



RIGSADVOKATEN

Jmt. modt.  
15 NOV. 2007

Justitsministeriet  
Lovafdelingen, Strafferetskontoret  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

DATO

14 NOV. 2007

JOURNAL NR.

RA-2007-1212-0007

BEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSE

+ bilag

SAGSBEHANDLER: ASL

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16  
1220 KØBENHAVN K

TELEFON 33 12 72 00

FAX 33 43 67 10

Vedlagt sendes en kopi af Rigsadvokaten Informerer nr. 5/2007 med en oversigt over sagsbehandlingstiden i voldssager i 2. halvår 2006. Endvidere sendes en oversigt over sagsbehandlingstiden i voldssager i 1. halvår 2007 samt et udkast til Rigsadvokaten Informerer vedrørende denne periode.

Der er for perioden fra den 1. januar 2007 til den 30. juni 2007 indberettet 2.007 sager, som det nærmere fremgår af vedlagte bilag. Af disse er 1.230 fremsendt til retten inden 30 dage.

Tallene for perioden 2005 til første halvår af 2007 er herefter således:

	Inden 30 dage	30 dage-2 mdr.	Efter 2 mdr.
1. halvår 2005	69,7 pct.	20,3 pct.	10,0 pct.
2. halvår 2005	69,1 pct.	20,6 pct.	10,3 pct.
1. halvår 2006	67,0 pct.	22,0 pct.	11,0 pct.
2. halvår 2006	70,2 pct.	18,8 pct.	11,0 pct.
1. halvår 2007	61,3 pct.	25,2 pct.	14,1 pct.

Som det fremgår, er målsætningen om en sagsbehandlingstid på under 30 dage for 2. halvår 2006 opfyldt for 70,2 pct. af sagerne, mens det tilsvarende tal for 1. halvår 2007 er 61,3 pct. For 2. halvår 2006 er der således tale om en stigning i andelen af sager, der er indbragt for retten inden 30 dage, mens der for 1. halvår 2007 er tale om en tilbagegang i forhold til tidligere.

Flere statsadvokater har oplyst, at tilbagegangen i 1. halvår 2007 med hensyn til opfyldelsen af målsætningen bl.a. skyldes arbejdet med gennemførelsen af politikredsreformen.

Herudover er der angivet bl.a. omfattende eller længerevarende efterforskning, problemer med identifikation af gerningsmand og medgerningsmænd, afhøring af vidner, gennemførelse af mentalundersøgelse og forelæggelse for Retslægerådet, afventen af udtalelser fra kommunen samt indhentelse af teleoplysninger som årsager til den længere sagsbehandlingstid.

RIGSADVOKATEN

Der er i 1. halvår 2007 to politikredse, der har indbragt mindre end 50 pct. af sagerne for retten inden 30 dage. Statsadvokaten for København og Bornholm og Statsadvokaten for Midt-, Vest- og Sydøstjylland har i den forbindelse oplyst, at de snarest vil drøfte sagsbehandlingstiden i voldssager med de pågældende politikredse.

SIDE 2

Efter min opfattelse er det ikke overraskende, at merarbejdet i forbindelse med gennemførelse af politikredsreformen har medført en midlertidig tilbagegang med hensyn til opfyldelsen af målsætninger for sagsbehandlingstiderne i voldssager i 1. halvår 2007. Denne midlertidige nedgang i målopfyldelsen vil formentlig også vise sig i tallene for 2. halvår 2007.

Jeg vil dog alligevel nævne spørgsmålet på det næste møde i Anklagemyndighedens Faglige Ledelsesforum i december måned med henblik på, at der i det kommende kalenderår opnås lige så god en målopfyldelse som tidligere.



Jørgen Steen Sørensen

# KOPI



RIGSADVOKATEN

Til samtlige statsadvokater,  
samtlige politidirektører,  
Politimesteren i Grønland og  
Politimesteren på Færøerne

DATO 23. marts 2007

JOURNAL NR.

RA-2007-131-0005

BEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSE

+ bilag

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16

1220 KØBENHAVN K

TELEFON 33 12 72 00

FAX 33 43 67 10

## Rigsadvokaten Informerer Nr. 5/2007

### Sagsbehandlingstiderne i sager om vold og voldtægt

(RA-2006-1212-0006 og RA-2006-1213-0002)

Vedlagt sendes en oversigt over sagsbehandlingstiden i volds- og voldtægtssager i 2. halvår 2006.

### Sagsbehandlingstiden i voldssager i 2. halvår 2006

Der er for perioden fra den 1. juli 2006 til den 31. december 2006 indberettet 2.334 sager, som det nærmere fremgår af vedlagte skema. Af disse er 1.638 fremsendt til retten inden 30 dage.

Tallene for 2004, 2005 og 2006 er herefter således:

	Inden 30 dage	30 dage-2 mdr.	Efter 2 mdr.
1. halvår 2004	65,7 pct.	20,8 pct.	13,5 pct.
2. halvår 2004	66,4 pct.	22,7 pct.	10,9 pct.
1. halvår 2005	69,7 pct.	20,3 pct.	10,0 pct.
2. halvår 2005	69,1 pct.	20,6 pct.	10,3 pct.
1. halvår 2006	67,0 pct.	22,0 pct.	11,0 pct.
2. halvår 2006	70,2 pct.	18,8 pct.	11,0 pct.

Som det fremgår, er målsætningen om en sagsbehandlingstid på under 30 dage opfyldt i 70,2 pct. af de indberettede sager.

Der er herved sket en stigning i antallet af sager, der er indbragt for retten inden 30 dage i forhold til tallene for de foregående år. Endvidere er der kun to politikredse, der har indbragt mindre end 50 pct. af sagerne for retten inden 30 dage.

Jeg finder disse resultater meget tilfredsstillende.

RIGSADVOKATEN

### Sagsbehandlingstiden i voldtægtssager i 2. halvår 2006

SIDE 2

Nedenstående oversigt er opdelt i voldtægtssager omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 60 dage og sager omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 4 måneder. Sagsbehandlingstiden regnes fra sigtelsen af gerningsmanden til sagens indbringelse for retten.

Der er for perioden 1. juli 2006 til den 31. december 2006 indberettet i alt 42 sager, som det nærmere fremgår af vedlagte skemaer.

35 af disse 42 sager er omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 60 dage, mens 7 sager er omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 4 måneder.

Tallene for 2. halvår 2005 og 2006 er således:

#### Sager med en sagsbehandlingstid på højst 60 dage

	Inden 60 dage	60 dage – 4 mdr.	Efter 4 mdr.
2. halvår 2005	<b>52,8 pct.</b>	<b>25,0 pct.</b>	<b>22,2 pct.</b>
1. halvår 2006	<b>50,0 pct.</b>	<b>31,6 pct.</b>	<b>18,4 pct.</b>
2. halvår 2006	<b>68,6 pct.</b>	<b>17,1 pct.</b>	<b>14,3 pct.</b>

#### Sager med en sagsbehandlingstid på højst 4 måneder

	Inden 4 mdr.	4 mdr. – 6 mdr.	Efter 6 mdr.
2. halvår 2005	<b>25,0 pct.</b>	<b>37,5 pct.</b>	<b>37,5 pct.</b>
1. halvår 2006	<b>22,2 pct.</b>	<b>33,3 pct.</b>	<b>44,5 pct.</b>
2. halvår 2006	<b>42,8 pct.</b>	<b>28,6 pct.</b>	<b>28,6 pct.</b>

Som det fremgår, er målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 60 dage opfyldt i 68,6 pct. af de indberettede sager, mens målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 4 måneder er opfyldt i 42,8 pct. af sagerne.

Der er dermed for begge sagskategorier tale om en markant fremgang i forhold til de tidligere tal. Jeg finder denne forbedrede opfyldelse af målsætningerne tilfredsstillende. Der bør dog ske en yderligere forhøjelse af andelen af sager, der indbringes for retten inden målsætningen på 4 måneder.

Jeg har på et møde for nylig anmodet politidirektørerne om fortsat at være meget opmærksomme på sagsbehandlingstiderne i voldtægtssager. Jeg vil endvidere tage spørgsmålet op i anklagemyndighedens fagudvalg om personfarlig kriminalitet.

RIGSADVOKATEN

SIDE 3

Henning Fode

**OVERSIGT OVER SAGSBEHANDLINGSTIDEN I VOLDSSAGER 2. HALVÅR 2006**

Politikreds 1-54	Det samlede antal sager	Tiltale rejst / retsmødebegæring					
		Inden 30 dage fra identifikation af gerningsmand		Fra 30 dage til 2 mdr. fra identifikation af gerningsmand		Senere end 2 mdr. fra identifikation af gerningsmand	
København	312	173	55,50%	89	28,50%	50	16,00%
Frederiksberg	24	18	75,00%	4	16,70%	2	8,30%
Tårnby	19	16	84,20%	2	10,50%	1	5,30%
Gentofte	17	10	58,80%	2	11,80%	5	29,40%
Lyngby	17	14	82,40%	1	5,90%	2	11,70%
Gladsaxe	43	25	58,10%	12	27,90%	6	14,00%
Hvidovre	29	16	55,20%	11	37,90%	2	6,90%
Glostrup	51	31	60,80%	16	31,40%	4	7,80%
Helsingør	37	24	64,90%	6	16,20%	7	18,90%
Hillerød	69	58	84,10%	4	5,80%	7	10,10%
Frederikssund	34	20	58,80%	10	29,40%	4	11,80%
Roskilde	72	43	59,70%	17	23,60%	12	16,70%
Holbæk	45	28	62,20%	5	11,10%	12	26,70%
Kalundborg	16	9	56,30%	4	25,00%	3	18,70%
Ringsted	22	12	54,50%	8	36,40%	2	9,10%
Slagelse	40	26	65,00%	12	30,00%	2	5,00%
Køge	44	27	61,40%	15	34,10%	2	4,50%
Næstved	38	30	78,90%	6	15,80%	2	5,30%
Vordingborg	34	28	82,30%	4	11,80%	2	5,90%
Nykøbing F.	27	25	92,60%	2	7,40%	0	0,00%
Nakskov	17	14	82,30%	1	5,90%	2	11,80%
Bornholm	32	29	90,60%	3	9,40%	0	0,00%
Odense	49	24	49,00%	17	34,70%	8	16,30%
Svendborg	53	36	68,00%	13	24,50%	4	7,50%
Nyborg	19	11	57,90%	8	42,10%	0	0,00%
Assens	24	22	91,70%	2	8,30%	0	0,00%
Middelfart	27	11	40,70%	9	33,30%	7	26,00%
Thisted	28	25	89,30%	2	7,10%	1	3,60%
Løgstør	26	19	73,10%	2	7,70%	5	19,20%
Aalborg	81	69	85,20%	7	8,60%	5	6,20%
Hobro	19	18	94,70%	1	5,30%	0	0,00%
Frederikshavn	32	32	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
Hjørring	55	51	92,70%	3	5,50%	1	1,80%
Holstebro	64	59	92,20%	4	6,20%	1	1,60%

