

4. juli 2008

## Forslag

til

Lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om vandforsyning, lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v. og forskellige andre love<sup>1</sup>

(Konsekvenser af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold)

*Miljøministeriet*

### § 1

I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1757 af 22. december 2006, som ændret senest ved lov nr. 509 af 17. juni 2008, foretages følgende ændringer:

1. I § 23, stk. 1, ændres ”offentligt vandforsyningsanlæg” til: ”vandforsyningsanlæg”.

2. § 28, stk. 3, affattes således:

”Stk. 3. Kommunalbestyrelsen giver tilladelse til tilslutning af spildevand til spildevandsforsyninger, der er omfattet af § 2, stk. 1 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, samt dertil hørende udløbsledninger under overholdelse af tilladelsen i stk. 1.”

3. I § 29, sidste pkt., ændres ”offentlige spildevandsanlæg” til: ”spildevandsforsyninger omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold”.

4. I § 30, stk. 5, 1. pkt., udgår ”eller anlæg tilsluttet et offentligt spildevandsanlæg i henhold til § 28, stk. 3,”.

5. § 30, stk. 7, 1. pkt., ophæves.

6. I § 30, stk. 7, udgår ”dog”, og i sidste sætning ændres ”kommunalbestyrelsen” til: ”et spildevandsforsyningsselskab”.

7. I § 31, stk. 1, ændres ”fælleskommunale” til: ”fælles”, og ”kommunalbestyrelser” ændres til: ”spildevandsforsyningsselskabet”.

8. I § 32, stk. 1, indsættes efter nr. 2 som nyt nr.:

”3) områder,

- a) hvor den samlede spildevandshåndtering er opdelt i flere forskellige individuelt definerede forsyninger, og
- b) hvor kommunalbestyrelsen er indstillet på at give en ejendom tilladelse til direkte tilslutning til spildevandsrensningens forsyning.”

Nr. 3-7 bliver herefter til nr. 4-8.

9. § 32 stk. 1, nr. 6), der bliver nr. 7, affattes således: ”7) anlæggets ejerforhold, og”.

10. § 66, stk. 4, affattes således:

”Stk. 4. Ministeren fører endvidere tilsyn med spildevandsudledninger fra spildevandsforsyninger, der er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.”

---

<sup>1</sup> Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet), (EF-Tidende 2000 nr. L 327, s. 1).

## § 2

I lov om vandforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 71 af 17. januar 2007, som ændret senest ved § 4 i lov nr. 507 af 17. juni 2008 og § 13 i lov nr. 508 af 17. juni 2008, foretages følgende ændringer:

**1.** Efter § 1 indsættes:

”§ 1 a. Loven sikrer hensynet til princippet om omkostningsdækning, herunder miljømæssige og ressourcerelaterede omkostninger, og prissætning med tilskyndelsesvirkning. Derudover tages der hensyn til, at de forskellige vandanvendelsessektorer yder et passende bidrag og til princippet om, at forurenere betaler.”

**2.** I § 37, stk. 1, udgår ”offentligt vandforsyningsanlæg og for et privat”.

**3.** § 46 affattes således:

”§ 46. Miljøministeren kan, hvis det skønnes nødvendigt, pålægge et alment forsyningsanlæg leveringspligt til bestemte områder, herunder i tilfælde af, at en anden forsyning anmelder betalingsstandsning, tages under konkursbehandling eller erklæres konkurs.

*Stk. 2.* Ved et pålæg til en forsyning om levering til områder udenfor de forsyningsområder, der fremgår af vandforsyningsplanen, skal den leverende forsyning i økonomisk henseende holdes skadesløs i alle forhold vedrørende leveringspligten, herunder for alle udgifter ved anskaffelse af de anlæg m.v., der er nødvendige for leveringen, og udgifterne i øvrigt ved fremskaffelse og leveringen af vandet, jf. § 52 a.

*Stk. 3.* Opstår der uenighed om leveringsprisen i forbindelse med levering af vand fra en vandforsyning i én kommune til en vandforsyning i en anden kommune, afgøres spørgsmålet af miljøministeren. Uenighed om det prisloft, der måtte være fastsat for forsyningen i medfør af § 6 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold eller dispensationer meddelt efter § 7 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, afgøres dog af Konkurrenceankenævnet.”

**4.** § 47, stk. 2, affattes således:

”Stk. 2. Hvis en vandforsyning, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, ikke mener at kunne opfylde et pålæg om udbygning, kan den kræve sig overtaget af en lokal forsyning. Vilkaerne for overtagelsen afgøres i mangel af enighed af miljøministeren.”

**5.** I § 48, stk. 1, udgår ”kommunale og private almene” og ”og mellem private almene vandforsyningsanlæg”.

**6.** § 52 a, stk. 1, affattes således:

”Ved levering af vand fra et alment vandforsyningsanlæg kan der under overholdelse af det prisloft, som måtte være fastsat for forsyningen i medfør af § 6 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, i prisen indregnes de i denne bestemmelse anførte udgifter, jf. dog stk. 3-4. Udgifterne omfatter nødvendige omkostninger til indvinding og distribution af vand, lønninger og andre driftsomkostninger, administration, bidrag til dækning af udgifter til det forsyningssekretariat, der er nedsat i medfør af kapitel 4 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, driftsmæssige afskrivninger, forrentning af fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne og henlæggelser til nyinvesteringer. Desuden kan der indregnes udgifter til rådgivning af vandforsyningens kunder om vandbesparelser, finansiering af vandbesparende foranstaltninger samt deltagelse i vandværkssamarbejder og lignende. Herudover kan indregnes udgifter til kortlægning, overvågning og beskyttelse af de vandressourcer, som anlægget indvinder fra eller i fremtiden kan forventes at indvinde fra, i det omfang en sådan supplerende overvågning og beskyttelse ud over den offentlige kortlægning, overvågning og beskyttelse er nødvendig eller hensigtsmæssig for vandforsyningsanlægget. Der kan endvidere indregnes udgifter til dækning af gebyrer, jf. § 52 c og § 35 i lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder. I prisen kan desuden indregnes den almene vandforsynings bidrag til dækning af udgifter til opgaver, der falder ind under

Vandsektorens Teknologiudviklingsfond, jf. kapitel 7 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold."

**7. I § 52 a** indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

"Stk. 3. Hel eller delvis overdragelse af aktier eller aktiviteter i et alment vandforsyningsanlæg må hverken direkte eller indirekte føre til, at priserne for ydelser fra anlægget bliver højere, end de kunne være blevet, såfremt overdragelsen ikke havde fundet sted, herunder som følge af indregning af forøgede udgifter til finansiering ved fremmedkapital, driftsmæssige afskrivninger eller forrentning af indskudskapital."

Stk. 3 bliver herefter til stk. 4.

**8. § 53, stk. 1**, affattes således:

"En vandforsyning fastsætter anlægs- og driftsbidrag ved levering af vand fra forsyningen, under overholdelse af det prisloft, der måtte være fastsat for forsyningen i medfør af § 6 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Anlægs- og driftsbidrag til vandforsyninger skal godkendes af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor vandet forbruges, efter indstilling fra forsyningen. Kommunalbestyrelsen kan for forsyninger, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, træffe bestemmelse om forhøjelse af visse former for bidrag, hvis forhøjelsen er en nødvendig følge af, at kommunalbestyrelsen har nægtet at godkende forhøjelsen af andre former for bidrag."

**9. § 53, stk. 2, 1. pkt.**, affattes således: "Såfremt et samarbejde etableret efter § 48 eller § 52 b omfatter vandforsyningsanlæg i flere kommuner, godkendes anlægs- og driftsbidrag af de berørte kommuner i forening."

**10. § 53, stk. 3**, affattes således:

"Stk. 3. Når en forsyningsledning til en vandforsyning etableres, kan der med kommunalbestyrelsens godkendelse pålægges grundejere, til hvis ejendomme, der kan leveres vand til almindelig brug, bidrag til ledningsanlægget og til eventuel stikledning og stophane."

**11. I § 53** indsættes som *stk. 6*:

"Stk. 6. Ministeren kan fastsætte regler om opbygning af vandforsyningernes takstblade."

**12. I § 53 a, stk. 1**, ændres "private almene vandforsyningsanlæg" til: "vandforsyningsanlæg, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold".

**13. I § 53 a, stk. 2**, ændres "privat alment vandforsyningsanlæg" til: "vandforsyningsanlæg, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold".

**14. I § 54, stk. 1**, ændres "offentlige almene vandforsyningsanlæg" til: "vandforsyningsanlæg, der er ejet af en offentlig myndighed,".

**15. § 55, stk. 2**, affattes således:

"Stk. 2. Regulativet udarbejdes af kommunalbestyrelsen efter forudgående forhandling med vandforsyningen. Regulativet for anlæg, der ejes af et andelsselskab eller interessentskab, kan indeholde bestemmelser om forbrugernes medlemskab."

**16. § 55, stk. 4**, ophæves.

Stk. 5-8 bliver herefter stk. 4-7.

**17. I § 66, stk. 1**, udgår "privat".

I lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 281 af 22. marts 2007, foretages følgende ændringer:

**1.** I lovens *titel* ændres ”spildevandsanlæg” til: ”spildevandsforsyninger”.

**2.** Som *fodnote* til lovens *titel* indsættes:

1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet), (EF-Tidende 2000 nr. L 327, s. 1).

**3.** I § 1 indsættes som nyt *stk. 1*:

”Loven sikrer hensynet til princippet om omkostningsdækning, herunder miljømæssige og ressourcerelaterede omkostninger, og prissætning med tilskyndelsesvirkning. Derudover tages der hensyn til, at de forskellige vandanvendelsessektorer yder et passende bidrag og til princippet om, at forurenere betaler.

**4.** I § 1 indsættes som nyt *stk. 2*:

*Stk. 2.* I denne lov forstås ved spildevandsforsyninger, medmindre andet er angivet, sådanne spildevandsforsyninger, der er omfattet af § 2, *stk. 1*, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.”

**5.** I § 1, *stk. 1* og 2, der bliver *stk. 3* og 4, ændres ”offentlige spildevandsanlæg” til: ”spildevandsforsyninger”.

**6.** I § 1, *stk. 2*, *1. led*, der bliver *stk. 4*, *1. led*, ændres ”de offentlige spildevandsanlæg” til: ”forsyningen”, og efter sidste pkt. indsættes:

”I prisen indregnes desuden spildevandsforsyningens bidrag til dækning af udgifter til opgaver, der falder ind under Vandsektorens Teknologiudviklingsfond, jf. kapitel 7 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.”

**7.** I § 1, *stk. 2*, *2. led*, der bliver *stk. 4*, *2. led*, § 2, *stk. 4* og 10, § 2 a, *stk. 4*, 9 og 11, *1. pkt.*, og § 2 b, *stk. 1*, ændres ”det offentlige spildevandsanlæg” til: ”en spildevandsforsyning”.

**8.** I § 2, *stk. 1*, ændres to steder, og i § 4 a, *stk. 1*, og § 7 a, *stk. 2*, ændres ét sted ”et offentligt spildevandsanlæg” til: ”en spildevandsforsyning”.

**9.** I § 2, *stk. 1*, indsættes som *3. pkt.*:

”Der kan ikke opkræves tilslutningsbidrag fra ejendomme, der før 1. januar 2010 var tilsluttet eller var pålignet tilslutningsbidrag til et offentligt spildevandsanlæg i henhold til tidligere regler.”

**10.** I § 2, *stk. 8*, § 2 a, *stk. 3* og 6, § 3, *stk. 1*, *1. pkt.* og *stk. 3*, § 4, § 4 a, *stk. 1* og § 7 a, *stk. 5*, ændres ”Kommunalbestyrelsen” til: ”Spildevandsforsyningsselskabet”.

**11.** I § 2 a, *stk. 1*, ændres ”det offentlige spildevandsanlæg” til: ”spildevandsforsyninger”.

**12.** I § 2 a indsættes efter *stk. 2* som nyt stykke:

”*Stk. 3.* Kommunalbestyrelsen kan give tilladelse til, at en ejendom alene betaler for brugen af en forsynings spildevandsrenseanlæg. Tilladelsen kan alene gives under forudsætning af, at ejendommen for egen regning har anlagt en transportledning til spildevandsrenseanlægget.

*Stk. 3-11* bliver herefter *stk. 4-12*.

**13.** I § 2 a, *stk. 3* og 6, der bliver *stk. 4* og 7, ændres ”kommunalbestyrelsen fastsatte” til: ”spildevandsforsyningsselskabet fastsatte og af kommunalbestyrelsen godkendte”.

