

**UDENRIGSMINISTERIET**

Udvalget for Videnskab og Teknologi  
(2. samling)  
UVT alm. del - Bilag 169  
Offentligt

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
<http://www.um.dk>  
Girokonto 3 00 18 06



Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

27. maj 2008

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg onsdag den 4. juni 2008 – dagsordenspunkt rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 12.-13. juni 2008 – vedlægges Videnskabsministeriet samle-notat vedrørende de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

*P. B. Olsen*

1. **Kommissionens forslag til revision af teledirektiverne og oprettelse af Den Europæiske Myndighed for Markedet for Elektronisk Kommunikation**

- a) **Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og tjenester, direktiv 2002/19/EF om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter og direktiv 2002/20/EF om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester**

KOM (2007) 697

*Fremskridtsrapport/udveksling af synspunkter*

Side 3

- b) **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2002/22/EF om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, direktiv 2002/58/EF om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor og forordning (EF) nr. 2006/2004 om forbruger-beskyttelsessamarbejde**

KOM (2007) 698

*Fremskridtsrapport/udveksling af synspunkter*

Side 14

- c) **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Myndighed for Markedet for Elektronisk Kommunikation**

KOM (2007) 699

*Fremskridtsrapport/udveksling af synspunkter*

Side 21

2. **Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget - At drage fuld nytte af digitaliseringsdividenden i Europa: en fælles strategi for anvendelsen af det frekvensområde, der frigives ved overgangen til digitalt tv**

KOM(2007) 700

*Vedtagelse af rådskonklusioner*

Side 29

3. **Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om**

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 1/44

**forberedelse af den digitale fremtid i Europa – midtvejsevalueringen af i2010-initiativet**

KOM(2008) 199

*Vedtagelse af rådskonklusioner*

Side 36

4. **Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets fortsatte beståen.**

KOM (2007) 861

*Udveksling af synspunkter / (mulig) politisk enighed*

Side 42

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 2/44

# Kommissionens forslag til revision af teledirektiverne og oprettelse af Den Europæiske Myndighed for Markedet for Elektronisk Kommunikation

*Fremskridtsrapport/udveksling af synspunkter*

*Optrykt på baggrund af grundnotat af 19. december 2007. Ændringer er markeret marginen.*

**a) Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og tjenester, direktiv 2002/19/EF om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter og direktiv 2002/20/EF om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester**  
KOM (2007) 697 endelig

*Fremskridtsrapport/udveksling af synspunkter*

## 1. Resumé

*Kommissionen har i 2006 og 2007 vurderet virkningen af teledirektivpakken og finder det nødvendigt at foretage en revision. Hovedformålet er at fremme konkurrencen, konsolidere det indre marked og fremme borgernes interesser. Nærværende forslag indeholder blandt andet ændringer til proceduren for markedsafgørelser i rammedirektivet, indførelse af funktional separation som en mulig foranstaltning i adgangsdirektivet og en mere fleksibel og teknologi- og tjeneste-neutral tildeling af frekvenser i tilladelsesdirektivet.*

## 2. Baggrund

De nationale markeder skulle i henhold til EU-lovgivningen på telekommunikationsområdet liberaliseres senest med udgangen af 1998. Som et yderligere tiltag i retning af liberalisering blev den nugældende teledirektivpakke vedtaget i 2002. Teledirektiverne indeholder et sæt fælles EU-regler, som implementeres af nationale tilsynsmyndigheder, der har ansvaret for at regulere telemarkedet. Kommissionen har i 2006 og 2007 vurderet virkningen af teledirektivpakken i forhold til pakkens hovedformål, som er at styrke konkurrencen, konsolidere det indre marked og fremme borgernes interesser.

Kommissionen finder det nødvendigt at foretage en revision af teledirektivpakken. Baggrunden herfor er den teknologiske og markedsmæssige udvikling, især den øgede konkurrence på visse områder, men også den fortsatte dominans af en eller nogle få operatører på en række markeder. Endvidere er Kommissionen bekymret over variationen i sikkerheden i de europæiske net samt den fortsatte mangel på et fælles indre marked for elektronisk kommunikation og den uensartede anvendelse af reglerne i teledirektiverne i det udvidede EU.

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [ltst@ltst.dk](mailto:ltst@ltst.dk)

Netsted [www.ltst.dk](http://www.ltst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 3/44

Forslaget skal ses i sammenhæng med Kommissionens to øvrige forslag om ændring af forsyningspligt-direktivet og databeskyttelsesdirektivet og om oprettelse af en europæisk myndighed for markedet for elektronisk kommunikation.

### 3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 95 (1) og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i TEF artikel 251.

### 4. Nærhedsprincippet

Det er Kommissionens vurdering, at nærhedsprincippet er overholdt. Dette begrundes med:

”Forslaget går ud på at ændre eksisterende rammelovgivning på EU-plan og vedrører dermed et område, hvor Fællesskabet allerede har udøvet sin kompetence. Forslaget er derfor i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet som fastlagt i EF-traktatens artikel 5. Desuden følger rammebestemmelserne princippet om decentral regulering i medlemsstaterne, idet de giver de nationale myndigheder ansvaret for at føre tilsyn med de nationale markeder efter et fælles sæt principper og procedurer.”

Regeringen er på det foreliggende grundlag enig i Kommissionens vurdering og finder således, at nærhedsprincippet er overholdt.

### 5. Formål og indhold

Hovedformålet er at styrke konkurrencen, konsolidere det indre marked og fremme borgernes interesser.

Forslaget indeholder blandt andet følgende ændringer til rammedirektivet<sup>1</sup>:

1. Oplysningspligten for televirksomhederne over for de nationale tilsynsmyndigheder skærpes.
2. Styrkelse af de nationale myndigheders mulighed for at styrke sikkerhed og integritet i it- og telenet.
3. Proceduren for markedsafgørelser forenkles. Alle markedsafgørelserne vil skulle gøres tilgængelige for Kommissionen, den europæiske myndighed og de nationale tilsynsmyndigheder i andre medlemsstater. De nationale tilsynsmyndigheder og Kommissionen har en måned til at kommentere på udkastet. Alle endelige foranstaltninger skal fortsat kommunikeres til Kommissionen.
4. Fristen for Kommissionen til at kommentere på udkastet til markedsafgørelse forlænges til to måneder, blandt andet når der i udkastet til afgørelse lægges op til at pålægge virksomheder med stærk markedsposition forpligtelser.

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (rammedirektivet)

20. maj 2008

#### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [ltst@itst.dk](mailto:ltst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 4/44

5. Kommissionen kan inden for de to måneder og efter høring af den europæiske myndighed beslutte, at udkastet til markedsafgørelse skal trækkes tilbage. Såfremt Kommissionen beslutter noget sådant, skal den nationale tilsynsmyndighed inden for tre måneder fra Kommissionens beslutning trække udkastet til markedsafgørelse tilbage eller sende en ændret afgørelse i høring og notificere foranstaltningen for Kommissionen.
6. Kommissionen kan, i forbindelse med en beslutning om at tilsynsmyndigheden skal trække en foranstaltning tilbage, beslutte, at tilsynsmyndigheden skal pålægge en virksomhed en specifik forpligtelse inden for en passende tidsfrist. Kommissionen har ret til at bestemme form, indhold og detaljeringsgrad af notifikationerne.
7. På grænseoverskridende markeder er det den europæiske myndighed, som udarbejder markedsanalysen. Kommissionen vil på basis heraf kunne udpege virksomheder med en stærk markedsposition og pålægge dem specifikke forpligtelser.
8. Markedsanalyser skal være gennemført inden for to år fra sidste notifikation og inden for et år fra sidste henstilling, når der er tale om markeder, der ikke tidligere er notificeret. Hvis tidsfristerne ikke overholdes, kan Kommissionen bede den europæiske myndighed om at udarbejde et udkast til markedsanalyse og afgørelse. Kommissionen kan herefter, efter høring, beslutte at bede den nationale tilsynsmyndighed om at udpege virksomheder med stærk markedsposition og pålægge dem specifikke forpligtelser.

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 5/44

På frekvensområdet foreslår Kommissionen, at der i rammedirektivet som en hovedregel indføres et princip om teknologi- og tjenesteneutralitet i forbindelse med frekvensanvendelse. Der vil i begrænsede tilfælde kunne ses bort fra princippet om teknologi- og tjenesteneutralitet, hvis det tjener formål af almen interesse. Inden en medlemsstat foretager en indskrænkning i dette princip, skal der gennemføres en høring. Der skal være en overgangsfase, indtil princippet om teknologi- og tjenesteneutralitet er fuldt gennemført.

Kommissionen foreslår endvidere, at der skal være adgang til en udvidet handel med frekvenser i fælles definerede bånd, og at Kommissionen skal kunne vedtage tekniske gennemførelsesforanstaltninger efter forskriftsproceduren (komitologi-procedure med medbestemmelsesret for medlemsstaterne) om identifikation af disse frekvensbånd og fastsættelse af vilkår for tilladelser udstedt heri samt procedurerne mv. i forbindelse med handel. Det vurderes, at der lægges op til en minimumsharmonisering, hvilket betyder, at Danmark kan vælge at gå videre. Dette skal dog vurderes nærmere særligt set i relation til de beføjelser, der påtænkes tillagt den europæiske myndighed. Kommissionen kan endvidere efter samme procedure fastsætte begrænsninger til princippet om teknologi- og tjenesteneutralitet.

Kommissionen foreslår, at der i tilladelsesdirektivet<sup>2</sup> indføres en lettere adgang til frekvenser, og at frekvensanvendelsen skal være mere fleksibel og være understøttet af teknologi- og tjenesteneutralitet, og medlemsstaterne skal endvidere iværksætte foranstaltninger for at undgå hamstring af frekvenser.

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (tilladelsesdirektivet)

Kommissionen skal efter forskriftsproceduren kunne beslutte, at frekvensbånd skal kunne anvendes henholdsvis med og uden individuel tilladelse fra den nationale myndighed. Kommissionen skal endvidere kunne harmonisere procedurer for tilladelsesudstedelse og harmonisere vilkår for tilladelsefri anvendelse af radiofrekvenser og de vilkår, som medlemsstaterne kan fastsætte i individuelle tilladelser. Kommissionen skal herudover kunne vedtage tekniske gennemførelsesforanstaltninger for udvælgelsen af tilladelsesindehavere, der vil udbyde grænseoverskridende kommunikationstjenester, og hvilke frekvensbånd der skal identificeres til udbud af grænseoverskridende tjenester. Også her vil det skulle vurderes nærmere, om medlemsstaterne kan gå videre end fastlagt i forslaget.

På nummerområdet bemærkes, at der i dag ikke er etableret mulighed for at indgive ansøgning om det eller de samme telefonnumre i hele EU. Kommissionen har derfor foreslået, at Kommissionen skal kunne iværksætte tekniske gennemførelsesmekanismer, hvor der er behov for at sikre harmoniseret anvendelse af nummerressourcer og administrationen heraf. Formålet hermed er blandt andet at fremme udviklingen af grænseoverskridende kommunikationstjenester. Kommissionen finder, at disse gennemførelsesmekanismer blandt andet kan omfatte principper for prisregulering.

Det vigtigste forslag til ændring af adgangsdirektivet<sup>3</sup> er, at det bliver muligt for den nationale tilsynsmyndighed at pålægge et krav om funktionel separation, det vil sige at forpligte et selskab med en stærk markedsposition til at holde aktiviteter vedrørende adgang til infrastruktur funktionelt (blandt andet forretningsgangsmæssigt, driftsmæssigt og økonomisk) adskilt fra aktiviteter vedrørende udbud af tjenester til slutbrugere. Pålæggelse af et krav om funktionel separation vil dog efter forslaget kræve Kommissionens forudgående godkendelse. For at anvende funktionel separation bliver det endvidere krævet, at medlemsstaterne beviser, at de andre værktøjer i adgangsdirektivet ikke kan anvendes til at opnå effektiv konkurrence. Der er dog også mulighed for, at en udbyder med stærk markedsposition frivilligt kan gennemføre funktionel (eller strukturel) separation i sin virksomhed.

## 6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget. Europa-Parlamentet planlægger at vedtage en udtalelse i juli 2008.

## 7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Den gældende danske lovgivning omfatter:

- Lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, jf. lovbekendtgørelse nr. 780 af 28. juni 2007
- Lov om radiofrekvenser, jf. lovbekendtgørelse nr. 680 af 23. juni 2004.

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/19/EF af 7. marts 2002 om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter (adgangsdirektivet)

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 6/44

- Bekendtgørelse nr. 1128 af 18. november 2005 om det frekvenspolitiske rammemandat.
- Bekendtgørelse nr. 1140 af 7. november 2006 om anvendelse af radiofrekvenser uden tilladelse samt om amatørradioprøver og kaldesignaler m.v.
- Bekendtgørelse nr. 1006 af 10. december 2002 om anvendelse af radiofrekvenser med tilladelse.
- Bekendtgørelse nr. 10208 af 20. september 2007 om fastlæggelse af rammerne for anvendelse og indbyrdes prioritering af de samlede radiofrekvensressourcer (frekvensplan).
- Bekendtgørelse nr. 685 af 20. juni 2007 om den samlede danske nummerplan.
- Bekendtgørelse nr. 668 af 10. juli 2003 om høringsprocedurer og grænseoverskridende konfliktløsning på samtrafikområdet m.v.

Hvis forslaget gennemføres for så vidt angår udførelsen af markedsanalyser og markedsafgørelser, vil dette kræve en ændring af de nuværende regler i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet.

De foreslåede procedurer i forhold til markedsanalyser og markedsafgørelser er skærpede i forhold til de gældende regler, og der vil skulle tages højde for den foreslåede indførelse af den europæiske tilsynsmyndighed.

