

**Fra:** Laura Friberg Nielsen  
**Sendt:** 17. januar 2008 17:41  
**Til:** Laura Friberg Nielsen  
**Emne:** Høring af VKOs "Aftalen om vilkår for asylansøgere"  
**Prioritet:** Høj

Du modtager denne mail fordi du eller din organisation/arbejdsplads tidligere er blevet inviteret af Integrationsministeriet til at afgive høringssvar i forbindelse med lovforslag med lignende emne eller fordi du eller din organisation/arbejdsplads har gjort sig bemærket i debatten om forholdene for afviste asylansøgere eller beboere i asylcentre generelt.

Vedhæftet denne mail sendes VKO's "Aftalen om vilkår for asylansøgere". Regeringen sender ikke denne aftale i høring, da der er tale om administrative ændringer, og der således ikke behøves hverken en lovændring eller en behandling i Folketinget - eller en høring af relevante parter.

Oppositionen i Folketinget har imidlertid sikret at aftalen vil blive behandlet ved en hasteforespørgsel i Folketinget på onsdag d. 23. januar 2008.

Radikale Venstre vil gerne sikre, at denne debat får et solidt, sagligt udgangspunkt. Derfor foranstalter vi hermed en haste-høring af asylaftalen. I den anledning vil vi være meget taknemmelige, hvis vi senest med udgangen af mandag d. 21. januar kan modtage jeres eventuelle bemærkninger. Vi vil sikre, at modtagne høringssvar fordeles til Folketingets Integrationsudvalg på tirsdag d. 22. januar.

Vi vil anmode om, at høringssvar sendes elektronisk som vedhæftet Word-fil til [Laura.friberg@ft.dk](mailto:Laura.friberg@ft.dk). Vi vil endvidere anmode om at I i emnefeltet anfører at her er tale om et høringssvar.

Nederst i mailen kan I se en liste over samtlige organisationer m.m. som hermed er inviteret til at afgive høringsbidrag. Alle er dog velkomne til at afgive høringsbidrag, og I skal alle være velkomne til at sende videre til relevante parter.

Endelig vil vi meget gerne invitere jer til en mini-haste-høring på onsdag d. 23. januar kl. 11.00-12.00 i Folketinget. Her vil vi give organisationer, foreninger mv. mulighed for at supplere deres evt. høringssvar med et kort mundtligt indlæg. Høringen vil være åben for alle partier og pressen. Af hensyn til både ordensreglerne i Folketinget og mulighed for et beegrænset deltaget antal skal I tilmelde jer hos [Laura.friberg@ft.dk](mailto:Laura.friberg@ft.dk) senest mandag d. 21. januar kl. 12.00.

Med venlig hilsen

Laura Friberg Nielsen  
Politisk konsulent

---

FOLKETINGET



**Radikale Venstre**

Christiansborg  
DK-1240 København K.

Tlf. +45 33 37 55 00  
Dir. +45 33 37 47 89

[www.ft.dk](http://www.ft.dk)

---

Inviteret til at afgive hørings svar:

Advokatrådet, Allerød Kommune, Amnesty nu, Amnesty International, Bedsteforældre for asyl, Beskæftigelsesministeriet, Børn vilkår, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Handel og Service, Dansk Industri, Dansk Landbrug, Dansk PEN, Dansk Psykolog Forening, Dansk Retspolitisk Forening, Dansk Røde Kors, Dansk Røde Kors' asylafdeling, Danske Regioner, Datatilsynet, Dokumentations- og Rådgivningscentret om Racediskrimination, Dommerfuldmægtigforeningen, Flygtningenævnet, FN-forbundet, Foreningen af Udlændingeretsadvokater, foreningen Alle Børns Rettigheder, Færøernes Landsstyre, Handel, Transport og Serviceerhvervene, HK/Danmark, Institut for Menneskerettigheder, KL, Kristelig Arbejdsgiverforening, Københavns Byret, Københavns Kommune, Landsorganisationen i Danmark (LO), Ledernes Hovedorganisation, Lægeforeningen, Mellempøkeligt Samvirke, RCT, Red barnet, Retssikkerhedsfonden, Retten i Odense, Retten i Roskilde, Retten i Aalborg, Retten i Århus, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Rådet for Etniske Minoriteter, Specialarbejderforbundet i Danmark (SID), Støttekredsen Flygtninge i Fare, Arne Hansen, Sø- og Handelsretten, Udenrigsministeriet, Ungdommens røde kors, UNHCR; Forskningsassistent Signe Smith Nielsen og Læge Marie Nørredam forfatter til artikel i ugeskrift for læger, modtager på vegne af den samlede forfattergruppe



