men også kvalitativ akkumulering af radiofrekvenser til skade for konkurrencen i form af strategisk erhvervelse af radiofrekvenser inden for bestemte frekvensbånd, hvorved mulighederne for at anvende frekvensbåndene begrænses. Omfattet heraf er den situation, hvor en tilladelsesindehaver råder over de strategisk rigtige radiofrekvenser inden for bestemte frekvensbånd i forhold til anvendelsesmulighederne. Det er f.eks. tilfældet, hvis en tilladelsesindehaver har erhvervet 0,5 MHz af 5 MHz, der er nødvendige for at kunne udbyde en elektronisk kommunikations-tjeneste, og tilladelsesindehaveren undlader at udnytte de 0,5 MHz og afviser at sælge dem til en anden tilladelsesindehaver, der ville kunne anvende radiofrekvenserne sammen med andre radiofrekvenser, denne i forvejen råder over, til at udbyde elektroniske kommunikationstjenester. Som nævnt ovenfor kan der dog forekomme tilfælde, hvor det kan være nødvendigt for tilladelsesindehaveren at besidde enten et vist minimum af et givent frekvensbånd eller strategisk rigtige frekvenser med henblik på et specifikt tjeneste-udbud, uden at dette medfører en overtrædelse af forbuddet.

I visse frekvensbånd, herunder i liberaliserede frekvensbånd, kan der være konkurrerende anvendelsesmuligheder. I sådanne tilfælde vil det som udgangspunkt ikke være en overtrædelse af forbuddet mod til skade for konkurrencen at hindre effektiv og virksomhedsfuld udnyttelse af frekvensressourcer, at tilladelsesindehaveren har valgt at anvende radiofrekvenserne til et bestemt udbud af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, selvom der findes en mere effektiv måde at udnytte radiofrekvenserne på.

### *Til § 23*

Den foreslåede bestemmelse er en delvis videreførelse af frekvenslovens § 15.

#### Til stk. 1

Efter frekvenslovens § 15 har IT- og Telestyrelsen hidtil haft en mulighed for generelt og med et års varsel at fastsætte nye vilkår eller ændre allerede fastsatte vilkår for anvendelsen af tilladelser. En sådan ændring af vilkår kan efter forslaget fremover kun begrundes med, at det er nødvendigt enten for at sikre gennemførelsen af det internationale frekvenssamarbejde og samarbejdet i EU eller for at varetage væsentlige samfundsmæssige hensyn.

Det internationale frekvenssamarbejde og samarbejdet i EU betyder, at en række beslutninger på det frekvensmæssige område bliver bindende for Danmark.

Sådanne bindende beslutninger og aftaler kan f.eks. være beslutninger truffet i Den Internationale Telekommunikationsunion (ITU) om ITU's grundlæggende regelsæt eller Det Internationale Radioreglement og beslutninger truffet i The Electronic Communications Committee (ECC). I EU-regi udstedes der en række retsakter, herunder forordninger, direktiver og kommissionsbeslutninger, som er bindende for medlemsstaterne.

Væsentlige samfundsmæssige hensyn er hensyn, som er af væsentlig betydning for samfundet som helhed, herunder for udbredelse af samfundsmæssigt vigtige tjenester, eller væsentlige samfundsmæssige hensyn, som ikke kan forventes varetaget af markedet i tilstrækkeligt omfang, jf. den foreslåede § 2, stk. 2.

Ændring af tilladelsesforhold skal ske inden for de overordnede politiske rammer, som fastsættes af viden-skabsministeren i det frekvenspolitiske rammemandat, jf. den foreslåede § 3.

#### Til stk. 2.

Den foreslåede bestemmelse giver IT- og Telestyrelsen mulighed for hurtigt at imødegå og afhjælpe konstaterede forstyrrelser, som ikke skyldes en overtrædelse af loven eller de i medfør heraf fastsatte regler eller vilkår, men at den ellers lovlige brug af tilladelserne giver anledning til forstyrrelser for en eller flere brugere af radiofrekvenserne. IT- og Telestyrelsen får med den foreslåede bestemmelse mulighed for at gribe ind ved at foretage ændringer i tilladelsesvilkårene, hvor ændring af vilkårene er den eneste mulighed for at afhjælpe de konstaterede forstyrrelser.

Den hidtil gældende tidsfrist på et år for ændring af tilladelsesvilkår er ikke gentaget i forslaget, idet fastsættelse af nye vilkår og ændringer af vilkår som følge af konstaterede forstyrrelser skal kunne iværksættes meget hurtigt af hensyn til de brugere, der udsættes for forstyrrelser. Derfor vil fastsættelse af nye vilkår og ændringer i tilladelsesvilkår efter den foreslåede bestemmelse kunne iværksættes uden varsel.

#### *Til § 24*

Den foreslåede bestemmelse er en delvis videreførelse af frekvenslovens § 25.

Efter frekvenslovens § 25 har IT- og Telestyrelsen hidtil haft en mulighed for med et års varsel under særlige betingelser at kunne tilbagekalde allerede udstedte tilladelser som led i gennemførelsen af frekvensadministrative metoder efter frekvenslovens §§ 21- 25. Disse metoder foreslås erstattet af den foreslåede bestemmelse, som begrænses til kun at finde anvendelse, hvis tilbagekaldelse er nødvendig for at sikre gennemførelsen af det internationale frekvenssamarbejde og samarbejdet i EU eller for at varetage væsentlige samfundsmæssige hensyn.

Det internationale frekvenssamarbejde og samarbejdet i EU betyder, at en række beslutninger på det frekvensmæssige område bliver bindende for Danmark.

Sådanne bindende beslutninger og aftaler kan f.eks. være beslutninger truffet i Den Internationale Telekommunikationsunion (ITU) om ITU's grundlæggende regelsæt eller Det Internationale Radioreglement og beslutninger truffet i The Electronic Communications Committee (ECC). I EU-regi udstedes der en række retsakter, herunder forordninger, direktiver og kommissionsbeslutninger, som er bindende for medlemsstaterne.

Væsentlige samfundsmæssige hensyn er hensyn, som er af væsentlig betydning for samfundet som helhed, herunder for udbredelse af samfundsmæssigt vigtige tjenester, eller væsentlige samfundsmæssige hensyn, som ikke kan forventes varetaget af markedet i tilstrækkeligt omfang, jf. den foreslåede § 2, stk. 2.

