

Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik
(2. samling)
UUI alm. del - Bilag 177
Offentligt

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE
INDVANDRERE OG INTEGRATION



Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

MODTAGET

11 SEP. 2008 10³⁰

Den Centrale Indlevering

Dato: 11 SEP. 2008
Kontor: Visum, Udsendelser og
Humanitære Sager
J.nr.: 2008/4199-1120
Sagsbeh.: AKK
Fil-navn: Flygtningenævnets beret-
ning 2007

Vedlagt sendes til Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik orientering i
80 eksemplarer Flygtningenævnets formandskabs 16. beretning om Flygtningenævnets virk-
somhed i 2007.



Birthe Rønn Hornbech



/Michael Kjærgaard

NINGENA

| FLYGTNINGENÆVNET |

Formandskabet

16. beretning **2007**

07

Forord

ved formanden

Flygtningenævnets formandskab afgiver hermed sin 16. beretning om nævnets virksomhed. Beretningen dækker kalenderåret 2007 og indeholder blandt andet en redegørelse for asylpraksis. Herudover er der, som i de foregående beretninger, en redegørelse for grundlaget for og behandlingen af asylsager samt en redegørelse for nævnets virksomhed i øvrigt.

En væsentlig del af Flygtningenævnets arbejde har i beretningsperioden drejet sig om behandlingen af et større antal sager vedrørende statsborgere fra Irak. Nævnet har i perioden januar 2007 til juni 2008 truffet afgørelse i 110 spontansager vedrørende irakiske statsborgere, heraf 33 sager, der er genoptaget til behandling på nævn med personligt fremmøde. I 35 % af sagerne har nævnet omgjort Udlændingsservices afgørelse. I de 47 sager, der vedrører personer fra det centrale og sydlige Irak, har nævnet i 51 % af sagerne omgjort Udlændingsservices afgørelse.

Flygtningenævnet har i perioden fra februar 2007 til juni 2008 fra Dansk Flygtningehjælp modtaget 207 anmodninger om genoptagelse af sager vedrørende irakiske statsborgere, der tidligere i Flygtningenævnet har fået afslag på opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. På tidspunktet for beretningens udgivelse har Flygtningenævnet genoptaget behandlingen af 55 sager og truffet afgørelse i 36 af de 55 sager. I 28 af de 36 genoptagne sager har nævnet meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, heraf er 19 opholdstilladelser meddelt efter udlændingelovens § 7, stk. 1 (konventionsstatus). I 108 sager har nævnet meddelt afslag på genoptagelse. Ved udgangen af juni 2008 afventede 22 ud af de 207 sager nævnets stillingtagen til spørgsmålet om genoptagelse.

Flygtningenævnet har i 2007 lanceret en ny hjemmeside med nyt design, en mere overskuelig opbygning og forbedrede søgemuligheder. Et af hovedformålene med den nye hjemmeside er at bidrage til den størst mulige åbenhed omkring nævnets arbejde, både ved at sikre let adgang til information om nævnets arbejde og ved at styrke nævnets egen kommunikation udadtil. Et helt centralt element ved hjemmesiden er de forbedrede muligheder for at foretage søgninger i nævnets baggrundsmateriale og praksis, både i de enkelte dokumenter og på tværs af dokumenterne efter bestemte emner. I 2007 er omkring 50 % af nævnets afgørelser offentliggjort på hjemmesiden i anonymiseret form. Herudover er hovedparten af nævnets baggrundsmateriale tilgængeligt på

hjemmesiden, og materialet bliver løbende opdateret. På Flygtningenævnets hjemmeside offentliggøres endvidere nyheder om nævnets arbejde samt statistik over afgjorte og verserende sager og over nævnets sagsbehandlingstider.

København, juni 2007

Bent Ove Jespersen

Indholdsfortegnelse for 16. beretning 2007

Forord	3
Kapitel 1 Flygtningenævnets almindelige forhold	12
1.1 Flygtningenævnets kompetence	12
1.2 Flygtningenævnets uafhængighed	12
1.3 Endelighedsbestemmelsen i udlændingelovens § 56, stk. 8	14
1.4 Flygtningenævnets medlemmer i beretningsperioden	14
1.5 Sekretariatets medarbejdere i beretningsperioden	17
1.6 Formandskabet	18
1.7 Koordinationsudvalget	19
1.8 Flygtningenævnets sekretariat	19
1.9 Flygtningenævnets hjemmeside	20
1.10 Flygtningenævnets resultatkontrakt	22
1.10.1 Nævnets målopfyldelse for 2007	22
1.10.2 Nævnets målsætninger for 2008	22
Kapitel 2 Flygtningenævnets deltagelse i internationalt arbejde	24
2.1 Indledning	24
2.2 EU-asygruppen	25
2.3 EURASIL	25
2.4 UNHCR's eksekutivkomité (EXCOM)	28
2.5 International Association of Refugee Law Judges (IARLJ)	29
2.6 Den Svenske Afghanistankomité	29
2.7 Udenlandske besøg i Flygtningenævnets sekretariat	30
Kapitel 3 Grundlaget for og behandlingen af asylsager	32
3.1 Udlændingelovens § 7	32
3.1.1 Udlændingelovens § 7, stk. 1 (konventionsstatus)	32
3.1.1.1 Praksis efter udlændingelovens § 7, stk. 1	33
3.1.2 Udlændingelovens § 7, stk. 2 (beskyttelsesstatus)	37
3.1.2.1 Praksis efter udlændingelovens § 7, stk. 2	38
3.1.2.2 Betydningen af generelt vanskelige forhold	41
3.1.2.3 Betydningen af helbredsmæssige forhold	44
3.1.2.4 Betydningen af tortur	45