NOTAT

Dato: 16. januar 2008

**Aftale om vilkår for asylansøgere.**

**1. Indledning**

Regeringen og Dansk Folkeparti har indgået en aftale om de afviste asylansøgere.

Aftalen omfatter to dele:

- Første del indeholder initiativer, der iværksættes straks, og som ikke forudsætter ændring af udlændingeloven eller anden lovgivning, jf. afsnit 2.
- Anden del indeholder hensigtserklæringer om initiativer, som aftaleparterne ønsker at drøfte nærmere, og som kan kræve, at der gennemføres ændringer af lovgivningen, jf. afsnit 3.

Aftalens første del indeholder følgende elementer, der beskrives nærmere nedenfor:

- En videreførelse af kontraktordningen om aktivering og uddannelse for afviste irakiske asylansøgere.
- Bedre mulighed for, at især afviste asylansøgerfamilier med børn, der har særlige behov, efter en konkret vurdering kan tilbydes indkvartering i en særlig bolig uden for asylcentre, såfremt dette er til familiens og i særdeleshed børnenes bedste. Boligerne skal placeres inden for rimelig afstand af et eksisterende indkvarteringssted, således at de afviste asylansøgerfamilier, der tilbydes en særlig bolig, fortsat kan gøre brug af indkvarteringsstedets tilbud.
- Bedre uddannelses tilbud til afviste asylansøgerbørn med særlige behov og afviste unge asylansøgere.
- En øget indsats mod asylansøgere sorte arbejde.
- Fortsat fokus på tvangsmæssig hjemsendelse, herunder intensivering af forhandlingerne med de lande, der giver anledning til problemer.

Aftalens anden del indeholder hensigtserklæringer om følgende elementer, der beskrives nærmere nedenfor:

- Styrkede aktiveringstilbud til afviste asylansøgere og undervisningstilbud til børn og unge.
- Forbedret økonomisk støtte til dem, der ønsker frivilligt at rejse hjem.

- Yderligere initiativer mod asylansøgers illegale arbejde.

Aftalen indgår som led i udmøntningen af regeringsgrundlaget, "Mulighedernes samfund", for VK-regeringen III.

## **2. Aftale om initiativer, der iværksættes straks, og som ikke forudsætter lovændring.**

### **En videreførelse af kontraktordningen om aktivering og uddannelse for afviste irakiske asylansøgere.**

#### Baggrund

I maj 2007 indgik regeringen og Dansk Folkeparti aftale om et nyt tilbud for afviste asylansøgere, som samarbejder om udrejsen. Aftalen indebærer, at der skal gøres en forstærket indsats for at få afviste asylansøgere til at udrejse frivilligt.

Det blev aftalt, at tilbudet – opkvalificering og økonomisk støtte – i første omgang skulle gives til irakiske asylansøgere. Integrationsministeriet har indgået aftale med organisationerne Care4You og Dansk Røde Kors samt IOM om udmøntning af kontraktordningen for afviste irakiske asylansøgere.

Ordnningen skal efter aftalen evalueres senest den 1. maj 2008.

#### Aftalepunkter:

Der er enighed om, at ordningen videreføres. Integrationsministeriet vil – frem til gennemførelse af evalueringen – fortsat følge udmøntningen af kontraktordningen og behovet for eventuelle justeringer. Integrationsministeriet vil i den forbindelse tage initiativ til en justering af principperne for udbetaling af den økonomiske støtte, således at der kan ske en samlet udbetaling af støttebeløbet.

