

Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik
(2. samling)
UUI alm. del - Bilag 30
Offentligt



Kære Satspulje ordførere og Integrations udvalg.

Den 17.1.2008.

Vedlagt fremsender vi det brev, som vi desværre har set os nødsaget til at sende til Integrationsministeriet fredag den 11.1.2008. Af brevet fremgår det, at vi træder tilbage som bestyrelsesmedlemmer for forsøgsprojekt: Rehabiliteringscentret for Etniske Kvinder i Danmark (R.E.D.). Årsagerne til dette fremgår af brevet, men for god ordens skyld skal vi lige opsummere her:

- Ministeriet har til dato ikke formået at få en, af parterne underskrevet, Driftsaftale på plads for R.E.D. og derfor har R.E.D. siden den 1.januar 2007 reelt fungeret uden en Driftsaftale, hvilket bestyrelsens medlemmer finder helt uacceptabelt.
- R.E.D. har gentagne gange over det sidste år skriftligt søgt samarbejde med ministeriet om en fornyelse af Driftsaftalen – dog stadig uden resultat.
- I de tre år R.E.D. har fungeret, har der i alt været tre tilsynslydende besøg – hvorefter bestyrelse og ledelse har fulgt tæt op på indhold af alle tre tilsynsrapporter, uanset om det har drejet sig om indeklima, rengøring eller pædagogik. Ministeriet er fuldt orienteret om alle tre tilsynsbesøg og bestyrelsen har aldrig modtaget reaktioner fra ministeriet på de opfølgninger, som er gennemført. Dermed må vi antage, at ministeriet også var været tilfreds med driften af R.E.D.
- Ministeriet er kontinuerligt holdt underrettet om driften af R.E.D. og hovedudviklingen på R.E.D., ligesom ministeriet altid er inddraget i større beslutninger på R.E.D., således også i de to lederskift R.E.D. har haft i forsøgsperioden. Ministeriet har aldrig fundet anledning til kommentarer eller indvendinger til bestyrelsens håndtering af sagerne.
- Når man arbejder som forsøg, er en af ideerne, at der løbende er dialoger om måden ting gøres på, det kan være arbejdsorganisering eller pædagogikken og det er jo netop det samarbejde, der skaber nye metoder. . Dette er på R.E.D håndteret uden de store problemer og altid med blikket rettet mod de samlede resultater.
- R.E.D. har i forsøgsperioden etableret fremragende samarbejdsrelationer med en række vigtige instanser – f.eks. det lokale politi, Rigspolitiet, hjemstedskommunen, LOKK, andre kvindekrisecentre og kommuner. Dette tætte samarbejde har bl.a. været nødvendiggjort af, at R.E.D. jo er en "skjult" og sikker institution, hvor beboerne kan leve sikkert, og hvor beboerne færdes ude i samfundet på ligefod med alle andre borgere, hvis de ønsker det.
- I forsøgsperioden har ca. 250 henvendt sig og ca. 70 unge kvinder fra målgruppen har fået hjælp fra R.E.D., der har 12 pladser til rådighed.
- Vi afleverer et forsøgsprojekt med orden i økonomien og med midler til resten af den aftalte forsøgsperiode og fastsatte tillægsperiode – frem til udgangen af 2008. Dette er ministeriet fuldt vidende om, ved godkendelsen af alle årsregnskaber uden kommentarer.
- I det ordinære bestyrelsesmøde den 6. februar 2008 vil det indvalgte bestyrelsesmedlem fra bostedskommunen få som opgave sammen med satspuljeordførerne at finde 2-3 nye kandidater til at supplere bestyrelsen med (i flg. De af ministeriet godkendte vedtægter er bestyrelsen selvsupplerende), således at forsøgsprojektet for Folketingets satspulje midler, vil kunne fuldføre det ønskede forsøg til udgangen af 2008., hvortil bevillingerne knytter sig.
- Bestyrelsen foreslog oprindeligt i sin projektbeskrivelse for ministeriet at en uvildig evalueringsrapport skulle udarbejdes i samarbejde mellem Driftsaftale parterne - og at et kommissorium skulle udarbejdes. Ved møde i ministeriet med ministeren den 8.1.2008 fremgik det imidlertid, at ministeriet har igangsat evaluerings arbejdet – uden involvering af bestyrelsen



