

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	46.Irak.5.b.107.	HUM	26. maj 2008

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på 68,0 mio. kr. i støtte til indsatser for irakiske flygtninge og internt fordrevne.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 824,0 mio. kr. under § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.

- b. *Baggrund*

Ifølge de seneste tal er 2 mio. irakere flygtet til nabolande, særligt til Syrien og Jordan, og over 2 mio. er internt fordrevne. Internt fordrevne irakere og flygtninge overvejende fra Syrien er begyndt at vende tilbage til deres hjem eller andre sikre egne af Irak. Det formodes, at hen ved 50.000 irakere er vendt tilbage fra Syrien siden september 2007, men der er stor usikkerhed omkring det præcise antal. Den begyndende tilbagevenden er til dels en følge af den forbedrede sikkerhedssituation i dele af Irak, men de økonomiske vanskeligheder for de irakiske flygtninge samt visa-restriktioner pålagt af de syriske myndigheder, bidrager også til denne udvikling.

Om end sikkerhedssituationen i dele af Irak er forbedret siden midten af 2007, vidner de seneste voldsepisoder i Bagdad og Basra om, at der endnu er lange udsigter til, at hovedparten af de irakiske flygtninge og internt fordrevne vil vende tilbage til deres hjem. Der er fortsat stort behov for støtte til den irakiske flygtningesituation og særligt til at imødekomme udsatte gruppers behov.

Gennem nærområdeindsatsen i Irak støtter Danmark sårbare grupper herunder internt fordrevne og irakiske flygtninge i Iraks nærområder. Danmark var i 2007 den tredjestørste bidragsyder til flygtningesituationen i Irak og dets nærområder. Udviklingsministeren besøgte i februar 2008 Jordan og det nordlige Irak med henblik på at se resultaterne af den danske indsats og vurdere de aktuelle behov.

Nærområdeindsatsen udgør på nuværende tidspunkt en vigtig bestanddel af den samlede danske indsats i Irak. Regeringen har for perioden 2007-2008 afsat i alt 200 mio. kr. til den irakiske flygtningesituation.

Finansudvalget har tidligere tiltrådt Akt. 111 9/4-2003 og Akt. 158 15/6-2005 om genopbygnings- og humanitærbistand til Irak. Aktstykkerne indeholdt samlet bevillinger til internt fordrevne og tilbagevendende flygtninge på 104 mio. kr. Med tiltrædelsen af Akt. 106 25/4- 2007 på 90 mio. kr. og Akt. 105 25/4-2007 på 100 mio. kr. blev henholdsvis genopbygningsindsatsen og nærområdeindsatsen styrket. På sit møde den 7. november 2007 tiltrådte Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde herudover en bevilling på 30 mio. kr. til en styrkelse af indsatsen til uddannelse i Iraks nærområder.

#### *Projektbeskrivelse*

Med nærværende aktstykke sigtes på at videreføre den danske nærområdeindsats gennem støtte til indsatser i Iraks nabolande, såvel som internt i Irak:

#### Indsatser i Iraks nærområder:

##### FN's flygtningehøjkommissær – UNHCR (28 mio. kr.)

UNHCR udsendte i januar 2008 organisationens fornyede appel om yderligere 261 mio. USD til at videreføre aktiviteter til beskyttelse af internt fordrevne og flygtede irakere. Heraf er 216,5 mio. USD afsat til indsatser i Iraks nærområder. Indsatsen sigter på at styrke UNHCR's arbejde med registrering af flygtningene med henblik på at identificere de personer, der har brug for særlig beskyttelse eller adgang til sundhedsydelser, uddannelse og fødevarer.

##### Caritas (8 mio. kr.)

På baggrund af Caritas' erfaring og positive resultater i Jordan fortsættes støtten i 2009-2010 til organisationens indsatser inden for levering af basale sundhedsydelser, hospitalsbehandling og skolegang, distribution af fødevarer og andre nødhjælpsartikler samt oplysningsarbejde.

##### Rehabiliteringscentret for Torturofre (RCT) og Røde Kors (7 mio. kr.)

Som noget nyt afsættes midler til behandlingen af irakiske tortur- og traumaofre i Iraks nærområder. Hver femte irakiske flygtning har været udsat for tortur eller vold. Derfor iværksættes støtte til styrkelse af den psyko-sociale indsats, herunder behandling af tortur- og traumaofre, over for irakiske flygtninge i Jordan og Syrien.

#### Indsatser i Irak:

##### UNICEF (8 mio. kr.)

I slutningen af 2007 ydede Danmark et bidrag til UNICEF's arbejde med genopbygning af skoler i det nordlige Irak. Inden for den eksisterende samarbejdsaftale med UNICEF desangående fortsættes støtten i 2008.

##### Qandil (7 mio. kr.)

Den svenske NGO Qandil modtog i 2007 et bidrag til uddannelse, sundhed og vand til fordel for tilbagevendte flygtninge, internt fordrevne og

lokalbefolkningen i Nordirak. Projektsamarbejdet videreføres inden for rammerne af den eksisterende aftale med Qandil.

Dansk Flygtningehjælp – DRC (10 mio. kr.)

Støtten fortsættes til DRC's indsats i Basra inden for oprettelse af midlertidige boliger og rehabilitering af skoler og andre offentlige bygninger til fordel for tilbagevendte flygtninge, internt fordrevne og lokalbefolkningen i Basra. Danmark vil bidrage med 10 mio. kr.

Udmøntningen af aktstykket til de igangværende aktiviteter i det nordlige Irak vil tage højde for resultaterne af et midtvejsreview, som gennemføres i sensommeren 2008.

*Budget*

Det samlede budget andrager 68,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Indsatser for flygtninge i Iraks nærområder.....	43 mio. kr.
Indsatser i Irak for fordrevne og hjemvendte flygtninge...	25 mio. kr.
<u>I alt.....</u>	<u>68 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt med 68,0 mio. kr. under § 06.39.02.12. Bistand til flygtninge og internt fordrevne i nærområder. Tilsagnet vil blive udbetalt i årene 2008-2010.

*Vesentlige risikoelementer*

Sikkerhedssituationen i dele af Irak er fortsat yderst alvorlig. En eskalering af volden vil kunne forsinke de igangsatte aktiviteter. Derfor vil der være en tæt dialog med de eksisterende samarbejdspartnere og ambassaden i Bagdad.

De politiske og administrative strukturer er fortsat svage i Irak. Den styrkede danske civile tilstedeværelse i Bagdad forventes at kunne styrke den danske dialog med de irakiske myndigheder, og derved også ejerskabet for de danske indsatser.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på 68,0 mio. kr. i støtte til indsatser for irakiske flygtninge og internt fordrevne.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 824,0 mio. kr. under § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.