

Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K



Ministerrepræsentationsudgifter 2002-07 i Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Med brev af 25. marts 2008 er Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse anmodet om en gennemgang af ministerrepræsentationsudgifterne i 2002-07 i det daværende Indenrigs- og Sundhedsministerium.

Tilrettelæggelsen og resultatet af gennemgangen, der har omfattet ca. 6000 bilagsdokumenter, er sammenfattet i vedlagte notat af 7. april 2008 fra ministeriet.

Det konkluderes i notatet, at der i gennemgangen er konstateret mindre fejl i ministeriets administration af repræsentationsudgifter, og at disse fejl ikke kan henføres til ministeren.

Konklusionerne kan kort sammenfattes således:

- Der er generelt konstateret en tilfredsstillende administration af repræsentationsudgifterne i ministersekretariatet i Indenrigs- og Sundhedsministeriet i den undersøgte periode. Der er dog i perioden konstateret mindre fejl vedrørende dokumentation af repræsentationsbilag – oftest kantinerregninger – i form af manglende påførte oplysninger om formål for møder. Disse manglende oplysninger kan enten kontrolleres via supplerende dokumentationskilder, typisk ministermødekalenderen, eller der er overvejende tale om ubetydelige beløb. Fejlene kan ikke bebrejdes ministeren, idet denne dokumentationsopgave påhviler ministersekretariatet.
- Der er i en lang række tilfælde efter sædvanlig praksis sket refusion til Indenrigs- og Sundhedsministeriet fra partiet Venstre, når ministeren har afholdt eller deltaget i partiinterne arrangementer. Ministeren har ikke været involveret i sagsbehandlingen vedrørende refusion af disse udgifter. I en del tilfælde har udgifterne ved disse arrangementer været af bagatelstørrelse, og er efter ministeriets opfattelse korrekt ikke søgt refunderet. Gennemgangen har imidlertid i perioden 2002-07 konstateret i alt 6 tilfælde, hvor ministeriet burde have søgt udgiftsrefusion hos Venstre. Det vedrører nogle mødeudgifter, overnatnings- og rejseudgifter. Det samlede beløb udgør 9.951,50 kr. Der vil blive taget kontakt til Venstre for en refusion af disse udgifter.
- Der er ikke fundet anledning til kritik vedrørende gaver, der i alle tilfælde er godkendt af ministeriet.

Slotsbohmegade 10-12
DK-1216 København K
Tlf. +45 7226 9000
Fax. +45 7226 9001
E-mail sum@sum.dk
Hjemmeside www.sum.dk

Dato: 7. april 2008
Kontor: Sekretariatet
J.nr.: 2008-099-340

Sagsbeh.: knc
Fil-navn: Rep/02-
07/ISM/Brev/FM

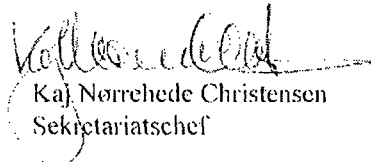
- Der har i perioden 2002-2007 været etableret en kontantkasse med ministerens private penge, hvorfra ministersekretariatet kunne dække udgifter og udlæg til ministerens private formål. Det er ministeriets indtryk, at administrationen af kontantkassen, som ministersekretariatet har forestået, generelt har været tilfredsstillende. Der er imidlertid i perioden 2002-07 i 4 konkrete tilfælde fundet fakturaer med indkøb af tobak, hvor det ikke fremgår, at ministersekretariatet har modregnet eller refunderet fra ministerens private kontantkasse i forkontoet. Indkøbene er fra 2002-03 og 2005 og udgør samlet 256 kr. Hertil kommer enkelte andre små-udgifter, der burde være refunderet fra den private kasse, i alt 386,50 kr. Det henstilles, at de pågældende beløb refunderes til ministeriet, uanset at den manglende modregning af disse bilag kan henføres til en fejl i ministeriets sagsbehandling.

Det kan oplyses, at der i perioden 2003-07 i alt er afholdt udgifter på 2.128.000 kr. vedr. repræsentation og rejser konteret til minister og ansatte i ministersekretariat. Gennemgangen af udgifter har givet anledning til omflytning af i alt ca. 10.000 kr., eller ca. 0,4 % af disse udgifter.

Idet det bemærkes, at omkostningerne ved den gennemførte revision af repræsentationsudgifterne overstiger værdien af de beløb, som revisionen giver anledning til at omflytte, ses der ikke anledning til yderligere undersøgelser.



