

5,0 mio. kr.
ennemføres

retsudvalgets
else med en

5,0 mio. kr.
omas Egebo

Justitsministeriet. København, den 27. november 2007.

- a. Justitsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at fortsætte digitaliseringen af tinglysningen. Leverandøren af det digitale tinglysningssystem har meddelt Domstolsstyrelsen, at de først vil kunne levere det nye tinglysningssystem til brug i forbindelse med tinglysning vedrørende fast ejendom den 1. november 2008, og systemet til brug for tinglysning af Bil-, Person- og Andelsboligbogen med udgangen af 2008. Udskydelsen medfører en merudgift på 80,1 mio. kr. i 2008 (2008-pl) i forhold til det oprindeligt budgetterede – fordelt med 45,1 mio. kr. som følge af udskudte effektiviseringer og 35 mio. kr. i konkrete merudgifter. Fra 2009 og frem skønnes der fortsat at være et besparelspotentiale ved tinglysningsreformen på 90,2 mio. kr. årligt (2008-pl).

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret 2007.

Justitsministeriet afgiver endvidere ved dette aktstykke en status til Finansudvalget om den løbende udvikling og ibrugtagning af det digitale tinglysningssystem, jf. Finansudvalgets anmodning herom i forbindelse med behandlingen af Akt 38 tiltrådt af Finansudvalget den 7. december 2007.

- b. Justitsministeriet fremsendte i juni måned et orienterende aktstykke vedrørende udvikling og ibrugtagning af det digitale tinglysningssystem. I det orienterende aktstykke af 29. juni 2007 blev det bl.a. oplyst, at de på daværende tidspunkt fastlagte tidsplaner fortsat følges, også selv om en mindre forsinkelse måtte forventes på grund af en central medarbejders skift til anden arbejdsgiver. I det orienterende aktstykke blev der samlet set ikke ændret på den tidligere risikovurdering.

Efterfølgende har leverandøren – CSC Danmark A/S – afleveret første del af det nye digitale tinglysningssystem, og det er med denne aflevering sandsynliggjort, at leverandøren er i stand til at levere et system, der opfylder de krav og forventninger, Domstolsstyrelsen har til et sådant system.

Leverandøren har imidlertid efterfølgende oplyst, at de ikke vil være i stand til at levere den aftalte ydelse til den 25. marts 2008, hvor den digitale tingbog var påregnet sat i drift. Dette skyldes, at yderligere et antal medarbejdere har forladt CSC Danmark A/S, og at det har været vanskeligt at rekruttere nye medarbejdere med de helt særlige kvalifikationer, der kræves for at udvikle et moderne edb-system baseret på åbne og tidssvarende standarder.

Leverandøren har på den baggrund valgt at indgå en aftale med en underleverandør, der er i stand til at yde den nødvendige bistand, og Domstolsstyrelsen og CSC Danmark A/S har på den baggrund foretaget en grundig gennemgang af hele projektet. Som resultat af denne gennemgang har CSC Danmark A/S meddelt, at man først vil kunne levere systemet til brug i forbindelse med tinglysning vedrørende fast ejendom den 1. november 2008, og systemet til brug for tinglysning i Bil-, Person- og Andelsboligbogen med udgangen af 2008.

Det er Domstolsstyrelsens vurdering, at CSC Danmark A/S vil kunne overholde den ændrede leveringsplan. Dette er tiltrådt af Domstolsstyrelsens rådgiver – konsulentfirmaet Devoteam, der dog anbefaler, at der iværksættes en meget stram styring af leverandøren. Dette er Domstolsstyrelsen enig i, og der er allerede taget initiativer til dette.

Domstolsstyrelsen er løbende i dialog med eksterne interessenter, herunder ikke mindst finans- og realkreditsektoren, der har valgt at udvikle en digital anmelderløsning parallelt med tinglysningssystemet. Denne sektor, der tidligere har udtrykt bekymring over projektets tidsplan, har tilkendegivet, at den nu foreliggende tidsplan, også efter deres opfattelse, sikrer mulighed for en fornuftig og hensigtsmæssig implementering af det digitale tinglysningssystem.

Note:
Aktstykket behandles på Finansudvalgets
møde 6/12-07.

Denne sektor har i samme forbindelse tiltrådt Domstolsstyrelsens vurdering af det vigtige i, at der afsættes den fornødne tid i projektplanen til test af det digitale tinglysningssystem og dets muligheder for at kunne fungere sammen med de af brugerne udviklede systemer. Ved beslutningen om at udsætte idriftsættelsen til november 2008, er der taget højde for dette.

