

Retsudvalget (2. samling)  
REU alm. del - Bilag 506  
Offentligt

J.nr.: 2007-001-12 / KJO 47  
Marts 2008

**EFTERFORSKNINGS-  
AFDELINGEN**

Polititorvet 14  
1780 København V

Telefon: 3314 8888  
Telefax: 3343 0006

E-mail: [rpcha@politi.dk](mailto:rpcha@politi.dk)  
Web: [www.politi.dk](http://www.politi.dk)

## **Beskrivelse af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd i 2007**

### **1. Indledning**

Den 8. marts 2007 udgav regeringen "Handlingsplan til bekæmpelse af handel med mennesker 2007 – 2010".

Handlingsplanen, der efterfølger regeringens handlingsplan til bekæmpelse af kvindehandel fra 2002, har til formål at fortsætte bekæmpelsen af handel med mennesker med henblik på at mindske antallet af mennesker, der bliver handlet til Danmark.

Handlingsplanen skal sikre, at der fremover er en helhedsorienteret indsats for ofre for menneskehandel, og planen omfatter således både forebyggende, støttende og efterforskningsmæssige aktiviteter såvel som en øget koordinering af samarbejdet mellem de sociale organisationer og myndigheder.



Handlingsplanen sætter fokus på følgende fire indsatsområder, hvor særligt det første indsatsområde relaterer sig til indsatsen i dansk politi: Side 2

1. At styrke efterforskningen, så bagmændene bliver identificeret og straffet.
2. At støtte ofrene ved at styrke de sociale tilbud i Danmark.
3. At forebygge menneskehandel ved at begrænse efterspørgslen og øge befolkningens viden.
4. At forebygge menneskehandel ved at forbedre det internationale samarbejde, herunder forbedre det forebyggende arbejde i afsenderlandene.

## 2. Rigspolitiet

Kvindehandel, herunder udnyttelse af personer i prostitutionsmæssig sammenhæng (rufferi mv.), har siden 2001 været et af de kriminalitetsområder, som er genstand for en systematisk og landsdækkende politimæssig monitoring ved Nationalt Efterforskningscenter (NEC) i Rigspolitiet.

Den systematiske politimæssige monitoring indebærer bl.a., at politikredsene løbende skal indberette samtlige foreliggende oplysninger, der kan være af betydning for bekæmpelse af kvindehandel, til Rigspolitiet, hvor politikredsenes oplysninger bearbejdes og suppleres med andre foreliggende oplysninger, herunder f.eks. fra SKAT samt internationale samarbejdspartnere, ligesom de analyseres.

Formålet med den systematiske politimæssige monitoring er, at politiet på baggrund af en omfattende og aktuel baggrundsviden proaktivt – dvs. uden at afvente anmeldelser – kan iværksætte og målrette efterforskninger inden for de områder, som er undergivet systematisk politimæssig monitoring.

Rigspolitiet varetager en overordnet og koordinerende rolle i relation til dansk politis indsats mod prostitutionens bagmænd og i forbindelse med udmøntningen af regeringens handlingsplan vedrørende bekæmpelse af handel med mennesker.



## 2.1. Strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd

Side 3

Indsatsen mod kvindehandel og mod prostitutionens bagmænd har i de seneste år været et prioriteret indsatsområde for politiet, ligesom det er et særligt prioriteret indsatsområde i flerårsaftalen for politiet og anklagemyndigheden 2007 – 2010, at der sættes effektivt ind over for prostitutionens bagmænd.

Den 4. oktober 2006 udsendte Rigspolitiet en strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd. Strategien fastlægger en overordnet ramme for, hvordan indsatsen mod kvindehandel og rufferi yderligere kan intensiveres. Strategien indgår i politikredsens planlægning af indsatsen på området.

Strategien har bl.a. som målsætning at sikre, at der overalt i landet gennemføres en ensartet og intensiveret politimæssig indsats mod strafbare forhold i forbindelse med prostitution. Strategien beskriver i den forbindelse en række elementer af betydning for indsatsen.

Det fremgår af strategien, at den politimæssige indsats mod prostitutionens bagmænd i alle landets politikredse skal være et fokusområde, der tillægges ensartet, høj prioritet, og som udmøntes gennem lokale strategier og handlingsplaner. Der er endvidere fastsat krav om, at politikredsene skal indberette de lokale strategier og handlingsplaner til Rigspolitiet.

I politikredsene forudsættes der desuden afsat de fornødne ressourcer med henblik på at sikre, at politikredsene kan iværksætte og gennemføre en målrettet og effektiv indsats mod prostitutionens bagmænd inden for politikredsens område baseret på en systematisk kontrolvirksomhed samt indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger om prostitutionsmiljøet i politikredsene. Dette kan f.eks. ske ved at udpege en særlig gruppe af medarbejdere i de enkelte politikredse, hvis primære arbejdsområde omfatter iværksættelse og gennemførelse af indsatsen på området.