Christian Schönau
Departementschef



Kaj Nørrehede Christensen
Sekretariatschef

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse

Dato: 7.april 2008
Kontor: Sekretariatet
J.nr.: 2008-099-340
Sagsbeh.: SMS+KNC
Fil-navn: Rep.udg/02-07/ISM

Notat vedr. ministerrepræsentationsudgifter 2002-07 i Indenrigs- og Sundhedsministeriet

1. Baggrund

Ved brev af 25. marts 2008 har finansminister Lars Løkke Rasmussen anmodet om en gennemgang af ministerrelaterede bilag i henhold til gældende regler og almindelig praksis med henblik på afklaring af eventuelle fejl. Der er på denne baggrund foretaget en gennemgang af ministerrelaterede repræsentationsudgifter for indenrigs- og sundhedsministeren i perioden 2002-07.

2. Materialet

Bilagsgennemgangen omfatter ministerens repræsentations- og rejseudgifter i perioden 2003-07, samt repræsentationsudgifterne i 2002 (kopier fra en tidligere aktindsigt – øvrige bilag fra 2002 er makuleret efter 5 års frist). Der er i forhold til rene interne repræsentationsudgifter (typisk kantineudgifter i forbindelse med møder i ministeriet) foretaget en grundig gennemgang af udgifter i hele 2004. Der er på baggrund af gennemgangen for 2004 ikke fundet anledning til bilagsgennemgang af kantineregninger/intern repræsentation for de øvrige år, jf. nedenfor under punkt 5.4. Endvidere er undtaget taxa-udgifter, der i alle tilfælde er godkendt af ministeriet. Udgifterne kan imidlertid ikke efterfølgende systematisk specificeres på en sådan måde, at en undersøgelse heraf vil være retvisende på personniveau.

Samlet omfattes ca. 6.000 bilagsdokumenter af gennemgangen.

3. Regnskabsføring af repræsentationsudgifter

Bevillinger til ministerens repræsentation mv. er i henhold til ministeriets regnskabsinstruks tillagt ministersekretariatet, der forestår den umiddelbare ministerbetjening. Ansatte i ministersekretariatet er efter instruksen og underskriftsbilag ansvarlige for behandling, dvs. udgiftsafholdelse, attestation og kontering af repræsentationsudgifterne vedr. ministeren. Ministeriets regnskabsafdeling udfører betaling og supplerende kontrol.

Der har i Lars Løkke Rasmussens ministerperiode været etableret en kontantkasse i forkontoret med ministerens private penge, som ministersekretariatet har kunnet benytte til umiddelbar refusion af udgifter/udlæg til ministerens private formål som frokost, tobak og lignende. Lars Løkke Rasmussen har ikke haft kreditkort fra ministeriet.

4. Generelt om de afholdte repræsentationsudgifter

Generelt er der konstateret en tilfredsstillende administration af repræsentationsudgifterne i ministersekretariatet i den undersøgte periode, som i øvrigt var præget af et meget højt aktivitetsniveau i forbindelse med store forhandlingsforløb om kommunalreform, sundhedsreform, udligningsreform og mange andre politiske aktiviteter.

5. Særlige områder

I følgende afsnit gennemgås grupperet bemærkninger om enkelte af de i perioden afholdte udgifter:

5.1. Gaver mv.

- Det er i Ekstra Bladet anført, at ministeren i 2004 har indkøbt en flaske champagne til sig selv i anledning af egen fødselsdag. Dette er ukorrekt. Denne flaske blev indkøbt af ministeriet/ministersekretariatet som en gave fra ministeriet til ministeren i anledning af 40-års fødselsdag. Udgiften (564 kr.) er korrekt bogført under ministersekretariatet, og det er grunden til, at den indgår i de bilag, som Ekstra Bladet har fået aktindsigt i. Der vurderes ikke at være problemer med dette gaveindkøb, som reelt har erstattet den buket blomster, som ministeriet normalt giver til medarbejdere med jubilæum eller rund fødselsdag. Der ses ikke at være afholdt andre udgifter af ministeriet i anledning af ministerens 40-års fødselsdag, herunder til reception m.v.

- Ligeledes er et velgørenhedsarrangement i Kræftens Bekæmpelse omtalt i Ekstra-bladet, hvor ministerens deltagelse med hustru kostede 1.100 kr. Der var tale om et officielt arrangement i form af 75 års jubilæum for Kræftens Bekæmpelse, som var og er en vigtig samarbejdspartner for ministeriet. Ministerens deltagelse på ministeriets vegne var derfor relevant. Deltagelse i et velgørenhedsarrangement er for en statslig institution lidt usædvanlig, hvorfor sagen har været særligt vurderet. Beløbsstørrelsen, som har erstattet en jubilæumsgave fra ministeriet til foreningen, ses der ikke noget problem i.