Hvis forslaget om funktionel separation gennemføres, vil dette kræve indførelse af nye regler i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet.

Hvis forslaget gennemføres for så vidt angår Kommissionens adgang til eksempelvis at fastsætte principper for prisregulering på nummerområdet, kan det nødvendiggøre tilføjelse af nye regler herom i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet.

Efter den nugældende frekvenslov er der mulighed for at overdrage eller udleje hele frekvenstilladelser. IT- og Telestyrelsen skal forud for en overdragelse af en frekvenstilladelse godkende denne.

Af forslaget fremgår det, at medlemsstaterne skal sikre, at virksomheder kan overdrage eller udleje frekvenstilladelser i fælles definerede frekvensbånd uden forudgående godkendelse. Medlemsstaterne har mulighed for også at tillade overdragelser uden forudgående godkendelse i andre frekvensbånd. Der skal dog fortsat gives meddelelse om overdragelser til den nationale myndighed.

For så vidt angår tilladelser i fælles definerede frekvensbånd, medfører forslaget, at den nationale myndighed ikke længere forudgående skal godkende overdragelser af frekvenstillader, men alene modtage meddelelse herom. Dette vil nødvendiggøre en ændring af frekvensloven.

Ændringen vil imidlertid være i overensstemmelse med de i Danmark planlagte ændringer af den fremtidige frekvensadministration. Planen i Danmark er såle-

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 7/44



des, at adgangen til handel med frekvenser skal udvides, og at det i den forbindelse skal overvejes, om overdragelse af blandt andet opdelt tilladelser skal være muligt. Regeringen agter at fremsætte forslag til en ny frekvenslov baseret på dette princip i folketingsåret 2008/2009.

Af planen fremgår det videre, at frekvenstilladelser i videst muligt omfang skal være teknologi- og tjenesteneutrale.

I henhold til den nuværende frekvensregulering (frekvensplanen) er det på forhånd fastsat, hvad et givet frekvensbånd kan anvendes til. IT- og Telestyrelsen er dog gennem det frekvenspolitiske rammemandat forpligtet til i videst muligt omfang at udstede teknologineutrale tilladelser.

Forslaget stemmer således i vidt omfang overens med de principper, som følges i forbindelse med udstedelse af tilladelser i henhold til den nuværende frekvensregulering for så vidt angår teknologi- og tjenesteneutralitet.

Det er endvidere planen i Danmark, at der i forbindelse med den kommende frekvensregulering skal ske en liberalisering af frekvensanvendelsen, hvor dette er muligt. Planerne er således også i tråd med den kommende regulering på frekvensområdet.

#### **8. Konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Forslagene vedrørende proceduren for markedsanalyser og markedsafgørelser vurderes ikke at have nogen konsekvenser for statsfinanserne eller samfundsøkonomien.

Funktionel separation kan være et meget administrativt byrdefuldt krav at pålægge en privat virksomhed og som sådan meget indgribende i selskabets organisation.

Et eventuelt krav om funktionel separation kan - afhængig af den nærmere udformning - indebære, at den pågældende virksomheds adskilte enheder ikke kan have f.eks. administrative fællesskaber eller andre fælles faciliteter. I givet fald vil kravet have en negativ effekt på virksomhedens stordriftsfordele.

På frekvensområdet kan det have betydning for statsfinanserne, hvorvidt og i hvilket omfang det er muligt at opkræve afgifter og gebyrer for frekvensanvendelse, men forslagene til ændring af ramme- og tilladelsesdirektiverne regulerer ikke, i hvilket omfang der kan opkræves afgifter og gebyrer for frekvensanvendelse. Derfor ses forslaget ikke at have konsekvenser for statsfinanserne.

På nummerområdet vurderes forslaget ikke at have konsekvenser for statsfinanserne og samfundsøkonomien.

På frekvensområdet forventes det, at en udvidet adgang til handel med frekvenser uden forudgående godkendelse og en teknologi- og tjenesteneutral frekvensanvendelse vil medføre en øget konkurrence og innovation samt medvirke til en mere effektiv frekvensanvendelse med de samfundsøkonomiske gevinster, der

20. maj 2008

#### **IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 8/44

følger heraf. En udvidet adgang til handel med frekvenser uden en forudgående godkendelse vil tillige mindske de administrative byrder for virksomhederne. En rapport udarbejdet af det engelske analysefirma DotEcon har således estimeret, at en anslået årlig samfundsmæssig gevinst på ca. 1 mia. kroner ved indførelse af udvidet adgang til handel og liberalisering af frekvensanvendelsen i Danmark kan øges til ca. 1,3 mia. kroner, hvis det danske initiativ ledsages af tilsvarende initiativer på europæisk plan.

Forslagene vurderes ikke at have effekter på miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## 9. Høring

Forslaget har været sendt i høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation.

**Telekommunikationsindustrien i Danmark (TI)** efterlyser en nærmere beskrivelse af baggrunden og den forventede effekt af inkluderingen af indhold i målsætningsartiklen i rammedirektivet. I samspil med adgangsdirektivets nye artikel 2, som udvides til også at omfatte "broadcast content", finder TI, at der skabes et ganske stort usikkerhedsmoment for markedsdeltagerne.

TI støtter en generel gennemførelse i EU af klare og enslydende kriterier for at tillægge afgørelser opsættende virkning, således at der skabes lige vilkår for operatørerne på tværs af landegrænserne. TI finder, at dette bør støttes fra dansk side, så længe de foreslåede kriterier svarer til EF-domstolens praksis og ikke strider mod gældende dansk lovgivning og søger at "forhindre, at den klagende part påføres alvorlig og uoprettelig skade, og når det er nødvendigt af hensyn til balancen mellem parternes interesser".

Vedrørende udvidelse af Kommissionens vetoet foreslår TI, at indstillingen præciseres, så det fremgår, at Danmark ikke afviser Kommissionens forslag om, at Kommissionen får udvidet vetoet, så den også omfatter alle de forpligtigelser, som den nationale tilsynsmyndighed foreslår. TI finder, at det samtidig bør understreges i indstillingen, at brug af denne vetoet sker i samarbejde med nationale myndigheder i ERG eller i form af samarbejde med den foreslåede myndighed, såfremt denne bliver etableret.

TI kan i sin helhed støtte de overordnede formål med forslagene vedrørende frekvenser og overvejelserne om en mere markedsbaseret tilgang og dermed regeringens holdning. TI henviser til behovet for at se nærmere på en mekanisme til håndtering af forstyrrelser og potentielle konflikter. TI finder, at den danske regering bør arbejde for, at der også på europæisk niveau indføres bestemmelser om etablering af en effektiv og billig konfliktløsningsmekanisme.

TI noterer sig, at Kommissionen ønsker at styrke anvendelsen af principperne om "general authorisation" i forhold til anvendelsen af "individual rights" og at øge adgangen til tilladelsesfri anvendelse. I forlængelse heraf peger TI på, at såvel de i dag anvendte som de udpegede kommende frekvensbånd til mobile og trådløse net og tjenester ikke anses som velegnede kandidatbånd for anvendelsen af "general authorisations" som følge af de vilkår i form af kvalitetskrav, krav om effektiv anvendelse og interferensbeskyttelse, der typisk knytter sig til disse net og

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 9/44

tjenester. Endelig mener TI, at den danske holdning bør give udtryk for, at der ikke ses at være behov for yderligere allokering af frekvenser til tilladelsesfri anvendelse.

TI foreslår endelig, at indstillingen om funktionel separation præciseres, så det fremgår, at Danmark lægger vægt på, at en eventuel fremtidig anvendelse af funktionel separation som et yderligere regulatorisk virkemiddel baseres på en harmoniseret tilgang. TI finder, at medlemslandene så vidt muligt bør afvente den endelige udformning af den forslåede bestemmelse, førend der igangsættes konkret analyse af anvendeligheden på nationalt plan.

Sonofon tilslutter sig i helhed høringssvaret fra TI. Konkret bemærker Sonofon, at det er væsentligt, at regeringen ikke afviser Kommissionens forslag om udvidet varetøret. Sonofon støtter den positive holdning til markedsbaseret frekvensadministration. Sonofon finder, at hvis funktionel separation bliver en del af den fremtidige regulering, skal det ske på et harmoniseret og velfunderet grundlag.

TDC efterlyser sammenhæng i regeringens holdning. På den ene side udtrykkes der støtte til det overordnede mål om at sikre større ensartethed i anvendelsen af reglerne for at styrke det indre marked for elektronisk kommunikation. Regeringen støtter også Kommissionens overordnede mål om effektivisering og forenkling af reguleringen. TDC finder, at regeringen på den anden side er tøvende overfor centrale dele af Kommissionens forslag til midler for at nå målene i form af forenklet procedure, tidsfrister og mulighed for, at Kommissionen kan gribe ind over for pålagte pligter. TDC finder ikke, at regeringens tøven er kombineret med begrundelser eller alternativer.

TDC peger på, at udbydere og forbrugere fortsat oplever en lang række afgørende forskelle i udbudsvilkår og tjenesteudbud fra medlemsland til medlemsland, som næppe kan forklares med særlige nationale behov eller hensyn, som reguleringen tilgodeser. Derfor finder TDC behov for at styrke harmoniseringen i anvendelsen af direktivbestemmelserne og støtter en forenkling af processen for markedsanalyser og fastsættelse af tidsfrister. TDC finder også behov for, at Kommissionen tillægges beføjelser til om nødvendigt at afvise nationalt pålagte forpligtelser og vilkår i det omfang, de ikke lever op til hensigten med direktivbestemmelserne.

TDC anfører, at den hidtidige debat om funktionel separation har vist, at der er meget forskellig opfattelse af, hvad der skal forstås med funktionel separation. TDC finder, at det i sig selv vanskeliggør debatten, idet fordele og ulemper afhænger af, hvad der lægges vægt på. Hvis hensigten er at undgå diskrimination, kunne det hævdes, at de nuværende bestemmelser allerede opfylder formålet. TDC afviser ikke, at der i nogle medlemslande kan være behov for mulighed for anvendelse af funktionel separation. Hensynet til harmoniseringen forudsætter veldefinerede betingelser for at bruge dette vilkår. TDC finder, at det er det modsatte af harmonisering, hvis det overlades til de nationale telemyndigheder at vurdere behovet for at bruge funktionel separation. Det samme gælder i forhold til Kommissionens veto på området. TDC har på baggrund af de foreløbige tilkendegivelser fra nationale myndigheder vanskeligt ved at genkende beskrivelsen af positionerne i de øvrige medlemslande i det omfang, de har ytret sig i den europæiske debat om funktionel separation. TDC finder det bekymrende, at henvisning til proportionalitet synes at være en løftestang for, at hvert medlemsland kan angive vidt forskellige begrundel-

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

CVR-nr. 2676 9388

Side 10/44

ser for at pålægge eller undlade at pålægge et givet vilkår, herunder funktionel separation.

**TDC** foreslår, at indstillingen tilføjes, at regeringen ikke afviser Kommissionens forslag om at styrke harmoniseringsforanstaltningerne i form af Kommissionens forslag.

**Telia** henviser til TI's hørings svar som supplement til sine bemærkninger og begrænser sig til yderligere bemærkninger om forslaget bestemmelse om frekvensadministration. Telia bemærker, at der er tale om særdeles kompleks regulering, der kræver grundigere analyse. Telia henleder umiddelbart opmærksomheden på forslaget om tilføjelse til tilladelsesdirektivet af de nye bestemmelser i artiklerne 6a og 6b om harmoniseringsforanstaltninger og fælles udvælgelsesprocedurer for visse frekvenser og numre. Telia finder, at disse bestemmelser giver den påtænkte markedsmyndighed ganske vide beføjelser. Telia finder anvendelsesområdet uklart, medmindre man ud fra en fortolkning af betragtningerne 53 og 54 i ændringsforslaget skal antage, at beføjelserne alene gælder grænseoverskridende tilladelser og tjenester. Telia finder, at det ikke kan udelukkes, at nogle af de foreslåede bestemmelser kan vise sig at være uforenelige med gældende dansk ret hvad angår fornyelse af allerede udstedte individuelle tilladelser på mobilkommunikationsområdet. Om forslaget i rammedirektivet til definition af skadelig interferens opfordrer Telia til, at denne i videst muligt omfang bringes i overensstemmelse med det internationale radioreglements tilsvarende definition.

**Dansk IT** bemærker, at indførelse af funktionel separation som en mulig foranstaltning i adgangsdirektivet vil være et afgørende element for at opnå hovedformålet om fremme af konkurrence, konsolidering af det indre marked og fremme af borgerne interesser.

**ITEK** støtter enslydende kriterier for at tillægge afgørelser opsættende virkning. Ligeledes støtter ITEK udvidelsen af Kommissionens varetter, men understreger at brugen heraf kun bør ske i tæt samarbejde med de nationale myndigheder og i tæt samarbejde med de nationale tilsynsmyndigheder i form af De Europæiske Tilsynsmyndigheders Gruppe, ERG. ITEK støtter endvidere forslaget om indførelse af mulighed for at bruge funktionel separation som "last remedy", men i tæt samarbejde med de nationale myndigheder. Endelig støtter ITEK Kommissionens forslag om indførelse af en mere fleksibel og tjenesteneutral frekvenstilldeling og anvendelse samt mulighed for handel med frekvenser.

## 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter Kommissionens overordnede formål med forslaget, herunder at sikre en større ensartethed i anvendelsen af reglerne for at styrke det indre marked for elektronisk kommunikation. Regeringen støtter også Kommissionens overordnede mål om, at reguleringen af telemarkederne effektiviseres og forenkles både for operatørerne og for de nationale tilsynsmyndigheder og en mere effektiv forvaltning af radiofrekvenser for derved at give operatører lettere adgang til frekvenser og fremme innovation.