### **Bedre mulighed for, at især afviste asylansøgerfamilier med børn med særlige behov kan tilbydes indkvartering i særlige boliger uden for asylcentre.**

#### Baggrund

Asylcentre er beregnet på kortere ophold, mens asylsagen behandles, hvilket i dag sker på under 1 år i alle almindelige sager.

Visse grupper af afviste asylansøgere opholder sig imidlertid på asylcentre i mange år, fordi de nægter at rejse hjem efter at have fået afslag på asyl.

Dette gælder også afviste asylansøgerfamilier, hvor forældrenes manglende medvirken til udrejsen samtidig har indflydelse på deres børns trivsel.

Afviste asylansøgerfamilier, der nægter at medvirke til udrejse, skal ikke belønnes og gives fri adgang til at vælge bolig. Men de skal sikres et godt fundament for deres fremtid i hjemlandet, og særligt børnene skal sikres gode rammer under opholdet i Danmark.

Regeringen har sammen med Dansk Folkeparti gennemført en række vilkårsforbedringer på asylcentre. Vilkårsforbedringerne indebærer, at der over en treårig periode tilføres midler til forbedringer af forholdene på asylcentre, herunder især for børnefamilier, ligesom der gives børnefamilier bedre indkvarteringsforhold og adgang til selvholdning. Vilkårsforbedringerne omfatter også afviste asylansøgerfamilier.

For mange afviste børnefamilier sikrer et ophold på et asylcenter, hvor der er et socialt netværk, mulighed for støtte og adgang til en række fælles faciliteter, en god ramme om opholdet i Danmark og et godt grundlag for fremtiden i hjemlandet. Det gælder også børnene i asylansøgerfamilierne.

I nogle afviste børnefamilier påvirker det lange ophold i asylcentre – som følge af forældrenes manglende medvirken til udrejsen – imidlertid familiens trivsel og i særlig grad børnenes trivsel.

For sådanne familier kan indkvartering i en bolig uden for centret give mulighed for i en periode at skabe en mere normal hverdag og dermed bedre rammer for det daglige liv i familien til særlig gavn for børnene. Dette kan samtidig styrke familien inden en tilbagevenden til hjemlandet.

Det bemærkes, at Dansk Røde Kors i dag har mulighed for at tilbyde annektsboliger til asylansøgere, hvis asylsag er under behandling, eller asylansøgere, der har fået afslag på deres anmodning om asyl, men som samarbejder om udrejsen.

#### Aftalepunkter

Der er enighed om, at særligt afviste asylansøgerfamilier med børn, der har særlige behov, efter en konkret vurdering kan tilbydes indkvartering i en særlig bolig uden for centrene, såfremt dette er til familiens og i særdeleshed til børnenes bedste.

Boligerne skal placeres inden for rimelig afstand af et eksisterende indkvarteringssted, således at de afviste asylansøgerfamilier, der tilbydes en særlig bolig, fortsat kan gøre brug af indkvarteringsstedets tilbud.

De grundlæggende principper i udlændingepolitikken skal samtidig fastholdes. En udlænding, der ikke har lov til at opholde sig her i landet, skal udrejse. Medvirker udlændingen ikke til udrejsen, skal udlændingen omfattes af de motivationsfremmende foranstaltninger (meldepligt og kostpengeordningen). Dette skal også gælde de afviste asylansøgerfamilier, der tilbydes ophold i en bolig uden for centrene.

Der er enighed om, at tilbud om en særlig bolig uden for centrene gives efter følgende kriterier:

- Målgruppen for tilbuddet er især afviste asylansøgerfamilier med børn, der har opholdt sig her i landet i mindst 3 år efter endeligt afslag på asyl, og som kommer fra lande, hvortil Danmark for tiden ikke har mulighed for tvangsmæssig udsendelse, dvs. i Irak, Iran, Kosovo og Somalia.
- Tilbuddet gives efter en konkret vurdering af den enkelte families situation og behov. Den afviste asylansøgerfamilie skal have særlige behov, der bedst kan tilgodeses ved et ophold uden for centret. Det skal i denne vurdering særligt indgå, om indkvartering uden for et center er til børnenes bedste. Det skal endvidere indgå, om familien har sociale eller sundhedsmæssige problemer, som bedre kan løses ved et ophold uden for centret.