- 14.** I § 2 a, stk. 8, der bliver stk. 9, ændres ”det offentlige spildevandsanlægs” til: ”spildevandforsyningsselskabets”.
- 15.** I § 2 a, stk. 10, der bliver stk. 11, § 2 b, stk. 1 og 2, og § 7 a, stk. 1, ændres ”kloakforsyningen” til: ”spildevandforsyningen”.
- 16.** I § 2 a, stk. 11, 2. pkt., der bliver stk. 12, 2. pkt., ændres ”det offentlige spildevandsanlæg, betales” til: ”en spildevandforsyning, betales” og ”det offentlige spildevandsanlæg begyndes” til: ”spildevandforsyningen begyndes”.
- 17.** I § 2 b, stk. 1, 2 og 3, og § 7 a, stk. 2, ændres ét sted, og i § 3, stk. 1, 2. pkt., ændres to steder: ”kommunalbestyrelsen” til: ”spildevandforsyningsselskabet”.
- 18.** I § 3, stk. 1, indsættes som 3. og 4. pkt.:  
”De fastsatte takster og bidrag skal overholde det prisloft, der er fastsat for forsyningen i medfør af § 6 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Spildevandforsyningsselskabets kubikmetertakst og eventuelle faste bidrag skal godkendes af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor spildevandforsyningsselskabet har hjemsted.”
- 19.** § 3, stk. 2, affattes således:  
”De nærmere regler om betalingsordningen fastsættes i en vedtægt, der udarbejdes af spildevandforsyningsselskabet og godkendes af kommunalbestyrelsen. Den godkendte vedtægt offentliggøres i lokale aviser.”
- 20.** I § 3 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:  
”Stk. 3. Hel eller delvis overdragelse af aktier eller aktiviteter i et spildevandforsyningsselskab omfattet af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold må hverken direkte eller indirekte føre til, at priserne for ydelser fra anlægget bliver højere, end de kunne være blevet, såfremt overdragelsen ikke havde fundet sted, herunder som følge af indregning af forøgede udgifter til finansiering ved fremmedkapital, driftsmæssige afskrivninger eller forrentning af indskudskapital.”  
Stk. 3 bliver herefter til stk. 4.
- 21.** I § 3, stk. 3, der bliver stk. 4, ændres ”kommunale tømningsordninger” til: ”fælles, obligatoriske tømningsordninger”, og ”kommunens betalingsvedtægt” ændres til: ”betalingsvedtægten”.
- 22.** I § 4 a, stk. 3, ændres ét sted, og i § 7 b, stk. 1, ændres to steder ”kloakforsyningen” til: ”spildevandforsyningsselskabet”.
- 23.** Efter § 4 a indsættes:  
”§ 4 b. Miljøministeren kan pålægge en spildevandforsyning, der er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, midlertidigt at overtage driften af et andet spildevandforsyningsselskab omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, såfremt sidstnævnte selskab anmelder betalingsstandsning, tages under konkursbehandling eller erklæres konkurs.”
- 24.** Overskriften før § 5 affattes således:  
”Andre spildevandforsyninger”.
- 25.** I § 5, stk. 1, ændres ”private spildevandsanlæg” til: ”spildevandforsyninger, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold,”.
- 26.** § 5, stk. 3, affattes således:

”Stk. 3. Såfremt en spildevandsforsyning, der er omfattet af stk. 1, ønskes helt eller delvist tilsluttet en spildevandsforsyning, der er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, fastsætter den spildevandsforsyning, der ønskes tilsluttet til, i overensstemmelse med § 2 bidrag for tilslutning, der fordeles på de berørte ejendomme.”

**27. § 5, stk. 4,** affattes således:

”Stk. 4. Når en spildevandsforsyning omfattet af stk. 1 er tilsluttet en spildevandsforsyning omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, betales vandafledningsbidrag efter reglerne i § 2 a.”

**28. § 6** affattes således:

”§ 6. Hvis en spildevandsforsyning omfattet af § 5, stk. 1, overtages af en spildevandsforsyning omfattet af § 2, stk. 1 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, opkræves tilslutningsbidrag, jf. § 2, og der ydes ejerne godtgørelse for anlæggets værdi.

Stk. 2. I mangel af enighed afgøres spørgsmålet om godtgørelse efter stk. 1 af de taksationsmyndigheder, der er nævnt i § 57 og § 58 i lov om offentlige veje. Om sagens behandling for taksationsmyndighederne og om godtgørelsens udbetaling finder bestemmelserne i §§ 51-56 og §§ 58 a-67 i lov om offentlige veje tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Efter overtagelsen af en spildevandsforsyning omfattet af § 5, stk. 1, har den overtagende spildevandsforsyning ansvaret for spildevandsanlæggets drift og vedligeholdelse mod, at de tilsluttede brugere betaler vandafledningsbidrag efter § 2 a.

**29. I § 7 a, stk. 3,** ændres ”Kommunalbestyrelsens” til: ”Spildevandsforsyningensselskabets”.

**30. I § 7 b, stk. 1,** ændres ”den offentlige kloakforsyning” til: ”en spildevandsforsyning”.

**31. I § 7 b, stk. 2,** ændres ”kommunalbestyrelsen” til: ”den spildevandsforsyning, som den pågældende ejendom er tilsluttet”.

## § 4

I lov om miljøoplysninger, jf. lovbekendtgørelse nr. 660 af 14. juni 2006, som ændret ved § 8 i lov nr. 571 af 9. juni 2006, foretages følgende ændringer:

**1. § 1, stk. 2,** affattes således:

”Stk. 2. Loven gælder endvidere for

- 1) organer, herunder fysiske og juridiske personer, der har offentligt ansvar for eller udøver offentlige funktioner eller tjenesteydelser i relation til miljøet, og som er underlagt offentligt kontrol,
- 2) forsyningsvirksomheder, som ikke er underlagt offentlig kontrol, og som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.”

**2. I § 2, stk. 4,** ændres ”§ 4 a” til: ”§ 4 b”.

**3. § 4 a, stk. 1, 1. pkt.,** affattes således:

”Afslag på anmodning om aktindsigt, der er meddelt af et organ omfattet af § 1, stk. 2, nr. 1, og af forsyningsvirksomheder m.v. omfattet af § 1, stk. 1, og § 1, stk. 2, nr. 2, kan påklages til det miljøklagenævn, der er nedsat i medfør af lov om miljøbeskyttelse.”

## § 5

I lov nr. 8 af 3. januar 1992 om privat bortskaffelse af spildevand på Sejerø og andre småøer og i områder med spredt bebyggelse, som ændret ved § 15 i lov nr. 564 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. I lovens *titel* udgår ”privat”.
2. I § 1, *stk. 1*, ændres ordene ”private anlæg til bortskaffelse af spildevand” til: ”anlæg til bortskaffelse af spildevand, der ikke er omfattet af § 2, *stk. 1*, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold”.
3. I § 1, *stk. 2*, ændres ordene ”kommunal fælles bortskaffelse” til: ”obligatorisk, fælles bortskaffelse”, og ”det private spildevandslav” ændres til: ”spildevandsforsyningen omfattet af *stk. 1*,”.
4. I § 5, *stk. 2*, ændres ”et offentligt anlæg” til: ”en spildevandsforsyning”.
6. I § 6, *stk. 2*, ændres ”private spildevandsanlæg” til: ”en spildevandsforsyning”.
7. I § 8, *stk. 1*, ændres ”private spildevandsanlæg” til: ”spildevandsanlæg”.

## § 6

I lov nr. 534 af 6. juni 2007 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger

1. I § 2, *stk. 1*, ændres ”vandforsyning” til: ”varmeforsyning”.
2. I § 2, *stk. 3, sidste pkt.*, indsættes efter ”vederlaget”: ”, jf. dog *stk. 5*”.
3. I § 2 indsættes efter *stk. 4* som nyt stykke:  
”*Stk. 5.* Hvis modtageren af uddelinger fra direkte eller indirekte ejerandele i forsyningsvirksomheder, er en virksomhed, der pr. 1. april 2009 udgjorde en del af den samme samlede kommunale vand- eller spildevandsforsyningsvirksomhed som den uddelende virksomhed, er uddelingen ikke omfattet af *stk. 3*.”
4. I § 4, *stk. 3, 2. pkt.*, udgår ”medmindre beløbet er registeret i medfør af § 7, 2. pkt.”
5. § 7 ophæves.
6. § 10, *stk. 1, nr. 3*, ophæves.  
Nr. 4-5 bliver herefter nr. 3-4.

## Velfærdsministeriet

## § 7

I lov nr. 549 af 24. juni 2005 om midlertidig binding af kommunernes og amtskommunernes overskudslikviditet, som ændret senest ved § 1 i lov nr. 225 af 8. april 2008, foretages følgende ændring:

1. I § 1 *b* indsættes som *stk. 4*:  
”*Stk. 4.* Deponeret overskud for 2009, der vedrører vandforsyning og spildevandsanlæg, frigives pr. den 1. januar 2010.”

Skatteministeriet

§ 8

I lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m.v. (selskabsskatteloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1037 af 24. august 2007, som ændret bl.a. ved § 2 i lov nr. 513 af 7. juni 2006 og senest ved § 2 i lov nr. 530 af 17. juni 2008, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, indsættes efter nr. 2 g:

”2 h) vandforsyningsselskaber, hvorved i denne lov forstås selskaber m.v., der er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, jf. dog § 3, stk. 1, nr. 4 a, og spildevandsforsyningsselskaber, hvorved i denne lov forstås selskaber m.v., der for andre og mod betaling behandler og transporterer spildevand. Skattepligten gælder uanset vand- henholdsvis spildevandsforsyningsselskabets organisationsform. Indregistrerede aktieselskaber omfattes dog af nr. 1. Hvis aktivitet som nævnt i 1. pkt. udøves af et interessentskab, et kommanditselskab eller et kommanditaktieselskab, beskattes henholdsvis interessenterne, komplementaren og kommanditisterne efter reglerne i denne bestemmelse.”

2. I § 3, stk. 1, nr. 2, ændres ”§ 1, stk. 1, nr. 2 f” til: ”§ 1, stk. 1, nr. 2 f og 2 h”.

3. I § 3, stk. 1, nr. 4, udgår ”, vand-”.

4. I § 3, stk. 1, indsættes efter nr. 4:

”4 a) Vandforsyningsselskaber m.v., der ikke er omfattet af § 1, stk. 1, nr. 2 h. Det er en betingelse, at leverance fra vandforsyningsselskabet står åben for alle inden for det område, hvori selskabet arbejder, og at vandforsyningsselskabets indtægter, bortset fra normal forrentning af en eventuel indskudskapital, ifølge selskabets vedtægter kun kan anvendes til selskabets formål.”

5. I § 11, stk. 1, nr. 1, ændres ”§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, 3 a-5 b,” til: ”§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, 3 a-5 b,”.

6. I § 13, stk. 1, nr. 2, ændres ”§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, og 3 a-5 b,” til: ”§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, 3 a-5 b,” og ”§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e og 2 f,” ændres til: ”§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 f og 2 h,”.

7. I § 13, stk. 1, nr. 3, ændres ”§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e og 2 f,” til: ”§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 f og 2 h,”.

8. I § 13, stk. 3, ændres ”§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 f, 4 eller 5 a,” til: ”§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 f, 2 h, 4 eller 5 a,”.

9. I § 17, stk. 1, ændres ”§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, og 3 a-6, og § 3, stk. 7,” til: ”§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, og 3 a-6, og § 3, stk. 7,”.

10. I § 17, stk. 2, ændres ”§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, og 3 a-5 b,” til: ”§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, og 3 a-5 b,”.

§ 9

I lov om beskatning af fonde og visse foreninger (fondsbeskatningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1192 af 11. oktober 2007, som ændret ved § 7 i lov nr. 513 af 6. juni 2006 og § 3 i lov nr. 1534 af 19. december 2007, foretages følgende ændring:



1. I § 2, stk. 2, 1. pkt., ændres ”§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, og 3 a-5 b” til: ”§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 h og 3 a-5 b”.

## § 10

I lov om fusion, spaltning og tilførsel af aktiver m.v. (fusionsskatteloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1286 af 8. november 2007, som ændret ved § 6 i lov nr. 335 af 7. maj 2008, § 7 i lov nr. 527 af 17. juni 2008 og § 3 i lov nr. 530 af 17. juni 2008, foretages følgende ændringer:

1. I § 14, stk. 1, indsættes efter nr. 10:

”11) Ved fusion af vand- og spildevandsforsyningsselskaber omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h.”

2. Efter § 14 k indsættes:

”§ 14 l. Ved omdannelse af vandforsyningsselskaber henholdsvis spildevandsforsyningsselskaber omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, til aktieselskaber, finder bestemmelserne i kapitel 1, bortset fra § 6, tilsvarende anvendelse. § 13 finder ligeledes tilsvarende anvendelse.

Stk. 2. Underskud fra tidligere indkomstår kan uanset § 8, stk. 6, bringes til fradrag i det modtagende selskabs indkomstopgørelse efter ligningslovens § 15, hvis forsyningsselskabets aktiver og gæld som helhed overdrages til et af forsyningsselskabet ejet eller oprettet aktieselskab, hvori forsyningsselskabet ejer hele aktiekapitalen. Det er en betingelse, at aktieselskabet ikke tidligere har drevet erhvervsmæssig virksomhed.”

3. I § 15 a indsættes efter stk. 5 som nyt stykke:

”Stk. 6. Bestemmelserne i dette kapitel finder tilsvarende anvendelse ved spaltning af vand- og spildevandsforsyningsselskaber omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, hvis det eller de modtagende selskaber beskattes efter selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1, eller § 1, stk. 1, nr. 2 h.”  
Stk. 6 bliver herefter stk. 7.

4. I § 15 c indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

”Stk. 5. Bestemmelserne i dette kapitel finder tilsvarende anvendelse for vand- og spildevandsforsyningsselskaber omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, hvis det modtagende selskab beskattes efter selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1, eller § 1, stk. 1, nr. 2 h.”  
Stk. 5 bliver herefter stk. 6.