Regeringen er imidlertid tøvende over for en række af de af Kommissionen foreslåede midler til at nå målene. Det gælder bl.a. spørgsmålene om,

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

CVR-nr. 2676 9388

Side 11/44

- Hvorvidt processen for markedsanalyser reelt bliver enklere?
- Hvorvidt tidsfristerne for markedsanalyserne i praksis kan overholdes og er realistiske?

Selvom regeringen umiddelbart er tøvende over for en række af de af Kommissionen foreslåede midler til at nå målene, er regeringen i erkendelse af behovet for en mere ensartet regulering i de enkelte EU-lande ikke afvisende over for en udvidelse af Kommissionens varet, såfremt udøvelsen af varetten sker i tæt samarbejde og forståelse med de nationale myndigheder.

Regeringen støtter Kommissionens forslag om at indføre mulighed for at pålægge et krav om funktionel separation som en forpligtelse for udbydere med stærk markedsposition. Regeringen vil indgå aktivt i drøftelserne med Kommissionen vedrørende kriterierne for anvendelse af forpligtelsen om funktionel separation, herunder drøfte muligheden for at kunne anvende forpligtelsen på baggrund af et almindeligt proportionalitetsprincip. Funktionel separation bør kun anvendes i de helt særlige tilfælde, hvor alle andre virkemidler og krav vurderes at være utilstrækkelige til at løse det konkurrenceproblem, som måtte være konstateret på et givet marked. Det taler for, at den konkrete anvendelse af kravet om funktionel separation bør være underlagt forudgående godkendelse fra Kommissionen. En sådan ekstra prøvelse af, hvorvidt det er proportionalt at anvende midlet i den konkrete situation, afspejler, at funktionel separation vurderes at være et meget indgribende indgreb.

På frekvensområdet støtter regeringen, at frekvensreguleringen skal være mere teknologi- og tjenesteneutral, og at handel med frekvenser skal udvides i forhold til i dag. Regeringen vil arbejde i overensstemmelse med de principper, som er fastlagt i den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007 indgået af teleforligskredsen om nye, overordnede principper for frekvensadministrationen i Danmark. Det vurderes, at der overordnet er god overensstemmelse mellem den politiske tillægsaftale og direktivforslaget, idet der dog er behov for at afklare uklarheder i direktivforslaget i forhold til disse overordnede principper. Det blev med den politiske tillægsaftale fastlagt, at adgangen til handel med frekvenstilladelser skal udvides, at frekvensanvendelsen gradvist liberaliseres yderligere, og at der skal ske en revision af metoderne for tildeling af tilladelser. Samtidig skal fremme af konkurrencen og den overordnede politiske forankring fortsat sikres, og særlige samfundsmæssige hensyn, herunder særligt i forhold til frekvenser afsat til broadcastformål, skal varetages. Disse nye, overordnede principper om en mere markedsbaseret frekvensadministration skal dog kun anvendes på frekvenser afsat til broadcastformål, hvis det aftales mellem medieaftalekredsen og teleforligskredsen.

På nummerområdet anerkender regeringen, at det i forhold til disponering af nummerressourcer kan være hensigtsmæssigt at koordinere ansøgningsmulighederne for så vidt angår numre til pan-europæiske tjenester. Nummerressourcer er imidlertid i højere grad end frekvenser en national ressource, der kan disponeres over uden hensyntagen til omkringliggende lande. Derfor bør Kommissionen inddrage medlemslandene tæt, førend den tager initiativer på nummerområdet. Det bør endvidere efter regeringens vurdering indgå i overvejelserne, i hvilket omfang det konkrete initiativ vedrørende 116-nummerserien er succesfuldt, førend der tages nye initiativer til harmonisering på nummerområdet.

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 12/44

## 11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen præsenterede sine forslag til revision af teledirektivpakken på møde i Rådet (transport, telekommunikation og energi) torsdag den 29. november 2007. Af kommentarerne til præsentationen fremgik, at størstedelen af medlemslandene støtter målsætningerne med revisionen, mens en gruppe af lande lægger vægt på at opretholde et vist nationalt råderum, blandt andet i relation til markedsanalyserne. Det fremgik endvidere, at der overordnet set er opbakning til indførelse af funktional separation som et værktøj, de nationale tilsynsmyndigheder kan anvende. Ligeledes er der overordnet set opbakning til den foreslåede frekvensreform.

Direktivforslaget har efterfølgende været drøftet i Rådets arbejdsgruppe for telekommunikation og informationssamfundet. Der var her udbredt modstand mod en række af de foreslåede ændringer, herunder vedrørende fastsættelse af frister for markedsanalyserne og vetoret til Kommissionen i forhold til de af de nationale tilsynsmyndigheder pålagte forpligtelser. Der er ligeledes en del modstand imod at overgive kompetence til Kommissionen og den foreslåede europæiske myndighed. Der er generel modstand mod, at Kommissionen tillægges yderligere beføjelser og modstand mod en øget centralisering af reguleringen.

## 12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg om sagen den 19. december 2007.

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 13/44

**b) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2002/22/EF om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, direktiv 2002/58/EF om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor og forordning (EF) nr. 2006/2004 om forbrugerbeskyttelsessamarbejde**  
KOM (2007) 698 endelig

*Fremskridtsrapport/udveksling af synspunkter*

*Optrykt på baggrund af grundnotat af 19. december 2007. Ændringer er markeret marginen.*

## 1. Resumé

*Kommissionen har i 2006 og 2007 vurderet virkningen af teledirektivpakken og finder det nødvendigt at foretage en revision. Hovedformålet er at styrke konkurrencen, konsolidere det indre marked og fremme borgernes interesser. Nærværende forslag indeholder blandt andet styrkede regler om forbrugerbeskyttelse i forsyningspligt-direktivet, herunder regler om nummerportering. Endvidere fremsættes forslag om ændringer i databeskyttelsesdirektivet med henblik på at sikre borgeres, virksomheders og myndigheders tillid til offentlige kommunikationsnet.*

## 2. Baggrund

De nationale markeder skulle i henhold til EU-lovgivningen på telekommunikationsområdet liberaliseres senest med udgangen af 1998. Som et yderligere tiltag i retning af liberalisering blev den nugældende teledirektivpakke vedtaget i 2002. Teledirektiverne indeholder et sæt fælles EU-regler, som implementeres af nationale tilsynsmyndigheder, der har ansvaret for at regulere markederne. Kommissionen har i 2006 og 2007 vurderet virkningen af teledirektivpakken i forhold til pakkens hovedformål, som er at styrke konkurrencen, konsolidere det indre marked og fremme borgernes interesser.

Kommissionen anførte i sin meddelelse om revisionen af teledirektiverne fra 2006<sup>4</sup>, at der er behov for grundlæggende overvejelser om begrebet forsyningspligt og forsyningspligtens rolle i det 21. århundrede. Derfor har Kommissionen til hensigt at offentliggøre en meddelelse om forsyningspligt i 2008 for at igangsætte en vidtrækkende debat. Det kan således forudses, at EU-reglerne om forsyningspligt står over for en revision i to omgange: Første gang som led i den samlede revision af teledirektivpakken, jf. det nuværende udkast, og anden gang efter en mere grundlæggende debat på baggrund af den kommende meddelelse.

Forsyningspligtreguleringen i Danmark blev ændret i juni 2007, blandt andet således at forsyningspligten i fremtiden vil blive udbudt i en række pakker, så konkurrencemæssige hensyn sikres. Den nye forsyningspligtlovgivning i Danmark træder i kraft ved nyudpegningen af en eller flere nye forsyningspligtudbydere,

<sup>4</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om revurderingen af EU's regelsæt for elektroniske kommunikationsnet og tjenester – KOM (2006) 334.

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 14/44

hvilket forventes at ske i 2008. Forsyningspligtlovgivningen er udformet inden for rammerne af den gældende EU-regulering. Der vil ske en nyudpegning inden ikrafttrædelse af et nyt direktiv og gennemførelse i dansk ret heraf.

Ændringerne i databeskyttelsesdirektivet foreslås med henblik på at afspejle samfundets afhængighed af kommunikationsnets tilgængelighed samt at sikre borgernes, virksomheders og myndigheders tillid til offentlige kommunikationsnet.

Forslaget skal ses i sammenhæng med Kommissionens to øvrige forslag om ændring af rammedirektivet, adgangsdirektivet og tilladelsesdirektivet og om oprettelse af en europæisk myndighed for markedet for elektronisk kommunikation.

### 3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 95 (1) og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i TEF artikel 251.

### 4. Nærhedsprincippet

Det er Kommissionens vurdering, at nærhedsprincippet er overholdt. Dette begrundes med:

”Forslaget går ud på at ændre eksisterende rammelovgivning på EU-plan og vedrører dermed et område, hvor Fællesskabet allerede har udøvet sin kompetence. Det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. EF-traktatens artikel 5. Rammebestemmelserne følger princippet om decentral regulering i medlemsstaterne, idet de nationale myndigheder får ansvaret for at føre tilsyn med de nationale markeder efter et fælles sæt principper og procedurer.”

Regeringen er på det foreliggende grundlag enig i Kommissionens vurdering og finder således, at nærhedsprincippet er overholdt.

### 5. Formål og indhold

Forslaget forstærker og forbedrer forbrugerbeskyttelse og brugerrettigheder i den elektroniske kommunikationssektor ved at give forbrugerne flere oplysninger om priser og forsyningsbetingelser og ved at lette adgangen til og brugen af elektronisk kommunikation for handicappede.

I lyset af Kommissionens arbejde for mere fokus på forbrugerbeskyttelse, foreslår Kommissionen ændringer af forsyningspligtlovgivningen, som skal øge gennemsigtigheden for forbrugeren ved indgåelse af aftaler vedrørende digitale tjenester og netadgang samt sikre forbrugeren kvalitet i adgangen til tjenester ved at give medlemsstaterne muligheder for at stille minimumskrav til visse tjenester.

Med henblik på at reducere forskellene i den nationale implementering af EU-reglerne er det foreslået, at Kommissionen skal være i stand til at vedtage tekniske gennemførelsesforanstaltninger på områder som eksempelvis implementering af nummerportabilitet. Den europæiske myndighed vil blive hørt herom. Der fast-

20. maj 2008

#### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

CVR-nr. 2676 9388

Side 15/44



sættes en tidsbegrænsning på én arbejdsdag for portering (overførsel) af telefonnumre som følge af skift af fastnet- eller mobilselskab.

Forslagene til ændringer af databeskyttelsesdirektivet har blandt andet til formål at skabe et incitament for ejere af offentlige net til at yde personhenførbare information i egne net tilstrækkelig beskyttelse samt at give myndigheder, borgere og virksomheder mulighed for at vurdere, hvorvidt de af netejerne iværksatte foranstaltninger er tilstrækkelige. Netejere pålægges at orientere brugere og myndigheder om sikkerhedsbrister, der eksponerer personhenførbare information, og i orienteringen anviser, hvordan skadesvirkningen af eksponeringen begrænses og undgås fremover.

Endvidere foreslås det at give netejere enklere mulighed for at lægge sag an mod spammere. Netejere har lettere ved at identificere spammere end slutbrugere, hvorfor det er naturligt at give netejere muligheden for at søge omkostninger til bekæmpelse af spam dækket ved sagsanlæg.

## 6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget. Europa-Parlamentet planlægger at vedtage en udtalelse i juli 2008.

## 7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

EU-reglerne om forsyningspligt i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/22/EF af 7. marts 2002 om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (forsyningspligtdirektivet)<sup>5</sup> er gennemført som led i den danske forsyningspligtregulering og som led i de mere generelle regler på teleområdet.

Direktivet er gennemført i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, jf. lovbekendtgørelse nr. 780 af 28. juni 2007 (teleloven) og bekendtgørelse nr. 1262 af 9. december 2005 om forsyningspligttydelser (forsyningspligtbekendtgørelsen) som led i den danske forsyningspligtordning. Der er samtidig fastsat en række kvalitetsvilkår for forsyningspligtudbyders varetagelse af forsyningspligten.

Derudover er direktivet gennemført i medfør af de generelle regler i teleloven om forpligtelser for udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, herunder i medfør af bekendtgørelse nr. 1031 af 13. oktober 2006 om udbud af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, samt i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 338 af 11. april 2007, for så vidt angår bestemmelsen om must carry-forpligtelsen.

Forslaget til direktiv om ændring af forsyningspligtdirektivet forventes at ville medføre ændringer på lovgivnings- og bekendtgørelsesniveau.

Reglerne om nummerportering findes i §§36 og 37 i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet. Disse bestemmelser fastslår blandt andet, at slut-

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 16/44

<sup>5</sup> EF-tidende nr. L 198 af 24. april 2002, side 51-77.

brugere skal have mulighed for at medtage abonnentnumre ved skift mellem udbydere. Herudover findes der regler om opkrævning af betaling i forbindelse med nummerporteringer.

Forslaget til ændring af reglerne om nummerportering har som konsekvens, at der i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet vil skulle tilføjes en regel, hvorefter nummerporteringer fremover skal gennemføres på én arbejdsdag.

Forslagene til ændringer på databeskyttelsesområdet vil medføre lovændringer. Det skal undersøges nærmere, i hvilken lovgivning ændringen mest hensigtsmæssigt kan implementeres.

### **8. Konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Forslaget forventes ikke at få statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget vedrørende indførelse af en tidsfrist på én arbejdsdag for gennemførelse af nummerporteringer forventes på kortere sigt at få konsekvenser i form af øgede udgifter for telebranchen, idet anmodninger om nummerporteringer vil skulle håndteres inden for én arbejdsdag efter modtagelsen af anmodningen. Endvidere kan forslaget få administrative konsekvenser for det offentlige i form af et øget antal henvendelser både fra borgere og teleselskaber, idet der er tale om en skærpelse af de eksisterende regler om nummerportering.