Desuden skal der udpeges ledende kontaktpersoner til at koordinere politikredsene indsatser, herunder samarbejdet med lokale myndigheder og organisationer samt Rigspolitiet. Politikredsene skal endvidere foretage indberetning til Rigspolitiet om opgave- og ansvarsfordelingen i den enkelte kreds for så vidt angår indsatsen mod prostitutionens bagmænd og om ledende kontaktpersoner.

Ifølge strategien for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd skal der endvidere i de enkelte kredse gennemføres en kortlægning af prostitutionsmiljøet, bl.a. med henblik på så vidt muligt at identificere prostituerede og etablerede bordelvirksomheder samt personer med tilknytning til prostitutionsmiljøet. De oplysninger, som herved tilvejebringes, skal indberettes til Rigspolitiet som led i den ovenfor beskrevne landsdækkende monitoringsordning på området.

Rigspolitiet har som led i monitoringen til opgave på nationalt plan at udarbejde strategiske og operationelle analyser, ligesom Rigspolitiet i samarbejde med politikredsene skal udarbejde oplæg til konkrete efterforskninger rettet imod prostitutionens bagmænd. Det følger af strategien, at der inden udgangen af 2007 i samtlige politikredse – og under inddragelse af Rigspolitiet i relevant omfang – bør være udarbejdet konkrete efterforskningsoplæg rettet mod prostitutionens bagmænd, og politikredsene skal iværksætte en målrettet efterforskning mod disse. Politikredsene skal indberette til Rigspolitiet om iværksatte efterforskninger.

Rigspolitiet skal endvidere yde bistand til politikredsene med henblik på den efterforskningsmæssige koordination på tværs af politikredsene og i forhold til udenlandske samarbejdspartnere, ligesom Rigspolitiet i visse sager skal yde særlig efterforskningsmæssig assistance, herunder i form af Rejseholdet.

Til brug for den løbende kortlægning af prostitutionsmiljøet samt den systematiske indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger om prostitutionsmiljøet skal der i de enkelte politikredse gennemføres en systematisk opsøgende indsats samt en udbygget og regelmæssig kontrolvirksomhed i prostitutionsmiljøet.



Formålet hermed er at påse, at relevante regler overholdes, og kontrolbesøgene skal så vidt muligt gennemføres i samarbejde med andre relevante myndigheder. Det er beskrevet som en målsætning, at politiet inden udgangen af 2007 skal have gennemført et eller flere kontrolbesøg på samtlige bordelvirksomheder mv., som politiet har kendskab til i den enkelte politikreds. Politikredsene skal endvidere foretage indberetning til Rigs politiet om antallet af kontrolbesøg. Ved planlagte aktioner skal relevante sociale myndigheder og organisationer så vidt muligt være til stede.

Strategien forudsætter endvidere, at der gennemføres en udvidet uddannelsesmæssig indsats i politiet, idet bekæmpelse af menneskehandel og rufferi bl.a. skal indgå som en integreret del af undervisningen på Politiskolens grunduddannelse.

Strategien forudsætter også, at der såvel nationalt som lokalt iværksættes et udbygget samarbejde mellem politiet og andre relevante myndigheder samt organisationer mv., der kan bidrage til indsatsen mod prostitutionens bagmænd.

Endelig forudsætter strategien, at der gennemføres forebyggende foranstaltninger, herunder gennem et udbygget samarbejde mellem politiet og udlændingemyndighederne med henblik på som led i behandlingen af ansøgninger om visa og opholdstilladelser at forsøge at udpege mulige ofre i forbindelse med prostitution, allerede inden de ankommer til Danmark, og derved i videst muligt omfang forsøge at modvirke strafbare forhold.

## **2.2. De enkelte indsatsområder**

Rigs politiet har i 2007 i overensstemmelse med den overordnede strategi iværksat en række forskellige indsatser rettet mod prostitutionens bagmænd. Rigs politiet har skønsmæssigt anvendt 10 årsværk på disse indsatser i 2007.



### **2.2.1. Vejledning til Rigspolitiets strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd**

Side 6

Som led i operationaliseringen af indsatsen har Rigspolitiet i samarbejde med Rigsadvokaten udarbejdet en vejledning til Rigspolitiets strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd.

Vejledningen er udformet som en – klassificeret – manual på 43 sider, der skal supplere strategien og benyttes som et arbejdsredskab i politikredsene i forbindelse med den konkrete behandling af sager i prostitutionsmiljøet og mod prostitutionens bagmænd.