Udskydelsen vurderes i øvrigt samstemmende af Domstolsstyrelsen, Finansrådet og Real-kreditrådet som værende nødvendig for at sikre en betryggende overgang til det nye digitale tinglysningssystem, uden at driftssikkerheden og borgernes tillid til tinglysningen sættes på spil.

Økonomiske konsekvenser

Udskydelsen indebærer merudgifter på 80,1 mio. kr. i 2008 i forhold til det oprindeligt budgettede (2008-pl). De økonomiske konsekvenser af udskydelsen indarbejdes på finansloven for 2008. Fra 2009 og frem skønnes der fortsat at være et besparelsespotentialt ved tinglysningsreformen på 90,2 mio. kr. årligt (2008-pl).

Af den samlede merudgift på 80,1 mio. kr. skyldes 45,1 mio. kr., at den forudsatte effektiviseringsgevinst i 2008 ikke kan realiseres på grund af udskydelsen. Dette skyldes, at den nuværende tinglysning skal opretholdes i yderligere ca. 7 måneder for så vidt angår fast ejendom og i yderligere 9 måneder for så vidt angår Bil-, Person- og Andelsboligbogen.

Det vil således i en periode på op til 9 måneder være nødvendigt at fastholde de nuværende årsværk i tinglysningen. Desuden vil der – i forhold til forventet – være en betydelig udgift til lokaler og til sagsrelaterede udgifter, herunder til porto til behandling af de fortsat papirbaserede tinglysningssager.

Den resterende merudgift på 35 mio. kr. af den samlede merudgift på 80,1 mio. kr. skyldes, at der skal laves løbende scanning af tinglysningsgenparter i 7 måneder længere end forventet. Ved opretholdelse af den nuværende tinglysning i en længere periode end tidligere antaget, vil det blive nødvendigt at fortsætte den igangværende scanning af tinglysningsgenparter. Denne scanning sker i dag for så vidt angår dokumenter, der tinglyses i ejendomme, hvor samlingen af genparter – akten – er scannet til brug for det nye digitale tinglysningssystem. Scanningen af alle ejendommers akt vil være afsluttet 25. marts 2008, hvorfor alle dokumentkopier efter dette tidspunkt vil skulle scannes. Udgiften til dette skønnes at være i størrelsesorden 5 mio. kr. om måneden (08-pl). Denne udgift er afhængig af antallet af dokumenter, og den skønnede udgift er baseret på 3 millioner årlige tinglysningsdokumenter, hvilket svarer til det forventede dokumentantal i 2007. Ændres denne forudsætning ændres udgiften tilsvarende.

Domstolsstyrelsen indleder nu forhandlinger med CSC Danmark A/S om videreførelse af det eksisterende tinglysningssystem, der driftes og vedligeholdes af CSC Danmark A/S. I disse forhandlinger vil spørgsmålet om de økonomiske konsekvenser af den stedfundne forsinkelse, herunder i form af en bod, indgå. Det er Domstolsstyrelsens vurdering, at en eventuel bod maksimalt kan udgøre ca. 3,0 mio. kr.

Domstolsstyrelsen har samtidig med den ovenfor nævnte gennemgang af projektet foretaget en mere detaljeret planlægning af overgangen fra det nuværende tinglysningssystem til det digitale tinglysningssystem. Denne planlægning indeholder håndtering af dokumenter, der – af den ene eller anden grund – ikke vil være blevet færdigbehandlet inden idriftsættelsen samt håndtering af gamle papirbaserede dokumenter, der efter bestemmelsen i lov 539 af 8. juni 2006 § 15 skal indsendes til Tinglysningsretten med henblik på konvertering og tilintetgørelse.

Endelig har Domstolsstyrelsen i perioden fra 1. januar 2007 til dato måttet konstatere, at det er endog særdeles vanskeligt at fastholde kvalificerede tinglysningsmedarbejdere ved de byretter, hvor tinglysningen bortfalder ved overgangen til digital tinglysning. Da det er samfundsvitalt, at tinglysningen kan opretholdes ved de nuværende byretter indtil den digitale tingbog sættes i drift, og da det er helt afgørende for idriftsættelsen af den digitale tingbog, at den nuværende tinglysning er tilendebragt inden overgangen, har Domstolsstyrelsen udarbejdet planer for over- og merarbejde, for weekendarbejde og for såkaldt ambulancetjeneste.

D
disse

Risiko
De
tets o
projek

Risi
Orga
Tekr
Leve
Inter
Saml

Det
ændret :
på lever
organisat

Organis
Den
lysnings
en frud
nuværen
sættelse
Denn
lighed fo
den enter
Tekniske

Der e

Leverana
Den o
og ikke h
har betyd
døren for
Lever
Domstols

Interesser
Den o
hos intere
gitaliserin
planer.

ng af det vigtige i, at sningssystem og dets systemer. Ved beslutle for dette.