Forslaget vedrørende ændring af databeskyttelsesdirektivet, hvorved netejere forpligtes til at orientere brugere og myndigheder om sikkerhedsbrud, kan påføre dele af telebranchen øgede udgifter, såfremt branchens sikkerhedstiltag ikke er tilstrækkelige til at yde personhenførbart information beskyttelse. Samlet vurderes, at forslaget vil øge niveauet for forbrugerbeskyttelse, da minimering af sikkerhedsbrud forventes at blive et konkurrenceparameter.

Forslaget forventes ikke at få konsekvenser for miljøet.

### **9. Høring**

Forslaget har været sendt i høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation. Der er i forbindelse med høringen fremkommet følgende bemærkninger.

**Telekommunikationsindustrien i Danmark (TI)** finder, at det med fordel kan gøres tydeligere, at styrkelse og sikring af forbrugeren vil ske ved produktudvikling og -differentiering. TI finder, at reguleringen bør balanceres, således at regulatoriske krav om forbrugerbeskyttelse ikke blokerer for innovation og produktudvikling. Særligt på handicapområdet finder TI det aktuelt, at det sikres, at der ikke fastsættes krav, der låser brugeren til bestemte løsninger. TI tilslutter sig i øvrigt mulighederne for, at handicappede kan drage fordel af IKT, men opfordrer til præcisering af, at der skal tages hensyn til nationale hensyn ved fastlæggelse af harmoniserede krav.

TI advarer mod forhastede indgreb, der pålægger medlemslandene at sikre lokaliseringsdata i forbindelse med 112-opkald. TI påpeger, at det kan betyde krav om

20. maj 2008

#### **IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 17/44

ændring af en ordning, der i Danmark allerede fungerer godt med blandt andet øgede omkostninger som konsekvens. TI advarer også mod at fastlægge frist for nummerportering. TI finder, at forslaget er uklart i sin afgrænsning til blandt andet de almindelige opsigelsesvilkår i eksisterende kundefaftaler. TI finder, at der er tale om en firkantet løsning, der nemt vil kunne bevirke en forringelse af et velfungerende dansk system. TI finder, at løsningen kan komme til at lægge hindringer i vejen for udvikling af nye tjenester, desuagtet at løsningen tilsyneladende forekommer simpel. TI finder, at disse elementer bør fremgå af den danske indstilling. TI støtter endvidere regeringens forbehold over for nye initiativer med hensyn til numre.

Sonofon tilslutter sig høringssvaret fra TI. Sonofon uddyber desuden afvisningen af forslaget om en éndags frist for nummerportering. Sonofon anerkender behovet for at sikre, at den forbrugerskyttende effekt og konkurrencefremmende virkning af nummerportering slår fuldt igennem i alle medlemslande. Sonofon påpeger, at overnationale krav kan føre til krav om ændringer af velfungerende nationale ordninger. Sonofon antager, at fristen skal ses i respekt af de gældende opsigelsesvarsler. Sonofon understreger, at operatørskit via web-baseret interface er omfattet af fjernsalgsreglerne, herunder regler om fortrydelsesret. Sonofon ser derfor en risiko for, at forslaget kan skabe en forventning på forbrugersiden, der reelt ikke kan indfries. Sonofon bemærker, at det kan være en mulighed at af-dække, om der er andre løsninger, eksempelvis fjernelse af SIM-lock/operatørlås. Sonofon opfordrer til, at den danske holdning nuanceres med disse betragtninger.

TDC finder præcisering af de nuværende retningslinier for handicapforanstaltninger nødvendig. TDC mener, at hele branchen og ikke kun forsyningspligtudbyderen bør være omfattet af bestemmelser om fremme af handicappedes adgang til elektronisk kommunikation. TDC finder, at det vil stemme bedre overens med målet om, at handicappede skal drage nytte af den teknologiske udvikling.

TDC er enig i regeringens holdning vedrørende nummerportering. TDC finder, at den foreslåede tidsfrist er uklar i forhold til de forbrugerbeskyttelseshensyn, der findes i kundekontrakter. TDC påpeger, at reglerne risikerer at få negativ effekt for lande som Danmark, hvor der i forvejen er effektive porteringssystemer. Konkret foreslår TDC sletning af ordene: "i endnu højere grad", samt at det eventuelt tilføjes, at direktiverne skal ses i sammenhæng med forbrugernes samlede interesser, så man undgår uhensigtsmæssig detailstyring.

Telia henviser overordnet til høringssvaret fra TI. Vedrørende nummerportering fremhæver Telia, at der skal skelnes mellem den tekniske del af porteringen og det underliggende abonnementsforhold, da disse ikke har samme tidshorisont. Således er det opsigelsesperioden, sædvanligvis 30 dage, der fastsætter datoen for portering. Telia finder, at dette forhold bør afklares i forhold til Kommissionens forslag. Telia kan ikke acceptere en regel, der griber ind i eksisterende kontraktforhold og bemærker, at det heller ikke synes at være hensigten. Telia ser en risiko for, at forslaget skaber en forventning hos slutbrugeren, som ikke opfyldes.

## 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan i henhold til det tidligere afgivne svar i forbindelse med Kommissionens høring om direktivrevisionen i 2006 generelt støtte, at:

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

CVR-nr. 2676 9388

Side 18/44

- Der med revisionen sikres en tilpasning af beskyttelsen af forbrugerne, herunder handicappede, under hensyntagen til den teknologiske udvikling (f.eks. i relation til alarm 112).
- Der med revisionen fortsat er fokus på at skabe gennemsigtighed for forbrugerne med henblik på at sikre rationelle forbrugervalg og dermed styrkelse af konkurrencen.
- Samarbejdet mellem medlemsstaterne styrkes i medfør af revisionen, så det sikres, at handicappede i endnu højere grad kan udnytte mulighederne i den teknologiske udvikling.
- Forældede bestemmelser fjernes.

Dette er fortsat regeringens holdning.

Forslagene gør det muligt for de nationale tilsynsmyndigheder at indføre minimumskrav til tjenestekvalitet baseret på standarder udarbejdet på europæisk niveau. Det er regeringens vurdering, at det giver de nationale tilsynsmyndigheder et godt og nødvendigt værktøj til at sikre et vist kvalitetsniveau ved udbud af tjenester. Endvidere er regeringen positiv over for, at der åbnes op for større gennemsigtighed for forbrugerne ved indgåelse af aftaler vedrørende adgang til tjenester som for eksempel netadgang.

Regeringen er ligeledes positiv overfor, at der for så vidt angår nummerportering arbejdes for at reducere forskellene i den nationale implementering og muligheden for at begrænse konkurrencen gennem langvarige nummerporteringsforløb. Regeringen finder imidlertid umiddelbart, at fastsættelsen af specifikke frister for nummerportering i direktiverne er unødigt detalregulering. Forslaget giver anledning til spørgsmål af juridisk, teknisk og praktisk art, som Kommissionen bør redegøre nærmere for, herunder spørgsmål vedrørende kontraktretlige forpligtelsers forenelighed med éndagsfristen.

Det er regeringens holdning, at der i forbindelse med den specifikke affattelse af bestemmelserne skal tages højde for brugerrettede hensyn, samtidig med at branchen sikres optimale muligheder for innovation og vækst.

Forslaget til ændring af databeskyttelsesdirektivet om information om sikkerhedsbrister er i overensstemmelse med vigtigheden af beskyttelsen af privatlivets fred. Forslaget bidrager til at styrke samfundets generelle robusthed ved at skabe en incitamentsstruktur for investeringer i beskyttelse af kommunikationsnet. Regeringen støtter dette.

## 11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen præsenterede sine forslag til revision af teledirektivpakken på møde i Rådet (transport, telekommunikation og energi) torsdag den 29. november 2007. Af kommentarerne til præsentationen fremgik, at der er generel opbakning til ændringerne på forsyningspligt- og sikkerhedsområdet.

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

CVR-nr. 2676 9388

Side 19/44

Direktivforslaget har efterfølgende været drøftet i Rådets arbejdsgruppe for telekommunikation og informationssamfundet. Der var fortsat generel opbakning til forslaget, om end der kunne konstateres udbredt modstand mod fastsættelsen af en éndagsfrist for nummerportering.

## **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Der er oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg om sagen den 19. december 2007.

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**  
Holsteinsgade 63  
2100 København Ø  
Telefon 3545 0000  
Telefax 3545 0010  
E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)  
Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)  
CVR-nr. 2676 9388  
Side 20/44

c) Forslag til Europa-Parlament og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Myndighed for Markedet for Elektronisk Kommunikation KOM (2007) 699 endelig

Fremskridtsrapport/udveksling af synspunkter

Optrykt på baggrund af grundnoter af 19. december 2007. Ændringer er markeret marginen.

## 1. Resumé

Kommissionen har udtrykt bekymring over, at teledirektivernes regler anvendes uensartet i medlemsstaterne, og at dette hindrer udviklingen af en fælleseuropæisk telekommunikationsindustri. Kommissionen foreslår at oprette en europæisk myndighed for markedet for elektronisk kommunikation (European Electronic Communications Market Authority – EECMA). Forslaget har til formål at styrke det indre marked for elektroniske kommunikationstjenester ved at oprette en europæisk myndighed, som skal bistå Kommissionen og samle de nationale tilsynsmyndigheders ekspertise og erfaring.

## 2. Baggrund

De europæiske tilsynsmyndigheders gruppe (European Regulators Group – ERG) blev etableret af Kommissionen i 2002, dels med henblik på at rådgive og bistå Kommissionen med at konsolidere det indre marked for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, dels som et forum til erfaringsudveksling og drøftelse af fælles, aktuelle problemstillinger i forbindelse med reguleringen af teleområdet.

Kommissionen har gentagne gange udtrykt bekymring over, at teledirektivernes regler anvendes uensartet i medlemsstaterne, og at dette hindrer udviklingen af en fælleseuropæisk telekommunikationsindustri. Kommissionen forespurgte derfor i efteråret 2006 ERG, hvordan ERG eventuelt kunne styrkes i forbindelse med revisionen af teledirektiverne for bedre at kunne bidrage til en konsistent regulering af de europæiske markeder for elektronisk kommunikation. ERG svarede i februar 2007, at der var sket en væsentlig styrkelse af konkurrencen og investeringerne på det indre marked for elektronisk kommunikation siden vedtagelsen af den nu-gældende teledirektivpakke i 2002. Man forudså, at det igangværende arbejde med at tilvejebringe ensartethed i brugen af telereglerne ville være afsluttet, inden de reviderede teledirektiver kunne træde i kraft. På mellemlangt sigt så man dog et behov for at udvikle reguleringen af grænseoverskridende og pan-europæiske tjenester.

Som led i revisionen af teledirektiverne foreslår Kommissionen nu ved forordning at oprette en europæisk myndighed for markedet for elektronisk kommunikation (European Electronic Communications Market Authority - EECMA). Den europæiske myndighed foreslås at erstatte det nuværende samarbejde mellem de nationale tilsynsmyndigheder i ERG.

Forslaget skal ses i sammenhæng med Kommissionens to øvrige forslag om ændring af rammedirektivet, adgangsdirektivet og tilladelsesdirektivet og om ændring af forsyningspligt-direktivet og databeskyttelsesdirektivet.

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [ltst@ltst.dk](mailto:ltst@ltst.dk)

Netsted [www.ltst.dk](http://www.ltst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 21/44

### 3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 95 (1) og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i TEF artikel 251.

### 4. Nærhedsprincippet

Det er EU-Kommissionens vurdering, at nærhedsprincippet er overholdt. Dette begrundes med:

”Med de nuværende regler håndteres tilladelser til at udbyde elektroniske tjenester af de enkelte medlemsstater, og de 27 nationale tilsynsmyndigheder har vide diskretionære beføjelser på dette felt, medens Kommissionen kun har en begrænset tilsyns- og koordineringsfunktion. Det betyder, at det indre marked stadig er en form for "kludetæppe" bestående af 27 forskellige reguleringssystemer. Det hæmmer udviklingen af tjenester, der rækker over landegrænserne, og virksomhederne er nødsaget til at manøvrere mellem forskellige eller ligefrem modstridende driftsvilkår for de samme tjenester. I praksis er mange af de reguleringsspørgsmål, som de nationale myndigheder tager sig af, de samme i hele EU (f.eks. den lovgivningsmæssige behandling af nye tjenester, visse aspekter af regnskabspligten og -kontrollen, brug af numre, udstyr og tjenester, der skal kunne anvendes af handicappede personer, der rejser inden for EU osv.). For at opnå stordriftsbesparelser på disse områder er det helt afgørende, at der udvikles en fælles EU-praksis og -ekspertise, så der sikres en bedre sammenhæng og i givet fald harmonisering. Dette krav kan kun imødekommes effektivt i alle henseender ved at forbedre den eksisterende institutionelle model og skabe bedre balance i kompetencefordelingen mellem medlemsstaterne, de nationale tilsynsmyndigheder og Kommissionen. Det kan kun lade sig gøre ved en indsats på fællesskabsplan.

Udvikling af tjenester på tværs af landegrænserne inden for EU er et af formålene med den revisionsprocedure, der er fastsat i tilladelsesdirektivet. Det fremgik af den omfattende offentlige høring, at det er absolut nødvendigt meget snart at gøre det lettere for virksomhederne at udbyde tværeuropæiske tjenester ved at fjerne nogle af de alvorlige forhindringer, der er en uundgåelig konsekvens af den nuværende model. Der findes en række tjenester på tværs af landegrænserne, der ikke kan reguleres tilstrækkeligt sammenhængende eller konsekvent til, at der kan opnås de fornødne stordriftsbesparelser, hvis de pågældende beføjelser ligger hos de enkelte medlemsstater.