Randers	77	65	84,40%	7	9,10%	5	6,50%
Grenaa	30	16	53,30%	6	20,00%	8	26,70%
Århus	63	32	50,80%	21	33,40%	10	15,80%
Silkeborg	31	22	70,90%	6	19,40%	3	9,70%
Viborg	50	43	86,00%	4	8,00%	3	6,00%
Skive	17	13	76,50%	4	23,50%	0	0,00%
Horsens	74	52	70,30%	9	12,10%	13	17,60%
Herning	49	33	67,30%	7	14,30%	9	18,40%
Odder	19	10	52,60%	6	31,60%	3	15,80%
Ringkøbing	22	17	77,30%	5	22,70%	0	0,00%
Gråsten	20	18	90,00%	1	5,00%	1	5,00%
Tønder	39	33	84,60%	6	15,40%	0	0,00%
Haderslev	58	40	69,00%	11	19,00%	7	12,00%
Ribe	32	24	75,00%	6	18,70%	2	6,30%
Esbjerg	54	29	53,70%	14	25,90%	11	20,40%
Varde	43	32	74,40%	6	14,00%	5	11,60%
Fredericia	41	27	65,80%	5	12,20%	9	22,00%
Kolding	35	31	88,60%	3	8,60%	1	2,80%
Vejle	38	24	63,20%	9	23,70%	5	13,10%
Sønderborg	26	24	92,40%	1	3,80%	1	3,80%
<b>I alt</b>	<b>2334</b>	<b>1638</b>		<b>439</b>		<b>257</b>	
<b>I alt procent</b>			<b>70,20%</b>		<b>18,80%</b>		<b>11,00%</b>

**Udkast****OVERSIGT OVER SAGSBEHANDLINGSTIDEN I VOLDSSAGER****1. HALVÅR 2007**

Politikreds	Det samlede antal sager	Tiltale rejst / retsmødebegæring					
		Inden 30 dage fra identifikation af gerningsmand		Fra 30 dage til 2 mdr. fra identifikation af gerningsmand		Senere end 2 mdr. fra identifikation af gerningsmand	
København	187	67	35,83%	81	43,31%	39	20,86%
Bornholm	25	22	88,00%	3	12,00%	0	0,00%
Nordsjælland	135	73	54,07%	46	34,07%	16	11,85%
Københavns Vestegn	114	73	64,04%	31	27,19%	10	8,77%
Sydsjælland og Lolland-Falster	163	121	74,23%	33	20,25%	9	5,52%
Midt- og Vestsjælland	184	103	55,98%	52	28,26%	29	15,76%
Østjylland	179	120	67,04%	33	18,44%	26	14,53%
Nordjylland	208	181	87,02%	24	11,54%	6	2,88%
Midt- og Vestjylland	242	134	55,37%	52	21,49%	63	26,03%
Sydøstjylland	234	110	47,01%	77	32,91%	47	20,09%
Fyn	135	77	57,04%	43	31,85%	15	11,11%
Syd- og Sønderjylland	201	149	74,13%	30	14,93%	22	10,95%
<b>I alt</b>	<b>2.007</b>	<b>1.230</b>	<b>61,29%</b>	<b>505</b>	<b>25,16%</b>	<b>282</b>	<b>14,05%</b>





RIGSADVOKATEN

Jmt. Mdt.  
17 AUG. 2007

Justitsministeriet  
Lovafdelingen  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

DATO 15. august 2007

JOURNAL NR.

RA-2007-1213-0003

BEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSER

+ bilag

SAGSBEHANDLER: JJA

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16  
1220 KØBENHAVN K

TELEFON 33 12 72 00

FAX 33 43 67 10

### Sagsbehandlingstiden i voldtægtssager 1. halvår 2007

Justitsministeriet har med henblik på orientering af Folketingets Retsudvalg anmodet Rigsadvokaten om snarest efter den 1. juli 2007 at aflevere en særskilt indberetning vedrørende de opstillede målsætninger for sagsbehandlingstiden i voldtægtssager.

Jeg kan i den anledning oplyse, at der fra politikredsene for perioden 1. januar 2007 til den 30. juni 2007 er indberettet 38 sager om voldtægt, som det nærmere fremgår af vedlagte to bilag.

30 af disse 38 sager er omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 60 dage fra sigtelsen af gerningsmanden til sagens indbringelse for retten. Tallene for disse sager er for 1. halvår 2007 således, idet også tallene for tidligere halvårsperioder er gengivet:

	Inden 60 dage	60 dage – 4 mdr.	Efter 4 mdr.
2. halvår 2005	<b>52,8 pct.</b>	<b>25,0 pct.</b>	<b>22,2 pct.</b>
1. halvår 2006	<b>50,0 pct.</b>	<b>31,6 pct.</b>	<b>18,4 pct.</b>
2. halvår 2006	<b>68,6 pct.</b>	<b>17,1 pct.</b>	<b>14,3 pct.</b>
1. halvår 2007	<b>70,0 pct.</b>	<b>13,3 pct.</b>	<b>16,7 pct.</b>

Der er indberettet 8 sager omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 4 måneder fra sigtelsen af gerningsmanden til sagens indbringelse fra retten. Tallene for 1. halvår 2007 og tidligere halvårsperioder er således:

24/8-07  
Justitsministeriet  
Lovafdelingen

	Inden 4 mdr.	4 mdr. – 6 mdr.	Efter 6 mdr.
2. halvår 2005	<b>25 pct.</b>	<b>37,5 pct.</b>	<b>37,5 pct.</b>
1. halvår 2006	<b>22,2 pct.</b>	<b>33,3 pct.</b>	<b>44,5 pct.</b>
2. halvår 2006	<b>42,8 pct.</b>	<b>28,6 pct.</b>	<b>28,6 pct.</b>
1. halvår 2007	<b>25,0 pct.</b>	<b>0,0 pct.</b>	<b>75,0 pct.</b>

Som det fremgår, er målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 60 dage opfyldt i 70 pct. af de indberettede sager, mens målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 4 måneder er opfyldt i 25 pct. af sagerne.

RIGSADVOKATEN

For de sager, hvor målsætningen er en sagsbehandlingstid på højst 60 dage, er der dermed ligesom for 2. halvår 2006 tale om en markant fremgang i forhold til tallene for 2. halvår 2005 og 1. halvår 2006.

SIDE 2

Jeg finder denne opfyldelse af målsætningen tilfredsstillende.

Det bemærkes i den forbindelse, at målsætningerne ikke kan forventes opfyldt i alle sager. Det kan i øvrigt oplyses, at overskridelse af fristen efter de foreliggende oplysninger bl.a. skyldes forelæggelse for statsadvokaten med henblik på vurdering af, om en sag skulle rejses ved nævningeting, forelæggelse for rigsadvokaten af spørgsmål om retlighedsfrakendelse, afventen af kriminaltekniske erklæringer og indhentelse af teleoplysninger. Endvidere har der i en enkelt sag været tale om, at statsadvokaten omgjorde politidirektørens beslutning om at opgive påtale.

For så vidt angår sagerne med en målsætning om en sagsbehandlingstid på højst 4 måneder svarer målopfyldelsen på 25 pct. for 1. halvår 2007 til tallet for 2. halvår 2005, hvilket ikke kan anses for tilfredsstillende.

Det fremgår af indberetningerne, at den længere sagsbehandlingstid i de fleste sager bl.a. skyldes den tid, der er forløbet med mentalundersøgelser. Det bemærkes i den forbindelse, at det for tiden ikke er muligt for alle retspsykiatriske afdelinger at leve op til, at ambulante mentalundersøgelser som udgangspunkt bør gennemføres på 6 uger og mentalundersøgelser under indlæggelse på psykiatrisk afdeling på 8 uger. Grunden hertil er efter det oplyste bl.a. en stigning i antallet af mentalundersøgelser og personalemangel på nogle retspsykiatriske afdelinger.

Jeg foreslår derfor, at spørgsmålet om en hurtigere gennemførelse af mentalundersøgelser drøftes mellem de relevante myndigheder.