## § 11

I kildeskatteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1086 af 14. november 2005, som ændret bl.a. ved § 7 i lov nr. 1414 af 21. december 2005, § 9 i lov nr. 515 af 7. juni 2006, § 7 i lov nr. 335 af 7. maj 2008 og senest ved § 3 i lov nr. 532 af 17. juni 2008, foretages følgende ændring:

1. I § 65, stk. 1, ændres ”§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e og 4,” til: ”§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 h og 4,”.

## § 12

I konkursskatteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1011 af 4. oktober 2006, som ændret senest ved § 2 i lov nr. 552 af 17. juni 2008, foretages følgende ændring:

1. I § 2 ændres ”2 d-2g” til: ”2 d-2 h”.

## § 13

I lov om påligning af indkomstskat til staten (ligningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1061 af 24. oktober 2006, som ændret bl.a. ved § 11 i lov nr. 335 af 7. maj 2008 og senest ved § 4 i lov nr. 522 af 17. juni 2008, foretages følgende ændring:

1. I § 7 Z ændres ”kloakforsyningsselskaber” til: ”spildevands- og vandforsyningsselskaber”, og ”kloakforsyningen” ændres til: ”spildevands- og vandforsyningen”.

#### **§ 14**

I lov om indkomstskat for personer m.v. (personskatteloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 959 af 19. september 2006, som ændret bl.a. ved § 11 i lov nr. 335 af 7. maj 2008 og senest ved § 4 i lov nr. 522 af 17. juni 2008, foretages følgende ændringer:

1. I § 4 a, stk. 1, nr. 1, ændres ”§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, eller 4,” til: ”§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 h eller 4,”.

2. I § 4 a, stk. 1, nr. 2, ændres ”§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, eller 4,” til: ”§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 h eller 4,”.

#### **§ 15**

Loven træder i kraft den 1. januar 2010, jf. dog stk. 2.  
Stk. 2. § 6, nr. 3, §§ 16 og 17 træder i kraft den 1. april 2009.

#### **§ 16**

Underskud opgjort efter almindeligt anerkendte regnskabsmæssige principper, der er opstået i regnskabsåret før overgangen til skattepligt, og som indregnes i det følgende regnskabsårs priser efter et ”hvile i sig selv”-princip, jf. § 52 a i lov om vandforsyning og § 1, stk. 4, og § 5, stk. 1, i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., fradrages ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst i det første indkomstår under skattepligt.

#### **§ 17**

Ved kommuners overdragelse af fast ejendom til et af kommunen helt eller delvist ejet aktie- eller anpartsselskab, der sker som led i gennemførelsen af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, beregnes tinglysningsafgift efter tinglysningslovens § 7, stk. 1, såfremt ejerskiftet er tinglyst senest den 31. december 2010.

#### **§ 18**

Direkte eller indirekte forbrugerejede vand- eller spildevandsforsyningsvirksomheder, der senest den 31. december 2009, overtager og viderefører vand- eller spildevandsforsyningsvirksomhed, der hidtil har været drevet af en kommune, skal ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst ikke medregne et beløb svarende til den ved overførslen teknisk opgjorte egenkapital, som virksomheden modtager vederlagsfrit i forbindelse med overførslen af vand- eller spildevandsforsyningsvirksomheden. Ved overførslen finder reglerne i selskabsskattelovens § 5 D anvendelse.

## **Bemærkninger til lovforslaget**

### *Almindelige bemærkninger*

1. Indledning
2. Lovforslagets indhold
  - 2.1. Gældende ret
  - 2.2. Den foreslåede ordning
3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
  - 3.1. De økonomiske konsekvenser for det offentlige
  - 3.2. De administrative konsekvenser for det offentlige
4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. De økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne
6. De miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder
9. Vurdering af konsekvenserne af lovforslaget

#### *1. Indledning*

Med det samtidig fremsatte forslag til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold ændres reguleringen af vandsektoren på en række punkter.

Der stilles i vandsektorloven krav om, at vand- eller spildevandsforsyninger, der indgår i den kommunale forvaltning, udskilles som aktie- eller anpartsselskaber eller overdrages til tredjemand, eksempelvis forbrugerne. Baggrunden for kravet er ønsket om at adskille kommunens roller som myndighedsudøver henholdsvis driftsherre.

Endvidere oprettes der et forsyningssekretariat, der udfører benchmarking for de store vand- eller spildevandsforsyninger. For de samme forsyninger fastsætter Forsyningssekretariatet et prisloft. Resultaterne af benchmarkingen indgår - bortset fra de første år - i fastsættelsen af forsyningens prisloft. Kravene om benchmarking og prisloftsregulering skal bidrage til en vandsektor, der er mere effektiv end vandsektoren er under den nuværende regulering, hvor sektoren alene reguleres af "hvile i sig selv"-princippet. Prisloftsmodellen rummer mulighed for, at forsyningerne igennem effektiviseringer kan skabe et overskud, der inden for forsyningsaktiviteten kan anvendes til f.eks. takstnedsættelse, forbedring af ledningsnettet eller konsolidering.

Vandsektorloven medfører et behov for at konsekvensændre i en række andre love af betydning for vand- og spildevandsforsyning.

Konsekvensændringerne i miljøbeskyttelsesloven, vandforsyningsloven, spildevandsbetalingsloven og lov om privat bortskaffelse af spildevand på Sejerø og andre småøer og i områder med spredt bebyggelse betyder, at adskillelsen af myndighed og drift afspejles i disse love. Der er taget udgangspunkt i, at der i de gældende formuleringer med "kommunale forsyninger" typisk sigtes til den – forudsætningsvis – store og generelt anvendte forsyning i området. Ændringerne fjerner endvidere sondring mellem private og offentlige forsyninger, idet alle store forsyninger sidestilles uafhængigt af ejerforhold.

Kravene i forhold til kommunernes forudgående vurdering af en ansøgning og eventuelt meddelelse om indvindingstilladelse efter loven foreslås derimod ikke ændret i den gældende vandforsyningslov, ligesom den øvrige planlægning og varetagelse af beskyttelse af vandressourcerne er uændret.

Tilsvarende fastholdes reglerne i miljøbeskyttelsesloven, som fastsætter krav om forudgående tilladelser i forbindelse med udledning af spildevand, tilslutning til et spildevandsanlæg og om, at kommunen foretager en vurdering af forureningen i forbindelse hermed. Med ændringen af miljøbeskyttelsesloven fastholdes den gældende kompetencefordeling, således at tilladelser, der i dag kræver tilladelse fra kommunalbestyrelsen, også fremover gives af kommunalbestyrelsen, og således at kompetencefordelingen mellem staten og kommunerne fastholdes. I dag er det kommunalbestyrelsen, der meddeler tilslutningstilladelse til offentlige spildevandsanlæg. Der er ikke pligt til forudgående tilslutningstilladelse til private anlæg med mindre spildevandet efterfølgende ledes til et offentligt spildevandsanlæg. Med den foreslåede bestemmelse fastholdes denne praksis, idet kommunalbestyrelsen giver tilladelse til tilslutning af spildevand til spildevandsforsyninger, der er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Tilsvarende vil det fortsat være staten, der fører tilsyn med de spildevandsudledninger, der i dag er kommunale, .

Det vil fortsat være kommunen, der udarbejder spildevandsplaner og på baggrund heraf meddeler spildevandstilladelser, ligesom det er kommunen, der fører tilsyn og håndhæver miljøbeskyttelseslovens øvrige regler.

Vandsektoren er i dag omfattet af forskellige skattemæssige krav afhængig af organisationsform og om, der er tale om vand- eller spildevandsforsyning. Med henblik på at sikre en ensartet skattemæssig behandling foreslås det, at der generelt indføres skattepligt for vandforsynings- og spildevandsforsyningsselskaber m.v.

## *2. Lovforslagets indhold*

### *2.1. Gældende ret*

Vandsektoren er reguleret af miljølovgivningen og af tværgående lovgivning, der bl.a. henhører under Velfærdsministeriet og Skatteministeriet.

Der er ikke i den gældende lovgivning krav om, hvordan vand- eller spildevandsforsyninger skal organiseres. I dele af miljølovgivningen forudsættes dog offentligt ejerskab af spildevandsforsyninger. Organisatorisk består hovedparten af den danske vandsektor i dag af kommunale forsyningsvirksomheder, som ejes direkte af kommunen og organisatorisk er placeret under kommunalbestyrelsen. For disse virksomheder er kommunen både myndighed og driftsansvarlig. På vandforsyningsområdet varetages ca. 1/3 af forsyningen dog af private, forbrugerejede selskaber eller foreninger.

Reguleringen af såvel vandforsyninger som spildevandsforsyninger er baseret på ”hvile i sig selv”-princippet. Princippet indebærer, at indtægter og udgifter ved virksomhed inden for vandsektoren skal balancere over en årrække. Under ”hvile i sig selv”-princippet er det alene de udgifter, som er nødvendige for forsyningens anlæg og drift, der kan indregnes i prisen.

Efter betalingsprincippet på spildevandsområdet betales der på baggrund af vandforbruget det samme uanset geografisk beliggenhed og uanset, hvilke dele af spildevandsforsyningen den enkelte ejendom er tilsluttet. Spildevandsforsyningerne har ved siden af kubikmetertaksten mulighed for at opkræve et fast årligt bidrag.

Der kan søges aktindsigt efter offentlighedsloven i vand- eller spildevandsforsyningsvirksomheder, der indgår i den kommunale forvaltning. Efter miljøoplysningsloven kan der søges aktindsigt i miljøoplysninger i de samme virksomheder som efter offentlighedsloven og herudover også i organer, der har offentligt ansvar for eller udøver offentlige funktioner eller tjenesteydelser i relation til miljøet, og som er underlagt offentlig kontrol.

Kommuner, der for et budgetår budgetterer med et overskud for forsyningsvirksomhederne under ét, herunder vand- og spildevandsforsyningsvirksomheder, skal efter de gældende regler i perioden fra den 1. januar i budgetåret til den 1. januar i året 2 år efter budgetåret, deponere et beløb svarende til overskuddet.

Det deponerede overskud reguleres således, at deponeringen reguleres pr. 1. april året efter budgetåret for det faktiske overskud for forsyningsvirksomhederne under ét. Det er alene overskud fra kommunale forsyningsvirksomheder, som er en del af den kommunale forvaltning, der skal deponeres. Overskud fra kommunale selskaber, som har selvstændige regnskaber, indgår ikke i opgørelsen af overskud efter loven.

Efter de gældende regler er vandværker skattefrie. Det gælder uanset om vandværket drives i kommunalt regi, eller om driften er udskilt i et selvstændigt selskab, jf. selskabsskattelovens § 3, stk. 1, nr. 4.

Skattefriheden er betinget af, at leverancer fra værket står åben for alle inden for det geografiske område, som værket dækker. Det er også en betingelse, at værkets indtægter, bortset fra normal forrentning af en eventuel indskudskapital, efter vedtægterne kun kan bruges til værkets formål.

Skattefriheden er begrundet i, at vandforsyninger i dag drives under ”hvile i sig selv”-princippet. Det betyder, at vandforsyninger i dag ikke kan optjene overskud til ejerne. Vandforsyningerne må kun opkræve beløb hos forbrugerne svarende til, hvad det koster at drive forsyningen.

Skattefritagelsen omfatter vandforsyninger, hvori indgår et vandværk (vandindvindingsanlæg og rensning af vand til drikkevand). For vandforsyninger uden vandindvinding er der tale om skattefrihed, hvis forsyningen drives i kommunalt regi. Andre vandforsyninger uden vandindvinding er skattepligtige.

Spildevandsforsyninger er skattefrie, hvis de drives i kommunalt regi. Andre spildevandsforsyninger er skattepligtige.

## *2.2. Den foreslåede ordning*

I Miljøministeriets lovgivning gennemføres der en række ændringer som en konsekvens af vandsektorlovens krav om selskabsudskillelse af de kommunale vand- og spildevandsforsyningsvirksomheder.

Selskabsudskillelsen medfører, at der fremover fortrinsvis sondres mellem de store forsyninger, der er omfattet af § 2, stk. 1, i vandsektorloven, og de små forsyninger, der er omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 2. De bestemmelser i Miljøministeriets lovgivning, der indeholder en forskellig regulering på baggrund af, om en forsyning er kommunalt eller privat ejet, ændres i overensstemmelse hermed. Herudover er det som konsekvens af selskabsudskillelsen præciseret i vandforsyningsloven og i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., at kapitaldispositioner i vand- og spildevandsforsyningsselskaber ikke i sig selv kan begrunde højere takster.

Udskillelsen af vand- og spildevandsforsyningsvirksomheder fra den kommunale forvaltning gør det teoretisk muligt for vand- og spildevandsforsyninger at gå konkurs. I vandforsyningsloven og i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v. er der på denne baggrund indsat en bemyndigelse til, at ministeren kan træffe afgørelse om, hvilket selskab der skal overtage forsyningspligten og vilkårene herfor i tilfælde af, at en forsyning går konkurs. Det fremgår af bestemmelserne, at ministeren holder den overtagende forsyning skadesløs.

