



**RÅDET FOR  
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 30. juni 2008 (01.07)  
(OR. en)**

**11249/08**

**POLGEN 76**

**NOTE**

---

fra: De fremtidige franske, tjekkiske og svenske formandskaber  
til: delegationerne

---

Vedr.: Rådets attenmånedersprogram

---

Hermed følger til delegationerne den endelige udgave af Rådets attenmånedersprogram udarbejdet af de fremtidige franske, tjekkiske og svenske formandskaber.

## INDHOLD

<b>INDLEDNING.....</b>	<b>5</b>
<b>I. STRATEGISK RAMME.....</b>	<b>6</b>
<b>II. OPERATIONELT PROGRAM .....</b>	<b>11</b>
<b>UDVIKLING AF EU .....</b>	<b>11</b>
Gennemførelse af den nye traktat .....	11
Udvidelse .....	11
Omfattende gennemgang af EU's udgifter og indtægter.....	12
Åbenhed .....	13
<b>INTEGRERET ENERGI- OG KLIMAPOLITIK .....</b>	<b>13</b>
Klimaændringer .....	14
Energi (sikkerhed, konkurrenceevne og miljømæssig bæredygtighed).....	17
<b>VÆKST OG BESKÆFTIGELSE.....</b>	<b>19</b>
Den anden treårige cyklus i Lissabonstrategien (2008-2010).....	20
Gennemførelse af Fællesskabets Lissabonprogram.....	20
Gennemførelse af de nationale reformprogrammer .....	20
<b>GENERELLE ØKONOMISKE SPØRGSMÅL/POLITIKKOORDINERING.....</b>	<b>21</b>
Bedre økonomisk politikkoordinering .....	21
Stabilitets- og vækstpakten .....	21
ØMU - Euroområdet .....	21
De offentlige financers kvalitet og bæredygtighed .....	22
Finansiell stabilitet .....	23
Statistikker .....	23
Årlig budgetprocedure .....	24
<b>KONKURRENCEEVNE/DET INDRE MARKED.....</b>	<b>24</b>
Det indre marked.....	24
Konkurrenceevnens eksterne dimension.....	25
SMV-politik .....	26
Intellektuel ejendomsret.....	27
Industripolitik.....	27
Konkurrencepolitik .....	28
Bedre regulering.....	28
Told.....	30
Finansielle tjenester .....	31
Tjenesteydelser af almen økonomisk interesse.....	32
Selskabsret .....	33
Offentlige indkøb .....	33
Beskatning.....	34
Turisme .....	35

<b>FORSKNING, VIDEN OG INNOVATION.....</b>	<b>35</b>
Forskning.....	35
Innovation.....	36
Uddannelse og erhvervsuddannelse .....	37
Telekommunikation og informationssamfundet .....	38
Rummet .....	39
<b>BESKÆFTIGELSE OG SOCIALPOLITIK .....</b>	<b>40</b>
Beskæftigelse/flexicurity/mobilitet .....	40
Arbejdsret .....	41
Socialpolitik.....	42
Ungdom.....	42
Demografiske forandringer .....	43
Socialydelser af almen interesse.....	44
<b>LIGESTILLING MELLEM MÆND OG KVINDER OG IKKE-     FORSKELSBEHANDLING .....</b>	<b>44</b>
<b>SUNDHED OG FORBRUGERE .....</b>	<b>45</b>
Sundhed .....	45
Fødevarerikkerhed.....	47
Forbrugere .....	47
Sport .....	48
<b>KULTUR, AUDIOVISUELLE SPØRGSMÅL OG FLERSPROGETHED.....</b>	<b>48</b>
Kultur.....	48
Audiovisuelle spørgsmål .....	49
Flersprogethed .....	50
<b>BÆREDYGTIG UDVIKLING .....</b>	<b>50</b>
Strategi for bæredygtig udvikling.....	50
Havpolitik.....	51
Strategi for Østersøområdet.....	52
<b>MILJØ .....</b>	<b>53</b>
Biodiversitet .....	53
Miljøteknologier.....	54
Kemikalier.....	54
Luft .....	56
Andre spørgsmål.....	56
International miljøforvaltning .....	57
<b>TRANSPORT.....</b>	<b>57</b>
Bæredygtig og konkurrencedygtig transport.....	57
Sikre transportformer .....	59
Intelligente transportsystemer .....	60
<b>LANDBRUG OG FISKERI.....</b>	<b>61</b>
Den fælles landbrugspolitik (herunder "sundhedstjekket").....	61
Veterinær- og plantesundhedsspørgsmål.....	62
Den fælles fiskeripolitik .....	63

<b>SAMHØRIGHEDSPOLITIK.....</b>	<b>64</b>
Samhørighedspolitik.....	64
Regionerne i den yderste periferi .....	65
<b>OMRÅDET MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED .....</b>	<b>65</b>
Et nyt "program efter Haagprogrammet" .....	66
Migration.....	66
Asyl og beskyttelse af flygtninge .....	68
Schengenområdet, grænser og visumpolitik .....	68
Integration og interkulturel dialog.....	69
Bekæmpelse af terrorisme .....	70
Bekæmpelse af menneskehandel.....	70
Narkotikabekæmpelse .....	71
Politi- og toldsamarbejde .....	72
Informationsudveksling.....	73
Retligt samarbejde i straffesager .....	73
Samarbejde om civilretlige spørgsmål .....	74
Retligt samarbejde i praksis .....	75
Eksterne forbindelser på RIA-området.....	76
Civilbeskyttelse .....	77
<b>EKSTERNE FORBINDELSER.....</b>	<b>77</b>
Den europæiske sikkerhedsstrategi .....	77
ESFP/Krisestyring .....	78
Ikke-spredning og nedrustning .....	79
Multilateralt samarbejde.....	79
Menneskerettigheder og retsstatsprincippet .....	80
Handel .....	80
Udviklingspolitik og sammenhængen i udviklingspolitikken.....	82
Naboskabspolitik og "Barcelonaprocessen: Middelhavsunionen" .....	83
Det vestlige Balkan .....	84
De transatlantiske forbindelser .....	85
Rusland.....	86
Afrika.....	86
Mellemøsten .....	87
Centralasien .....	87
Asien.....	88
Latinamerika/Caribien.....	89
EFTA .....	89

**ATTENMÅNEDERSPROGRAM**  
**FOR DE FRANSKE, TJEKKISKE OG SVENSKE FORMANDSKABER**

**INDLEDNING**

Dette dokument indeholder det samlede program for de franske, tjekkiske og svenske formandskaber og dækker perioden juli 2008 til december 2009. Det er opdelt i to dele. Første del indeholder de strategiske rammer for programmet og placerer det i en bredere kontekst, navnlig inden for rammerne af perspektiverne for de mere langsigtede mål, der berører de efterfølgende tre formandskaber. Derfor er de fremtidige spanske, belgiske og ungarske formandskaber i overensstemmelse med Rådets forretningsorden blevet hørt om dette afsnit. Anden del udgør det operationelle program og indeholder spørgsmål, der forventes behandlet i attenmånedsperioden.

For så vidt angår Lissabontraktaten vil formandskaberne arbejde i overensstemmelse med de relevante konklusioner fra Det Europæiske Råd den 19.-20. juni 2008 og eventuelle fremtidige konklusioner fra Det Europæiske Råd om spørgsmålet. De dele af programmet, der omhandler Lissabontraktaten, bør læses på baggrund af disse konklusioner.

De tre formandskaber vil arbejde tæt sammen med henblik på at nå målene i programmet på bedst mulige måde. Med henblik herpå vil de også samarbejde med de øvrige institutioner i Den Europæiske Union, navnlig med Kommissionen og Europa-Parlamentet på basis af deres respektive beføjelser.

## DEL I

### STRATEGISK RAMME

I de kommende år vil EU efter Lissabontraktatens forventede ikrafttræden kunne koncentrere sig fuldt ud om de konkrete udfordringer, der er af umiddelbar interesse for borgerne, f.eks. forme globaliseringen i borgernes interesse, forbedre væksten og konkurrenceevnen og lette skabelsen af flere og bedre job og dermed bidrage til social samhørighed, styrke det indre marked, standse klimaændringerne, tackle energispørgsmålene og finde løsninger på miljøproblemerne, arbejde hen imod et bæredygtigt landbrug, styrke Europas sikkerhed til gavn for borgerne, finde løsninger på migrationsudfordringerne og -mulighederne, styrke ESFP, det regionale samarbejde og forbindelserne med nabolandene og gøre fremskridt i udvidelsesprocessen samt arbejde for en stærkere global rolle og instrumenter for Europa.

EU vil gøre fuld brug af de nye muligheder, som Lissabontraktaten giver, for at gøre fremskridt på alle disse områder.

EU's budget er et vigtigt redskab til at nå de fælles mål. Der vil derfor blive lagt særlig vægt på den omfattende nyvurdering af EU's udgifter og indtægter, som blev vedtaget i december 2005. På grundlag af denne gennemgang vil Det Europæiske Råd kunne træffe beslutninger om alle de spørgsmål, som gennemgangen omfatter. Der vil også blive taget hensyn til gennemgangen i forbindelse med det forberedende arbejde med de finansielle overslag for tiden efter 2013 som grundlag for eventuelle beslutninger, der måtte blive truffet af Det Europæiske Råd.

Under arbejdet med at sikre, at EU vil være i stand til at foregribe og klare de udfordringer, der kommer, mere effektivt på længere sigt vil de kommende formandskaber sikre, at der vil blive taget behørigt hensyn til den rapport fra den uafhængige refleksionsgruppe, som der blev truffet beslutning om på Det Europæiske Råds møde i december 2007. Denne rapport, som vil blive forelagt på Det Europæiske Råds møde i juni 2010, vil indkredse de vigtigste spørgsmål og udviklinger, som EU formentlig vil komme til at stå over for, og analysere, hvordan de kan håndteres.

Klimaændringer er en af de vigtigste udfordringer for EU og kræver globale løsninger. EU må derfor fastholde sit internationale lederskab under forhandlingerne om FN's rammekonvention om klimaændringer og Kyotoprotokollen. Målet er at sikre en ambitiøs, global og samlet aftale om klimaændringer for tiden efter 2012 i København i 2009, som er forenelig med EU's 2 °C.-målsætning. Hvis forhandlingerne skal afsluttes med et positivt resultat, kræver det, at EU fortsætter med at vise lederskab. Omfattende forhandlinger i Rådet, der arbejder tæt sammen med Europa-Parlamentet, bør resultere i enighed om klima- og energipakken inden udgangen af 2008, så den kan vedtages senest i begyndelsen af 2009, jf. konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i foråret 2008.

Det vil fortsat være en vigtig prioritet for EU, at der er sikker, konkurrencedygtig og miljømæssigt bæredygtig energi til rådighed. Denne prioritet vil blive afspejlet i EU's anden handlingsplan for energipolitikken for Europa (2010-2012), der skal udarbejdes på baggrund af Det Europæiske Råds gennemgang af den næste strategiske energiredegørelse i foråret 2009. Især energisikkerhed vil være af stadig større betydning for Europa og omfatte ikke blot diversificering af energikilderne, men også forsyningssikkerhed og udvikling af europæiske energiinfrastrukturer. Den endelige gennemførelse af det indre energimarked vil være meget vigtig for en styrkelse af EU's konkurrenceevne. En fortsat gennemførelse af EU's eksterne energipolitik vil også medvirke til at fremme forsyningssikkerheden.

Gennemførelse af Lissabonstrategien er fortsat en afgørende forudsætning for at kunne skabe nye og bedre job og sikre en langsigtet bæredygtig vækst. Der er gjort betydelige fremskridt, men der er dog fortsat meget, der skal gøres. EU vil uden tvivl få brug for en stærk reformdagsorden, som tager hensyn til de fremskridt, der allerede er gjort, og som tager de udfordringer, der vil komme fremover, op. Formandskaberne vil derfor arbejde for at skabe grundlaget for en fornyelse af Lissabonstrategien med en fastholdelse af tilsagnet på EU-plan om strukturreformer, bæredygtig udvikling og social samhørighed og med fokus på de vigtigste udfordringer i årtiet 2010-2020.

Der vil blive gjort en specifik indsats for at fremme EU's konkurrenceevne og dets evne til at udnytte muligheder og klare eksterne udfordringer. Dette forudsætter et fuldt ud integreret og velfungerende indre marked; formandskaberne vil derfor aktivt følge gennemgangen af det indre marked op og fortsætte arbejdet med at fjerne de resterende hindringer for de fire grundlæggende friheder, bl.a. ved hjælp af harmonisering og gensidig anerkendelse, hvor det er nødvendigt. De vil også fokusere på at fremme SMV'ers vækstpotentiale. Formandskaberne vil hurtigt fortsætte arbejdet med at forbedre den finansielle stabilitet. De vil også lægge vægt på forbrugertillid og -beskyttelse, som er af afgørende betydning for et velfungerende indre marked. Det videre arbejde med dagsordenen for bedre regulering vil også blive prioriteret højt for at forbedre betingelserne for virksomheder og give de europæiske borgere bedre adgang til EU-lovgivningen; opmærksomheden vil især blive rettet mod de betingelser, der berører SMV'er. Formandskaberne vil bestræbe sig på at styrke det europæiske forskningsområde, bl.a. ved at sikre en effektiv forvaltning og fremme fælles programmering og internationalt samarbejde inden for videnskab og teknologi, da forskning og innovation indtager en meget vigtig rolle i indsatsen for at fremme konkurrenceevnen.

Bæredygtig udvikling er et af EU's vigtigste politiske mål. Efter gennemgangen af strategien for bæredygtig udvikling i december 2007 vil EU fokusere på en effektiv gennemførelse af strategien på alle niveauer i overensstemmelse med de målsætninger og prioriteter, der er fastsat i forbindelse med de syv nøgleområder, som er indeholdt i strategien. Det Europæiske Råd vil vurdere de fremskridt, der gøres, på grundlag af en rapport, som Kommissionen skal fremlægge i juni 2009. Denne rapport vil også omfatte en køreplan med en oversigt over de tilbageværende aktioner, som det er vigtigst at gennemføre. De kommende formandskaber er fast besluttet på at øge EU's engagement i udviklingen af Østersøområdet på grundlag af den strategi for Østersøen, der skal vedtages i efteråret 2009.

Den fælles landbrugspolitik har altid været et af de vigtige områder i opbygningen af Europa. Landbruget er fortsat en meget vigtig aktivitet. Det er derfor nødvendigt at træffe beslutning med hensyn til sundhedstjekket af den fælles landbrugspolitik samt overveje, hvordan den fælles landbrugspolitik bedst kan tage alle relevante udfordringer op.



Den overordnede ambition inden for retlige og indre anliggender vil være en fortsat udvikling af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Formandskaberne vil med henblik herpå arbejde for at sikre en fuldstændig gennemførelse af Haagprogrammet. Formandskaberne vil sørge for, at der bliver vedtaget et nyt, ambitiøst og fremadskuende arbejdsprogram for perioden 2010-2014.

Opmærksomheden vil især blive koncentreret om at sikre, at der senest i 2010 er indført et fælles europæisk asylsystem, og at der udvikles en omfattende europæisk migrationspolitik. I den forbindelse vil det være meget afgørende, at der vedtages en europæisk pagt om migration og asyl, og at den følges op. Der vil også blive givet prioritet til andre spørgsmål af umiddelbar interesse for borgerne, f.eks. fremme af bekæmpelsen af organiseret kriminalitet og terrorisme, proceduremæssige rettigheder for mistænkte, stillingen for ofre for kriminalitet og fremme af samarbejdet inden for familieret og styrkelse af EU's katastrofeberedskabskapacitet.

Udvidelsesprocessen har givet EU og dets medlemsstater betydelige fordele, især ved at fremme stabiliteten og velfærden generelt i Europa. Formandskaberne vil søge at fastholde momentum i udvidelsesprocessen i overensstemmelse med den fornyede konsensus, som blev vedtaget i Det Europæiske Råd i december 2006 og december 2007.

EU vil også søge at styrke det europæiske perspektiv for landene i det vestlige Balkan, især gennem stabiliserings- og associeringsprocessen, herunder fremme af mellemløselige kontakter; det vil fortsætte med at anvende alle de instrumenter, det har til sin rådighed for at spille en ledende rolle i indsatsen for at styrke stabiliteten i hele regionen med særlig fokus på Kosovo.

Sikkerheden, stabiliteten og velfærden i Europa vil også blive fremmet gennem en styrkelse af EU's forbindelser med landene ved dets østlige og sydlige grænser. Den europæiske naboskabspolitik vil derfor blive styrket yderligere, både med hensyn til dens Middelhavsdimension gennem "Barcelonaprocessen: Middelhavsunion" og dens østlige dimension gennem det østlige partnerskab.

Under hensyntagen til betydningen af forbindelserne med Afrika og de to parter faste beslutning om at bringe deres indbyrdes forhold op på et nyt plan, vil EU bestræbe sig på fuldt ud at gennemføre den fælles EU-Afrika-strategi og handlingsplanen fra december 2007, der tager sigte på konkret indfrielse af de nye politiske og udviklingsmæssige ambitioner.

Formandskaberne vil arbejde for en effektiv og sammenhængende ekstern politik med henblik på at styrke EU som global aktør og øge dets indflydelse i verden. EU's optræden på den internationale scene vil fortsat være baseret på den europæiske sikkerhedsstrategi, som vil blive revideret i december 2008 for at forbedre gennemførelsen af den og eventuelt supplere den. EU vil mere generelt arbejde effektivt for global fred og stabilitet med folkeretten som grundlag. Med henblik herpå vil EU arbejde tæt sammen med FN, NATO og andre internationale og regionale organisationer, især inden for konfliktforebyggelse, konfliktstyring og fredsopbygning. Det vil også aktivt bekæmpe terrorisme og spredning af masseødelæggelsesvåben. EU vil styrke ESFP med henblik på at fremme sin rolle som global og uafhængig aktør med hensyn til reaktion på kriser. Der vil også blive givet prioritet til fremme af meneskerettighederne, demokratiet og respekten for retsstatsprincipperne.

De transatlantiske forbindelser, forbindelserne med Asien og Latinamerika og forbindelserne med en række andre lande og regioner vil blive udviklet yderligere, især gennem møder på højt plan med strategiske partnere.

Den kommende periode vil blive en vigtig fase i EU's igangværende indsats for at bidrage til, at millenniumudviklingsmålene nås senest i 2015, som et nøgleelement i arbejdet for at opfylde EU's overordnede målsætning om at udrydde fattigdom. EU's udviklingssamarbejde vil blive gjort mere effektiv og sammenhængende, bl.a. ved at medtage udviklingshensyn på alle relevante politikområder, ikke mindst i forhold til klimaændringer og migration.

EU vil fremme frihandel og åbenhed på grundlag af gensidige fordele som et middel til at fremme økonomisk vækst, beskæftigelse og udvikling. EU vil bestræbe sig på at indgå en afbalanceret, ambitiøs og omfattende aftale med WTO; resultatet af forhandlingerne vil skulle efterfølges af en bred drøftelse om WTO's fremtidige udvikling. Det vil også arbejde for indgåelse af frihandelsaftaler med relevante partnere.

## **DEL II**

### **OPERATIONELT PROGRAM**

#### **UDVIKLING AF EU**

##### **Gennemførelse af den nye traktat**

Forudsat at alle medlemsstaterne ratificerer Lissabontraktaten, vil denne traktat give EU en stabil og varig institutionel ramme. Når den er trådt i kraft, vil EU kunne koncentrere sig fuldt ud om de konkrete udfordringer, der ligger forude.

De tre formandskaber vil på grundlag af det arbejde, der er udført under de tidligere formandskaber, i et tæt samarbejde mellem dem selv og med institutionerne fortsætte det nødvendige forberedende arbejde med henblik på at sikre, at traktaten kan blive gennemført gnidningsløst og rettidigt og fungere i fuldt omfang fra tidspunktet for dens ikrafttræden. Der vil blive gjort alt for at skabe enighed mellem alle berørte aktører om det nye institutionelle systems praktiske funktion, herunder den fælles udenrigstjeneste. Herudover vil EU skulle gøre sig overvejelser og tage initiativer med henblik på at udnytte de ny kompetencer og retsgrundlag i Lissabontraktaten fuldt ud.

##### **Udvidelse**

Udvidelsesprocessen har givet betydelige fordele for EU og medlemsstaterne. Den har bidraget til fred, demokrati, retsstatsforhold og stabilitet på hele kontinentet. Den har fremmet den europæiske konkurrenceevne i en globaliseret verden og dermed givet konkrete gevinster i form af øget handel, investering og økonomisk vækst.