Jørgen Steen Sørensen

Voldtægtssager, hvor målsætningen for sagsbehandlingstiden er 4 måneder,  
j. Rigsadvokatmeddelelse nr. 3/2005

1. halvår 2007

Politikreds 1-12	Det samlede antal sager	Fremsendt til retten					
		Inden 4 mdr.		Efter 4 mdr., men inden 6 mdr.		Efter 6 mdr.	
Nordjylland							
Østjylland	1					1	100 pct.
Midt- og Vestjylland	1					1	100 pct.
Sydøstjylland	1	1	100 pct.				
Syd- og Sønderjylland							
Fyn	3					3	100 pct.
Sydsjælland og Lolland-Falster	1	1	100 pct.				
Midt- og Vestsjælland							
Nordsjælland							
Københavns Vestegn							
København	1					1	100 pct.
Bornholm							
<b>I alt</b>	<b>8</b>	<b>2</b>				<b>6</b>	
<b>I alt procent</b>			<b>25 pct.</b>				<b>75 pct.</b>

Voldtægtssager, hvor målsætningen for sagsbehandlingstiden er 60 dage,  
jf. Rigsadvokatmeddelelse nr. 3/2005

1. halvår 2007

Politikreds 1-12	Det samlede antal sager	Fremsendt til retten					
		Inden 60 dage		Efter 60 dage, men inden 4 mdr.		Efter 4 mdr.	
Nordjylland	1	1	100 pct.				
Østjylland	1	1	100 pct.				
Midt- og Vestjylland	3	2	66,7 pct.			1	33,3 pct.
Sydøstjylland	3	3	100 pct.				
Syd- og Sønderjylland	5	4	80 pct.			1	20 pct.
Fyn	3	1	33,3 pct.	1	33,3 pct.	1	33,3 pct.
Sydsjælland og Lolland-Falster	4	4	100 pct.				
Midt- og Vestsjælland	3			3	100 pct.		
Nordsjælland	2	1	50 pct.			1	50 pct.
Københavns Vestegn							
København	5	4	80 pct.			1	20 pct.
Bornholm							
<b>I alt</b>	<b>30</b>	<b>21</b>		<b>4</b>		<b>5</b>	
<b>I alt procent</b>			<b>70 pct.</b>		<b>13,3 pct.</b>		<b>16,7 pct.</b>



## STATUS

for målsætninger om sagsbehandlingstider for  
volds- og voldtægtssager ved domstolene

Indholdsfortegnelse:	Side
1. <i>Sammenfatning</i>	2
2. <i>Voldtægtssager</i>	4
2.1 <i>Baggrund for målsætningen</i>	4
2.2 <i>Status for målopfyldelsen i 1. halvår 2007</i>	4
3. <i>Voldssager</i>	5
3.1 <i>Kriterier for at en sag indgår i voldsstatistikken</i>	5
3.2 <i>Antallet af voldssager</i>	5
3.3 <i>Den særlige voldsundersøgelse</i>	7
3.4 <i>Landsretterne</i>	8
<i>Bilagsoversigt</i>	9

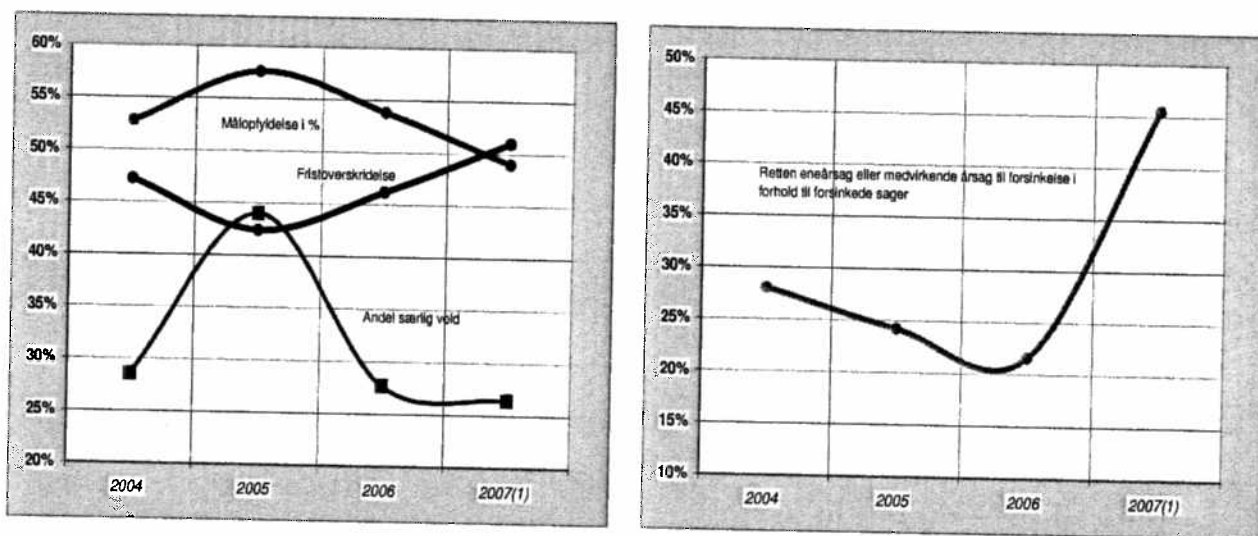
## 1. Sammenfatning og overordnet vurdering

Domstolsstyrelsen har udarbejdet statistik og foretaget en analyse af målopfyldelse mv. for de særlige voldssager og voldtægtssager.

De vigtigste resultater for de særlige voldssager og voldtægtssager er:

- 49 % af de særlige voldssager blev i 1. halvår 2007 afgjort inden for 37 dage. Retten er i 1. halvår 2007 ene- eller medvirkende årsag til at forsinke sagerne i 45 % af de sager, der ikke blev afgjort inden for 37 dage. Heraf var retterne i 35 % eneårsag og i 10 % medvirkende årsag til, at sagerne blev forsinket.
- 55 % af voldtægtssagerne blev i 1. halvår 2007 afgjort inden for fristen på 37 dage mod 49 % i 2. halvår 2006 og 44 % i 1. halvår 2006. Selv om flere sager procentuelt afsluttes inden for fristen i 1. halvår 2007, er tallet stadig ikke tilfredsstillende.
- Retterne er i 1. halvår 2007 i kun 4 tilfælde årsag til at forsinke voldtægtssagerne. Det svarer til 13 % af alle sager (i alt 31 sager) – eller 29 % af de forsinkede sager (i alt 14 sager).

Figur 1: Retternes målopfyldelse og antallet af sager, hvor retterne er ene- eller medvirkende årsag til at forsinke sagerne



Note: Procentoversigt over målopfyldelsen, fristoverskridelser, andelen af **særlige voldssager** – dvs. sager med ubetinget frihedsstraf - i forhold den samlede mængde voldssager og andelen af sager i forhold til den samlede mængde forsinkede sager, hvor retten er eneårsag eller medvirkende årsag til forsinkelse.

Ud fra en isoleret betragtning er det ikke tilfredsstillende, at der i 1. halvår 2007 er sket et ikke ubetydeligt fald i målopfyldelsen for de særlige voldssager. Med til billedet hører dog, at der stadig er betydelige udfordringer for Danmarks Domstole med implementering af domstolsreformen, herunder bl.a. bygningsmæssige løsninger samt nævningsager og småsagsproces ved byretterne den 1. januar 2008. Til trods for dette er der en forventning om, at det vil være muligt at øge målopfyldelsen i 2008.

Som følge af domstolsreformen har 2006 – og navnlig – 2007 været nogle atypiske år for byretterne i sagsbehandlingsøjemed. Efter 1. halvår 2006 var målopfyldelsen den højeste nogen sinde for de særlige voldssager. I 2. halvår 2006 tog arbejdet med at forberede domstolsreformen for alvor fart

med den virkning, at antallet af årsværk anvendt til direkte sagsbehandling helt naturligt blev reduceret noget. Begyndelsen af 2007 var præget af de meget store omvæltninger, som domstolsreformen har forårsaget. Det kan i den forbindelse nævnes, at der var visse it-mæssige problemer ved "sammensmeltningen" af de 82 tidligere byretter til 24 nye byretter. Herudover er der anvendt store ressourcer på at flytte, opbygge nye organisationer og fastlægge nye administrative rutiner og arbejdsgange. Den samlede bygningsløsning er endnu ikke på plads, hvilket betyder, at der er "uproduktiv tid" med kørsel mellem de forskellige lokaliteter for den enkelte ret.

På den baggrund er det ikke overraskende, at målopfyldelsen for de særlige voldssager i 1. halvår 2007 er faldet til **49 %**. I 2006 og 2005 var målopfyldelsen henholdsvis **54 %** og **58 %**.

Denne tendens afspejler sig også i forhold til den særlige voldsundersøgelse, hvor årsagerne til overskridelser til 37-dages fristen søges kortlagt. Undersøgelsen viser, at retterne i langt højere grad i 1. halvår 2007 har været medvirkende årsag eller eneårsag til fristoverskridelser. Således var byretterne i 1. halvår 2007 medvirkende årsag eller eneårsag til fristoverskridelsen i 45 % af sagerne mod kun 23 % i 2006.

Domstolsreformen har været en anledning til at tænke bredere i forhold til mulighederne for at iværksætte tiltag, der kan medvirke til at nedbringe sagsbehandlingstiden. Styrelsen har nedsat et Samarbejdsforum bestående af repræsentanter for politi- og anklagemyndighed, forsvarsadvokater, Kriminalforsorgen, Retslægerådet, Arbejdsskandestyrelsen samt retterne. Der er nedsat en arbejdsgruppe under dette forum, der skal se på mulighederne for at øge målopfyldelsen for de særlige voldssager og voldtægtssagerne. Denne arbejdsgruppe er for tiden i gang med at kortlægge de enkelte sagsskridt og aktiviteter ved behandlingen af en (særlig) voldssag og en voldtægtssag. Herefter er det forventningen, at sagsgangene kan optimeres med henblik på en øget målopfyldelse.

Endvidere forventer styrelsen, at domstolsreformen i kraft af de større retter på sigt i sig selv vil medvirke til en kortere sagsbehandlingstid i volds- og voldtægtssagerne som følge af den større fleksibilitet, som de større retter bevirker.

