

UDKAST (17/4 08)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om arbejdsmiljø (Gennemførelse af dele af Anerkendelsesdirektivet m.v.)

§ 1

I lov om arbejdsmiljø, jf. lovbekendtgørelse nr. 268 af 18. marts 2005, som ændret ved lov nr. 300 af 19. april 2006, lov nr. 175 af 27. februar 2007, § 29 i lov nr. 512 af 6. juni 2007 og § 39 i lov nr. 106 af 26. februar 2008, foretages følgende ændringer:

1. I fodnoten til lovens titel indsættes som nyt punktum:

”Lovforslaget indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer, EU-Tidende 2005 nr. L 255/22.”

2. I § 2, stk. 3, nr. 2, ændres »samt § 41« til: »samt §§ 41 og 41 a«.

3. I § 37, stk. 2, nr. 3, udgår ”og”.

4. I § 37, stk. 2, nr. 4, ændres ”arbejdsstedet.” til: ”arbejdsstedet, og”.

5. I § 37, stk. 2, indsættes som nr. 5:

»5) at koordinatore, hvis erhvervsmæssige kvalifikationer er erhvervet i udlandet, jf. nr. 4, kun må udpeges, når deres kvalifikationer er anerkendt af Arbejdstilsynet.«

6. Efter § 41 indsættes inden kapitel 6:

»§ 41 a. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at arbejder, der kan medføre betydelig fare for ulykker eller sygdom, kun må udføres af personer, hvis erhvervsmæssige kvalifikationer er erhvervet i udlandet, når disse kvalifikationer er anerkendt af Arbejdstilsynet.«

7. Efter § 74 indsættes:

»§ 74 a. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at personer, der har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i udlandet, skal indsende dokumentation herfor til Arbejdstilsynet med henblik på anerkendelse, før arbejdet påbegyndes første gang. Dette gælder uanset, om personen har til hensigt at arbejde fast i Danmark eller alene midlertidigt eller lejlighedsvist.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at Arbejdstilsynet kan anmode de personer, der er nævnt i stk. 1, om at aflægge en egnethedsprøve eller gennemgå en prøvetid.

Stk. 3. Stk. 1 og 2 finder kun anvendelse i forhold til koordinatore af sikkerheds- og sundhedsarbejdet inden for bygge- og anlægsområdet, jf. § 8, stk. 2, og i forhold til arbejder, der kan medføre betydelig fare for ulykker eller sygdom, jf. § 41, nr. 1.

Stk. 4. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler, som er nødvendige for at opfylde Danmarks EU-retlige forpligtelser på de områder, som er omfattet af krav om uddannelse eller aflagt prøve i medfør af denne lov, og bestemmelser fastsat i henhold til denne lov.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2008 og har virkning for arbejder, der iværksættes efter denne dato.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
 - 1.1. Lovforslagets hovedindhold
 - 1.1.1. Anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer erhvervet i udlandet
 - 1.2. Den overordnede baggrund for lovforslaget
 - 1.2.1. Anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer erhvervet i udlandet
2. Hovedpunkterne i lovforslaget
 - 2.1. Anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer erhvervet i udlandet
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.2. Overvejelser
 - 2.1.3. Den ordning, som lovforslaget lægger op til
3. De økonomiske og administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner
4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
5. De miljømæssige konsekvenser
6. De administrative konsekvenser for borgerne
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder
9. Sammenfattende skema

1. Indledning

Europa-parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (herefter kaldet Anerkendelsesdirektivet) er generelt implementeret ved Undervisningsministeriets lov nr. 123 af 13. februar 2007 (lovbekendtgørelse nr. 334 af 20. marts 2007 om adgang til udøvelse af visse erhverv i Danmark og bekendtgørelse nr. 1174 af 10. oktober 2007 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer).

Reglerne om erhvervsmæssige uddannelser m.v. hører under Undervisningsministeriet, som har forestået den generelle implementering af direktivet i dansk ret.