En indsats på fællesskabsplan vil helt klart indebære fordele på grund af sit omfang og have mere positive virkninger, end hvis medlemsstaterne skulle handle hver for sig, fordi den vil kunne sikre større sammenhæng i reguleringen på det indre marked og nedbringe omkostningerne for virksomheder, der opererer i flere forskellige lande. Formålet med forslaget vil derfor bedre kunne opfyldes ved en fællesskabsindsats.”

Regeringen er på det foreliggende grundlag enig i Kommissionens vurdering og finder således, at nærhedsprincippet er overholdt.

20. maj 2008

#### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 22/44

## 5. Formål og indhold

Kommissionen er af den opfattelse, at markedet for elektroniske kommunikationstjenester i for høj grad er splittet op i 27 forskelligartede og usammenhængende reguleringsystemer, hvilket forvrider konkurrencen og hindrer virksomhederne i at operere på tværs af grænserne. Forslaget har til formål at styrke det indre marked for elektroniske kommunikationstjenester ved at oprette en europæisk myndighed, som skal bistå Kommissionen og samle de nationale tilsynsmyndigheders ekspertise og erfaring. Det er desuden hensigten, at den nye myndighed skal overtage de funktioner, der i øjeblikket varetages af Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA).

EECMA vil blive etableret som et fællesskabsorgan med uafhængig juridisk status. Myndighedens organisatoriske struktur omfatter seks organer: En bestyrelse, et repræsentantskab, en direktør, en chef for netsikkerhed, en stående gruppe af interessenter og et klagenævn. Myndigheden forventes at få op til 134 ansatte.

Bestyrelsen består af tolv medlemmer. Seks medlemmer udpeges af Kommissionen, og seks af Rådet. Bestyrelsen er ansvarlig for udnævnelsen af direktøren og chefen for netsikkerhed, vedtagelsen af myndighedens årlige arbejdsprogram og budget, godkendelsen af den almindelige beretning om myndighedens virksomhed samt vedtagelsen af de finansielle bestemmelser i relation til myndigheden. Myndigheden giver med regelmæssige mellemrum Europa-Parlamentet en redegørelse om sin virksomhed.

Repræsentantskabet omfatter direktøren og et medlem fra hver medlemsstat, som er den øverste chef for den uafhængige nationale tilsynsmyndighed. Repræsentantskabet er ansvarligt for myndighedens beslutninger af teknisk karakter på områder som eksempelvis udpegning af potentielle rettighedshavere. Udtalelser og beslutninger vedtages med simpelt flertal.

Klagenævnet behandler klager over EECMA's afgørelser om nummerforhold, udvælgelse af virksomheder, som tildeles brugsret til frekvens- eller nummerressourcer, gebyrer og bøder til virksomheder, der ikke leverer de oplysninger, de er forpligtede til.

EECMA skal på Kommissionens anmodning udarbejde anbefalinger til Kommissionens afgørelser og tekniske gennemførelsesforanstaltninger i medfør af direktiv 2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (rammedirektivet), herunder særligt om

- de nationale tilsynsmyndigheders foranstaltninger vedrørende markedsafgrænsning, udpegning af virksomheder med en stærk markedsposition og iværksættelse af korrigerende foranstaltninger
- offentlige elektroniske kommunikationsnets og -tjenesters sikkerhed og integritet, herunder spørgsmål i tilknytning til brud på sikkerheden og/eller integriteten
- udpegning af transnationale markeder

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 23/44



- standardiserings spørgsmål
- analyse af specifikke nationale markeder
- transparens og offentliggørelse af oplysninger til slutbrugere
- tjenestekvalitet
- effektiv implementering af det fælleseuropæiske alarmnummer "112"
- nummerforhold
- nummerportabilitet
- forbedring af handicappede slutbrugeres adgang til elektroniske kommunikationstjenester og udstyr
- transparens i forbindelse med ubundet adgang til abonnentledninger
- adgangsstyring til digitale radio- og tv-tjenester
- spørgsmål vedrørende radiofrekvenser
- spørgsmål vedrørende ensartede vilkår for brugsrettigheder til radiofrekvenser eller numre, ændring eller tilbagekaldelse af brugsrettigheder tildelt på et samordnet eller harmoniseret grundlag og udvælgelse af virksomheder, der vil kunne tildeles individuelle brugsrettigheder til frekvenser eller numre til tjenester med tværeuropæisk potentiale.

EECMA vil på frekvensområdet kunne få en central rolle ved behandling af ansøgninger om tilladelser fra virksomheder, der ønsker at udbyde grænseoverskridende tjenester, såfremt Kommissionen finder det relevant i henhold til tilladelsesdirektivets foreslåede (nye) artikel 6b at fastsætte, at EECMA som led i de tekniske gennemførelsesforanstaltninger nævnt i artikel 6a, stk. 1, litra f, skal indstille til Kommissionen, hvilke virksomheder der bør tildeles sådanne tilladelser. EECMA vil desuden overvåge overholdelsen af vilkårene i tilladelserne og vil give Kommissionen meddelelse herom ved grove overtrædelser.

EECMA vil herudover opkræve gebyrer fra indehaverne af de grænseoverskridende tilladelser, som skal dække EECMA's administrationsomkostninger. Den vil desuden opkræve administrationsgebyrer og afgifter for frekvensanvendelse i forbindelse med pan-europæiske tjenester på vegne af medlemsstaterne. Disse gebyrer og afgifter vil herefter blive givet videre til medlemsstaterne.

På nummerområdet vil EECMA først og fremmest få en rådgivende rolle i forhold til Kommissionen og vil som det eneste område få selvstændig beslutningskompetence vedrørende European Telephony Numbering Space (ETNS).

ETNS er et europæisk nummerområde, som eksisterer parallelt med de nationale nummerområder i Europa. ETNS er af den Internationale Telekommunikations Union (ITU) tildelt en international kode 3883. Virksomheder, som ønsker at få tildelt et nummer til brug for en pan-europæisk tjeneste, kan søge om et internationalt nummer, som starter med disse fire cifre.

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

CVR-nr. 2676 9388

Side 24/44

ETNS-numre tildeles i dag formelt af ETNS' administrator, som er direktøren i European Radiocommunications Office (ERO). I praksis varetages funktionerne vedrørende tildeling, tilbagekaldelse og overvågning af ETNS-numre af NeuStar Inc.

I forbindelse med dannelse af EECMA overføres de opgaver, som det europæiske it-sikkerhedsagentur (ENISA) har varetaget, til EECMA. Dermed skabes en samlet organisatorisk enhed, som med yderligere ressourcer skal fremme en europæisk sikkerhedskultur og styrke net- og informationssikkerheden.

## 6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget. Europa-Parlamentet planlægger at vedtage en udtalelse i juli 2008.

## 7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Den gældende danske lovgivning omfatter:

- Lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, jf. lovbekendtgørelse nr. 780 af 28. juni 2007
- Lov om radiofrekvenser, jf. lovbekendtgørelse nr. 680 af 23. juni 2004.

Der er tale om et forslag til en forordning, der finder direkte anvendelse i national ret, og som sådan ikke rejser implementeringsspørgsmål. Forslaget kan dog medføre ændringer på lovgivnings- eller bekendtgørelsesniveau særligt hvad angår procedurebestemmelser.

## 8. Konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser eller administrative konsekvenser udover indvirkningen på EU's budget. Forslaget medfører en udgift på EU's budget på 10 mio. € det første år (forventet 2010) stigende til 28 mio. € det tredje år. Ud over fællesskabsbidraget kan myndigheden opkræve afgifter og gebyrer for visse tjenesteydelser. Herfra skal trækkes besparelser ved integration af ENISA i myndigheden. ENISA's nuværende budget er på ca. 8 mio. €. Kommissionen forventer, at myndigheden kan finansieres inden for det relevante udgiftsområde i de finansielle overslag, og det medfører derfor ikke merudgifter for medlemsstaterne.

## 9. Høring

Forslaget har været sendt i høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation.

**Telekommunikationsindustrien (TI)** vurderer ikke, at etableringen af en europæisk myndighed (EECMA) er afgørende for, at målsætningen om at fremme harmonisering og det indre marked bliver opfyldt.

**TI** finder dog, at indstillingen kan præciseres ud fra den generelle danske position om at fremme harmonisering. TI påpeger, at indstillingen således i forhold til for-

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 25/44

slaget om etablering af EECMA kan nævne både fordele i henseende til at styrke det indre marked og ulemper som f.eks. den uklarhed, som en yderligere regulatorisk instans kan skabe for markedsaktørerne. TI peger endvidere på, at sigtet med den nye institution kan opfattes som meget vidtfavnende. TI foreslår, at nogle af de egentlige koordineringsopgaver, myndigheden skal håndtere med hensyn til frekvenser og numre, vil kunne tilgodeses ved en styrkelse af ERO. TI foreslår ligeledes, at opgaver i henseende til markedsanalyser/-afgørelser og harmonisering kan varetages ved en styrkelse af ERG kombineret med udvidelse af Kommissionens beføjelser.

TDC er i lighed med regeringen enig i Kommissionens ønske om at styrke det indre marked gennem en større ensartethed i brugen af teledirektiverne.

TDC deler regeringens skepsis med hensyn til forslaget om EU teledirektiverne, men deler ikke regeringens begrundelse og alternative forslag. TDC begrundet sin skepsis med, at tilføjelse af endnu et administrativt niveau ikke peger i den rigtige retning i forhold til deregulering af teleområdet. TDC påpeger, at det i givet fald vil kræve en meget klar kompetencefordeling og afgrænsning af opgaverne, hvilket de hidtidige erfaringer ifølge TDC viser er en meget vanskelig opgave. TDC finder ikke, at ERG hidtil har vist større effekt på den harmonisering, som alle parter tilsyneladende ønsker. TDC vil derfor pege på Kommissionens forslag om udvidelse af vetobeføjelserne som et mere effektivt middel til at fremme en større ensartethed i brugen af teledirektiverne.

TDC foreslår derfor, at indstillingen tilføjes, at regeringen tilkendegiver skepsis over for en udvidelse af de administrative niveauer i reguleringen af teleområdet, men ikke afviser Kommissionens forslag om at styrke harmoniseringsforanstaltningerne.

Telia kan tilslutte sig, at behovet for samt konsekvenserne af den nye myndighed (EECMA) analyseres nærmere. Telia påpeger, at det ikke med det oplyste er klart, om etableringen af en sådan myndighed er altafgørende for at styrke det indre marked for elektroniske kommunikationstjenester og herunder sikrer en højere grad af koordinering af reguleringen, som fastslået af Kommissionen.

Telia peger endvidere på, at det nuværende regime med decentrale markedsanalyser og overgang fra regulering via lov og bekendtgørelse til regulering ved konkrete afgørelser blandt andet blev drevet af, at man ikke ønskede et stort centralt reguleringsorgan. Telia påpeger, at det har betydet betydelige krav til de ressourcer, de nationale myndigheder og teleoperatører har skullet binde i at etablere sådanne konkrete afgørelser. Telia er ikke overbevist om det naturlige i at opretholde sådan et omkostningsmæssigt tungt apparat, hvis der alligevel opbygges en ressourcetung overnational myndighed. Telia tilkendegiver, at det tværtimod rejser alvorlig tvivl om hensigtsmæssigheden i det nuværende regulatoriske regime.

Sonofon er skeptisk over for etableringen af EECMA og støtter derfor den danske holdning.

Dansk IT er enig med regeringen i, at ERG i første omgang, inden en eventuel oprettelse af en europæisk myndighed, bør have tid til at virke og vise, om det kan levere den ønskede harmonisering af regelanvendelsen.

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 26/44

**Danske Handicaporganisationer (DH)** støtter Kommissionens forslag om oprettelse af en europæisk myndighed for markedet for elektronisk kommunikation. DH finder det yderst relevant, at myndigheden ifølge forslaget skal udarbejde "anbefalinger til forbedring af handicappede slutbrugeres adgang til elektroniske kommunikationstjenester og udstyr". DH mener, der er et stort behov for at få udarbejdet anbefalinger på dette område, såvel som på området vedrørende effektiv implementering af det fælles europæiske alarmnummer 112.

DH mener derfor, det er af afgørende betydning, at handicaporganisationernes europæiske paraplyorganisation European Disability Forum (EDF) sikres en plads i den europæiske myndighed som repræsentant for den europæiske handicapbevægelse, der kan sikre, at handicapperspektivet inddrages i dette arbejde.

## 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig med Kommissionen i det ønskelige i en styrkelse af det indre marked for elektronisk kommunikation gennem en større ensartethed i de forskellige EU-landes anvendelse af reglerne i teledirektiverne. Regeringen vil arbejde for, at disse principper bliver bærende i revisionen af teledirektivpakken.

Regeringen vil arbejde for, at der ikke sker en unødigt bureaukratisering af reguleringen af teleområdet gennem oprettelsen af nye administrative niveauer. Det er regeringens holdning, at de nationale tilsynsmyndigheder har det bedste kendskab til lokale og regionale betingelser og forhold og dermed de bedste forudsætninger for at gribe ind på disse områder. Omvendt støtter regeringen en større ensartethed i anvendelsen af reglerne i EU for derved at styrke det indre marked.

Regeringen støtter derfor en styrkelse af koordineringen og dialogen mellem de nationale tilsynsmyndigheder med henblik på en mere ensartet anvendelse af reguleringen i medlemsstaterne. Regeringen er villig til at vurdere forskellige løsninger, idet der bl.a. lægges vægt på:

- At en ny organisation eller et styrket samarbejde primært tillægges rådgivende funktion frem for formel kompetence til at udstede juridisk bindende forskrifter.
- At den rådgivende funktion udøves som udgangspunkt ved konsensus blandt tilsynsmyndighederne.
- At samarbejde kan udvikles fleksibelt på de områder, hvor der er behov for koordinering og med en organisation, som kan tilpasses opgaverne.