Tilbagekaldelse af tilladelser skal ske med et års varsel og inden for de overordnede politiske rammer, som fastsættes af videnskabsministeren i det frekvenspolitiske rammemandat, jf. den foreslåede § 3. Tilbagekaldelse kan kun ske i nødvendigt omfang. Det betyder, at hvor det vil være tilstrækkeligt for opfyldelse af det konkrete formål at tilbagekalde en del af en tilladelse, tilbagekaldes ikke hele tilladelsen men kun den del, det er nødvendigt at tilbagekalde.

#### *Til § 25*

Den foreslåede bestemmelse er en videreførelse af frekvenslovens § 27, idet der dog foretages en sproglig præcisering af, at IT- og Telestyrelsen altid vil tilbagekalde en tilladelse, hvis tilladelsesindehaveren ikke betaler forfaldne frekvensafgifter. Dette er i overensstemmelse med IT- og Telestyrelsens eksisterende praksis.

#### *Til § 26*

Den foreslåede bestemmelse er en delvis videreførelse af frekvenslovens § 28. Efter frekvensloven kan grove og gentagne overtrædelser medføre tilbagekaldelse af tilladelser.

Det foreslås, at tilbagekaldelse af en tilladelse fremover kun kan ske, hvis der er tale om en grov overtrædelse af loven, regler fastsat i medfør heraf eller vilkår for tilladelsen. Det vil bero på en konkret vurdering i det enkelte tilfælde, om overtrædelsen er så omfattende, at den kan anses for at være grov. F.eks. vil en gentagen overtrædelse efter omstændighederne kunne udgøre en grov overtrædelse, der vil bevirke, at tilladelsen kan tilbagekaldes.

#### *Til §§ 27 og 28*

De foreslåede bestemmelser er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 29, idet frekvenslovens § 29 dog foreslås opdelt i en bestemmelse om fastsættelse af regler, hvorefter anvendelse af radiofrekvenser forudsætter beståelse af en prøve, jf. den foreslåede § 27, og en bestemmelse om fastsættelse af regler for sådanne prøver, jf. den foreslåede § 28. Efter den foreslåede § 28 kan IT- og Telestyrelsen fastsætte regler, hvorefter prøver afholdt af andre offentlige myndigheder, herunder udenlandske myndigheder, og private kan anerkendes, og styrelsen kan fastsætte særlige regler for fravigelse af prøveform for handicappede personers aflæggelse af prøver.

Kompetencen til at fastsætte regler for prøver til betjening af maritime radiotjenester og luftfartsradiotjenester er efter de gældende regler henlagt til henholdsvis Søfartsstyrelsen og Statens Luftfartsvæsen.

Statens Luftfartsvæsen varetager således i praksis regelfastsættelsen vedrørende prøver til certifikater til betjening af radioanlæg i luftfartsradiotjenester. Statens Luftfartsvæsen varetager ligeledes udstedelse og tilbagekaldelse af certifikater på området. På tilsvarende vis varetager Søfartsstyrelsen i praksis såvel regelfastsættelsen vedrørende prøver til certifikater til betjening af radioanlæg i maritime radiotjenester som udstedelse og tilbagekaldelse af certifikater på området.

#### *Til §§ 29 og 30*

De foreslåede bestemmelser er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 30, idet frekvenslovens § 30 dog foreslås opdelt i en bestemmelse om fastsættelse af regler for udstedelse af kaldesignaler og identifikationsnumre, jf. den foreslåede § 29, og en bestemmelse om anvendelse af kaldesignaler og identifikationsnumre ved anvendelse af radiofrekvenser, jf. den foreslåede § 30.

Søfartsstyrelsen har efter de gældende regler kompetencen til at fastsætte regler om udstedelse af kaldesignaler i de maritime radiotjenester og luftfartsradiotjenester. Søfartsstyrelsen varetager i praksis regelfastsættelsen vedrørende udstedelse og tilbagekaldelse af kaldesignaler på det maritime område.

#### *Til § 31*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 19. Formuleringen om modtagning af radiosignaler udgår dog af bestemmelsen, idet modtagning anses for at være anvendelse af radiofrekvenser på samme måde som anvendelse af radiofrekvenser til udsendelse af radiosignaler, jf. den foreslåede § 1.

#### *Til § 32*

Den foreslåede bestemmelse er en videreførelse af frekvenslovens § 34.

#### *Til § 33*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 35, idet det dog foreslås, at bemyndigelsen til at træffe afgørelse om udstedelse af forbud mod en konkret frekvensanvendelse i en ekstraordinær situation og af hensyn til statens sikkerhed overføres fra videnskabsministeren til IT- og Telestyrelsen. Forbud udstedt i medfør af den foreslåede bestemmelse vil være beslutninger, som bør træffes hurtigst muligt.

Beredskabsopgaver i øvrigt på teleområdet varetages af IT- og Telestyrelsen. Med overførelsen af bemyndigelsen fra videnskabsministeren vil det desuden være den samme myndighed, der såvel i det daglige som i en

ekstraordinær situation varetager frekvensadministrationen, hvilket sikrer den hurtigst mulige beslutningsproces.

#### *Til § 34*

Radio- og tv-området er reguleret dels af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed dels af frekvenslovgivningen. Mens lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, der henhører under kulturministeren, regulerer adgangen til at udøve program- eller distributionsvirksomhed, regulerer nærværende lovforslag anvendelse af radiofrekvenser. Tilladelse efter begge regelsæt er en forudsætning for at udøve programvirksomhed eller distribuere lyd- og billedprogrammer til almenheden ved anvendelse af de radiofrekvenser, som i frekvensplanen, jf. den foreslåede § 4, er afsat til radio- eller tv-formål (broadcast).

Anvendelse af andre radiofrekvenser end dem, der i frekvensplanen er afsat til radio- eller tv-formål (broadcast) til program- eller distributionsvirksomhed, er ikke omfattet af bestemmelserne i de foreslåede §§ 35-37. Der forventes dog også fremover at være krav om, at den, der ønsker at udøve program- eller distributionsvirksomhed, skal have adgang til dette i henhold til lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

#### *Til § 35*

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse fastslår, at IT- og Telestyrelsen kan udstede tilladelser til anvendelse af de radiofrekvenser, som er afsat til radio- eller tv-formål, jf. den foreslåede § 34, uanset om udstedelse af tilladelsen sker til radio- eller tv-formål eller til at andet formål.