Det fremgår af bemærkningerne til undervisningsministerens lovforslag L11, som vedtaget den 8. februar 2007 som lov nr. 123 af 13. februar 2007, at direktivet åbner mulighed for at udøve et lovreguleret erhverv, uden at tjenesteyderen er fast etableret i det land, hvor erhvervet udøves (værtlandet), hvis udøvelsen sker midlertidigt eller lejlighedsvist. Med lovregulerede erhverv menes erhvervsmæssig virksomhed, som i henhold til lovgivning kræver bestemte erhvervsmæssige kvalifikationer for adgang. Kun undtagelsesvist og begrundet i hensyn til tjenestemodtagerens sikkerhed og sundhed kan der ske forudgående kontrol af tjenesteyderen, inden tjenesteyderen påbegynder ydelsen første gang.

Direktivet regulerer EU-statsborgeres adgang til at udøve lovregulerede erhverv i et andet EU-land m.v. Med EU-land m.v. menes EU-lande, EØS-lande eller lande, der har aftaler med EU. Formålet med direktivet er at bidrage til, at de nationale arbejdsmarkeder og det samlede europæiske arbejdsmarked åbnes yderligere og gøres mere dynamisk, og at den europæiske arbejdskraft gøres mere mobil. De lempeligere betingelser for udveksling af tjenesteydelser skal bidrage positivt til den økonomiske vækst i samfundet, samtidig med at hensyn til den offentlige og

tjenestemodtagerens sikkerhed og sundhed tilgodeses. Direktivet omfatter alle lovregulerede erhverv dog med undtagelse af erhverv, der er reguleret af særlige direktiver for det enkelte erhverv.

Med hjemmel i lovbekendtgørelse nr. 334 af 20. marts 2007 om adgang til udøvelse af visse erhverv i Danmark har Undervisningsministeriet udstedt bekendtgørelse nr. 1174 af 10. oktober 2007 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer. Anerkendelsesdirektivet er optaget som bilag 1 til bekendtgørelsen.

Det fremgår af denne bekendtgørelse, at Arbejdstilsynet er den kompetente myndighed vedrørende uddannelseskravene efter arbejdsmiljøloven.

Det fremgår af bekendtgørelsens § 7, stk. 2, at bl.a. kravet om forudgående kontrol, jf. ovenstående, skal fremgå af reglerne for det enkelte erhverv.

På arbejdsmiljøområdet vurderes direktivet at medføre behov for en bemyndigelse til at fastsætte bestemmelser som følge af de forpligtelser, direktivet medfører, i de bekendtgørelser, der udstedes i henhold til arbejdsmiljøloven.

Bemyndigelsesbestemmelserne i lovforslaget vil blive brugt til at gå videre end blot gennemførelse af dele af Anerkendelsesdirektivet, idet de udfyldende regler desuden vil forholde sig til, hvordan retsstillingen vil være for personer, som har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i et tredjeland, eller som kommer fra et tredjeland, men har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i et EU-land m.v. Med tredjeland forstås alle lande, der ikke er EU-lande, EØS-lande eller lande, der har aftaler med EU.

1.1. Lovforslagets hovedindhold

1.1.1. Anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer erhvervet i udlandet

Med lovforslaget bemyndiges beskæftigelsesministeren til at fastsætte regler om, at der skal ske anerkendelse henholdsvis forudgående kontrol med henblik på anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer opnået i udlandet, når der er tale om arbejde som koordinator af sikkerheds- og sundhedsarbejdet inden for bygge- og anlægsområdet, og når der er tale om arbejde, der kan medføre betydelig fare for ulykker eller sygdom.

Ved erhvervsmæssige kvalifikationer forstås uddannelsesbeviser og dokumentation for relevant erhvervserfaring.

1.2. Den overordnede baggrund for lovforslaget

1.2.1. Anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer erhvervet i udlandet

Anerkendelsesdirektivet er generelt implementeret med Undervisningsministeriets lovbekendtgørelse nr. 334 af 20. marts 2007 om adgang til udøvelse af visse erhverv i Danmark og med bekendtgørelse nr. 1174 af 10. oktober 2007 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.

