

Notat

MILJØMINISTERIET

Departementet

EU og International Koordinati-
on
J.nr.
Ref.

Orientering om Styrelsesrådet for FNs miljøprogram (UNEP GC)/Det Globale Ministerforum for Miljø i Monaco den 20.-22. februar 2008

Den 10. særlige samling i Styrelsesrådet (Governing Council, GC) og Det Globale Ministerforum for Miljø (Global Ministerial Environment Forum, GMEF – Styrelsesrådets ministersegment) finder sted i Monaco den 20.-22. februar 2008. Her mødes miljøministre fra FN's medlemslande og diskuterer aktuelle miljørelaterede spørgsmål.

Fra Danmark vil både Miljøminister Troels Lund Poulsen og Klima- og Energiminister Connie Hedegaard deltage.

Folketinget vil blive orienteret om resultaterne fra mødet i Monaco.

På GMEF mødet skal miljøministrene i år drøfte følgende:

1. Mobilisering af finansiering til imødekommelse af klimaudfordringerne

Der forventes på mødet en generel drøftelse af udfordringerne i forhold til finansieringen af en fremtidig klimaindsats. Det fremgår af oplæget, at UNEP ser sit arbejde som koblet til UNFCCC forhandlingerne om en fremtidig klimaaf tale. Der forventes i drøftelserne at være fokus på:

1. UNEP's oversigt over tiltag til fremme af investering med henblik på nedbringelse af drivhusgasudledning. Det forventes, at der tages afsæt i drøftelser om betydningen af nationale tiltag med henblik på at fremme private investeringer, hvorvidt de finansielle markeder er parate til at mobilisere de fornødne investeringer og erfaringerne med at bringe lokale banker og entreprenører sammen med henblik på at støtte op om offentlige tiltag.
2. UNEP's fremtidige arbejde med at støtte op om UNFCCC, herunder i form af eksisterende såvel som nye initiativer bl.a. i form af en ny "Bæredygtig Energi Finans Alliance"

Det oplæg som UNEP har udarbejdet om klima er relativt omfattende. Der er således mange indgangsvinkler i materialet, som må forventes at blive taget op med mange forskellige vinkler. Det forventes at drøftelserne i vidt omfang vil få karakter af at være meget generelle.

Danmark vil på den 10. særlige samling i UNEPs styrelsesråd arbejde for:

1. En fokusering af finansieringsdrøftelserne, der tager udgangspunkt i behovet for at sikre den fornødne finansiering af en fremtidig aftale som en integreret del af forhandlingerne i UNFCCC regi, og som samtidigt sender et klart signal om, at der ikke skal etableres parallelle forhandlingsstrukturer hertil.
2. At der skabes forståelse for Danmarks og EU's position mht. til finansiering af en fremtidig klimaaf tale, herunder at der gennem en række tiltag skabes en pris på drivhusgasudledning, som kan bidrage til at mobilisere eksisterende private og offentlige investeringer i bestræbelserne på at nedbringe udledningen og gennemføre tilpasningen til klimændringerne.

3. At UNEP's opmærksom henledes på de særlige behov som eksisterer i visse udviklingslande med hensyn til manglende administrativ kapacitet på klimaområdet, herunder manglende administrativ struktur og lovgivning på området.

2. International miljøforvaltning

Debattens formål er at gøre status over reformprocessen, som ministrene også drøftede under sidste års samling i Styrelsesrådet, og give bud på hvorledes man videre kan fremme reformprocessen.

På kortere og mellemlang sigt arbejder man fra dansk side bl.a. for konkrete foranstaltninger, som:

- styrker UNEP organisatorisk, administrativt og finansielt,
- styrker Ministerforummets rolle som den internationale instans, der fastlægger den globale miljøpolitiske dagsorden,
- styrker det videnskabelige samarbejde i et netværkssystem med UNEP i den centrale rolle som igangsætter, facilitator og koordinator,
- fremmer et tættere samarbejde blandt internationale miljøaftaler, og
- fremmer en integration af miljøhensyn i bredere politikområder, herunder bæredygtig udvikling og fattigdomsbekæmpelse.
- i større omfang inddrager civilsamfundet i miljøpolitiske beslutninger.

En række foranstaltninger med disse formål er allerede sat i værk af UNEP og nogle af miljøkonventionerne.

