
RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om genopretning af
jernbaneinfrastrukturen

Juni
2008

revision
revision
revision

Vedrører:
Statsrevisorernes beretning nr. 9/2007 om genopretning af jernbaneinfrastrukturen

4. juni 2008

Transportministerens redegørelse af 7. maj 2008

RN A605/08

I. Indledning

1. Beretningen handler om Transportministeriets tilsyn med Banedanmark og Banedanmarks genopretning af jernbaneinfrastrukturen.
2. Statsrevisorerne bad om beretningen, fordi Rigsrevisionen inden for de seneste år har afgivet 3 kritiske beretninger om Transportministeriet og Banedanmark, og fordi der har været gentagen kritik af Banedanmarks regnskaber i den årlige beretning om revisionen af statsregnskabet.

II. Transportministeriets tilsyn med Banedanmark

3. Rigsrevisionen anbefaler i beretningen, at Transportministeriet i en periode fortsat fører et intensivt tilsyn i form af en tæt og målrettet opfølgning på udviklingen i Banedanmark.
4. Transportministeren oplyser, at Transportministeriet i 2005 indførte et skærpet tilsyn med Banedanmark på baggrund af Statsrevisorernes beretning nr. 1/05 om 7 sager (om Banedanmark) forelagt for Folketingets Finansudvalg. Det skærpede tilsyn var et udtryk for, at Banedanmark stod i en kritisk situation. Banedanmark har imidlertid nu aflagt 2 regnskaber uden væsentlige anmærkninger fra Rigsrevisionen og er godt i gang med at opfylde målene i trafiktaalen for 2007 om højere kanalregularitet og afvikling af efterslæbet. På den baggrund kan Banedanmark ikke længere betragtes som en virksomhed i en kritisk situation.

Transportministeren oplyser videre, at der altid må føres et mere omfattende tilsyn med en virksomhed af Banedanmarks størrelse og kompleksitet set i forhold til andre institutioner på Transportministeriets område. Der vil dog fortsat være behov for en tæt og målrettet opfølgning på udviklingen i Banedanmark, indtil effekten af de igangsatte og planlagte initiativer vurderes at være slået igennem.

5. Jeg finder transportministerens svar tilfredsstillende.

III. Banedanmarks styring

6. Statsrevisorerne peger i deres bemærkninger til beretningen på, at genopretningen af jernbaneinfrastrukturen fortsat er et meget usikkert projekt.
7. Transportministeren oplyser, at det er vigtigt at skelne mellem de usikkerheder, der altid vil knytte sig til 8-årige rammeaftaler om noget så kompliceret som jernbaneinfrastrukturen, og så mere specifikke usikkerheder, der skyldes behovet for udbygning af Banedanmarks viden og videreudvikling af Banedanmarks organisation.

Det er i forhold til de førstnævnte usikkerheder transportministerens opfattelse, at længerevarende rammeaftaler, der giver mulighed for langtidsplanlægning, er en forudsætning for, at de konkrete projekter kan gennemføres økonomisk mest optimalt og med størst hensyntagen til brugerne af infrastrukturen. På grund af den usikkerhed, der ifølge ministeren altid vil knytte sig til grundlaget for sådanne aftaler, er aftalen indgået på et grundlag, der gør en hensigtsmæssig opfølgning mulig. Folketinget kan orienteres rettidigt i forhold til behovet for eventuelle korrigerende tiltag, og Folketinget vil løbende blive orienteret om status for genopretningen af jernbaneinfrastrukturen.

8. Transportministeren oplyser, at ud over de generelle usikkerhedsforhold peger Rigsrevisionen på andre usikkerheder, der kan henføres til behovet for at øge Banedanmarks viden om jernbaneinfrastrukturens tilstand samt behovet for professionalisering af Banedanmarks organisation – herunder ikke mindst økonomi- og projektstyringen.

Økonomi- og projektstyring

9. Statsrevisorerne anfører i deres bemærkninger, at antallet af problematiske økonomi- og projektstyringssager i Banedanmark ikke faldt fra 2006 til 2007.

10. Transportministeren oplyser, at Banedanmark i 2006 har igangsat en professionalisering af samtlige kerneprocesser i Banedanmark, som er forankret i et selvstændigt strategisekretariat i Banedanmark. Transportministeriets departement og Finansministeriet deltagere i projektets følgegruppe. Det indgår som en integreret del af dette projekt at styrke økonomi- og projektstyringen i Banedanmark.

Opgørelse af efterslæb

11. Statsrevisorerne anfører videre, at Banedanmarks opgørelse af og viden om efterslæbet for fornyelse og vedligeholdelse af jernbaneinfrastrukturen var usikker i 2006, og stadig er det i dag.

12. Transportministeren oplyser, at behovet for at øge Banedanmarks viden om jernbaneinfrastrukturens tilstand fremgik eksplicit af beslutningsgrundlaget for trafikaftalen. Banedanmark har siden da været i gang hermed, bl.a. ved at genberegne vedligeholdelseefterslæbets størrelse. Dette arbejde vil fortsætte, og der må derfor også fremover forventes korrektioner af efterslæbets størrelse. Der er på nuværende tidspunkt ikke grundlag for at antage, at disse korrektioner ikke kan holdes inden for den samlede økonomiske ramme til genopretning af jernbaneinfrastrukturen.

Asset Management Systemet

13. Statsrevisorerne anfører herudover, at Banedanmarks Asset Management System endnu ikke giver et dækkende overblik over tilstanden af Banedanmarks anlægselementer, og at der endnu ikke er konkrete planer om at koble det til økonomisystemet.

14. Transportministeren oplyser, at Banedanmark, som en del af professionaliseringsarbejdet, netop har afsluttet en strategianalyse af Banedanmarks fremtidige økonomi-, vedligeholdelses- og projektstyringssystem. Analysen viser, at der bør ske en integration af Banedanmarks økonomistyringssystem, SAP, og Asset Management Systemet. Banedanmark vil gennemføre denne integration frem mod 2010.

Ministeren forventer at forelægge et aktstykke herom for Folketingets Finansudvalg snarest.

15. Jeg finder transportministerens svar tilfredsstillende.

IV. Afslutning

16. Jeg kan konstatere 4 væsentlige forhold i transportministerens redegørelse:

For det første, at transportministeren vil sikre, at Folketinget bliver orienteret rettidigt om eventuelle ændringer i aftalegrundlaget for genopretningen af jernbaneinfrastrukturen. For det andet, at der på nuværende tidspunkt ikke er grundlag for ministeren til at antage, at korrektioner af efterslæbets størrelse ikke kan holdes inden for den samlede økonomiske ramme til genopretning af jernbaneinfrastrukturen. For det tredje, at både Banedanmark, Transportministeriet og Finansministeriet har stort fokus på professionaliseringen af Banedanmark, og for det fjerde, at der er taget initiativ til, at Asset Management Systemet bliver integreret med Banedanmarks økonomistyringssystem.

Jeg finder samlet set transportministerens redegørelse for tilfredsstillende. Effekten af de igangsatte og planlagte initiativer er dog endnu ikke slået igennem. Jeg vil derfor fortsat følge udviklingen på følgende områder:

- Transportministeriets tilsyn med Banedanmark
- styrkelsen af Banedanmarks økonomi- og projektstyring
- opgørelsen af efterslæbet
- integrationen af Banedanmarks økonomistyringssystem, SAP, og Asset Management Systemet.

Jeg vil orientere Statsrevisorerne om resultatet af min opfølgning.

Henrik Otbo