

Bilag 1

Overordnet beskrivelse af indholdet af udkast til forslag til lov om radiofrekvenser og ophævelse af en række love på teleområdet

Baggrund

Den 20. juni 2007 indgik ministeren med teleforligskredsen en tillægsaftale til den telepolitiske principaftale af 8. september 1999, hvorved de overordnede principper for den fremtidige frekvensadministration i Danmark blev fastlagt.

På baggrund af den politiske tillægsaftale og møder med branchen og andre relevante parter har IT- og Telestyrelsen udarbejdet et udkast til forslag til lov om radiofrekvenser og ophævelse af en række andre love på teleområdet.

Hovedpunkterne i udkastet til lovforslag

Der foreslås med udkast til lov om radiofrekvenser og ophævelse af en række love på teleområdet (frekvensloven) foretaget en række væsentlige ændringer i forhold til den gældende frekvenslov. Det drejer sig blandt andet om, at metoderne for tildeling af tilladelser revideres, at der åbnes op for en liberalisering af frekvensanvendelsen, og at adgangen til at overdrage tilladelser udvides. Ved indførelsen af disse ændringer skal der i henhold til forslaget til den nye frekvenslov fortsat ske en sikring af konkurrencen og af væsentlige samfundsmæssige hensyn.

Politisk forankring af frekvensadministrationen

En velfungerende frekvensadministration forudsætter et frekvenspolitisk grundlag. Frekvenspolitikken fastsættes af videnskabsministeren efter inddragelse af relevante parter. Af hensyn til et fortsat politisk fokus på de overordnede frekvenspolitiske rammer foreslås det derfor, at videnskabsministeren fortsat udsteder et frekvenspolitisk rammemandat efter indstilling fra IT- og Telestyrelsen.

Det frekvenspolitiske rammemandat udgør den overordnede politiske ramme for prioriteringen af radiofrekvenser og den generelle frekvensadministration. Det frekvenspolitiske rammemandat udstikker således rammerne for IT- og Telestyrelsens administrative udmøntning af de politisk truffne beslutninger.

Derudover foreslås det, at videnskabsministeren træffer beslutning på en række områder. Det gælder for eksempel valg af tildelingsmetode, hvor væsentlige samfundsmæssige hensyn skal varetages i forbindelse med udstedelsen af tilladelser. Det foreslås desuden, at ministeren træffer beslutning om, hvorvidt frekvensanvendelsen i et bestemt frekvensbånd skal liberaliseres således at tilladelser udstedes uden krav om anvendelse af en bestemt teknologi eller udbud af en bestemt tjeneste.

Gennem videnskabsministerens frekvenspolitiske rammemandat og de konkrete beslutninger, ministeren træffer, sikres det, at den samlede forvaltning af frekvensområdet er politisk forankret.

2. september 2008

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63
2100 København Ø
Telefon 3545 0000
Telefax 3545 0010
E-post itst@itst.dk
Netsted www.itst.dk
CVR-nr. 26769388

Sagsnr. 08-039050

Dok nr.

Side 1/1

Udstedelse af tilladelser

Det foreslås, at anvendelse af radiofrekvenser – som det er tilfældet i den gældende frekvenslov – som udgangspunkt kræver en tilladelse fra IT- og Telestyrelsen. Det foreslås dog samtidig, at udstedelsen af disse tilladelser gøres hurtigere og smidigere, end det er tilfældet i henhold til den gældende frekvenslov.

Tilladelser vil fortsat som udgangspunkt blive udstedt efter princippet om først til mølle. Det foreslås med den nye lov, at ministeren træffer beslutning om tildelingsmetode (auktion, udbud eller først til mølle) i de tilfælde, hvor der foreligger knaphed på radiofrekvenser, det vil sige, hvor efterspørgslen efter nogle bestemte radiofrekvenser overstiger udbuddet, og hvor væsentlige samfundsmæssige hensyn samtidig gør sig gældende.

Hvor der ikke er særlige samfundsmæssige hensyn, der skal varetages, og hvor IT- og Telestyrelsen kan konstatere, at der foreligger frekvensknaphed, foreslås det, at IT- og Telestyrelsen gives mulighed for at gå direkte til afholdelse af auktioner over tilladelserne til anvendelse af de pågældende frekvenser. Hermed gives der mulighed en mindre tidskrævende proces i forbindelse med frekvensknaphed. I den gældende frekvenslov træffes alle beslutninger om auktion af videnskabsministeren.