Udstedelse af tilladelser til anvendelse af de pågældende radiofrekvenser sker altid efter ansøgning til IT- og Telestyrelsen efter bestemmelserne i de foreslåede §§ 6 og 13.

Til stk. 2

Når IT- og Telestyrelsen udsteder tilladelser til anvendelse af de radiofrekvenser, som er nævnt i den foreslåede § 34, gives de tilladelser, som udstedes til radio- eller tv-formål, forrang. Det vil sige, at IT- og Telestyrelsen alene udsteder tilladelser til anvendelse af de pågældende radiofrekvenser til et andet formål end radio eller tv i de tilfælde, hvor der ikke af Radio- og tv-nævnet eller kulturministeriet er fastsat et bestemt radio- eller tv-formål for radiofrekvenserne. Er der fastsat et sådant radio- eller tv-formål, udsteder IT- og Telestyrelsen ikke tilladelser til et andet formål.

#### *Til § 36*

Til stk. 1

Udøvelse af programvirksomhed eller distribution af lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale sendenet forudsætter adgang hertil i medfør af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed eller regler fastsat i medfør heraf. Adgangen til at udøve programvirksomhed eller til at distribuere lyd- og billedprogrammer er enten fastsat direkte i loven eller gives ved udstedelse af tilladelse fra kulturministeren eller Radio- og tv-nævnet. I visse tilfælde kræves udelukkende registrering hos Radio- og tv-nævnet.

Udøvelse af programvirksomhed er i henhold til lov om radio- og fjernsynsvirksomhed beskrevet som udsendelse af lyd- og billedprogrammer til almenheden ved hjælp af radioanlæg og fordeling ved hjælp af fællesantenneanlæg af lyd- og billedprogrammer.

Distribution af lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale sendenet foretages bl.a. af den såkaldte gatekeeper, jf. lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.



Tilladelser til at anvende radiofrekvenser, som i frekvensplanen er afsat til radio- og tv-formål, jf. § 34, til radio- eller tv-formål udstedes efter ansøgning til IT- og Telestyrelsen på baggrund af ansøgerens adgang til efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed at udøve programvirksomhed eller til at distribuere lyd- og billedprogrammer. Der kan ikke udstedes tilladelse til at anvende de pågældende radiofrekvenser, medmindre ansøgeren har adgang til efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed at udøve programvirksomhed eller distribuere lyd- og billedprogrammer.

Som udgangspunkt udstedes tilladelser efter denne lov for hver sende-deposition til den enkelte radio- eller tv-station eller distributør af jordbaseret tv. Hvis der efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed er givet adgang for flere radio- eller tv-stationer til at udøve programvirksomhed eller til at distribuere lyd- og billedprogrammer på samme radiofrekvens i samme lokalområde, vil det være nødvendigt for de pågældende at ansøge IT- og Telestyrelsen om en tilladelse efter nærværende lovforslag i sendesamvirker. Etablering af sådanne sendesamvirker sker efter regler fastsat i medfør af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

Tilladelser til at anvende radiofrekvenser til radio- eller tv-formål vil altid blive udstedt i medfør af de foreslåede bestemmelser i § 6 eller § 13. Da ansøgerne til radiofrekvenser, som i frekvensplanen er afsat til radio- eller tv-formål, skal dokumentere at have adgang til at udøve programvirksomhed eller til at distribuere lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale sendenet efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, vil den overordnede disponering af radiofrekvenserne ske i Kulturministeriets regi. Der vil således på forhånd ske en afgrænsning af antallet af ansøgere. Da der således ikke vil kunne opstå frekvensknaphed, jf. den foreslåede § 7, stk. 6, vil det ikke blive aktuelt efter dette lovforslag at udstede frekvenstilladelser på radio- eller tv-området efter gennemførelse af offentligt udbud eller afholdelse af auktion.

Til stk. 2

For at få en tilladelse til at anvende de radiofrekvenser, som i frekvensplanen er afsat til radio- eller tv-formål, er det et krav, at de sendere, som ansøgeren ønsker at benytte til anvendelsen af de ansøgte radiofrekvenser, er placeret inden for det samme geografiske område, hvor ansøgeren i henhold til lov om radio- og fjernsynsvirksomhed har adgang til at udøve programvirksomhed eller til at distribuere lyd- eller billedprogrammer. Ansøgeren vil således ikke kunne få udstedt en tilladelse efter denne lov til de af ansøgerens sendere, som er placeret uden for dette geografiske område.

Til stk. 3

Hensigten med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at de mediepolitiske hensyn i forbindelse med fordeling af sendemulighederne varetages.

Der vil alene kunne ske udstedelse af tilladelse til anvendelse af radiofrekvenser, som i frekvensplanen er afsat til radio- eller tv-formål, hvis de ønskede sende-depositioner er placeret i det område, inden for hvilket Radio- og tv-nævnet har udmeldt, at den ansøgte radiofrekvens vil kunne anvendes. Det kunne f.eks. være på baggrund af den nuværende lokalradio- og tv-ordning, hvor radiofrekvenser udmeldes til bestemte lokalområder. Den foreslåede bestemmelse er dog ikke afgrænset til alene at finde anvendelse på lokalradio- og lokal-tv-området, men kan finde anvendelse på enhver udmeldelse af radiofrekvenser til et bestemt område.

Til stk. 4

En tilladelse som nævnt i stk. 1 bortfalder uden videre, når tilladelsesindehaveren ikke længere har adgang til at udøve programvirksomhed eller til at distribuere lyd- og billedprogrammer efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. Dette gælder dog ikke, når adgangen til at udøve programvirksomhed eller til at distribuere lyd- og billedprogrammer efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed alene er tilbagekaldt for en tidsbegrænset periode.

Den foreslåede bestemmelse indebærer endvidere, at tilladelser som nævnt i stk. 1, ikke har en selvstændig varighed. Gyldigheden af tilladelsen er alene afhængig af, at tilladelsesindehaveren samtidig har adgang til at udøve programvirksomhed eller til at distribuere lyd- og billedprogrammer efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. Der er derfor heller ikke tale om, at tilladelser på radio- eller tv-området udløber og derefter skal fornyes.

Til stk. 5

IT- og Telestyrelsen kan efter forhandling med kulturministeren fastsætte vilkår for tilladelser til anvendelse af de radiofrekvenser, som er nævnt i § 34, til radio- eller tv-formål, som bundes i mediepolitiske hensyn, uden at vilkåret kan begrundes i målsætninger om fremme af konkurrence og sikring af en effektiv frekvensudnyttelse m.v.

