



NOTAT

Dato: 11. august 2008
Kontor: Internationalt
J.nr.: 2006/4050-1130
Sagsbeh.: DKA
Fil-navn: 0730 Halvårsnotat

INM 282

Orienteringsnotat om væsentlige EU-sager på Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations område, der forventes behandlet under det franske EU-formandskab i andet halvår af 2008

1. Indledning

Frankrig overtog EU-formandskabet den 1. juli 2008 for de følgende seks måneder. Under det franske formandskab er følgende datoer foreløbig planlagt for rådsmøder (retlige og indre anliggender):

- uformelt ministermøde i Cannes den 7.-8. juli 2008
- formelt rådsmøde i Bruxelles den 24.-25. juli 2008
- formelt rådsmøde i Bruxelles den 25.-26. september 2008
- formelt rådsmøde i Luxembourg den 24. oktober 2008
- formelt rådsmøde i Bruxelles den 27.-28. november 2008

I det følgende redegøres for forventningerne til arbejdet på Integrationsministeriets område under det franske formandskab.

2. Generelt

Det franske formandskab har asyl- og indvandringsområdet som en af sine fire hovedprioriteter for formandskabsperioden.

På den baggrund vil det franske EU-formandskabs væsentligste prioritet på området for asyl og indvandring være at få vedtaget en europæisk indvandrings- og asylpagt på mødet i Det Europæiske Råd i oktober 2008. Det franske formandskab vil med pagten sende et politisk signal til EU's omverden – og særligt til transit- og oprindelseslande for den ulovlige indvandring – om, at EU har en klar og samlet politisk tilgang til at bekæmpe ulovlig indvandring.

Pagtudkastet er inddelt i fem temaer: 1) Effektiv grænsekontrol, der fokuserer på at styrke EU's grænseagenturs rolle og øge dets ressourcer. 2) Lovlig indvandring, der er rettet mod en imødegåelse af blandt andet masselegaliseringer af ulovlige indvandrere, initiativer i forhold til arbejdskraftindvandring og en øget fokus på integration. 3) Effektiv udsendelsespolitik, herunder gennem flere tilbagetagelsesaftaler. 4) Harmonisering af asylprocedurerne og øget praktisk samarbejde medlemsstaterne i mellem. 5) Styrket indsats på området migration og udvikling.

Der er også udarbejdet et samlet program for de tre formandskaber Frankrig, Tjekkiet og Sverige, der blandt andet omhandler indvandring, grænser og asyl. Programmet reflekterer i vidt omfang de prioriteter, der er fastsat i det flerårige arbejdsprogram på området for retlige og indre anliggender, det såkaldte Haag-program fra november 2004 samt forberedelserne af et nyt flerårigt program, som skal efterfølge Haag-programmet fra 2010-2014.

3. Asylområdet

Med vedtagelsen af asylproceduredirektivet i december 2005 er første fase til etablering af et fælles europæisk asylsystem gennemført. Den anden fase vedrører særligt den eventuelle indførelse af en ensartet asylprocedure i EU og indførelsen af en ensartet status for personer, der tildeles asyl eller subsidiær beskyttelse.

Kommissionen vedtog 17. juni 2008 en politikplan vedrørende gennemførelse af et fælles europæisk asylsystem. Kommissionens plan indeholder en gennemgang af de forslag og tiltag, som Kommissionen ventes at ville fremsætte som led i udbygningen af anden fase af det fælles europæiske asylsystem. Planen er udarbejdet på baggrund af bl.a. de hørings svar, som Kommissionen har modtaget efter fremsættelsen af sin grøn bog om det fælles europæiske asylsystem i juni 2007.

Det kan forventes, at Kommissionen inden udgangen af 2008 vil fremsætte forslag til ændringer af Dublin-forordningen og Eurodac-forordningen samt forslag til ændring af direktivet om modtagelse af asylansøgere.

Det franske formandskab vil den 8.-9. september 2008 afholde en ministerkonference om asyl, hvor også internationale og ikke-statslige organisationer vil deltage. Der vil være fokus på det praktiske samarbejde på asylområdet og oprettelsen af et EU-støttekontor.

4. Tilbagetagelse og udsendelse

Formandskabet vil arbejde for en øget koordination på udsendelsesområdet og fælles udsendelsesbestræbelser samt at tilbagesendelse integreres i samarbejdet med tredjelande.

5. Bekæmpelse af ulovlig indvandring og forvaltning af de ydre grænser

Det franske formandskab vil prioritere en styrkelse af Grænseagenturets operationelle rolle inden for rammerne af dets mandat.

Formandskabet vil desuden arbejde for at afslutte forhandlingerne om Kommissionens forslag til direktiv om sanktioner over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold.

6. Indvandringsområdet

Kommissionen vedtog den 17. juni 2008 en politikplan vedrørende indvandringsområdet. Det fremgår heraf, at den fælles indvandringspolitik bør tage udgangspunkt i et sæt politisk bindende fælles principper, såsom at lovlige indvandring skal ske efter klare og gennemskuelige regler, at økonomisk indvandring skal være baseret på en fælles behovsvurdering, at en vellykket integration er grundlaget for en succesfuld indvandring, og at både værtslandet og indvandrerne har et ansvar for en vellykket integration.

Formandskabet ønsker et øget fokus på integration, men det understreges samtidig at integrationsområdet fortsat er medlemsstaternes kompetence. Det franske formandskab afholder den 3.-4. november 2008 en ministerkonference om integration.

Kommissionen forventes at vedtage en meddelelse om integration i efteråret 2008.

Formandskabet vil arbejde på at afslutte forhandlingerne om Kommissionens forslag til direktiv om betingelser for indrejse og ophold for højt kvalificerede arbejdstagere. Derudover arbejdes der også videre med forslag til rammedirektiv om status for personer, der er indrejst på medlemsstaternes territorium for at udøve økonomisk aktivitet.

7. Visum

Det franske formandskab vil arbejde for en snarlig vedtagelse af de ændringer af de fælles konsulære instrukser, som er nødvendige for udrulningen af visuminformationssystemet (VIS).

Det franske formandskab vil endvidere arbejde for at afslutte forhandlingerne om en fælles visumkodeks.

Formandskabet vil støtte Kommissionen i dens bestræbelser på at opnå fuld visumreciprocitet for alle medlemslandene særligt i forhold til USA.

8. Eksterne relationer

Det franske formandskab har den eksterne dimension og særligt spørgsmålet om migration og udvikling som en væsentlig prioritet.

Det franske formandskab vil bl.a. afholde en EU-Afrika konference om migration og udvikling den 20.-21. oktober 2008 som opfølgning på konferencen i Rabat i juli 2006. Der vil desuden blive arbejdet videre med pilot-mobilitetspartnerskaberne.

Kommissionen forventes i løbet af efteråret at vedtage en meddelelse om evaluering af den samlede migrationsstrategi.