Som omtalt i tidligere afrapporteringer vil målsætningen om en sagsbehandlingstid på 37 dage i de særlige voldssager og voldtægtssagerne - uanset de tiltag som styrelsen løbende iværksætter - imidlertid næppe kunne opfyldes fuldt ud. Der vil - bl.a. som følge af (lovligt) forfald og vidners udeblivelse mv. - således altid være en del forsinkede sager, selv om der sker en hensigtsmæssig arbejdstilrettelæggelse i voldssager ved alle retter, herunder at retten søger at indgå i tæt samarbejde med sagens hovedaktører. Endvidere sætter hensynet til retssikkerheden og overholdelsen af retsplejelovens regler ligeledes en naturlig grænse for, hvor langt retten kan gå i bestræbelserne på at gøre sagsbehandlingstiden særlig kort i volds- og voldtægtssagerne.

## 2. Voldtægtssager

### 2.1 Baggrund for målsætningen

Justitsministeriet har på baggrund af en folketingsbeslutning fastsat en målsætning<sup>1</sup> om, at voldtægtssager skal behandles inden for 37 dage.

En voldtægtssag defineres i den forbindelse som:

- Sager om overtrædelse af straffelovens § 216 og forsøg herpå,
- Sager om overtrædelse af straffelovens § 216, jf. § 224 (anden kønslig omgængelse end samleje), og forsøg herpå, samt
- Sager om overtrædelse af § 216, jf. § 225 (kønslig omgængelse med en person af samme køn), og forsøg herpå

Alle sager, der ved modtagelsen er registreret som voldtægtssag, tæller med i statistikken, uanset om sagen afgøres med en *ubetinget dom*, en *betinget dom*, eller der sker *frifindelse mv.* Kun sager, hvor sagens hovedforhold er tiltalen for overtrædelse af straffelovens § 216, indgår i ordningen. Domstolsstyrelsen har for fremover at kunne belyse graden af målopfyldelse tilrettet sagsbehandlingssystemerne, så der opsamles statistiske data om sagsbehandlingstiden i voldtægtssager.

### 2.2 Status for målopfyldelsen i 1. halvår 2007

Voldtægtssagerne fordeler sig inden for kategorierne; *sager med domsmænd og tilståelsessager*. Tallene for sagsbehandlingstiden i 1. halvår 2007 fremgår af tabellen neden for.

Sammenlagt blev der afgjort 31 sager om voldtægt i 1. halvår 2007. I alt 17 af disse sager blev afgjort inden for 37-dages fristen. Det er en samlet målopfyldelse på **55 %**. I 2. halvår 2006 var opfyldelsen derimod **49 %**. I 1. halvår 2006 var målopfyldelsen **44 %**. Målopfyldelsen er således bedre i 1. halvår 2007 sammenlignet med 2. halvår 2006, men fremgangen fra 49 % til 55 % målopfyldelse beror på blot 2 sager.

**Tabel 1. Voldtægtssager behandlet ved byretterne i 1. halvår 2007**

	Domsmands- sager	Tilståelses- sager	I alt
Voldtægtssager i alt	29	2	31
<i>Under 30 dage</i>	13	0	13
<i>30 til 37 dage</i>	4	0	4
<i>38 til 60 dage</i>	6	1	7
<i>61 til 180 dage</i>	5	1	6
<i>181 dage og derover</i>	1	0	1

<sup>1</sup> Folketinget vedtog den 4. juni 2004 folketingsbeslutning B 82 om forbedring af voldtægtsofres retsstilling før og under retssagen. I relation til sagsbehandlingstiden ved domstole fremgår det, at "sagsbehandlingstiden for voldtægtssager skal nedbringes og på samme måde som for voldsager være omfattet af en konkret målsætning for sagsbehandlingstiden".



Styrelsen har foretaget en analyse af årsagerne til, at de 14 sager, der i 1. halvår 2007 *ikke* er blevet afgjort inden for 37 dage, er blevet forsinket. Kun i 4 sager er retten ene- eller medvirkende årsag til, at sagerne er blevet forsinket. Forsvarets forhold er ene- eller medvirkende årsag til, at 3 sager forsinkes. Anklagemyndigheden er eneårsag til, at 1 sag forsinkes. Udsættelse er årsag i 6 tilfælde.

Der kan være forskellige årsager til, at nogle sager må udsættes – og at det som følge heraf ikke er muligt at overholde fristen. Der kan under rettens behandling af sagen blive behov for yderligere bevisførelse, herunder eksempelvis forelæggelse for Retslægerådet, og iværksættelse af (nye) undersøgelser, herunder person- og/eller mentalundersøgelse. Anklagemyndigheden forsøger dog så vidt muligt at have disse ting på plads, inden sagen sendes til retten.

Årsager til fristoverskridelse kan også være, at forsvarer eller anklager ikke kan møde på det retten foreslåede tidspunkt for behandling af sagen. Overskridelse kan også skyldes, at retten ikke har en ledig retssal eller – mere undtagelsesvis – en ledig plads i kalenderen inden for 37 dage.

Selv om en målopfyldelse på 55 % ikke er tilfredsstillende, bør det nævnes, at målopfyldelsen er følsom over for selv meget små udsving i antal sager, der falder inden for eller uden for fristen på 37 dage. De årsager, som byretterne oplyser, om grunden til, at fristen i voldtægtssagerne ikke i alle tilfælde kan holdes, svarer til de grunde, byretterne oplyser om, hvorfor det kan være vanskeligt at afgøre *alle* særlige voldssager inden for 37-dages fristen.

### 3. Voldssagerne

#### 3.1 Kriterier for at en sag indgår i voldsstatistikken

En sag skal opfylde følgende kriterier for at indgå i statistikken over *særlig vold* (grovere voldssager):

- Den skal være omfattet af straffelovens §§ 244-246, og
- der skal være idømt en ubetinget frihedsstraf, uden at der heri indgår andre lovovertrædelser af væsentlig betydning for strafudmålingen.

Den såkaldte *særlige voldsundersøgelse* har til formål at kortlægge, hvad årsagerne er til, at en del af voldssagerne ikke overholder den fastsatte målsætning om sagsbehandlingstiden, idet retten som led i behandlingen af de enkelte sager skal angive, hvad årsagen er, hvis en særlig voldssag ikke afgøres inden for fristen.

#### 3.2 Antallet af voldssager

Der er fra 2006 til 1. halvår 2007 sket et relativt fald på 8 % i antallet af særlige voldssager ved byretterne, jf. tabel 2. Det bemærkes i den forbindelse, at tidligere års erfaringer viser, at antallet af særlige voldssager udgør nogenlunde samme antal i 1. og 2. halvår.

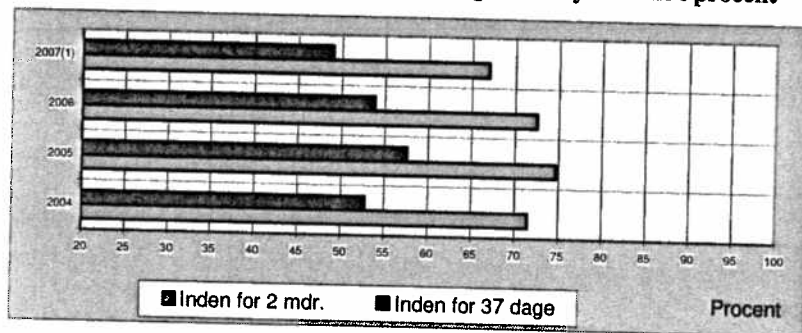
Tabel 2: Antal særlige voldssager ved byretterne i perioden 2004-2007(1)

Sager/procent	2004	2005	2006	2007(1)
Antal sager	1.702	2.626	1.686	776
heraf inden for 30 dage	36,1	37,4	34,9	30,0
heraf inden for 37 dage	52,8	57,6	53,8	49,0
heraf inden for 2 mdr.	71,5	74,7	72,5	67,0
heraf inden for 6 mdr.	95,1	95,8	96,5	96,1

Note: Procentdel af de særlige voldssager, der er afgjort inden for henholdsvis 30 dage, 37 dage, 2 måneder og 6 måneder.

Som det kan ses i tabel 2, blev der afgjort procentuelt færre sager inden for såvel 30 dage, 37 dage, 2 måneder og 6 måneder i 1. halvår 2007 sammenlignet med 2006. Den seneste udvikling i målopfyldelsen kan også illustreres grafisk som i figur 2. Det vedlagte bilag 1 viser målopfyldelsen, andel forsinkede sager og rettens andel af de forsinkede sager for alle byretter.

Figur 2. Afgørelsestider for særlige voldssager ved byretterne i procent



Note: Figuren er baseret på data fra tabel 2.

Den *gennemsnitlige afgørelsestid* for alle særlige voldssager (sager afgjort såvel inden for som efter 37-dages fristen) i 1. halvår af 2007 er **59 dage**. Tallet var tilsvarende **55 dage** i 2006, **57 dage** i 2005 og **58 dage** i 2004.

Det er imidlertid ikke kun de 776 registrerede særlige voldssager, som har fået særlig prioritet ved byretterne i 1. halvår 2007. Byretterne prioriterer alle sager efter straffelovens §§ 244-246, da det ved modtagelsen af sagen er uvist, om sagen vil føre til domfældelse, herunder om der vil blive idømt en ubetinget frihedsstraf.

De resterende voldssager – dvs. de sager, hvor der ikke idømmes en ubetinget frihedsstraf – er således også blevet behandlet som hastesager og undergivet særlig prioritering, men indgår ikke i opgørelsen af de særlige voldssager. Denne prioritering er ressourcekrævende for retterne.