Direktivet medfører som hovedregel, at tjenesteydere, der alene har til hensigt at arbejde midlertidigt eller lejlighedsvist i værtslandet, ikke længere skal have anerkendt deres erhvervsmæssige kvalifikationer af værtslandet.

Direktivet åbner imidlertid mulighed for, at der undtagelsesvist kan ske forudgående kontrol med henblik på anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer opnået i andre EU-lande m.v., når tjenesteydelsen udføres midlertidigt eller lejlighedsvist. Betingelserne for at anvende undtagelsesmuligheden er, at der er tale om tjenesteydelser, der kan have betydning for den offentlige sikkerhed og sundhed, samt at formålet med den forudgående kontrol er at undgå alvorlig skade på tjenestemodtagerens sikkerhed og sundhed.

På arbejdsmiljøområdet er det i Danmark muligt at anvende denne undtagelsesmulighed i direktivet inden for visse områder, således at der her skal foretages en forudgående kontrol, når arbejdet udføres midlertidigt eller lejlighedsvist. Dette skyldes, at der inden for disse områder er tale om tjenesteydelser, der har betydning for den offentlige sikkerhed og sundhed, samt at formålet med den forudgående kontrol er at undgå alvorlig skade på tjenestemodtagerens sikkerhed og sundhed.

Formålet med lovforslaget er at sikre, at personer, der har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i et andet EU-land m.v., og som har til hensigt at arbejde midlertidigt eller lejlighedsvist i Danmark, har de nødvendige kvalifikationer på områder, hvor der er tale om tjenesteydelser, der har betydning for den offentlige sikkerhed eller sundhed, og hvor kontrollen er begrundet i, at undgå alvorlig skade på tjenestemodtagerens sikkerhed og sundhed.

Bemyndigelsesbestemmelserne i lovforslaget vil blive brugt til at gå videre end blot gennemførelse af dele af Anerkendelsesdirektivet. De udfyldende regler vil forholde sig til, hvordan retsstillingen vil være for personer, som har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i et tredjeland, eller som kommer fra et tredjeland, men har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i et EU-land m.v. Dette skyldes lighedsbetragtninger mellem EU-lande m.v. og tredjelande.

2. Hovedpunkterne i lovforslaget

2.1. Anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer erhvervet i udlandet

2.1.1. Gældende ret

Det følger af arbejdsmiljølovens § 41, at arbejder, der kan medføre betydelig fare for ulykker og sygdom, kun må udføres af personer, der har gennemgået en nærmere angivet uddannelse, aflagt en prøve eller opnået en bestemt alder.

Bestemmelsen er hidtil blevet brugt således, at der stilles krav om uddannelse/prøve inden for følgende områder:

Arbejde, som indebærer brug af tekniske hjælpemidler, og som indebærer særlige ulykkesrisici:

- Elevatormontør
- Gaffeltruckfører
- Kedelpasser
- Kranfører
- Kølemontør
- Stilladsopstiller
- Arbejde med teleskoplæsser
- Arbejde på naturgasanlæg

Arbejde, som indebærer brug af særlige farlige stoffer og materialer, og som indebærer særlig sundhedsfare:

- Arbejde med asfaltmaterialer
- Arbejde med epoxy og isocyanater
- Arbejde med styren
- Arbejde med asbest
- Svejsning efter kræftbekendtgørelsen

Herudover stilles der med hjemmel i § 8, stk. 2, krav om uddannelse efter lovens § 37, stk. 2, nr. 4, for koordinatorene af sikkerheds- og sundhedsarbejdet inden for bygge- og anlægsområdet.

Inden for de ovennævnte områder må arbejdet kun udføres af personer, der har gennemgået en nærmere angivet uddannelse eller aflagt en prøve.