Rehabiliteringscenter for Etniske kvinder i Danmark

- Efter mødet den 8.1.2008 med ministeren, hvor R.E.D. søgte afklaring og samarbejde om fremtiden for R.E.D. må vi konstatere, at vi ikke hos ministeren og ministeriet finder basis for at fortsætte samarbejdet.

Afslutningsvis vil vi hermed naturligvis gerne stille os til rådighed for både udvalget, såvel som for satspulje ordførerne – til de videre overvejelser om forsættelsen af det store stykke integrations politiske arbejde, som til hverdag bliver udført på R.E.D., og som fremover vil kunne tænkes udviklet og dermed bidrage til en styrkelse af kvaliteten i integrationspolitikken i Danmark. Vi takker satspuljepartierne for bevillingen, som har været en kæmpe støtte for de unge kvinder som vover – med livet som indsats – det store kulturpolitiske spring ind i fremtiden.

M.v.h.

Helle Degn
Bestyrelsesformand for R.E.D.

Bolette Christensen
Næstformand

Tue Byskov Bøtkjær
Bestyrelsesmedlem.

Ministeriet for flygtninge, indvandrere og integration
Holbergsgade
København

Att.: Afdelingschef Henrik Kyvsgaard.

København, den 10. januar 2008

Vedr. R.E.D.

Bestyrelsen takker for mødet med ministeren, departementschefen, ministersekretæren og dig selv den 8. ds.

Vi kan kun udtrykke vores forundring over mødets forløb, vi undre os over den behandling ministeren bød os, og dermed de signaler, som ministeren sendte til os i mødet. Vi ser på disse signaler med meget stor alvor. Det har ført til en revurdering af situationen fra vores side, hvilket vi vil redegøre for i dette brev.

Vores hovedkonklusion er, at vi ikke længere finder, at der er grundlag for at varetager opgaven som bestyrelses medlemmer for forsøgsprojektet R.E.D., hvorfor vi fratræder som bestyrelses medlemmer på det ordinært berammede bestyrelsesmøde nr. 35, der afholdes den 6. februar 2008. Dette beklager vi, men vil samtidig også gerne understrege, at vores tilbagetræden, som bestyrelses medlemmer, måske også kan åbne mulighed for, at ministeriet omorganiserer projektet, og fortsætter projektet under en anden form. Der er nemlig efter vor opfattelse overhovedet ingen tvivl om, at der er behov for et sted som R.E.D, og at der på R.E.D. er oparbejdet en enorm viden om målgruppen og alle interessenter omkring målgruppen.

Bestyrelsens medlemmer afleverer også en institution, som er veldrevet, og i hele projekt perioden har haft orden i økonomien, er bredt anerkendt for sit virke, og som ikke mindst har gjort en meget positiv forskel for de kvinder fra målgruppen, som vi har arbejdet med i perioden. I de år R.E.D. har eksisteret, har vi med de 12 pladser på Centret arbejdet med i alt ca. 70 unge truede kvinder, og fået dem bragt sikkert igennem et forløb på mellem ½ til 1½ års varighed på R.E.D. og videre ud i livet. Disse positive resultater er leveret under meget besværlige omstændigheder, hvilket vil fremgå af det efterfølgende, og vi kan da kun beklage, at ministeriet og ministeren ikke finder anledning til direkte at samarbejde med os om videreførelse af dette.



Rehabiliteringscenter for Etniske kvinder i Danmark

Vi ønsker altså alt godt for R.E.D.'s projekt ide, personale og beboere fremover, og overdrager de videre opgaver til det nye bestyrelsesmedlem, som bosteds kommunen og Integrationsministeriet har ønsket udpeget.