Det skal tillige indgå i vurderingen, om familien har et socialt netværk i centret, og om familien – af hensyn til børnene – bør blive boende i centret. Det skal ligeledes indgå, om familien har særlige behov for støtte, der mest hensigtsmæssigt gives ved fortsat ophold i et center.

- Et ophold i en bolig uden for centret skal styrke den enkelte families samlede situation. I tilfælde, hvor familien ikke er velfungerende trods ophold i en bolig uden for centret, herunder f.eks. hvis familiens voksne medlemmer begår kriminalitet som f.eks. illegalt arbejde, afgør Udlændingetjenesten, om familien på ny skal tage ophold i et asylcenter. Aftaleparterne tilkendegiver, at der som udgangspunkt skal ske tilbageflytning, medmindre at kriminaliteten er af bagatelagtig karakter.
- Udlændingetjenesten træffer bestemmelse om tilbud om bolig uden for centrene. Det er en forudsætning, at Dansk Røde Kors tilslutter sig en beslutning om indkvartering uden for centrene, herunder vurderer, om fortsat indkvartering i et center er mest hensigtsmæssig for den enkelte familie.

Der er endvidere enighed om følgende:

- Dansk Røde Kors, der i dag har erfaring med drift af udsendelsescentre, hvor de afviste asylansøgerfamilier i dag bor, kan varetage opgaven med drift af boliger uden for centrene.
- Dansk Røde Kors kan leje boliger, der er placeret inden for rimelig afstand af et center, med henblik på at kunne tilbyde familierne indkvartering uden for centret.
- Der stilles ikke krav til standarden af den særlige bolig, som anvises, men det forudsættes, at der alene anvendes boliger, som ifølge byggelovgivningen m.v. kan anvendes som lovlig bolig. Der kan f.eks. være tale om lejligheder, klubværelser, værelser med adgang til køkken og bad eller flygtningelandsbyer. Der stilles ikke krav om, at der er tale om en selvstændig bolig, hvilket indebærer, at

to eller flere familier kan indkvarteres i en større bolig m.v. og dele fællesfaciliteter som f.eks. køkken.

- Dansk Røde Kors skal vurdere, at boligen er egnet til formålet.
- Grundprincipperne om en fast og fair udlændingepolitik fastholdes. De afviste asylansøgerfamilier har stadig pligt til at udrejse. Familierne skal fortsat være omfattet af meldepligten. Indkvarteringen i boliger vil således alene træde i stedet for opholdet på udsendelsescentret, og det fastholdes, de pågældende asylansøgerfamilier skal forlade landet uden forsinkelse.

Tilbuddet om bolig uden for centrene vil i praksis omfatte afviste asylansøgere fra lande, hvortil Danmark ikke for tiden har mulighed for tvangsmæssig hjemsendelse, dvs. i Irak, Iran, Kosovo og Somalia. Det skønnes, at der kan være tale om op til ca. 50 familier og dermed op til ca. 170 personer.

Etablering af tilbud om bolig uden for centrene forudsætter ikke ændring af udlændingeloven eller anden lovgivning.

#### Økonomiske konsekvenser:

Det skønnes, at de samlede merudgifter kan beløbe sig op til højst 10 mio. kr. årligt, inklusiv de driftsudgifter Dansk Røde Kors har til administration, tilsyn og uudnyttet kapacitet i asylcentre. Det forudsættes, at boligerne kan placeres inden for rimelig afstand af centrene.

#### **Bedre uddannelsestilbud til afviste asylansøgerbørn og afviste unge asylansøgere.**

#### Baggrund

I dag får asylansøgerbørn, herunder afviste asylansøgerbørn, i den undervisningspligtige alder – som alle andre asylansøgerbørn – grundlæggende skoleundervisning, der svarer til undervisningen for tosprogede i folkeskolen.

Undervisningen gennemføres som udgangspunkt på centrene og omfatter dansk, engelsk og folkeskolens øvrige fag. Undervisningssproget er dansk, og der kan gives modersmålsundervisning. Den ugentlige undervisningstid for asylansøgerbørn skal mindst svare til minimumstimetallet for det tilsvarende klassetrin i folkeskolen.