I 1. halvår 2007 afgjorde byretterne således i alt 2.937 *voldssager*, der i medfør af voldspakken blev særligt prioriteret ved modtagelsen. Til sammenligning var dette tal 2.953 i 1. halvår 2006. Ca. 26 % af de afgjorte sager i 1. halvår 2007 – svarende til 776 sager – var omfattet af definitionen for *særlige voldssager* – dvs. afgjort med ubetinget frihedsstraf efter straffelovens §§ 244 - 246, uden at der heri indgår andre lovovertrædelser af væsentlig betydning for strafudmålingen.

Domstolsstyrelsen kan derfor konstatere, at der er afgjort et næsten uændret antal *voldssager* i 1. halvår 2006 og 1. halvår 2007. Lidt færre af disse sager er afgjort som *særlige voldssager*; dvs. efter § 244-246 og med ubetinget fængselsstraf.

### 3.3 Den særlige voldsundersøgelse

I 1. halvår 2007 er der indberettet oplysninger om i alt **396 særlige voldssager**, der ikke har kunnet afgøres inden for de 37 dage.

#### 3.3.1 Årsager til afgørelsestid over 37 dage

I 1. halvår 2007 var retten eneårsag eller medvirkende årsag til fristoverskridelsen i **45 %** af sagerne. I 2006 var byretterne kun i **21 %** af de sager, der ikke blev afgjort inden for 37 dage, eneårsag eller medvirkende årsag til, at fristen ikke kunne holdes.

**Tabel 3: De særlige voldssager ved byretterne med en afgørelsestid på mere end 37 dage set i forhold til hovedaktører og andre årsager til forsinkelse**

Procent	2004		2005		2006		2007(1)	
	Eneårsag	Medvirk.	Eneårsag	Medvirk.	Eneårsag	Medvirk.	Eneårsag	Medvirk.
Retten	15	13	14	10	12	9	35	10
Anklagemynd.	8	10	10	14	10	11	11	11
Forsvarer	17	17	21	15	20	16	11	12
Forkyndelse	5	5	3	4	3	6	2	5
Udeblivelse	6	7	4	6	3	5	2	5
Lovligt forfald	4	8	4	8	6	9	4	4
Udsættelse	11	13	10	15	11	15	7	9
Andre forhold	0,6	3	1,0	3	1,2	4	2	4
I alt	68	32	68	32	66	34	74	26

Note: Det fremgår af tabellen for 2004 til 2007(1), i hvilket omfang den enkelte aktør/årsag procentvis er henholdsvis eneårsag og medvirkende årsag til forsinkelser.

Tallene for andre forhold, der har været eneårsag eller medvirkende årsag til at forsinke sagerne, fremgår af tabel 3. I 1. halvår 2007 har der i væsentlig flere sager end i tidligere år kun været én årsag til at forsinke sagerne. Det er især det store antal sager, hvor retten er eneårsag til fristoverskridelsen, som er årsag til dette. Netop på grund af at retterne i nogle tilfælde har anført flere forhold, der medvirker til forsinkelsen, overstiger summen af de enkelte årsager – eneårsager og medvirkende årsager – 100 %.

I 65 % af de sager (i 1. halvår 2007), hvor rettens forhold medvirker til at forsinke sagsbehandlingstiden, er årsagen, at det ikke er muligt at finde en ledig tid i rettens kalender inden for 30 dage. I de resterende sager skyldes forsinkelsen enten, at der ikke var ledige retssale (19 %) eller andre årsager (23 %) eller en kombination af disse grunde.

#### 3.3.2 Særlig fokus på retternes forhold

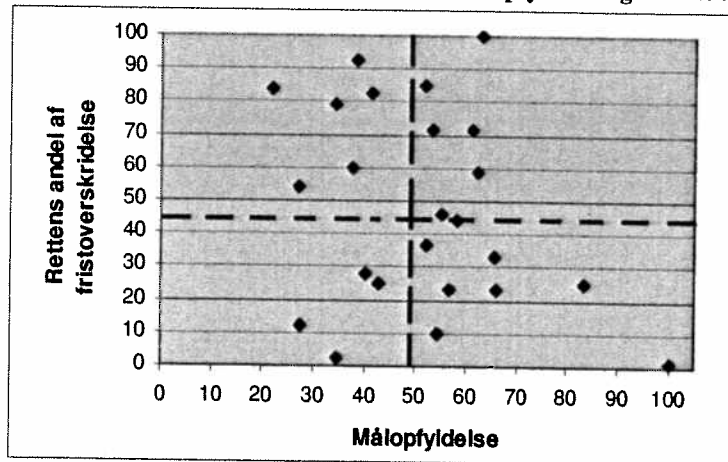
En nærmere analyse af tallene viser, at 29 % af de sager, hvor retten har været eneårsag til en forsinkelse, er blevet afgjort inden for **50 dage**, dvs. inden for 14 dage efter fristens udløb. Overskridelserne for flertallet af de sager, der er forsinket som følge af rettens forhold, har således været betydelige.

Figur 3 viser retternes spredning af målopfyldelse og andel af overskredne sager. Hvert punkt repræsenterer en ret. Ud fra figuren synes der *ikke* at være nogen sammenhæng mellem målopfyldelse og rettens andel af fristoverskridelse.

Som nævnt under pkt. 3.2 har retterne i 1. halvår af 2007 i alt registreret 776 særlige voldssager. Af disse er 380 sager blevet afgjort inden for 37 dage. I forhold til den samlede mængde af særlige voldssager har retterne i **23 %** – svarende til 180 sager – været eneårsag eller medvirkende årsag til, at målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 37 dage ikke er blevet opfyldt. Af de 180 sager har retten i 139 sager – svarende til **18 %** af alle særlige voldssager – været *eneårsag* til forsinkelsen.

Til sammenligning afgjorde retterne i 1. halvår 2006 505 sager inden for 37 dage. I den periode var retterne i kun **9 %** – svarende til 79 sager – ene- eller medvirkende årsag til, at en målsætning om 37 dage ikke blev opfyldt. Af disse 79 sager i 1. halvår 2006 var det dog kun i 37 sager – svarende til **4 %** af alle særlige voldssager i den periode – hvor retten var *eneårsag* til forsinkelsen.

**Figur 3: Retterne spredning fordelt efter målopfyldelse og rettens andel af overskredne sager**



Note: Den lodrette stiplede linje går ved 49 %, der er byretternes samlede målopfyldelse i 1. halvår 2007. Den vandrette stiplede linje går ved 45 %, som er den procentdel, hvor retterne under ét er ene- eller medvirkende årsag i de sager, der overskred 37-dages fristen.

### 3.4 Landsretterne

For at få et fyldestgørende billede af domstolenes afgørelsestider i voldssager har landsretterne siden 1. januar 1997 indberettet afgørelsestiderne i ankesager om vold. Disse tal supplerer voldsundersøgelsen for byretterne. Tallene fremgår af tabel 4. Antallet af særlige voldssager behandlet ved landsretterne er steget i perioden, men kun ved Østre Landsret.

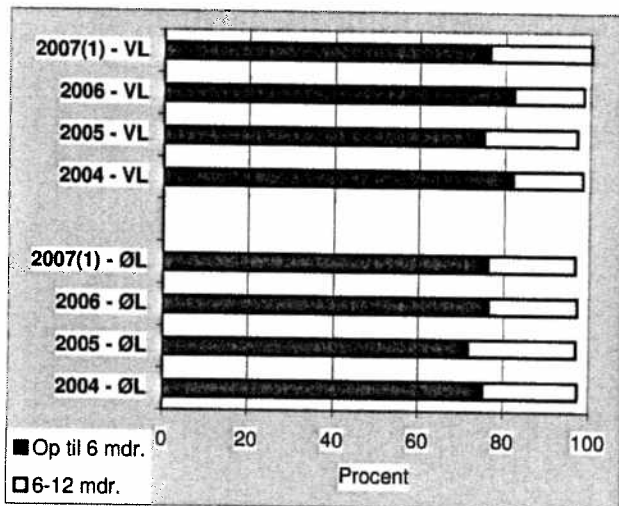
**Tabel 4: Landsretternes afgørelsestider for særlige voldssager i perioden 2004 til 1. halvår af 2007. Procentdel af de særlige voldssager, der er afgjort inden for henholdsvis 2 måneder, 2-6 måneder og 6-12 måneder**

Antal Procent	Vestre Landsret				Østre Landsret			
	2004	2005	2006	2007(1)	2004	2005	2006	2007(1)
Antal sager i alt	183	197	189	93	294	318	353	210
Under 2 måneder i %	10,9	12,7	13,2	15,1	17,0	10,1	13,0	11,0
2-6 måneder i %	71,0	62,4	68,8	61,3	58,2	61,6	63,5	65,2
6-12 måneder i %	16,4	21,8	16,4	23,7	22,1	25,2	20,7	20,5
Mere end et år i %	1,6	3,0	1,6	0,0	2,7	3,1	2,8	3,3
	100	100	100	100	100	100	100	100

Helt overordnet har antallet af særlige voldssager ved Vestre Landsret været nogenlunde stabilt i den behandlede periode, hvorimod Østre Landsret år for år har behandlet flere særlige voldssager. Vestre Landsret har procentuelt i 1. halvår 2007 behandlet flere sager inden for 2 måneder. Til gengæld er flere sager procentuelt blevet afgjort med en afgørelsestid mellem 6 og 12 måneder. I Østre Landsret er lidt færre sager procentuelt blevet behandlet under 2 måneder. Til gengæld er flere sager blevet afgjort i intervallet 2-6 måneder.

Alle særlige voldssager behandlet ved Vestre Landsret i 1. halvår 2007 er afsluttet inden for 1 år.

