



FINANSMINISTERIET

**Hovedbevægelser på  
Finanslovsforslaget 2009  
i forhold til Finanslov 2008**

**August 2008**

**Indholdsfortegnelse**

FFL09 sammenlignet med FL08.....	3
§ 5. Statsministeriet .....	4
§ 6. Udenrigsministeriet.....	5
§ 7. Finansministeriet .....	7
§ 8. Økonomi- og Erhvervsministeriet .....	10
§ 9. Skatteministeriet .....	11
§ 11. Justitsministeriet.....	12
§ 12. Forsvarsministeriet .....	13
§ 15. Velfærdsministeriet.....	14
§ 16. Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse.....	17
§ 17. Beskæftigelsesministeriet .....	19
§ 18. Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration .....	22
§ 19. Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling .....	23
§ 20. Undervisningsministeriet .....	25
§ 21. Kulturministeriet.....	27
§ 22. Kirkeministeriet.....	28
§ 23. Miljøministeriet .....	29
§ 24. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.....	30
§ 28. Transportministeriet.....	31
§ 29. Klima- og Energiministeriet .....	33
§ 35. Generelle reserver .....	34

**FFL09 sammenlignet med FL08**

I denne oversigt gennemgås hovedbevægelserne på Finanslovsforslaget for finansåret 2009 sammenlignet med Finansloven for 2008 inden for hvert ministerområde.

Hovedbevægelserne gennemgås i punktform med henblik på en kortfattet beskrivelse af de største ændringer i forhold til Finansloven for 2008. For hvert punkt henvises som regel til den relevante hovedkonto på Finanslovsforslaget for 2009.

Som udgangspunkt nævnes de hovedkonti på Finanslovsforslaget for 2009, der ændres med mere end 20 pct. samtidig med, at ændringen udgør mindst 20 mio. kr. i forhold til B-året.

Under hvert ministerområde er hovedelementerne på finanslovsforslaget opdelt i følgende kategorier:

- Nye initiativer
- Reserver
- Budgetforbedringer
- Øvrige større ændringer

Denne redegørelse for hovedbevægelserne på Finanslovsforslaget for 2009 kan ses i sammenhæng med Betænkning vedrørende Finanslovsforslaget for 2009 i forhold til Finanslov 2008, der indeholder en mere detaljeret oversigt over ændringer fra Finansloven for 2008 til Finanslovsforslaget for 2009.

## § 15. Velfærdsministeriet

### Nye initiativer

- Bloktilskuddene til regionerne er forhøjet med ca. 5.525,1 mio. kr. Forhøjelsen skyldes bl.a. pris- og lønregulering og en opjustering af det generelle statstilskud af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi med ca. 3,1 mia. kr. som følge af aftalen om regionernes økonomi for 2009. Balancetilskuddet sikrer regionerne finansiering til de aftalte niveauer for sundhedsudgifter og udviklingsudgifter i 2009 (§ 15.91.03.).
- Bloktilskuddet til kommunerne er forhøjet med 8.406,8 mio. kr. Forhøjelsen skyldes bl.a. pris- og lønregulering, og at balancetilskuddet er forhøjet med ca. 5,7 mia. kr. som følge af aftalen om kommunernes økonomi for 2009. Balancetilskuddet sikrer kommunerne finansiering til det aftalte udgiftsniveau i 2009. Yderligere er der en mindreindtægt på 1.175,7 mio. kr., som skyldes, at der for 2009 er budgetteret et mindre beløb vedrørende modregningen i statstilskuddet ved kommunernes afståelse af energivirksomheder (§ 15.91.11.).
- Der er oprettet en ny konto, som har til formål at løfte de fysiske rammer i kommunerne, hvilket betyder en merudgift på 1.000,0 mio. kr. i 2009. Kontoen vedrører udmøntningen af kvalitetsfonden til kommunerne. Tilskuddet er for 2009 fastsat af Folketingets Finansudvalg, *jf. Akt 190 24/6 2008* (§ 15.91.50.).
- Der er oprettet en ny konto, hvor der afsættes 1.000,0 mio. kr. i 2009 til fremtidens sygehusstruktur. Merudgiften vedrører udmøntningen af kvalitetsfonden til regionerne. Tilskuddet er for 2009 fastsat af Folketingets Finansudvalg, *jf. Akt 190 24/6 2008* (§ 15.91.60.).