I punktform vil vi nedenfor redegøre dels for, hvorfor vi fratræder som bestyrelses medlemmer, samt redegøre for R.E.D.'s resultater, historie og de mange vanskeligheder, projektet har haft i forsøgsperioden:

- Generelt oplever vi, at det har været svært at få løsninger fra ministeriet på de mange institutionelle forhold omkring forsøgsprojektet. R.E.D. fungerer for eksempel i dag uden at have en driftsaftale, og dette på trods af, at bestyrelsen for R.E.D. for mere end et år siden rejste sagen overfor ministeriet, og gentagende gange har fulgt op på sagen.
 - En manglende driftsaftale medfører også, at der ikke for tiden føres tilsyn med R.E.D. I tidligere driftsaftaler har dette været et centralt forhold og netop et forhold ministeriet har ansvaret for at bringe i orden. Bestyrelsen har gentagende gange påpeget over for ministeriet, at dette er uacceptabelt og ministeriets opgave at sørge for, jf. tidligere driftsaftalers bestemmelser, at der føres tilsyn med R.E.D. Det offentlige tilsyn har i projektets løbetid været udført i alt 3 gange. Alle tre besøg har været kritisable ved deres manglende faglige relevans og manglende kompetence. Bestyrelsen og den daglige ledelse har dog naturligvis fulgt op på alle 3 tilsynsbesøg og holdt ministeriet informeret om dette løbende.
 - I hele R.E.D.'s levetid er ministeriet konstruktivt inddraget i arbejdet omkring R.E.D., da bestyrelsen altid har fundet, at et samarbejde var meget afgørende for forsøgsprojektet. Ministeriet har aldrig direkte afvist et samarbejde, men er på den anden side heller aldrig direkte gået ind i et samarbejde. Bestyrelsen har derfor løbende rapporteret om driften af R.E.D. til ministeriet og altid opfordret til, at ministeriet måtte kommentere, hvis der var forhold, de ønskede belyst særskilt. Ligeledes er ministeriet altid informeret om alle påtænkte større ændringer på R.E.D., ligesom ministeriet altid er informeret og har accepteret lederudskiftninger på R.E.D. Beklageligvis har det været nødvendigt at udskifte ledelsen af forsøgsprojektet to gange i projektperioden. Årsagerne hertil er mangefacetterede og begge hændelsesforløb er detaljeret beskrevet for ministeriet, der også i begge sager er fuldt informeret og har haft mulighed for at kommentere på de konkrete forhold. Denne mulighed har ministeriet aldrig benyttet sig af, men har udtrykt accept af bestyrelsens dispositioner.
 - I mødet den 8. ds. lagde bestyrelsen, efter opfordring fra ministeren, ud med ønsket om at debattere fremtiden for R.E.D., ministerens tanker for området, evalueringsrapport og evt. mulige modeller for de videre arbejdsopgaver, som bestyrelsen ser liggende foran regeringen i henhold til bl.a. statsministerens
-