**Figur 4: Procentdel af de særlige voldssager i perioden fra 2004 til 1. halvår 2007 afgjort inden for henholdsvis 0-6 måneder og 6-12 måneder ved henholdsvis Vestre Landsret og Østre Landsret**



## Bilag

Bilag 1: Afgørelsestider ved byretterne i 1. halvår 2007

Bilag 2: Voldtægtssager 1. halvår 2007

## Bilag 1: Afgørelsestider ved byretterne i 1. halvår 2007

Afgørelsestid for straffesager efter straffelovens §§ 244-246, hvor der er idømt en ubetinget frihedsstraf, uden at der heri indgår andre lovovertrædelser af væsentlig betydning for strafudmålingen (særlige voldssager)

Afgørelsestid:	SÆRLIGE VOLDSSAGER						Andel (%) afgjort inden 37 dage
	Sager i alt	ANTAL SAGER AFGJORT INDENFOR...					
		0-29 dg.	30-37 dg.	38-60 dg.	61-180 dg.	>180 dg.	
<b>ALLE BYRETTER</b>	<b>776</b>	<b>233</b>	<b>147</b>	<b>140</b>	<b>226</b>	<b>30</b>	<b>49,0</b>
Hjørring	24	12	8	2	2	0	83
Aalborg	50	17	16	7	10	0	66
Randers	35	13	10	3	9	0	66
Århus	48	8	5	10	20	5	27
Viborg	23	8	4	3	8	0	52
Holstebro	19	12	0	1	6	0	63
Herning	14	3	3	3	4	1	43
Horsens	30	7	5	13	5	0	40
Kolding	29	8	4	4	11	2	41
Esbjerg	15	5	3	5	2	0	53
Sønderborg	43	15	10	6	11	1	58
Odense	69	26	13	16	12	2	57
Svendborg	21	7	1	7	6	0	38
Nykøbing Falster	16	3	3	5	4	1	38
Næstved	27	8	6	6	5	2	52
Holbæk	32	2	5	5	20	0	22
Roskilde	45	18	10	6	9	2	62
Hillerød	29	8	8	3	8	2	55
Helsingør	18	7	4	2	5	0	61
Lyngby	11	3	0	3	5	0	27
Glostrup	50	11	6	5	26	2	34
Frederiksberg	22	7	5	3	6	1	55
København	96	15	18	22	32	9	34
Bornholm	10	10	0	0	0	0	100

## Bilag 2: Voldtægtssager 1. halvår 2007

Afgørelsesid m.v.	SAGER I ALT	SAMLET MÅLOPFYLDELSE	DOMSMANDSSAGER					TILSTÆLSESSAGER						
			AFGJORT INDEN FOR...					MÅLOPFYLDELSE	AFGJORT INDEN FOR...					MÅLOPFYLDELSE
			< 30 dg.	30-37 dg.	38-60 dg.	61-180 dg.	>180 dg.		< 30 dg.	30-37 dg.	38-60 dg.	61-180 dg.	>180 dg.	
<b>ALLE BYRETTER</b>	31	54,8%	13	4	6	5	1	58,6%	0	0	1	1	0	0,0%
Hjørring	1		1											
Aalborg	2			1	1									
Århus	4		1	1	1	1								
Viborg	4		3											
Holstebro	2				1	1					1			
Horsens	1		1											
Odense	6		4	1	1									
Svendborg	2		1	1										
Nykøbing Falster	1		1											
Næstved	2				1		1							
Roskilde	3		1				2							
Helsingør	1				1									
Lynby	1											1		
København	1						1							

Note: Der er kun medtaget de byretter, hvor der rent faktisk har været afskuttet voldtægtssager i 1. halvår 2007

**Notat**  
**om undersøgelse vedrørende hurtig indsættelse af voldsdømte**  
**(Perioden 1. maj 2007 – 31. juli 2007)**

Ordningen med hurtig indsættelse af voldsdømte blev iværksat den 1. juni 1994. Ordningen betyder, at dømte på fri fod, som er idømt ubetinget straf af fængsel for vold eller trusler mod vidner, skal indsættes til udståelse af straffen senest 30 dage efter den dato, hvor straffen kan fuldbyrdes.

Hvis det i en sådan sag ikke er lykkedes politiet eller Kriminalforsorgen at sørge for en sådan hurtig indsættelse, skal det i det enkelte tilfælde indberettes til Direktoratet for Kriminalforsorgen, der løbende fører kontrol med ordningen.

Siden ordningen blev indført har Kriminalforsorgen én gang om året offentliggjort en undersøgelse af ordningens effektivitet.

Af den vedlagte undersøgelse, der omhandler perioden 1. maj 2007 – 31. juli 2007 fremgår det, at 305 af i alt 405 voldsdømte i undersøgelsesperioden blev indsat hurtigt, sådan at der højst var gået 30 dage fra datoen for fuldbyrdelsesordre til datoen for indsættelse. Dette svarer til en andel på 75,3 %. Der er tale om et mindre fald i forhold til 2006, hvor 78,7 % af de voldsdømte blev indsat inden for fristen på 30 dage

I de resterende 100 sager, svarende til 24,7 % af alle voldssager, lykkedes det ikke at gennemføre den hurtige indsættelse.

I de sager, hvor indsættelse fandt sted, efter at der var gået 30 dage, var den gennemsnitlige ekspeditionstid på 72,7 dage. I 2006 lå den gennemsnitlige ekspeditionstid i de forsinkede sager på 75,3 dage. Den gennemsnitlige ekspeditionstid er således faldet med 2,6 dage.

Den gennemsnitlige ekspeditionstid for alle voldssager i undersøgelsen fra 2007 er opgjort til 37,1 dage. I undersøgelsen fra 2006 var den gennemsnitlige ekspeditionstid i alle voldssager 36,3 dage.

Årsagerne til, at ekspeditionstiden var mere end 30 dage, fordeler sig inden for tre hovedgrupper:

1. I 6,9 % af det samlede antal voldssager er den dømte udeblevet fra fremmøde. Det svarer til 28 % af det samlede antal af sene sager (i 2006 udeblev den dømte i 8,7 % af alle voldssager).
2. I 7,2 % af sagerne er sagen sendt så sent fra politiet, at fængslet eller arresthuset ikke har haft mulighed for at fastsætte en indsættelsesdato, der opfylder 30 dagesreglen, når der henses til reglen om, at den dømte skal tilsiges med en frist på minimum 10 dage. Dette svarer til 29 % af det samlede antal sene sager (i 2006 blev sagen sendt for sent fra politiet i 5,3 % af det samlede antal voldssager).

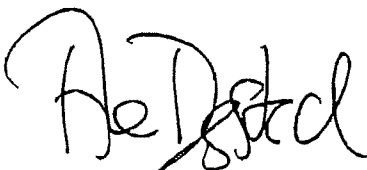


3. De resterende ca. 10,6 % fordeler sig på en række forskellige grunde, blandt andet:
- Opsættende virkning i forbindelse med ansøgning om udsættelse eller benådning (2,2 % i 2007 mod 1,1 % i 2006),
  - sager der blev vurderet med henblik på afsoning med elektronisk fodlænke (2,2 %),
  - sager hvor 30. dagen falder i en weekend, på en helligdag mv. (1,5 % i 2007 mod 0,9 % i 2006),
  - sager hvor der er begået en administrativ fejl eller lignende (1,5 % i 2007 mod 1,9 % i 2006), og
  - sager hvor der er sket omanmeldelse (1,7 % i 2007 mod 1,1 % i 2006).

Sammenlignet med tidligere undersøgelser er der i forhold til 2006 og 2005 tale om en mindre stigning i antallet af sager, hvor der er sket indsættelse efter 30 dage, da andelen af voldssager, der er ekspederet indenfor 30 dage, er faldet med hhv. 3,4 og 6,3 procentpoint i forhold til disse undersøgelser. Dog er det bedre i forhold til 2004, hvor 74,3 % af de voldsdømte blev indsat inden for fristen på 30 dage. Der må således, uagtet resultatet var lidt bedre de sidste to år, fortsat siges at foreligge et højt niveau for rettidige indsættelser. Det dårligere resultat i forhold til 2006 skyldes, som det fremgår ovenfor primært, at der fortsat er en del udeblivelser fra fremmøde (dette tal er dog faldet 1,8 procentpoint i forhold til 2006), og at flere sager sendes for sent fra politiet.

Den 30. november 2007

f. Tina Engelbrecht Ising



Justitsministeriet  
Direktoratet for Kriminalforsorgen  
Controllerenheden

Oktober 2007

## Statistisk redegørelse for ordningen vedrørende hurtig indsættelse af voldsdømte

---

### Baggrund for undersøgelsen

Den 1. juni 1994 iværksattes ordningen med hurtig indsættelse af voldsdømte, hvorefter voldsdømte skal påbegynde afsoningen af deres dom senest 30 dage efter, at dommen kan fuldbyrdes.

Siden ordningen blev indført har Kriminalforsorgen foretaget undersøgelser af ordningens effektivitet en gang om året. Resultaterne af disse undersøgelser er løbende blevet offentliggjort.

I denne redegørelse præsenteres resultaterne af den senest foretagne opgørelse, der omhandler indsættelser af voldsdømte i perioden 1. maj 2007 - 31. juli 2007.

### Undersøgelsens datagrundlag

Undersøgelsen omfatter alle voldsdømte m.fl. (straffelovens § 119, § 123 samt §§ 244-246) der, efter at have været indkaldt til afsoning fra fri fod, er påbegyndt afsoning af deres dom i perioden 1. maj 2007 - 31. juli 2007.

Fængslerne og arresthusene har i denne periode indsendt indberetninger om voldsdømte, hvoraf det fremgår hvor lang tid, der er gået fra, at en dom kan fuldbyrdes til afsoning af dommen påbegyndes. Af indberetningerne fremgår endvidere, hvor lang ekspeditionstiden er i visse led i den administrative proces fra fuldbyrdelsesordre er givet til indsættelse. I de tilfælde, hvor der er gået mere end en måned fra dato for fuldbyrdelsesordre til dato for indsættelse, giver indberetningen oplysninger om årsagen til, at 30-dages reglen er overskredet.