### Øvrige større ændringer

- Velfærdsministeriets Koncern-IT oprettes som selvstændig virksomhed med egen hovedkonto, hvorfor bevillingen øges med 35,1 mio. kr. fra 2008 til 2009 (§ 15.11.05.).
- Støtte til betaling af beboerindskud reduceres med 30,0 mio. kr. Mindreudgiften skyldes en forventning om færre modtagere af beboerindskudslån (§ 15.32.02.).
- Hjælp til flygtninge mv. i enkelttilfælde øges med 27,0 mio. kr. som følge af en opjustering af skønnet på baggrund af de kommunale refusioner (§ 15.43.01.).
- Merudgifter for personer med betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne øges med 38,5 mio. kr. som følge af bl.a. førtidspensionsreformen. Handicapkompenserende ydelser omfattes af nye regler efter serviceloven for modtagere af førtidspension (§ 15.45.01.).

- Bevillingen til friplejeboliger øges med 38,8 mio. kr., da der forventes en stigning i antallet af friplejeboliger og en højere gennemsnitspris pr. bolig. Derudover medfører den fortsatte nedsættelse af grundkapitalindskuddet i friplejeboliger stigende udgifter (§ 15.52.04.).
- Merudgiften til § 15.52.05. Støtte til friplejeboliger på 38,0 mio. kr. skyldes, at der forventes en stigning i antallet af friplejeboliger og en højere gennemsnitspris pr. bolig. Derudover medfører den fortsatte nedsættelse af grundkapitalindskuddet i friplejeboliger stigende udgifter (§ 15.52.05.).
- Merindtægten fra Landsbyggefonden til støtte til friplejeboliger på 38,4 mio. kr. skyldes, at der forventes en stigning i antallet af friplejeboliger og en højere gennemsnitspris pr. bolig (§ 15.52.05.).
- Bevillingen til § 15.64.50. Tilskud til organisationer, foreninger og institutioner på handicapområdet er reduceret med 21,6 mio. kr. som følge af de bevillingsprofiler, der blev aftalt i forbindelse med udmøntning af satspuljen for 2005 og 2008 (§ 15.64.50.).
- Bevilling til § 15.74.10. Sociale tilbud til personer med sindslidelser øges med 35,4 mio. kr., hvilket skyldes de bevillingsprofiler og omdisponeringer, der blev aftalt som led i udmøntningen af satspuljen for 2007 og 2008 (§ 15.74.10.).
- Bevillingen til særlig indsats for de svagest stillede børn og unge mv. ophører i 2009, hvilket bevirker en reduktion af bevillingen på 22,1 mio. kr. (§ 15.75.04.).
- Puljen til socialt udsatte grupper reduceres med 48,9 mio. kr. som følge af den bevillingsprofil, der blev aftalt som led i udmøntningen af satspuljen for 2007 og 2008 (§ 15.75.26.).
- Puljen til social aktivering af socialt udsatte grupper mv. reduceres med 31,9 mio. kr. som følge af den bevillingsprofil, der blev aftalt i forbindelse med aftalen om Finansloven for 2005 samt omdisponeringer som led i aftalen om udmøntning af satspuljen for 2007 (§ 15.75.28.).
- Puljen til ældre- og pensionsområdet reduceres med 33,3 mio. kr. som følge af den bevillingsprofil, der er aftalt i forbindelse med udmøntningen af satspuljen for 2005 og 2008 (§ 15.75.30.).
- Bevillingen til udvikling af bedre ældrepleje ophører i 2009, jf. *Aftalen om Finansloven for 2007*. Dette bevirker en reduktion af bevillingen på 102,7 mio. kr. (§ 15.75.40.).
- Bevillingen til anlægspuljen til renovering af naturvidenskabelige undervisningslokaler i folkeskolerne ophører i 2009, hvilket betyder, at der er en mindreudgift på 133,3 mio. kr. Yderligere der er en mindreindtægt, som skyldes, at der på Finansloven for 2008 var indbudgetteret forbrug af videresførsel på 53,2 mio. kr. (§ 15.91.15.).

- Der er en mindreindtægt på 59,1 mio. kr. til fordeling af skattnedslag som følge af personskattelovens skatteeft. Mindreindtægten skyldes, at der for 2009 er budgetteret med et mindre beløb vedrørende den kommunale medfinansiering af skattnedslaget som følge af personskattelovens skatteeft (§ 15.91.19.).