Under de tre formandskaber vil Rådet fortsætte udvidelsesprocessen i overensstemmelse med den fornyede konsensus, som Det Europæiske Råd vedtog i december 2006, og som bygger på konsolidering, konditionalitet og kommunikation. Det vil arbejde aktivt for at gennemføre EU's udvidelsesstrategi og videreføre tiltrædelsesforhandlingerne med Kroatien og Tyrkiet i overensstemmelse med relevante rådskonklusioner. Disse forhandlinger har karakter af en åben proces, hvis resultat ikke kan garanteres på forhånd. Tiltrædelsesforhandlingerne med Kroatien bør komme ind i en afgørende fase i 2009.

Fair og streng konditionalitet vil blive fastholdt under hele processen, og kapitler, for hvilke der er gennemført tekniske forberedelser, vil blive åbnet og lukket efter fastlagte procedurer i overensstemmelse med forhandlingsrammerne.

Rådet vil fortsat nøje følge Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedoniens gennemførelse af de nødvendige reformer med henblik på at indlede tiltrædelsesforhandlinger.

Formandskaberne vil arbejde på at fremme det europæiske perspektiv for landene i det vestlige Balkan yderligere i overensstemmelse med den udvidelsesstrategi, som Det Europæiske Råd fastlagde i december 2006.

### **Omfattende gennemgang af EU's udgifter og indtægter**

Nye behov og udfordringer er dukket op på grund af forandringer inden for EU, i nabolandene og i resten af verden. På denne baggrund vil de tre formandskaber give særlig høj prioritering til en omfattende nyvurdering af både EU's udgifter og dets indtægter, som skal foretages i henhold til en redegørelse fra Kommissionen, der skal fremlægges i 2008/2009 ifølge konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i december 2005, og som omfatter alle aspekter af EU's udgifter, herunder den fælles landbrugspolitik, og dets indtægter, herunder kompensationen til Det Forenede Kongerige. På grundlag af en sådan redegørelse vil Det Europæiske Råd kunne træffe beslutninger om alle de spørgsmål, som redegørelsen omfatter. Der vil også blive taget hensyn til redegørelsen i forbindelse med det forberedende arbejde med de kommende finansielle overslag.

## **Åbenhed**

Gennemsigtighed og aktindsigt er grundlæggende principper for arbejdet inden for EU. Formandskaberne vil fortsætte revisionen af forordning nr. 1049/2001 om aktindsigt i EU's dokumenter.

## **INTEGRERET ENERGI- OG KLIMAPOLITIK**

Spørgsmålet om klimaændringer og dets tilknytning til energipolitikken vil blive en meget vigtig prioritet i de kommende 18 måneder. De tre formandskaber vil gøre alt, hvad de kan for at nå de mål, som Det Europæiske Råd fastlagde i marts 2007, hvor EU forpligtede sig til at reducere de samlede drivhusgasemissioner med mindst 20% under 1999-niveauerne senest i 2020 (og at øge denne reduktion til 30% ifølge en ny global klimaændringsaftale, hvis andre udviklede lande gør en lignende indsats og økonomisk mere udviklede udviklingslande yder et passende bidrag) og til at bringe andelen af vedvarende energi i det endelige energiforbrug op på 20% senest i 2020.

Formandskaberne vil, idet de respekterer medlemsstaternes valg af energimix, sigte mod en økonomi med lavemissionsøkonomi, som er både bæredygtig og omkostningseffektiv, og som bidrager positivt til bredere vækst mål i overensstemmelse med Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse.

Pakken vedrørende klimaindsatsen og vedvarende energi, som Kommissionen fremlagde i januar 2008, sigter mod at opfylde EU's ambitiøse tilsagn. Formandskaberne er fast besluttet på i tæt samarbejde med Europa-Parlamentet og Kommissionen at sikre, at der indgås en aftale om denne pakke inden udgangen af 2008, så den kan vedtages senest i begyndelsen af 2009.

## Klimaændringer

Klimaændringer udgør en alvorlig global trussel, som meget hurtigt kræver en omfattende global reaktion. Derfor vil den altoverskyggende prioritet for formandskaberne være at gøre fremskridt i de multilaterale forhandlinger med henblik på at nå frem til en aftale om en ambitiøs, global og omfattende international klimaordning for tiden efter 2012, som er i overensstemmelse med EU's 2 °C-målsætning, i København i december 2009. Denne aftale vil lette en global overgang til en økonomi med lave drivhusgasemissioner, som er i overensstemmelse med EU's vision om at begrænse klimaændringerne til 2 °C, og styrke de svageste og mest sårbare landes kapacitet til at tilpasse sig virkningerne af klimaændringerne.

Der er behov for intense forberedelser både inden for EU og i forbindelse med internationale forhandlinger, møder og dialoger mellem parter, såvel bilateralt som i forskellige multilaterale fora, mellem EU, udviklingslande og industrilande i de kommende 18 måneder for at nå frem til et ambitiøst resultat i København. De tre formandskaber vil i den forbindelse lægge særlig vægt på kontakter med nøglepartnere som USA, Kina, Indien, Rusland og Brasilien, men også med andre relevante aktører og de lande, der vil blive ramt hårdest af klimaændringerne, især i Afrika og små østater, der er udviklingslande. Der vil blive taget hensyn til udviklingslandenes behov og rolle i arbejdet med klimaændringer med henblik på at finde ud af, hvordan udviklingslandene kan tilskyndes til at deltage aktivt i udformningen af en effektiv og afbalanceret ramme for tiden efter 2012.

Det er vigtigt for at opnå et vellykket resultat i forbindelse med de internationale forhandlinger, at EU viser lederskab og troværdighed. For at leve op til denne rolle er det afgørende, at EU afslutter sit interne arbejde i god tid inden konferencen i København i december 2009. De tre formandskaber vil gøre alt, hvad de kan for at sikre, at EU opfylder de tilsagn, der er givet, og for at gøre det muligt for det at forberede sig på tilsagn for tiden efter 2012 ved i god tid at nå til enighed om en revision af EU's emissionshandelssystem, byrdefordelingen i forbindelse med reduktion af drivhusgasemissioner, fremme af anvendelsen af vedvarende energi og den lovgivningsmæssige ramme for CO<sub>2</sub>-opsamling og -lagring. Sådan som det blev besluttet på Det Europæiske Råds møde i marts 2008, bør omfattende forhandlinger i Rådet, der arbejder tæt sammen med Europa-Parlamentet, resultere i enighed om disse forslag som en sammenhængende pakke inden udgangen af 2008, så de kan vedtages i indeværende lovgivningsperiode og senest i begyndelsen af 2009. De understreger i den forbindelse, at dette arbejde bør baseres på principperne om gennemsigtighed, økonomisk levedygtighed, omkostningseffektivitet, solidaritet og fair byrdefordeling. Der vil også blive taget behørigt hensyn til risikoen for CO<sub>2</sub>-lækage inden for visse sektorer, f.eks. energiintensive industrier, som i særlig grad er udsat for international konkurrence. Dette spørgsmål må analyseres og behandles meget hurtigt, så der kan træffes passende foranstaltninger, hvis der ikke kommer noget ud af de internationale forhandlinger. En international aftale er stadig den bedste måde at håndtere dette spørgsmål på.

Formandskaberne vil aktivt tage andre sektorer op med henblik på at nå EU's klimaændringsmål. Transportsektoren tegner sig for over 20% af drivhusgasemissionerne i EU. Det er derfor en prioritet for de tre formandskaber at få afsluttet arbejdet med forordningen om reduktion af CO<sub>2</sub>-emissionerne fra biler og at sikre, at emissionerne fra civil luftfart kommer ind under EU ETS uden større problemer. Der vil også blive taget behørigt hensyn til energieffektivitetsforanstaltninger i sektorer, der ikke er omfattet af EU ETS, f.eks. landbruget, den lette industri og byggesektoren.

For de tre formandskaber gælder det fortsat, at der er behov for at opbygge et globalt CO<sub>2</sub>-marked, og at det er vigtigt med fleksible mekanismer, f.eks. CDM, og en yderligere udvikling af sådanne mekanismer i fremtiden i forbindelse med gennemførelse af en omkostningseffektiv international klimapolitik i erkendelse af udviklingslandenes berettigede behov for økonomisk udvikling. Ved at bidrage til fastlæggelsen af en CO<sub>2</sub>-pris letter disse instrumenter investeringer i en effektiv teknologi med lav CO<sub>2</sub>-emission ved at overføre vigtig viden og føre til teknologioverførsel. Anvendelsen af fleksible mekanismer vil gøre det nemmere for EU at nå dets ambitiøse klimamål og bidrage til en bæredygtig udvikling i udviklingslandene og etableringen af et globalt CO<sub>2</sub>-marked. Formandskaberne vil derfor fremme anvendelsen af fleksible mekanismer, der kan yde et betydeligt bidrag til den globale indsats for at reducere drivhusgasemissionerne.

De tre formandskaber vil også arbejde for at fremme handelen med et velfungerende globalt marked for klimavenlige varer, tjenesteydelser og teknologier ved at fjerne toldmæssige og ikke-toldmæssige hindringer. De vil bl.a. arbejde for at sikre, at klimarelaterede standarder, certificerings- og mærkningsordninger fremmer og ikke hindrer handelen med klimavenlige varer. En af EU's prioriteter vil også blive at støtte innovation og samarbejde om udvikling af nye teknologier med lav CO<sub>2</sub>-emission og at tilskynde til overførsel og udbredelse af rene teknologier.

Der vil desuden blive gjort en særlig indsats med hensyn til foranstaltninger for tilpasning til klimaændringer i EU. Der vil skulle forberedes og gennemføres en lang række politikker på EU-plan og nationalt plan og eksterne politikker. Formandskaberne vil på grundlag af en hvidbog fra Kommissionen om tilpasning til klimaændringer, som forventes at blive fremlagt i anden halvdel af 2008, arbejde for at få Rådet til at vedtage en ambitiøs handlingsplan, der bl.a. omfatter spørgsmålet om tilvejebringelse af passende finansiering på dette område.



På internationalt plan er især udviklingslandene udsat for de negative virkninger af klimaændringerne. De tre formandskaber vil derfor lægge særlig vægt på, at der udformes en udviklingspolitik og programmer, der tager hensyn til behovene for tilpasning til klimaændringerne i udviklingslandene. Kapacitetsopbygning i udviklingslandene vil blive meget vigtig i indsatsen for at hjælpe dem med at styrke deres evne til at imødegå klimaændringerne og til at følge udviklingsspor med lav CO<sub>2</sub>-emission.

De tre formandskaber vil endelig sikre, at den fælles rapport fra den højtstående repræsentant og Kommissionen om klimaændringernes virkninger på den internationale sikkerhed bliver fulgt op.

### **Energi (sikkerhed, konkurrenceevne og miljømæssig bæredygtighed)**

I marts 2007 fastlagde Det Europæiske Råd en energipolitik for Europa, som forfølger tre mål, dvs. øge forsyningsikkerheden, sikre de europæiske økonomiers konkurrenceevne og disponibel energi til overkommelige priser samt fremme miljømæssig bæredygtighed og bekæmpe klimaændringer. De tre formandskaber vil tillægge fuld gennemførelse af energihandlingsplanen for perioden 2007-2009, som Det Europæiske Råd vedtog ved den lejlighed, høj prioritet. De vil på grundlag af anden strategiske energiredegørelse, som Kommissionen skal komme med i efteråret 2008 og Det Europæiske Råd godkende på mødet i foråret 2009, forberede den nye energihandlingsplan for tiden fra 2010 og frem, som skal vedtages på Det Europæiske Råds møde i foråret 2010. De tre formandskaber vil koncentrere deres indsats på de politikområder, der er omhandlet i det følgende.

Vedvarende energi og energieffektivitet bidrager samtidig til bæredygtighed, konkurrenceevne og forsyningssikkerhed og er nøgleelementer i indsatsen for at nå EU's klimamål og stimulere teknologisk innovation, eksportpotentiale og jobskabelse. De tre formandskaber er fast besluttet på at nå til enighed om direktivet om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende kilder inden udgangen af 2008, så det kan vedtages senest i begyndelsen af 2009, baseret på en fair og rimelig fordeling af bestræbelserne mellem medlemsstaterne. I den forbindelse minder de om, at det er vigtigt, at der tages behørigt hensyn til bæredygtighedskriteriet og nødvendigheden af fleksibilitet med hensyn til at nå de nationale ikke-ETS-mål og de nationale mål for vedvarende energi i overensstemmelse med den handlingsplan, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i marts 2007.

Med hensyn til EU's mål om at forbedre energieffektiviteten med 20% senest i 2020 vil de tre formandskaber videreføre gennemførelsen af energieffektivitetshandlingsplanen, hvori der er lagt særlig vægt på at fremme energieffektive produkter på det europæiske marked, og gennem standardiseringsarbejde. De vil arbejde hen imod en hurtig afslutning af arbejdet med omarbejdningen af direktivet om mærkning af husholdningsapparaters energiforbrug og med direktivet om bygningers energieffektivitet. Der vil også blive lagt særlig vægt på, at der etableres en international platform for samarbejde om energieffektivitet, og at den kommer til at fungere.

Hvis EU's ambitiøse mål med hensyn til klimaændringer skal nås, vil det også kræve, at der udvikles og udbredes nye teknologier. Formandskaberne vil med henblik herpå bidrage til en hurtig gennemførelse af den strategiske energiteknologiplan for Europa, som blev fremlagt for nylig.

De tre formandskaber mener, at det vil være til gavn for både private forbrugere og erhvervslivet, hvis der etableres et konkurrencedygtigt, effektivt og sammenkoblet indre marked for energi, ved at skabe et stabilt og forudsigeligt miljø for nødvendige investeringer og ved en effektiv tildeling af energiressourcer. De vil derfor i tæt samarbejde med Europa-Parlamentet og Kommissionen søge at opnå endelig enighed om den tredje pakke vedrørende det indre marked for energi så hurtigt som muligt.

De tre formandskaber vil fremme udviklingen af en egentlig energisikkerhedspolitik både internt (sammenkoblinger, øget gennemsigthed for så vidt angår olie- og gasstrømme og -oplagring og mere effektive solidaritetsmekanismer) og eksternt (styrkelse af dialogen og samarbejdet med hovedleverandørerne og transit- og forbrugerlande i forbindelse med bilaterale topmøder eller internationale fora).

Anden strategiske energirededgørelse vil bl.a. skitsere, hvordan EU's energiforsyningsikkerhed kan fremmes internt og eksternt. Formandskaberne vil sikre en effektiv opfølgning af denne redegørelse og af gennemgangen af de forslag, der ledsager den (revision af lovgivningen om olielagre, forslag om transeuropæiske energinet og gassikkerhedsforanstaltninger og energieffektivitet). Samtidig med at dialogerne med de partnere, som EU regelmæssigt har møde med, vil udvikle sig yderligere, vil der desuden blive gjort nye bestræbelser på at knytte tættere bånd med Centralasien og på at gennemføre energipartnerskabet med Afrika. Det forventes også, at energisikkerhed vil blive inddraget på behørig vis i den reviderede EU-sikkerhedsstrategi, som den højtstående repræsentant og Kommissionen skal fremlægge i slutningen af 2008.

Der vil blive taget behørigt hensyn til opfølgningen af det vejledende kerneenergiprogram (PINC), som Kommissionen for nylig offentliggjorde, drøftelserne i det europæiske kerneenergiforum og afslutningen af arbejdet i gruppen på højt plan med nuklear sikkerhed og affaldshåndtering.

## **VÆKST OG BESKÆFTIGELSE**

Den europæiske strategi for vækst og beskæftigelse - den fornyede Lissabonstrategi - er EU's brede tilgang for at udnytte de muligheder, som globaliseringen giver, og tackle de demografiske ændringer og miljøtrusler med henblik på at fremme bæredygtig vækst og velfærd for borgerne i Europa. Gennemførelsen af den fornyede Lissabonstrategi er afgørende for at kunne styrke EU's globale konkurrenceevne, skabe flere og bedre job og sikre vækst på en bæredygtig måde. De tre formandskaber er fast besluttet på at fremme en fuldstændig gennemførelse af strategien.

## **Den anden treårige cyklus i Lissabonstrategien (2008-2010)**

I marts 2008 igangsatte Det Europæiske Råd anden treårige cyklus i strategien ved at fastslå, at de tidligere integrerede retningslinjer fortsat gælder for perioden 2008-2010, og ved at bekræfte de fire prioriteter til fremme af bæredygtig vækst og beskæftigelse. Nationalt ejerskab er også blevet bekræftet som et centralt element i styringen af Lissabonstrategien. De tre formandskaber vil, hvis det er relevant, fremme en fuldstændig gennemførelse af de integrerede retningslinjer og de landespecifikke henstillinger. I overensstemmelse med opfordringen fra Det Europæiske Råds møde i foråret 2008 vil formandskaberne bidrage til refleksionsprocessen vedrørende Lissabonstrategien for tiden efter 2010 især med henblik på at gøre en yderligere indsats for at styrke EU's globale konkurrenceevne, forbedre det indre marked, sikre bæredygtig vækst, øge beskæftigelsen og den sociale samhørighed, sikre forsvarlige offentlige finanser, øge energiforsyningsikkerheden og bekæmpe klimaændringer. De vil også støtte Kommissionens og medlemsstaternes arbejde med yderligere at udvikle en metode for overvågning og evaluering af Lissabonreformerne.

### **Gennemførelse af Fællesskabets Lissabonprogram**

Fællesskabets Lissabonprogram for perioden 2008-2010 supplerer de nationale reformer på EU-plan. I overensstemmelse med opfordringen fra Det Europæiske Råd vil de tre formandskaber inden for rammerne af deres kompetence videreføre arbejdet med de ti mål, der er opstillet i programmet, og sikre, at der foretages en årlig vurdering af de fremskridt, der gøres.

### **Gennemførelse af de nationale reformprogrammer**

I anden halvdel af 2008 vil medlemsstaterne fremlægge deres reviderede nationale reformprogrammer for perioden 2008-2010, og medlemsstaternes første gennemførelsesrapporter om deres reviderede nationale reformprogrammer vil blive fremlagt i efteråret 2009; disse rapporter vil være meget vigtige for evalueringen af gennemførelsen af Lissabonstrategien. De tre formandskaber vil sikre, at de fremskridt, der gøres, vurderes, og at der bliver rapporteret herom til Det Europæiske Råd.

## **GENERELLE ØKONOMISKE SPØRGSMÅL/POLITIKKOORDINERING**

### **Bedre økonomisk politikkoordinering**

Økonomisk politikkoordinering mellem medlemsstaterne er meget vigtig for at kunne fremme en bæredygtig økonomisk vækst. De tre formandskaber vil samarbejde om en effektiv økonomisk politikkoordinering for at undgå tunge procedurer. Deres fælles prioritet vil især blive at strømline processen for vurdering af stabilitets- og konvergensprogrammerne yderligere. Vurderingen af de nationale reformprogrammer inden for rammerne af de integrerede retningslinjer og landespecifikke integrerede henstillinger må forbedres yderligere.

### **Stabilitets- og vækstpagten**

I forbindelse med anvendelsen af den reviderede stabilitets- og vækstpagt vil formandskaberne fokusere på at styrke sammenhængen mellem de finanspolitiske krav på mellemlang sigt og bæredygtighedsudfordringerne for medlemsstaternes offentlige finanser på lang sigt. Det bliver i den forbindelse meget vigtigt at nå til enighed om en fælles metode for fastlæggelse og vurdering af nye mål på mellemlang sigt i 2009, som vil skulle omfatte implicite forpligtelser som følge af en aldrende befolkning.

### **ØMU - Euroområdet**

I forbindelse med tiåret for euroens indførelse vil de tre formandskaber arbejde for at fremme euroområdets synlighed og effektivitet. Der vil med udgangspunkt i de muligheder, som Lissabontraktaten giver, blive gjort en indsats for at forbedre den måde, hvorpå euroområdet konkret fungerer, på grundlag af Kommissionens foreløbige arbejde. Der vil blive sikret et godt samarbejde og gode informationsstrømme mellem Rådet og Eurogruppen.

I den periode, som dette program omfatter, vil nogle medlemsstater muligvis komme til at opfylde de nødvendige krav for at kunne indføre euroen, og andre vil måske ansøge om medlemskab af den europæiske valutakursmekanisme II. De tre formandskaber vil sikre, at medlemsstaterne bliver behandlet lige i den forbindelse, og at Rådet foretager en grundig vurdering af de tilfælde, der måtte komme, og især af konvergensrapporter fra Kommissionen og ECB.