Regeringen vil arbejde for, at det i vurderingen af behovet for en ny institution kommer til at indgå, at de for kort tid siden gennemførte vedtagelser om styrkelse af samarbejdet i ERG bør have tid til at virke og vise, om de kan levere den ønskede harmonisering af regel anvendelsen. Blandt andet kan der peges på, at ERG netop er blevet styrket med et permanent sekretariat.

Forslaget om overførelse af ENISA's opgaver til EECMA vurderes ikke i sig selv at give anledning til bemærkninger og vil kunne støttes.

## 11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 27/44

Kommissionen præsenterede sine forslag til revision af teledirektivpakken på møde i Rådet (transport, telekommunikation og energi) den 29. november 2007. Af kommentarerne til præsentationen fremgik, at forslaget om oprettelse af EECMA møder en del modstand. En del lande lagde i den forbindelse vægt på at opretholde et vist nationalt råderum, bl.a. i relation til markedsanalyserne.

Der har efterfølgende været en første drøftelse af forslaget i Rådets arbejdsgruppe for telekommunikation og informationssamfundet, hvor der var stor modstand mod EECMA. De fleste lande var dog villige til at drøfte alternative løsninger med henblik på en større ensartethed i de forskellige EU-landes anvendelse af reglerne i teledirektiverne på tværs af det indre marked. Der er dog endnu ikke præsenteret alternativer til EECMA.

## **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Der er oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg om sagen den 19. december 2007.

20. maj 2008

### **IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 28/44

Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd og Regionsudvalget - At drage fuld nytte af den digitale dividende i Europa: en fælles strategi for anvendelse af det frekvensområde, der frigives ved overgangen til digitalt tv  
KOM(2007) 400 endelig

### Vedtægtelse af rådskonklusioner

Optrykt på baggrund af grundnotat af 19. december 2007. Ændringer er markeret i marginen.

## 1. Resumé

Overgangen fra jordbaseret analog tv til jordbaseret digitalt tv ved udgangen af 2012 vil frigøre en hidtil ukendt mængde frekvenser i Europa som følge af digitalteknikkens bedre sendeeffektivitet. Kommissionen skitserer en strategi for den fremtidige brug af disse frekvenser, som benævnes "den digitale dividende", der tillægges stor social, kulturel og økonomisk værdi.

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**  
Holsteinsgade 63  
2100 København Ø  
Telefon 3545 0000  
Telefax 3545 0010  
E-post itst@itst.dk  
Netsted www.itst.dk  
CVR-nr. 2676 9388  
Side 29/44

Kommissionen identificerer tre omfattende kategorier af tjenester, hvor de ledige frekvenser vil være ideelle at anvende. Det drejer sig om:

- Trådløs bredbåndskommunikation
- Yderligere jordbaserede radio- og tv-tjenester
- Mobilt multimedia (herunder mobil-tv)

Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at lette indførelsen af nye tjenester ved at samarbejde indbyrdes og med Kommissionen om at identificere fælles frekvensbånd i den digitale dividende, der kan optimeres ved at samle anvendelsen i klynger.

Kommissionen vil forberede tiltag til reservering og koordinering af de fælles frekvensbånd på EU-niveau.

Der forventes vedtagelse af rådskonklusioner på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 12.-13. juni 2008.

## 2. Baggrund

Spørgsmålet om den digitale dividende har været diskuteret på EU-niveau gennem nogen tid. Kommissionens meddelelse om at drage fuld nytte af den digitale dividende i Europa blev således annonceret i Kommissionens meddelelse KOM(2007) 400 af 18. juli 2007: "Forbedring af det indre marked for mobil-tv".

Den digitale dividende kan ifølge meddelelsen beskrives som det frekvensområde, der ligger over de frekvenser, der anvendes til transmission af de eksisterende radio- og tv-tjenester i et fuldt digitalt miljø, herunder gældende forpligtelser til "public service".

Allerede i dag er det med de kompressionsteknikker, der findes kommercielt tilgængelige, muligt at sende mellem seks og otte standard-tv-kanaler på den sam-

me kanal, som hidtil har været anvendt til at sende én analog tv-kanal. Det forventes, at denne vækst i effektiviteten vil fortsætte fremover. Med andre ord vil den digitale dividende repræsentere en større frekvensressource, end hvad der i øjeblikket eksempelvis er til rådighed for GSM-systemer i de fleste medlemsstater.

Ikke alle frekvensbånd har samme fysiske egenskaber: Højere frekvenser har kortere rækkevidde og kan vanskeligt modtages inde i bygninger. Lavere frekvenser har længere rækkevidde, men kapacitetsbegrænsninger og skaber mere interferens. Frekvensbåndet for den digitale dividende er særligt attraktivt, fordi det ligger i den "bedste" del af området mellem 200 MHz og 1GHz, hvor der findes det bedste kompromis mellem transmissionskapacitet og rækkevidde.

Frekvensbåndet for den digitale dividende er på nuværende tidspunkt stærkt fragmenteret i relativt smalle frekvensbånd, spredt over mange frekvenser og blandet sammen med frekvenser til digitalt tv. Dette er en følge af den frekvensfordeling, der i 2006 blev besluttet på ITU's regionale radiokommunikationskonference, hvor man vedtog en international plan, Genève 2006-aftalen, med udgangspunkt i traditionel radio- og tv-udsendelsesanvendelse.

Kommissionen har anmodet den europæiske sammenslutning af post- og telekommunikationsadministrationer (CEPT) om at foretage en række tekniske undersøgelser af, hvordan den digitale dividende kan udmøntes, herunder om del-frekvensbånd til multimedia og mobile tjenester kan identificeres. Det endelige resultat af disse undersøgelser forventes at foreligge i juni 2008.

Det kan dog allerede nu konstateres, at en optimering af den digitale dividende i form af identifikation af et harmoniseret frekvensbånd til multimedia og mobile tjenester i hele Europa vil kræve en replanlægning af hele tv-båndet i 470-862 MHz ved en ny konference, svarende til den, der blev afholdt i 2006. En sådan replanlægning vurderes ikke umiddelbart at være realiserbar før tidligst 2015-2020.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Formålet med meddelelsen er at fremme, at den digitale dividende udnyttes optimalt ved at fjerne de tekniske hindringer herfor. Kommissionen ønsker at styrke EU's konkurrenceevne globalt og styrke EU's IKT-sektor. Kommissionen ønsker at sikre, at frekvenserne i den digitale dividende tilpasses specielt til EU's behov og undgå, at EU påtvinges anvendelser, der allerede er gennemført andetsteds.

Kommissionen fremhæver, at betydningen af den digitale dividende også anerkendes af både USA og Japan, som begge vil frigøre en stor del af denne fre-

20. maj 2008

#### **IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 30/44

kvensressource til nye tjenester. Denne frigørelse vil i disse lande blandt andet ske ved hjælp af teknologineutrale auktioner.

Kommissionen påpeger endvidere, at den digitale dividende skal ses i en bredere sammenhæng, nemlig den generelle balance mellem udbud og efterspørgsel efter frekvensbånd. Frekvenser er en stadig knap offentlig ressource, og efterspørgslen er konstant stigende i dagens samfund. Alle former for radiobaserede tjenester har brug for frekvenser, lige fra professionelle anvendelser som radionavigation, satellitsystemer eller radar til forbrugeranvendelser som radio/tv eller mobilkommunikation. Kommissionen anslår, at den samlede værdi af elektroniske kommunikationstjenester, der i EU er afhængige af frekvensbånd, overstiger 250 mia. EUR, svarende til omkring 2,2 % af EU's årlige BNP. Radiofrekvensernes afgørende betydning som vækstkatalysator understreges også i i2010-initiativet, der betoner, at en mere effektiv forvaltning af frekvenserne ville kunne fremme innovation på IKT-området og bidrage til at tilbyde EU's borgere billigere tjenester.

Den digitale dividende tillægges derfor stor social, kulturel og økonomisk værdi, og Kommissionen vurderer, at den giver en enestående mulighed for at imødekomme det stigende behov for frekvenser til trådløse kommunikationstjenester. Kommissionen peger på tre hovedanvendelser for den digitale dividende:

- Trådløs bredbåndskommunikation
- Yderligere jordbaserede radio- og tv-tjenester
- Mobilt multimedia, herunder mobil tv

Kommissionen nævner herudover en række andre anvendelsesmuligheder som medicinsk telemetri, høreapparater med mere.

Kommissionen ønsker, at udnyttelsen af den digitale dividende skal forbedres, blandt andet ved at reducere fragmentering i frekvensbåndet inden for EU. Herunder henvises specielt til den nuværende fragmenterede frekvensplan, der var resultatet af ITU's Regionale Radiokonference i 2006 (RRC-06).

På grund af den nuværende fragmenterede frekvensplan mener Kommissionen, at udviklingspotentialet i den digitale dividende er hæmmet, og at situationen begrænser effektive alternative anvendelser. Kommissionen vurderer tillige, at stor- og samdriftsfordele er kritiske for mange anvendelsesformål af den digitale dividende.

Kommissionen peger endvidere på, at radiosignaler ikke er bundet af nationale grænser, hvorfor der er risiko for interferens med andre systemer, der opererer i samme eller nærliggende frekvensbånd. At undgå interferens er således den tekniske begrundelse for frekvensadministration og -koordinering på tværs af grænserne.

Kommissionen er bevidst om, at frekvensforholdene kan være forskellige i de enkelte medlemsstater afhængig af det specifikke sendemiljø, navnlig i hvor høj grad man er afhængig af jordbaseret tv særlig til varetagelsen af gældende public service forpligtigelser. Der er også klare forskelle på tidsplaner og strategi i de nationale planer om overgangen til digital radio/tv-spredning, som der skal tages hensyn til.

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [ltst@itst.dk](mailto:ltst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 31/44



Der stiles i forlængelse heraf mod en fælles frekvensadministration og en fælles frekvensplan på EU-niveau.

Kommissionen foreslår konkret, at UHF-broadcast-båndet (470 til 862 MHz) bør inddeles i tre delbånd:

1. Envejs højeffekt net til brug for rundspredning af jordbaseret tv.
2. Envejs net med lav eller mellemhøj sendeeffekt, for eksempel til mobil-tv.
3. Tovejs laveffekt net, for eksempel til trådløst bredbånd og mobildata.

Det første tv-delbånd foreslås overladt til en national fordeling. Det andet delbånd foreslås overladt til en kombination af national fordeling og EU-fordeling, mens anvendelsen af det sidste delbånd foreslås koordineret på EU-plan.

Disse delbånd bør danne grundlag for at harmonisere frekvensanvendelsen, således at hvert delbånd indeholder forskellige tjenester, som anvender samme type kommunikationsnet. Derved undgås interferensproblemer, som er påvist i undersøgelser, hvor forskellige typer af kommunikationsnet opererede i samme delbånd.

Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at lette indførelsen af nye tjenester ved at samarbejde indbyrdes og med Kommissionen om at identificere fælles frekvensbånd i den digitale dividende, der kan optimeres ved anvendelsesklynger. Anvendelsesklynger forstås i denne sammenhæng som de ovennævnte grupper af forskellige tjenester. For én tjenestegruppe anvendes samme type kommunikationsnet inden for et aftalt fælles frekvensdelbånd.

På eget initiativ vil Kommissionen forberede de påkrævede tiltag til reservering og koordinering af de fælles frekvensbånd på EU-niveau.

Kommissionen annoncerer desuden, at den – efter at have forberedt overgangen til en harmoniseret løsning - agter at benytte et bindende EU-retsinstrument til at vedtage en beslutning om denne harmoniserede frekvensanvendelse/klyngning.

I rådskonklusionerne, som der stadig forhandles om i Rådet, forventes der at udtrykkes en generel støtte til Kommissionens meddelelse. I rådskonklusionerne understreges det imidlertid, at en fælleseuropæisk ramme for frekvenser ikke skal være bindende for medlemsstaterne.

## 6. Europa- Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om denne meddelelse.

## 7. Gældende dansk ret og konsekvenser herfor

Den gældende danske lovgivning på frekvensområdet omfatter:

- Lov om radiofrekvenser, jfr. lovbekendtgørelse nr. 680 af 23. juni 2004
- Lov om standarder for transmission af tv-signaler m.v., jfr. lovbekendtgørelse nr. 664 af 10/07/2003

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [ltst@itst.dk](mailto:ltst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 32/44

- Lov om radio- og fjernsynsregulering, jfr. lovbekendtgørelse nr. 338 af 11/04/2007

Meddelelsen har ikke i sig selv konsekvenser for dansk lovgivning.

### 8. Meddelelsens konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Meddelelsen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget.

Meddelelsen har ikke i sig selv administrative konsekvenser for det offentlige eller for erhvervslivet.

Meddelelsen har ingen konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

### 9. Høring

Forslaget har været sendt i høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation.

ITEK finder, at arbejdet med at optimere den "digitale dividende" er særdeles vigtigt blandt andet set i lyset af den eksplosive vækst af tjenester og services, som vil øge behovet for flere frekvenser til IMT<sup>6</sup>-services. Ydermere finder ITEK det nødvendigt, at der arbejdes med en ensartet regulatorisk tilgang i EU, hvor udgangspunktet må være deregulering.