Asylansøgerbørn, herunder afviste asylansøgerbørn, kan deltage i folkeskolens undervisning eller i undervisning ved andre skoleformer, hvis de kommunale skolemyndigheder vurderer, at barnet har den fornødne faglige og sproglige modenhed.

Unge asylansøgere mellem 17 og 21 år, herunder afviste asylansøgere, tilbydes aktivering og undervisning som et særskilt tilrettelagt forløb, der har karakter af heltidsunder-

visning. Udlændingeloven indeholder ikke nærmere regler om tilbud om optagelse i en ungdomsuddannelse, og der gives ikke unge asylansøgere systematisk tilbud om deltagelse i en ungdomsuddannelse.

#### Aftalepunkter:

Der er enighed om følgende:

- Undervisningstilbuddet til asylansøgerbørn udvides til at omfatte yderligere undervisning i fag, som kan gavne det enkelte barn ved tilbagevenden til hjemlandet, herunder f.eks. yderligere undervisning i IT og f.eks. yderligere undervisning i fremmedsprog. Det tilstræbes så vidt muligt, at undervisning i f.eks. IT foregår på et sprog, der kan være til gavn ved hjemvenden.
- Det tydeliggøres, at der er mulighed for henvisning til almindelige folkeskoler, således at forældrene kan vælge, forudsat at børnene har forudsætningen for at følge undervisningen på almindelige skoler.
- Unge mellem 16 og 21 år kan gives tilbud om og mulighed for deltagelse i en ungdomsuddannelse, herunder gymnasier og skolepraktikforløb som led i erhvervsuddannelser m.v.

Målgruppen for yderligere tilbud om undervisning og tilbud om deltagelse i en ungdomsuddannelse omfatter afviste asylansøgerbørn og -unge, der har opholdt sig her i landet i mindst 3 år efter endeligt afslag på asyl, og som kommer fra lande, hvor Danmark ikke for tiden har en aftale om hjemsendelse, dvs. i Irak, Iran, Kosovo og Somalia. Der skønnes samlet at være ca. 80 børn i den undervisningspligtige alder og ca. 35 unge i aldersgruppen 16-21 år.

Etablering af et styrket undervisningstilbud kan gennemføres uden ændringer af udlændingeloven eller anden lovgivning.

Et tilbud om uddannelsesforløb som nævnt ovenfor påvirker ikke pligten for den enkelte afviste asylansøger til at udrejse.

#### Økonomiske konsekvenser:

Det skønnes, at de samlede merudgifter kan beløbe sig til op til 5 mio. kr. årligt.

#### **En øget indsats mod asylansøgere sorte arbejde.**

#### Baggrund

Der er gennem de seneste år iværksat en række initiativer, der har til formål at styrke indsatsen mod illegalt arbejde, herunder blandt asylansøgere.



Integrationsministeriet, Rigspolitiet, SKAT og Dansk Røde Kors afholder løbende informationsudvekslingsmøder om diverse særlige spørgsmål, som knyttes til asylansøgergruppen, herunder spørgsmålet om asylansøgere evt. illegale arbejde.

Regeringen har i 2004 lanceret et Fair Play-katalog, som indeholder en lang række initiativer, som har til formål at sætte fokus på holdningen til virksomhedssnyderi, socialt bedrageri og brugen af sort og illegalt arbejde. Regeringens indsats består af tre lige vigtige dele: regler, der gør det lettere at kontrollere, en øget kontrolindsats og hårdere straffe og en kampagne for at ændre holdningen til sort og illegalt arbejde, socialt bedrageri samt virksomhedssnyd.

Som led i Fair Play-initiativet er der etableret et tværministerielt samarbejde under ledelse af SKAT, hvor der i samarbejde med en række andre myndigheder, herunder Udlændingetjenesten, politiet, fødevaremyndighederne og Arbejdsdirektoratet, planlægges koordinerede kontrolaktioner. Der henvises i den forbindelse til bilag 1, som indeholder en opgørelse over landsdækkende Fair Play-aktioner i perioden fra 2004 til 2007. Tallene er baseret på opgørelser fra SKAT.