IT- og Telestyrelsen

Side 2/2

Er efterspørgslen efter nogle bestemte radiofrekvenser behæftet med usikkerhed, gives IT- og Telestyrelsen i henhold til lovforslaget mulighed for at iværksætte en fremlysning af radiofrekvenserne. Ved fremlysning forstås, at IT- og Telestyrelsen på sin hjemmeside oplyser, at interesserede parter inden en fastsat frist kan indgive en ansøgning om tilladelse til anvendelse af bestemte radiofrekvenser ledsaget af et depositum, hvorefter IT- og Telestyrelsen ved fristens udløb kan konstatere, om der foreligger frekvensknaphed. Denne fremgangsmåde erstatter den eksisterende fremgangsmåde, hvor der afholdes knaphedshøringer, og hvor høringsparterne uforpligtende kan tilkendegive interesse.

Liberalisering af frekvensanvendelsen

Det foreslås, at der gennemføres en liberalisering af frekvensanvendelsen. Ved liberalisering forstås, at der ikke i tilladelsen stilles krav om, at de af tilladelsen omfattede radiofrekvenser skal anvendes til en bestemt tjeneste eller en bestemt teknologi. Der vil dog fortsat blive stillet nogle generelle tekniske krav til anvendelsen af de liberaliserede frekvenser for at undgå forstyrrelser. Det tilstræbes dog, at disse tekniske krav vil være så få som mulige.

Liberaliseringen af frekvensanvendelsen vil ske gradvist afhængig af, hvornår de forskellige frekvensbånd findes at være egnede hertil. I den forbindelse vil udviklingen på internationalt niveau, herunder på EU-niveau, blive fulgt nøje. Den gradvise liberalisering betyder, at der fortsat vil være tilladelser, hvor der stilles krav om en bestemt teknologi eller tjeneste, og hvor der i tilladelsen er fastsat vilkår herefter. Anvendelsesmulighederne for radiofrekvenserne omfattet af disse tilladelser vil dog blive gjort så fleksible som muligt, uden at disse tilladelser dog gøres tjeneste- og teknologineutrale.

Tilladelsernes varighed

Det foreslås, at der skal ske en udvidelse af tilladelsernes varighed, således at denne som udgangspunkt vil være 15 år. Efter den gældende frekvenslov udste-

des de fleste tilladelser med en varighed på fem år. Det foreslås endvidere, at der gives mulighed for at fastsætte regler om ophævelse af tidsbegrænsningen af varigheden, hvis dette findes hensigtsmæssigt på længere sigt.

Overdragelse af tilladelser

Det foreslås, at adgangen til at overdrage tilladelser udvides. Det er i dag muligt med IT- og Telestyrelsens forudgående godkendelse at overdrage en tilladelse til frekvensanvendelse i sin helhed. I henhold til lovforslaget skal det fortsat være muligt at overdrage hele tilladelser, men det skal også være muligt at opdele en tilladelse enten frekvensmæssigt eller geografisk med henblik på overdragelse eller tilbagelevering af dele af tilladelsen. Alle overdragelser vil som udgangspunkt kunne ske uden IT- og Telestyrelsens forudgående godkendelse. En registrering hos IT- og Telestyrelsen vil dog være nødvendig i forbindelse med overdragelser, idet det blandt andet af hensyn til IT- og Telestyrelsens tilsyn og opkrævning af frekvensafgifter vil være nødvendigt for IT- og Telestyrelsen at vide, hvem der har ret til at anvende hvilke radiofrekvenser og indenfor hvilket geografisk område.

IT- og Telestyrelsen

For tilladelser udstedt på baggrund af auktion eller udbud, kan videnskabsministeren fastsætte regler om forudgående godkendelse af overdragelse. Det skyldes, at der i disse tilfælde skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn.

Side 3/3

Sikring af konkurrencen

Efter den gældende frekvenslov er der mulighed for at forhindre en u hensigtsmæssig koncentration på det relevante marked i forbindelse med overdragelse af tilladelser, idet overdragelser skal godkendes af IT- og Telestyrelsen.