### **De offentlige financers kvalitet og bæredygtighed**

Globaliseringen og den demografiske udvikling kræver, at medlemsstaterne og EU som helhed forbedrer den økonomiske og finanspolitiske bæredygtighed på lang sigt for at opretholde en stabil økonomisk vækst og velfærd. Kvaliteten af de offentlige finanser i forbindelse med politikformuleringen både på nationalt plan og på EU-plan vil være meget vigtig for indsatsen for vækst og beskæftigelse i overensstemmelse med Lissabonstrategien. En forbedring af kvaliteten og den finanspolitiske bæredygtighed kræver yderligere analyse af sammensætningen af de offentlige udgifter, af måderne for tildeling af offentlige midler og af mulighederne for staten for at tage udfordringen med en aldrende befolkning op.

De tre formandskaber vil derfor sørge for, at der foretages en grundig gennemgang af den årlige rapport om de offentlige financers kvalitet og bæredygtighed i Rådet, og sigte mod ambitiøse konklusioner om de offentlige financers kvalitet.

Formandskaberne vil også gennemgå den trestrengede strategi, der er fastlagt for at klare udfordringen med en aldrende befolkning, på grundlag af en rapport, der vil blive fremlagt i foråret 2009 med skøn over aldersbetingede udgifter på lang sigt, og en rapport, der vil blive fremlagt i efteråret 2009 om bæredygtigheden af medlemsstaternes offentlige finanser.

## **Finansiel stabilitet**

Arbejdet med køreplanen for nøgleaktioner som reaktion på uroen på finansmarkederne (med henblik på at fremme gennemsigtigheden og informationen, forbedre værdiansættelsesstandarderne, styrke tilsynsrammerne og risikostyringen i den finansielle sektor og forbedre markedernes funktion, herunder kreditvurderingsinstitutternes rolle vil blive fortsat med henblik på at opnå konkrete resultater for de problemer, der konstateres.

Udviklingen på finansmarkederne vil blive fulgt med vægt på den makrofinansielle stabilitet i EU. Der vil desuden blive arbejdet for fremskridt med at forbedre effektiviteten og konvergensen af de finansielle tilsynssystemer, med at styrke tilsynsrammerne inden for banksektoren og med at forbedre den europæiske ramme for finansiel stabilitet, herunder ordninger for krisestyring.

EU vil udvikle en fælles tilgang til statsejede investeringsfonde, hvor der tages hensyn til nationale rettigheder, i overensstemmelse med de fem principper, som Kommissionen har foreslået, og som støttes af Det Europæiske Råd. Rådet støtter målet om, at der på internationalt plan aftales en frivillig adfærdskodeks for statsejede investeringsfonde, og at der på internationalt plan defineres principper for modtagerlandene.

## **Statistikker**

De tre formandskaber vil fortsætte arbejdet med henblik på udarbejdelse af officielle europæiske statistikker, som er af høj kvalitet, pålidelige og relevante, under hensyntagen til principperne i adfærdskodeksen for europæiske statistikker og brugerbehov. For at forfølge disse mål vil formandskaberne arbejde aktivt for at styrke det europæiske statistiske system og støtte de retlige rammers lovgivnings- og gennemførelsesproces. Formandskaberne vil også fremme samarbejdet om udviklingen af systemer, redskaber og processer i overensstemmelse med de muligheder, der er indført med et styrket europæisk statistisk system. Uanset behovene for nye data vil formandskaberne fokusere på fastlæggelse af prioriteter, reduktion af byrderne for respondenter og omkostningseffektivitet.

## **Årlig budgetprocedure**

De tre formandskaber vil arbejde tæt sammen for at udvikle og yderligere forbedre den årlige budgetprocedure inden for traktatens rammer, herunder ændringer som følge af Lissabontraktatens ikrafttræden. De tre formandskaber vil endvidere arbejde snævert sammen med institutionerne om foranstaltninger med henblik på at forbedre effektiviteten i EU's forvaltning yderligere. Der vil blive lagt vægt på gennemgangen af Revisionsrettens særberetninger.

## **KONKURRENCEEVNE/DET INDRE MARKED**

### **Det indre marked**

De tre formandskaber lægger stor vægt på et velfungerende indre marked, der er en forudsætning for at kunne øge konkurrenceevne og således kan føre til øget vækst og skabelse af flere og bedre job og for opfyldelsen af målene i Lissabonstrategien.

Opfølgningen af undersøgelsen af det indre marked vil være et meget vigtigt emne for de tre formandskaber. I forbindelse med de lovgivningsmæssige forslag og ikke-lovgivningsmæssige initiativer, der er opført i undersøgelsen af det indre marked, vil formandskaberne fokusere på dem, der kan skabe velstand, vækst og job, navnlig ved fjernelse af hindringer for de fire grundlæggende friheder, således at borgere og virksomheder, herunder SMV'er, fuldt ud kan udnytte fordelene ved det indre marked. Der vil også blive lagt vægt på at øge forbrugernes tillid, f.eks. gennem resultattavlen for forbrugerne, og virksomhedernes tillid til det indre marked og på at orientere om fordelene ved det indre marked. Det er i denne sammenhæng vigtigt at udvikle et system for markedsovervågning, forbedre samarbejdet mellem nationale myndigheder og EU-institutionerne med hensyn til gennemførelsen af EU-lovgivningen og strømlinje problemløsningsmekanismer i det indre marked.



Formandskaberne vil lægge særlig vægt på en hurtig og korrekt gennemførelse af servicedirektivet. På vareområdet vil der blive taget hensyn til anvendelsen af den nyligt vedtagne varepakke.

For så vidt angår sektorinitiativer og lovgivning ønsker de tre formandskaber at videreføre eller afslutte arbejdet med individuelle sager som f.eks. "forsvarspakken" og revision af direktivet om sikkerhedskrav til legetøj, kosmetikforordningen og forordningen om byggevarer.

### **Konkurrenceevnens eksterne dimension**

Globaliseringen giver nye muligheder. For at give EU mulighed for at benytte sig af disse muligheder ønsker de tre formandskaber at bidrage til at udvikle en fuldt integreret eksterne konkurrencedimension, bl.a. ved at sikre, at interne og eksterne politikker fungerer på en sammenhængende måde og understøtter hinanden.

En vellykket handelspolitik kan yde et betydeligt bidrag til vækst og job og vil derfor blive anset for at være et meget vigtigt element i en europæisk politik for vækst og konkurrenceevne. De tre formandskaber vil støtte EU's bestræbelser på at fremme frihandel og åbenhed på grundlag af gensidige fordele og under mulig inddragelse af bl.a. samarbejdet om regulering, konvergens med hensyn til standarder, og ækvivalens med hensyn til bestemmelser og håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder samt andre relevante områder med henblik på at fremme stadig mere åbne markeder på betingelser, der er præget af fair konkurrence, og for at fremme handelsstrømme.

De tre formandskaber vil derfor fortsat arbejde på at gennemføre Kommissionens meddelelse om et globalt Europa. De vil også arbejde på at forny EU's engagement i et globalt Europa ved at anmode Kommissionen om en ajourføring som en formel og integrerende del af Lissabonstrategien.

## SMV-politik

Små og mellemstore virksomheder (SMV'er) spiller en central rolle for at sikre bæredygtig vækst og job i Europa. EU's SMV-politik skal fokusere på SMV'ernes vækst. Et velfungerende indre marked, gode rammebetingelser og inddragelsen af "tænk småt først"-perspektivet i relevant lovgivning og politikområder er vigtige forudsætninger for, at SMV'er kan vokse og opnå gode resultater. Formandskaberne vil undersøge yderligere muligheder for at forbedre driftsbetingelserne for SMV'er. De vil derfor sikre, at Kommissionens kommende Small Business Act-initiativ, der vil indeholde en integreret tilgang til SMV-politikken, bliver drøftet indgående og fulgt op.

I den forbindelse vil formandskaberne lægge behørigt vægt på en yderligere lettelse af SMV'ernes adgang til markeder, til offentlige indkøb og grænseoverskridende handel samt på indførelse, når det er berettiget og efter screening af gældende fællesskabsret, af fritagelser for SMV'er fra de administrative krav i EU-lovgivningen og på styrkelse af støtten til SMV'er. Formandskaberne vil indlede behandlingen af et udkast til retsakt om en statut for private europæiske selskaber, så snart Kommissionen har fremlagt det pågældende forslag. Forbedret adgang til finansiering og til EU-programmer og forbedring af lovgivningsmiljøet for risikokapitalvirksomhed er også spørgsmål, som formandskaberne finder meget vigtige. Formandskaberne vil vurdere, om det er nødvendigt at glatte de tærskel-effekter ud, som SMV'er står over for, når de udvider, for at lette deres vækst. Endelig vil formandskaberne prioritere at støtte enhver aktion, der tager sigte på at gøre iværksætterkultur mere attraktiv og derved frigøre potentiale for personer, der ellers ikke ville kunne blive iværksættere.

## **Intellektuel ejendomsret**

Formandskaberne vil fortsætte arbejdet med øget integration inden for lovgivning om intellektuel ejendomsret og en mere effektiv håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder både i EU og på verdensplan. Formandskaberne understreger navnlig, at det er nødvendigt, at EU finder løsninger med henblik på en ordning for bilæggelse af retstvister om patenter og et EF-patent. Med henblik herpå vil formandskaberne fortsat søge at gøre fremskridt hen imod indførelsen af et omkostningseffektivt og retsmæssigt sikkert EF-patent af høj kvalitet og en integreret og specialiseret ordning for bilæggelse af retstvister om patenter.

Formandskaberne vil fortsætte arbejdet med yderligere at forbedre beskyttelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder og styrke bekæmpelsen af forfalskninger, navnlig ved bedre at koordinere foranstaltninger truffet af medlemsstaterne og ved at styrke samarbejdet med tredjelande. Med henblik herpå vil formandskaberne udarbejde en ny handlingsplan for bekæmpelse af forfalskninger (2009-2012). Den vil omfatte alle former for udbredning af varemærkeforfalskede varer og alle typer forfalskninger af bl.a. farlige varer, der er en trussel mod forbrugernes sikkerhed og sundhed samt miljøet. Andre beslægtede spørgsmål, der vil blive behandlet, er styrkelsen af ophavsret og beslægtede rettigheder samt en lettelse af den optimale udnyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder som følge af aktiviteter på offentlige forskningsinstitutter.

## **Industripolitik**

En markedsstyret tilgang til industripolitikken med fokus på fordelene for europæiske virksomheder og med en passende vægtning af de krav, som hensynet til konkurrenceevne og bæredygtighed stiller, vil give nye erhvervs muligheder og markeder i en global økonomi. De tre formandskaber vil lægge særlig vægt på et velfungerende indre marked, til foregangsmarkeder ved at fortsætte arbejdet med Lead Market-initiativet samt til EU's aktive internationale fastsættelse af standarder og fremkomsten af et dynamisk marked for øko-teknologi.

Mere generelt vil de sikre opfølgning af Kommissionens meddelelse og handlingsplan for bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion samt bæredygtig industripolitik samt arbejde med gennemførelsen af en række nye meddelelser vedrørende industripolitik. Samtidig vil der blive arbejdet videre med gennemførelsen og opfølgningen af Kommissionens meddelelse om sektorinitiativer i industripolitikken.

Råvarer, der er et nødvendigt grundlag for industrivirksomhed, vil blive en knap ressource i fremtiden. De tre formandskaber ser frem til fremlæggelsen af en europæisk strategi for råvarer, der vil fokusere på bæredygtig anvendelse af disse ressourcer.

### **Konkurrencepolitik**

Konkurrence er en forudsætning for konkurrenceevne. Konkurrencedygtige og dynamiske markeder er til fordel for både virksomheder og forbrugere. De tre formandskaber vil fortsætte arbejdet om handlingsplanen på statsstøtteområdet for at øge konkurrencepresset for at skabe fordele for forbrugerne ved at holde priserne nede og sørge for et større og mere varieret udbud af varer og tjenester. Mere generelt vil forbindelserne mellem konkurrence, konkurrenceevne og innovation og spørgsmålet om, hvordan de kan skabe synergier blive analyseret yderligere. Endelig vil formandskaberne tage alle initiativer op, som Kommissionen fremlægger i forlængelse af hvidbogen om erstatningssøgsmål ved overtrædelse af EF's kartel- og monopolregler, der blev gennemgået i første halvdel af 2008.

### **Bedre regulering**

De lovgivningsmæssige rammer, inden for hvilke erhvervslivet opererer, er et yderst vigtigt element for dets konkurrenceevne og dets evne til at vokse og skabe job. De tre formandskaber ønsker at gøre yderligere fremskridt med hensyn til dagsordenen for bedre regulering, navnlig med hensyn til at reducere erhvervslivets administrative byrder og fremme vedtagelsen af klar, enkel og effektiv lovgivning. I forbindelse med arbejdet med denne dagsorden vil der blive taget særligt hensyn til SMV'er. Den anden strategiske gennemgang af programmet for bedre lovgivning i Den Europæiske Union, som Kommissionen forelagde i 2008, giver mulighed for at vurdere de hidtidige fremskridt og at udstikke de næste skridt.

Konsekvensanalyser er et vigtigt værktøj til at forbedre lovgivningen. De tre formandskaber vil sikre, at konsekvensanalyserne tager hensyn til de økonomiske, sociale og miljømæssige virkninger, og at de vil blive drøftet mere systematisk. Der vil fortsat blive gjort bestræbelser på at forbedre kvaliteten af konsekvensanalyserne og yderligere styrke procedureerne for høring af de berørte parter.

Der vil blive tilstræbt hurtige fremskridt i forbindelse med de forslag, der er forelagt inden for rammerne af det rullende program for forenkling, for at frembringe konkrete resultater for erhvervslivet. I den forbindelse ser de tre formandskaber frem til Kommissionens eventuelle fremskridtsrapport om forenkling, der også vil give et overblik over kommende forslag om forenkling. De finder det vigtigt, at alle de pågældende forslag indeholder en klar tilkendegivelse af forenklingseksekvenser.

De tre formandskaber vil også nøje overvåge fremskridtene hen imod målet om at nedbringe de administrative byrder, der følger af EU-lovgivningen med 25% i 2012. Resultaterne af målingerne af de administrative byrder på de identificerede prioriterede områder vil blive fulgt nøje. I den forbindelse vil der blive lagt vægt på forenkling af administrative procedurer, f.eks. ved at anvende interoperable informations- og kommunikationsteknikker.

De tre formandskaber vil fremme gennemførelsen af principperne om bedre regulering i EU's lovgivningsproces på alle relevante politikområder og vil fremme bedre adgang til lovgivningsmæssige tekster for borgere, forbrugere og erhvervslivet, bl.a. via internettet. Formandskaberne vil fortsat regelmæssigt aflægge rapport til Rådet om de fremskridt, der gøres.

## Told

Det vil blive prioriteret at få afsluttet arbejdet med den moderniserede toldkodeks, og navnlig nå til enighed om de økonomiske konsekvenser af den centraliserede toldbehandling.

Der vil også blive lagt vægt på opfølgningen af beslutning nr. 70/2008/EF om papirløse rammer for told og handel for at undgå forsinkelser i indførelsen af e-toldprojektet. Formandskaberne vil sætte overvejelser i gang om kontrolmetoder med henblik på at sikre lige behandling af erhvervsdrivende og samme effektivitet hos toldmyndighederne.

Bekæmpelsen af forfalskning er fortsat et prioriteret spørgsmål for de tre formandskaber, der vil bestræbe sig på at forbedre EU's toldmyndigheders effektivitet i forhold til dette fænomen.

I anledning af toldunionens 40-års fødselsdag vil de tre formandskaber fortsætte arbejdet med toldens fremtidige rolle og dens enestående bidrag til sikkerheden i den internationale forsyningskædesikkerhed og handelsfremme. Blandt de spørgsmål, der skal behandles, er behovet for at sikre sammenhæng mellem de strategiske mål og målene for igangværende initiativer (e-told, moderniseret toldkodeks). De tre formandskaber vil prøve at nå frem til en ambitiøs aftale for at bekæmpe ulovlig handel med tobaksvarer og spille en ledende rolle i de internationale forhandlinger inden for rammerne af WTO.

## Finansielle tjenester

Med henblik på yderligere at integrere EU's finansielle markeder, herunder finansielle tjenesteydelser i detailledet, vil formandskaberne arbejde for at gøre fremskridt med hensyn til at gennemføre EU-strategien for et integreret marked i sektoren for finansielle tjenesteydelser for 2005-2010 og vil fremme en ajourføring af den lovgivningsmæssige ramme, der er nødvendig for at imødegå nye udfordringer på de finansielle markeder.

De tre formandskaber vil prøve at nå til enighed om to strategiske sager. For det første er der udarbejdelsen af en ny tilsynsordning for forsikringssektoren (Solvens II) med det formål at forbedre beskyttelsen af forsikringstagere og begunstigede og forbedre den europæiske forsikringssektors globale konkurrenceevne. For det andet er der moderniseringen af UCITS-direktivet for at sikre, at investorer modtager passende oplysninger om omkostninger og udbytte, når de vælger fonde, og gøre det lettere for branchen at opnå besparelser og specialiseringsfordele i et helt system af grænseoverskridende aktiviteter i hele det indre marked. Lovgivningen om værdipapirer, navnlig revisionen af direktivet om endelig afregning og direktivet om finansiel sikkerhedsstillelse, vil også blive gennemgået. De tre formandskaber vil også øge bestræbelserne på at udvikle en effektiv europæisk ramme for clearing og afvikling. Endelig vil de undersøge mulighederne for yderligere europæisk integration af markederne for ikke-harmoniserede investeringsfonde.

Trods de fremskridt, der er gjort i de senere år, er forbrugerne endnu ikke i stand til at udnytte det indre markeds fordele fuldt ud for så vidt angår finansielle tjenesteydelser i detailledet. De tre formandskaber ser derfor frem til at fremme arbejdet om yderligere harmonisering af realkreditlån for at øge beskyttelsen af forbrugerne og styrke virkemåden og stabiliteten af det interne kreditmarked i EU. De tre formandskaber vil også fortsætte arbejdet med initiativer, der følger af Kommissionens grønbog om finansielle tjenesteydelser i detailledet, herunder spørgsmål vedrørende bankindestænders mobilitet, fordeling af substitutionsprodukter og finansiel viden. De vil også bidrage til at sikre, at hurtige, sikre og omkostningseffektive betalingstjenester hurtigt vil være til rådighed for europæiske forbrugere, navnlig gennem det markedsdrevne SEPA-initiativ.

Forbedring af effektiviteten og konvergensen af de nuværende finansielle tilsynssystemer, både gennem overvågning af gennemførelsen af Rådets konklusioner om revisionen af Lamfalussy-rammerne og styrkelsen af tilsynet med grænseoverskridende koncerner, vil blive prioriteret for at øge den europæiske industris globale konkurrenceevne og styrke stabiliteten og tilliden i perioder med finansiell uro. I den forbindelse vil formandskaberne gå videre med arbejdet om det kommende forslag om ændring af direktiverne om kapitalkrav, hvilket vil udvide tilsynsrammerne for banksektoren. På grundlag af Rådets konklusioner fra oktober 2007 vil formandskaberne fortsætte arbejdet med yderligere at forbedre EU's rammerne om den finansielle stabilitet, herunder effektive krisestyringsordninger.

Med forbehold af eventuelle initiativer fra Kommissionens side vil de tre formandskaber indlede en åben drøftelse af mulige næste skridt for den europæiske politik for finansielle tjenesteydelser efter 2010.

### **Tjenesteydelser af almen økonomisk interesse**

De tre formandskaber er klar over den vigtige rolle, som tjenester af almen økonomisk interesse spiller for at fastholde den sociale, økonomiske og territoriale samhørighed, konkurrenceevne og økonomiske vækst. Et velfungerende indre marked er foreneligt med de særlige forhold og de økonomiske og funktionelle problemer, der karakteriserer området tjenesteydelser af almen økonomisk interesse.

På baggrund af Kommissionens meddelelse om tjenesteydelser af almen økonomisk interesse fra november 2007 vil formandskaberne sikre, at udviklingen på dette område bliver overvåget nøje: dette omfatter bl.a. sektorspecifikke initiativer for netværksindustrierne, der kan blive foreslået, vejledning vedrørende anvendelsen af EU-bestemmelser på tjenesteydelser af almen økonomisk interesse, den påtænkte evaluering af "Altmark-pakken" om statsstøtte og initiativer til tydeliggørelse af de regler, der gælder for institutionaliserede offentlig-private partnerskaber, for koncessioner og offentlige indkøb. Derudover vil formandskaberne sikre en grundig gennemgang af ethvert forslag, som Kommissionen kunne tænkes at forelægge om dette emne.



## **Selskabsret**

Formandskaberne vil indlede behandlingen af et udkast til retsakt om en statut for private europæiske selskaber, så snart Kommissionen har fremlagt det pågældende forslag.

