

Trafikudvalget (2. samling)
TRU alm. del - Bilag 473
Offentligt



transportministeriet

Trafikudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

MINISTEREN

Dato 21. august 2008

Dok.id

J. nr. 222-55

Deres ref.

Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K

Telefon 33 92 33 55

./ Hermed fremsendes til udvalgets orientering grundnotat vedrørende Kommissionens forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 219/2007 om oprettelse af et fællesforetagende til udvikling af en ny generation af det europæiske lufttrafikstyringssystem (SESAR), KOM (2008) 483.

○ Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Europaudvalg.

Med venlig hilsen

Carina Christensen



Kommissionens forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 219/2007 om oprettelse af et fællesforetagende til udvikling af en ny generation af det europæiske lufttrafikstyringssystem (SESAR), KOM (2008) 483.

Grundnotat

Notatet er parallelfremsendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Trafikudvalg.

Resumé

Forslaget har til formål at ændre forordning (EF) nr. 219/2007 om oprettelse af et fællesforetagende til udvikling af en ny generation af det europæiske lufttrafikstyringssystem (SESAR), således at SESAR-fællesforetagendets opbygning bliver i overensstemmelse den fremgangsmåde, der er vedtaget i forbindelse med oprettelsen af andre fællesforetagender efter traktatens artikel 171, som blandt andet indebærer moms og skattefritagelse.

1. Baggrund og indhold

Forslaget er fremlagt af Kommissionen den 23. juli 2008 og foreligger i dansk sprogversion pr. 4. august 2008. Forslaget er fremsat under henvisning til traktatens artikel 171 og skal vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg, jf. traktatens artikel 172.

Forslaget har til formål at ændre forordning (EF) nr. 219/2007 om oprettelse af et fællesforetagende til udvikling af en ny generation af det europæiske lufttrafikstyringssystem (SESAR).

Ved forordning 219/2007 oprettedes SESAR-fællesforetagendet, som skal stå for SESAR-projektet, der udgør det teknologiske aspekt af det fælles europæiske luftrum.

I sin begrundelse anfører Kommissionen, at SESAR-fællesforetagendet ved forordning 219/2007 ikke fik status af et fællesskabsorgan, blandt andet fordi man på det tidspunkt ikke mente, at et fællesskabsorgan kunne have deltagelse af private virksomheder og organisationer. Fællesforetagendet skulle derfor følge lovgivningen i værtslandet, Belgien, og blev derved ikke automatisk undtaget fra moms og fik heller ikke automatisk de fordele, der følger af protokollen om privilegier og immunitet for EU-institutioner eller -organer.

Kommissionen anfører videre, at der efterfølgende er oprettet fællesforetagender med hjemmel i artikel 171 på andre områder under 7. rammeprogram for forskning og udvikling, blandt andet CLEAN SKY, ENIAC, IMI og ARTEMIS. Disse fællesforetagender kan sammenlignes med SESAR-fællesforetagendet, idet de også udfører og forvalter store forsknings- og udviklingsprojekter, som involverer både offentlige og private enheder. I forbindelse med lovgivningen vedrørende de seneste 4 fællesforetagender fandt man et behov for bedre at definere et fællesforetagendes juridiske status og vedtog en ny fremgangsmåde baseret på, at et fællesforetagende godt kan etableres som et fællesskabsorgan og opnå de fordele og rettigheder, der følger heraf, herunder moms- og skattefritagelse.

Hovedformålet med dette forslag til forordning er ifølge Kommissionen at sikre, at SESAR-fællesforetagendets opbygning bliver i overensstemmelse med ovennævnte principper.

Kommissionens foreslåede ændring af forordning (EF) nr. 217/2007 består i at indarbejde en række bestemmelser, som tilpasser SESAR-fællesforetagendets status til de nye vilkår for fællesforetagender. De væsentligste ændringer indebærer, at:

1. SESAR-fællesforetagendets personale tilbydes at overgå til EF's personalevedtægt, som er skattemæssigt mere attraktivt for personalet og samtidig betyder lavere udgifter til løn for Fællesforetagendet.
2. SESAR-fællesforetagendet fritages for at betale moms, hvilket, ifølge Kommissionen, vil sikre generelle besparelser på ca. 290 mio. euro på Fællesforetagendets budget, der fordeles til finansiering af forsknings- og udviklingsaktiviteter.

Derudover vil ændringen af Fællesforetagendets status medføre en række mindre ændringer af forordningen, herunder spørgsmål om erstatningsansvar, udnævnelse af direktør mv.

2. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

3. Høring

Forslaget er sendt i høring hos følgende institutioner, virksomheder og organisationer med frist til den 29. august 2008:

AOPA Danmark, DANSAM, Danish Airline Pilots Association, Erhvervsflyvningens Sammenlutning, Københavns Lufthavne A/S, Autoriserede danske flyværksteder, Flyvebranchens Personaleunion, Naviair, Billund Lufthavn; Dansk Industri, Kongelig Dansk Aeroklub, SAS, HTS Handel, Transport og Service, Dansk Erhverv, Dansk Flyvelederforening.

Et supplerende grundnotat vil blive fremsendt, når høringssvarene foreligger.

4. Statsfinansielle, samfundsøkonomiske, administrative og miljømæssige konsekvenser samt beskyttelsesniveau.

Tilpasningen af regelsættet for SESAR-fællesforetagendet vil have betydelige positive samfundsøkonomiske konsekvenser. Besparelserne, som følge af den nye status for SESAR-fællesforetagendet, gør det muligt at koncentrere og optimere brugen af fællesskabsmidler til forskning, udvikling og valideringsaktiviteter til gavn for hele fællesskabet, hvilket er et af SESAR's mål.

Kommissionen vurderer, at der vil kunne spares 290 mio. EUR ved, at SESAR-fællesforetagendet slipper for at betale moms på varer og tjenesteydelser som EU-organ, svarende til 41 % af Fællesskabets samlede skønnede bidrag til SESAR's udviklingsfase.

SESAR-fællesforetagendets personale vil overgå fra belgiske ansættelsesvilkår til EU's personalevedtægt, hvilket også vil få en positiv virkning for personalet og fællesforetagendets administrative omkostninger. Således vil eksempelvis den gennemsnitlige årlige lønudgift reduceres fra 253.305,85 EUR til 105.562,28 EUR.

Forslaget medfører i sig selv ingen statsfinansielle, administrative, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

5. Nærhedsprincippet

Regeringen finder på det foreliggende grundlag, at nærhedsprincippet er overholdt. De foreslåede ændringer skal således alene bringe SESAR-fællesforetagendets status i overensstemmelse med den status, de fire seneste fællesforetagender har. Der ændres således ikke ved fællesforetagendets formål og opgaver. Da SESAR-fællesforetagendets aktuelle status er reguleret ved fællesskabslovgivning, jf. den eksisterende forordning 219/2007, kan en ændring heraf i sagens natur kun ske ved ny fællesskabslovgivning.

6. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark er umiddelbart positivt indstillet overfor Kommissionens forslag, idet ændring af SESAR-fællesforetagendets opbygning vil medføre betydelige skatte- og lønmæssige besparelser, som i stedet kan anvendes til forskning og udvikling.

7. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har været behandlet en enkelt gang (indledende) i Rådets Transportarbejdsgruppe. Heraf fremgik det, at de fleste lande endnu ikke har taget stilling til forslaget, men det forventes generelt positivt modtaget.

8. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal høres i henhold til traktatens artikel 172. Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

9. Tidligere forlæggelser for Europaudvalget

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.