Ved en ændring af miljøoplysningsloven udvides lovens anvendelsesområde, således at miljøoplysningsloven også omfatter vand- og spildevandsforsyninger, der ikke er underlagt offentlig kontrol. Ændringen af miljøoplysningsloven skal ses i sammenhæng med § 14 i vandsektorloven, hvorefter offentlighedsloven skal gælde for alle offentligt ejede vand- eller spildevandsselskaber. Bestemmelserne tilsigter til sammen at gennemføre den politiske aftale om større gennemsigtighed i sektoren.

I miljøbeskyttelsesloven og lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v. indsættes der bestemmelser, der indfører et justeret betalingsprincip med henblik på at gøre betalingen for meget vandforbrugende virksomheder, der ikke gør brug af kloaknettet, mere omkostningsægte. Bestemmelserne giver kommunalbestyrelsen mulighed for i spildevandsplanen at udpege områder i kommunen, hvor den samlede spildevandshåndtering opdeles i flere forskellige individuelt definerede forsyninger, og hvor

kommunalbestyrelsen efter en konkret ansøgning herom er indstillet på at lade en ejendom tilslutte sig direkte til spildevandsrenseanlægget og dermed ikke anvende den pågældende forsynings ledningsnet. Herved får kommunalbestyrelsen mulighed for at indføre et justeret betalingsprincip, der indebærer, at ejendomme, der er tilsluttet spildevandsrenseanlægget direkte, alene betaler for brugen af forsyningsrenseanlæg og ikke for ledningsnettet. Det forventes, at gennemførelsen af vandsektorloven vil få flere forsyninger til at vælge at organisere sig efter en model med transport og behandling i hvert sit selskab under et holdingselskab, der eventuelt også indeholder andre forsyningsarter, hvorfor vandsektorloven aktualiserer behovet for et justeret betalingsprincip.

Endelig udvides formålsbestemmelserne i vandforsyningsloven og i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v. med en bestemmelse om omkostningsdækning, herunder miljømæssige og ressourcerelaterede omkostninger, ved prisfastsættelsen. Bestemmelsen implementerer dele af EU's vandrammedirektiv og har ikke sammenhæng med lovforslaget om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.

I Velfærdsministeriets lovgivning ændres lov om midlertidig binding af kommunernes og amtskommunernes overskudslikviditet således, at deponeret overskud for 2009, der vedrører vandforsyning og spildevandsanlæg, frigives pr. 1. januar 2010. Fra 1. januar 2010, hvor kravet om selskabsudskillelse i vandsektorlovens § 15, stk. 1, træder i kraft, vil de udskilte kommunale forsyningsvirksomheder ikke være omfattet af den midlertidige binding af overskudslikviditet. Eventuelle deponerede beløb vedrørende budgettet for 2009 vil efter reglerne skulle frigives pr. den 1. januar 2011.

I skattelovgivningen indføres der generelt skattepligt for vandforsyninger, der direkte eller indirekte er ejet af en kommune og vandforsyninger, der leverer over 200.000 m<sup>3</sup> vand årligt. Afgrænsningen svarer til den foreslåede § 2, stk. 1, i forslaget til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.

Konsekvensen er, at den hidtidige skattefrihed for vandforsyninger ophæves for så vidt angår de store forsyninger og de kommunalt ejede forsyninger. Skattepligten er ens uanset organisationsform. Det betyder, at alle skattepligtige vandforsyningsselskaber beskattes efter reglerne for aktieselskaber. De vandforsyninger, der i dag drives i kommunalt regi, vil også blive skattepligtige. Det gælder vandforsyninger, der drives som en del af den kommunale forvaltning, da de efter forslag til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold skal udskilles til selskaber eller overdrages til tredjemand. Endvidere gælder det f.eks. også eksisterende fælleskommunale vandforsyninger, der er organiseret som interessentskaber, idet kommunen som interessent omfattes af skattepligten, for så vidt angår denne virksomhed.

For de vandforsyninger, der hidtil har været skattefri efter reglen i selskabsskattelovens § 3, stk. 1, nr. 4, men som bliver omfattet af den foreslåede regel om skattepligt, finder reglen i selskabsskattelovens § 5 D anvendelse. Aktiver, der er i behold ved overgangen til skattepligt, skal dermed fastsættes til handelsværdien. Reglen i selskabsskattelovens § 5 D finder endvidere anvendelse, hvor en kommune, som interessent m.m. i en vandforsyningsselskab, overgår fra skattefrihed efter selskabsskattelovens § 3, stk. 1, nr. 2, til skattepligt efter den foreslåede regel om skattepligt.

De små vandforsyninger omfattes ikke af den nye incitamentsstruktur, men skal fortsætte under "hvile i sig selv"-princippet. Det foreslås derfor, at de små vandforsyninger fortsat skal kunne være skattefri. Betingelserne skal også efter skattereglerne være, at de som hidtil fungerer under "hvile i sig selv"-princippet.

Spildevandsforsyninger bliver tilsvarende skattepligtige uanset organisationsform og beskattes efter reglerne for aktieselskaber. Spildevandsforsyninger, der i dag drives i kommunalt regi, bliver dermed skattepligtige. Dette gælder både, hvor forsyningen har været en del af den kommunale forvaltning, jf. kravet efter forslag til lov om vandsektorens organisering og økonomiske om udskillelse, og hvor kommunen har været interessent m.m. i en fælleskommunal virksomhed. For andre spildevandsforsyninger kan der eventuelt blive

tale om, at de overgår fra andre skattepligtsbestemmelser i selskabsskatteloven til den foreslåede § 1, stk. 1, nr. 2 h.

For de spildevandsforsyninger, der hidtil har været skattefri (drevet i kommunalt regi), finder reglen i selskabsskattelovens § 5 D anvendelse. Aktiver, der er i behold ved overgangen til skattepligt, skal dermed fastsættes til handelsværdien.

### *3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

#### *3.1. De økonomiske konsekvenser for det offentlige*

Forslaget om ændringer af reglerne inden for Miljøministeriets lovgivning skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Det forventes ikke, at selskaberne i vandsektoren giver et skattemæssigt overskud på hverken kort eller mellemlangt sigt som følge af forslaget om skattepligt. Dermed forventes den foreslåede skattepligt for selskaberne ikke at lede til nogen umiddelbar provenuvirkning. Det skyldes, at selskaberne har store afskrivninger umiddelbart efter skattepligtens indtræden som følge af åbningsbalancerne.

På langt sigt forventes det dog, at forslaget leder til et varigt provenu i størrelsesordenen 0,1 mia. kr. årligt. Skønnet er baseret på opgørelser af sektorens nuværende omkostningsstruktur og investeringsomfang, vandprisen samt forventningen til effektiviseringspotentialet på over 1 mia. kr. årligt som følge af forslaget.

Spildevandsafgiften og afgiften for det ledningsførte vand påvirkes kun af forslaget i det omfang, effektiviseringspotentialet udmønter sig i, at spildevandsforsyningerne forbedrer rensningen af spildevandet, henholdsvis at vandsektoren forbedrer rørledningerne og mindsker omfanget af vand, der spildes mellem vandværk og bruger.

Vandafledningsafgiften, der tilfalder kommunerne, forventes ikke påvirket af forslaget, idet det antages, at forslaget ikke påvirker den forbrugte mængde vand.

#### *3.2. De administrative konsekvenser for det offentlige*

Forslaget om ændringer af reglerne inden for Miljøministeriets lovgivning skønnes ikke at have administrative konsekvenser for det offentlige.

Forslaget om indførelse af generel skattepligt for forsyningerne vil medføre udgifter til systemtilretning på ca. 0,1 mio. kr. På kort sigt vil lovforslaget medføre et øget ressourcebehov på skønsmæssigt 2 årsværk som følge af, at der skal opereres med fastsættelse af indgangsværdier. På længere sigt medfører forslaget et øget ressourcebehov på skønsmæssigt 1 årsværk, da selskabsmandtallet øges med de skattepligtige vand- og spildevandsforsyninger.

### *4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Forslaget om kommunalbestyrelsens mulighed for at give tilladelse til, at en ejendom, der tilslutter sig direkte til spildevandsrenseanlægget, alene skal betale for spildevandsrensningen, vil betyde, at meget vandforbrugende virksomheder kan opnå en betydelig besparelse i vandafledningsbidrag,

Det skønnes, at en mindre del af landets kommuner vil gøre brug af den foreslåede mulighed for at give virksomheder tilladelse til direkte tilslutning til spildevandsrenseanlægget og ændret betaling af vandafledningsbidrag .

I det omfang en kommunalbestyrelse vælger at udnytte den foreslåede mulighed for at indføre et justeret betalingsprincip, jf. § 1, nr. 8, og § 3, nr. 12, må de virksomheder, som ikke har mulighed for direkte tilslutning til spildevandsrensaneanlægget, forvente øgede vandafledningsbidrag i størrelsesordenen 10-30 %.

Forslaget om ændringer af reglerne inden for Miljøministeriets lovgivning skønnes ikke herudover at have økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Efter gældende regler reguleres vandsektoren efter et "hvile i sig selv"-princip. Princippet indebærer, at vandforsyninger i dag ikke kan optjene overskud til ejerne. Vandforsyningerne må således kun opkræve beløb hos forbrugerne svarende til, hvad det koster at drive forsyningen.

Med forslaget forventes en effektiviseringsgevinst, og vandforsyningsselskaberne tillades at optjene et overskud, som de bliver selskabsskattepligtige af.

Indførelsen af generel skattepligt indebærer, at der kan være behov for at inddrage ekstra elementer ved opgørelsen af åbningsbalancen. Derudover vil der være løbende byrder, idet der skal udarbejdes et skatteregnskab hvert år.

#### *5. De økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne*

Forslaget om kommunalbestyrelsens mulighed for at give tilladelse til, at en ejendom kan tilslutte sig direkte til spildevandsrensaneanlægget, jf. § 1, nr. 8, og § 3, nr. 10, vil betyde, at borgerne i de kommuner, som vælger at udnytte denne mulighed, må forvente øget vandafledningsbidrag i størrelsesordenen 10-30 %.

Forslaget om ændringer af reglerne inden for Miljøministeriets lovgivning skønnes herudover ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for borgerne.

Forslaget om indførelse af generel skattepligt for forsyningerne har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

Forslaget har været sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel. CKR vurderer .....

#### *6. De miljømæssige konsekvenser*

Lovforslaget skønnes ikke have miljømæssige konsekvenser.

Indførelse af det justerede betalingsprincip på spildevandsområdet skønnes at have positive miljømæssige konsekvenser, idet det vil tilskynde meget vandforbrugende virksomheder til at forblive tilsluttet spildevandsforsyningen frem for at søge om tilladelse til egen udledning.

#### *7. Forholdet til EU-retten*

Lovforslaget gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet), (EF-Tidende 2000 nr. L 327, s. 1).

#### *8. Hørte myndigheder og organisationer*

Beredskabsstyrelsen

Danmarks Naturfredningsforening



Danmarks Sportsfiskerforbund  
DTU Miljø  
Dansk Byggeri  
Danske Regioner  
Dansk Energi  
Dansk ErhvervsFremme  
Dansk Fritidsfiskerforbund  
Dansk Handel og Service (DHS)  
Dansk Industri  
Dansk Landbrug  
Dansk Miljøteknologi  
DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening)  
Datatilsynet  
DONG  
Envina  
Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering  
Ferskvandsfiskeriforeningen for Danmark  
Finansministeriet  
Forbrugerrådet  
Foreningen af Danske Brøndborere  
Foreningen af Registrerede Revisorer  
Foreningen af Rådgivende Ingeniører  
Foreningen af Statsautoriserede Revisorer  
Foreningen af Vandværker i Danmark  
Forsikring & Pension  
Forsvarets Bygningstjeneste  
Greenpeace Danmark  
HTS-A Arbejdsgiver- og Erhvervsorganisationen  
HTSI Erhvervsorganisationen  
Håndværksrådet  
Ingeniørforeningen i Danmark  
Justitsministeriet  
KL  
Klima- og Energiministeriet  
Kolonihaveforbundet  
Kommunalteknisk Chefforening  
Landbrugets Rådgivningscenter  
Landbrugsrådet  
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling  
Parcelhusejernes Landsorganisation  
Sammenslutningen af Danske Småøer  
Skatteministeriet  
Spildevandsteknisk Forening  
Stats og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab (SKAF)  
Teknologirådet  
Vattenfall  
Velfærdsministeriet  
Økonomi- og Erhvervsministeriet  
Aalborg Universitet, Institut for bio- og miljøteknologi  
3F Fagligt Fælles Forbund  
92-gruppen for bæredygtig udvikling

9. Vurdering af konsekvenserne af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angives omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angives omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner:	På langt sigt forventes det dog, at forslaget leder til et varigt provenu i størrelsesordnen 0,1 mia. kr. årligt	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner:	Ingen	Forslaget om indførelse af generel skattepligt for forsyningerne vil medføre udgifter til systemtilretning på ca. 0,1 mio. kr. På kort sigt vil lovforslaget medføre et øget ressourcebehov på skønsmæssigt 2 årsværk som følge af, at der skal opereres med fastsættelse af indgangsværdier
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	I det omfang kommunalbestyrelsen udnytter muligheden i den foreslåede § 3, nr. 10, vil meget vandforbrugende virksomheder med direkte tilslutning til spildevandsrensaneanlægget opnå en betydelig besparelse i vandafledningsbidrag, da virksomhederne herefter alene skal betale for rensning af spildevand. Virksomheden bidrager derfor ikke til finansieringen af kloakledningsnettet,	Hvor kommunalbestyrelsen vælger at udnytte den foreslåede mulighed i § 3, nr. 10, må virksomheder, som ikke har mulighed for direkte tilslutning til spildevandsrensaneanlægget forvente øget vandafledningsbidrag i størrelsesordnen 10-30 % i det omfang, virksomheder med mulighed for direkte tilslutning udnytter denne.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for borgerne	Ingen	Hvor kommunalbestyrelsen vælger at udnytte den foreslåede mulighed i § 3, nr. 10, og virksomheder benytter ordningen, må borgerne forvente øget vandafledningsbidrag i størrelsesordnen 10-30 %..
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne.	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet), (EF-Tidende 2000 nr. L 327, s. 1).	