Det foreslås som nævnt, at kravet om forudgående godkendelse ophæves. Overdragelser af frekvenstilladelser foreslås fremover underlagt en regulering, hvor det er forbudt at erhverve frekvenser, som giver køberen en så betydende markedsposition, at køberen vil kunne forhindre en effektiv og virkningsfuld frekvensudnyttelse til skade for konkurrencen. Reglen vil dermed tage sigte på at forhindre konkurrenceskadelig koncentration i markedet samt på at imødegå muligheden for hamstring af frekvensressourcer.

Tilbagekaldelse og ændring af tilladelser

Det foreslås, at de frekvensadministrative metoder, som IT- og Telestyrelsen i henhold til den gældende frekvenslov kan gøre brug af, herunder fastsættelse af begrænsninger i frekvensanvendelsen, omfordeling af radiofrekvenserne og i et vist omfang tilbagekaldelse af allerede udstedte tilladelser, fjernes i den nye frekvenslov.

IT- og Telestyrelsen vil i henhold til lovforslaget fremover kun kunne tilbagekalde en tilladelse, hvis det sker for at sikre gennemførelsen af det internationale samarbejde eller samarbejdet i EU, eller hvis det sker for at varetage væsentlig samfundsmæssige hensyn. Det samme vil gøre sig gældende i forbindelse med ændring af vilkårene i tilladelserne. Vilkår i tilladelser kan også ændres på baggrund af forstyrrelser, som ikke skyldes overtrædelser, men hvor det ikke desto mindre er nødvendigt at ændre vilkårene for at forhindre yderligere forstyrrelser.

IT- og Telestyrelsen vil også fortsat kunne tilbagekalde en tilladelse, hvis indehaveren ikke betaler de forfaldne frekvensafgifter, eller hvis indehaveren groft overtræder loven eller regler og vilkår fastsat i medfør heraf.

Tilsyn

Det foreslås, at IT- og Telestyrelsen fortsat skal føre tilsyn med overholdelsen af loven og regler og vilkår fastsat i medfør heraf. Tilsynet vil i henhold til lovforslaget hovedsagligt være baseret på modtagne klager over forstyrrelser. Behandlingen af sager om forstyrrelser, hvis følgevirkninger kan medføre fare for menneskers liv eller helbred, prioriteres i den forbindelse højere end behandlingen af sager om forstyrrelser, som ikke har sådanne følgevirkninger, og sager om andre overtrædelser af loven og de i medfør heraf fastsatte regler og vilkår. IT- og Telestyrelsen vil kunne udstede påbud som følge af den manglende overholdelse af loven, øvrige regler og vilkår.

Radio og tv

Det foreslås, at der – som er tilfældet i den gældende frekvenslov – skal gælde nogle særlige bestemmelser for radiofrekvenser, som i frekvensplanen er afsat til radio- og tv-formål.

Hvor disse radiofrekvenser skal anvendes til et radio- eller tv-formål, vil det fortsat være en forudsætning for udstedelse af tilladelse til frekvensanvendelsen, at ansøgeren har opnået den fornødne adgang til radio- eller tv-virksomhed, som kræves i henhold til lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. Ønskes sådanne radiofrekvenser anvendt til et andet formål, vil det dog ikke være en forudsætning, at ansøgeren har opnået adgang efter radio- og fjernsynsloven, men til gengæld må en indehaveren af en tilladelse til et andet formål end radio eller tv tåle, at der vil være en mulighed for IT- og Telestyrelsen – efter forhandling med kulturministeren – til at tilbagekalde den pågældende tilladelse med et kortere varsel, end det er tilfældet for de øvrige tilladelser, hvis det sker for at varetage mediepolitiske hensyn.

Afgifter

Der vil fortsat skulle betales afgifter for tilladelser til anvendelse af radiofrekvenser. Der henvises i den forbindelse til oplysningerne om den kommende model for opkrævning af frekvensafgifter, som offentliggøres parallelt med nærværende høring på IT- og Telestyrelsens hjemmeside, www.itst.dk, under punktet ”Frekvenser” > ”Ny regulering”.