Med hjemmel i § 8, stk. 2, er der krav om en særlig arbejdsmiljøuddannelse for sikkerhedsrepræsentanter m.fl. Denne uddannelse er dog ikke omfattet af anerkendelsesdirektivet, da den ikke er en betingelse for at kunne arbejde inden for et erhverv.

Før 20. oktober 2007 – hvor Anerkendelsesdirektivet blev implementeret i dansk ret – var retstilstanden den, at alle personer, der havde erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i udlandet, skulle have godkendt deres erhvervsmæssige kvalifikationer af Arbejdstilsynet, før det pågældende arbejde måtte påbegyndes. Dette gjaldt uanset, hvilket land vedkommende havde erhvervet sine erhvervsmæssige kvalifikationer i, og uanset om vedkommende havde til hensigt at arbejde fast i Danmark eller kun midlertidigt eller lejlighedsvist.

Denne retstilstand blev til dels ændret med Anerkendelsesdirektivet. Kun af hensyn til den offentlige sikkerhed og sundhed og for at undgå alvorlig skade på tjenestemodtagerens sikkerhed og sundhed kan der nu kræves forudgående kontrol af de erhvervsmæssige kvalifikationer, når arbejdet udføres midlertidigt eller lejlighedsvist.

For så vidt angår EU-borgere m.v., der har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i andre EU-lande m.v., og som har til hensigt at arbejde fast i Danmark, skal der fortsat under alle omstændigheder ske anerkendelse af deres erhvervsmæssige kvalifikationer inden for de områder i arbejdsmiljølovgivningen, hvor der kræves en uddannelse.

Statsborgere fra tredjelande er hidtil blevet ligestillet med EU-statsborgere m.v., der har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i et andet EU-land m.v.. Personer, der har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i tredjelande, skal i alle tilfælde have anerkendt deres erhvervsmæssige kvalifikationer af Arbejdstilsynet inden for de områder i arbejdsmiljølovgivningen, hvor der kræves en uddannelse, før arbejdet må påbegyndes.

2.1.2. Overvejelser

Anerkendelsesdirektivet åbner mulighed for, at den relevante myndighed kan kontrollere tjenesteyderens erhvervsmæssige kvalifikationer inden pågældende første gang udøver tjenesteydelsen, når erhvervet udøves midlertidigt eller lejlighedsvist.

Betingelserne herfor er, at erhvervet har konsekvenser for den offentlige sikkerhed og sundhed. Endvidere kan kontrollen kun foretages, når formålet er at undgå alvorlig skade på tjenestemodtagerens sikkerhed og sundhed på grund af tjenesteyderens manglende erhvervsmæssige kvalifikationer.

Af hensyn til den offentlige sikkerhed og sundhed og for at undgå alvorlig skade på tjenestemodtagerens sikkerhed og sundhed, er det fundet nødvendigt at foretage en forudgående kontrol af de erhvervsmæssige kvalifikationer med henblik på anerkendelse af kvalifikationerne inden for en række områder, hvor der stilles krav om uddannelse i Danmark, når arbejdet udføres midlertidigt eller lejlighedsvist. Det er muligt at kræve en forudgående kontrol ved midlertidigt eller lejlighedsvist arbejde for så vidt angår arbejde med visse tekniske hjælpemidler, og ved arbejde, som indebærer brugen af eller udsættelse for visse stoffer og materialer.

Disse områder er særligt kendetegnet ved, at formålet med kravet om gennemførelse af en uddannelse/prøve er at sikre både den ansattes egen og tredjemands sikkerhed og sundhed. Det følger af forarbejderne til bemyndigelsesbestemmelsen i § 41, at denne kan benyttes til at fastsætte krav om uddannelse, aflæggelse af prøve m.v. såvel i situationer, hvor de pågældende personer selv er udsat for fare, som i de situationer, hvor andre udsættes for fare.