De tre formandskaber betragter selskabsret og regnskaber som prioriterede områder for så vidt angår en reduktion af de administrative byrder for selskaber i EU. De vil lægge vægt på forenkling og modernisering af erhvervsmiljøet for selskaber under hensyntagen til principperne om bedre regulering.

## **Offentlige indkøb**

Klare og utvetydige regler for offentlige indkøb er nødvendige, når der sigtes på et fuldt integreret, velfungerende og konkurrencedygtigt indre marked. Formandskaberne er fast besluttet på at nå til enighed om forslaget til direktiv om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af visse offentlige bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet. På baggrund af tidligere arbejde vil formandskaberne også følge op på mulige nye initiativer fra Kommissionen om koncessioner og offentlig-private partnerskaber. Den positive rolle, offentlige indkøb kan spille inden for SMV-politikken, innovation og miljøet ("grønne indkøb") vil også blive taget op. Endelig vil formandskaberne fremme yderligere arbejde med spørgsmålet om offentlige indkøb ved hjælp af elektroniske midler (elektroniske indkøb).

## Beskatning

I forbindelse med indirekte beskatning vil formandskaberne prioritere at afslutte arbejdet med revisionen af gældende lovgivning om nedsatte momssatser og at fortsætte arbejdet med moderniseringen af det fælles merværdiafgiftssystem, herunder behandlingen af finansielle tjenester og forsikringstjenester. De vil også prioritere en drøftelse af ethvert initiativ vedrørende bekæmpelse af skattesvig, navnlig for så vidt angår de videre drøftelser om spørgsmålet om konventionelle foranstaltninger. De vil derudover prøve så snart som muligt at nå til enighed om den generelle ordning for punktafgiftspligtige varer. Herudover vil der blive lagt vægt på drøftelserne om revisionen af direktivet om beskatning af tobak.

Med hensyn til miljø-/energibeskatning er der nu en bred erkendelse af, at beskatning kan yde et bidrag til en bredere ramme for politikken om klimaændringer og til beskyttelsen af et bæredygtigt miljø. Arbejdet med revisionen af direktivet om beskatning af energiprodukter og elektricitet vil blive fremmet aktivt.

For så vidt angår direkte beskatning vil de tre formandskaber proaktivt behandle spørgsmål i forbindelse med evalueringen af, hvordan de nuværende mekanismer fungerer, for at styrke det administrative samarbejde og gensidige bistand mellem medlemsstater, der tager sigte på mere effektivt at bekæmpe svig og skatteundgåelse i Den Europæiske Union, forudsat at omkostningerne i forbindelse med administration og overholdelse af bestemmelserne ikke stiger uforholdsmæssigt og uden at bringe skatteprovenuet i fare. De vil navnlig behandle spørgsmål, som Kommissionen kan rejse inden for rammerne af sin evaluering af, hvordan rentebeskatningsdirektivet fungerer. De vil fortsat fremme arbejdet i Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen med at dæmme op for skadelig skattekonkurrence, og deres førsteprioritet i den henseende vil være at nå til enighed om en fremtidig arbejdsplan. Endelig kan eventuelle muligheder for en bedre koordination af nationale skattesystemer blive undersøgt.

## **Turisme**

Turisme er en vigtig økonomisk sektor, der bidrager betydeligt til jobskabelse inden for Den Europæiske Union. Formandskaberne vil ved at følge op på Kommissionens meddelelse om en dagsorden for en konkurrencedygtig og bæredygtig europæisk turisme fortsat fremme konkurrenceevnen og væksten i denne sektor og samtidig tage hensyn til de sociale, økonomiske og miljømæssige bæredygtighedsprincipper. Frankrig vil være vært for Det Europæiske Turistforum 2008.

## **FORSKNING, VIDEN OG INNOVATION**

### **Forskning**

Den videre udvikling af det europæiske forskningsrum er et meget vigtigt emne for de tre formandskaber. Som opfølgning på Kommissionens grønbog "Nye perspektiver på det europæiske forskningsrum" vil formandskabet fremme den proces, der blev indledt i april 2008 og under anvendelse af den åbne koordinationsmetode til fuld gennemførelse af det europæiske forskningsrum særlig behandle de aftalte prioriterede mål: at skabe et indre marked for forskning i et miljø, der fremmer innovation og fri bevægelighed for viden ("den femte frihed"), at gøre EU til det mest attraktive område for forskere i verden - for europæiske såvel som for ikke-europæiske forskere, at udvikle en sammenhængende og proaktiv international VT-samarbejdsstrategi, og bringe potentialet fra koordinationen af nationale og europæiske VT-programmer på banen. Formandskaberne er også fast besluttet på at få succes med de fire resterende politikinitiativer vedrørende EFR: partnerskabet om et europæiske forskerpas, de retlige rammer for paneuropæiske forskningsinfrastrukturer, bl.a. ved at gøre fremskridt med gennemførelsen af ESFRI's køreplan, fælles planlægning og programmer, og skabelse af en politisk ramme for internationalt samarbejde inden for videnskab og teknologi. Formandskaberne vil bidrage til at sikre effektiv forvaltning af EFR samt planlægning og overvågning af Ljubljana-processen.

Formandskaberne vil fremme arbejdet med den endelige evaluering af det sjette rammeprogram og på det grundlag forberedelsen af den metode, der skal anvendes til den foreløbige evaluering af syvende rammeprogram i 2010. Dette vil navnlig bestå i udarbejdelsen af en række indikatorer til vurdering af programmets virkninger.

Andre vigtige forskningsspørgsmål, som formandskaberne vil behandle, er den rolige start på EIT's aktiviteter og fremme af forskning på områderne IKT, teknologier med lav CO<sub>2</sub>-emission og havteknologier.

På baggrund af samarbejde mellem forsknings-, konkurrenceevne-, miljø- og energipolitikkerne vil formandskabet fortsætte arbejdet med gennemførelsen af strategisk energiteknologiplan for EU (SET-plan), der blev godkendt af stats- og regeringscheferne i marts 2008.

## **Innovation**

Innovation og innovative produkter og tjenester og deres markedsudbredelse er nøgleelementer for fremme af EU's konkurrenceevne. Formandskaberne vil bestræbe sig på at sikre, at gennemførelsen af EU's innovationsstrategi, der blev godkendt i 2006, vil blive overvåget og evalueret med fokus på spørgsmål som f.eks. finansiering, intellektuelle ejendomsrettigheder og beskyttelse heraf samt fremme af foregangsmarkeder og klynger. De vil også se med stor opmærksomhed på den rettidige gennemførelse og problemfri forvaltning af EIT, FTI'er og artikel 169-programmerne og oprettelsen af yderligere fælles teknologiinitiativer og artikel 169-programmer, hvis det er relevant.

Formandskaberne vil bidrage til ajourføringen af den rullende handlingsplan for standardisering. De vil også arbejde med den kommende meddelelse fra Kommissionen om en europæisk strategi for klyngepolitik.

Endelig vil formandskaberne bruge det europæiske år for kreativitet og innovation 2009 til at fremhæve betydningen af innovation for Europas fremtid.

## Uddannelse og erhvervsuddannelse

Uddannelse og erhvervsuddannelse af høj kvalitet er grundlaget for at kunne skabe job af en bedre kvalitet og bevare væksten. Der vil være særlig fokus på forberedelserne med henblik på den endelige rapport om arbejdsprogrammet "Uddannelse og erhvervsuddannelse 2010" og fremtiden for denne proces efter 2010. I den forbindelse vil der blive taget hensyn til spørgsmål, som har været genstand for bred opmærksomhed på den generelle politiske dagsorden de sidste ti år.

Formandskabernes prioriteter i den forbindelse bygger på tre strategiske mål: kvalitet, adgang og partnerskab. Samarbejdet inden for Københavnprocessen vil blive udbygget. I bredere sammenhæng i forbindelse med Københavnprocessen vil de tre formandskaber samtidig fremme arbejdet inden for EU ved at udvikle det europæiske meritoverførselssystem for erhvervsuddannelse (ECVET) og derved fremme mobiliteten gennem vedtagelsen af tilsvarende anbefalinger på erhvervsuddannelsesområdet. Formandskaberne vil også sikre en passende opfølgning af Rådets konklusioner om voksenuddannelse.

Yderligere fremme af livslang læring for alle - med særlig vægt på problemet med unge, der forlader skolen tidligt (ved indførelse af mere fokuserede vejledningsordninger), og globaliseringens udfordringer - samt øget mobilitet vil fortsat stå højt på dagsordenen, især for studerende, lærere, voksne og unge under erhvervsuddannelse (udvikling af programmerne Erasmus, Leonardo, Comenius og Grundtvig).

En modernisering af uddannelsessystemerne ligger mange medlemsstater stærkt på sinde. Drøftelserne om uddannelsesinstitutioners (skoler og universiteter) uafhængighed vil fortsætte for at udvikle mere effektive uddannelsessystemer og videreudvikle den centrale rolle, uddannelse spiller inden for videntrekanten (uddannelse, forskning og innovation). I den forbindelse vil formandskaberne fremme overvejelserne om det samlede uddannelsessystems bidrag: f.eks. fremme af incitamenter til at studere videnskab, matematik og teknologi, støtte til videns- og innovationsoverførsel, åbning af uddannelsesinstitutionerne for enkeltpersoner og samfundet i almindelighed og samtidig fremme af partnerskaber mellem uddannelsesinstitutioner og erhvervsliv og arbejdsgivere. Vigtigheden af uddannelse for innovation og for Lissabonprocessen vil også blive fremhævet ved, at 2009 udpeges til det europæiske år for kreativitet og innovation.

### **Telekommunikation og informationssamfundet**

De tre formandskaber vil forsøge at opnå en endelig aftale om en revision af EU's regelsæt for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester i løbet af de 18 måneder.

Omfanget af forsyningspligtigheder og evaluering af, hvordan forordningen om internationale roamingtakster fungerer, vil også stå på formandskabernes dagsorden.

Formandskaberne vil fortsætte arbejdet med rammerne for ikt-relaterede policyspørgsmål: "i2010 - Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse". De vil også forberede en grundig drøftelse af indholdet af og målene for de nye strategiske rammer for ikt-relaterede policyspørgsmål efter den nugældende handlingsplan i2010. Med henblik herpå vil formandskaberne fokusere på de enorme fordele, ikt vil få for forskellige sektorer i økonomien, og udvikle strategisk tænkning for at sikre maksimale fordele for alle europæiske interessenter inden for ikt-produkter og -tjenester. Fremme af næste generation af netværk (NGN), den digitale kløft, e-inddragelse og e-tilgængelighed er vigtige spørgsmål i denne forbindelse.

For så vidt angår den fremtidige udvikling af internettet vil formandskaberne tage følgende emner op: fremme af infrastrukturer med meget høj hastighed inden for EU, tingenes internet (f.eks. RFID og andre sensorteknologier), sikre mobiltjenester, sikkerhedsspørgsmål og spam. Med hensyn til forvaltningen af internettet vil de fremme et effektivt internationalt samarbejde og arbejde for den proces om tættere samarbejde, der blev vedtaget af WSIS i Tunis i 2005.

Formandskaberne vil også forsøge hurtigt at nå til enighed med Europa-Parlamentet om fællesskabsprogrammet til beskyttelse af børn, der bruger internet.

Formandskaberne vil arbejde med det kommende kommissionsforslag om koordineret anvendelse af den digitale dividende, da harmonisering er nødvendig for at skabe stordriftsfordele og få det fulde udbytte af en mere effektiv brug af radiofrekvenserne.

## **Rummet**

Som opfølgning af Rådets resolution fra maj 2007, der vedtog retningslinjerne fra Rumrådets fjerde møde, vil den europæiske rumpolitik blive udviklet efter følgende retningslinjer i fortsat tæt partnerskab mellem Den Europæiske Union og Den Europæiske Rumorganisation: arbejdet med gennemførelsen og forberedelsen af den operationelle fase af lokaliseringssystemet Galileo og den europæiske jordobservationstjeneste GMES vil blive fortsat, der vil blive lanceret nye initiativer såsom rumapplikationers bidrag til bekæmpelse af klimaændringer, til udvikling af et Europa for information og viden samt til Europas uafhængighed, sikkerhed og økonomiske fordel, og spørgsmålet om udvikling af rammer for det internationale samarbejde især inden for udforskning af rummet vil blive taget op.

## BESKÆFTIGELSE OG SOCIALPOLITIK

Formandskaberne ser med interesse frem til meddelelsen om en fornyet social dagsorden, som Kommissionen forventes at fremlægge i midten af 2008 i lyset af resultatet af den status over den sociale virkelighed, der blev afsluttet for nylig. De vil sikre en hurtig og grundig gennemgang af meddelelsen og af eventuelle forslag og initiativer, der bygger på den.

På baggrund af den nylige udvikling inden for retspraksis, noterer formandskaberne, at den brede drøftelse om, hvordan der kan sikres en gennemsigtig og forudsigelig anvendelse af relevant EU-lovgivning på dette område, vil fortsætte.

### **Beskæftigelse/flexicurity/mobilitet**

Et højt beskæftigelsesniveau og inklusion på arbejdsmarkedet er afgørende for vækst og velstand og er det bedste middel til at sikre social beskyttelse. På trods af en positiv økonomisk vækst og øget beskæftigelse i EU i de seneste år er der stadig lang vej endnu, inden Lissabonmålene for beskæftigelsesfrekvensen er nået - 70% (i alt), 60% (for kvinder) og 50% (for ældre arbejdstagere) i 2010. Da beskæftigelsen har væsentlig betydning for borgerne vil de tre formandskaber sætte skabelsen af flere og bedre job og de reformer, der er nødvendige for at nå dette, meget højt på EU's dagsorden. Der skabes europæisk merværdi på dette område ved en effektiv og sammenhængende gennemførelse af Lissabonstrategien, især de integrerede retningslinjer og den europæiske beskæftigelsesstrategi.

Formandskaberne er fast besluttet på at bidrage til videreudviklingen af flexicurity-begrebet ved at tilskynde medlemsstaterne til at gennemføre de fælles principper for flexicurity som vedtaget på Det Europæiske Råd i december 2007. Arbejdsmarkedets parter skal spille en central rolle med hensyn til at gennemføre og vurdere disse principper.



Formandskaberne vil fortsat fremme geografisk og erhvervmæssig mobilitet, der er nøglen til at nå Lissabonmålene. I den forbindelse er det yderst vigtigt at sikre rettighederne, når folk skifter arbejde, og følgelig at sikre, at sociale rettigheder kan overføres. Formandskaberne vil derfor forsøge at opnå enighed om direktivet om mindstekrav med henblik på at styrke arbejdstagernes mobilitet ved at forbedre erhvervelsen og opretholdelsen af supplerende pensionsrettigheder og afslutte arbejdet med gennemførelsesforordningen om koordinering af de sociale sikringsordninger. Det anses også for at være yderst vigtigt at fjerne de resterende hindringer for fri bevægelighed for arbejdstagere. Den sociale dialog på transnationalt og europæisk plan vil blive fremmet.

Formandskaberne understreger betydningen af den europæiske beskæftigelsesstrategi og den gensidige læringsproces på EU-plan og af andre politikker og foranstaltninger, der direkte eller indirekte bidrager til at øge beskæftigelsen, såsom livslang læring, erhvervsuddannelse, aktiv aldring, forening af familie- og arbejdsliv, finansielle incitamenter i skatte- og overførselssystemer og bekæmpelse af sort arbejde og misbrug af sociale sikringsordninger.

## **Arbejdsret**

De tre formandskaber vil fortsætte arbejdet med de sager, der i øjeblikket behandles i Rådet. De vil især forsøge sammen med Europa-Parlamentet at nå til endelig enighed om de foreslåede direktiver om arbejdstid og vikaransattes arbejdsforhold.

Inden for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen vil formandskaberne fortsætte eller afslutte arbejdet med ændringsforslagene til direktivet om elektromagnetiske felter, direktivet om biologiske agenser og direktivet om sikkerheden og sundheden under arbejdet for arbejdstagere, som er gravide.

Formandskaberne vil stræbe efter at nå til enighed om forslaget om at revidere direktivet om europæiske samarbejdsudvalg.

## **Socialpolitik**

Formandskabernes førsteprioritet på dette område vil være at fremme aktiv inddragelse af dem, der er længst væk fra arbejdsmarkedet, og de dårligst stillede. I den forbindelse vil der blive taget behørigt hensyn til arbejdsmarkedet og social integration af personer med handicap, personer, hvis etniske baggrund stiller dem ufordelagtigt, og personer med indvandrerbaggrund. Helt konkret vil formandskaberne arbejde på en kommende henstilling fra Kommissionen om de fælles principper for aktiv inddragelse og fremme den åbne koordinationsmetode for social beskyttelse og social inddragelse.

Bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse er et fælles mål og bør have stor politisk synlighed. Der vil derfor blive arbejdet videre med afgørelsen om Det Europæiske År for bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse. Ministermødet i 2008 og rundbordskonferencen om fattigdom og social udstødelse samt tilrettelæggelsen af det årlige møde mellem mennesker, der er ramt af fattigdom, vil være vigtige begivenheder i denne sammenhæng.

## **Ungdom**

I arbejdet med at udvikle initiativer for unge vil yderligere opfølgning af den europæiske ungdomspagt og Kommissionens meddelelse "Fremme af unges fulde deltagelse i uddannelse, beskæftigelse og samfundsliv" være af betydning.

Formandskaberne vil fortsætte med at fremme integration af ungdomsperspektivet i relevante politikområder og politiske processer, såsom Lissabonstrategien, og udvikle den åbne koordinationsmetode på ungdomsområdet. Unge kvinders og mænds deltagelse i Europas demokratiske liv, deres sociale integration, foranstaltninger til at begrænse ungdomsarbejdsløsheden samt unge kvinders og mænds integration på arbejdsmarkedet vil blive fremmet, og det gælder også en interkulturel dialog mellem unge. Unges bevidsthed om den europæiske ide og om europæisk samarbejde på ungdomsområdet, deres deltagelse i EU's ungdomsprogrammer og i frivilligt arbejde samt deres aktive bidrag til civilsamfundet vil blive fremmet.

Ud fra en evaluering af det samarbejde, der hidtil er foregået i samtlige medlemsstater i 2008, og under hensyntagen til drøftelser med unge og andre relevante interessenter samt den planlagte europæiske ungdomsrapport, der skal fremlægges i 2009, vil formandskaberne udarbejde den fremtidige ramme for samarbejdet fra og med 2010.

## **Demografiske forandringer**

Alle medlemsstaterne står over for store demografiske og dermed sociale og økonomiske forandringer. En positiv reaktion på dette forhold kræver initiativer og foranstaltninger inden for mange politikområder. På EU-plan vil formandskaberne fremme en øget udveksling af oplysninger og god praksis, bl.a. i forbindelse med initiativet "Den europæiske alliance for familier". For at sikre medlemsstaternes offentlige finansers bæredygtighed på lang sigt og kvaliteten i deres velfærdssystemer, herunder sundhedssystemernes finansielle bæredygtighed, er det nødvendigt at øge beskæftigelsen, især for ældre arbejdstageres vedkommende. Lige så vigtigt er det at gennemføre aktioner og forskellige typer af foranstaltninger, der kan forene arbejds- og familielivet.

I et aldrende samfund er der behov for holdningsændringer i positiv retning over for ældre. Formandskaberne vil støtte alle initiativer, der tager sigte på at skabe et socialt miljø, hvor ældre behandles med respekt og værdighed. Ældre mennesker bør kunne leve et sundt, aktivt og uafhængigt liv, med deltagelse i samfundslivet og en bedre livskvalitet. Når de behøver pleje, skal de kunne modtage værdig pleje af høj kvalitet. Forebyggende sundhedsarbejde er afgørende for at bevare et godt helbred og undgå øgede udgifter til sundhedspleje senere i livet.

## **Socialydelser af almen interesse**

Adgang til almene socialydelser af høj kvalitet indgår i aktiv inddragelse og social samhørighed. På grundlag af Kommissionens meddelelse om tjenesteydelser af almen interesse vil drøftelserne fortsætte vedrørende anerkendelse af den specifikke karakter af socialydelser af almen interesse og om udarbejdelse af en frivillig EU-kvalitetsramme med retningslinjer om fastsættelse, overvågning og evaluering af kvalitetsstandarder på nationalt plan. Spørgsmål om statsstøtte og offentlige indkøb vil kunne undersøges nærmere i forbindelse med socialydelser af almen interesse.