## § 35. Generelle reserver

### Nye initiativer

- Som led i Aftale om fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden er der afsat en globaliseringspulje, hvoraf der resterer 1.106,0 mio. kr. i 2009, som vil blive udmøntet på hovedområderne forskning og udvikling, innovation og iværksætteri, alle skal have en ungdomsuddannelse, flere skal have en videregående uddannelse og styrket voksen- og efteruddannelse (§ 35.11.05.).
- Som led i regeringens udspil til kvalitetsreform er der afsat 100,0 mio. kr. til udmøntning i 2009. Derudover er der afsat en DUT- og aktivitetsreserve på 7,7 mio. kr. i 2009 i tilknytning til initiativerne i trepartsaftalerne mellem regeringen, KL, Danske Regioner, LO, AC og FTF (§ 35.11.07.).
- I perioden 2009-2015 er der afsat i alt 3,0 mia. kr., heraf 200,0 mio. kr. i 2009, i kvalitetsfonden til medfinansiering af investeringer i arbejdskraftbesparende teknologi og nye arbejds- og organisationsformer, der kan aflaste medarbejderne og give mere tid til borgernær service og omsorg (§ 35.11.10.).
- Der er i 2009 afsat en reserve på 100,0 mio. kr. til udgifter i forbindelse med forberedelse og afholdelse af klimakonferencen (§ 35.11.12.).
- I forbindelse med etablering af de administrative servicecentre i staten er der i 2009 afsat en reserve på 165,0 mio. kr. vedrørende engangsudgifter og investeringer (§ 35.11.17.).
- Der er afsat en reserve på i alt 100,0 mio. kr. i 2009 til særlige indsatser under udviklingsbistanden, f.eks. som opfølgning på Afrika-kommissionen mv. (§ 35.11.20.).

### Reserver

- Der er indbudgetteret en reserve på 500,0 mio. kr. til dækning af merudgifter ved nye bevillingsforslag (§ 35.11.01.).
- Efter sædvanlig praksis er der indarbejdet en satspulje på finanslovforslaget for 2009. Puljen udgør 845,8 mio. kr. i 2009. Der er endvidere indsat en budgetregulering på -284,3 mio. kr. i 2009, herunder til finansiering af efterregulering af L564 vedr. ungdomsuddannelse for unge med særlige behov og af efterregulering af L1442 vedr. anbringelsesreformen (§ 35.11.04.).
- Reserven på Finansloven for 2008 på 500,0 mio. kr. vedrørende udgifter i forbindelse med opfyldelse af Danmarks forpligtelse i kvotedirektiv er ikke videreført i 2009 (§ 35.11.11.).
- Reserven til midtvejsregulering af det kommunale bloktilskud udgør 1.000,0 mio. kr. Reserven udmøntes bl.a. i forbindelse med midtvejs- og efterreguleringen af regionernes udgifter til medicin (§ 35.11.09.).

- Reserven på 400,0 mio. kr. i 2008 til opjustering af den statslige lønopregning afledt af aftalen mellem regeringen, KL og Danske Regioner om reviderede lønforudsætninger for 2008 er kun afsat i 2008 (§ 35.11.13.).
- Puljen til bl.a. social- og sundhedsinitiativer på 75,0 mio. kr. i 2008 på Finansloven for 2008 er kun afsat i 2008 (§ 35.11.19.).
- Som følge af en opjustering af olieprisen efter færdiggørelsen af ministerbudgetterne budgetteres der med merindtægter på 2.273,0 mio. kr. i 2009 vedrørende de statslige indtægter fra overskudsdelingen og olierørledningssafgiften mv. i forbindelse med Nordsøaktiviteterne. Kontoen nedlægges i forbindelse med ændringsforslagene, hvor der indbudgetteres et nyt skøn for indtægterne fra Nordsøaktiviteterne på § 29 (§ 35.11.23.).
- Som følge af en opjustering af ledighedsskønnet efter færdiggørelsen af ministerbudgetterne budgetteres der med merudgifter på 192,3 mio. kr. i hvert af årene 2009-2012. Kontoen nedlægges i forbindelse med ændringsforslagene, hvor der indbudgetteres et nyt ledighedsskøn på § 17 (§ 35.11.24.).
- Der er afsat en reserve på 1.032,2 mio. kr. til merudgifter forbundet med forsvarets og politiets internationale operationer i 2009 (§ 35.11.26.).
- I 2009 er der afsat en reserve på 96,8 mio. kr. til det landsdækkende radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. (§ 35.11.28.).
- Puljen til finansiering af evt. frikøb fra lejekontrakter i forbindelse med endelig lokalisering af SKAT er kun afsat i 2008 (§ 35.11.35.).
- Der budgetteres i 2009 med et provenu på 2.000,0 mio. kr. fra omlægning af statslige aktiver, der forudsættes anvendt til finansiering af indskuddet i Højteknologifonden (§ 35.11.52.).
- Reserven til refusion af statsinstitutionernes udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms er budgetteret til 8.750,0 mio. kr. i 2009 (§ 35.12.01.).

### **Budgetforbedringer**

- Der er i 2009 afsat en budgetregulering på -450,0 mio. kr. til udmøntning på Finansloven for 2009 ved målretning og reduktion af statens erhvervsstøtteordninger mv. (§ 35.11.15.).
- I forlængelse af regeringens klimastrategi vil regeringen fastsætte ambitiøse målsætninger vedrørende reduktion af statens energiforbrug. Der er i 2009 afsat en budgetregulering på -59,0 mio. kr. med henblik på reduktion af statens udgifter til energi (§ 35.11.16.).