2.1.3. Den ordning, som lovforslaget indeholder

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren får bemyndigelse til at udstede regler om, at personer, der har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i udlandet, skal indsende dokumentation for de erhvervsmæssige kvalifikationer til Arbejdstilsynet med henblik på anerkendelse af kvalifikationerne, før arbejdet påbegyndes.

Bemyndigelsesbestemmelsen påtænkes udmøntet således, at personer, der har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i et tredjeland, som hidtil skal have anerkendt deres erhvervsmæssige kvalifikationer af Arbejdstilsynet, førend de kan påbegynde arbejde i Danmark – uanset om der er tale om fast arbejde eller midlertidigt eller lejlighedsvist arbejde. Der lægges ikke op til ændringer på dette område i forhold til i dag.

Videre påtænkes bemyndigelsesbestemmelsen udmøntet således, at personer, der har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i et andet EU-land m.v., og som har til hensigt at arbejde fast i Danmark, skal have anerkendt deres erhvervsmæssige kvalifikationer af Arbejdstilsynet, førend de kan påbegynde arbejde i Danmark. Der lægges heller ikke op til ændringer på dette område i forhold til i dag.

Endelig påtænkes bemyndigelsesbestemmelsen udmøntet således, at erhvervsmæssige kvalifikationer erhvervet i andet EU-land m.v. af personer, der har til hensigt at arbejde midlertidigt eller lejlighedsvist i Danmark, skal kontrolleres forudgående af Arbejdstilsynet, inden de kan påbegynde arbejde i Danmark. Dette vil dog kun gælde inden for visse af de områder, hvor der i arbejdsmiljølovgivningen kræves uddannelse. Det drejer sig om områder, hvor erhvervet har betydning for den offentlige sikkerhed og sundhed, og hvor den forudgående kontrol er begrundet i at undgå alvorlig skade på tjenestemodtagerens sikkerhed og sundhed.

3. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser af betydning for stat, kommuner og regioner.

4. Administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser af betydning for stat, kommuner og regioner.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser af betydning for erhvervslivet.

5. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for borgerne.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ændringer, som skaber hjemmel til gennemførelse i dansk ret af dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer indenfor arbejdsmiljølovens område.

8. Hørte myndigheder og organisationer

Følgende myndigheder og organisationer blevet hørt i forbindelse med lovforslaget:

Arbejdsmiljørådet, Rigsadvokaten, Foreningen af Politimestre i Danmark, Politidirektøren i København, Landsorganisationen i Danmark, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Akademikernes Centralorganisation, Dansk Arbejdsgiverforening, Sammenslutningen af Landbrugets arbejdsgivere (SALA) og Landbrugsrådet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Ledernes Hovedorganisation, KL (Kommunernes Landsforening) og Danske Regioner.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
De økonomiske konsekvenser for det stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
De administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
De økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
De administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
De miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
De administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget, indeholder ændringer, som skaber hjemmel til gennemførelse i dansk ret af dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer indenfor arbejdsmiljølovens område.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås, at det i noten til lovens titel tilføjes, at loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådet direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.

Til nr. 2

Der er tale om en konsekvensændring som følge af den foreslåede nye bestemmelse i § 41 a,

Til nr. 3 og nr. 4

Der er tale om konsekvensændringer som følge af den foreslåede nye bestemmelse i § 37, stk. 2, nr. 5.

Til nr. 5

Bestemmelsen giver beskæftigelsesministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om, at bygherrer ikke må udpege koordinatore af sikkerheds- og sundhedsarbejdet på bygge- og anlægsområdet, som har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i udlandet, før kvalifikationer er blevet anerkendt af Arbejdstilsynet.

I alle situationer, hvor personen har erhvervet sine erhvervsmæssige kvalifikationer i et tredjeland, og i alle situationer, hvor personen har erhvervet sine erhvervsmæssige kvalifikationer i et EU-land m.v. og har til hensigt at arbejde fast i Danmark, vil der blive stillet krav om, at Arbejdstilsynet skal anerkende kvalifikationer, før arbejdet må påbegyndes.