Det betyder, at IT- og Telestyrelsen i tilladelser på f.eks. lokalradio- eller lokaltv-området kan fastsætte vilkår om begrænsninger i den maksimalt udstrålede effekt, fordi det mediepolitisk er bestemt, at lokalradio eller lokaltv ikke må nå videre end det givne lokalområde. Dette gælder, selvom der ikke ud fra en frekvensteknisk betragtning eller af forstyrrelshensyn er særlig begrundelse herfor.

### *Til § 37*

Til stk. 1

Tilladelser udstedt til radio- eller tv-formål vil som alle øvrige tilladelser kunne tilbagekaldes eller ændres efter de almindelige regler herfor, jf. de foreslåede §§ 23-26. Tilbagekaldelse eller ændring vil i sådanne tilfælde ske på baggrund af frekvensmæssige hensyn. Den foreslåede bestemmelse præciserer, at hvis tilbagekaldelse af tilladelser på radio- eller tv-området sker på baggrund af mediepolitiske hensyn, skal en sådan tilbagekaldelse ske på baggrund af forhandling herom mellem kulturministeren og IT- og Telestyrelsen. Denne forhandling mellem kulturministeren og IT- og Telestyrelsen skal bl.a. omfatte, efter hvilke retningslinjer tilbagekaldelsen skal gennemføres, herunder retningslinjer om kriterierne for tilbagekaldelse. Den foreslåede bestemmelse vil bl.a. kunne anvendes i tilfælde, hvor det er nødvendigt at foretage en omfordeling af tilladelser. Et eksempel på, hvor omfordeling kan blive aktuel, er i forbindelse med en eventuel replanlægning af frekvensbånd afsat til radio- eller tv-formål. Tilbagekaldelsen kan ske med minimum et års varsel.

Når der er truffet beslutning om tilbagekaldelse af tilladelser på baggrund af mediepolitiske hensyn, f.eks. som følge af en replanlægning af frekvensbånd afsat til radio- eller tv-formål, foretager IT- og Telestyrelsen en tilbagekaldelse af tilladelserne. IT- og Telestyrelsen kan herefter udstede nye tilladelser på radio- eller tv-området i henhold til de foreslåede § 35 og § 36. Udstedelse af tilladelser efter tilbagekaldelse kan ske til de på tilbagekaldelsestidspunktet eksisterende tilladelsesindehavere, men udstedelse af tilladelser kan også ske til andre, der ønsker at anvende de samme radiofrekvenser. En tilladelsesindehaver, hvis tilladelse bliver tilbagekaldt, vil derfor ikke nødvendigvis få udstedt en ny tilladelse efterfølgende. Ligeledes kan den anvendte radiofrekvens eller andre vilkår for tilladelsen være forskellige i forhold til en eventuel tidligere tilladelse.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse fastsætter, at tilladelser udstedt til et andet formål end radio eller tv, kan tilbagekaldes med et varsel på minimum seks måneder. Tilbagekaldelsen sker på baggrund af mediepolitiske hensyn efter forhandling herom mellem kulturministeren og IT- og Telestyrelsen. Der henvises i den forbindelse til bemærkningerne til stk. 1.

Indehavere af tilladelser til anvendelse af radiofrekvenser, som er nævnt i § 34, til andre formål end radio eller tv, må således tåle, at deres tilladelser tilbagekaldes med et kortere varsel, end hvad der gør sig gælden-

de for tilladelser udstedt til radio- eller tv-formål eller for øvrige tilladelser til anvendelse af radiofrekvenser, som ikke er nævnt i § 34. Begrundelsen for det korte varsel er, at der i frekvensplanen af mediepolitiske hensyn afsættes nogle radiofrekvenser, hvor anvendelsen til radio- eller tv-formål vægtes tungest. Det vil på den baggrund være nødvendigt at kunne tilbagekalde tilladelser til andre formål end radio eller tv med et kortere varsel for bedst muligt at kunne varetage disse mediepolitiske hensyn uden større forsinkelser.

#### *Til § 38*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 20, idet der er foretaget sproglige ændringer i bestemmelsen.

#### *Til § 39*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 36, idet det i stk. 2 præciseres, at formålet med at afgive de ønskede oplysninger skal oplyses i forbindelse med IT- og Telestyrelsens anmodning om afgivelse af oplysninger.

#### *Til § 40*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 37, idet det i stk. 3 præciseres, at formålet med at afgive de ønskede oplysninger skal oplyses i forbindelse med IT- og Telestyrelsens anmodning om afgivelse af oplysninger.

#### *Til § 41*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens §§ 38 og 41, idet IT- og Telestyrelsens praksis og prioritering i tilsynssager er præciseret.

##### Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse er en videreførelse af frekvenslovens § 38.

##### Til stk. 2

IT- og Telestyrelsens tilsynsvirksomhed er tilrettelagt således, at den primært finder sted på baggrund af klager til IT- og Telestyrelsen over uacceptable forstyrrelser. Dette gælder dog ikke i forbindelse med tilsynet med overholdelse af vilkår fastsat efter afholdelse af auktion eller gennemførelse af offentligt udbud. Tilsyn med overholdelse af sådanne vilkår foretages primært som et eget drift-tilsyn.

Den foreslåede bestemmelse angiver den prioritering efter væsentlighed, som IT- og Telestyrelsen anvender i sin praksis ved gennemførelsen af tilsynet i forstyrrelsessager og sager om overtrædelse af loven og de i medfør heraf fastsatte regler og vilkår.

##### Til stk. 2, nr. 1

Højeste prioritet i IT- og Telestyrelsens tilsyn har det at bringe forstyrrelser til ophør, hvor der kan være fare for menneskers liv eller helbred, hvilket ofte vil være tilfældet i forbindelse med forstyrrelser af nød- og sikkerhedstjenester, af brand- og redningsvæsen, af samfundsmæssig forsyningsvirksomhed samt af politiets kommunikation.

##### Til stk. 2, nr. 2

Efter denne bestemmelse omfatter IT- og Telestyrelsens tilsyn med lavere prioritet alle andre forstyrrelser og overtrædelser af loven og de i medfør heraf fastsatte regler og vilkår end de i stk. 2, nr. 1, nævnte.