## *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

### Til § 1

(Lov om miljøbeskyttelse)

#### Til nr. 1

Ændringen skal sikre, at reglen gælder alle vandforsyningsanlæg og ikke kun offentlige, og den er nødvendig for at skabe sammenhæng med anvendelsesområdet i § 2, stk. 1, i det samtidig fremsatte lovforslag nr. XX om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Begrebet ”offentligt vandforsyningsanlæg” anvendes endvidere ikke i vandforsyningsloven, der anvender begrebet ”alment vandforsyningsanlæg”. Ved et alment vandforsyningsanlæg forstås efter vandforsyningslovens § 3, stk. 3, et anlæg, som forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme. Efter vandforsyningsloven skelnes der ikke mellem privat og offentligt ejede og drevne anlæg. Der er ikke i miljøbeskyttelsesloven fastsat nogen definition af almene vandforsyningsanlæg.

#### Til nr. 2 og 3

Med disse ændringer foreslås reglerne harmoniseret i overensstemmelse med lovforslag om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, således at der ikke længere skelnes mellem offentlige og private spildevandsforsyninger. Der skal således heller ikke længere i miljøbeskyttelsesloven sondres mellem private og offentlige spildevandsanlæg.

Bestemmelserne i miljøbeskyttelsesloven omfatter spildevandsanlæg og spildevandsrensning og bemyndigelserne til miljøministeren til at kunne udstede regler til regulering heraf.

De foreslåede ændringer får ingen konsekvenser for kommunernes arbejde i forbindelse udarbejdelse af tilladelser til tilslutning til et spildevandsanlæg. Myndighedernes indgrebsmuligheder i forbindelse med tilsyn og håndhævelse m.v. af miljøbeskyttelsesloven og vandforsyningsloven er med de foretagne ændringer ligeledes søgt fastholdt, således af den kommende praksis vil svare til den, der gælder i dag.

#### Til nr. 3 - 10

Forslaget er en konsekvens af, at der ikke længere skelnes mellem private og offentlige spildevandsforsyninger.

#### Til nr. 8

Bestemmelsen foreslår, at kommunalbestyrelsen får mulighed for i sin spildevandsplan at udpege områder i kommunen, hvor den samlede spildevandshåndtering opdeles i flere forskellige individuelt definerede forsyninger, og hvor kommunalbestyrelsen efter konkret ansøgning herom er indstillet på at lade en ejendom tilslutte sig direkte til spildevandsrenseanlægget og dermed ikke anvende den pågældende forsynings ledningsnet. At den samlede spildevandshåndtering i kommunen er opdelt i flere forskellige individuelt definerede forsyninger skal forstås således, at håndteringen af spildevand fra den enkelte forbruger til den endelige udledning er placeret i flere forskellige forsyningselskaber f.eks. et renseselskab og et transportselskab således, at der er fastsat et prisloft for hvert enkelt forsyningselskab. Herved får kommunalbestyrelsen mulighed for at indføre et justeret betalingsprincip, der indebærer, at ejendomme, der er tilsluttet spildevandsrenseanlægget direkte via ejendommens egen transportledning, alene betaler for brugen af forsyningens renseanlæg og ikke for ledningsnettet. Tilslutningen sker således uden brug af spildevandsforsyningens ledningsnet. Det er en forudsætning for at opnå tilladelsen, at ejendommen selv finansierer og vedligeholder transportledningen. Endvidere skal kommunalbestyrelsens tilladelse gives på baggrund af en samlet vurdering af de lokale hensyn.

At en ejendom er tilsluttet renselanlægget direkte, fører ikke i sig selv til, at det justerede betalingsprincip anvendes. Tilsvarende fører opdeling i f.eks. et renselanlægsselskab og et transportselskab ikke i sig til anvendelse af det justerede betalingsprincip. Det er betingelse, at kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen har opdelt spildevandshåndteringen i flere forskellige individuelt definerede forsyninger. Det skal således fremgå at spildevandsplanen, hvilke områder der hører under hvilke forsyninger.

Til § 2  
(Lov om vandforsyning)

Til nr. 1  
Bestemmelsen gennemfører vandrammedirektivets artikel 9 om omkostningsdækning for vandforsyninger. Med bestemmelsen sker der ikke en ændring af ”hvile i sig selv”-princippet. Bestemmelsen er en klarificering og præcisering af, at der ikke fra kommunal eller statslig side må ydes tilskud med henblik på en reduktion af vandpriserne.

Til nr. 2  
Det følger af § 15, stk. 1, i det samtidigt fremsatte lovforslag om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, at offentlige vandforsyninger skal udskilles i aktie- eller anpartsselskaber. På denne baggrund er sondringen mellem offentlige og private almene vandforsyninger ikke længere central. Det foreslås derfor, at bestemmelsens ordlyd forenkles, og at bestemmelsen herefter gælder for alle almene vandforsyninger uanset ejerforhold.

Til nr. 3  
Den foreslåede ændring af § 46, stk. 1, indebærer, at ministeren kan pålægges alle almene vandforsyninger leveringspligt til bestemte områder. Den nugældende formulering af reglen giver alene mulighed for pålæg til kommunale (og dermed store) forsyninger. Denne begrænsning vurderes dog at være uhensigtsmæssig, idet der i nogle kommuner ikke i alle tilfælde findes kommunale eller store forsyninger i rimelig nærhed. Det må lægges til grund, at ministeren ved udnyttelse af sin beføjelse sikrer, at den forsyning, som pålægges leveringspligt, teknisk, økonomiske og administrativt reelt vurderes at have den fornødne kapacitet til at løfte opgaven.

Endvidere foreslås bestemmelsen udvidet, så miljøministeren i tilfælde af, at en vandforsyning anmelder betalingsstandsning, indgiver konkursbegæring eller erklæres konkurs, kan pålægge forsyningsanlæg omfattet af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, leveringspligt til bestemte områder. I øvrigt finder konkurslovens bestemmelser anvendelse. Formålet med denne bestemmelse er at sikre forbrugernes forsyningssikkerhed i tilfælde af, at en forsyning anmelder betalingsstandsning, tages under konkursbehandling eller erklæres konkurs. Det forventes dog ikke, at udvidelsen af bestemmelsen i § 46, stk. 1, vil få praktisk betydning, idet vandsektoren fortsat økonomisk er baseret på ”hvile i sig selv”-princippet.

Med den foreslåede ændring af stk. 2 vil der fortsat være forskel på, om en forsyning skal levere inden for kommunegrænsen eller ej. Dette skyldes, at en forsyning må forvente ændringer i vandforsyningsplanen, der gælder inden for kommunegrænsen. De påbud, der kan gives efter § 46, vedrører levering af vand uden for kommunen og er dermed mere upåregnelige for forsyningen. Der er af denne grund fortsat behov for en regel om skadesløsholdelse i disse særlige situationer.

Den nugældende bestemmelse i stk. 3 omhandler uenighed om leveringsprisen fra én kommunes vandforsyning til en anden kommunes vandforsyning. Bestemmelsen foreslås konsekvensændret, således at den omhandler alle tvister mellem vandforsyninger om leveringsprisen, hvis der er tale om en levering over kommunegrænsen. Ved uenighed om leveringsprisen indenfor den enkelte kommune er det fortsat kommunalbestyrelsen, som skal godkende leveringsprisen.

Til nr. 4

Idet sondringen mellem private og kommunale forsyninger ændres som følge af selskabsgørelsen, foreslås en alternativ sprogbrug om de forsyninger, der hidtil var kendt som private. De forsyninger, der hidtil har været betegnet som private, dvs. typisk mindre anlæg, betegnes nu som anlæg, der ikke er omfattet af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.

Sådanne mindre forsyninger skal fortsat have mulighed for at lade sig overtage, hvis de ikke mener sig i stand til at opfylde et pålæg om udbygning. I stedet for at blive overtaget af en kommunal forsyning foreslås, at en lokal forsyning skal overtage forsyningen.

Ved en lokal forsyning må normalt forstås en forsyning, som ligger i den samme kommune, og at denne forsyning skal have en vis teknisk, økonomisk og administrativ kapacitet. Kun helt undtagelsesvist kan en forsyning udenfor kommunen pålægges at overtage en forsyning, der ikke kan opfylde et påbud om udbygning. Det kan være i de tilfælde, hvor en forsyning ligger i udkanten af en kommune, hvor der ikke er andre lokale forsyninger med den fornødne kapacitet i nærheden, men hvor der på den anden side af kommunegrænsen ligger en større forsyning, som har den fornødne kapacitet til at overtage forsyningen.

Til nr. 5

Sproglig konsekvensændring som følge af selskabsgørelsen. Idet sondringen mellem kommunale og private forsyninger i praksis bortfalder, foreslås bestemmelsen ændret tilsvarende.

Til nr. 6

Den foreslåede nye formulering af § 52 a, stk. 1, skal sikre, at vandforsyningens priser overholder det prisloft, der måtte gælde for forsyningen. For forsyninger, der ikke er omfattet af prisloftsreguleringen, vil § 52 a gælde uændret. Den foreslåede ændring har sammenhæng med den foreslåede nye affattelse af § 53, stk. 1.

Med ændringen i sidste punktum fastsættes en hjemmel til, at der i prisen for levering af vand fra et alment vandforsyningsanlæg kan fastsættes betaling for det bidrag, som forsyningen betaler til Vandsektorens Teknologifond. Fondens nedsat med hjemmel i det samtidig fremsatte forslag til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Fondens formål er at yde støtte til, at der udvikles teknologier, metoder, ledelsesformer, ledelsessystemer og viden, der kan forbedre vandsektorens effektivitet og kvalitet i bred forstand, således at den danske vandsektors høje kvalitet kan fastholdes og udvikles til gavn for forbrugerne i form af bedre vandkvalitet, større forsyningssikkerhed og større effektivitet.

Til nr. 7

Det følger af § 52 a, stk. 1, at en vandforsyning alene må indregne udgifter til bl.a. forrentning af fremmedkapital i vandpriserne, hvis de er nødvendige for forsyningens etablering og drift. Med beslutningen om at overføre kommunale vandforsyninger til kapitalselskaber er det anset for relevant at præcisere i stk. 3, at kapitaldispositioner i vandforsyningerne ikke i sig selv kan begrunde højere vandpriser. På nuværende tidspunkt er der ikke adgang til at indregne indskudskapitalforrentning i vandpriserne; men da der er hjemmel til at Miljøministeren kan etablere adgang til indregning af indskudskapital, er det anset for relevant at præcisere, at en overdragelse af en vandforsyning ikke kan medføre, at vandpriserne belastes med forøgede udgifter til indskudskapitalforrentning.

Hjemmelen i stk. 4 har ikke været udnyttet, siden den blev indført i 1998. Det er dog anset for relevant at opretholde bestemmelsen. For så vidt angår indskudskapitalforrentning kan hjemmelen alene forventes udnyttet i forhold til mindre vandforsyninger. De større vandforsyninger har været drevet i kommunalt regi uden overskud for øje, og det er ikke tilsigtet at overførelsen af de kommunale vandforsyninger til kapitalselskaber skal ændre herved.

Til nr. 8

Bestemmelsen i § 53 foreslås ændret således, at reglen fremover gælder ensartet for alle vandforsyninger uanset ejerforhold. De hidtidige kommunale forsyninger sidestilles med de private, idet

kommunalbestyrelsen skal godkende taksterne for såvel de selskabsgjorte kommunale forsyninger som de forsyninger, der ejes f.eks. af forbrugerne.

Kommunalbestyrelsens adgang til at forhøje visse bidrag mod at sænke andre foreslås indskrænket til at gælde for vandforsyninger, der ikke er underlagt et prisloft. Dette skyldes, at der i modsat fald – afhængig af prisloftets udformning – kan opstå risiko for, at det af kommunalbestyrelsen ændrede bidrag overskrider prisloftet.

Til nr. 9 og 10

Sproglige konsekvensændringer som følge af udskillelsen af forsyninger fra kommunerne.

Til nr. 11

Vandforsyningernes takstblade, hvoraf anlægs- og driftsbidrag fremgår, kan være meget uensartet opbygget. Dette vanskeliggør kommunernes godkendelse af takstbladene og kan gøre taksterne mindre gennemskuelige for forbrugerne. Der foreslås derfor indført en hjemmel til, at ministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvordan et takstblad skal være opbygget. Ministeren får ikke hermed hjemmel til at fastsætte regler om taksternes størrelse.