Vejledningen indeholder en detaljeret gennemgang af de efterforskningsmæssige overvejelser mv., der kan være relevante i forhold til sager mod prostitutionens bagmænd med henblik på, at samtlige politikredse kan få adgang til og nyttiggøre de erfaringer, som hidtidige efterforskninger på området har givet.

Vejledningen indeholder således en beskrivelse af det retsgrundlag, der er relevant i forbindelse med efterforskningen af sager mod prostitutionens bagmænd. Vejledningen beskriver de relevante straffelovsbestemmelser, herunder bestemmelserne vedrørende menneskehandel og rufferi, ligesom reglerne vedrørende mellemmandsaktiviteter behandles. Endvidere er der omtale af relevante bestemmelser om menneskesmugling, der kan være af betydning i forbindelse med konkret efterforskning.

Vejledningen indeholder desuden en nærmere beskrivelse af opgavefordelingen mellem Rigspolitiet og politikredsene i forbindelse med indsatsen mod prostitutionens bagmænd.

Herudover indeholder vejledningen en beskrivelse af sagsbehandlingen, hvor der lægges vægt på skånsom behandling af ofre og vidner. Det fremgår bl.a., at politi-



et som udgangspunkt bør betragte alle prostituerede kvinder som potentielle ofre for strafbare forhold, og at politiet på den baggrund bør sikre, at kvinder, der træffes i prostitutionsmiljøet, er orienteret om de sociale tilbud, der formidles af relevante myndigheder og organisationer, ligesom politiet bør formidle kontakt mellem kvinden og de relevante myndigheder og organisationer, hvis kvinden giver udtryk for et ønske herom.

Det fremgår endvidere, at det i forbindelse med konkrete politiaktioner bør overvejes at underrette relevante sociale organisationer herom, således at disse får mulighed for at være til stede i forbindelse med gennemførelsen af aktioner med henblik på at kunne vejlede og rådgive de prostituerede. Antrufne prostituerede bør således orienteres om de sociale tilbud, der formidles af bl.a. Reden Stop Kvindehandel, Pro Vest, Kompetencecenter Prostitution og udvalgte krisecentre.

Rigspolitiet har ansat en antropolog, der har til opgave at formidle og lette samarbejdet mellem politiet og de sociale myndigheder og organisationer. Antropologen kan således såvel generelt som i konkrete sager yde bistand og vejledning til politikredsene.

Endelig indeholder vejledningen en beskrivelse af den udlændingeretlige behandling af sager, herunder af samarbejdet med Udlændingesservice i sager om administrativ udvisning. Der er endvidere en beskrivelse af, at udlændinge, der har været udsat for menneskehandel, herunder i forbindelse med prostitution, skal tilbydes en refleksionsperiode på mellem 30 og 100 dage, der bl.a. skal anvendes til at forberede hjemsendelsen.

### **2.2.2. Monitoring**

Som beskrevet i indledningen til dette afsnit foretager Rigspolitiet en systematisk og landsdækkende politimæssig monitoring i relation kvindehandel og udnyttelse af personer i prostitutionsmæssig sammenhæng.



Det daglige arbejde har i 2007 været varetaget af en politifaglig leder, to polititjenestemænd, en antropolog og en administrativ medarbejder. Fra 1. maj 2007 har yderligere en polititjenestemand været tilknyttet området.

Side 8

Moniteringsarbejdet består i at bearbejde relevante oplysninger, der modtages fra politikredsene vedrørende kvindehandel mv., og supplere disse med andre relevante oplysninger samt at foretage analyse af disse. Oplysningerne anvendes i forbindelse med efterforskning af strafbare forhold og stilles i den forbindelse til rådighed for de enkelte politikredse.

Ud over det mere traditionelle moniteringsarbejde har Rigspolitiets strategiske og operationelle analysearbejde i 2007 mere konkret resulteret i udarbejdelse af syv efterforskningsoplæg til politikredsene vedrørende strafbare forhold med relation til prostitutionens bagmænd.

### **2.2.3. Følgegruppe vedrørende den politimæssige indsats mod prostitutionens bagmænd**

I overensstemmelse med strategiens forudsætninger om et udbygget samarbejde mellem politiet og andre relevante myndigheder og organisationer mv. har Rigspolitiet nedsat en følgegruppe vedrørende den politimæssige indsats mod prostitutionens bagmænd.

Følgegruppen består af repræsentanter for relevante myndigheder og organisationer mv., herunder sociale myndigheder, sundhedsvæsenet, udlændingemyndighederne, Center mod Menneskehandel, Red Barnet, Reden Stop Kvindehandel, Pro Vest, Dansk Røde Kors, Landsorganisationen af Kvindekrisecentre, SKAT og Rigspolitiet.





Følgegruppen danner rammen for en løbende dialog om generelle spørgsmål af betydning for den politimæssige indsats og samarbejdsrelationerne mellem politiet og andre myndigheder og organisationer mv.