De forstyrrelser og andre overtrædelser, der er omfattet af den foreslåede bestemmelse, er for det første uacceptable forstyrrelser af tovejs radiokommunikation, af radiosendere eller af elektriske og elektroniske appa-

rater. Det er en betingelse, at forstyrrelsen ikke skyldes, at der er fejl i den pågældende brugersudstyr, og at forstyrrelsen dermed er forårsaget af en anden brugers anvendelse af radioudstyr, teleterminaludstyr eller elektriske og elektroniske apparater. Konstaterede forstyrrelser vil normalt, når der ikke er tale om fejl i den pågældende brugers udstyr, indebære, at der foreligger en overtrædelse af lovgivningen fra den forstyrrendes side.

Der er tilfælde, hvor der ikke er tale om en overtrædelse af lovgivningen, selvom der er konstateret en forstyrrelse. Det er de tilfælde, hvor to frekvensbrugeres frekvensanvendelse forstyrrer hinanden, selvom begge parter overholder vilkårene for deres frekvensanvendelse. Disse tilfælde er ikke omfattet af IT- og Telestyrelsens tilsyn, der, jf. den foreslåede § 40, stk. 1, er et tilsyn med overholdelse af loven og de i medfør heraf fastsatte regler og vilkår. Problemet med forstyrrelser mellem to lovlige frekvensanvendelser løses under anvendelse af reglerne om IT- og Telestyrelsens mulighed for at ændre vilkårene i de pågældende tilladelser, jf. den foreslåede § 23.

At en forstyrrelse er uacceptabel betyder bl.a., at forstyrrelsen skal være væsentlig og af en vis varighed eller tilbagevendende. Den skal samtidig forringe funktionaliteten af radiokommunikationen, radiosenderen eller de elektriske og elektroniske apparater for brugeren heraf. Det vil bero på en samlet vurdering af omstændighederne, om en konkret forstyrrelse i det enkelte tilfælde er acceptabel eller uacceptabel. Således vil der blive lagt vægt på, hvordan forstyrrelsen kommer til udtryk, om der er tale om en livsvigtig frekvensanvendelse, f.eks. forstyrrelse af apparater til beskyttelse af liv eller helbred, eller en mindre vigtig frekvensanvendelse, f.eks. en hobbybruger, hvis frekvensanvendelse bliver forstyrret, hvorledes forstyrrelsen opfattes af den pågældende bruger, og hvor omfattende de foranstaltninger, som vil være nødvendige til afhjælpningen af forstyrrelsen, er.

Herudover vil det være overtrædelser og forstyrrelser af mindre væsentlig art, der f.eks. rammer apparater udelukkende beregnet til modtagelse, trådløst computertilbehør, udstyr med kort rækkevidde, der benytter tilladelsesfri frekvensbånd, samt teleterminaludstyr eller elektriske og elektroniske apparater, der ikke indgår i systemer beregnet på at beskytte liv eller helbred.

Forstyrrelser af radio- eller tv-modtagere vil normalt kun blive omfattet af IT- og Telestyrelsens tilsynsindsats, hvis forstyrrelsen ikke skyldes fejl i det forstyrrede apparat eller egne forhold og installationer hos den bruger, hvis frekvensanvendelse forstyrres. Fejl i brugerens udstyr kan f.eks. være forkert brug af det forstyrrede udstyr, brug af udstyr, der ikke er tilstrækkeligt immuniseret, eller brug af udstyr, der ved slid og dårlig vedligeholdelse har ændret teknisk karakter. Der kan også være tale om anvendelse af for dårlig, fejlanbragt eller uhensigtsmæssigt anbragt antenne. IT- og Telestyrelsens behandling af forstyrrelsessager af denne type forudsætter normalt, at den pågældende bruger, hvis frekvensanvendelse forstyrres, forinden, f.eks. gennem bistand fra en radio- eller tv-fagmand, har sikret sig, at der ikke er tale om fejl i brugerens udstyr, fejlagtig indstilling af udstyret eller uhensigtsmæssigt anbragt eller fejlanbragt antenne.

Til stk. 3

Den foreslåede bestemmelse er en videreførelse af frekvenslovens § 41.

#### *Til § 42*

Den foreslåede bestemmelse er en præcisering af frekvenslovens § 39, idet bestemmelsen foreslås ændret således, at påbud kun kan udstedes til den ejer eller bruger, der har forårsaget overtrædelsen, og som i kraft af det udstedte påbud også er den, som må afholde omkostningerne ved dets efterkommelse.

#### *Til § 43*

Hvis det er konstateret, at en tilladelsesindehaver har handlet i strid med den foreslåede § 22, kan IT- og Telestyrelsen udstede et påbud om, at overtrædelsen skal bringes til ophør.

IT- og Telestyrelsens påbud vil eventuelt kunne blive ledsaget af oplysninger om, hvilke tiltag tilladelsesindehaveren vil kunne foretage for at bringe overtrædelsen af den foreslåede § 22 til ophør. Det vil dog være op til tilladelsesindehaveren at beslutte, hvordan påbuddet efterkommes.

IT- og Telestyrelsens påbud skal være afpasset den konkrete situation og ikke gå videre end, hvad der er rimeligt og nødvendigt for at opfylde det tilsigtede mål, som er at sikre overholdelsen af kravet om ikke at hindre en effektiv frekvensudnyttelse til skade for konkurrencen. Således skal påbuddet være klart, objektivt, transparent, proportionalt og ikke-diskriminerende. Påbuddet om at bringe overtrædelsen af den foreslåede § 22 til ophør vil indeholde en frist for efterkommelse.

#### *Til § 44*

Den foreslåede bestemmelse er en delvis videreførelse af frekvenslovens § 40. Den regulerer IT- og Telestyrelsens adgang til offentlige og private ejendomme uden foregående retskendelse.

Den foreslåede bestemmelse er i forhold til frekvenslovens § 40 begrænset til kun at omfatte forstyrrelser af nød- og sikkerhedstjenester samt elektriske og elektroniske apparater, hvor forstyrrelsen kan medføre fare for menneskers liv eller helbred.

#### *Til § 45*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 42, idet der udelukkende er foretaget redaktionelle ændringer.

#### *Til § 46*

Til stk. 1-2

Stk. 1 og 2 er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 43, der udelukkende er foretaget sproglige ændringer.