ITEK ønsker et liberaliseret frekvensmarked, men finder det dog værd at nævne, at multiple systemanvendelser med tilladelsesfri anvendelser i samme frekvensbånd som eksisterende mobil- og trådløse bredbånds-netværk kan indebære risici for forstyrrelser af sådanne net. For at sikre et forsat højt kvalitetsniveau af disse netværk, bør et liberaliseret frekvensmarked kun omfatte tilladelsesfri anvendelser i det omfang, at såvel teoretiske som faktuelle undersøgelser understøtter, at tilladelsesbetingede netværk ikke forringes.

TDC er enig i, at frekvenser er en vigtig ressource og at det derfor også er vigtigt at sikre en effektiv udnyttelse af de frekvenser, som frigives ved overgangen fra analog til digital udsendelse af radio- og tv programmer. TDC finder det samtidigt vigtigt, at der tages skyldigt hensyn til de eksisterende tilladelser, som er til delt med bestemte vilkår og pligter, i overgangen fra et regime baseret på udstedelse af tilladelser til et mere liberaliseret marked for frekvenser. Det er for TDC først og fremmest vigtigt på frekvensområdet at sikre, at udviklingen i Danmark sker i samspil med vore nabolande.

Telekommunikationsindustrien i Danmark (TI) støtter ligesom som regeringen Kommissionens bestræbelser på at optimere udnyttelsen af den digitale dividende og dermed, at Danmark tager del i EU's arbejde for at optimere udnyttelsen af den digitale dividende.

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**  
 Holsteinsgade 63  
 2100 København Ø  
 Telefon 3545 0000  
 Telefax 3545 0010  
 E-post itst@itst.dk  
 Netsted www.itst.dk  
 CVR-nr. 2676 9388  
 Side 33/44

<sup>6</sup> Internationale mobilkommunikationstjenester

Med en fortsat forventet vækst i efterspørgslen på mobile og trådløst baserede bredbåndstjenester er TI's generelle vurdering, at der bliver behov for yderligere allokering af frekvensbånd til de såkaldte IMT-tjenester. Tilsvarende finder TI, at det er nødvendigt med en ensartet regulatorisk tilgang til spørgsmålet om mobil-tv, herunder sikring af nødvendigt spektrum og anvendelse af fælles europæiske standarder.

TI anser velvalgte europæiske harmoniseringstiltag på frekvensområdet som en nødvendighed for at sikre de fulde fordele af et liberaliseret frekvensmarked. TI ser derfor med stor interesse på Kommissionens meddelelse om en harmoniseret anvendelse af den digitale dividende ikke mindst set i lyset af, at den øvre del af UHF frekvensbåndet under WRC07 netop er identificeret til IMT-tjenester i Europa, Afrika og Asien. Denne globale identificering giver ifølge TI muligheder for etablering af omkostningseffektive systemer til gavn for markedets aktører og for forbrugerne.

TI støtter således at den danske regering bør arbejde for en model, der sikrer, at også danske forbrugere kan drage nytte af en mulig fremtidig global og regional tjenesteudvikling, som kan blive resultatet af de forslag der fremgår af Kommissionens meddelelse om en harmoniseret anvendelse af den digitale dividende.

#### 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt Kommissionens hensigt om at optimere udnyttelsen af den digitale dividende, herunder mulighederne for at en del af den digitale dividende også kan anvendes til forskellige trådløse og mobile formål.

Regeringen arbejder således for at sikre en effektiv og aktiv udnyttelse af den digitale dividende til gavn for alle borgere i Danmark.

Eftersom Kommissionen har anmodet CEPT om at foretage undersøgelser af udmøntningen af den digitale dividende af hvilke den sidste rapport vil foreligge i juni 2008, vil det efter regeringens opfattelse være for tidligt på nuværende tidspunkt at pege entydigt på, hvorledes udnyttelsen af den digitale dividende kan optimeres.

For at sikre den bedst mulige overgang fra analog til digital tv i Danmark, er der allerede indgået en politisk aftale om fordeling og anvendelse af en del af de landsdækkende DTT-sendenet (også kaldet MUX), som blev resultatet af RRC-06. Seks sendenet er således blevet afsat til tv-formål. Herudover er det aftalt, at to sendenet – ét i VHF- og ét i UHF-frekvensbåndet – skal indgå i en såkaldt innovationsreserve. Med denne innovationsreserve er det hensigten at imødegå den teknologiske udvikling og sikre muligheden for at imødesæ fremtidige behov.

I Danmark udmøntes den digitale dividende således i mere tv og en mulighed for at kunne anvende frekvenserne til andre formål, såsom mobil-tv og trådløst bredbånd. Det skal dog bemærkes, at kun UHF-sendenet er en del af den digitale dividende, som behandles i Kommissionens meddelelse. VHF-frekvenser er ikke omfattet af Kommissionens meddelelse. Disse anses typisk for mindre attraktive blandt andet på grund af deres fysiske karakteristika.

20. maj 2008

#### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [ltst@ltst.dk](mailto:ltst@ltst.dk)

Netsted [www.ltst.dk](http://www.ltst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 34/44

Desuden er det ene af de seks tv-sendenet afsat i ét år (1. november 2009 til 31. oktober 2010) til forsøg og forskning. Danmark understøtter hermed udviklingen af eventuelle nye tjenester, som kan introduceres i UHF-broadcast-båndet.

Regeringen anerkender, at hvis der skal sikres fuld udnyttelse af den digitale dividende, vil det have betydelige fordele, at der på sigt gennemføres en samling af de frekvensbånd, der skal anvendes til henholdsvis radio- og tv-formål og elektroniske kommunikationstjenester i fremtiden. Regeringen noterer sig dog, at det ikke umiddelbart er realistisk at gennemføre en sådan samling før tidligst 2015-2020.

Regeringen lægger vægt på, at samlingen til sin tid vil foregå så gnidningsfrit som muligt for de berørte tilladelsesindehavere, samt at samlingen ikke er i konflikt med de nationale beslutninger om fordeling af den digitale dividende.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der pågår stadig forhandlinger i Rådet om et sæt rådskonklusioner vedrørende Kommissionens meddelelse om den digitale dividende.

Det forventes, at rådskonklusionerne vil udtrykke generel støtte til Kommissionens meddelelse. Dog forventes det, at rådskonklusionerne i høj grad vil afspejle, at man ikke ønsker, at den fælleseuropæiske ramme for frekvenser skal have nogen bindende virkning over for medlemsstaterne, da en række lande således har indgået politiske aftaler eller andre kontraktlige forpligtelser overfor tredjeparter, som vil have effekt over en længere tidshorisont.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Grundnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 19. december 2007.

20. maj 2008

#### **IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 35/44

**Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om forbedrelse af den digitale fremtid i Europa – midtvejsvalueringen af i2010-initiativet**  
KOM (2008) 199 endelig

*Vedtagelse af rådskonklusioner*

*Optrykt på baggrund af grundnotat af 20. maj 2008. Ændringer er markeret marginen.*

## 1. Resumé

*Med Kommissionens meddelelse foretages en midtvejsvaluering af i2010-strategien, der dækker perioden 2005-2010. Den seneste vurdering af Lissabonstrategien, gennemgangen af det indre marked, gennemførelsen af handlingsplanen for innovation og gennemgangen af forbrugerlovgivningen peger alle på betydningen af IKT. På den baggrund identificerer Kommissionen fire områder, der vurderes at få strategisk betydning for konkurrenceevnen og udbredelsen af IKT i Europa. For hvert af disse fire områder beskriver Kommissionen, hvilke initiativer Kommissionen påtænker at sætte i værk inden for 2008-2009. Initiativerne skal sikre, at i2010-strategien tilpasses udviklingen.*

*Samlet konkluderer Kommissionen, at i2010-strategien med disse justeringer fortsat er en gyldig ramme for EU's informationssamfunds- og mediepolitik, og at denne yder et vigtigt bidrag til realisering af Lissabonmålene.*

*Der forventes vedtagelse af rådskonklusioner på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 12.-13. juni 2008.*

## 2. Baggrund

i2010-strategien<sup>7</sup> blev sat i værk den 1. juni 2005 og skal dække perioden til og med 2010. i2010-strategien er den første samlende politiske ramme for udviklingen mod en sammensmeltning af tele- og medietjenester.

Målet med strategien er tredelt. For det første at skabe et europæisk samarbejdsområde for information. For det andet at styrke innovation og investeringer i IKT-forskning. For det tredje at fremme integration (IKT skal gavne alle borgere) i informationssamfundet, offentlige serviceydelser og livskvalitet. Da man således er midtvejs i gennemførelsen af initiativet, foretager Kommissionen med meddelelsen en vurdering af, om der er behov for at justere den samlede ramme for i2010-strategien.

Som underbygning af behovet for fortsat at have fokus på i2010 peger Kommissionen på, at Europa hører til blandt de førende på verdensplan med hensyn til den digitale økonomis udvikling. Blandt medlemsstaterne er der lande, der ligger

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 36/44

<sup>7</sup> KOM (2005) 229 endelig, <http://ec.europa.eu/2010>.

i top på verdensplan med hensyn til bredbåndsdækning, mobildækning og data- trafik. Men samtidig er der stor forskel mellem medlemsstaterne, ligesom Europa investerer for lidt sammenlignet med andre industrialiserede regioner. Endelig er der udsigt til stigende konkurrence fra Kina og Indien.

### 3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### 4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### 5. Formål og indhold

Den seneste vurdering af Lissabon-strategien<sup>8</sup>, gennemgangen af det indre mar- ked<sup>9</sup>, gennemførelsen af handlingsplanen for innovation<sup>10</sup> og gennemgangen af forbrugerlovgivningen<sup>11</sup> peger alle på betydningen af IKT. På den baggrund iden- tificerer Kommissionen fire områder, der vurderes at få strategisk betydning for konkurrenceevnen og udbredelsen af IKT i Europa. Disse er:

1. Fokus på udvikling af en internetbaseret økonomi og overgang til næste ge- neration af net, samtidig med at indsatsen for at udjævne IKT-kløften fast- holdes,
2. Etablering af et indre marked for digital økonomi,
3. Yderligere indsats for koordinering af forsknings- og innovations foranstalt- ninger og
4. Balanceret fokus på brugerne i den digitale verden.

For hvert af disse fire områder beskriver Kommissionen, hvilke initiativer Kom- missionen påtænker at sætte i værk inden for en overskuelig fremtid. Initiativerne skal sikre, at i2010-strategien tilpasses udviklingen.

For så vidt angår punkt 1 om udvikling af en internetbaseret økonomi, overgang til næste generations net samt udjævning af IKT-kløften peger Kommissionen på, at EU på bredbåndsmarkedet har overhalet det amerikanske, og at Danmark, Fin- land og Nederlandene er førende såvel på EU-plan som på verdensplan. Kommis- sionen bemærker også, at selvom udviklingen i transmissionshastighed udvikler sig i samme takt som i USA, går overgangen til højhastighedsbredbånd trægt. Endvidere går overgangen til næste generation af net ikke så hurtigt som nødven- digt, ligesom der er behov for fokus på overgang til IPv6<sup>12</sup> og RFID<sup>13</sup>. Konkret vil Kommissionen gøre følgende:

<sup>8</sup> KOM (2007) 803, endelig, [http://ec.europa.eu/growthandjobs/european-diminsion/200712-annual-progress-report/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/growthandjobs/european-diminsion/200712-annual-progress-report/index_en.htm).

<sup>9</sup> KOM (2007) 724, endelig, [http://ec.europa.eu/internal\\_market/strategy/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/internal_market/strategy/index_en.htm).

<sup>10</sup> KOM (2006) 502, endelig, [http://ec.europa.eu/enterprise/innovation/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/innovation/index_en.htm).

<sup>11</sup> KOM (2006) 744, endelig, [http://ec.europa.eu/consumers/rights/cons\\_aquis\\_en.htm](http://ec.europa.eu/consumers/rights/cons_aquis_en.htm).

<sup>12</sup> Internet Protokol version seks.

<sup>13</sup> Radiofrekvensbaseret identifikation (RFID) er en teknik, der muliggør automatisk identifikation og datafangst ved brug af radiofrekvenser.

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 37/44

- udvikle et bredbåndsresultatindeks og tilskynde medlemsstaterne til at sætte nationale mål for højhastighedsadgang til internettet, så EU som helhed når op på en dækningsgrad på 30 % af befolkningen inden 2010,
- offentliggøre en meddelelse om fremtiden for internettet og andre net,
- rette en henstilling til medlemsstaterne om den næste generation af net,
- udarbejde henstilling om RFID med særlig vægt på privatlivets fred og sikkerhedsspørgsmål,
- foreslå foranstaltninger for at sikre, at kritiske kommunikationsnet og informationsinfrastrukturer (som internettet) er særlig robuste, og garantere uafbrudte tjenester,
- foreslå et sæt tiltag for at lette overgangen til IPv6.

For så vidt angår punkt 2 om etablering af et indre marked for digital økonomi bemærker Kommissionen blandt andet, at det er et af hovedformålene med i2010.

I den forbindelse har den europæiske regulering haft en positiv indvirkning på markedet for elektronisk kommunikation, uden at det dog har ført til tilstrækkelig sammenhængende regulering. Endvidere peges på behovet for fastlæggelse af interoperable standarder på fælles europæiske digital forvaltning og på elektroniske signaturer på tværs af grænser. Endelig peges på området for elektronisk fakturering på tværs af landegrænser som en af hindringerne for handel på tværs af landegrænser.

På baggrund af disse overvejelser annoncerer Kommissionen følgende aktioner:

- Yde bidrag til, at forslaget til reform af regelsættet elektronisk kommunikation vedtages, og navnlig at der oprettes en europæisk myndighed for det elektroniske kommunikationsmarked.
- Gøre frekvensforvaltningen mere effektiv ved at fremme harmoniseret brug af frekvenser og handel med den del af frekvenserne, som er udpeget fælleseuropæisk.
- Udvikle fælleseuropæiske offentlige tjenester med hjælp fra pilotforsøg under støtteprogrammet for IKT-politik<sup>14</sup>.
- Foreslå forbedringer til EU's standardiseringsordning for IKT.
- Vedtage en handlingsplan for yderligere at fremme brug af elektroniske signaturer og elektronisk autentifikation<sup>15</sup>.
- Gennemføre det europæiske retsgrundlag for elektronisk fakturering.