## **LIGESTILLING MELLEM MÆND OG KVINDER OG IKKE-FORSKELSBEHANDLING**

Ligestilling mellem mænd og kvinder - et overordnet mål for EU - er et vigtigt element i Lissabonstrategien og afgørende for vækst og beskæftigelse. Køreplanen 2006-2010 for ligestilling mellem kvinder og mænd og den europæiske ligestillingspakt vil udgøre rammen for de tre formandskabers initiativer. Det har enorm betydning at få gennemført ligestilling mellem kvinder og mænd for så vidt angår økonomisk uafhængighed, og der vil derfor blive lagt særlig vægt på foranstaltninger til at imødegå løngabet mellem kønnene og deltidsarbejde, skabe lige muligheder i entrepreneurship samt foranstaltninger til bedre at forene arbejde, familie og privatliv for både kvinder og mænd. Kønsstereotyper inden for uddannelse og karriere vil blive søgt afskaffet, og kvinders adgang til stillinger, der indebærer beslutningstagning, vil blive søgt fremmet. Der vil desuden være stor opmærksomhed omkring problemet med vold mod kvinder.

De tre formandskaber vil fortsat vurdere de fremskridt, der bliver gjort, og følge op på gennemførelsen af Beijinghandlingsprogrammet. De vil tage spørgsmålet om kvinder og væbnede konflikter op og udarbejde en rapport til FN om opfølgningen af Beijinghandlingsprogrammet + 15.

Forskelsbehandling krænker selve EU's kerneværdier og skal bekæmpes på alle niveauer. Eksisterende direktiver gælder uden for beskæftigelsesområdet kun for forskelsbehandling på grund af køn, race og etnisk baggrund. Derfor er der en svagere beskyttelse mod forskelsbehandling af andre årsager, såsom handicap. Der vil blive behandlet et kommende forslag til et nyt direktiv om gennemførelse af princippet om lige behandling uden for beskæftigelsesområdet.

Inden den 31. december 2009 vil mandatet for Agenturet for Grundlæggende Rettigheder blive taget op til eventuel revision.

## **SUNDHED OG FORBRUGERE**

### **Sundhed**

De tre formandskaber er fast besluttet på at gøre en aktiv indsats for at fremme arbejdet på dette vigtige område for at bidrage til et højt sundhedsniveau for alle borgere. Arbejdet med den europæiske sundhedsstrategi vil derfor fortsætte i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra december 2007 og juni 2008.

Foranstaltninger på EU-plan kan øge værdien for både patienterne og sundhedssystemerne, navnlig i forbindelse med øget mobilitet. Patienternes sikkerhed og kvaliteten i sundhedsvæsenet skal være i centrum for fremtidens regelsæt, uanset om det er patienten, sundhedspersonalet eller ydelsen, der bevæger sig på tværs af grænserne. De tre formandskaber vil derfor give højeste prioritet til arbejdet med det kommende forslag til et direktiv om grænseoverskridende sundhedsydelser med henblik på at afslutte forhandlingerne i løbet af 18-månedersperioden.

Formandskaberne vil lægge særlig vægt på, at der forefindes sikre organer til donations- og transplantationsformål, for at forbedre kvaliteten af sundhedsvæsenet og patienternes sikkerhed på dette område. Spørgsmålet om e-sundhed og overføring og deling af sundhedsoplysninger vil også blive fremmet og udviklet yderligere.

Sundhedsfremme og sygdomsforebyggelse er centrum i folkesundhedspolitikken i Europa. I forbindelse med gennemførelsen af Fællesskabets strategi til reduktion af alkoholrelaterede skader og den fortsatte aktion imod rygning vil der blive lagt øget vægt på børns og unges alkoholforbrug og forbrug af tobaksvarer.

EU's strategi om sundhedsproblemer i relation til ernæring, overvægt og fedme vil fortsat blive gennemført.

Den grænseoverskridende trussel fra smitsomme sygdomme og andre trusler mod folkesundheden kræver øget koordination og samarbejde på EU-niveau. Med henblik herpå ønsker formandskaberne at øge den politiske bevidsthed om sundhedstrusler og vil arbejde hen imod en styrkelse af EU-systemerne for at opnå effektiv overvågning og beredskabsmekanismer, der knytter nationale, EU- og globale institutioner sammen. I den forbindelse vil formandskaberne også fortsat have spørgsmålet om antibiotikaresistens på deres dagsorden.

I forbindelse med vore aldrende samfund vil formandskaberne lægge særlig vægt på Alzheimer's sygdom ved at koncentrere bestræbelserne på EU-niveau om at øge koordinationen af forskning og udveksling af erfaringer vedrørende sundhedsvæsenet og solidaritet med det berørte sundhedspersonale. Der skal også sættes ind over for sjældne sygdomme.

Lægemedler er et vigtigt bidrag til at forbedre borgernes sundhed. Formandskaberne vil støtte EU's overordnede mål på dette område om at forbedre lægemidlers kvalitet og sikkerhed med fokus på at styrke og rationalisere EU's lægemiddelovervågning, samt på antibiotikaresistens, bekæmpelse af forfalskning af lægemidler og patientinformation. Formandskaberne vil også fremhæve betydningen af EU som en region for udvikling af innovative lægemidler.

## **Fødevareresikkerhed**

Med henblik på både at forenkle gældende lovgivning og opretholde et højt sundhedsbelyttelsesniveau og tage hensyn til forbrugernes interesser vil formandskaberne prøve at afslutte arbejdet med revisionen af den gældende lovgivning om fødevarer og næringsdeklaration og om nye fødevarer på grundlag af Kommissionens forslag, der blev forelagt i henholdsvis januar og februar 2008.

## **Forbrugere**

Et højt forbrugerbeskyttelsesniveau er centralt for et velfungerende indre marked. Fokus for formandskabernes arbejde på dette område vil være på gennemgangen af forbrugerlovgivningen på grundlag af et forslag til rammedirektiv om forbrugeres kontraktlige rettigheder, som Kommissionen forventes at forelægge i slutningen af 2008. Det overordnede formål med denne gennemgang er at forenkle og forbedre sammenhængen i de retlige rammer for forbrugerne og dermed styrke retssikkerheden for såvel forbrugere som erhvervsliv.

Formandskaberne vil også behandle emnerne kollektive forbrugerklageordninger og samarbejde mellem nationale myndigheder. For så vidt angår individuelle lovgivningsforslag vil højeste prioritet være en hurtig afslutning af arbejdet med revisionen af direktivet om sikkerhedskrav til legetøj og direktivet om beskyttelse af forbrugerne i forbindelse med visse aspekter af timeshare, varige ferieprodukter, videresalg og bytte og revisionen af direktivet om forbrugeroplysninger om brændstoføkonomi.

## **Sport**

Under hensyntagen til sportsorganisationernes og sportsaktiviteternes autonomi og særlige karakter vil formandskaberne fokusere på opfølgningen af Kommissionens hvidbog om sport og den "Pierre de Coubertin"-handlingsplan, der findes heri, for så vidt angår de samfundsmæssige og økonomiske dimensioner heraf og styring i den forbindelse. Der vil bl.a. blive lagt særlig vægt på spørgsmålene om sport og sundhed, bekæmpelsen af doping, herunder en styrkelse af Europas position i Det Internationale Antidopingagentur, uddannelse og træning af unge sportskvinder og sportsmænd og støtte til volontørarbejde.

## **KULTUR, AUDIOVISUELLE SPØRGSMÅL OG FLERSPROGETHED**

### **Kultur**

De tre formandskaber vil fokusere på at gennemføre den europæiske kulturdagsorden og arbejdsplanen på kulturområdet 2008-2010 inden for rammerne af den åbne koordinationsmetode. Der vil blive lagt særlig vægt på, hvordan adgangen til kultur kan forbedres, især for børn og unge, og hvordan der kan udvikles synergier mellem kultur og uddannelse. Fremme af kulturel mangfoldighed, især som led i gennemførelsen af UNESCO's konvention om beskyttelse og fremme af de kulturelle udtryksformers mangfoldighed, og dialog med den kulturelle sektor vil stadig stå på dagsordenen. Interkulturel dialog vil også blive fremmet, især som led i gennemførelsen og opfølgningen af det europæiske år for interkulturel dialog 2008.



Formandskaberne vil yderligere fremhæve vigtigheden af den kulturelle og den kreative sektors bidrag til vækst og beskæftigelse samt bæredygtig udvikling. Eurostats bestræbelser på at udvikle udarbejdelsen af kulturstatistikker vil understøtte arbejdet på dette område. Der vil blive taget behørigt hensyn til Kommissionens kommende undersøgelse om, hvilket miljø der er fremmende for udviklingen af den kreative industri og kulturindustrien. Formandskaberne vil også beskæftige sig med at forbedre det indre marked for kulturgoder og -tjenester samt med at skabe bedre vilkår for professionelle inden for den kulturelle og den kreative sektor og forbedre mobiliteten for kunstnere og kunstsamlinger.

En europæisk kultursæson i 2008 vil vise rigdommen og mangfoldigheden af kunstnerisk skaben i Europa. Man vil også begynde at overveje arkitekturens rolle i bæredygtig udvikling.

Formandskaberne vil understrege deres tilsagn om at fremme og beskytte den europæiske kulturarv inden for rammerne af konkrete europæiske projekter, beskytte kulturgoder og bekæmpe ulovlig handel med kunst og arkiver. Digitalisering af kulturindhold er meget vigtigt for at bevare kulturarven som en kilde til europæisk kulturel og sproglig mangfoldighed og gøre den mere tilgængelig. Formandskaberne vil støtte igangværende processer inden for dette område gennem initiativer som det europæiske digitale bibliotek.

### **Audiovisuelle spørgsmål**

Formandskaberne vil arbejde aktivt for at følge op på Kommissionens initiativer med hensyn til at udvikle et europæisk kreativt online-indhold og fremme kulturel skabelse i den digitale tidsalder. For at styrke den kreative sektor i Europa og skabe ægte kulturel mangfoldighed og samtidig bidrage til Lissabonstrategiens mål vil der i dette arbejde fuldt ud skulle tages hensyn til internationale principper og europæisk lovgivning om intellektuelle ejendomsrettigheder. Formandskaberne vil også bidrage til gennemførelsen af protokollen om offentlig radio- og tv-virksomhed i medlemsstaterne og dermed sikre, at virksomheder i den offentlige audiovisuelle sektor er i stand til at udvikle deres aktiviteter og tjenesteydelser i det digitale miljø.

## **Flersprogethed**

På grundlag af den kommende meddelelse fra Kommissionen om fremme af flersprogethed - en fælles forpligtelse - vil formandskaberne fortsætte med at fremme flersprogethed i medlemsstaterne ved at anvende den åbne koordinationsmetode og udnytte eksisterende europæiske programmer og initiativer bedre. Nogleområder vil være sprogundervisning, bl.a. at tilskynde alle til at lære to fremmedsprog allerede tidligt i skolen i overensstemmelse med målet fra Det Europæiske Råd i Barcelona i 2002 og fremme sprogundervisning på universiteter og på erhvervsuddannelser, at øge bevidstheden om vigtigheden af sprogindlæring for interkulturelle færdigheder og europæisk konkurrenceevne, udbredelse af kulturelle produktioner og fremme af oversættelse og af undertekstede film og fremførelser.

## **BÆREDYGTIG UDVIKLING**

### **Strategi for bæredygtig udvikling**

De tre formandskaber er fast besluttet på at fremme en effektiv gennemførelse af den reviderede EU-strategi for bæredygtig udvikling for at tage de syv vigtigste udfordringer op: klimaændringer og ren energi, bæredygtig transport, bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion, bevaring og forvaltning af naturressourcerne, folkesundhed, social rummelighed, demografi og migration. Strategien omfatter også globale udfordringer såsom fattigdom og tværgående spørgsmål som uddannelse og erhvervsuddannelse, forskning og udvikling, finansielle og økonomiske instrumenter og kommunikation, mobilisering af aktører og opnåelse af en multiplikatoreffekt af gode resultater. En vigtig frist er december 2009, hvor Det Europæiske Råd for anden gang og på grundlag af en statusrapport fra Kommissionen skal gennemgå fremskridt og prioriteter og fastlægge generelle retningslinjer for politikker, strategier og instrumenter med hensyn til bæredygtig udvikling. I den forbindelse vil Det Europæiske Råd også tage hensyn til prioriteterne ifølge Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse. Formandskaberne vil sørge for, at alle relevante rådssammensætninger inddrages i opfølgningen af strategien.

Formandskaberne vil arbejde for en effektiv gennemførelse af EU's handlingsplan for bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion samt bæredygtig industripolitik og opfølgningen heraf. Indsatsen vil især være koncentreret om en revision af miljødesigndirektivet, en revision af Fællesskabets miljømærkeordning og af fællesskabsordningen for miljøledelse og miljørevision (EMAS). Der vil endvidere blive lagt særlig vægt på miljø- og energimærkning af produkter og behovet for at skabe større synergier mellem de relaterede lovgivninger (miljømærke, miljødesign og energimærkning). Formandskaberne vil nøje følge op på meddelelsen om grønne offentlige indkøb. De vil også undersøge, hvordan afgiftsmæssige incitamenter for grønne produkter kan fremmes.

På internationalt plan vil formandskaberne sørge for en grundig forberedelse af møderne i FN's Kommission for Bæredygtig Udvikling, der afslutter sit arbejde om landbrug, udvikling af landdistrikterne, jord, tørke, ørkendannelse og Afrika samt tværgående spørgsmål i 2009, og de vil aktivt deltage i Marrakeshprocessen om bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion, især ved at indlede forberedelserne vedrørende en tiårs ramme for programmer om bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion i anden halvdel af 2009.

## **Havpolitik**

De tre formandskaber vil fremme arbejdet med etableringen af en integreret havpolitik i overensstemmelse med Kommissionens blå bog og dens handlingsplan. I 2008 og 2009 vil Kommissionen forelægge en lang række initiativer, bl.a. inden for skibsfart og fiskeri, der bygger på en bæredygtig udnyttelse af havet. Kommissionen vil aflægge rapport om de fremskridt, der er gjort, på Det Europæiske Råds møde i december 2009.

Formandskaberne vil fremme især styring og farvandsovervågning og havforskning gennem et net af nationale kontaktpunkter på højt plan og ved at styrke koordinationsmekanismerne mellem medlemsstaterne og mellem europæiske agenturer samt ved lancering af et pilotprojekt i Middelhavet. For så vidt angår havmiljøet vil gennemførelsen af havstrategirammedirektivet og handlingsplanen vedrørende vand danne grundlag for et bedre havmiljø. Formandskaberne vil også arbejde for at begrænse brugen af fosphater for at reducere eutrofieringsproblemet og forbedre havmiljøet.

I overensstemmelse med havstrategirammedirektivet vil der blive udarbejdet en langsigtet vandstrategi i Middelhavsområdet.

### **Strategi for Østersøområdet**

Det Europæiske Råd opfordrede i december 2007 Kommissionen til at fremlægge en EU-strategi for Østersøområdet senest i juni 2009. En sådan strategi vil gennem EU's politikker især tage de hastende miljøudfordringer i Østersøområdet op og har til formål at gøre området til et EU-område for bedste praksis for så vidt angår havmiljø. Strategien vil også tage andre regionale udfordringer op såsom fremme af vækst og konkurrenceevne, tættere markedsintegration og f.eks. bekæmpelse af organiseret kriminalitet. Den skulle også lette regionens sammenhængskraft og stærkere sammenkobling med andre dele af EU og skabe betingelserne for en mere effektiv og målrettet anvendelse af de eksisterende midler. Formandskaberne vil arbejde for at vedtage strategien i efteråret 2009.

### Biodiversitet

Formandskaberne er fast besluttet på at fremme arbejdet med biodiversitet både på EU-plan og på globalt plan, især inden for rammerne af FN's konvention om den biologiske mangfoldighed (CBD). Midtvejsrevisionen i 2008 af gennemførelsen af EU's handlingsplan for biodiversitet vil give et overblik over de fremskridt, der er gjort, og fremhæve de områder, der kræver opmærksomhed, i lyset af EU's mål for 2010 om at standse tabet af biodiversitet. Forebyggelse af og kontrol med indførelse af invasive fremmede arter, som truer biodiversiteten, vækker særlig bekymring, og formandskaberne vil derfor sørge for, at Kommissionens meddelelse om policymuligheder for at tackle invasive fremmede arter bliver fulgt op på passende vis. Der vil også blive lagt vægt på gennemførelsen af habitatdirektivet og forbindelsen mellem biodiversitet, økosystemtjenester og klimaændringer.

Som led i opfyldelsen af det globale mål for 2010 om i betydelig grad at bremse nedgangen i biodiversitet inden 2010 vil formandskaberne sørge for en grundig forberedelse af EU's forhandlingsposition med henblik på tiende partskonference under konventionen om den biologiske mangfoldighed, der finder sted i 2010. Fokus vil være en fremadrettet evaluering af resultater og eventuelle mangler i forhold til 2010-målet med vægt på sektorintegration og landskabsplanlægning samt videnskabelig ekspertise (international mekanisme for videnskabelig ekspertise vedrørende biodiversitet - IMoSEB). Disse forberedelser vil også trække på den igangværende undersøgelse om de økonomiske aspekter i forbindelse med tabet af biodiversitet. Bevarelse af marin biodiversitet og etablering af beskyttede havområder er en anden af formandskabernes prioriteter.

Formandskaberne vil arbejde for at opnå enighed om et EU-bidrag, der vil gøre det lettere at vedtage en international ordning for genetiske ressourcer på partskonferencen i 2010.

Formandskaberne vil arbejde for en inklusiv og tværfaglig strategi, der udnytter eksisterende processer og organer optimalt, og gennemsigtige forhandlinger, der trækker på ekspertise i de oprindelige samfund og blandt interessenter.

## **Miljøteknologier**

Miljøteknologier er vigtige redskaber til at nå klima- og miljømål og giver EU's erhvervsliv større muligheder for at styrke deres konkurrenceevne. For at udnytte miljøteknologiers potentiale vil emnet blive drøftet af flere rådssammensætninger. Formandskaberne vil fremme en samordnet indsats for at samle forskellige miljøteknologirelaterede initiativer og støtte udviklingen af et dynamisk marked for disse teknologier. Med henblik herpå vil de prioritere en fuldstændig gennemførelse af handlingsplanen for miljøteknologi. Fokus vil ligge på den kommende strategi for at fremme miljøinnovation og på at overveje etableringen af en EU-ordning, der gør det muligt at kontrollere nye teknologiers ydeevne og miljøpåvirkning (miljøteknologikontrol).

## **Kemikalier**

De tre formandskaber vil på fællesskabsniveau forsøge at afslutte revisionsarbejdet med nogle større retsakter: revision af den eksisterende lovgivning om omsætning af biocider, revision af direktiverne om affald af elektrisk og elektronisk udstyr og om begrænsning af anvendelsen af visse farlige stoffer i elektrisk og elektronisk udstyr samt revision af forordningen om stoffer, der nedbryder ozonlaget. De vil også afslutte arbejdet med tilpasning af EU-lovgivning om klassificering og mærkning til FN's globale harmoniserede system til klassificering og mærkning af stoffer og blandinger (GHS). Et andet vigtigt spørgsmål vil være den videre gennemførelse af REACH-forordningen, især de nye ordninger for godkendelse og begrænsninger vedrørende problematiske kemiske stoffer.

På internationalt plan vil formandskaberne sikre en god koordinering af EU's holdninger, så EU vil kunne spille en ledende rolle i internationale forhandlinger. Formandskaberne vil arbejde for at sikre, at EU fortsat bidrager betydeligt til gennemførelsen og videreudviklingen af den nye strategiske tilgang til international kemikalieforvaltning (SAICM), bl.a. på den ministerkonference, der finder sted i maj 2009 (den anden internationale konference om kemikalieforvaltning - ICCM2). Formandskaberne vil støtte behovet for oplysninger om kemiske stoffer i produkter og arbejde hen imod at finde løsninger, der giver os mulighed for at fremme den globale handlingsplan (GPA). Formandskaberne vil sikre, at EU får en ledende rolle i De Forenede Nationers Miljøprogram's arbejde om tungmetaller, især kviksølv, og arbejde for, at der indledes forhandlinger, der fører til et juridisk bindende instrument.

Andre vigtige globale internationale møder bliver partskonferencen vedrørende Rotterdamkonventionen om proceduren for forudgående informeret samtykke for visse farlige kemikalier og pesticider i international handel i oktober 2008 og partskonferencen vedrørende Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte i maj 2009. Formandskaberne vil fortsat fremme øget samarbejde og koordinering mellem Basel-, Rotterdam- og Stockholmkonventionerne.