På længere sigt vil det være nødvendigt, at arbejde for en mere vidtgående ændring af den institutionelle arkitektur gennem:

- sammenlægning af internationale miljøaftaler i tematiske klynger med fælles sekretariat,
- en stærk netværksstruktur mellem internationale miljøaftaler og organisationer med mandat på miljøområdet med UNEP i centrum,
- yderligere styrkelse af UNEP som et centralt led af det bredere institutionelle system, eventuelt gennem omdannelse til FN-særorganisation eller af andre egnede modeller.

Reformdrøftelserne pågår i EU og (mere ad hoc) blandt de nordiske lande. EU har udarbejdet detaljekommentarer til de nævnte byggeblokke til den kort- og mellemlange reformdagsorden. Drøftelser af den nærmere udformning af en UNEO har ikke hidtil ført til en fælles holdning.

Samtidig med ministerdelen foregår en del på embedsmandsniveau i Committee of the Whole, som i år vil se på:

Resultater af den fjerde globale miljørapport (GEO4)

GEO4 er en meget omfattende rapport, som er udarbejdet i samarbejde med en række forskningsinstitutioner og universiteter og under konsultation med medlemsstater. Temaet for årets rapport er miljø for udvikling, for at øge opmærksomheden om den tætte sammenhæng, der er mellem miljø og udvikling.

Det er EU's og Danmarks holdning, at rapporten understreger behovet for handling nu, da tendenserne på en række områder er alarmerede, og at omkostningerne ved inaktivitet er høje. Der er en klar sammenhæng mellem miljø og udvikling, og forværringen i en række miljøparametre truer grundlaget for økonomisk aktivitet.

Kemikalier og affald

Der er udarbejdet en række dokumenter vedrørende kemikalier og affald til mødet. Der er fra UNEP fremsendt et udkast til beslutning, som samler alt vedrørende disse emner, en såkaldt omnibus-

beslutning. Formålet er at undgå substansdiskussioner om kemikalier og affald på dette møde, som er en "special session" og dermed bør fokusere på ministerdelen og behandling af vigtige og nyere politikemner. Danmark og EU er generelt enige i denne tilgang, da kemikalie- og affaldsdokumenterne i vid udstrækning omhandler igangværende processer, hvor det substantielle indhold drøftes i andre fora eller undergrupper, eller hvor der er behov for yderligere EU-drøftelser.

UNEP's Medium Term Strategy (MTS)

Styrelsesrådet har i februar d.å. pålagt UNEP at udarbejde en mellemlang strategi for 4-års perioden 2010-2013. Denne skal være det centrale instrument i UNEP's programmatisk fokusering og mål- og resultatstyring og skal indeholde en klar vision for UNEP, målsætninger, måling af opnåede effekter samt en robust review-mekanisme for medlemsstaterne. Strategien skal danne grundlaget for UNEP's to-årige budgetter og arbejdsprogrammer. Den skulle oprindeligt være klar til vedtagelse i GC/GMEF i februar 2009. Arbejdet er imidlertid så langt fremme, at UNEP vil forelægge strategien til vedtagelse allerede på GC/GMEF's samling i februar 2008. Strategien er udarbejdet i dialog med de faste repræsentanters komité i Nairobi (CPR) og med forskellige MEA-sekretariater samt med et NGO-input.

Danmark kan fortsat tilslutte sig EU's holdning om at støtte vedtagelsen af MTS på mødet.

Øvrige sager

Bæredygtig udvikling af den arktiske region

Monaco har fremlagt et forslag til en tekst om bæredygtig udvikling i den arktiske region. Teksten fokuserer særligt på klimændringer og fokuserer på kystområder og marine arktiske områder samt udnyttelsen af disse områder.

Danmark har som Arktisk Nation og som vært for COP 15 en klar interesse i at fokus på klimændringer i Arktis opretholdes og at udnyttelsen af marine og kystområderne i Arktis sker på et miljømæssigt forsvarligt grundlag og efter forsigtighedsprincippet. Danmark kan således tilslutte sig substansen i det fremlagte tekstforslag og anbefale teksten fremmet.

Internationalt klimaår

Algeriet har fremsat et forslag om, at FN's Generalforsamling udpeger et år i nærmeste fremtid til at være 'klimaår'. Danmark støtter dette forslag.