Finansrådet og Realig til det nye digitale ningen sættes på spil.

I det oprindeligt budjedes på finansloven tionale ved tinglys-

den forudsatte effek- te skyldes, at den nu- lt ang... st ejendom bogen...

tholde de nuværende n betydelig udgift til fortsat papirbaserede

30,1 mio. kr. skyldes, engere end forventet.

tidligere antaget, vil ngsgenparter. Denne me, hvor samlingen ssystem. Scanningen okumentkopier efter ørrelsesorden 5 mio. ter, og den skønnede rer til det forventede arende.

om videreførsel af det mark A/S. I disse for- idne forsinkelse, her- n eventuel bod mak-

af projektet foretaget ingssystem til det di- lokumenter, der - af idriftsættelsen samt v 539 af 8. juni 2006 g tilintetgørelse.

måttet konstatere, at nedarbejdere ved de ung. Da det er sam- dtil den digitale ting- gitale tingbog, at den elsen udarbejdet pla- etjeneste.

Den annullerede besparelse vil tillige skulle anvendes til honorering af de i forbindelse med disse opgaver forbundne udgifter.

Risikovurdering af projektet

Domstolsstyrelsen har på baggrund af de ovenfor anførte begivenheder revurderet projek- tets overordnede risikovurdering, jf. Finansministeriets "Vejledning om risikovurdering af it- projekter", hvor 1 er laveste risikoniveau og 5 det højeste:

Risikoområde	Risikoniveau				
	1	2	3	4	5
Organisatoriske forhold				X	
Teknisk løsning			X		
Leverandør				X	
Interessenter				X	
Samlet vurdering				X	

Det er Domstolsstyrelsens vurdering, at udviklingen af det digitale tinglysningssystem har ændret sig fra en samlet middel risikoprofil på 3 til en risikoprofil på 4 på grund af øget risiko på leverandørsiden og i forhold til interessenterne. Endvidere er risikovurderingen ved de organisatoriske forhold stadig relativt høj.

Organisatoriske forhold

Den omstændighed, at det har vist sig meget vanskeligt at fastholde medarbejdere med ting- lysningserfaring ved landets byretter, medfører en relativt høj organisatorisk risiko, idet det er en forudsætning for at kunne sætte det digitale tinglysningssystem i drift, at tinglysning i den nuværende tingbog er afsluttet. Denne risiko aktualiseres yderligere, når tidspunktet for idrift- sættelse udskydes.

Denne risiko forsøges imødegået ved udarbejdelse af beredskabsplaner indeholdende mulighed for over-/merarbejde, weekend arbejde, ambulancehold og fastholdelse af medarbejdere, der enten har planlagt pensionering eller i dag er ansat som vikarer.

Tekniske forhold

Der er ingen ændringer. Første delleverance har været tilfredsstillende.

Leverandør

Den omstændighed at leverandøren ikke har været i stand til at opfylde den indgåede aftale og ikke har kunnet sikre sig mod forsinkelser i forbindelse med udskiftning af medarbejdere har betydet, at Domstolsstyrelsen generelt anser risikoen for yderligere problemer for leveran- døren for øget.

Leverandøren har for at imødegå denne risiko tilført projektet yderligere ressourcer, og Domstolsstyrelsen har intensiveret den løbende kontrol med projektets fremdrift.

Interessenter

Den omstændighed, at der er opstået forsinkelser i projektet, betyder også, at de projekter hos interessenterne, der er knyttet til den digitale tingbog, forsinkes, ligesom udskydelse af di- gitaliseringen af Bil-, Person- og Andelsboligbogen kan medføre ændringer i forhold til disses planer.

Domstolsstyrelsen forsøger at imødegå disse risici ved en tæt og struktureret dialog med de væsentligste interessenter samt ved en løbende information af alle andre, herunder ved faste møder med alle interesserede hver 14. dag.

- c. Aktstykket forelægges under henvisning til de ændrede forudsætninger for projektet samt under henvisning til Finansudvalgets anmodning om hvert halve år frem til projektets afslutning at modtage statusrapporteringer om den løbende udvikling og ibrugtagning af det digitale tinglysningssystem.
- d. ---
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Justitsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til at fortsætte digitaliseringen af tinglysningen.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

LENE ESPERSEN

/ John Vestergaard

Til Finansudvalget.

Kli

a.

b.

v
F
r
v
r
K
s
n.
fc
ti
F
til
ni
gi
sie
årl
lår
af