



KPMG
Statsautoriseret Revisionspartnerselskab
Moms, Told & Afgifter
Bruun's Galleri
Værkmestergade 25
Postboks 330
8100 Århus C

Telefon 86 76 46 00
Telefax 72 29 30 30
www.kpmg.dk
CVR-nr. 30 70 02 28

Skatteministeriet
Kontorchef Lene Skov Henningsen
Nikolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Vores ref 08-b0xx PLL ISTJ 00978107001 07941008010
67090208001

29. februar 2008

Ændring af energiafgiftslovgivningen i forbindelse med Energifahtalen - mineralogiske processer

Vi skal hermed på vegne af en række virksomheder foreslå, at der foretages en ændring af kul-dioxidafgiftsloven, svovlafgiftsloven, elafgiftsloven samt gas-, kul- og mineralolieafgiftsloven i forbindelse med de ændringer, der forventes gennemført som konsekvens af Energifahtalen, så disse virksomheders mineralogiske processer fritages for afgiftsbelastning.

De pågældende virksomheder er Ardagh Glass Holmegaard A/S, Royal Copenhagen A/S, Aalborg Portland A/S, Faxe Kalk A/S og Kalk- og Teglværksforeningen.

Baggrund

Den danske energiafgiftsbeskatning er som udgangspunkt underlagt energibeskatnings-direktivet, som blandt andet fastsætter en række minimumsbeskatningskrav for energi, hvilket i dag er implementeret uden undtagelse i dansk afgiftslovgivning.

Fritagelsesmulighed

Energibeskatningsdirektivet undtager imidlertid i artikel 2, stk. 4 en række processer fra direktivets anvendelsesområde. Det gælder blandt andet såkaldte mineralogiske processer, der eksakt er defineret i en forordning, jf. nærmere nedenfor.

Som følge heraf har den enkelte medlemsstat mulighed for at tildele disse processer en fuld afgiftsfritagelse for såvel el som brændsler anvendt hertil.

Denne mulighed har Danmark ikke udnyttet indtil nu.

Afgiftsbelastningen i EU på mineralogiske processer

Vi har i efteråret 2007 foretaget en undersøgelse af, hvordan de øvrige medlemsstater håndterer mineralogiske processer i deres respektive afgiftsbeskatningslove, og kan konstatere, at størstedelen af medlemsstaterne faktisk har udnyttet muligheden for at give disse processer en fuld afgiftsfritagelse på el- og/eller brændselsforbrug hertil.

Som eksempel har Sverige med virkning fra 1. januar 2007 givet en fuld afgiftsfritagelse for såvel el- som brændselsforbrug til mineralogiske processer.

Hvad er mineralogiske processer

De mineralogiske processer er entydigt defineret i direktivet, som henviser til afdeling DI 26 i forordning nr. 3037/90 af 9. oktober 1990.

Der er f.eks. tale om fremstilling af glas og glasprodukter såsom glasfibre, fremstilling af keramiske produkter samt fremstilling af mursten, teglsten og byggematerialer af brændt ler, fremstilling af cement, kalk og gips samt fremstilling af produkter af beton, gips og cement.

Andre fritagne processer

Energibeskatningsdirektivet hjemler i artikel 2, stk. 4 derudover mulighed for fuld afgiftsfritagelse på såvel el som brændsler anvendt til kemisk reduktion, elektrolyse samt metallurgiske processer.

Energifaftalen

Energifaftalen fastsætter som målsætning, at blandt andet CO₂-kvoteregulerede virksomheder og tung proces virksomheder delvist skal fritages for afgiftsbelastningen.

Dette er, indtil videre uden held, forsøgt før, jf. kuldioxidafgiftslovens § 9a, (lov 464 af 9. juni 2004) i forhold til de CO₂-kvoteregulerede virksomheder, idet det som bekendt ikke har været muligt at opnå kommissionens godkendelse af ordningen.

Ved at gennemføre den af os foreslåede lovændring vil det være muligt at nå målet om at indrømme afgiftsfritagelse for energiforbruget i en meget væsentlig del af de virksomheder, der nu i flere år har ventet på en fritagelse efter kuldioxidafgiftslovens § 9a, som vel og mærke kan ske uafhængigt af minimumsbeskatningsdirektivets bestemmelser.

Vi skal for en god ordens skyld bemærke, at de virksomheder, vi repræsenterer, alle har tung proces, og bortset fra én tillige er CO₂-kvoteregulerede.

Spørgsmålet om afgiftslempelse er derfor særdeles relevant for denne kreds af virksomheder.