Til stk. 3

Det foreslås præciseret, at i de tilfælde, hvor opgaver, jf. § 45, stk. 1, er delegeret til andre offentlige myndigheder eller private, vil videnskabsministeren ikke kunne give den offentlige myndighed eller private tjenestebefalinger om konkrete sager eller opgaver. Den foreslåede bestemmelse sikrer dermed andre offentlige myndigheder og private samme uafhængighed, som IT- og Telestyrelsen har efter stk. 1.

#### *Til § 47*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 44, idet klageadgangen i alle tilfælde vil være til Teleklagenævnet, da Telebrugernævnet blev nedlagt ved bekendtgørelse nr. 568 af 18. juni 2004 om Teleklagenævnets virksomhed.

#### *Til § 48*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 45, idet den foreslåede bestemmelse omfatter auktioner afholdt efter den foreslåede § 12, som ikke tidligere fandtes.

#### *Til § 49*

Den foreslåede bestemmelse er en videreførelse af frekvenslovens § 47.

#### *Til § 50*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 48, idet det præciseres, at bekendtgørelse ikke sker i form af udstedelse af en bekendtgørelse, men ved IT- og Telestyrelsens offentliggørelse. Denne offentliggørelse vil i praksis ske på IT- og Telestyrelsens hjemmeside.

#### *Til § 51*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 49, idet hjemlen til at fastsætte gebyrer dog foreslås overført fra videnskabsministeren til IT- og Telestyrelsen. Bemyndigelsen foreslås overført, således at fastsættelse af gebyrer forestås af samme myndighed, som til daglig administrerer disse gebyrer, og som dermed har indgående kendskab til de omkostninger, som gebyrerne skal dække.

Ud over de gebyrer, som kan fastsættes i medfør af den gældende bestemmelse, foreslås det, at IT- og Telestyrelsen også skal kunne fastsætte regler om opkrævning af et gebyr ved opdelingen af betaling af frekvensafgifter i kvartalsbetalinger i stedet for den almindelige årlige betaling.

#### *Til § 52*

Den foreslåede bestemmelses stk. 1, 2 og 4 er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 50, idet der udelukkende er foretaget redaktionelle ændringer.

På baggrund af den foreslåede § 22 foreslås det, at tvangsbøder også kan anvendes ved manglende efterkommelse af et påbud, som IT- og Telestyrelsen har udstedt i medfør af den foreslåede § 43 med henblik på bringe adfærd, der hindrer effektiv frekvensudnyttelse til skade for konkurrencen på det relevante marked, til ophør.

Generelt skal tvangsbødernes størrelse fastsættes således, at bødestørrelsen fjerner et økonomisk incitament til ikke at overholde vilkår, afgive oplysninger, som IT- og Telestyrelsen kræver, eller efterkomme påbud udstedt af IT- og Telestyrelsen. Ved fastsættelsen af tvangsbødernes størrelse skal det derfor sikres, at beløbet er af en sådan størrelse, at det virker adfærdsregulerende.

IT- og Telestyrelsen vil løbende kunne justere tvangsbødernes størrelse med henblik på at sikre overholdelse af vilkår, afgivelse af oplysninger, som IT- og Telestyrelsen kræver, eller efterkommelse af påbud udstedt af IT- og Telestyrelsen.

#### *Til § 53*

Den foreslåede bestemmelse er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 51, idet der udelukkende er foretaget redaktionelle ændringer.

#### *Til § 54*

Stk. 1-3 er en indholdsmæssig videreførelse af frekvenslovens § 53, idet der udelukkende er foretaget redaktionelle ændringer.

Det findes imidlertid hensigtsmæssigt, at der til muligheden for udstedelse af påbud i forbindelse med overtrædelse af den foreslåede § 22, jf. den foreslåede § 43, knyttes en sanktionsbestemmelse i form af en bødestemmelse, der har et præventivt sigte. Det findes således hensigtsmæssigt at strafsanktionere manglende efterkommelse af påbud udstedt i medfør af den foreslåede § 43.

Til stk. 4

Der foreslås indført et forhøjet bødeniveau for manglende efterkommelse af påbud udstedt i medfør af den foreslåede § 43 om, at overtrædelser af den foreslåede § 22 skal bringes til ophør. Et forhøjet bødeniveau skal virke præventivt og sikre, at sanktionerne står bedre mål med den mulige fortjeneste ved ikke at efterkomme påbud udstedt i medfør af den foreslåede § 43. Formålet med den foreslåede bestemmelse er endvidere at sikre, at bøder, der pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) for overtrædelser af de omhandlede påbud, har et tilstrækkeligt højt niveau til at virke afskrækkende.

Ved udmåling af en bøde efter stk. 4 skal der tages særligt hensyn til den økonomiske fordel, den pågældende part har opnået eller har tilsigtet at opnå. Det er imidlertid ikke i alle tilfælde muligt tilstrækkeligt præcist at opgøre den opnåede eller tilsigtede økonomiske gevinst. Derfor foreslås det, at der ved bødeudmålingen skal tages hensyn til straffelovens almindelige regler samt den juridiske persons omsætning, jf. i øvrigt konkurrencelovens bestemmelser.

Der skal således tages udgangspunkt i de principper, som blev indført ved ændring af konkurrenceloven, jf. lov nr. 426 af 6. juni 2002 og bemærkningerne til L 171 af 20. marts 2002, og som også er lagt til grund i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet. Det betyder, at der skal lægges vægt på følgende faktorer: 1) overtrædelsens grovhed, 2) overtrædelsens varighed og 3) virksomhedens omsætning. Det fremgår tillige, at overtrædelsens grovhed kan opdeles i: a) mindre alvorlig, b) alvorlig og c) meget alvorlig. For hver kategori er der fastsat et grundbeløb på 10.000-400.000 kroner for a), på 400.000-15. mio. kroner for b) og på minimum 15 mio. kroner for c). Herefter skal der ses på overtrædelsens varighed, der kan opdeles i: a) kortere varighed, b) mellemlang varighed og c) lang varighed. Spørgsmålet om varighed må formodes at få beskeden effekt, da der i disse tilfælde vil være tale om objektivt konstaterbare forhold i form af manglende efterlevelse af et påbud. De fleste overtrædelser forventes derfor at være korte.