## Luft

Formandskaberne vil forsøge at afslutte arbejdet med forslaget om revision af det eksisterende direktiv om regulering af emissionsniveauer af svovldioxid, nitrogenoxid, ammoniak og flygtige organiske forbindelser (VOC) - dvs. direktivet om nationale emissionslofter - og med forslaget til direktiv om industrielle emissioner (herunder revision af de eksisterende direktiver om integreret forureningsforebyggelse og -kontrol, store fyringsanlæg, affaldsforbrænding, og emissioner af VOC-opløsningsmidler og titandioxid) på grundlag af en vurdering af, hvordan det hidtil er blevet anvendt, og hvilke problemer der er identificeret i forbindelse med vurderingen.

Det forventes, at der forelægges et forslag til revision af direktivet om adgang til forbrugeroplysninger om brændstoføkonomi og CO<sub>2</sub>-emissioner for nye personbiler i den pågældende periode, og de tre formandskaber vil forsøge at fremme arbejdet hermed så vidt muligt. På internationalt plan vil formandskaberne sikre, at EU er reelt repræsenteret på partskonferencerne vedrørende Wienerkonventionen om beskyttelse af ozonlaget, Montrealprotokollen om stoffer, der nedbryder ozonlaget, og Genèvekonventionen om grænseoverskridende forurening.

## Andre spørgsmål

Formandskaberne vil fortsætte arbejdet med igangværende sager og spørgsmål. Der vil bl.a. blive lagt særlig vægt på arbejdet med rammedirektivet om jordbundsbeskyttelse, kommende initiativer fra Kommissionen om et fælles miljøinformationssystem, om vandknaphed og tørke og drøftelser om ophugning af skibe inden for rammerne af Baselkonventionen. De tre formandskaber understreger deres interesse for gmo-spørgsmål og agter at arbejde med visse gmo-relaterede emner. De vil forsøge at færdiggøre arbejdet med at revidere Sevesodirektivet. Endelig vil formandskaberne også meget nøje følge spørgsmål om det arktiske miljø for at tackle de problemer, dette område står overfor.



## **International miljøforvaltning**

De tre formandskaber vil forsøge at bidrage til at forbedre den internationale miljøforvaltning som led i FN's Generalforsamlings arbejde og i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i juni 2005.

De tre formandskaber vil fremme videreudviklingen af UNECE's proces "Miljø for Europa", og de vil aktivt deltage i reformen af denne proces.

## **TRANSPORT**

Inden for transportsektoren agter de tre formandskaber at fokusere på tre overordnede begreber: transportsektorens bæredygtighed og konkurrenceevne, sikre transportformer og udvikling af intelligente transportsystemer. De tre formandskaber vil lægge særlig vægt på Galileoprogrammet.

### **Bæredygtig og konkurrencedygtig transport**

De tre formandskaber er fast besluttet på at nå det mål, at transportpolitik bidrager fuldt ud til bekæmpelsen af klimaændringer og til miljøbeskyttelse, samtidig med, at der tages hensyn til sektorens konkurrenceevne.

En velfungerende transportlogistik er afgørende for skabelsen af et bæredygtigt og konkurrencedygtigt transportsystem i EU med innovative systemer og omkostningseffektive processer, der bidrager til at nedbringe CO2-emissioner og samtidig styrker de europæiske transportindustriers globale konkurrenceevne. Et vigtigt punkt på dagsordenen vil være anvendelsen af markedsinstrumenter og organisationsmønstre, især gennem udvikling af samordnet modalitet og logistikkæder og internalisering af eksterne omkostninger og infrastrukturafgifter. I den forbindelse vil Kommissionens rapport om en model til vurdering af alle eksterne omkostninger, der skal danne grundlag for beregningen af infrastrukturafgifter for alle transportformer, være et vigtigt udgangspunkt for arbejdet på dette område. Formandskabernes prioriteter vil være at nå til enighed om en revision af Eurovignet-direktivet og gennemførelsen af handlingsplanen for logistik og handlingsplanen for bytransport.

EU's dagsorden for godstransport er også af stor vigtighed for fremme af bæredygtige, effektive og konkurrencedygtige transportformer i Europa. Formandskaberne vil fremme arbejdet med forslag til foranstaltninger med hensyn til godslogistik, jernbanegodstransportnet, havnepolitik og godstransport ad søvejen.

**Landtransport:** Vejtransportpakken, jernbaneagenturforordningen og jernbanesikkerhedsdirektivet vil blive færdiggjort i løbet af den pågældende periode (*skal checkes ved udgangen af det slovenske formandskab*). De tre formandskaber sigter efter at nå til enighed om en revision af direktiv 2002/15/EF om tilrettelæggelse af arbejdstid for personer, der udfører mobile vejtransportaktiviteter. De vil endvidere arbejde hen imod at færdiggøre revisionen af den første jernbanepakke. De tre formandskaber vil eventuelt også tage fat på forslag om gennemførelsen af NAIADES-programmet.

**Luffart:** Formandskaberne sigter mod at opnå en endelig aftale om den reviderede kodeks for edb-reservationssystemer. Med fokus på virkeliggørelsen af det indre marked og i betragtning af den positive miljøindvirkning vil formandskaberne gennemgå det nye initiativ vedrørende det fælles luftrum. De tre formandskaber vil også sætte nyt skub i forhandlingerne af lufttransportaftaler med tredjelande, især den anden fase af luftfartsaftalen mellem EU og USA, luftfartsaftalen mellem EU og Canada og aftaler med nabolande. For så vidt angår anden fase af luftfartsaftalen mellem EU og USA vil de tre formandskaber sætte alt ind på at afslutte forhandlingerne.

**Transeuropæiske transportnet:** De tre formandskaber er klar over vigtigheden af dette program og vil derfor lægge vægt på Kommissionens rapport om gennemførelsen af TEN-retningslinjerne og om nødvendigt udarbejde Rådets konklusioner herom.

**Søtransport:** Formandskaberne vil arbejde videre med Kommissionens lovgivningsforslag med henblik på en revision af forordningen om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed og om et "europæisk søtransportområde uden barrierer".

### **Sikre transportformer**

Sikkerhed inden for transport har stor betydning for Den Europæiske Union. De tre formandskaber vil bestræbe sig på at opnå betydelige fremskridt især inden for sø- og vejtransport. For så vidt angår søfartssikkerhed er det formandskabernes mål at arbejde tæt sammen med Europa-Parlamentet for at opnå en endelig aftale om forslagene i den tredje søfartssikkerhedspakke. For så vidt angår landtransport vil de tre formandskaber arbejde for at nå til enighed om direktivet om grænseoverskridende fuldbyrdelse af straffe. Endvidere vil formandskaberne støtte et nyt trafiksikkerhedsprogram, som Kommissionen eventuelt kan lancere i løbet af den pågældende periode.

## Intelligente transportsystemer

Anvendelsen af nye teknologier inden for transportsektoren er en stor udfordring og bør gennemføres af hensyn til miljø, konkurrenceevne, sikkerhed og kapacitet. Nye teknologier kan også bidrage til mere effektive logistiske løsninger inden for transportsystemet. Formandskaberne vil fortsætte de igangværende fællesskabsinitiativer med henblik på fremme af foranstaltninger inden for de forskellige transportformer.

Formandskaberne agter at komme med betydelige bidrag til anvendelsen af intelligente transportsystemer inden for vejtransport og gennemføre den handlingsplan, Kommissionen vil forelægge i 2008. De tre formandskaber vil udarbejde konklusioner om opfølgningen af dette initiativ, der skal vedtages af Rådet.

Inden for lufttransport forventes sektoren at bekræfte sine tilsagn om tilstrækkelige bidrag til udviklingsfasen af SESAR-projektet inden udgangen af 2008.

Som følge af de afgørelser, der allerede er truffet vedrørende implementeringsfasen, vil de tre formandskaber fortsætte arbejdet med Galileo for at udarbejde bestemmelserne om driftsfasen. Spørgsmål vedrørende Den Europæiske GNSS-Tilsynsmyndighed, forvaltning, den kommercielle aftale, applikationerne og de tekniske bestemmelser vil blive afsluttet.

## LANDBRUG OG FISKERI

### Den fælles landbrugspolitik (herunder "sundhedstjekket")

Reformen af den fælles landbrugspolitik i 2003 opstillede den langsigtede plan for fremtiden vedrørende en bæredygtig og markedsorienteret landbrugsproduktion i hele Den Europæiske Union. Revisionen af denne reform, det såkaldte "sundhedstjek", giver mulighed for at måle reformens effektivitet og især vurdere dens virkning i forhold til målene og analysere dens virkninger på de relevante markeder. Formandskabernes hovedopgave bliver derfor at afslutte arbejdet med lovgivningsforslagene inden udgangen af 2008.

Formandskaberne vil gøre alt, hvad de kan, for at gennemføre handlingsplanen om forenkling fuldt ud, f.eks. for så vidt angår enkeltbetaling og IACS. En forenkling af lovgivningen vil også blive prioriteret højt i forbindelse med "sundhedstjekket".

De tre formandskaber vil være opmærksomme på udviklingen i landdistrikterne. På baggrund af henstillingerne fra Den Europæiske Revisionsret, mandatet fra Rådet og de reviderede mål i ordningen for de ugunstigt stillede områder vil formandskaberne prioritere revisionen af de såkaldt mellemliggende ugunstigt stillede områder. Der vil blive udarbejdet en ny afgrænsning, der skal gennemføres inden 2010, på grundlag af et fælles sæt afgrænsningskriterier for at skabe en mere sammenhængende og gennemsigtig strategi.

Med henblik på at bidrage til en bæredygtig forvaltning af skovressourcerne vil formandskaberne lægge vægt på behandlingen af skovpakken, dvs. meddelelsen om forebyggelse af omsætning i EU af ulovligt fældet træ og træprodukter og meddelelse om foranstaltninger til reducere af afskovning.

For så vidt angår fremme af landbrugsprodukter vil de tre formandskaber arbejde for at forbedre de nuværende foranstaltningers effektivitet med hensyn til at sikre fødevarer af høj kvalitet og foranledige en drøftelse om en revision af EU's kvalitetspolitik.

På internationalt plan vil de tre formandskaber videreføre EU's aktive rolle i relevante internationale organisationer, især i De Forenede Nationers Levnedsmiddel- og Landbrugsorganisation (FAO) og Codex Alimentarius.

### **Veterinær- og plantesundhedsspørgsmål**

Formandskaberne vil lægge vægt på at fortsætte arbejdet med yderligere harmonisering og med at sikre et højt beskyttelsesniveau inden for plantebeskyttelse og plantesundhed. Fokus vil være på EU's strategi for bæredygtig anvendelse af pesticider, det relevante rammedirektiv og den omfattende ændring af den eksisterende lovgivning om omsætning af plantebeskyttelsesmidler. Formålet med sidstnævnte forslag er at styrke det høje beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og for miljøet, forbedre det indre markeds funktion, bevare og fremme EU's kemiske industris konkurrenceevne og harmonisere tilgængeligheden af plantebeskyttelsesmidler blandt landbrugere i de forskellige medlemsstater.

Med henblik på at fremme fødevarerens sikkerhed vil formandskaberne arbejde aktivt for vedtagelsen af en forordning om maksimale grænseværdier for restkoncentrationer af aktive farmaceutiske stoffer i fødevarer til konsum.

Der vil blive lagt særlig vægt på et højt dyresundheds- og dyrevelfærdsniveau i hele Fællesskabet. Arbejdet med dyresundhedsstrategien vil blive fortsat. Revisionerne af lovgivningen om beskyttelse af dyr ved slagting og under transport og om stoffer med hormonal virkning (direktiv 96/22/EF) og eventuelt om beskyttelse af dyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål vil også være vigtige områder.

Hygiejnepakken vil blive taget op igen. Der er behov for at fortsætte det paradigmeskift, som hygiejnepakken var udtryk for, fra detaljerede regler til målstyret ledelse. De tre formandskaber til fokusere på at modernisere kødkontrollen. Andre spørgsmål, der skal tages op på veterinærområdet, er forslaget til forordning om markedsføring og anvendelse af foder og forslaget om ændring af forordning (EF) nr. 1774/2002 om sundhedsbestemmelser for animalske biprodukter, som ikke er bestemt til konsum.

Formandskaberne vil fremme en forenkling af den nugældende lovgivning om frø og formeringsmateriale.

### **Den fælles fiskeripolitik**

Formandskabernes overordnede mål vil være at arbejde for en bæredygtig forvaltning af fiskeriressourcerne for at opnå bæredygtige miljømæssige, økonomiske og sociale vilkår inden for fiskerisektoren og i de fiskeriafhængige områder. De vil følge denne strategi, når de udarbejder afgørelserne om TAC'er og kvoter, flerårige genopretnings- og forvaltningsplaner, såsom planer for torsk i Nordsøen og for laks i Østersøen, samt om tekniske foranstaltninger. I den forbindelse samt i forbindelse med den kommende reform af den fælles fiskeripolitik bør man begynde at overveje, hvilke kvoter der kan fastsættes på et mere langsigtet grundlag efter forenklede procedurer.

Optimal udnyttelse af ressourcerne er en vigtig del af bæredygtighed. Formandskaberne vil stræbe efter at afslutte arbejdet med et forslag, der forventes i slutningen af 2008, om gradvis eliminering af udsmid inden for visse former for fiskeri.

Kontrolsystemet under den fælles fiskeripolitik vil blive revideret for at forenkle de eksisterende regler og sikre en bedre håndhævelse. Formandskaberne vil stræbe efter at afslutte arbejdet med det forslag, der forventes forelagt i slutningen af 2008. Andre vigtige revisioner vedrører forordningen om tekniske foranstaltninger for fiskeriet i Atlanterhavet og Nordsøen og tilstødende farvande og reformen af den fælles markedsordning for fiskevarer.

Formandskaberne vil fremme en bæredygtig udvikling af Fællesskabets akvakultur ved at sikre en grundig opfølgning af Kommissionens meddelelse, der forventes forelagt inden udgangen af 2008. Der vil blive forelagt et memorandum om spørgsmålet som et bidrag til denne proces.

Formandskaberne vil gøre en energisk indsats for den fælles fiskeripolitiks eksterne aspekter på alle niveauer. Med henblik herpå vil formandskaberne arbejde for, at EU spiller en aktiv rolle i internationale organisationer såsom FN, FAO og OECD samt i regionale fiskerierorganisationer, med fokus på at styrke gennemførelsen og opfyldelsen af de afgivne løfter og forbedre bevarings- og forvaltningsforanstaltningerne. For så vidt angår bilaterale fiskeriaftaler vil formandskaberne arbejde for at opnå det mål at bevare stabile fiskeriforbindelser med tredjelande på et videnskabeligt sundt og bæredygtigt grundlag. I den forbindelse er det vigtigt at sikre, at der findes et tilfredsstillende videnskabeligt grundlag for alle de fiskebestande, der fiskes af EU-fartøjer.

## **SAMHØRIGHEDSPOLITIK**

### **Samhørighedspolitik**

Samhørighedspolitikken har bidraget til at fremme velstand og solidaritet i hele EU. Formandskaberne vil sørge for, at debatten om den fremtidige samhørighedspolitik, der blev igangsat med den fjerde rapport om samhørighed, fortsætter på baggrund af samhørighedspolitikens oprindelige mål og nye udfordringer. Perioden 2008-2009 vil give mulighed for indgående at drøfte samhørighedspolitikens fremtid inden for rammerne af gennemgangen af budgettet.



Formandskaberne vil indlede en debat om territorial samhørighed på baggrund af den grøn bog, som Kommissionen agter at offentliggøre i anden halvdel af 2008.

Gennemførelsen af den territoriale dagsorden og dens handlingsprogram samt af Leipzigcharteret er i gang i overensstemmelse med drøftelserne på uformelle ministermøder i Leipzig og Ponta Delgada i 2007 og vil blive fortsat.

### **Regionerne i den yderste periferi**

Formandskaberne vil fortsætte arbejdet med fuldstændig gennemførelse af 2004-strategien for regionerne i EU's yderste periferi, der bygger på Kommissionens meddelelse om resultater og fremtidsudsigter for denne strategi. Der vil også blive taget hensyn til strategiens mål i forbindelse med revisionen af Poseiforordningen. De fremtidige forbindelser med oversøiske lande og territorier vil også blive drøftet i overensstemmelse med den grøn bog, der er planlagt for 2008.

### **OMRÅDET MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED**

Det franske, tjekkiske og svenske formandskab finder sted i en periode med store ændringer i Den Europæiske Union, herunder Lissabontraktatens forventede ikrafttræden den 1. januar 2009, som får stor betydning for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Formandskaberne vil i denne overgangsperiode gøre deres yderste for at sikre kontinuiteten i den indsats, der i de senere år er gjort for at gennemføre Haagprogrammet og den tilhørende handlingsplan og komme videre med det uafsluttede arbejde.

Når Lissabontraktaten er trådt i kraft, vil der blive oprettet en stående komité for den indre sikkerhed i Rådet; de tre formandskaber vil sørge for, at det nye organs mandat, struktur og arbejde bidrager effektivt til at forbedre den indre sikkerhed i EU.

## **Et nyt "program efter Haagprogrammet"**

Formandskaberne vil koncentrere indsatsen om at udforme nyt flerårigt strategisk arbejdsprogram for perioden 2010-2014. Det nye program skal være ambitiøst, fremadskuende og tilføre reel merværdi. Det bør baseres på realistiske mål og ledsages af klare tidsrammer.

Det vil især skulle bygge på arbejdet i de to rådgivende grupper på højt plan vedrørende fremtiden for politikkerne inden for området retlige og indre anliggender, og resultaterne af dette arbejde vil munde ud i en endelig rapport senest i midten af 2008. Formandskaberne forventer, at Kommissionen forelægger forslaget om det flerårige program i første kvartal af 2009, og at det bliver vedtaget i løbet af de tre formandskaber.

## **Migration**

Udvikling af en samlet europæisk migrationspolitik, der supplerer medlemsstaternes politikker, er fortsat en grundlæggende prioritet. EU vil derfor arbejde på at vedtage og følge op på en europæisk pagt om migration og asyl. En sådan pagt vil lægge vægt på et bredt og omfattende grundlag for en styrket fælles politik vedrørende migrationsspørgsmål, der bl.a. bygger på en forstærket dialog med hjemlandene. Der vil også blive arbejdet videre med konkrete tiltag og forslag i forbindelse med forhandlingerne om programmet efter Haagprogrammet.

Arbejdet med politikplanen for lovlig migration vil blive videreført. De tre formandskaber vil bestræbe sig på, at der hurtigt kan vedtages et overordnet direktiv om migranternes rettigheder og særdirektiver om indrejse- og opholdsvilkårene for højt kvalificerede arbejdstagere, virksomhedsinternt udstationerede, lønnede praktikanter og sæsonarbejdstagere. De tre formandskaber vil i overensstemmelse hermed sigte mod at afskaffe de overgangsperioder, der gælder for den fri bevægelighed for arbejdskraft fra de nye medlemsstater.

De tre formandskaber vil bestræbe sig på at få vedtaget foranstaltninger, som kan bidrage til en vellykket bekæmpelse af ulovlig migration, herunder et direktiv om sanktioner over for arbejdsgivere, der beskæftiger ulovlige indvandrere. De vil fortsat arbejde hen imod faktisk tilbagesendelse af ulovlige indvandrere til deres hjemlande, bl.a. gennem et omfattende net af tilbagetagelsesaftaler med tredjelande. Det vil også blive prioriteret at forstærke Frontex' samarbejde med Europol ved hjælp af passende informationsudveksling. Opmærksomheden vil i relevant omfang blive rettet mod spørgsmålet om ulovlige migranter, der rejser ad søvejen.

Den positive sammenhæng mellem migration og udvikling erkendes i stigende omfang. Det vil blive prioriteret at maksimere det positive udviklingspotentiale, der ligger i en god styring af den lovlige migration, herunder arbejdskraftmigration, og gennemføre en reel fælles udviklingspolitik, der kommer til udtryk i specifikke projekter og støttes på europæisk plan. Formandskaberne vil sigte mod, at der gøres yderligere fremskridt i forbindelse med den samlede migrationsstrategi. De vil bestræbe sig på at uddybe samarbejdet og den politiske dialog med alle hjemlande og transitlande og fremme mobilitetspartnerskaber, cirkulær migration og samarbejdsplatforme for migration og udvikling. Der vil i slutningen af 2008 blive foretaget en fuldstændig evaluering af den samlede migrationsstrategi for at bane vejen for en ny fase på dette område.