Hvis der antræffes asylansøgere eller andre udlændinge uden arbejdstilladelse i forbindelse med f.eks. en af disse kontrolaktioner, overgives sagen til politiet med henblik på en vurdering af, om der er grundlag for at indlede strafforfølgning mod asylansøgeren og arbejdsgiveren for overtrædelse af udlændingeloven.

Alle afviste asylansøgere udrejsekontrolleres. For dem, hvor udrejse er mulig, mindskes risikoen for, at de efter afslag på asyl opholder sig ulovligt og illegalt tager arbejde.

Der er endvidere i forbindelse med finanslovsaftalen for 2005 oprettet en særlig Kontrol- og Analyseenhed på Integrationsministeriets område. Hensigten med oprettelsen af enheden er især at styrke den systematiske kontrol med overholdelse af udlændingelovens regler, bl.a. ved at gennemføre undersøgelser på de områder, hvor der især kan være mistanke om misbrug og snyd. Ved finanslovsaftalen for 2007 blev regeringen og Dansk Folkeparti enige om at sikre bedre kontrol, effektiv sagsbehandling og bedre borgerservice i Udlændingetjenesten. Bevillingen til Kontrol- og Analyseenheden videreførtes til og med 2008. Videreførelse af bevillingen til Kontrol- og analyseenheden skal ske ved finanslovsforhandlingerne for 2009.

#### Aftalepunkter

Aftaleparterne har noteret sig, at indsatsen mod illegalt arbejde, herunder af asylansøgere, styrkes som led i udmøntning af flerårsaftalen for politiet og anklagemyndigheden 2007-2010. I hver af de nye politikredse udpeges en ansvarlig for indsatsen mod illegalt arbejde og for samarbejdet med de regionale netværk. Som led i den styrkede indsats mod illegalt arbejde tilrettelægger politikredsene målrettede, efterretningsbaserede aktioner mod illegalt arbejde, herunder udført af asylansøgere. Til brug herfor vil de enkelte politikredse foretage en systematisk indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger

om illegalt arbejde. Integrationsministeriet, herunder Udlændingesservice, vil løbende blive orienteret herom.

Der er endvidere enighed om at styrke indsatsen mod asylansøgere's illegale arbejde med følgende initiativer:

- Styrket kontrol af illegalt arbejde blandt asylansøgere. Kontrollen kan f.eks. gennemføres som led i Fair Play-aktionerne. Der bør ske særskilt registrering af asylansøgere, som antræffes i forbindelse med kontrolaktioner med henblik på at få en bedre indsigt i omfanget af afviste asylansøgere, der arbejder illegalt og hvilke brancher, der hyrer asylansøgere. Der forventes to landsdækkende aktioner i 2008 med virksomhedsbesøg på mellem 500 og 1.000 virksomheder pr. aktion. De to landsdækkende aktioner suppleres af lokale Fair-Play-aktioner, hvor der også er fokus på illegalt arbejde.
- Alle udlændinge, der søger om asyl i Danmark, skal – i forbindelse med registreringen – underskrive en erklæring om, at de vil overholde lovgivningen og ikke udføre illegalt arbejde.
- Erklæringen suppleres af styrket information til asylansøgerne om konsekvenserne af illegalt arbejde. Informationskampagne i form af informationspjecer og -møder med information om reglerne for illegalt arbejde.
- Informationen til arbejdsgiverne om konsekvenserne af at ansætte asylansøgere styrkes. Informationen kan rettes mod arbejdsgiverorganisationer.
- Kontrol- og Analyseenheden kortlægger, hvordan andre europæiske lande bekæmper asylansøgere's illegale arbejde.
- Integrationsministeriet vil i samarbejde med Dansk Røde Kors gennemgå de nuværende rutiner for tilstedeværelseskontrol med henblik på undersøgelse af, hvorvidt der kan ske en skærpelse af kontrollen.

Den styrkede indsats mod illegalt arbejde kan gennemføres uden ændring af udlændingeloven eller anden lovgivning.