Side 9

I forbindelse med møderne har Rigspolitiet orienteret de øvrige involverede myndigheder og organisationer om status vedrørende politiets indsats mod prostitutionens bagmænd, og følgegruppen har drøftet, hvorledes samarbejdet kunne udvikles og optimeres.

Der blev i 2007 afholdt tre møder i følgegruppen.

#### **2.2.4. Uddannelsesmæssige aktiviteter**

Strategien forudsætter, at der iværksættes en udvidet uddannelsesmæssig indsats i politiet, så bekæmpelse af menneskehandel og rufferi vil indgå som en integreret del af undervisningen på Politiskolen.

Rigspolitiet har efter møder med repræsentanter for Politiskolen udarbejdet en lektionsplan for studerende på Politiets grunduddannelse (PG I). Lektionsplanen finder anvendelse på det hold elever, der er startet på politiskolen ultimo 2007.

Undervisningen varetages i samarbejde med Center mod Menneskehandel.

Rigspolitiet har endvidere i 2007 i samarbejde med Rigsadvokaten iværksat udarbejdelsen af en plan for uddannelse af sagsbehandlere og kontaktpersoner i politikredsene. Uddannelsen vil blive implementeret i 2008 og vil blive gennemført i samarbejde med sociale myndigheder og organisationer.



### **2.2.5. Forebyggende foranstaltninger**

Side 10

Som led i indsatsen mod prostitutionens bagmænd forudsætter strategien også, at der iværksættes forebyggende foranstaltninger, således at strafbare forhold ikke alene efterforskes med henblik på strafforfølgning, men også søges modvirket.

Rigspolitiet har i flere tilfælde konstateret, at kvinder fra Thailand har opnået Schengen-visum på grundlag af urigtige oplysninger, og der har i disse sager været mistanke om, at det egentlige formål med indrejsen i Danmark har været prostitution.

Som et led i den forebyggende indsats har Rigspolitiet på den baggrund i 2007 taget initiativ til et udbygget samarbejde med Udenrigsministeriet og Udlændingeservice om det såkaldte 'Projekt Thailand'.

Hensigten med projektet er, at mulige ofre i forbindelse med prostitution allerede i hjemlandet søges udpeget som led i behandlingen af ansøgninger om visa og opholdstilladelser, således at de pågældende kan identificeres, allerede inden de ankommer til Danmark. Derved søges de strafbare forhold i videst muligt omfang modvirket.

### **2.2.6. Bistand til politikredsene**

Rigspolitiet har endvidere anvendt ressourcer på indsatser, der mere direkte relaterer sig til aktiviteter i de enkelte politikredse. Rigspolitiets aktiviteter har bestået i deltagelse i kontrolaktioner med politikredsene og i efterforskningsmæssig bistand fra Rejseholdet.

Rigspolitiet har deltaget i en række kontrolaktioner planlagt af politikredsene. Som led i disse kontrolaktioner har antropologen ansat i Rigspolitiet haft til opga-



ve at formidle og lette samarbejdet mellem politiet og de sociale myndigheder og organisationer.

Side 11

Herudover har Rigspolitiet som led i kredsenes efterforskning ydet analysemæssig bistand mv., ligesom der i forbindelse med behandlingen af sager vedrørende udenlandske prostituerede er ydet bistand i relation til udlænderretlige problemstillinger.

Rigspolitiet yder endvidere bistand til politikredsene som led i bekæmpelsen af kvindehandel og rufferi. Rigspolitiet yder således politikredsene rejseholdsassistance og andre former for specialiseret efterforskningsmæssig bistand i større og mere komplicerede sager. Det gælder særligt i forbindelse med sager, hvor efterforskningen gennemføres i samarbejde med udenlandske myndigheder.

Rejseholdet ydede i 2007 efterforskningsmæssig assistance til politikredsene i forbindelse med fem kredsgrænseoverskridende efterforskninger vedrørende rufferi og menneskehandel. De fleste af sagerne har haft internationale forgreninger.

Rejseholdet allokerede i 2007 permanent et hold efterforskere til at bistå politikredsene med efterforskningsmæssig assistance.

Rejseholdet har således ydet efterforskningsmæssig bistand til Midt- og Vestjyllands Politi i en rufferi-sag vedrørende danske prostituerede. Sagen er endnu ikke afsluttet. Der er ydet bistand til Sydøstjyllands Politi i en rufferi-sag vedrørende navnlig thailandske prostituerede. Denne sag er heller ikke afsluttet. Der er ydet bistand til Nordjyllands Politi i en rufferi-sag vedrørende navnlig østeuropæiske prostituerede, hvor de er afsagt tre fældende domme på hver 8 måneders fængsel, ligesom der er sket konfiskation af i alt 550.000 kr. Der er ydet bistand til Syd- og Sønderjyllands Politi i en rufferi-sag vedrørende navnlig danske prostituerede, og sagen er endnu ikke afsluttet. Endelig er der ydet efterforskningsmæssig bistand til Midt- og Vestsjællands Politi i en rufferi- og menneskehandelssag vedrørende



danske og afrikanske kvinder. Sagen er afgjort i forhold til én tiltalt, der er idømt fængselsstraf på 1 år og 3 måneders fængsel samt udvisning. Andre forhold i denne sag er endnu ikke afgjort.