Rehabiliteringscenter for Etniske kvinder i Danmark

- åbningstale, den tidligere ministers tilkendegivelser over for bestyrelsen, mm. Denne dagsorden er senest understreget af det af Rigspolitiets fremhævede behovsgrundlag efter deres 170 henvendelser fra døds- og voldstruede unge kvinder inden for en periode på et år. Denne dagsorden blev uden dialog og argumenter totalt afvist af ministeren.
 - Oprindeligt var der lagt op til at R.E.D. skulle sørge for, at der blev udarbejdet en uvildig evalueringsrapport i passende tid før udløb af forsøgsperioden, således at Folketinget og ministeriet ville have et uvildigt beslutningsgrundlag til brug for fremtidsafklaring. På møde i ministeriet den 14.09.07 fik vi forståelsen af, at ministeriet vil afholde udgifter til en evalueringsrapport, og at 3 forskellige konsulent virksomheder ville kunne byde på opgaven, og at vi ville blive involveret. Vi forstår nu således fra mødet med ministeren, at ministeriet selv er i gang med at få udarbejdet en sådan evalueringsrapport af et udvalgt konsulentfirma, og at vi således ikke har været involveret i, eller holdt orienteret om dette. Det korrekte ville efter vores mening være at lade alle aftaleparter i forsøgsprojektet deltage i udarbejdelsen af kommissoriet for en evalueringsrapport. Ministeriet, som selv er part i håndteringen af forsøgsprojektet, eksponerer efter vor opfattelse hermed et habilitets problem.
 - Det institutionelle set-up ligesom den manglende vilje til afdækning af betalingsvægring fra diverse kommuner, og manglende muligheder for støtte til de unge kvinder fra kommune eller ministerium, har kun inspireret R.E.D. og bestyrelsen til, at der ved afslutningen af forsøget netop vil skulle laves en saglig og uvildig rapportskrivning på baggrund af de registrerede manglende – enten kompetenceforhold, lovgrundlag eller kvalificeret dialog mellem myndigheder.
 - Det skal særskilt påpeges, at samarbejdet med det lokale politi i bosteds kommunen har haft en meget høj faglig kvalitet og været utroligt inspirerende, ligesom Rigspolitiet har været en meget professionel og inspirerende samarbejdspartner – både i det daglige arbejde og på det mere strategiske niveau. Endvidere har R.E.D. også haft et fortrinligt godt samarbejde med LOKK og LOKK's sikkerhedsrådgiver, fhv. politimester Jørgen Bro, der gentagende gange har ydet R.E.D. og kvinderne på R.E.D. uvurderlig hjælp og støtte. Samarbejdet med Ishøj Kommune og de relevante forvaltninger hos kommunen har også altid fungeret godt.
 - Forsøgsprojekt R.E.D. har i dets nu 3-årige levetid skulle tilpasses ministerskift, ny servicelovgivning, tilsyns- og driftsaftaleskift fra Københavns Amt – over Region Hovedstaden – til bosteds kommune, med deraf følgende tilpasning til diverse løn-, administrative-, økonomi- og regnskabssystemer – hvor alle her omtalte instanser, hver især har forsøgt, at få bestyrelsen til at acceptere, enten at de skulle overtage styringen, eller at projektet skulle tilpasse medarbejdernes faglige kvalifikationer til
-



Rehabiliteringscenter for Etniske kvinder i Danmark

deres egne gammelkendte rammer og faglige overenskomstaftaler og begrænsninger – og ikke været hverken fremkommelige eller særligt hjælpsomme

med, at få Folketingets satspuljebevilling til at nå sine projektmål, i form af forsøg med nye ledelses- eller medarbejderkvalifikationer, eller udvikling af nye pædagogiske metoder til rehabilitering og integration af de unge kvinder til arbejdsmarkedet. Bestyrelsen vil her tage anledning til, at takke både Rockwoolfonden og Trygfonden for at skabe de økonomiske muligheder for metodeudvikling og en beskrivelse af den dybere baggrund for, at de unge kvinder søger ophold hos R.E.D.

Vi ser derfor ikke anden logisk konsekvens af mødet med ministeriet og de signaler som ministeren der sendte, end at trække os fra bestyrelsen. Bestyrelsens tre medlemmer stiller gerne fortsat sin opsamlede viden om dette yderst vigtige integrationsarbejde til rådighed for den forsøgsinitierende minister Bertel Haarder, satspuljeordførerne i Folketinget, Folketingets integrationsudvalg med fremsendelsen af dette brev.

Det er derfor med store forhåbninger at vi overdrager vort arbejde til de videre overvejelser om udbygningen og en kvalificering af integrationsarbejdet i Danmark.

Med venlig hilsen

Rehabiliteringscentret for Etniske Kvinder i Danmark

Helle Degn
Bestyrelsesformand

Bolette Christensen
Næstformand

Tue Byskov Bøtkjær
Bestyrelsesmedlem

CC: Undervisningsminister Bertel Haarder
Folketingets Satspuljeordførere
Folketingets Integrationsudvalg
Borgmesteren i bosteds kommune