Til nr. 12 og 13

Idet sondringen mellem private og kommunale forsyninger ændres som følge af selskabsgørelsen, foreslås en alternativ sprogbrug om de forsyninger, der hidtil var kendt som private. De forsyninger, der hidtil har været betegnet som private, dvs. typisk mindre anlæg, betegnes nu som anlæg, der ikke er omfattet af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.

Til nr. 14

Forslaget skal sikre ensartet begrebsanvendelse, idet ordet ”offentlige” udgår som konsekvens af selskabsgørelsen.

Forslaget indebærer, at kun vandforsyninger ejet af offentlige myndigheder skal have de særlige vilkår, der fremgår af bestemmelsen, dvs. at bidrag påhviler den tinglyste ejer af ejendommen, og at skyldige beløb har fortrinsret og udpantningsret.

Til nr. 15 og 16

Det foreslås, at kommunalbestyrelsen udarbejder regulativer for alle forsyninger, uanset ejerforhold, men efter forudgående forhandling med forsyningen. Dette svarer til ordningen for de private vandforsyninger under gældende lov.

Samtidig foreslås den særlige bestemmelse om private forsyningsregulativer ophævet.

Til nr. 17

Konsekvensændring som følge af selskabsgørelsen, der sidestiller forsyninger ejet af kommunen med forsyninger ejet af andre.

Til § 3

(Lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v.)

Til nr. 1

Ved nærværende lovforslag ændres som en konsekvens af det samtidigt fremsatte lovforslag om vandsektorens organisering og økonomiske forhold ”spildevandsanlæg” generelt til ”spildevandsforsyninger” i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v. Lovens titel foreslås ændret, så titlen harmonerer med den nye terminologi i loven. Spildevandsanlæg vil være omfattet af ”m.v.” i lovens titel.

Til nr. 2

Da lovforslaget indeholder en bestemmelse vedrørende implementeringen af vandrammedirektivet, indsættes en oplysning herom i noten til lovens titel.

Til nr. 3

Bestemmelsen i stk. 1 gennemfører vandrammedirektivets artikel 9 om omkostningsdækning for spildevandsforsyninger. Med bestemmelsen sker der ikke en ændring af ”hvile i sig selv”-princippet. Bestemmelsen er en klarificering og præcisering af, at der ikke fra kommunal eller statslig side må ydes tilskud med henblik på en reduktion af betalingen for afledning af spildevand.

Til nr. 4

Den foreslåede nye stk. 2 vedrører anvendelsesområdet for vandsektorloven i forhold til spildevandsbetalingsloven. Under den foreslåede nye regulering omhandler spildevandsbetalingsloven både de store forsyninger, der er omfattet af vandsektorloven, og mindre spildevandsforsyninger. Idet hovedparten af reglerne i spildevandsbetalingsloven vedrører de store forsyninger, er det i det nye stk. 2, fastslået, at begrebet spildevandsforsyninger som udgangspunkt henviser til sådanne. I de bestemmelser i loven, der regulerer mindre forsyninger, er dette udtrykkeligt præciseret. Dermed undgås henvisninger til vandsektorloven i flertallet af bestemmelserne. I de foreslåede bestemmelser fra nr. 24 og fremefter henvises der til forsyninger der ikke er omfattet af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold da disse bestemmelser alene angår disse forsyninger.

Til nr. 5, 6, 7, 8, 10, 11, 14, 16, 17, 29 og 31

Sproglige ændringer som følge af, at spildevandsforsyningerne udskilles af den kommunale forvaltning. Bestemmelsernes formulering ændres, så de mere direkte angiver, at forsyningen er en selvstændig juridisk enhed. Begrebet ”offentligt spildevandsanlæg” ændres til ”spildevandsforsyning”, idet der i medfør af vandsektorloven fremover som udgangspunkt ikke sondres mellem privat og offentligt ejede spildevandsforsyninger, men mellem spildevandsforsyninger omfattet af § 2, stk. 1, i vandsektorloven og øvrige spildevandsforsyninger.

Til nr. 6

Med bestemmelsen i stk. 3, sidste pkt. fastsættes en hjemmel til, at der i betalingen for afledning af spildevand fra en spildevandsforsyning kan fastsættes betaling for det bidrag, som forsyningen betaler til Vandsektorens Teknologifond. Fonden er nedsat med hjemmel i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold (L XX). Fondens formål er at yde støtte til, at der udvikles teknologier, metoder, ledelsesformer, ledelsessystemer og viden, der kan forbedre vandsektorens effektivitet og kvalitet i bred forstand, således at den danske vandsektors høje kvalitet kan fastholdes og udvikles til gavn for forbrugerne i form af bedre vandkvalitet, større forsyningssikkerhed og større effektivitet.

Til nr. 9

Den foreslåede regel præciserer, at tilslutningsbidrag opkrævet efter hidtidige regler udelukker, at der på ny opkræves sådant bidrag.

Til nr. 12

Bestemmelsen foreslår, at den enkelte kommunalbestyrelse får mulighed for at indføre et justeret betalingsprincip med henblik på at gøre betaling for meget vandforbrugende virksomheder mere omkostningsægte. Det justerede betalingsprincip betyder, at en ejendom kan få kommunalbestyrelsens tilladelse til alene at betale for brugen af en forsynings spildevandsrensning, under forudsætning af, at ejendommen er tilsluttet spildevandsrensning direkte. Tilslutningen sker således uden brug af spildevandsforsyningens ledningsnet. Det er en forudsætning for at opnå tilladelsen, at ejendommen selv finansierer og vedligeholder transportledningen. Endvidere skal kommunalbestyrelsens tilladelse gives på baggrund af en samlet vurdering af de lokale hensyn. Det følger af den samtidig foreslåede ændring af miljøbeskyttelsesloven, at såfremt kommunalbestyrelsen ønsker at benytte muligheden for at indføre det

justerede betalingsprincip i visse områder af kommunen, skal de relevante områder fremgå af kommunalbestyrelsens spildevandsplan.

Til nr. 13

Selskabsgørelsen medfører, at taksterne fastsættes af forsyningsselskabet. Det foreslås med ændringen, at kommunalbestyrelsen skal godkende selskabets takster, uanset om der er tale om et privat eller kommunalt ejet selskab. I forhold til gældende ret er der dermed tale om, at forsyningerne uanset ejerforhold sidestilles.

Til nr. 15, 22 og 30

Sproglig konsekvensændring fra begrebet ”kloakforsyning” til ”spildevandsforsyning”.

Til nr. 18

Den foreslåede regel skal udmønte det prisloft, der fastsættes i medfør af vandsektorloven, i de enkelte forsyninger. Reglen foreslår, at forsyningens takster skal overholde prisloftet.

Til nr. 19

Selskabsgørelsen medfører, at betalingsvedtægten udarbejdes af forsyningsselskabet. Det foreslås med ændringen, at kommunalbestyrelsen skal godkende forsyningsselskabets betalingsvedtægt. Kommunalbestyrelsen vil herigennem også godkende selskabets overordnede beslutninger om f.eks. opdeling af vandaflædningsbidraget i en fast og en variabel del, størrelsen af et eventuelt tilbagebetalingsbeløb ved udtræden for tag- og overfladevand m.v. Med bestemmelsens 2. punktum tydeliggøres, at vedtægten i overensstemmelse med gældende praksis offentliggøres i lokale aviser.

Til nr. 20

Bestemmelsen i stk. 2 foreslår en præcisering af, at kapitaldispositioner i spildevandsforsyningsselskaberne som følge af en overdragelse af en spildevandsforsyning ikke i sig selv kan begrunde højere takster.

Til nr. 21

Tømningsordninger foreslås varetaget af spildevandsforsyningerne, der selskabsgøres. Det giver derfor ikke mening at omtale disse ordninger som kommunale tømningsordninger. I stedet anvendes begrebet fælles, obligatoriske tømningsordninger, hvilket beskriver deres karakter i henhold til miljøbeskyttelsesloven.

Til nr. 23

Bestemmelsen foreslår, at miljøministeren i tilfælde af, at en spildevandsforsyning anmelder betalingsstandsning, tages under konkursbehandling eller erklæres konkurs, kan pålægge spildevandsforsyninger omfattet af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, pligt til midlertidigt at overtage driften af den pågældende spildevandsforsyning. I øvrigt finder konkurslovens bestemmelser anvendelse. Formålet med denne bestemmelse er at sikre forbrugernes forsyningssikkerhed i tilfælde af, at en forsyning anmelder betalingsstandsning, tages under konkursbehandling eller erklæres konkurs. Det forventes dog ikke, at bestemmelsen vil få praktisk betydning, idet vandsektoren økonomisk er baseret på ”hvile i sig selv”-princippet.”

Til nr. 24, 25, 26 og 28

Idet sondringen mellem private og kommunale forsyninger ændres som følge af selskabsgørelsen, foreslås en alternativ sprogbrug om de forsyninger, der hidtil var kendt som private. De spildevandsforsyninger, der hidtil har været betegnet som private, dvs. typisk mindre anlæg, betegnes nu som anlæg, der ikke er omfattet af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Tilsvarende ændres betegnelsen ”et offentligt spildevandsanlæg”, i dette kapitel, til at omhandle anlæg, der er omfattet af § 2, stk. 1, lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. I de foreslåede bestemmelser fra nr. 24 og fremefter henvises der til forsyninger, der ikke er omfattet af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, da disse bestemmelser alene angår disse forsyninger.

Til nr. 27



Ændringen afspejler den ændrede sprogbrug i § 5 i øvrigt, men der ændres ikke materielt på indholdet. Reglen indebærer fortsat, at en ”lille” spildevandsforsyning, der tilsluttes en ”stor”, skal betale i henhold til lovens almindelige regler.

#### Til § 4

(Lov om aktindsigt i miljøoplysninger)

##### Til nr. 1

Miljøoplysningsloven omfatter organer, herunder fysiske og juridiske personer, der har offentligt ansvar for eller udøver offentlige funktioner eller tjenesteydelser i relation til miljøet, og som er underlagt offentlig kontrol, jf. § 1, stk. 2. Vand- og spildevandsforsyninger, der er underlagt offentlig kontrol, er omfattet af denne bestemmelse. Med den nye stk. 3 i miljøoplysningslovens § 1 bliver også de vand- og spildevandsforsyninger, der er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, der ikke er underlagt offentlig kontrol, omfattet af miljøoplysningsloven. Det betyder at de vand- eller spildevandsforsyninger, der enkeltvis eller sammen med andre forsyninger af samme art, og som direkte eller indirekte har samme ejerkreds, pr. xx 2008 har leveret eller herefter leverer mindst 200.000 m<sup>3</sup> vand årligt og forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme eller behandler eller transporterer mindst 200.000 m<sup>3</sup> spildevand hidrørende fra mindst 10 ejendomme, også vil være omfattet af miljøoplysningsloven. Virksomheder, der er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, vil således uanset ejerforhold være omfattet af lov om aktindsigt i miljøoplysninger.

For de vand- og spildevandsforsyninger, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold vil retstilstanden fortsat være den, at kun virksomheder, der er underlagt offentlig kontrol, vil være omfattet af miljøoplysningsloven.

##### Til nr. 2

Forslaget er en lovteknisk konsekvens af, at § 4 a blev ændret til § 4 b ved § 8 i lov nr. 571 af 9. juni 2006.

##### Til nr. 3

Forslaget til nyaffattelsen af miljøoplysningslovens § 4 a, 1. pkt., udvider den gældende bestemmelse til også at omfatte de vand- og spildevandsforsyninger, der omfattes af miljøoplysningsloven i medfør af den nye § 1, stk. 3, dvs. de forsyninger, der er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, der ikke er underlagt offentlig kontrol. Afslag på anmodning om aktindsigt, der er meddelt af en forsyning omfattet af § 1, stk. 3, kan således også påklages til Miljøklagenævnet.

Afgørelser om aktindsigt i miljøoplysninger, som træffes af det forsyningssekretariat, der nedsættes i medfør af kapitel 4 i vandsektorloven, kan påklages til Konkurrenceankenævnet. Dette følger af § 4, stk. 6, i miljøoplysningsloven, hvorefter afgørelser om aktindsigt i miljøoplysninger kan påklages særskilt til den myndighed, der er klageinstans i forhold til afgørelsen eller behandlingen i øvrigt i den sag, begæringen om aktindsigt vedrører. I henhold til § 25, stk. 4, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold er Konkurrenceankenævnet klageinstans i forhold til Forsyningssekretariatets afgørelser efter loven og regler fastsat i medfør af loven.

#### Til § 5

(Lov om privat bortskaffelse af spildevand på Sejerø mv.)

##### Til nr. 1

I overensstemmelse med ændringerne i anden lovgivning, herunder spildevandsbetalingsloven, foreslås ”privat” fjernet fra lovens titel.

##### Til nr. 2

Idet sondringen mellem private og kommunale forsyninger ændres som følge af selskabsgørelsen, foreslås en alternativ sprogbrug om de forsyninger, der hidtil var kendt som private. De spildevandsforsyninger, der hidtil har været betegnet som private, dvs. typisk mindre anlæg, betegnes nu som anlæg, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Tilsvarende ændres betegnelsen "et offentligt spildevandsanlæg", i dette kapitel, til at omhandle anlæg, der er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.