## **Asyl og beskyttelse af flygtninge**

Formandskaberne vil gå videre med det arbejde, der skal føre til etablering af et fælles europæisk asylsystem senest i 2010 på grundlag af en fuldstændig efterlevelse af de relevante internationale forpligtelser i overensstemmelse med Haagprogrammet. Formålet hermed er en yderligere harmonisering af medlemsstaternes nationale praksis og bestemmelser vedrørende modtagelsesvilkår, kvalifikationskriterier og asylprocedurer og –status for at opnå en højere standard. Det er også nødvendigt at fastholde asylsystemernes holdbarhed og effektivitet på lang sigt og fremme solidariteten inden for EU. Formandskaberne vil arbejde for, at der vedtages et juridisk sikkert, retfærdigt og åbent system med garantier som f.eks. enkeltpersoners adgang til asyl og individuel vurdering af hver ansøgning. Der vil blive udfoldet bestræbelser på at udvikle et fælles genbosættelsesprogram for at beskytte de mest udsatte flygtninge og på grundlag af de intentioner, der er fastlagt i Haagprogrammet. Det praktiske samarbejde mellem de nationale asylinstanser, herunder bl.a. etableringen af det europæiske støttekontor, skal forbedres.

## **Schengenområdet, grænser og visumpolitik**

Der vil blive iværksat en yderligere evaluering af de lande, der sigter mod at tilslutte sig Schengenområdet i løbet af de kommende år. Der vil også i tråd med det nye flerårige program blive foretaget en ny evaluering af, om de deltagende lande anvender Schengenreglerne korrekt. De tre formandskaber vil videreføre de drøftelser, der allerede er indledt, om at gøre Schengenevalueringsmekanismen mere effektiv. Metoderne i forbindelse med Schengenevalueringsproceduren vil i den forbindelse blive taget op til fornyet overvejelse, og temaorienterede og regionale metoder vil også blive overvejet.

Integreret grænseforvaltning er et vigtigt redskab til at forvalte migration og bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet. De tre formandskaber vil drage omsorg for, at Kommissionens seneste forslag på dette område får en hurtig behandling. Dette omfatter bl.a. en hurtig behandling af forslagene til et automatiseret ind- og udrejsekontrollsystem. Det vil også blive prioriteret at forstærke Frontex' rolle inden for rammerne af dets mandat. Indsatsen vil også blive rettet mod at bekæmpe brugen af falske rejse- og opholdsdokumenter. Anvendelsen af biometri i Schengenvisa vil ligeledes blive fremmet gennem rettidig udvikling af visuminformationssystemet (VIS).

Et af hovedmålene inden for visumpolitikken er at foretage den endelige udformning og vedtage fællesskabskodeksen for visa, som skal præcisere de nuværende visumbestemmelser og gøre deres anvendelse mere ensartet i medlemsstaterne.

Endelig vil dimensionen eksterne forbindelser på visumpolitikområdet fortsat være et vigtigt emne for de tre formandskaber i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra december 2007, herunder processen hen imod visumliberalisering med landene på Vestbalkan.

### **Integration og interkulturel dialog**

Der vil fortsat på EU-plan blive gjort en indsats for at bidrage til en mere vellykket integration af migranter i medlemsstaterne i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra juni 2007.

Medlemsstaternes integrationsstrategier bør forstærkes gennem samarbejde og udveksling af bedste praksis.

Den interkulturelle dialog er blevet et vigtigt instrument for at fremme integrationen af borgere med anden oprindelse, kulturel baggrund og religion og modvirke racisme og ekstremisme samt forebygge radikaliserings og rekruttering af terrorister. Erfaringsudvekslingen mellem medlemsstaterne om den interkulturelle dialog vil derfor blive videreført. Det vil blive undersøgt, om det er muligt at udvide perspektivet med den interkulturelle dialog til også at omfatte respekten for demokrati og menneskerettigheder.

## **Bekæmpelse af terrorisme**

Målsætningen om at bekæmpe enhver form for terrorisme er fortsat en topprioritet for Den Europæiske Union og kommer til at stå højt på de tre formandskabers dagsorden, samtidig med at bestræbelserne på at sikre respekt for menneskerettighederne og folkeretten overalt i den internationale terrorbekæmpelsesindsats vil blive fastholdt. Der vil især blive lagt vægt på at uddybe samarbejdet med alle relevante partnere i kampen mod terrorisme. De tre formandskaber vil også fortsætte udviklingen af Den Europæiske Unions handlingsplan mod radikaliserings og rekruttering, da der er et stort behov for at afsløre potentielle terrorister på et tidligt stadium. De tre formandskaber vil også fokusere på bekæmpelse af misbrug af internettet i terrorøjemed, på gennemførelse af handlingsplanen for øget sikkerhed i forbindelse med sprængstoffer, på fremme af det operative samarbejde mellem alle retshåndhævende instanser i EU, på udvikling af konkrete redskaber til hurtig afsløring af terrorvirksomhed og på etablering af terrorismerelaterede dossierer på alle EU-områder.

## **Bekæmpelse af menneskehandel**

Bekæmpelse af menneskehandel vil fortsat blive prioriteret. Formandskaberne vil på grundlag af Kommissionens evaluering af EU's handlingsplan gå i gang med at vurdere og videreudvikle politikkerne på dette område. Det vil bl.a. omfatte overvejelser om konkrete foranstaltninger, f.eks. tilskyndelse til at inddrage Eurojust mere i samordningen af efterforskning og retsforfølgning på dette område. En fælles analyse af situationen og tendenserne er af afgørende betydning for at muliggøre en effektiv reaktion fra EU. Det vil blive prioriteret at udvikle fælles EU-standarder for indsamling og analyse af data om menneskehandel. De tre formandskaber vil sætte ind i forbindelse med den eksterne dimension af EU's politikker for retlige og indre anliggender for at udarbejde et handlingsorienteret dokument i overensstemmelse med EU's strategi på dette område under hensyntagen til bestemte oprindelseslande for menneskehandel.

## Narkotikabekæmpelse

De tre formandskaber vil på baggrund af evalueringen af handlingsplanen for 2005-2008 gennemgå EU's politik for bekæmpelse af ulovlig handel med narkotika og vedtage og iværksætte en ny handlingsplan for 2009-2012. Dette arbejde skal udgøre rammerne for fastlæggelse af en fælles europæisk holdning, når De Forenede Nationers narkotikabekæmpelsespolitik tages op til revision i marts 2009.

Indsættelsen af fælles efterforskningshold, der fokuserer på bekæmpelse af ulovlig narkotikahandel, vil blive fremmet. Der vil ligeledes blive tilskyndet til større inddragelse af Eurojust i samordningen af efterforskning og retsforfølgning for at optrevle netværk for narkotikahandel.

For så vidt angår det internationale samarbejde vil der, samtidig med at det igangværende samarbejde om heroin- og kokainruter fastholdes, blive lagt vægt på øget samarbejde om at slå ned på handelen med kemiske prækursorer og narkotika, særlig i Middelhavsområdet og Centralasien. Den nylige oprettelse af et maritimt politisamarbejdscenter i Portugal, der dækker Atlanterhavsområdet, vil inspirere til etablering af en facilitet for Middelhavsområdet. Andre områder med stadig større udfordringer, f.eks. Vestafrika, vil ligeliges blive viet fuld opmærksomhed. Arbejdet med at analysere sammenhængen mellem narkotikahandel og terrorisme vil blive fortsat.

Der vil blive overvejet yderligere foranstaltninger i lyset af den rapport, som Kommissionen skal forelægge i 2009 om gennemførelsen af rammeafgørelsen om ulovlig narkotikahandel. De tre formandskaber vil også bestræbe sig på at fremme et fælles europæisk narkotikaprofileringsystem (CHAIN).

## Politi- og toldsamarbejde

De tre formandskaber vil sigte mod at afslutte den igangværende proces med at give Europol et nyt retsgrundlag og en mere smidig organisation. Europol vil få en større rolle, navnlig i forbindelse med indsættelse af fælles efterforskningshold. Det Europæiske Politiakademi vil som et vigtigt redskab til at fremme fælles uddannelse, udveksling af bedste praksis over grænserne og fælles kultur blive evalueret i lyset af de prioriteter, som Rådet har opstillet, og på grundlag af kravene for at fremme et forstærket operativt samarbejde mellem nationale og europæiske organer.

De tre formandskaber vil fremme samarbejde, konvergens og interoperabilitet mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder bl.a. gennem konkrete projekter og netværk.

De tre formandskaber vil arbejde på et operativt samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder, navnlig politiet og toldmyndighederne. De vil bl.a. bestræbe sig på at få afsluttet fremskridtsrapporten om gennemførelsen af Rådets henstilling af 27. april 2006 om udarbejdelse af aftaler mellem politi, toldvæsen og andre særlige retshåndhævende myndigheder. Formandskaberne vil iværksætte den nye toldhandlingsplan for 2008-2009 og arbejde for en rettidig aftale om den næste aftale, så den kan træde i kraft i 2010. De vil tilstræbe at fremme toldsamarbejdet yderligere gennem Napoli II-konventionen om gensidig bistand og samarbejde mellem toldmyndighederne. Formandskaberne vil på grundlag af Kommissionens kommende evaluering af Det Europæiske Kriminalpræventive Net arbejde for at forstærke EUCPN yderligere og gøre det mere professionelt samt gøre dets opgaver mere konkrete.



## **Informationsudveksling**

I et område uden indre grænser og med næsten 500 mio. indbyggere er bedre informationsudveksling mellem alle retshåndhævende myndigheder et grundlæggende sikkerhedsaspekt. De tre formandskaber vil prioritere det højt at udvikle en samordnet og sammenhængende tilgang til informationsudveksling mellem alle aktører inden for retlige og indre anliggender og gennemgå konkrete forslag til mellem- og langsigtede strategier for at nå dette mål.

Formandskaberne vil også forsøge at gå videre med at etablere informationsudvekslingssystemerne ved at iværksætte og gennemføre SIS II inden for den fastsatte tidsplan, fremme en effektiv gennemførelse af Prümaftalen, som for nylig er blevet integreret i EU's retssystem, og gennemføre visuminformationssystemet (VIS). Et andet mål bliver at gøre fremskridt med den europæiske passagerliste (PNR). Det er en nødvendig forudsætning, at PNR medfører en væsentlig merværdi med hensyn til at forebygge og bekæmpe international terrorisme og kriminalitet, samtidig med at kravene til databeskyttelse og de enkelte rejsendes grundlæggende rettigheder fuldt ud overholdes.

## **Retligt samarbejde i straffesager**

Princippet om gensidig anerkendelse af afgørelser i straffesager er hjørnестenen i det retlige samarbejde mellem medlemsstaterne og vil fortsat blive gennemført. De tre formandskaber vil i den forbindelse prioritere det, at der opnås enighed om forslagene vedrørende domme afsagt in absentia og den europæiske kontrolordre. Det forventes, at Kommissionen, når Lissabontraktaten er trådt i kraft, fremsætter forslag om en udvidet europæisk bevissikringskendelse. Evalueringen af den europæiske arrestordre vil blive fortsat for at opnå en sammenhængende gennemførelse af rammeafgørelsen.

De tre formandskaber vil for at lette det retlige samarbejde mellem medlemsstaterne sigte mod at forstærke samarbejdsinstrumenterne, herunder Eurojust og det europæiske retlige netværk. De vil som en prioriteret opgave søge at nå til enighed om de forslag, der blev forelagt i januar 2008 med henblik på bedre samordning af undersøgelser vedrørende sager, hvori der indgår flere medlemsstater.

De tre formandskaber vil også gå videre med den nødvendige tilnærmelse af lovgivning. De vil sørge for hurtig vedtagelse af direktivet om strafferetlig beskyttelse af miljøet, direktivet om forurening fra skibe og rammeafgørelsen om, at det skal være strafbart at opfordre til terrorhandlinger og rekruttere terrorister. Med hensyn til udkastet til direktiv om strafferetlig beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder bør Lissabontraktatens ikrafttræden gavne forhandlingerne.

Tvangsforanstaltninger bør ledsages af tilsvarende bestemmelser, der styrker den enkeltes rettigheder, uanset om vedkommende er mistænkt, offer eller vidne. Mulighederne for at udbygge ofres rettigheder vil blive undersøgt på grundlag af Kommissionens vurdering af gennemførelsen af rammeafgørelsen om ofres stilling i forbindelse med straffesager. Når Lissabontraktaten er trådt i kraft, forventes der et forslag fra Kommissionen eller fra medlemsstaterne om en retsakt vedrørende proceduremæssige rettigheder i straffesager.

### **Samarbejde om civilretlige spørgsmål**

De tre formandskaber vil fokusere på familieretten, som er et vigtigt område, der påvirker folks dagligdag. Forhandlingerne om ændring af forordningen om kompetence og lovvalgsregler i ægteskabssager og om vedtagelse af en ny forordning om underholdspligt skal afsluttes. Formandskaberne vil også bestrebe sig på at indlede arbejdet med arv og testamenter samt formueforholdet mellem ægtefæller.

Hvad angår større retssikkerhed for de europæiske borgere og erhvervslivet er der gjort fremskridt med hensyn til at lette den frie bevægelighed for fuldbyrdelsesdokumenter i EU. En ændring af forordningen om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område (Bruxelles I) vil bidrage til yderligere forbedringer på dette område og er en prioritet. De tre formandskaber vil også følge op på planerne om at etablere en fælles referenceramme inden for den europæiske aftaleret.

Den planlagte ændring af beslutningen om oprettelse af et europæisk retligt netværk på det civil- og handelsretlige område bør give mulighed for at gøre dette samarbejdsinstrument mere effektivt og virkningsfuldt.

### **Retligt samarbejde i praksis**

Der vil blive arbejdet videre med henblik på en bedre og mere effektiv udveksling af oplysninger om straffesager mellem medlemsstaternes strafferegistre, samtidig med at de grundlæggende principper om korrekt databeskyttelse i forbindelse med det retlige samarbejde overholdes. De tre formandskaber vil sigte mod hurtigst muligt at få vedtaget det kommende udkast til afgørelse om et europæisk informationssystem vedrørende strafferegistre. Formandskabet vil inden for rammerne af konceptet med digital retspleje fortsætte arbejdet med bestemte projekter i tilknytning til den gradvise færdiggørelse af den europæiske retsportal, så alle borgere, når det er muligt, let kan få adgang til medlemsstaternes retsrelaterede registre, til særlige sager og mere generelt til nyttige retsoplysninger i hele EU. De vil også bestræbe sig på at fremme konceptet med digital retspleje på en samordnet og struktureret måde.

Uddannelse er et vigtigt aktiv for at skabe større tillid blandt de ansatte i retsvæsenet.

Lissabontraktaten giver retsgrundlag for, at Den Europæiske Union kan yde støtte til uddannelse af dommere og andre ansatte i retsvæsenet. De tre formandskaber vil i den forbindelse arbejde på at etablere fælles retningslinjer og initiativer for støtten. Med hensyn til samarbejdet om civile retlige spørgsmål med tredjelande er det nødvendigt at finde frem til en passende løsning, der giver medlemsstaterne mulighed for at forhandle eller ændre allerede eksisterende retsakter i tilfælde, hvor Fællesskabet ikke har til hensigt at udøve sin kompetence. De tre formandskaber vil arbejde hen imod dette mål.

### **Eksterne forbindelser på RIA-området**

Strategien vedrørende eksterne forbindelser på RIA-området vil blive fornyet i lyset af Kommissionens og Generalsekretariatet for Rådets kommende evaluering. Formandskaberne vil på grundlag heraf overveje at udarbejde et nyt strategidokument, som skal udstikke retningslinjerne for de eksterne forbindelser fremover. De vil også overveje, om det er nødvendigt med yderligere handlingsorienterede dokumenter for at opfylde kravene til samarbejde på stedet.

## **Civilbeskyttelse**

De tre formandskaber erkender, at det er nødvendigt, at Den Europæiske Union forbedrer sin kapacitet til at reagere effektivt på krise- og katastrofesituationer både inden for og uden for EU's grænser. EU vil styrke og koordinere sine bidrag til medlemsstaternes indsats vedrørende forebyggelse, beredskab og reaktion (herunder genopretning) inden for rammerne af en samlet risikotilgang, der omfatter alle relevante instrumenter. Der vil derfor blive fulgt behørigt op på Kommissionens meddelelser om styrkelse af EU's katastrofeberedskab og om forebyggelse af katastrofer. Der vil især blive lagt vægt på at forbedre civilbeskyttelsesordningens monitorerings- og informationscenter (MIC), at iværksætte og udvikle udrykningsmoduler på civilbeskyttelsesområdet og udvikle uddannelsen af civilbeskyttelsespersonale. EU vil desuden yde støtte til udviklingen af systemer for tidlig varsling og alarmsystemer og bidrage til beskyttelsen af kritisk infrastruktur. De tre formandskaber vil endvidere bestræbe sig på at forbedre samarbejdet og videreudvikle fælles tiltag, der skal give øget sikkerhed mod nukleare, radiologiske, biologiske og kemiske trusler og risici. Der vil blive etableret tættere forbindelser med relevante internationale organisationer, navnlig UNOCHA, og der vil blive tilskyndet til regionalt samarbejde.

## **EKSTERNE FORBINDELSER**

### **Den europæiske sikkerhedsstrategi**

EU's eksterne forbindelser vil i de kommende atten måneder fortsat være baseret på den europæiske sikkerhedsstrategi. I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i december 2007 vil der blive set på gennemførelsen af strategien og foreslået elementer, der kan forbedre gennemførelsen, samt eventuelt supplerende elementer med henblik på vedtagelse på Det Europæiske Råds møde i december 2008. Arbejdet med at føre resultaterne heraf ud i livet vil derefter blive påbegyndt.

## ESFP/Krisestyring

EU vil forsøge at styrke samtlige dele af ESFP med henblik på at fremme sin rolle som global og uafhængig aktør med hensyn til reaktion på kriser. EU vil fortsætte de militære og civile operationer, det har indledt, rundt om i verden. Derudover vil Europas civile og militære kapaciteter blive udviklet og styrket i overensstemmelse med retningslinjerne i de overordnede mål for 2010 med særlig fokus på hurtig reaktion. I forbindelse hermed vil der blive lagt særlig vægt på erfaringerne fra tidligere operationer og fra de huller, der er konstateret i de operationelle aktiviteter, med henblik på at forbedre planlægningen og den operationelle gennemførelse af både militære og civile operationer. Der vil blive udviklet processer, der giver mulighed for objektive vurderinger ud fra målelig effektivitet af de missioner, der skal udføres. Der vil blive gjort en indsats for at sikre, at kampgrupperne fuldt ud lever op til EU's behov for hurtig reaktion, navnlig ved at styrke deres interoperabilitet. Formandskaberne vil undersøge muligheden for at rationalisere EU's brug af multinationale styrker med deltagelse af medlemsstaterne. Der vil blive arbejdet på at forbedre den civil-militære koordinering. Styrkelse af samarbejdet mellem EU og NATO, inkl. øget gennemsigtighed, vil blive prioriteret, både på strategisk og taktisk plan og navnlig med hensyn til operationer i det samme område, og det samme gælder udviklingen af forbindelserne med FN, navnlig i tilknytning til krisestyring. Athenamekanismen vil blive taget op til revision, og omfanget af den fælles finansiering af militæroperationer vil blive drøftet. Sammenhængen mellem sikkerhed, menneskerettigheder, ligestilling mellem kønnene samt udvikling vil blive behandlet. Fælles europæiske uddannelsesprogrammer vil blive fremmet, navnlig inden for rammerne af Det Europæiske Sikkerheds- og Forsvarsakademi.

## **Ikke-spredning og nedrustning**

EU vil lægge vægt på, at international nedrustning og ikke-spredningsordninger, inkl. traktater og aftaler, fortsat har relevans, og vil bestræbe sig på at styrke dem. Bestræbelserne på at gøre EU mere synlig vil blive videreført gennem en aktiv og effektiv gennemførelse af EU's strategi mod spredning af WMD. EU vil støtte IAEA i arbejdet med at kontrollere, at de deltagende stater opfylder deres forpligtelser i henhold til NPT, og fremme IAEA's ikke-spredningsstrategier. EU vil navnlig med hensyn til det iranske atomspørgsmål fortsat støtte FN-processen og de mål, som det internationale samfund er fælles om.

Der vil blive lagt særlig vægt på at genoplive nedrustningskonferencen, navnlig ved at indlede forhandlinger om en traktat, der forbyder produktion af fissilt materiale til fremstilling af våben. Forberedelserne til NPT-gennemgangskonferencen i 2010 vil fortsætte, og bestræbelserne på at lade CTBT træde i kraft vil blive styrket. EU vil også søge at styrke både BTWC, Ottawakonventionen og konvention om visse konventionelle våben. Der vil blive arbejdet aktivt på at gennemføre EU-strategien vedrørende håndvåben og lette våben.