Indberetningerne er herefter blevet databehandlet og kvalitetssikret. I forbindelse med denne bearbejdning er der foretaget korrektion af det indsendte materiale som følger:

Vedrørende indberettede sager, hvor den dømte har fået tilladelse til udsættelse af afsoningen, og hvor dømte derfor ikke er indsat inden for 30-dages fristen: Af Justitsministerens svar til Folketingets Retsudvalg i 1999 (alm. del - bilag 474, spørgsmål nr. 262) følger, at i voldssager, hvor den dømte har søgt om udsættelse, og hvor der undtagelsesvist gives tilladelse hertil med den følge, at indsættelse ikke skal ske inden for 30-dages fristen, bliver dømte ikke medtaget i voldsstatistikken. For perioden maj - juli 2007 er de 30 indberetninger, der omhandler personer, som har fået tilladelse til udsættelse, således udtaget af undersøgelsen.

### Undersøgelsens hovedresultater

Sammenfattende viser undersøgelsen, at 305 af i alt 405 voldsdømte i undersøgelsesperioden blev indsat i overensstemmelse med ordningens regel om, at der højst må forløbe 30 dage fra dato for fuldbyrdelsesordre til dato for indsættelse, hvilket svarer til en andel på 75,3 %. Den gennemsnitlige ekspeditionstid for denne gruppe var på 25,6 dage. I 2006 blev 78,7 % indsat inden for 30 dages reglen, og den gennemsnitlige ekspeditionstid var 25,7 dage.

I de resterende 100 sager, svarende til 24,7 % af alle voldssager, var der tale om ekspeditionstider, der lå over 30 dage. For denne gruppe som helhed var den gennemsnitlige ekspeditionstid på 72,7 dage<sup>1</sup>. I undersøgelsen fra 2006 udgjorde ekspeditionstiden for de forsinkede sager 75,3 dage. Ekspeditionstiden for de forsinkede sager er således gennemsnitligt faldet med 2,6 dage.

Det fremgår af tabel 1, at den gennemsnitlige ekspeditionstid for alle voldssager er opgjort til 37,1 dage.

Tabel 1. Gennemsnitlig ekspeditionstid. Fra dato for fuldbyrdelsesordre til dato for indsættelse

	Gennemsnitlig tid i dage i 2007	Gennemsnitlig tid i dage i 2006
Indsat indenfor 30 dage	25,6	25,7
Udeblevet	71,9	77,4
Opsættende virkning ved ansøgning om benådning/udsættelse	128,2	107,2
Pladsmangel	31,0	-
Sag modtaget for sent fra politi	68,3	58,2
Dømte var uvidende om tilsigelsen	44,3	70,8
Andre grunde	66,1	84,6
I alt	37,1	36,3

<sup>1</sup> Ved beregning af denne ekspeditionstid samt de gennemsnitlige ekspeditionstider i tabel 1 er der set bort fra to observationer. Disse observationer er frasorteret, da de er ekstreme og således vil have uforholdsmæssig stor indvirkning på stikprøveresultatet. Den ene observation drejer sig om en dømt, der er udeblevet fra afsoning i 2.014 dage. I den anden ekstreme observation var den dømte uvidende om tilsigelsen, hvilket medførte at pågældende først påbegyndte afsoning 622 dage efter fuldbyrdelsesordren.

## Årsager til sen indsættelse

I de tilfælde, hvor ekspeditionstiden var mere end 30 dage, har fængslerne og arresthuse-  
ne angivet, hvad der var årsag til, at reglen om hurtig indsættelse blev overskredet.

Tabel 2. Voldssager, hvor ekspeditionstiden har været mere end 30 dage

Årsag til sen indsættelse	Antal	1 % af samlet antal	1 % af samlet antal
	sager	voldssager (n=405)	sene sager (n=100)
	n	%	%
Opsættende virkning ved ansøgning om benådning/udsættelse	9	2,2	9,0
Dømte udeblevet fra fremmøde	28	6,9	28,0
Dømte var uvidende om tilsigelsen (bortrejst, flyttet mv.)	4	1,0	4,0
Dato er overskredet pga. pladsmangel i institutionerne	2	0,5	2,0
Sag er sendt for sent fra politiet til fængsel/arresthus	29	7,2	29,0
Sag er forsinket pga. § 78 forelæggelse	-	-	-
Sag vurderet med henblik på afsoning med elektronisk overvågning	9	2,2	9,0
Weekend/31 dage/Helligdag	6	1,5	6,0
Omanmeldelse	7	1,7	7,0
Administrative fejl og andre "systemfejl"	6	1,5	6,0
I alt	100	24,7 %	100 %

Som det fremgår af tabel 2 er den hyppigst forekommende begrundelse for sen indsættelse, at sagen er afsendt så sent fra politiet, at fængslet eller arresthuset ikke har haft mulighed for at fastsætte en indsættelsesdato, der opfylder 30-dages reglen, når der henses til reglen om, at den dømte skal tilsiges med en frist på minimum 10 dage. I 7,2 % af det samlede antal voldssager og 29,0 % af det samlede antal af sene sager, er denne begrundelse anvendt.

Som næsthypigste årsag er angivet, at den dømte er udeblevet fra fremmøde. I 28 sager er dette årsag til den sene indsættelse, hvilket svarer til 6,9 % af det samlede antal voldssager og til 28,0 % af det samlede antal af sene sager.

I undersøgelsen er der desuden 6 sager, hvor 30-dages reglen ikke blev overholdt på grund af administrative fejl og andre "systemfejl". Heraf beror 4 tilfælde på en administrativ fejl i fængslerne og arresthusene og 2 tilfælde beror på, at fængslet eller arresthuset ikke har haft mulighed for at fastsætte en indsættelsesdato, der opfylder 30-dagesreglen på grund af en administrativ fejl i DfK.

### Hvilke "instanser" forårsager sen indsættelse

I tabel 3 er de angivne årsager til sen indsættelse grupperet efter hvem eller hvilken instans, der kan antages at være årsag til for lang ekspeditionstid.

*Tabel 3. Voldssager, hvor indsættelse er sket inden for 30 dage og voldssager, hvor indsættelse er sket efter 30 dage. Sidstnævnte sager fordelt efter hvem eller hvilken instans, der kan antages at forårsage sen indsættelse*

		Antal Sager	% af alle sager (n=405)	Kumuleret % af alle sager (n=405)
<b>Indsættelse er sket inden for 30 dage</b>		<b>305</b>	<b>75,3</b>	<b>75,3</b>
<b>Årsag: den dømte</b>	Udeblevet fra fremmøde	28	6,9	82,2
	Bortrejst, flyttet mv.	4	1,0	83,2
	<b>Subtotal</b>	<b>32</b>	<b>7,9</b>	<b>83,2</b>
<b>Årsag: Kriminalforsorgen</b>	Pladsmangel	2	0,5	83,7
	Sag omanmeldt	7	1,7	85,4
	Weekend/31 dage	6	1,5	86,9
	§ 78 forelæggelse	-	-	86,9
	Vurderet mhp. elektronisk overvågning	9	2,2	89,1
	Administrative fejl og andre "systemfejl"	6	1,5	90,6
	<b>Subtotal</b>	<b>30</b>	<b>7,4</b>	<b>90,6</b>
<b>Årsag: politiet</b>	Sag sendt for sent	29	7,2	97,8
	<b>Subtotal</b>	<b>29</b>	<b>7,2</b>	<b>97,8</b>
<b>Årsag: politiet og Kriminalforsorgen (jf. reglen om opsættende virkning)</b>	Sag om uds./bdg.	9	2,2	100,0
	<b>Subtotal</b>	<b>9</b>	<b>2,2</b>	<b>100,0</b>
<b>Total</b>		<b>405</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>

### Sammenligning med tidligere år

I tabel 4 er den aktuelle undersøgelse sammenlignet med lignende undersøgelser fra tidligere år.

Tabel 4. År 2007 sammenlignet med undersøgelserne fra 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005 og 2006

Årsag til sen indsættelse	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000
	%	%	%	%	%	%	%	%
Indsat inden for 30 dage	75,3	78,7	81,6	74,3	77,7	79,9	82,5	82,0
Opsættende virkning ved ansøgning om benådning eller udsættelse	2,2	1,1	1,4	3,1	2,0	0,2	1,9	3,4
Udeblevet fra fremmøde	6,9	8,7	7,4	7,1	11,1	9,8	7,0	7,9
Dømte var uvidende om tilsigelsen (bortrejst, flyttet mv.)	1,0	1,3	1,4	1,6	1,1	1,9	1,4	0,7
Sag er sendt for sent fra politiet til fængsel/arresthus	7,2	5,3	3,1	6,6	4,2	2,9	3,3	2,6
Pladsmangel i fængsel/arresthus	0,5	-	-	1,0	-	1,0	0,5	0,5
Sag vurderet mhp. behandlingsbestemt afsoning (§ 78 forelæggelse)	-	1,1	0,4	0,5	-	1,4	0,7	-
Sag blev vurderet mhp. afsoning med elektronisk overvågning	2,2	-	-	-	-	-	-	-
Weekend/ 31. dage/Helligdag	1,5	0,9	1,2	2,4	0,4	-	-	0,7
Omanmeldelse	1,7	1,1	0,8	0,5	0,4	0,5	0,7	0,2
Administrative fejl og andre "systemfejl"	1,5	1,9	2,7	2,9	3,1	2,4	1,9	2,2
I alt	100	100	100	100	100	100	100	100

Som det fremgår af tabel 4 er andelen af voldssager, der er ekspederet inden for 30 dage, faldet med 3,4 procentpoint i forhold til undersøgelsen fra 2006.