Med forslaget vil der ved fastsættelse af bødestørrelsen efter den foreslåede bestemmelse i nærværende lovforslag skulle lægges vægt på de samme kriterier som efter konkurrenceloven, herunder at der tages udgangspunkt i virksomhedens omsætning. Virksomhedens omsætning kan medføre, at den bødestørrelse, som man er nået frem til ved at undersøge overtrædelsens grovhed og varighed, kan reguleres i opad- eller nedadgående retning. I lighed med hvad der gælder efter konkurrenceloven, vil bødestørrelserne efter forslaget kunne reguleres i op- eller nedadgående retning som følge af: Skærpende omstændigheder (f.eks. gentagne overtrædelser), formildende omstændigheder (f.eks. har virksomheden kun spillet en passiv rolle), virksomhedens betalingssevne og virksomhedens samarbejde om opklaringen af en overtrædelse.

Det følger af straffeloven, at hvis det er muligt at opgøre den gevinst, som en virksomhed har haft ved en overtrædelse, kan denne gevinst enten konfiskeres eller indgå ved fastsættelsen af bødens størrelse.

#### *Til § 55*

Loven foreslås at træde i kraft den 1. januar 2010.

#### *Til § 56*

Samtidig med lovens ikrafttræden ophæves den gældende frekvenslov.

TDC A/S' koncession, som i dag er tømt for indhold, blev opsagt pr. 1. marts 2006 til udløb 1. marts 2007. Opsigelse af koncessionen betyder, at eksisterende lovgivning om koncessionen kan ophæves. Ophævelsen af reglerne sker udelukkende med henblik på regelforenkling og har ikke nogen konsekvenser i øvrigt.

Ophævelsen af en række regler om pension til statstjenestemænd, der er overført eller udlånt til TDC A/S, sker ligeledes med henblik på regelforenkling. Ophævelsen af disse regler har ikke nogen konsekvenser i

øvrigt, da de forudsætninger om pensionsoptjening m.v., som er reguleret i de nævnte love, fortsat vil være gældende og sikret via anden hjemmel, jf. nedenfor.

For så vidt angår § 11 og 11a i lov om visse forhold på telekommunikationsområdet, lov om visse personale-mæssige forhold i forbindelse med overførsel af opgaver fra Telestyrelsen, Tele Sønderjylland A/S og Telecom A/S til Tele Danmark Mobil A/S samt lov om visse personalemæssige forhold i forbindelse med oprettelsen af Tele Sønderjylland A/S vil disse kunne ophæves, da der i tekstanmærkning nr. 105 til finanslovens § 36 findes anden hjemmel til afholdelse af tjenestemandspension, ligesom Finansministeriet ved Personalestyrelsen med hjemmel i tekstanmærkning nr. 100 til finanslovens § 36 har godkendt den fortsatte pensions-optjening uden for staten for de to statstjenestemænd, som IT- og Telestyrelsen har udlånt til TDC A/S.

For så vidt angår bestemmelsen i § 3 i lov om udfærdigelse af koncessioner på anlæg og drift vedrørende visse telekommunikationstjenester, vil der blive etableret en hjemmel på tekstanmærkning nr. 106 til finanslovens § 36, der kan træde i stedet for § 3 i lov om udfærdigelse af koncessioner på anlæg og drift vedrørende visse telekommunikationstjenester.

#### *Til § 57*

Det følger af den foreslåede bestemmelse, at bekendtgørelser, der var i kraft på lovens ikrafttrædelsestidspunkt, forbliver i kraft, indtil nye bekendtgørelser er udstedt med hjemmel i den her foreslåede lov. Dog ophæves en række bekendtgørelser udstedt i forbindelse med afholdelse af auktion eller gennemførelse af offentligt udbud. Disse auktioner eller offentlige udbud er gennemført, og der er derfor ikke længere behov for bekendtgørelserne.

#### *Til § 58*

Til stk. 1

Det følger af den foreslåede bestemmelse, at tilladelser, der var i kraft på lovens ikrafttrædelsestidspunkt, og som er udstedt i medfør af de i § 57, stk. 1, nævnte love eller lov nr. 468 af 12. juni 1996 om offentlig mobilkommunikation forbliver i kraft.

Til stk. 2-3

De foreslåede bestemmelser er indholdsmæssige videreførelser af frekvenslovens § 57, stk. 3-4, idet der udelukkende er foretaget redaktionelle ændringer.

Til stk. 4

Den foreslåede bestemmelse er en delvis videreførelse af frekvenslovens § 57, stk. 5, idet det dog præciseres, at den foreslåede bestemmelse gælder både for auktion og offentligt udbud, samt at vilkår for fornyelse af tilladelser udstedt efter auktion eller offentligt udbud er fastsat i forbindelse med den enkelte tilladelsesudstedelse.

Til stk. 5

Der gives med den foreslåede bestemmelse videnskabsministeren hjemmel til at fastsætte regler om, at overdragelse eller tilbagelevering af dele af tilladelser udstedt efter auktion eller offentligt udbud afholdt i medfør af de i stk. 1 nævnte love eller lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet kun kan ske efter IT- og Telestyrelsens forudgående godkendelse.

Det er ikke hensigten, at der med den foreslåede bestemmelse indføres væsentlige begrænsninger i hovedreglen om adgang til overdragelse, jf. den foreslåede § 21, stk. 1. Således ønskes der med den foreslåede bestemmelse givet mulighed for, at der kan ske en opdeling af tilladelser, der indeholder minimumskrav, f.eks. krav til geografisk eller befolkningsmæssig dækning eller udbud af tjenester, eller andre vilkår fastsat på baggrund af tilladelsesindehaverens bud, der måtte være fastsat i tilladelser udstedt



efter offentligt udbud eller auktion, således at sådanne tilladelser kan overdrages eller tilbageleveres delvist. En sådan delvis tilbagelevering er ikke mulig under den nuværende frekvenslov.

Delvis overdragelse eller tilbagelevering vil imidlertid kræve, at det sikres, at minimumskrav omfattet af de nævnte tilladelser fortsat kan opfyldes efter opdelingen. Det vil derfor være hensigten med den foreslåede bestemmelse, at der kan fastsættes regler, hvorefter tilladelser, der indeholder minimumskrav, kan overdrages eller tilbageleveres delvist, hvis den overdragende tilladelsesindehaver kan dokumentere, at denne fortsat vil kunne opfylde minimumskravene efter en sådan delvis overdragelse eller tilbagelevering, og hvis der ikke udestår betaling for den udstedte tilladelse.