3.2	Sager, der af Udlændingesservice er forsøgt afgjort i åbenbart grundløs-proceduren	48
3.3	Sagens behandling	53
3.3.1	Advokatbeskikkelse og partsrepræsentanter	53
3.3.2	Mundtlig behandling	54
3.3.3	Skriftlig behandling	56
3.3.4	Bevisvurderingen	56
3.3.5	Flygtningenævnets afgørelse	61
3.4	Aktindsigt og offentlighed	62
3.5	Udsendelse	63
3.5.1.	Udrejsefrister	63
3.5.2	Betingelser for tvangsmæssig udsendelse	65
3.6	Udeblivelse	66
3.7	Sager afsluttet uden en afgørelse	66
3.7.1	Udeblevne	66
3.7.2	Frafald	67
3.7.3	Hjemvisning	67
3.7.3	Udsættelse	70
3.8	Ad hoc-beskikkelse og substitution af nævnsmedlemmer i konkrete sager	70
3.8.1	Ad hoc-beskikkelse af tidligere nævnsmedlemmer	70
3.8.2	Substitution af tidligere nævnsmedlemmer, der ikke kan ad hoc-beskikkes	71
3.8.2.1	Retsgrundlaget	71
3.8.2.2	Anvendelse af substitution i genoptagelsessager	73
3.8.3	Flygtningenævnets forretningsordens § 8, stk. 4.	74
3.9	Tolkning	74
3.9.1.	Sag vedrørende tolkeydelser	75
3.10	Hastesager	76
3.11	Prøvelse af Flygtningenævnets afgørelser	77
3.11.1	Genoptagelse	77
3.11.2	Domstolsprøvelse	80
3.11.2.1	Lovgrundlaget	80
3.11.2.2	Domspraksis	81
3.11.3	Folketingets Ombudsmand	84
3.12	Generelle baggrundsoplysninger	85
3.12.1	Flygtningenævnets baggrundsmaterialesamling	85
3.12.2	Opdatering af nævnets baggrundsmateriale	86
3.13	Flygtningenævnets indhentelse af yderligere oplysninger	88
3.13.1	Høringer	88

3.13.2	Ægthedsvurderinger	89
3.13.3	Kriminaltekniske erklæringer	90
Kapitel 4 Sager indbragt for internationale organisationer		91
4.1	Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol	91
4.2	FN's torturkomité	92
4.3	FN's Menneskerettighedskomité	94
4.3.1	Sager mod Danmark indbragt for FN's Menneskerettighedskomité	94
Kapitel 5 Udvalgte asylretlige problemstillinger		96
5.1	Inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse	96
5.2	Inddragelse af opholdstilladelser efter udlændingelovens § 19, stk. 2, nr. 1 (svig)	100
5.3	Bortfald af opholdstilladelse	106
5.3.1	Eksempler på praksis vedrørende bortfald af opholdstilladelse	108
5.3.1.1	Klageren udrejst af Danmark som mindreårig	109
5.3.1.2	Klageren har taget frivilligt ophold i hjemlandet	113
5.3.1.3	Opnået beskyttelse i et tredjeland	115
5.4	Sur place	116
5.4.1	Asylansøgningen er begrundet i ændringer i ansøgerens hjemland	117
5.4.2	Asylansøgningen er begrundet i ansøgerens egne handlinger i det land, hvor der søges asyl	119
5.4.3	Eksempler fra Flygtningenævnets praksis	120
5.4.3.1	Politiske eller religiøse aktiviteter	120
5.4.3.2	Andre aktiviteter	121
5.5	Konsekvensstatus	122
5.6	Dobbeltstraf	125
5.7	Kønsrelateret forfølgelse	127
5.7.1	Eksempler fra Flygtningenævnets praksis	128
5.7.1.1	Overgreb fra private	128
5.7.1.2	Ægteskab	129
5.7.1.3	Skilsmisse	131
5.7.1.4	Utroskab og førægteskabelige forhold	133
5.7.1.5	Overgreb fra myndighedernes side	134
5.8.	Menneskehandel	134
5.8.1.	Eksempler fra nævnets praksis	134
5.9	Agents of Persecution	137
5.10	Internt flugtalternativ - IFA	141