Side 12

### 3. Politikredsene

Med udgangspunkt i den overordnede strategi har politikredsene i 2007 bl.a. haft til opgave at udarbejde lokale strategier og handlingsplaner, at foretage kortlægning af prostitutionsmiljøet gennem en opsøgende (kontrol)indsats og at iværksætte målrettede efterforskninger mod prostitutionens bagmænd.

Rigspolitiet udsendte den 2. januar 2007 en rundskrivelse til landets politikredse, hvori opmærksomheden blev henledt på, at ressourceanvendelsen som led i indsatsen mod prostitutionens bagmænd skulle registreres under en særlig kode i politiets tidsregistreringssystem.

I forbindelse med udarbejdelsen af denne beskrivelse af indsatsen blev Rigspolitiet opmærksom på, at den registrerede ressourceanvendelse i de enkelte politikredse i visse tilfælde forekom ikke at være retvisende. Rigspolitiet iværksatte derfor en høring af alle landets politikredse med henblik på, at politikredsene – eventuelt skønsmæssigt – kunne opgøre den samlede ressourceanvendelse mere retvisende.

Rigspolitiet har herefter kunnet opgøre den samlede ressourceanvendelse i landets politikredse på indsatsen mod prostitutionens bagmænd til i alt ca. 23 årsværk.

Der er i bilag 1 – 11 til denne beskrivelse en nærmere angivelse af resultater mv. af politikredsenes aktiviteter.



Politikredsene har i 2007 i overensstemmelse med den overordnede strategi iværksat en række forskellige indsatser rettet mod prostitutionens bagmænd.

#### 3.1.1. Lokale strategier og handlingsplaner

Den overordnede strategi fastsætter krav om, at der i hver af de nye politikredse udarbejdes lokale strategier og handlingsplaner for indsatsen mod prostitutionens bagmænd, og om at der sker indberetning heraf til Rigspolitiet.

Alle politikredse har i 2007 udarbejdet lokale strategier og handlingsplaner for indsatsen og foretaget indberetning herom til Rigspolitiet.

De fleste af de lokalt udarbejdede strategier og handlingsplaner tager udgangspunkt i målene for den af Rigspolitiet udarbejdede overordnede strategi, og der er således en høj grad af parallelitet mellem disse.

En række af de lokale handleplaner og strategier er udbygget særligt i relation til problemstillinger relateret til tilrejsende udenlandske prostituerede. Det indgår således i flere politikredse som en målsætning at foretage en målrettet grænse- og/eller udlændingekontrol med henblik på at identificere udlændinge, der agter at indrejse i landet for at ernære sig ved prostitution, således at disse kan afvises eller udvises.

Der er også et eksempel på, at politiet i forbindelse med indsatsen mod prostitutionens bagmænd skal søge at afhjælpe de ulemper, der opstår for beboerne i de områder, hvor der er et prostitutionsmiljø.



### 3.1.2. Ledende kontaktpersoner samt opgave- og ansvarsfordeling

Side 14

Strategien stiller krav til politikredsene om at definere en opgave- og ansvarsfordeling i de enkelte kredse for så vidt angår indsatsen mod prostitutionens bagmænd og om at udpege ledende kontaktpersoner i kredsene. Oplysninger herom skal endvidere indberettes til Rigspolitiet.

Samtlige politikredse har i 2007 etableret en intern opgave- og ansvarsfordeling vedrørende indsatsen og udpeget ledende kontaktpersoner, der koordinerer politikredsens indsats på området, herunder samarbejdet med lokale myndigheder og organisationer samt Rigspolitiet.

Opgaven vedrørende den interne opgave- og ansvarsfordeling ses at være løst på flere forskellige måder i de enkelte politikredse. I mange kredse ses der at være en opdeling af indsatsen i relation til kortlægnings- og analysearbejde på den ene side og den mere konkrete kontrolindsats på den anden side.

I mange kredse er indsatsen forankret i politikredsens OPA-Center, der således er ansvarlig særligt for det lokale kortlægningsarbejde og tilrettelæggelsen af kontrolaktioner, mens kontrolbesøg i mange tilfælde varetages af lokalpolitiet.