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

CVR-nr. 2676 9388

Side 38/44

<sup>14</sup> Europa-Parlamentet og Rådets afgørelse nr. 1639/2006/EF af 24. oktober 2006 om et rammeprogram for konkurrenceevne og innovation (2007-2013).

<sup>15</sup> Autentifikation er en proces til at bestemme, hvorvidt nogen eller noget faktisk er, hvad den eller det udgiver sig for at være.

For så vidt angår punkt 3 om yderligere indsats for koordinering af forsknings- og innovationsforanstaltninger bemærker Kommissionen, at målsætningen om at bruge 3 % af BNP på forskning inden 2010 stadig ikke er inden for rækkevidde, og at EU kun bruger cirka halvdelen af, hvad USA bruger på IKT-forskning og -udvikling. Kommissionen finder, at det er med til at underminere EU's mulighed for i fremtiden at være førende inden for innovation i informationssamfundet. For at øge investeringerne er IKT gjort til det største enkeltelement i det syvende rammeprogram. I kombination hermed vil Kommissionen komme med innovationsfremmende foranstaltninger på efterspørgselssiden, styrke det offentlige rolle som indkøber af innovation eksempelvis ved det offentlige indkøb af forskning og udvikling med henblik på forbedringer af den offentlige service samt fokusere på IKT og energieffektivitet. Endelig skal forskningssamarbejdet styrkes. Konkret vil Kommissionen gøre følgende:

- Lancere fælles teknologiinitiativer som de første virkelig europadækkende offentlig-private partnerskaber.
- Støtte de europæiske teknologifora og navnlig fremme et tættere samarbejde mellem disse.
- Gennemføre lead market-initiativet<sup>16</sup> vedrørende e-sundhed: udforme resultattavler for innovation på e-sundhedsområdet, rette en henstilling til medlemsstaterne om interoperabilitet på e-sundhedsområdet, tage standardiserings- og certificeringsspørgsmål op og forbedre retssikkerheden.
- Styrke den offentlig sektors rolle som pionerindkøber af innovation.
- Offentliggøre en meddelelse om IKT og energieffektivitet.
- Igangsætte en proces, der skal sikre Europa en førende rolle inden for IKT, ved hjælp af en meddelelse om forskning og innovation på IKT-området.
- Styrke e-infrastrukturernes rolle i en forskningsverden, der omfatter hele kloden og er i stadig udvikling.

For så vidt angår punkt 4 om brugerne i den digitale verden peger Kommissionen på, at – på trods af den generelle positive udvikling – anvender næsten 40 % af europæerne stadig ikke internettet, og at 46 % af husstandene har ikke internetadgang. Kommissionen peger på initiativer inden for en bred vifte af områder, der tilsammen kan være med til at gøre informationssamfundet tilgængeligt for alle. I den forbindelse danner initiativet vedrørende integration i informationssamfundet (eInclusion) den strategiske ramme for at inddrage de grupper, der ellers er i fare for at blive udelukket. Konkret vil Kommissionen sætte følgende initiativer i værk:

- Aflægge rapport om forsyningspligten.
- Gennemføre initiativet vedrørende integration i informationssamfundet: fremsætte forslag til lovgivning om e-tilgængelighed, foreslå et flagskibsinitiativ om "intelligente omgivelser" for at gribe problemerne i forbindelse med en aldrende befolkning an, tage strategierne for it-kompetence op til fornyet overvejelse og tilrettelægge et topmøde om integration i informationssamfundet.

<sup>16</sup> KOM (2007) 860, endelig. 'Lead market' betegner et marked, som vurderes at have særligt højt vækstpotentiale for så vidt angår forskning eller innovations, og som dermed kan bidrage til at øge EU's konkurrenceevne på globalt plan. (<http://ec.europa.eu/enterprise/leadmarket/leadmarket.htm>)

20. maj 2008

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 39/44



- Offentliggøre en vejledning, der forklarer brugernes rettigheder og forpligtelser i den digitale verden.
- Igangsætte den næste fase af gennemgangen af forbrugerlovgivningen – rammedirektiv om forbrugeres kontraktlige rettigheder.
- Iværksætte programmet for et sikrere internet for perioden 2009-2013 til beskyttelse af mindreårige og bekæmpelse af ulovligt indhold.
- Reagere på de udfordringer vedrørende privatlivets fred og tillid, der rejser sig som følge af nye konvergerende tjenester i det fremtidige allestedsnærværende informationssamfund.
- Etablere et forum om onlineindhold.
- Behandle spørgsmål om interoperabilitet og åbenhed i forbindelse med systemer til forvaltning af digitale rettigheder (DRM) for forbrugerne i henstillingen om onlineindhold.

Samlet konkluderer Kommissionen, at i2010-strategien med disse justeringer fortsat er en gyldig ramme for EU's informationssamfunds- og mediepolitik, og at disse yder et vigtigt bidrag til realisering af Lissabonmålene. De konkrete forslag kan være med til at fremme konkurrenceevnen og anvendelsen af IKT. Kommissionen finder det afgørende, at der udvikles europæiske politikker, der både styrker de førende lande og mindsker kløften til de dårligst placerede. Kommissionen vil i 2008-2009 udforme en langsigtet dagsorden på området og vurdere IKT's samlede bidrag til Europas økonomi.

## 6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke afgivet udtalelse om Kommissionens meddelelse.

## 7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

## 8. Konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Meddelelsen i sig selv har ikke statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige konsekvenser, og det forventes heller ikke at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet. De initiativer, Kommissionen påtænker at tage kan have denne type konsekvenser. Dette vil blive vurderet i forbindelse med de konkrete initiativer.

## 9. Høring

Meddelelsen har været behandlet på møde den 20. maj 2008 i EU-specialudvalget for it og telekommunikation, hvilket ikke gav anledning til bemærkninger fra udvalgets medlemmer.

## 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ser med tilfredshed på, at Kommissionen konstaterer, at informationssamfunds- og mediepolitikken yder et vigtigt bidrag til opfyldelse af Lissabonmålene, og at i2010-strategien fortsat er en gyldig referenceramme for EU's

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 40/44

politik på området. Fra dansk side kan det støttes, at i2010-strategien justeres med henblik på at sikre strategiens bidrag til styrkelse af konkurrenceevnen og udbredelse af IKT i Europa, og at det sker i overensstemmelse med de af Kommissionen udpegede indsatsområder for midtvejsevalueringen. En mere konkret vurdering af de enkelte initiativer må dog afvente de enkelte initiativer.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Kommissionens meddelelse er blevet præsenteret på arbejdsgruppeniveau i Bruxelles, og der synes generelt at være opbakning til meddelelsen.

Efterfølgende er et udkast til konklusioner blevet drøftet. Generelt støtter disse op om budskaberne i Kommissionens meddelelse og initiativerne i denne, og IKT's betydning på tværs af politikområder og for Lissabonmålsætningerne betones. Med konklusionerne inviteres medlemslandene blandt andet til i deres nationale reformprogrammer fortsat at have fokus også på IKT, understøtte udviklingen af højhastighedsforbindelser, disses anvendelse samt på den generelle anvendelse af IKT til fordel for alle grupper i samfundet, samt på IKT-forskning.

Konklusionerne forventes vedtaget på rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 12.-13. juni 2008.

### **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Grundnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 21. maj 2008.

20. maj 2008

#### **IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 41/44

**Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets fortsatte beståen.**  
**- KOM(2007) 861 endelig**

*Udveksling af synspunkter / (mulig) politisk enighed*

*Optrykt på baggrund af supplerende grundnotat af 17. marts 2008. Ændringer er markeret marginen.*

## 1. Resumé

*Europa-Parlamentet og Rådet vedtog i marts 2004 en forordning om oprettelse af et uafhængigt agentur (ENISA), der skal arbejde for at sikre et højt it-sikkerhedsniveau i EU og for at udvikle en sikkerhedskultur i EU. ENISA's mandat udløber i marts 2009.*

*I november 2007 fremlagde Kommissionen et forslag om oprettelse af en europæisk myndighed for markedet for elektronisk kommunikation. Kommissionen har foreslået, at denne myndighed overtager ENISA's opgaver fra marts 2011.*

*Med nærværende forslag til forordning foreslår Kommissionen at forlænge ENISA's mandat med to år til marts 2011, således at opgaverne i forbindelse med net- og informationssikkerhed fortsat kan varetages.*

## 2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2007) 861 endelig fremsendt forslag til Europa-Parlamentet og Rådet om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets fortsatte beståen. Forslaget er fremsendt til Rådet i dansk sprogversion den 3. januar 2008.

ENISA er oprettet som uafhængigt agentur ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning af 10. marts 2004<sup>17</sup>. Formålet med ENISA er at bidrage til et højt niveau for net- og informationssikkerhed i EU og tilvejebringe en kultur for net- og informationssikkerhed samt at fremme et bredt samarbejde mellem den offentlige og den private sektors aktører. ENISA skal desuden rådgive Rådet, Kommissionen og de enkelte medlemsstater om it-sikkerhed. ENISA er oprettet for en periode på fem år.

I oktober 2006 iværksatte Kommissionen en uafhængig evaluering af ENISA i overensstemmelse med det mandat, der blev aftalt med ENISA's bestyrelse. Eva-

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 42/44

<sup>17</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 460/2004 af 10. marts 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed

lueringen bekræftede<sup>18</sup>, at det oprindelige politiske ræsonnement for at oprette agenturet og dets oprindelige mål stadig har gyldighed. Bestyrelsen for ENISA fremsatte i marts 2007 en række anbefalinger om ændringer til forordningen. En af anbefaling gik ud på, at forordningen skulle ændres med sigte på at forlænge ENISA's mandat, men at ENISA's anvendelsesområde ikke skulle ændres væsentligt.

I juni 2007 forelagde Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en meddelelse<sup>19</sup> om evalueringen af ENISA, som omfattede en beskrivelse af evalueringsprocessen og en vurdering af ekspertpanelets arbejde. Meddelelsen anbefalede en offentlig høring om forlængelse af mandatet og ENISA's fremtid. Høringen løb frem til september 2007, og de fleste respondenter var enige om, at ENISA fortsat ville være det mest hensigtsmæssige instrument til at håndtere opgaverne i forbindelse med net- og informationssikkerhed.

I november 2007 fremlagde Kommissionen som led i revisionen af teledirektiverne et forslag om oprettelse af en europæisk myndighed for markedet for elektronisk kommunikation<sup>20</sup>. Kommissionen har foreslået, at denne myndighed overtager ENISA's opgaver fra marts 2011.

### 3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 95 og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i TEF artikel 251.

### 4. Nærhedsprincippet

Regeringen finder ikke, at forlængelsen af ENISA's mandat giver anledning til en fornyet, særskilt vurdering af nærhedsprincippet. Regeringen har tidligere vurderet, at oprettelsen af ENISA var i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. grundnotat fremsendt med brev via Udenrigsministeriet dateret den 5. maj 2003.

### 5. Formål og indhold

Forordningen består alene af en forlængelse af mandatet for Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA) med to år. Formålet er at sikre varetagelse af net- og informationssikkerhed frem til overdragelserne af opgaven til en europæisk myndighed for markedet for elektronisk kommunikation.

### 6. Europa- Parlamentets udtalelser

Europa- Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

<sup>18</sup> Evaluation of the European Network and Information Security Agency by the Experts Panel IDC EMEA. Rapporten kan findes på følgende web-sted:

[http://ec.europa.eu/dgs/information\\_society/evaluation/studies/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/information_society/evaluation/studies/index_en.htm)

<sup>19</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om evaluering af Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA), KOM (2007) 285.

<sup>20</sup> Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Myndighed for Markedet for Elektronisk Kommunikation, KOM(2007) 699.

20. maj 2008

#### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 43/44

## 7. Gældende dansk ret og konsekvenser herfor

Der er tale om et forslag til en forordning, der finder direkte anvendelse i national ret, og som sådan ikke rejser implementeringsspørgsmål. Forslaget vurderes ikke at få konsekvenser for dansk ret.

## 8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget til forordning vurderes ikke at få konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Der forventes merudgifter for EU's budget til videreførelse af ENISA's aktiviteter i perioden 14. marts 2009 til 13. marts 2011 i størrelsesordenen 133 mio. kr. Udgifterne forventes finansieret inden for den gældende finansielle ramme.

## 9. Høring

Forslaget til forordning har været i høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation, hvilket ikke gav anledning til bemærkninger.

## 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

I forbindelse med den offentlige høring om forlængelse af ENISA's mandat og agenturets fremtid har Danmark i sit svar støttet en forlængelse af mandatet efter 2009.

Regeringen kan således støtte forslaget om forlængelse af ENISA's mandat. Såfremt der tegner sig et flertal for en forlængelse ud over det af Kommissionen foreslåede, kan regeringen støtte dette.

## 11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har været drøftet mellem medlemsstaterne i Rådets arbejdsgruppe for telekommunikation og informationssamfundet. Der er generelt opbakning til forlængelse af ENISA's mandat, idet en gruppe lande dog har givet udtryk for et ønske om en forlængelse ud over de to år, som Kommissionen har foreslået. På dette grundlag tegner der sig et flertal for en forlængelse af ENISA's mandat i tre år.

## 12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har senest være forelagt Folketinget Europaudvalg ved supplerende grundnotat af 17. marts 2008.

20. maj 2008

### IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Side 44/44