- Det fremgår, at der i 2004 i et tilfælde er sendt 2 vingaver til samme folketingsmedlem i forbindelse med 60 års fødselsdag (samlet beløb 1.017, 50 kr.). Det må formodes, at der er tale om en misforståelse i ministersekretariatet.

- En gave til en amtskommunal topchef i forbindelse med fødselsdag i 2004 er blevet unødvendigt dyr i transport, formentlig pga. forsinket afsendelse/bestilling i ministersekretariatet.

- I den sidste del af den undersøgte periode er der til ministersekretariatet foretaget samlet indkøb af gaver, typisk vin, som enkeltvis er sendt til modtagere. Der er foretaget særskilt registrering i ministersekretariatet af indkøb og modtagere. Dette vurderes som en praktisk og hensigtsmæssig tilrettelæggelse, og opfylder de ønskede dokumentationskrav.

- Øvrige gavefakturaer, der ligeledes er godkendt af ministeriet, er i overensstemmelse med sædvanlig praksis, og giver ikke anledning til yderligere bemærkninger.

5.2. Tobak/private udgifter

- Der er i 4 tilfælde fundet fakturaer med indkøb af tobak, hvor ministersekretariatet ikke har modregnet eller refunderet fra ministerens private kontantkasse i førkontoret. Indkøbene hidrører fra 2002-03, samt 2005 og udgør samlet 256 kr. Tilsvarende gælder for enkelte andre små-udgifter, i alt 386,50 kr. Det er ministeriets vurdering, at beløbene ved en fejl i ministersekretariatet ikke på sædvanlig vis er blevet modregnet eller trukket fra ministerens kontantkasse med private penge, jf. ovenfor under punkt 3. Beløbet bør søges refunderet, uanset at den manglende modregning af disse bilag kan henføres til en fejl i ministeriets sagsbehandling.

5.3. Parti-arrangementer

Der er i Lars Løkke Rasmussens ministerperiode afholdt repræsentationsudgifter i relation til virke både som minister og som partipolitiker/næstformand i Venstre. For sidstnævnte forholds vedkommende drejer det sig typisk om mødeafholdelse i ministeriets lokaler med partirepræsentanter. Der er ikke noget usædvanligt i, at denne type møder af praktiske grunde har været henlagt til ministerens kontor. For så vidt angår repræsentationsudgifter afholdt i direkte tilknytning til virke for partiet som næstformand er disse efterfølgende som hovedregel søgt refunderet fra partiet efter opkrævning fra ministeriet, med mindre det er vurderet, at der har været tale om udgifter i bagatelstørrelse.

I perioden 2002-07 ses 6 tilfælde, hvor der tilsyneladende er tale om partiinterne møder eller partirelaterede rejser/opholdsudgifter, og hvor ministeriet ikke efterfølgende har opkrævet refusion fra Venstre. I alt 9.951,50 kr. Ministersekretariatet burde have sikret denne refusion. Der vil blive taget kontakt til Venstre for en refusion af disse udgifter.

Det vil blive indskærpet overfor ministersekretariatet, at udgifter, der afholdes i forbindelse med rene partiinterne møder eller lignende, og som ikke er i bagatelstørrelse, skal videresendes med henblik på refusion.

5.4. Dokumentation af regningsformål

- I forbindelse med afholdelse af repræsentationsudgifter skal der i forbindelse med godkendelse af regning bl.a. påføres formål/deltagerkreds på regningen, således at det kan dokumenteres, at repræsentationens formål er i ministeriets interesse.

- Intern repræsentation omfatter mange bilag, som dækker over servering fra ministeriets kantine til ministerkontor og ministermødelokaler til forskelligt mødeformål. Det vedrører typisk interne møder mellem minister og embedsmænd, eller møder mellem minister og eksterne gæster. Disse serveringer er bestilt af embedsmænd og godkendt af embedsmænd i ministeriet i overensstemmelse med ministeriets regler og praksis. Der er foretaget en detaljeret gennemgang af disse 294 bilag for året 2004. Det kan for disse bilags vedkommende konstateres, at der i mange tilfælde ikke er påført konkret anledning på selve kantinebestillingen, men blot klokkeslæt og mødelokale. I langt de fleste tilfælde - ca. 90 % - er der dog supplerende dokumentation for den konkrete anledning i ministerens mødekalender. I andre tilfælde er der ofte tale om udgifter i bagatelstørrelse, som ikke kan give anledning til kritik. Eksempelvis har der næsten dagligt været leveret en tallerken overskåret frugt til mødelokalerne. Der er naturligvis ikke ført regnskab eller dokumentation over, hvem der har forsynet sig med et stykke æble eller tilsvarende under dagens række af møder. Blandt de gennemgåede bilag optræder 23 stk., som med varierende sikkerhed kan relateres til partiet Venstre/partivirksomhed. Totaludgiften udgør maksimalt 2588 kr., eller i gennemsnit 112 kr. pr møde. Disse udgifter vedrører typisk kaffe/morgenbrød/frugt, og falder beløbsmæssigt under bagatelgrænsen, og er korrekt ikke søgt refunderet hos Venstre.