Til nr. 3

Tømningsordninger foreslås varetaget af spildevandsforsyningerne, der selskabsgøres. Det giver derfor ikke mening at omtale disse ordninger som kommunale tømningsordninger, uanset om spildevandsforsyningen er ejet af en kommune. I stedet anvendes begrebet fælles, obligatoriske tømningsordninger, hvilket beskriver deres karakter i henhold til miljøbeskyttelsesloven.

Til nr. 4

Konsekvensændring som følge af den foreslåede affattelse af § 1, stk. 1.

Til nr. 5, 6 og 7

Sproglige ændringer som konsekvens af, at sondringen privat/offentlig spildevandsforsyning bliver mindre relevant som følge af selskabsgørelsen af de kommunale forsyninger. Bestemmelsernes formulering ændres, så de direkte angiver forsyningen.

Til § 6

(Lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger)

Til nr. 1

Den foreslåede ændring er en rettelse af en fejl i den eksisterende lovtekst.

Til nr. 2

Den foreslåede bestemmelse er en konsekvens af indsættelsen af den foreslåede stk. 5.

Til nr. 3

Den foreslåede bestemmelse indebærer en fravigelse af bestemmelsen i stk. 3, da den fastsætter, at koncernforbundne selskaber, der pr. 1. april 2009 er en del den samme samlede kommunale vand- eller spildevandsforsyningsvirksomhed, kan overføre midler mellem datterselskab og moderselskab, uden der skal ske reduktion efter § 6 i kommunens bloktilskud.

Til nr. 4

Den foreslåede ophævelse af bestemmelsen er en konsekvens af den foreslåede bestemmelse i § 17, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Efter § 17, stk. 1 kan vand- eller spildevandsforsynings-selskaber omfattet af loven deltage i anden virksomhed, når denne har nær tilknytning til forsyningsvirksomheden og udøves i et selvstændigt selskab med begrænset ansvar.

Til nr. 5

Konsekvensændring som følge af, at § 7 ophæves.

Til § 7

(Lov om midlertidig binding af kommunernes og amtskommunernes overskudslikviditet)

Til nr. 1

Efter de nugældende regler skal kommuner, der for et budgetår budgetterer med et overskud for forsyningsvirksomhederne under ét, i perioden fra den 1. januar i budgetåret til den 1. januar i året 2 år efter budgetåret, deponere et beløb svarende til overskuddet. Det deponerede overskud reguleres således, at deponeringen reguleres pr. den 1. april året efter budgetåret for det faktiske overskud for forsyningsvirksomhederne under ét. Det er alene overskud fra kommunale forsyningsvirksomheder, som er en del af den kommunale forvaltning, der skal deponeres. Overskud fra kommunale selskaber, som har selvstændige regnskaber, indgår ikke i opgørelsen af overskud efter loven.

En udskillelse af de kommunale vand- og spildevandsforsyninger i aktie- eller anpartsselskabsform med selvstændige regnskaber vil således indebære, at disse kommunale forsyningsvirksomheder i fremtiden ikke vil indgå i opgørelsen af overskud efter loven om midlertidig binding af overskudslikviditet. Ved ikrafttræden af § 15, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold pr. den 1. januar 2010 vil de udskilte kommunale forsyningsvirksomheder ikke være omfattet af den midlertidige binding af overskudslikviditet fra og med 2010. Eventuelle deponerede beløb vedr. regnskabet for 2008 vil blive frigivet pr. den 1. januar 2010, mens eventuelle deponerede beløb vedr. budgettet for 2009 efter reglerne vil skulle frigives pr. den 1. januar 2011.

Bestemmelsen i § 7 foreslås derfor med henblik på at frigive eventuelle deponerede overskud, der vedrører vandforsyning og spildevandsanlæg, i forbindelse med den nye organisering af vandsektoren pr. den 1. januar 2010.

Til § 8  
(Lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m.v.)

Til nr. 1-2 og 4  
Der foreslås indført en ny skattepligtsbestemmelse i selskabsskatteloven. Bestemmelsen omfatter vandforsyninger, der direkte eller indirekte er ejet af en kommune pr. XX 2008, og som forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme. Endvidere omfatter bestemmelsen alle store vandforsyningsselskaber. Definitionen af store vandforsyninger foreslås fastlagt med henvisning til de vandforsyninger, som omfattes af den nye incitamentsstruktur. Det vil sige vandforsyninger, der leverer eller efter den XX 2008 har leveret over 200.000 m<sup>3</sup> vand årligt og forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme.

Derudover omfatter den foreslåede skattepligtsbestemmelse alle spildevandsforsyningsselskaber. Disse er defineret som selskaber, der for andre og mod betaling behandler og transporterer spildevand. Dette har alene betydning for spildevandsforsyninger, der i dag indgår som en del af kommunen. Andre spildevandsforsyninger er allerede skattepligtige.

Skattepligten omfatter alle forsyninger uanset organisationsform. Dog er registrerede aktie- og anpartsselskaber fortsat omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1. Beskatningen efter den foreslåede skattepligtsbestemmelse svarer til den beskatning som registrerede aktieselskaber er omfattet af i dag. Hermed bliver beskatningen ens for alle forsyninger uanset organisationsform.

Skattepligten omfatter selvstændige skattesubjekter. Omfattet af bestemmelsen vil f.eks. være forsyninger, der drives som et andelsselskab (a.m.b.a), en andelsforening, en forening, der ikke er en andelsforening og en korporation. Endvidere omfatter bestemmelsen forsyninger, der drives som en fond – også fonde, der efter gældende regler er omfattet af fondsbeskatningsloven, er omfattet.

Interessentskaber, kommanditselskaber og kommanditaktieselskaber (partnerselskaber) er ikke selvstændige skattesubjekter. I stedet beskattes interessenterne osv. af indkomsten i selskabet efter de regler, der gælder for forsyningsselskaber omfattet af bestemmelsen. For at undgå tvivl om, hvordan skattemæssigt transparente enheder er stillet, fremgår det direkte af bestemmelsen, at skattepligten efter bestemmelsen påhviler interessenterne, komplementaren og kommanditisterne. Det er kun interessenter, komplementarer og kommanditister, der er juridiske personer, som er omfattet af bestemmelsen. Fysiske personer er fortsat omfattet af de skatteregler, der gælder for personer og falder således uden for selskabsskattelovens regler. Interessenter, komplementarer og kommanditister, der er registrerede aktie- og anpartsselskaber, omfattes ikke af den foreslåede bestemmelse, men er fortsat omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1. Hvor der er tale om kommunale fællesskaber organiseret som interessentskaber efter reglerne i den kommunale styrelseslovs § 60, vil interessenterne, det vil sige kommunerne, være omfattet af bestemmelsen. Skattepligten omfatter den del af kommunens aktivitet, der vedrører deltagelsen i interessentskabet.

Efter forslaget bevarer de små vandforsyninger deres skattefrihed. Betingelserne skal som i dag være, at de er omfattet af et "hvile i sig selv"-princip. Det foreslås, at små forsyninger defineres som forsyninger, som ikke leverer eller efter den XX 2008 har leveret over 200.000 m<sup>3</sup> vand årligt. Det vil sige vandforsyninger, der ikke falder ind under reglen i § 2, stk. 1, i det samtidigt fremsatte forslag til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Disse små forsyninger foreslås omfattet af en generel skattefritagelse i den foreslåede § 3, stk. 1, nr. 4 a, i selskabsskatteloven.

Efter § 3 i det samtidigt fremsatte forslag til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, kan vandforsyninger, der i tre på hinanden følgende år har leveret mindre end 200.000 m<sup>3</sup> vand årligt, få dispensation fra "en gang med, altid med" princippet og dermed fra reglerne om benchmarking og prisloft. Det foreslås dog, at en sådan dispensation ikke skal påvirke skattepligten, dvs. at i forhold til vandforsyningernes skattepligt opretholdes "en gang med, altid med"-princippet.

For de vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der hidtil har været skattefri, men som bliver omfattet af den foreslåede regel om skattepligt, skal der for de aktiver, som er i behold ved overgangen til skattepligt, ske en opgørelse til handelsværdi, jf. selskabsskattelovens § 5 D. Den fastsatte handelsværdi vil danne grundlag for en eventuel afskrivningsadgang og en eventuel avanceopgørelse.

I forhold til afskrivningsloven vil vandværker, rensningsanlæg, vandledninger og kloaknet være at anse for driftsmidler. En mindre del af vandværkerne og rensningsanlæggene (murværk og lignende) vil dog formentlig skulle anses for bygningsanlæg.

Anlæg til indvinding af vand og spildevandsanlæg skal indgå på en særskilt saldo med adgang til at afskrive 15 pct. af saldoværdien. For 2009 udgør afskrivningssatsen dog 23 pct., for 2010 og 2011 udgør satsen 21 pct., for 2012 og 2013 udgør satsen 19 pct. og for 2014 og 2015 udgør satsen 17 pct., jf. afskrivningslovens § 5 C, stk. 1, jf. stk. 4.

Anlæg til transport, lagring og distribution m.v. af vand og spildevand skal tilsvarende indgå på en særskilt saldo med adgang til at afskrive 7 pct. af saldoværdien, jf. afskrivningslovens § 5 C, stk. 2, jf. stk. 4.

I det omfang en del af anlæggene kvalificerer til at være bygninger, afskrives disse efter reglerne for bygninger, dvs. med 4 pct. årligt af handelsværdien. Det skal bemærkes, at der ikke kan afskrives på bygninger, der anvendes til kontor.

For *vandforsyninger* vil det derfor være relevant at sondre mellem aktiver, der medgår til produktion af vand og aktiver, der medgår til distribution af vand. Til aktiver som medgår til produktion af vand anses f.eks. råvandsledninger og værker, beholderanlæg, behandlingsanlæg, udpumpningsanlæg, el-anlæg og SRO-anlæg (overvågningsanlæg). Til aktiver, der medgår til distribution af vand anses f.eks. ledninger og stikledninger samt trykforøgerstationer, andre bygningsværker på ledningsnettet og afregningsmålere.

Derudover vil der også skulle udskilles eventuelle administrations- og værkstedsbygninger. Af hensyn til den skattemæssige vurdering af åbningsbalancen bør ledningsnettet opdeles i City/By/Land - city består af den indre bykerne og by af bolig- og byområder, der ikke opfylder city-definitionen. Endvidere bør ledningsnettet opdeles i de to dimensioner over/under 200 mm. Opdelingen i City/By/Land er alene relevant i forhold til åbningsbalancen.

For spildevandsforsyninger vil det være relevant at udskille aktiver i bygninger, ledninger og brønde, veje og pladser samt sparebassiner/laguner. Ledningsnettet bør opdeles i City/By/Land og med en angivelse af rørdimensioner. Også her er opdelingen i City/By/Land alene relevant i forhold til åbningsbalancen.

Til nr. 3

Den foreslåede § 1, stk. 1, nr. 2 h, afviger fra kommunernes skattefritagelse i selskabsskattelovens § 3, stk. 1, nr. 2, hvor kommunen deltager i en eksisterende fælleskommunal forsyningsvirksomhed som interessent, kommanditist m.v. Ved den foreslåede konsekvensændring tydeliggøres dette.

Til nr. 5

Det foreslås, at reglerne om tynd kapitalisering også skal gælde for vand- og spildevandsforsyningsselskaber omfattet af den foreslåede § 1, stk. 1, nr. 2 h. Det svarer til, hvad der gælder for andre selskabsskattepligtige selskaber.

Til nr. 6-8

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningsselskaber kan modtage udbytte fra datterselskaber og egne aktier skattefrit. Det svarer til, hvad der gælder for andre selskabsbeskattede selskaber.

For udbytte fra almindelige porteføljeaktier foreslås, at forsyningsselskaber kun skal medregnes med 66 pct. af udbyttebeløbet. Det svarer til, hvordan andre selskabsbeskattede selskaber beskattes af porteføljeaktier.

Til nr. 9 og 10

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningsselskaber skal betale selskabsskat med 25 pct. Det svarer til, hvad der gælder for andre selskabsbeskattede selskaber.

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningsselskaber, der modtager udbytte fra selskaber som er eller har været hjemmehørende i udlandet omfattes af reglerne om nedsættelse af skatten af udbyttet. Det svarer til, hvad der gælder for andre selskabsbeskattede selskaber.

Til § 9

(Lov om beskatning af fonde og visse foreninger)

Til nr. 1.

Vand- og spildevandsforsyninger, der er organiseret som fonde, og som under gældende regler er omfattet af fondsbeskatningsloven, vil efter lovforslaget blive omfattet af den foreslåede nye skattepligtsbestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h. På den baggrund foreslås det præciseret, at for vand- og spildevandsforsyninger, der overgår fra skattepligt efter fondsbeskatningsloven til selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, finder reglerne i selskabsskattelovens § 5 C, stk. 2, anvendelse for aktiver, der i forvejen var undergivet skattepligt og selskabsskattelovens § 5 D for andre aktiver.

Efter selskabsskattelovens § 5 C, stk. 2, indtrædes i den oprindelige anskaffelsessum og de hidtidige afskrivninger. Efter selskabsskattelovens § 5 D opgøres aktivet til handelsværdien på overgangstidspunktet.