## **Multilateralt samarbejde**

EU vil gøre en indsats til støtte for et effektivt multilateralt system, der bygger på folkeretten og De Forenede Nationers pagt. Det vil deltage aktivt i multilaterale fora, navnlig De Forenede Nationer, og vil fremme multilaterale løsninger på fælles problemer. Relationerne med OSCE og Europarådet vil blive styrket med henblik på fremme af synergier.

## **Menneskerettigheder og retsstatsprincippet**

60-året for verdenserklæringen om menneskerettigheder vil blive fejret i december 2008.

EU vil koncentrere sig om at styrke sammenhængen, konsekvensen og gennemsigtigheden i sin indsats for at beskytte og fremme menneskerettigheder, grundlæggende frihedsrettigheder og demokratiske principper. Følgende spørgsmål vil have høj prioritet: effektiv brug af eksisterende mekanismer, indarbejdelse af menneskerettigheder i EU's politik udadtil og reelt samarbejde med partnere, navnlig ngo'er. Der vil blive taget særligt hensyn til den praktiske gennemførelse af EU's menneskerettighedsdialoger og -konsultationer og gennemførelse af EU's retningslinjer for menneskerettigheder. Der vil blive lagt særlig vægt på bekæmpelse af vold mod kvinder. Sikring af respekt for ytringsfriheden og beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere vil også blive prioriteret højt. EU vil desuden styrke sin indsats for at støtte udviklingen af retsstatsprincippet. Fremme af respekten for menneskerettighederne og den humanitære folkeret, herunder ansvaret for beskyttelse, vil være en integrerende del af EU's krisestyring.

## **Handel**

Handelspolitik vil fortsat være et meget vigtigt redskab over for globaliseringens muligheder og udfordringer og til at fremme økonomisk vækst samt arbejde og velstand for Europas borgere. Indsatsen for at fremme et åbent, markedsorienteret og regelbaseret verdenshandelssystem til gavn for alle vil blive videreført.

Handelspolitik bør også bidrage til EU's miljø- og klimamål, navnlig ved at tilskynde til en udvidelse af handelen med miljørigtige varer og tjenesteydelser.



EU går fortsat helt ind for at nå til en afbalanceret og ambitiøs samlet aftale i WTO's Dohaudviklingsrunde. Runden bør følges op af en bred debat om WTO's fremtidige udvikling. Med hensyn til de internationale lovgivningsmæssige rammer for eksportkreditter vil EU fremme bestræbelserne i OECD på at udvide de eksisterende områder til også at omfatte lande uden for OECD. EU vil modernisere denne ramme for at sikre, at den fortsat har sammenhæng og legitimitet, navnlig i sammenhæng med WTO-reglerne.

Med hensyn til frihandelsaftaler vil EU bestræbe sig på at afslutte de igangværende forhandlinger og åbne nye med andre udvalgte partnere efter behov. Det vil uddybe og styrke de eksisterende handels- og investeringsforbindelser, navnlig gennem intensiveret samarbejde eller økonomisk partnerskab og dialog om regulering med større udviklede lande, navnlig i de transatlantiske forbindelser. EU vil arbejde aktivt på at styrke udviklingslandes kapacitet til at udnytte det internationale handelssystem fuldt ud, navnlig gennem en effektiv gennemførelse af EU-strategien for handelsrelateret bistand, herunder en gennemgang af fremskridtene i 2009. Der vil blive gjort en stor indsats for at bidrage til indgåelsen af omfattende ØPAer.

De tre formandskaber står stadig ved deres tilsagn om at gennemføre den nye strategi for markedsadgang på grundlag af et stærkere partnerskab mellem Kommissionen, medlemsstaterne og erhvervslivet og at arbejde tæt sammen om at opnå konkrete resultater, navnlig med hensyn til ophævelse af ikke-toldmæssige handelshindringer. EU vil søge at styrke bestemmelserne om intellektuel ejendomsret, herunder geografiske betegnelser, i kommende multilaterale, plurilaterale og bilaterale aftaler samt håndhævelsen af eksisterende forpligtelser.

Da det er nødvendigt med overvejelser om ændringerne i de internationale handelsstrømme og den internationale handelsbalance i forbindelse med globaliseringen, bør overvejelserne om, hvordan handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter kan gøres mere effektive, om muligt bringes til afslutning.

## Udviklingspolitik og sammenhængen i udviklingspolitikken

Den kommende tid vil være af stor betydning for EU's igangværende bestræbelser på at bidrage til opfyldelsen af årtusindudviklingsmålene i alle partnerlande og -regioner senest i 2015. Det er et nøgleelement i EU's overordnede målsætning om at udrydde fattigdom i forbindelse med bæredygtig udvikling. Adskillige politikker og programmer vil kræve overvågning, finjustering og/eller nye impulser, som f.eks. styrkelse af udviklingslandenes sundhedssystemer for at skabe universel adgang til sundhedstjenester. EU kan ved hjælp af kollektiv gennemførelse af "Den europæiske konsensus" og dialog med internationale partnere konsolidere og udvide sit globale lederskab i udformningen af en politik for udryddelse af fattigdom i forbindelse med bæredygtig udvikling.

For så vidt angår udviklingsbistand vil Rådet overvåge både EU's egen kollektive indsats og de internationale bestræbelser for at sikre, at tilsagn om bistand opfyldes, og at byrden fordeles ligeligt på samtlige donorer. Rådet vil forberede en aktiv EU-deltagelse i de internationale debatter og konferencer om dette emne, navnlig Dohakonferencen om udviklingsfinansiering i slutningen af 2008. Rådet vil arbejde på at sikre, at udviklingsbistand tager hensyn til klimaændringernes virkninger, bl.a. gennem begrænsning af katastroferisici og udvikling af klimasikring.

EU og det internationale samfund har også afgivet betydelige tilsagn om at effektivisere bistanden i en periode, hvor den øges. Disse tilsagn omfatter både donorer og partnerlande. EU skal koncentrere sin egen indsats om at gennemføre Pariserklæringen (2005) inden udgangen af 2010. Efter vedtagelsen af navnlig en EU-adfærdskodeks for komplementaritet og arbejdsdeling i udviklingspolitik, skal EU både opretholde den politiske vilje og sikre de bedste vilkår for adfærdskodeksens gennemførelse i praksis. EU skal benytte de internationale begivenheder, der er planlagt i den kommende periode (især det forum på højt niveau, der skal finde sted i september 2008), til at gøre status over situationen og fremskynde udviklingen, idet der navnlig sigtes mod at opnå en ligelig komplementaritet på tværs af landene, undgå, at der er lande der glemmes, og imødegå struktursvaghed.

Som et supplement til udviklingsbistand skal det også sikres, at alle EU-politikkerne arbejder sammen om at bidrage til at nå udviklingsmålene. Derfor vil fremme af sammenhæng i udviklingspolitikkerne og sikring af, at udviklingsspørgsmål tages med i betragtning inden for relevante politikområder, blive prioriteret højt. Det vil bl.a. sige, at det rullende arbejdsprogram vedrørende udviklingspositiv sammenhæng mellem EU's forskellige politikker (PCD) for de 12 relevante områder skal ajourføres og gennemføres, så en rapport om de væsentlige fremskridt kan indgå i EU's anden toårsrapport om gennemførelsen af PCD, som Kommissionen skal forelægge i 2009. Under det løbende arbejde og de afgørende begivenheder, der vil finde sted i den pågældende periode, både inden for EU og internationalt, vil der blive udviklet nøglepolitikker. Disse politikker omfatter blandt andet, men ikke kun, handel, klimaændringer, strategier for bæredygtig udvikling, migration, energi, sikkerhed og sundhed. Der vil derfor bl.a. blive lagt stor vægt på Dohadagsordenen for udvikling, FN's konference om klimaændringer, den anden konference mellem EU og Afrika om migration og udvikling samt drøftelserne om den europæiske sikkerhedsstrategi. Det er også nødvendigt at opretholde indsatsen vedrørende tværgående spørgsmål, navnlig regeringsførelse, menneskerettigheder og ligestilling mellem kønnene. Der vil desuden blive lagt særlig vægt på den rolle, regeringsførelse og demokrati på lokalt plan spiller for udviklingssamarbejdet.

### **Naboskabspolitik og "Barcelonaprocesen: Middelhavsunionen"**

De østlige og sydlige dimensioner af EU's europæiske naboskabspolitik (ENP) vil blive yderligere styrket som et effektivt redskab til at støtte de politiske og socioøkonomiske reformer, som EU's nabolande foretager for at fremme sikkerhed, stabilitet og velstand. For at fremme samarbejdet mellem EU og partnerlandene ud fra ENP-princippet om differentiering bør handlingsplanerne være mere fokuserede, så de landespecifikke statusrapporter kan anvendes til at vurdere muligheden for at indgå en næste generation af aftaler. Den nye udvidede aftale med Ukraine, der omfatter en frihandelsaftale, skulle kunne afsluttes og undertegnes i løbet af de 18 måneder. De igangværende drøftelser med Marokko om et tættere forhold til EU skulle kunne afsluttes. Rådet vil bestræbe sig på at opgradere forbindelserne med Israel. Der bør også lægges stor vægt på at fremme forbindelserne med Republikken Moldova, Georgien, Aserbajdsjan og Armenien. Hvis der sker en væsentlig forbedring af den politiske situation i Belarus, bør der indledes et omfattende samarbejde med landet inden for rammerne af ENP.

Forbindelserne med naboerne mod syd vil blive revitaliseret ved lancering af "Barcelonaprocesen: Middelhavsunionen" på grundlag af de afgørelser, der forventes truffet på topmødet den 13. juli i Paris. De tre formandskaber vil holde sig i nær kontakt om opfølgningen af denne proces. EU's strategiske forbindelser med partnerlandene omkring Middelhavet vil blive udviklet gennem konkrete projekter med henblik på at uddybe dialogen om politik og sikkerhed, skabe fælles velstand og gennemføre et socialt, miljømæssigt, kulturelt og menneskeligt partnerskab. Der vil blive udarbejdet og gennemført en styrket politik vedrørende EU's østlige nabolande, i både bilaterale og multilaterale formater. Formandskaberne vil arbejde på grundlag af Kommissionens forslag til den nærmere udformning af "det østlige partnerskab", der skal forelægges i foråret 2009 på grundlag af relevante initiativer.

### **Det vestlige Balkan**

Det europæiske perspektiv for landene i det vestlige Balkan vil blive yderligere fremmet i overensstemmelse med den udvidelsesstrategi, som Det Europæiske Råd fastlagde i december 2006. I det arbejde vil stabiliserings- og associeringsprocessen for det vestlige Balkan fortsat være det vigtigste redskab. Der vil fortsat blive ydet støtte til regionens bestræbelser på at udvikle regionalt samarbejde gennem det nyligt oprettede Regionale Samarbejdsråd. Der vil også fortsat blive arbejdet på at få gennemført Thessalonikidagsordenen, navnlig ved at fremme både udvikling af civilsamfundet og mellemfolkelige kontakter, herunder lempelse af visumreglerne, dialog om visumliberalisering og tilbagetagelse.

EU vil fortsat spille en førende rolle i forbindelse med styrkelsen af stabiliteten i hele regionen. EU vil navnlig fokusere på Kosovo, dels gennem den civile ESFP-mission og dels gennem alle relevante fællesskabsinstrumenter. EU bør fremme etableringen af konstruktive forbindelser mellem Serbien og Kosovo, ikke mindst med henblik på en bæredygtig økonomisk udvikling i Kosovo. Arbejdet vil fortsætte for at opnå ratificering og efterfølgende gennemførelse af den stabiliserings- og associeringsaftale, der er indgået med Serbien, så snart de nødvendige forudsætninger er opfyldt i overensstemmelse med konklusionerne fra samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 29. april 2008. Indtil alle medlemsstater har ratificeret stabiliserings- og associeringsaftalerne med Albanien, Bosnien-Hercegovina og Montenegro, vil der foreligge interimsaftaler. Der vil blive lagt særlig vægt på, at partnerlandene gennemfører disse aftaler i fuldt omfang og opfylder SAP-kriterierne.

### **De transatlantiske forbindelser**

De transatlantiske forbindelser vil blive intensiveret på alle områder inden for politik, sikkerhed og økonomi. Der vil blive lagt særlig vægt på at styrke samarbejdet om klimaændringer med henblik på at indgå en ny global aftale i København i 2009 samt samarbejdet om energisikkerhed. Spørgsmål som EU's nabolande mod øst, det vestlige Balkan, krisestyring, konfliktforebyggelse, terrorbekæmpelse og fremme af demokrati og menneskerettigheder vil også være på den transatlantiske dagsorden. For så vidt angår USA vil de tre formandskaber fortsat videreudvikle de tætte forbindelser til både den nuværende og fra januar 2009 den nye regering. Der lægges særlig vægt på at gennemføre 2007-programmet for økonomisk samarbejde samt dialogen om regulering med henblik på at opnå konkrete resultater på topmøderne mellem EU og USA og på møderne i Det Transatlantiske Økonomiske Råd. For så vidt angår Canada bør der lægges særlig vægt på at uddybe samarbejdet om krisestyring og styrke de økonomiske forbindelser, bl.a. med hensyn til reguleringssamarbejde, investering og tjenester, intellektuel ejendomsret og offentlige indkøb.

## **Rusland**

EU vil sigte mod en yderligere udvikling af det strategiske partnerskab med Rusland på grundlag af fælles interesser og værdier. Det vil fremme et samarbejdspartnerskab inden for udenrigspolitik og sikkerhedsspørgsmål samt på energiområdet. Bestræbelserne vil fokusere på forhandling om en ny aftale om en samlet ramme for forbindelserne mellem EU og Rusland, og arbejdet med gennemførelse af køreplanerne for de fire fælles rum vil fortsætte. Ruslands tiltrædelse af WTO vil åbne mulighed for forhandlinger om en frihandelsaftale.

## **Afrika**

EU vil fokusere på gennemførelsen af den fælles strategi for EU og Afrika og handlingsplanen og samtidig lægge vægt på det strategiske partnerskab og begge parter ansvar for at sikre, at tilsagn udmønter sig i handling. Der bør lægges særlig vægt på de forventede aktioner på områderne fred og sikkerhed, udvikling, energi, klimaændringer, handel, menneskerettigheder, demokrati og migration, og spørgsmålet om øgede fødevarerpriser og konsekvenserne heraf bør ligeledes behandles.

Formandskaberne vil gå videre med forhandlingerne om aftaler om økonomisk partnerskab med AVS-landene i Afrika og gennemførelsen af dem.

EU vil fortsat støtte fred og sikkerhed i Afrika ved at støtte stabiliserings- og forsoningsprocesser. Det vil styrke sin støtte til Afrikas indsats for fred og sikkerhed ved at styrke sin politiske dialog med Den Afrikanske Union og bidrage til kapacitetsopbygning, navnlig for så vidt angår AU's planlægning og gennemførelse af fredsbevarende missioner, i respekt for princippet om afrikansk ejerskab. Der skal lægges særlig vægt på de aktuelle konflikter i Sudan, Tchad og Somalia samt på situationen i De Store Søers Område og genopbygning efter konflikter i Vestafrika.

## **Mellemøsten**

EU vil støtte enhver bestræbelse på at nå til en samlet fred i Mellemøsten i samarbejde med både internationale partnere og partnere i regionen. Det vil fortsat støtte parterne i den proces, der blev indledt i Annapolis, herunder gennemførelse af eksisterende aftaler, såsom køreplanen, samt relevante resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd. Bistand til genopretning af Palæstinas økonomi og institutionsopbygning vil blive prioriteret højt med henblik på at lægge fundamentet for en levedygtig palæstinensisk stat, der kan eksistere side om side med staten Israel i fred og sikkerhed. Som der blev opnået enighed om på konferencen i Paris, er EU rede til at øge sin tilstedeværelse på stedet og sin bistand. EU vil lægge særlig vægt på at bidrage til håndhævelse af retsstatsprincippet i de palæstinensiske områder. EU vil fortsat tilskynde Syrien til at spille en konstruktiv rolle i regionen, både over for Libanon og mere generelt i fredsprocessen; på baggrund af den politiske udvikling vil det kunne overvejes at undertegne associeringsaftalen med Syrien. EU vil støtte arbejdet for demokrati og stabilitet i Libanon. Det vil fortsat støtte et sikkert, stabilt, demokratisk og forenet Irak i økonomisk fremgang, hvor menneskerettighederne respekteres, for eksempel ved at øge sit politiske engagement og gennemføre den internationale aftale med Irak. Der vil blive indgået en handels- og samarbejdsaftale. EU vil nøje følge udviklingen i Iran og fortsætte sin tilgang i to spor for at søge at opnå en langsigtet forhandlingsløsning på det nukleare spørgsmål. EU vil fortsætte med at udvikle sine relationer til Golfens Samarbejdsråd, bl.a. gennem rettidig indgåelse af en frihandelsaftale.

## **Centralasien**

EU vil i løbet af 18-månedersperioden fortsætte arbejdet med at gennemføre strategien for et nyt partnerskab med Centralasien inden for de syv hovedområder: menneskerettigheder, retsstatsprincippet, god regeringsførelse og demokratisering; uddannelse; økonomisk udvikling, handel og investering; energi og transport; miljø og vand; fælles trusler og udfordringer; interkulturel dialog.

## Asien

EU vil lægge særlig vægt på at udvikle og styrke sine relationer til partnerlandene i Asien. Dialogen i ASEM-regi vil blive styrket med henblik på det kommende ASEM-topmøde og de kommende ASEM-ministermøder. Rådet vil fokusere på at udbygge samarbejdet med multilaterale organisationer, navnlig ASEAN, ved at gennemføre den fælles EU-ASEAN-handlingsplan.

Med hensyn til Japan vil der blive fokuseret på at styrke den politiske og sikkerhedsrelaterede dialog og på regionalt samarbejde. Dialogen med Kina vil fokusere på at afslutte forhandlingerne om en ny partnerskabs- og samarbejdsaftale og på at videreudvikle det strategiske partnerskab om bl.a. energi og klimaændringer, politiske spørgsmål og udviklingsspørgsmål, økonomiske og monetære spørgsmål, intellektuel ejendomsret samt ikke-toldmæssige hindringer. Dialogen om menneskerettigheder vil fortsat være en væsentlig del af relationerne til Kina. Forbindelserne med Indien vil fokusere på at uddybe de økonomiske relationer gennem frihandelsaftalen, at gennemføre den fælles handlingsplan og at komme videre med forhandlingerne om en ny rammeaftale. Forbindelserne med Republikken Korea vil fokusere på indgåelse af frihandelsaftalen og forhandlingerne om en ny rammeaftale. Forbindelserne med de enkelte lande i Sydøstasien vil blive styrket ved indgåelse og gennemførelse af de bilaterale partnerskabs- og samarbejdsaftaler og en frihandelsaftale med ASEAN eller eventuelt med de enkelte lande. De tre formandskaber vil aktivt følge udviklingen i Burma/Myanmar og støtte EU's og FN's bestræbelser på at fremme overgangen til demokrati. EU vil følge udviklingen i det sydlige Asien nøje. Det vil arbejde på at styrke den politiske dialog med Afghanistan på grundlag af den fælles erklæring fra EU og Afghanistan og gennemføre Afghanistan-aftalen (Afghanistan Compact). EU vil også fortsat være engageret i Afghanistan gennem EUPOL-missionen. Den politiske udvikling i Pakistan vil blive fulgt. EU vil overvåge udviklingen på Den Koreanske Halvø nøje og støtte sekspartsdrøftelserne som det regi, der skal anvendes til at finde en fredelig løsning på det nukleare spørgsmål.



## **Latinamerika/Caribien**

Forbindelserne med Latinamerika vil blive udbygget, navnlig i form af fortsat gennemførelse af konklusionerne fra det femte topmøde mellem EU og landene i Latinamerika og Caribien, der blev afholdt i Lima, og med henblik på nøje forberedelse af det sjette topmøde. Værtskabet for det næste ministermøde mellem EU og Rio-gruppen vil være vigtigt. Forhandlingerne fortsætter med henblik på at indgå associeringsaftaler med Mercosur, Mellemamerika og Det Andinske Fællesskab. Forbindelserne med Brasilien og Mexico vil blive udbygget, og situationen i Bolivia, Colombia, Cuba, Haiti, Nicaragua og Venezuela vil blive fulgt.

## **EFTA**

Forbindelserne med EFTA-landene vil blive videreudviklet med indgåelsen af nye aftaler. De tre formandskaber vil søge at forbedre samarbejdet med EFTA-landene. Der vil blive truffet vigtige afgørelser inden for rammerne af EØS-Rådet. Samarbejdet med Schweiz vil blive fremmet på en række områder.