Der er imidlertid også politikredse, der har valgt at lade Afdelingen for personfarlig kriminalitet eller Afdelingen for organiseret kriminalitet være omdrejningspunkt for politikredsens indsats mod prostitutionens bagmænd, ligesom flere kredse har valgt at lade lokalpolitiet indsamle og formidle oplysninger om prostitutionsmiljøet.

De ledende kontaktpersoner i de enkelte politikredse er for fleres vedkommende politifolk på politiinspektør- eller vicepolitiinspektørniveau.



### **3.1.3. Kortlægning af prostitutionsmiljøet og kontrolindsatser, herunder samarbejde med andre myndigheder mv.**

Side 15

Der opstilles i strategien krav om, at der sker en løbende kortlægning af prostitutionsmiljøet i de enkelte politikredse, og at der gennemføres en systematisk op søgende indsats samt en udbygget og regelmæssig kontrolvirksomhed i prostitutionsmiljøet. Kontrolvirksomheden skal i den forbindelse så vidt muligt gennemføres i samarbejde med andre relevante myndigheder.

Alle landets politikredse, der har konstateret prostitution og prostituerede, har gennemført kontrolbesøg i og foretaget kortlægning af prostitutionsmiljøet som forudsat i Rigspolitiets overordnede strategi for området.

Politikredsene har således i 2007 samlet gennemført 511 politimæssige kontrolbesøg på bordeller/escortvirksomheder fordelt på 360 lokaliteter. Politikredsene har i den forbindelse opgjort det samlede antal bordeller/escortvirksomheder til 455, idet Københavns Politi i sin opgørelse dog ikke har medtaget escortvirksomheder.

Der er således ikke foretaget kontrolbesøg på alle bordeller/escortvirksomheder, mens en række lokaliteter er blevet kontrolleret flere gange.

De nævnte politikredse har etableret samarbejde med SKAT i forbindelse med indsatsen mod prostitutionens bagmænd, ligesom der er etableret samarbejde med andre myndigheder og organisationer mv., herunder sociale myndigheder, Dansk Røde Kors, Red Barnet, Center mod Menneskehandel, Landsforeningen af Kvindekrisecentre, Reden Stop Kvindehandel og Pro Vest.

Det bemærkes, at opgørelsen af antallet af bordeller mv. er behæftet med nogen usikkerhed, idet politikredsene har konstateret, at der løbende åbnes og lukkes bordeller i de enkelte kredse. Hertil kommer, at f.eks. Københavns Politi ikke i sin opgørelse har medtaget escortvirksomheder.



Med henblik på at tilvejebringe et bedre grundlag for indsatsen mod prostitutionens bagmænd har Rigspolitiet bedt politikredsene om at angive et skøn over antallet af prostituerede i de enkelte politikredse, herunder andelen af udenlandske prostituerede.

Side 16

Politikredsenes opgørelser viser et samlet skønnet antal prostituerede på minimum 1200 – 1300 på landsplan, hvoraf antallet af udenlandske prostituerede formodes at udgøre omkring halvdelen. Det skal understreges, at dette antal primært dækker over de personer, som politiet har været i kontakt med, og det reelle antal prostituerede må derfor antages at være betydeligt højere.

#### **3.1.4. Iværksættelse af efterforskninger**

Strategien opstiller endelig krav om, at politikredsene i 2007 skal iværksætte efterforskning mod kriminalitet med relation til prostitutionens bagmænd, og at der skal ske indberetning til Rigspolitiet herom.

Der er i alle politikredse, der har konstateret prostitution og prostituerede, i 2007 iværksat efterforskning med relation til indsatsen mod prostitutionens bagmænd. I en række af disse efterforskninger har Rejseholdet ydet efterforskningsmæssig assistance. Det karakteristiske for disse har været sagernes kredsgrænseoverskridende karakter, hvortil kommer, at de fleste af disse sager har haft internationale forgreninger.

Rigspolitiet har udarbejdet opgørelser over sager vedrørende antallet af anmeldelser, sigtelser og afgørelser i relation til straffelovens §§ 228, 229 og 262 a om rufferi, mellemmandsvirksomhed og menneskehandel.

Statistikken omfatter sager fra år 2000 til 2007, og det bemærkes, at straffebestemmelsen i § 262 a om menneskehandel trådte i kraft den 8. juni 2002.





Statistikken viser, at der er tale om en stigning i antallet af sigtelser for menneskehandel i samme periode. Antallet af afgørelser, herunder fældende afgørelser, for menneskehandel viser også en stigende tendens.