#### Økonomiske konsekvenser

Det skønnes, at initiativerne kan medføre merudgifter på op til 5 mio. kr. årligt.

#### **Fortsat fokus på tvangsmæssig hjemsendelse**

Regeringen har siden sin tiltræden i 2001 arbejdet målrettet for at sikre, at antallet af afviste asylansøgere i udsendelsesposition nedbringes mest muligt. Antallet af afviste asylansøgere i udsendelsesposition er således nedbragt fra 2.751 personer primo 2003 til 741 personer (pr. 5. januar 2008).

Af de afviste asylansøgere i udsendelsesposition kommer ca. 400 fra Irak, heraf ca. 90 fra de tre nordlige provinser i Irak samt ca. 170 fra provinserne Kirkuk og Ninawa, der grænser op til Nordirak, og hvor stor en del af befolkningen er kurdisk.

#### Aftalepunkter

Der er enighed om, at arbejdet på udsendelsesområdet skal fortsættes. For at opretholde troværdigheden omkring asylsystemet er det i forhold til afviste asylansøgere hjemlande nødvendigt at få skabt bedre muligheder for at gennemføre udsendelse af afviste asylansøgere, som ikke udrejser frivilligt.

Regeringen fortsætter derfor sine bestræbelser på at få hjemlandene til at acceptere at modtage egne statsborgere. Regeringen vurderer i den forbindelse nøje de midler, der skal til for at opnå et gennembrud i forhold til hjemlandenes myndigheder. Regeringen og Dansk Folkeparti mødes halvårligt for at vurdere aftalen, herunder situationen på udsendelsesområdet.

Regeringen fortsætter i denne sammenhæng sine bestræbelser på at få myndighederne i Irak, særligt myndighederne i Nordirak, til at acceptere at modtage sine egne statsborgere. Regeringen vurderer i den forbindelse nøje de midler, der skal til for at opnå et gennembrud i forhold til særligt de irakiske myndigheder. I forhold til Kosovo vil regeringen fortsætte sine bestræbelser på at bistå de lokale myndigheder med kompetenceopbygning, således at de sættes i stand til selv at overtage myndighedsopgaverne, når UNMIK forlader Kosovo. Der vil desuden blive arbejdet for hurtigst muligt at indgå en tilbagetagelseaftale med Kosovo ved dennes eventuelle opnåelse af selvstændighed.

Regeringen vil i 2008 intensivere forhandlingerne med de lande, der giver anledning til problemer, herunder særligt Irak og Kosovo. Regeringen vil i den forbindelse overveje udsendelse af udlændingeattachéer eller anvendelse af flyvende attachéer til disse lande. Erfaringerne viser, at det har en positiv indflydelse på mulighederne for at fremme arbejdet med udsendelse af afviste asylansøgere.

#### **Generelt om de økonomiske konsekvenser**

Integrationsministeriet drøfter den nærmere udmøntning af initiativerne med Dansk Røde Kors Asylafdeling. Der er til udmøntning af initiativerne og en styrkelse af indsatsen på asylcentre for traumatiserede asylansøgere og psykologundersøgelse af børn afsat en ramme på op til 20 mio. kr. årligt for 2008 og 2009.

Initiativerne indarbejdes på ÆF 2008. DF og regeringen er enige om at stemme for forslaget.

#### **3. Hensigtserklæring om initiativer, som aftaleparterne ønsker at drøfte nærmere, og som kan kræve, at der gennemføres ændringer af lovgivningen.**

## **Styrkede aktiveringstilbud til afviste asylansøgere og undervisningstilbud til børn og unge**

### Baggrund

Regeringen har igennem de seneste år gennemført en række ændringer af undervisnings- og aktiveringsindsatsen over for voksne asylansøgere m.v.

Afviste asylansøgere, der medvirker til udrejsen, tilbydes undervisning og aktivering svarende til asylansøgere, hvis sag er under behandling, dog således at undervisning og aktivering er rettet mod en tilværelse i hjemlandet. Der tilbydes kun danskundervisning, i den udstrækning danskundervisningen skønnes at være en nødvendig forudsætning for tilegnelsen af færdigheder, der afgørende vil hjælpe den afviste asylansøger ved tilbagevenden.