Kapitel 6	Betydningen af kriminelle forhold	145
6.1	Betydningen af kriminelle forhold	145
6.2	Refoulementsforbuddet i udlændingelovens § 31	145
6.3	Flygtningekonventionens artikel 1 F (udelukkelsesgrundene), jf. udlændingelovens § 10, stk. 1, nr. 3	146
6.3.1	Eksempel fra Flygtningenævnets praksis vedrørende Flygtningekonventionens artikel 1 F, jf. udlændingelovens § 10, stk. 1, nr. 3	147
6.3.2	Anmeldelse og efterforskning af forbrydelser ved Statsadvokaten for Særlige Internationale Straffesager	150
6.3.2.1	Anmeldelse af sager til Statsadvokaturen for Særlige Internationale Straffesager	150
6.3.2.2	Resultatet af SAIS's efterforskning	150
6.4	Betydningen af kriminalitet begået i udlandet, jf. udlændingelovens § 10, stk. 2, og § 19, stk. 2, nr. 3	154
6.5	Udlændingelovens § 10, stk. 3	155
6.6	Udlændingelovens § 49 a	162
6.6.1	Flygtningekonventionens artikler 32 og 33	162
6.6.2	Udlændingelovens § 49 a, jf. § 31	163
6.6.3	Eksempler fra Flygtningenævnets praksis vedrørende udlændingelovens § 49 a	165
6.7	Udlændingelovens § 32 b og 49 b	169
6.8	Udlændingelovens § 45 b, jf. § 25	170
6.8.1	Udvisning	170
6.8.2	Inddragelse	172
6.8.3	Tavshedspligt – praksis	173
Kapitel 7	Irak	174
7.1	Forholdene i Irak	174
7.1.1	Det centrale og sydlige Irak	174
7.1.2	Det nordlige Irak	175
7.2	UNHCRs anbefalinger	176
7.2.1	Besøg af UNHCR	176
7.3	Behandlingen af spontansager	177
7.4	Behandlingen af genoptagelsesansøgninger	177
7.5	Eksempler fra nævnets praksis vedrørende Irak	179
7.5.1	Generelle forhold	179
7.5.2	Etniske forhold	182
7.5.3	Religiøse forhold	183

5	7.5.4	Tilknytning til det tidligere styre	185
5	7.5.5	Arbejdet for den amerikansk ledede koalition	185
5	7.5.6	Konsekvensstatus	187
	7.5.7	Forholdene for kvinder	187
5	7.5.8	Tredjemandsforfølgelse af andre årsager	188
	Kapitel 8	Praksis i spontansager opdelt efter ansøgnernes nationalitet	190
7	8.1	Afghanistan	190
	8.1.1	Politiske forhold	190
0	8.1.2	Familiemedlemmers politiske aktiviteter	190
	8.1.3	Taleban	191
0	8.1.4	Generelle forhold for kvinder	191
0	8.1.5	Kønsrelateret forfølgelse	192
	8.1.6	Konvertering	192
4	8.1.7	Tegningesagen	192
5	8.2	Armenien	193
2	8.3	Aserbajdsjan	194
2	8.4	Bangladesh	196
3	8.5	Belarus (Hviderusland)	198
	8.6	Etiopien	198
5	8.7	Folkerepublikken Kina	200
9	8.8	Georgien	201
0	8.9	Indien	202
0	8.10	Iran	203
2	8.10.1	Politiske forhold	203
3	8.10.2	Religiøse forhold	205
	8.10.3	Privatretlige forhold	205
4	8.10.4	Sur place	205
4	8.11	Kenya	205
4	8.12	Libanon	206
5	8.13	Liberia	207
6	8.14	Libyen	207
6	8.15	Nepal	207
7	8.16	Nigeria	209
7	8.17	Pakistan	210
9	8.18	Rusland	210
9	8.18.1	Tjetjenien konflikten	210
2	8.18.2	Etniske forhold	212
3	8.18.3	Seksuelle forhold	213

8.19	Serbien, Kosovo-provinsen	213
8.20	Somalia	213
8.21	Sri Lanka	214
8.22	Statsløse palæstinensere	217
8.22.1	Statsløse palæstinensere fra Libanon	217
8.22.2	Statsløse palæstinensere fra Syrien	218
8.23	Sudan	218
8.24	Syrien	218
8.25	Tunesien	219
8.26	Tyrkiet	219
Kapitel 9	Statistik	222
9.1	Nævnets afgørelser i 2007	222
9.2	Sagernes behandlingsform	223
9.3	Sager afsluttet uden en afgørelse	224
9.4	Nationalitetsfordelingen i spontansager m.v.	224
9.5	Afgørelsernes udfald i spontansager	226
9.6	Genoptagelsessager	228
9.7	Afgørelsernes udfald i bortfaldsager, inddragelses- og forlængelsessager og udsendelsessager	229
9.8	Sagsbehandlingstider	229
Bilag 1	Uddrag af Flygtningekonventionen af 28. juli 1951 om flygtnings retsstilling. (Udenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 55 af 24. november 1954, Lovtidende C)	231
Bilag 2	Uddrag af protokol af 31. januar 1967 vedrørende flygtnings retsstilling	235
Bilag 3	Bekendtgørelse af udlændingeloven, Lovbekendtgørelse nr. 1044 af 6. august 2007	237
Bilag 4	Flygtningenævnets bekendtgørelse nr. 192 af 15. marts 2006 om forretningsorden for Flygtningenævnet	299