Side 17



Anmeldt år	§ 228	§ 229	§ 262 a
2000	22	10	-
2001	19	6	-
2002	7	1	-
2003	18	1	1
2004	20	4	2
2005	26	4	4
2006	13	-	5
2007	23	2	11
I alt	148	28	23

## Sigtelser

Sigtet år	§ 228	§ 229	§ 262 a
2000	37	3	-
2001	24	13	-
2002	14	-	-
2003	28	1	7
2004	56	1	4
2005	61	6	3
2006	20	-	2
2007	31	2	23
I alt	271	26	39

## Alle afgørelser

Afgørelsesår	§ 228	§ 229	§ 262 a
2000	11	-	-
2001	37	8	-
2002	26	6	-
2003	13	7	-
2004	25	1	4
2005	40	2	8
2006	45	23	8
2007	21	5	10
I alt	218	52	30

## Fældende afgørelser\*

Afgørelsesår	§ 228	§ 229	§ 262 a
2000	3	-	-
2001	16	5	-
2002	12	2	-
2003	4	4	-
2004	15	1	3
2005	18	2	7
2006	26	20	3
2007	12	4	8
I alt	106	38	21

\* Fældende afgørelse = fældende domme, bøder, tiltalefrafald mv.



G:\SEKRETARIATET\JUR

SEKRETARIAT\Prostitutionens

bagmænd\Beskrivelse af politiets indsats - endelig II.doc



## Bilag 6

### Fyns Politi

Ressourceanvendelse (evt. skønnet)	0,42 årsværk
Antal bordeller/escortvirksomheder i alt	23
Antal kontrolbesøg i alt	72
Antal bordeller, der har haft kontrolbesøg	23
Antal prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	200
Antal udenlandske prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	16
Samarbejde med SKAT i forbindelse med kontrolbesøg	JA
Antal sigtelser:	
§ 228	0
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Alle afgørelser (påtaleopgivelse, tiltalefrafald, domfældelse, frifindelse mv.):	
§ 228	1
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Fældende afgørelser (tiltalefrafald, bødevedtagelse, domfældelse mv.):	
§ 228	1
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0

## Bilag 2

### Østjyllands Politi

Ressourceanvendelse (evt. skønnet)	2,72 årsværk
Antal bordeller/escortvirksomheder i alt	33
Antal kontrolbesøg i alt	50
Antal bordeller, der har haft kontrolbesøg	33
Antal prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	150-200
Antal udenlandske prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	75-100
Samarbejde med SKAT i forbindelse med kontrolbesøg	JA
Antal sigtelser:	
§ 228	3
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Alle afgørelser (påtaleopgivelse, tiltalefrafald, domfældelse, frifindelse mv.):	
§ 228	3
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Fældende afgørelser (tiltalefrafald, bødevedtagelse, domfældelse mv.):	
§ 228	0
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0

## Bilag 11

### Københavns Politi

Ressourceanvendelse (evt. skønnet)	7,90 årsværk
Antal bordeller/escortvirksomheder i alt	150
Antal kontrolbesøg i alt	140
Antal bordeller, der har haft kontrolbesøg	75
Antal prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	375
Antal udenlandske prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	275
Samarbejde med SKAT i forbindelse med kontrolbesøg	JA
Antal sigtelser:	
§ 228	11
§ 229, stk. 1	1
§ 262 a (menneskehandel)	16
Alle afgørelser (påtaleopgivelse, tiltalefrafald, domfældelse, frifindelse mv.):	
§ 228	2
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	7
Fældende afgørelser (tiltalefrafald, bødevedtagelse, domfældelse mv.):	
§ 228	2
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	7

## Bilag 10

### Københavns Vestegns Politi

Ressourceanvendelse (evt. skønnet)	0,49 årsværk
Antal bordeller/escortvirksomheder i alt	27
Antal kontrolbesøg i alt	32
Antal bordeller, der har haft kontrolbesøg	27
Antal prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	41
Antal udenlandske prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	5-10
Samarbejde med SKAT i forbindelse med kontrolbesøg	JA
Antal sigtelser:	
§ 228	0
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Alle afgørelser (påtaleopgivelse, tiltalefrafald, domfældelse, frifindelse mv.):	
§ 228	1
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Fældende afgørelser (tiltalefrafald, bødevedtagelse, domfældelse mv.):	
§ 228	0
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0

### Bilag 3

#### Midt- og Vestjyllands Politi

Ressourceanvendelse (evt. skønnet)	0,84 årsværk
Antal bordeller i alt	40
Antal kontrolbesøg i alt	22
Antal bordeller, der har haft kontrolbesøg	22
Antal prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	58
Antal udenlandske prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	18
Samarbejde med SKAT i forbindelse med kontrolbesøg	JA
Antal sigtelser:	
§ 228	3
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Alle afgørelser (påtaleopgivelse, tiltalefrafald, domfældelse, frifindelse mv.):	
§ 228	1
§ 229, stk. 1	2
§ 262 a (menneskehandel)	0
Fældende afgørelser (tiltalefrafald, bødevedtagelse, domfældelse mv.):	
§ 228	1
§ 229, stk. 1	2
§ 262 a (menneskehandel)	0