Ministersekretariatet bør fremover i højere grad være opmærksom på, hvor det er relevant, at påføre konkret anledning, med henblik på at lette identifikationen af formål. Men der ses ikke anledning til kritik på basis af de gennemgåede bilag. Der er på denne baggrund ikke fundet anledning til bilagsgennemgang af kantine-regninger /intern repræsentation for de øvrige år i den undersøgte periode.

- Vedr. ekstern repræsentation, dvs. repræsentationsudgifter afholdt uden for ministeriet, er det ved gennemgangen konstateret, at der for et mindre antal bilags vedkommende ikke er påført formål/deltager. Der er med enkelte undtagelser tale om beløb, der er afholdt i forbindelse med KL-delegeretmøde, møder i Folketing o.l. Disse bilag er på det pågældende tidspunkt blevet attesteret og konteret i ministersekretariatet, og må derfor som udgangspunkt accepteres som rimelige og berettigede repræsentationsudgifter ud fra ministersekretariatets formodede kendskab til formål og sammenhæng. Det er ministersekretariatets umiddelbare ansvar, at der ikke også i disse tilfælde er påført konkret dokumentation af formål. Ministersekretariatets ansvar for denne dokumentation vil blive indskærpet.

- Der er i perioden 2002-2007 ved forskellige lejligheder refunderet hoteludgifter for ministeren i forbindelse med overnatning i København. Det har været praktiseret at afholde disse overnatningsudgifter i tilknytning til overarbejdsituation/sene aftenmøder/tidlige morgenmøder, hvor en hjemtransport/hjemovernatning har været ubejlignelig. Dette vurderes som et legitimt hensyn.

6. Samlet vurdering

- Generelt er der konstateret en tilfredsstillende administration af repræsentationsudgifterne i ministersekretariatet i Indenrigs- og Sundhedsministeriet i den undersøgte periode 2002-07.

- Vedr. gaver: Der er ikke fundet anledning til bemærkninger.

- Vedr. tobak/private udgifter: I 4 tilfælde har ministersekretariatet ikke modregnet fra ministerens private kontantkasse i forbindelse med tobaksindkøb. Beløbet udgør samlet 256 kr. Ligeledes er enkelte andre små-udgifter ikke modregnet. Det drejer sig om 386,50 kr. Sagerne kan henføres til fejladministration i ministersekretariatet. Det henstilles, at der sker efterfølgende refusion.

- Vedr. intern repræsentation: Der er ikke fundet anledning til kritik af de afholdte udgifter, der generelt eller konkret kan knyttes til aktiviteter i ministerens kalender.

- Vedr. ekstern repræsentation: Der er i hovedsagen ikke fundet anledning til kritik af de afholdte udgifter. Ministersekretariatet burde dog i en række tilfælde have været mere opmærksom på at sikre notering af anledning/deltager på de konkrete bilag. Disse bilag er dog på det pågældende tidspunkt blevet attesteret og konteret i ministersekretariatet, og må derfor som udgangspunkt accepteres som rimelige og berettigede repræsentationsudgifter ud fra ministersekretariatets kendskab til formål og sammenhæng.

- Vedr. partiarrangementer: Der er i adskillige tilfælde sket refusion af udgifter afholdt af ministeriet, men knyttet til Lars Løkke Rasmussens virke som næstformand i Venstre. Der er ikke søgt om refusion i en række tilfælde, hvor udgifterne har haft bagatelkarakter (typisk servering af kaffe/kage). Dette giver ikke anledning til kritik. I et antal tilfælde er der dog fejlagtigt af ministeriet ikke søgt refusion ved større beløb. Det drejer sig i perioden om 6 tilfælde, med et samlet beløb på 9.951,50 kr. Disse udgifter søges refunderet efterfølgende.