Voldsdømte indsat i perioden 1. maj 2007 - 31. juli 2007

Bilagstabel 1

Tid fra dato for fuldbyrdelsesordre til sag modtages fra politist. Fordelt efter politikreds

	Ej oplyst (* )	00-02 dage	03-05 dage	06-10 dage	11-20 dage	21-30 dage	> 30 dage	I alt
Politikreds								
København	-	6	10	9	7	6	12	50
Lyngby	-	1	1	-	-	-	1	3
Gladsaxe	-	-	1	-	1	1	-	3
Hvidovre	-	1	-	-	-	-	-	1
Glostrup	-	4	5	7	4	2	1	23
Helsingør	-	8	7	4	1	-	1	21
Hillerød	-	-	-	1	-	-	-	1
Roskilde	-	1	8	6	8	1	1	25
Holbæk	-	-	-	1	-	-	-	1
Ringsted	-	1	-	-	1	-	-	2
Slagelse	-	-	-	2	-	-	-	2
Næstved	-	-	3	-	-	-	1	4
Vordingborg	-	6	10	7	6	-	1	30
Nakskov	-	-	-	1	-	-	-	1
Bornholm	4	-	-	-	-	-	-	4
Odense	-	8	12	13	2	2	-	37
Svendborg	-	-	-	1	-	-	-	1
Sønderborg	-	-	-	1	-	-	1	2
Gråsten	-	-	-	-	1	-	-	1
Esbjerg	-	19	10	12	5	1	-	47
Varde	-	-	-	1	-	-	-	1
Fredericia	-	-	1	-	2	-	-	3
Vejle	-	12	9	5	1	-	2	29
Horsens	-	-	6	-	-	-	-	6
Herning	-	-	1	-	1	-	-	2
Holstebro	-	8	11	5	6	-	-	30
Århus	-	5	3	14	8	-	2	32

Randers	-	1	2	2	2	-	-	7
Grenå	-	-	-	-	1	-	-	1
Viborg	-	-	1	1	-	-	-	2
Lagstør	-	-	1	-	-	-	1	2
Aalborg	-	13	3	5	4	1	2	28
Hobro	-	-	-	-	-	1	1	2
Frederikshavn	-	-	1	-	-	-	-	1
I alt	4	94	106	98	61	15	27	405

(\*) sager, hvor politiet selv har ekspederet tilsigelsen



7 ER

Jmt. modt.  
21 DEC. 2007

Notat  
om undersøgelse vedrørende hurtig indsættelse af voldtægtsdømte  
(Perioden 1. januar 2007 – 14. november 2007)

Ordningen med hurtig indsættelse af voldtægtsdømte blev iværksat den 1. juli 2005. Ordningen betyder, at dømte på fri fod, som er idømt ubetinget straf af fængsel for voldtægt, skal indsættes til udståelse af straffen senest 30 dage efter den dato, hvor straffen kan fuldbyrdes.

Hvis det i en sådan sag ikke er lykkedes at sørge for en sådan hurtig indsættelse, skal det i det enkelte tilfælde indberettes til Direktoratet for Kriminalforsorgen, der fører kontrol med ordningen. Indberetningerne kommer primært fra Anstalten ved Herstedvester, idet voldtægtsdømte er omfattet af visitationsordningen for sexkriminelle, hvilket betyder, at den dømte indledningsvis vil blive indsat på anstaltens visitationsafdeling.

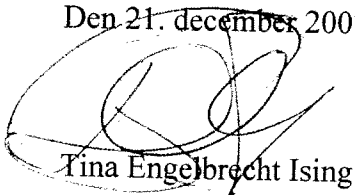
Kriminalforsorgen har tidligere, senest i juli 2007, offentliggjort undersøgelser af ordningens effektivitet.

Af den vedlagte undersøgelse, der omhandler perioden 1. januar 2007 – 14. november 2007 fremgår det, at 10 af i alt 14 voldtægtsdømte i undersøgelsesperioden blev indsat hurtigt, sådan at der højst var gået 30 dage fra datoen for fuldbyrdelsesordre til datoen for indsættelse. Dette svarer til en andel på 71,4 %.

I de resterende 4 sager, svarende til 28,6 % af alle sagerne, lykkedes det ikke at gennemføre den hurtige indsættelse. Årsagerne til dette var, at der i én sag, svarende til 7,1 % af det samlede antal sager, har været opsættende virkning i forbindelse med en ansøgning om udsættelse, og i en anden sag, svarende til 7,1 % af det samlede antal sager, udeblev den dømte fra fremmøde. I de sidste 2 sager, svarende til 14,3% af det samlede antal sager, blev sagen sendt så sent fra politiet, at Kriminalforsorgen ikke havde mulighed for at fastsætte en indsættelsesdato, der opfyldte 30-dages reglen.

Sammenlignet med de tidligere undersøgelser er der i forhold til undersøgelsen fra 1. halvår af 2007 tale om et lidt dårligere resultat, idet andelen af voldtægtssager, der er ekspederet indenfor 30 dage er faldet med 3,6 procentpoint. Dog er resultatet markant bedre i forhold til 2006, hvor kun 40 % af de voldtægtsdømte blev indsat inden for fristen på 30 dage.

Den 21. december 2007



Tina Engelbrecht Ising

## **Statistisk redegørelse for ordningen vedrørende hurtig indsættelse af voldtægtsdømte**

---

### **Baggrund for undersøgelsen**

Den 4. juni 2004 vedtog Folketinget beslutning nr. B 82 om forbedring af voldtægtsfrets retsstilling før og under retssagen. Det fremgår af Folketings beslutningens punkt 3, at "sagsbehandlingstiden for voldtægtssager skal nedbringes og på samme måde som for voldssager være omfattet af en konkret målsætning for sagsbehandlingstiden".

Loven trådte i kraft den 1. juli 2005, hvorefter ordningen med hurtig indsættelse af voldtægtsdømte iværksattes, således at voldtægtsdømte skal påbegynde afsoningen af deres dom senest 30 dage efter, at dommen kan fuldbyrdes. Kriminalforsorgen har efter lovens ikrafttræden indsamlet oplysninger om voldtægtsdømte, der er blevet indsat til strafudståelse efter at have været indkaldt til strafudståelsen fra fri fod.

I denne redegørelse præsenteres resultaterne af opgørelsen, der indbefatter indberetninger fra perioden 01. januar 2007 – 14. november 2007.

### **Undersøgelsens datagrundlag**

Undersøgelsen omfatter alle voldtægtsdømte (straffelovens § 216) der, efter at have været indkaldt til afsoning fra fri fod, er påbegyndt afsoning af deres dom i perioden 01. januar 2007 – 14. november 2007.

Fængslerne og arresthusene har i denne periode indsendt indberetninger om voldtægtsdømte, hvoraf det fremgår hvor lang tid, der er gået fra, at en dom kan fuldbyrdes til afsoning af dommen påbegyndes. Af indberetningerne fremgår endvidere, hvor lang ekspeditionstiden er i visse led i den administrative proces fra fuldbyrdelsesordre er givet til indsættelse. I de tilfælde, hvor der er gået mere end en måned fra dato for fuldbyrdelsesordre til dato for indsættelse, giver indberetningen oplysninger om årsagen til, at 30-dages reglen er overskredet.

Indberetningerne er herefter blevet databehandlet og kvalitetssikret. Afgrænsningen af undersøgelsens population følger den afgrænsning, der foretages i forbindelse med opgørelsen af sagsbehandlingstiderne for voldsdømte. Dette betyder, at dømte, der har haft tilladelse til udsættelse, udtages af undersøgelsen. I perioden 01. januar 2007 – 14. november 2007 har ingen dømte haft tilladelse til udsættelse.

## Undersøgelsens resultater

Der er i alt modtaget 14 indberetninger.

Indberetningerne viser, at 10 dømte (71,4 %) blev indsat inden for den tidsfrist på 30 dage fra datoen for fuldbyrdelsesordren, der er fastsat i ordningen. 4 dømte (28,6 %) blev indsat efter 30 dage fra datoen for fuldbyrdelsesordren. Årsagen hertil kan aflæses i nedenstående tabel.

Tabel 1. Voldtægtssager, hvor ekspeditionstiden har været mere end 30 dage

Arsag til sen indsættelse	Antal sager	1 % af samlet antal voldtægtssager (n=14)
	n	%
Indsat inden for 30 dage	10	71,4
Opsættende virkning ved ansøgning om benådning/udsættelse	1	7,1
Udeblevet fra fremmøde	1	7,1
Dømte var uvidende om tilsigelsen (bortrejst, flyttet mv.)	-	-
Dato er overskredet pga. pladsmangel i institutionerne	-	-
Sag er sendt for sent fra politiet til fængsel/arresthus	2	14,3
Omanmeldelse	-	-
Administrative fejl	-	-
I alt	14	100 %

For de 4 sager, svarende til 28,6 %, hvor de dømte blev indsat efter 30 dage fra datoen for fuldbyrdelsesordren, var den gennemsnitlige ekspeditionstid på 87,0 dage.

Af Tabel 2 fremgår det, at den gennemsnitlige ekspeditionstid for samtlige voldtægtssager er opgjort til 40,7 dage.

Tabel 2. Gennemsnitlig ekspeditionstid fra dato for fuldbyrdelsesordre til dato for indsættelse

	Gennemsnitlig tid i dage
Indsat indenfor 30 dage	22,2
Udeblevet	69,0
Opsættende virkning ved ansøgning om benådning/udsættelse	160,0
Pladsmangel	-
Sag modtaget for sent fra politi	59,5
Dømte var uvidende om tilsigelsen	-
Administrativ fejl	-
I alt	40,7