Til stk. 6

Tilladelser udstedt før 1. juli 1997 er udstedt uden begrænsninger i varigheden. Dette blev dog ændret ved ikrafttrædelsen af lov nr. 394 af 10. juni 1997 om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser. Ved lovens ikrafttræden blev det muligt at ændre vilkår om tilladelsernes varighed, hvilket blev meddelt tilladelsesindehaverne. Der blev dog ikke fastsat vilkår om tilladelsernes varighed.

Den foreslåede bestemmelse giver IT- og Telestyrelsen hjemmel til at fastsætte varigheden for disse tilladelser, således at alle udstedte tilladelser fremover vil have en varighed.

#### Til § 59

Det følger af den foreslåede bestemmelse, at såfremt videnskabsministeren har truffet beslutning om gennemførelse af offentligt udbud af tilladelser eller afholdelse af auktion over tilladelser i medfør af lov nr. 421 af 6. juni 2002 om radiofrekvenser, inden lovens ikrafttræden, skal det pågældende udbud eller den pågældende auktion afholdes på grundlag af reglerne i lov nr. 421 af 6. juni 2002 om radiofrekvenser.

Dermed vil bl.a. reglerne for det offentlige udbud eller auktionen blive fastsat på baggrund af reglerne i lov nr. 421 af 6. juni 2002 om radiofrekvenser. Dette lovforslags bestemmelser om afholdelse af udbud eller auktion finder således ikke anvendelse i de tilfælde, hvor videnskabsministeren inden lovens ikrafttræden har besluttet, at der skal gennemføres offentligt udbud af tilladelser eller afholdes auktion over tilladelser.

Tilsvarende gør sig gældende for så vidt angår beslutninger om gennemførelse af afholdelse af auktion over tilladelser truffet i medfør af lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet, inden lovens ikrafttræden. Reglerne for en sådan auktion blive fastsat på baggrund af reglerne i lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet.

#### Til § 60

Lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet (herefter 3G-loven) omfatter frekvensbåndet 2020-2025 MHz, som ikke er anvendt i de eksisterende 3G-tilladelser og dermed er ledigt. Det fremgik af Informationsmemorandum til "Auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet" (juni 2001), at frekvensbåndet 2020-2025 MHz ikke blev udbudt ved auktionen. Det fremgik endvidere, at "Telestyrelsen vil reservere det resterende frekvensbånd 2020-2025 MHz til fremtidig brug". IT- og Telestyrelsen har derfor valgt ved nærværende lovforslag at tage frekvensbåndet 2020-2025 MHz ud af 3G-loven.

Herudover er der tale om konsekvensrettelser som følge af, at lov om radiofrekvenser foreslås ophævet, hvorfor henvisninger i 3G-loven til denne lov erstattes af henvisning til lovforslagets tilsvarende bestemmelser.

Med ovennævnte ændringer er der tiltænkt en videreførelse af retstillingen for indehavere af 3G-tilladelser samtidig med, at der gives 3G-tilladelsesindehavere nye muligheder i form af overdragelse af 3G-tilladelser efter nærværende lovforslags udvidede adgang til overdragelse, jf. den foreslåede § 21, stk. 1 og 2. Det indebærer, at 3G-tilladelserne som udgangspunkt vil kunne overdrages uden forudgående godkendelse.

Videnskabsministeren vil kunne fastsætte regler om, at overdragelse af 3G-tilladelser eller tilbagelevering af dele af 3G-tilladelser kun kan ske efter IT- og Telestyrelsens forudgående godkendelse, jf. den foreslåede § 58, stk. 5. Overdragelse af en tilladelse kan ske i form af en fuldstændig overdragelse eller overdragelse af dele af frekvensbånd omfattet af tilladelsen eller dele af tilladelsens geografiske anvendelsesområde. Det bemærkes, at idet det foreslås, at de foreslåede bestemmelser i § 21, stk. 1 og 2, skal finde anvendelse i forhold til 3G-tilladelserne, finder de foreslåede §§ 22 og 44 tilsvarende anvendelse. Disse bestemmelser skal sikre, at en effektiv frekvensudnyttelse ikke hindres til skade for konkurrencen.

Herudover foreslås det, at bestemmelsen om liberalisering af frekvensanvendelsen, jf. den foreslåede § 5, også vil kunne finde anvendelse i forhold til 3G-tilladelserne. I praksis indebærer det en lempelse i forhold til de nuværende 3G-tilladelser, idet der vil kunne ske en anvendelsesliberalisering af frekvensbåndene, således at frekvensbåndene bliver teknologineutrale. Ved anvendelsesliberalisering af 3G-tilladelserne vil der ikke længere være et krav i forhold til at anvende en bestemt teknologi, eksempelvis som tilfældet er i dag, hvor 3G-tilladelserne skal udnyttes i overensstemmelse med de til enhver tid gældende standarder og specifikationer for IMT-2000.

Det fremgår af bemærkningerne til 3G-loven under afsnittet ”Regler og vilkår for tilladelserne”: ”*Det er i lovforslagets § 3 fastlagt, i hvilket omfang frekvensloven og mobilloven skal finde tilsvarende anvendelse med fastlæggelse af tilladelsernes vilkår. Når tilladelserne er tildelt, vil de være omfattet af den til enhver tid gældende telelovgivning*”. Forslaget til ændring af 3G-loven skal ses i lyset af den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007. De nye principper for frekvensadministrationen vil efter lovforslaget også finde anvendelse på 3G-tilladelserne, således at indehavere af 3G-tilladelser, som andre indehavere af frekvenstilladelser, vil få adgang til at overdrage dele af tilladelser og flere muligheder for at udnytte radiofrekvenserne, som følger af en liberalisering af frekvensanvendelsen.

#### *Til § 61*

Ifølge den foreslåede bestemmelse gælder loven ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for Grønland med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsiger.

Det færøske landsstyre har den 1. januar 2002 overtaget lovgivnings- og myndighedskompetencen på radiokommunikationsområdet som færøsk særanliggende, hvilket følger af aftale mellem den danske regering og det færøske landsstyre om overdragelse af lovgivnings- og myndighedskompetencen på radiokommunikationsområdet gældende fra 1. januar 2002.

Hvis der fra det grønlandske hjemmestyre udtrykkes ønske om ny lovgivning om radiofrekvenser for Grønland, udarbejder Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling og IT- og Telestyrelsen i samarbejde med det grønlandske hjemmestyre et udkast hertil.

#### **Bilag**

Traktater, EU-retsakter m.v., der gennemføres ved lovforslaget.