Til § 10 (fusionsskatteloven)

Til nr. 1

Det foreslås, at reglerne i fusionsskattelovens kapitel 1 finder tilsvarende anvendelse ved fusion mellem forsyningsselskaber i vandsektoren. Bestemmelsen finder anvendelse på vandforsyningsselskaber og spildevandsforsyningsselskaber omfattet af den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h.

Vand- og spildevandsforsyningsselskaber, der er indregistrerede aktie- eller anpartsselskaber, er direkte omfattet af adgangen til fusion efter fusionsskattelovens kapitel 1.

De forsyningsselskaber, som undergives aktieselskabsbeskatning efter den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, kan være organiseret på forskellig vis. De kan blandt andet være andelsselskaber eller foreninger. Der findes ikke selskabsretlige regler om fusion af blandt andet andelsselskaber. Fusion af disse selskaber må derfor som udgangspunkt ske efter den indskydende enheds vedtægtsmæssige regler for likvidation og efter den modtagende enheds regler for kapitalforhøjelse ved apportindskud.

Efter den foreslåede bestemmelse i fusionsskattelovens § 14, stk. 1, nr. 11, kan vandforsyningsselskaber fusionere indbyrdes. Spildevandsforsyninger kan også fusionere indbyrdes. Derudover kan vandforsyningsselskaber omfattet af den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, fusionere med spildevandsforsyningsselskaber omfattet af samme bestemmelse og omvendt.

Til nr. 2

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningsselskaber omfattet af den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, skattefrit kan omdannes til aktieselskaber. Efter den foreslåede bestemmelse i fusionsskattelovens § 14 k, kan reglerne i fusionsskattelovens kapitel 1 – bortset fra formforskrifterne i § 6 – bruges ved omdannelse af vand- og spildevandsforsyningsselskabers omdannelse til aktieselskaber. I stedet for § 6 anvendes formforskrifterne i § 13.

Forsyningsselskaberne kan være organiseret på forskellig vis. De kan blandt andet være andelsselskaber eller foreninger. For andelsselskaber med begrænset ansvar er der fastsat regler i aktieselskabslovens § 135 for, hvordan en omdannelse til aktieselskab skal ske. For de øvrige organisationsformer findes der ikke materielle regler om, hvordan omdannelse skal ske.

Omdannelsen sker ved, at andelsselskabet overdrager sine samlede aktiver og passiver til aktieselskabet. Herefter opløses andelsselskabet uden likvidation. Andelshaverne får ombyttet deres andelsbeviser med aktier i det nye selskab.

Ved vand- og spildevandsforsyninger, der er organiseret som interessentskaber efter reglerne i den kommunale styrelseslovs § 60, vil alle interessenter være omfattet af den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h. Dette betyder, at et interessentskab vil kunne omdannes til et aktieselskab ved anvendelse af den foreslåede nye bestemmelse i fusionsskattelovens § 14 l.

Konsekvensen af, at omdannelsen gennemføres skattefrit efter reglerne i fusionsskattelovens kapitel 1, er, at omdannelsen kan ske med skattemæssig succession. Det betyder, at der ikke udløses skat i form af genvundne afskrivninger og kapitalgevinster i det indskydende selskab som følge af overdragelsen af selskabets aktiver og passiver. Uden skattemæssig succession ville overdragelsen udløse skat af eventuelle genvundne afskrivninger og kapitalgevinster i det indskydende selskab.

Virkningen af successionen for det modtagende selskab fremgår af fusionsskattelovens § 8. I det modtagende selskab behandles aktiverne og passiverne, som om de var anskaffet af det modtagende selskab på de tidspunkter, hvor de er erhvervet af det indskydende selskab, og til de anskaffelsessummer, hvortil de er erhvervet af det indskydende selskab. Hvis det indskydende selskab har købt aktiverne i spekulationshensigt eller i næring, indtræder det modtagende selskab også i denne skattemæssige status.

Tilsvarende betyder den skattemæssige succession, at ejerne ikke afståelsesbeskattes som følge af ombytningen til aktier i det nye selskab. I stedet behandles de aktier, som modtages i stedet for de ombyggede ejerandele, som om de var købt på samme tidspunkt og for samme pris som de ombyggede ejerandele. Hvis ejerandelene var erhvervet som led i næring anses de ombyggede aktier også for erhvervet som led i næring. Reglerne er nærmere beskrevet i fusionskattelovens § 11.

Det foreslås, at et skattemæssig underskud fra indkomstår forud for omdannelsen kan fremføres og bruges i det nye aktieselskab. Det er en betingelse, at alle forsyningsselskabets aktiver og passiver overdrages til et aktieselskab, hvori forsyningsselskabet ejer alle aktierne. Aktieselskabet må ikke tidligere have drevet erhvervsmæssig virksomhed.

Til nr. 3

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningsselskaber omfattet af den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, får adgang til skattefri spaltning. Det vil sige, at en spaltning kan gennemføres med skattemæssig succession.

Ved spaltning forstås, at et selskab overfører en del af eller alle sine aktiver og passiver til et eller flere andre selskaber. Som vederlag får aktionærerne i det indskydende selskab aktier i de modtagende selskaber eller en kontant udligningssum. Værdien af de modtagne aktier og en eventuel kontant udligningssum skal svare til værdien af de indskudte aktiver og passiver. I det omfang en aktionær modtager en kontant udligningssum, beskattes beløbet.

Konsekvensen af den skattemæssige succession er, at det eller de modtagende selskaber kan indtræde i det indskydende selskabs skattemæssige status vedrørende de overførte aktiver og passiver. Aktiverne anses for anskaffet på det tidspunkt, hvor det indskydende selskab har anskaffet dem og til den anskaffelse, hvortil det indskydende selskab erhvervede aktiverne. For aktionærerne betyder den skattemæssige succession, at anskaffelsestidspunktet og anskaffelsessummen for de ombyggede aktier overføres til aktierne i det eller de modtagende selskaber. Se nærmere om konsekvenserne i fusionskattelovens § 15 b.

Det er en betingelse for at bruge reglerne om skattefri spaltning, at de modtagende selskaber beskattes efter selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1, eller den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h.

De modtagende selskaber kan i forbindelse med spaltningen bevare deres status som skattepligtige efter selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, eller ændre status til aktieselskaber, der er omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1. Selskaber omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1, og den foreslåede § 1, stk. 1, nr. 2 h, beskattes efter samme hovedprincipper. De kan derfor skifte status, uden at dette udløser ophørsbeskatning, jf. selskabsskattelovens § 5 C.

Til nr. 4

Det foreslås, at forsyningsselskaberne får mulighed for skattefrit at udskille aktiviteter i datterselskaber. Dette kan ske ved at bruge reglerne om skattemæssig succession ved tilførsel af aktiver. Ved skattemæssig succession udskydes beskatningen til det modtagende selskab senere afstår aktiverne.

Ved en tilførsel af aktiver tilfører et selskab hele sin virksomhed eller en eller flere grene af sin virksomhed til et andet selskab. Som vederlag får selskabet aktier i det modtagende selskab.

Konsekvensen af den skattemæssige succession er, at det modtagende selskab overtager det skattemæssige anskaffelsestidspunkt og anskaffelsessum for de modtagne aktiver fra det indskydende selskab. Se nærmere om konsekvenserne i fusionskattelovens § 15 d. Det betyder, at tilførslen ikke udløser skat af genvundne afskrivninger og kapitalgevinster i det indskydende selskab. Det modtagende selskab overtager den udskudte skat ved at overtage aktiver og passiver til de skattemæssige værdier i det indskydende selskab.

Det er en betingelse at det modtagende selskab beskattes enten efter selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1, eller den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h.

#### Til § 11

(Lov om opkrævning af indkomstskat samt kommunal og amtskommunal ejendomsværdiskat for personer m.v.)

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningsselskaber, der er omfattet af den foreslåede §1, stk. 1, nr. 2 h, i selskabsskatteloven, skal indeholde skat af udbytte efter reglerne i kildeskattelovens § 65. Det svarer til, hvad der gælder for blandt andet aktieselskaber.

#### Til § 12

(Konkursskatteloven)

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningsselskaber, der er skattepligtige efter den foreslåede § 1, stk. 1, nr. 2 h, i selskabsskatteloven, i tilfælde af konkurs beskattes efter samme regler, som gælder for aktieselskaber.

#### Til § 13

(Lov om påligningen af indkomstskat til staten)

#### Til nr. 1

Det foreslås, at reglen om skattefrihed for kloakforsynings udgifter til historiske tjenstemandsforpligtelser udvides til også at gælde for vandforsyninger. Samtidig foreslås betegnelsen "kloakforsyning" ændret til "spildevandsforsyning".

#### Til § 14

(Lov om indkomstskat for personer m.v.)

Når personer får udbytte fra aktieselskaber, beskattes det som aktieindkomst. Der foreslås, at udbytte som personer oppebærer fra vand- og spildevandsforsyningsselskaber, også skal beskattes som aktieindkomst.

Ved salg af aktier til det udstedende selskab beskattes afståelsessummen som aktieudbytte. Det foreslås, at andele i forsyningsselskaber også skal beskattes som aktieindkomst, når andelene sælges tilbage til det udstedende selskab.

De foreslåede ændringer svarer til, hvad der gælder for udbytte og afståelsessummer udbetalt fra et aktieselskab. Når vand- og spildevandsforsyningsselskaber betaler selskabsskat, bør udbytte og afståelsessummer, som beskattes som udbytte, fra forsyningsselskaberne også kun beskattes som aktieindkomst.

#### Til § 15

##### Til stk. 1

Loven foreslås at træde i kraft 1. januar 2010, dvs. samtidig med, at pligten for kommunerne til at udskille de vand- og spildevandsforsyningsevirkomheder, som kommunen ønsker at bevare ejerskabet over, i aktie- eller anpartsselskaber, indtræder, jf. § 15, stk. 1, sammenholdt med § 30, stk. 2, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.



Til stk. 2

Det foreslås, at bestemmelsen i § 6, nr. 3, samt overgangsbestemmelserne i lovens §§ 15 og 16 træder i kraft den 1. april 2009.

Til § 16

Det hidtil anvendte "hvile i sig selv"-princip betyder, at der over en årrække skal være balance mellem forsyningsvirksomhedens indtægter og udgifter. Der er ikke fastsat regler for, over hvor lang en periode der skal være balance mellem indtægter og udgifter.

Det vil sige, at forsyninger, der i dag er skattefri, kan have en opsamlet underdækning eller en opsamlet overdækning.

Det foreslås, at underskud (underdækning), der er opstået før overgangen til skattepligt, fradrages i den skattepligtige indkomst i det første indkomstår under skattepligt. Reglen omfatter underskud der er opstået i regnskabsåret før overgangen til skattepligt.

Fradrag for underskud skal ske, hvor det havde været tilfældet, hvis det hidtil anvendte "hvile i sig selv"-princip, jf. § 52 a i lov om vandforsyning, og § 1, stk. 4, og § 5, stk. 1, i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v. fortsat havde været gældende.

Der er alene tale om en overgangsregel for det første indkomstår. For de efterfølgende indkomstår finder de almindelige periodiseringsregler således anvendelse.

Til § 17

Når kommuner overdrager fast ejendom, skal tinglysningsafgiften beregnes efter § 4 i tinglysningsafgiftsloven. Der skal således betales den faste afgift på 1.400 kr. og 0,6 pct. af ejerskiftesummen.

For at neutralisere den afgiftsmæssige virkning af overdragelser, der sker som led i gennemførelsen af den nye lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, foreslås det, at beregning af afgiften ved kommuners overdragelse af fast ejendom til et af den pågældende kommune helt eller delvist ejet aktie- eller anpartsselskab, sker efter § 7, stk. 1, i tinglysningsafgiftsloven. Efter § 7, stk. 1, i tinglysningsafgiftsloven udgør afgiften 1.400 kr.

Overdragelser, der sker som led i gennemførelsen af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, er overdragelser, der skal foretages som følge af bestemmelsen i loven om, at kommuner kun må deltage i forsyningsvirksomhed, hvis forsyningsvirksomheden drives i aktieselskabs- eller anpartsselskabsform.

Den foreslåede overgangsbestemmelse skal gælde for de overdragelser af fast ejendom, hvor tinglysning af ejerskiftet sker senest den 31. december 2010.

Til § 18

Den foreslåede overgangsregel omfatter den situation, hvor vand- eller spildevandsforsyningen er drevet som en del kommunen, og kommunen i forbindelse med indførelsen af den nye incitamentsstruktur ønsker at overføre forsyningen vederlagsfrit til en forbrugerejet forsyningsvirksomhed.

Det foreslås, at det beløb, der svarer til den egenkapital, der kan teknisk opgøres i forbindelse med overførelsen af de aktiver og passiver, der er forbundet med forsyningsvirksomheden, kan overføres skattefrit. Det vil sige, at den vederlagsfri overførelse af egenkapital ikke udløser beskatning i den fortsættende forbrugerejede

vand- eller spildevandsforsyning. Skattefriheden foreslås betinget af, at overtagelsen sker senest 31. december 2009. Ved egenkapitalen forstås den egenkapital, der kan opgøres efter de til enhver tid gældende prisregler.

Begrundelsen for skattefriheden er, at egenkapitalen er oparbejdet af de forbrugere, som fremover vil få nytte af egenkapitalen gennem deltagelse i den fortsættende forsyningsvirksomhed.