International konkurrence

Det skal endvidere bemærkes, at direktivet giver mulighed for en fuld afgiftsfritagelse for både brændsels- og elforbruget, hvilket blandt andet Sverige som sagt har gennemført med virkning fra januar 2007.

Af hensyn til den internationale konkurrence bør der derfor ydes disse industrier en fuld afgiftsfritagelse for såvel el- og brændselsforbruget, idet det efter vores opfattelse er stærkt uhensigtsmæssigt, at der fastholdes en højere beskatning på den tunge industri i Danmark end en væsentlig andel af de øvrige EU-lande.

Hertil kommer, at Danmark ligeledes har de største reduktionsforpligtigelser i forholdet til det europæiske CO₂-kvotesystem. Dette gælder både i perioden 2008-2012 samt perioden 2013-2020, hvorfor de energitunge industrier i Danmark er ekstra hårdt ramt i den internationale konkurrence, da de må forventes at få meromkostninger til køb af CO₂-kvoter.

Forslag til lovtekst

Vi har nedenfor udarbejdet et forslag til nye bestemmelser i henholdsvis kuldioxidafgiftsloven, svovlafgiftsloven, elafgiftsloven samt kul-, gas- og mineralolieafgiftsloven for mineralogiske processer.

Idet der også er mulighed for at opnå fuld fritagelse for andre procestyper efter direktivet, har vi også udarbejdet forslag til bestemmelser herom.

Kuldioxidafgiftsloven

Der indføres ny bestemmelse i kuldioxidafgiftslovens § 9a, stk. 2-3:

§ 9a, stk. 2

Uanset § 9a, stk. 1 ydes der fuld tilbagebetaling for afgift af varme og af afgiftspligtige varer omfattet af § 2, stk. 1, der anvendes til fremstilling af glas og glasprodukter, keramiske produkter undtagen byggematerialer, ildfaste keramiske produkter, keramiske teglsten og gulvfliser, mursten af brændt ler, teglsten af brændt ler, byggematerialer af brændt ler, cement, kalk, gips, produkter af beton, produkter af gips, produkter af cement, samt tilhugning og færdigbearbejdning af pyntesten og sten til bygge- og anlægsvirksomhed og fremstilling af slibemidler og andre ikke-metalholdige mineralske produkter, således som disse mineralogiske processer er defineret i artikel 2, stk. 4, litra b, femte led, i Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 (energibeskatningsdirektivet).

§ 9a, stk. 3

Der ydes endvidere fuld tilbagebetaling for afgift af varme og af afgiftspligtige varer omfattet af § 2, stk. 1 der anvendes til kemisk reduktion og elektrolyse samt ved metallurgiske processer.

§ 9a, stk. 2-5 bliver herefter § 9a stk. 4-7.

(I bilaget til loven ophæves endvidere de relevante punkter).

Svovlafgiftsloven

Der indføres ny bestemmelse i svovlafgiftslovens § 9, stk. 5:

§ 9, stk. 5

Afgiften godtgøres af varer med et afgiftspligtigt svovlindhold, der anvendes til de processer nævnt i § 9a, stk. 2-3 i kuldioxidafgiftsloven.

§ 9, stk. 5-10 bliver herefter § 9, stk. 6-11

Elafgiftsloven

I lov om afgift af elektricitet, jf. lovbekendtgørelse nr. 421 af 3. maj 2006 foretages følgende ændringer:

I § 11, stk. 15, tilføres som nyt punkt:

Virksomheder, som er berettiget til at få tilbagebetaling af afgift af elektricitet, kan foruden tilbagebetaling efter § 11, stk. 1, få tilbagebetalt 1 øre pr. kWh af den del af virksomhedens elforbrug, der medgår til de processer nævnt i § 9a, stk. 2-3 i kuldioxidafgiftsloven.

§ 6 bliver herefter § 7 og bestemmelsen tilføjes henvisning til § 6.

Kul-, gas- og mineralolieafgiftsloven

Det kan overvejes at indføre en generel fritagelsesbestemmelse i lovenes fritagelsesbestemmelser.

Afslutning

Vi deltager gerne i et møde med Skatteministeriet med henblik på en uddybning af vores undersøgelse og øvrige overvejelser.

Med venlig hilsen

KPMG

Statsautoriseret Revisionspartnerselskab

Peter Lunau Larsen
Senior VAT Manager

cc:

Ardagh Glass Holmegaard A/S

Royal Copenhagen A/S

Faxe Kalk A/S

Aalborg Portland A/S

Kalk- og Teglværksforeningen