## Bilag 8

### Midt- og Vestsjællands Politi

Ressourceanvendelse (evt. skønnet)	1,86 årsværk
Antal bordeller/escortvirksomheder i alt	12
Antal kontrolbesøg i alt	17
Antal bordeller, der har haft kontrolbesøg	12
Antal prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	100-125
Antal udenlandske prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	30-50
Samarbejde med SKAT i forbindelse med kontrolbesøg	JA
Antal sigtelser:	
§ 228	3
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	4
Alle afgørelser (påtaleopgivelse, tiltalefrafald, domfældelse, frifindelse mv.):	
§ 228	9
§ 229, stk. 1	1
§ 262 a (menneskehandel)	3
Fældende afgørelser (tiltalefrafald, bøvedtagelse, domfældelse mv.):	
§ 228	4
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	1

## Bilag 1

### Nordjyllands Politi

Ressourceanvendelse (evt. skønnet)	1,97 årsværk
Antal bordeller/escortvirksomheder i alt	38
Antal kontrolbesøg i alt	44
Antal bordeller, der har haft kontrolbesøg	38
Antal prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	90
Antal udenlandske prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	50
Samarbejde med SKAT i forbindelse med kontrolbesøg	JA
Antal sigtelser:	
§ 228	3
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Alle afgørelser (påtaleopgivelse, tiltalefrafald, domfældelse, frifindelse mv.):	
§ 228	3
§ 229, stk. 1	2
§ 262 a (menneskehandel)	0
Fældende afgørelser (tiltalefrafald, bødevedtagelse, domfældelse mv.):	
§ 228	3
§ 229, stk. 1	2
§ 262 a (menneskehandel)	0

## Bilag 9

### Nordsjællands Politi

Ressourceanvendelse (evt. skønnet)	1,50 årsværk
Antal bordeller/escortvirksomheder i alt	16
Antal kontrolbesøg i alt	17
Antal bordeller, der har haft kontrolbesøg	16
Antal prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	25
Antal udenlandske prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	20
Samarbejde med SKAT i forbindelse med kontrolbesøg	JA
Antal sigtelser:	
§ 228	2
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Alle afgørelser (påtaleopgivelse, tiltalefrafald, domfældelse, frifindelse mv.):	
§ 228	0
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Fældende afgørelser (tiltalefrafald, bødevedtagelse, domfældelse mv.):	
§ 228	0
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0

## Bilag 5

### Syd- og Sønderjyllands Politi

Ressourceanvendelse (evt. skønnet)	1,5 årsværk
Antal bordeller/escortvirksomheder i alt	33
Antal kontrolbesøg i alt	36
Antal bordeller, der har haft kontrolbesøg	33
Antal prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	80
Antal udenlandske prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	40
Samarbejde med SKAT i forbindelse med kontrolbesøg	JA
Antal sigtelser:	
§ 228	0
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Alle afgørelser (påtaleopgivelse, tiltalefrafald, domfældelse, frifindelse mv.):	
§ 228	0
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Fældende afgørelser (tiltalefrafald, bødevedtagelse, domfældelse mv.):	
§ 228	0
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0

## Bilag 7

### Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi

Ressourceanvendelse (evt. skønnet)	1,45 årsværk
Antal bordeller/escortvirksomheder i alt	32
Antal kontrolbesøg i alt	30
Antal bordeller, der har haft kontrolbesøg	30
Antal prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	min. 30
Antal udenlandske prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	min. 5
Samarbejde med SKAT i forbindelse med kontrolbesøg	JA
Antal sigtelser:	
§ 228	3
§ 229, stk. 1	1
§ 262 a (menneskehandel)	3
Alle afgørelser (påtaleopgivelse, tiltalefrafald, domfældelse, frifindelse mv.):	
§ 228	0
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Fældende afgørelser (tiltalefrafald, bødevedtagelse, domfældelse mv.):	
§ 228	0
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0

## Bilag 4

### Sydøstjyllands Politi

Ressourceanvendelse (evt. skønnet)	2,58 årsværk
Antal bordeller/escortvirksomheder i alt	51
Antal kontrolbesøg i alt	51
Antal bordeller, der har haft kontrolbesøg	51
Antal prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	68
Antal udenlandske prostituerede i politikredsen (skønsmæssigt)	51
Samarbejde med SKAT i forbindelse med kontrolbesøg	JA
Antal sigtelser:	
§ 228	3
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Alle afgørelser (påtaleopgivelse, tiltalefrafald, domfældelse, frifindelse mv.):	
§ 228	1
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0
Fældende afgørelser (tiltalefrafald, bødevedtagelse, domfældelse mv.):	
§ 228	1
§ 229, stk. 1	0
§ 262 a (menneskehandel)	0