Afviste asylansøgere, der ikke medvirker til udrejsen, tilbydes undervisning svarende til de øvrige afviste asylansøgere, dog ikke danskundervisning. De afviste asylansøgere tilbydes endvidere alene aktivering i form af udførsel af opgaver på centrene.

Med de ovennævnte initiativer styrkes undervisningstilbudene til børn og unge, der har opholdt sig her i landet i tre år efter endeligt afslag på asyl, og som kommer fra lande, hvor Danmark ikke for tiden har en aftale om hjemsendelse.

### Hensigtserklæringer

Aftaleparterne er enige om at overveje følgende mulige initiativer:

- Der kan sættes et arbejde i gang i Integrationsministeriet med henblik på at overveje adgang til aktivering for afviste asylansøgere, der samarbejder om hjemrejsen, og afviste asylansøgere, der ikke samarbejder om hjemrejse, til deltagelse i praktik og mere målrettede opkvalificeringsforløb. Det skal i givet fald sikres, at aktiveringen er rettet mod en tilbagevenden til hjemlandet.
- På baggrund af erfaringerne med det styrkede undervisningstilbud til børn og unge kan det drøftes, om tilbuddet skal omfatte andre grupper af asylansøgere.

### **Forbedret økonomisk støtte til dem, der ønsker frivilligt at rejse hjem.**

### Baggrund

De generelle almindelige regler om økonomisk støtte til afviste asylansøgere indebærer, at der kan udbetales ca. 3.500 kr. i støtte ved tilbagevenden. Efter ordningen er det et krav, at den afviste asylansøger medvirker til hjemrejsen uden ugrundet ophold.

Kontraktordningen, der blev indført i 2007, indebærer, at afviste irakiske asylansøgere, der samarbejder om udrejsen, tilbydes opkvalificering og økonomisk støtte ved tilbagevenden i form af støtte til etablering og husleje samt eventuel støtte til start af egen virksomhed. Det indgår i aftalen fra maj 2007, at kontraktordningen for afviste irakiske asylansøgere skal evalueres senest den 1. maj 2008, og at tilbudet kan udvides til at omfatte andre grupper, hvis ordningen fungerer efter hensigten.

#### Hensigtserklæringer

Aftaleparterne er enige om at overveje følgende initiativ:

- Der bør tages stilling til, om de eksisterende ordninger er tilstrækkelige, eller om der bør gennemføres ændringer af de eksisterende ordninger. Der er enighed om, at dette spørgsmål skal drøftes, når den særlige kontraktordning er blevet evalueret. Det tages i den forbindelse stilling til, om de almindelige regler om økonomisk støtte til afviste asylansøgere, der frivilligt forlader landet, skal ændres, således at der ydes en højere økonomisk støtte.

#### **Yderligere initiativer mod asylansøgere's illegale arbejde.**

#### Baggrund

Med de ovenfor nævnte initiativer styrkes indsatsen mod illegalt arbejde blandt asylansøgere. Det er i den forbindelse aftaleparternes opfattelse, at det bør overvejes, om indsatsen mod illegalt arbejde kan styrkes yderligere

#### Hensigtserklæringer

- Aftaleparterne er enige om, at det bør overvejes, om der er grund til at skærpe de strafferetlige konsekvenser for asylansøgere og arbejdsgivere ved illegalt arbejde. En udlænding, der arbejder ulovligt, straffes efter de gældende regler med bøde eller fængsel i indtil 1 år. En arbejdsgiver, der beskæftiger en udlænding uden arbejdstilladelse, straffes med bøde eller fængsel indtil 2 år. En udlænding kan endvidere udvises.
- Aftaleparterne har endvidere noteret sig, at Rigspolitiet og Rigsadvokaten – som led i udmøntningen af politiets og anklagemyndighedens flerårsaftale 2007-2010 – er ved at udarbejde en sammenhængende handlingsplan med en række initiativer til en styrket indsats mod illegalt arbejde, herunder illegalt arbejde udført af asylansøgere. Integrationsministeriet vil blive inddraget i den forbindelse.