Der vil blive fastsat bestemmelser om, at bygherren skal sikre sig, at Arbejdstilsynet har anerkendt de erhvervsmæssige kvalifikationer, som en koordinator har erhvervet i udlandet, inden bygherren udpeger en koordinator af sikkerheds- og sundhedsarbejdet på bygge- og anlægsområdet. Bygherren skal sikre dette i de situationer, hvor personen har erhvervet sine erhvervsmæssige kvalifikationer i et tredjeland, eller hvor personen har erhvervet sine erhvervsmæssige kvalifikationer i et andet EU-land m.v. og har til hensigt at arbejde fast i Danmark. Bygherren skal sikre sig dette, inden arbejdet påbegyndes.

I de situationer hvor en koordinator har erhvervet sine erhvervsmæssige kvalifikationer i et andet EU-land m.v., og har til hensigt at arbejde midlertidigt eller lejlighedsvist i Danmark, vil der på nuværende tidspunkt ikke blive stillet krav om forudgående kontrol af den pågældendes erhvervsmæssige kvalifikationer. Dog skal direktivets betingelser om erhvervsmæssige kvalifikationer være opfyldt, før erhvervet som koordinator af sikkerheds- og sundhedsarbejdet på bygge- og anlægsområdet må udføres. I relation til disse situationer vil der blive fastsat bestemmelser om, at bygherren ved udpegning af en koordinator af sikkerheds- og sundhedsarbejdet på bygge- og anlægsområdet skal sikre sig, at koordinatoren har de nødvendige erhvervsmæssige kvalifikationer enten i form af et udenlandsk uddannelsesbevis i situationer, hvor der er krav om uddannelse i etableringslandet, eller bevis for mindst 2 års erhvervs erfaring inden for de sidste 10 år. Dette skal bygherren sikre sig, inden koordinatoren udpeges.

Til nr. 6

Bestemmelsen giver beskæftigelsesministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om, at en arbejdsgiver ikke må lade arbejde, der kan medføre en betydelig fare for ulykker eller sygdom, udføre af personer, som har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i udlandet, før kvalifikationerne er blevet anerkendt af Arbejdstilsynet.

I alle situationer, hvor personen har erhvervet sine erhvervsmæssige kvalifikationer i et tredjeland, og i alle situationer, hvor personen har erhvervet sine erhvervsmæssige kvalifikationer i et EU-land m.v. og har til hensigt at arbejde fast i Danmark, vil der blive stillet krav om, at Arbejdstilsynet har anerkendt kvalifikationerne, før arbejdet må påbegyndes, inden for de områder, hvor der i Danmark stilles krav om uddannelse inden for arbejdsmiljøområdet.

I øjeblikket stilles der her i landet krav om uddannelse eller aflagt prøve inden for følgende områder:

- Elevatormontør
- Gaffeltruckfører
- Kedelpasser
- Kranfører
- Kølemontør
- Stilladsopstiller
- Arbejde med teleskoplæsser
- Arbejde på naturgasanlæg
- Arbejde med asfaltmaterialer
- Arbejde med epoxy og isocyanater
- Arbejde med styren
- Arbejde med asbest
- Svejsning efter kræftbekendtgørelsen

Der kan blive stillet krav om yderligere uddannelser/aflagt prøve, ligesom de eksisterende uddannelser kan blive ophævet eller ændret. Der er således på sigt ikke tale om en udtømmende liste over, hvornår der stilles krav om uddannelse/aflagt prøve.

Der vil blive fastsat bestemmelser om, at når arbejdsgiveren lader arbejde udføre inden for disse områder, skal arbejdsgiveren sikre sig, at den ansatte har fået anerkendt sine erhvervsmæssige kvalifikationer fra udlandet af Arbejdstilsynet inden for de nævnte områder. Dette vil blive pålagt arbejdsgiveren at sikre, når personen har erhvervet sine erhvervsmæssige kvalifikationer i et tredjeland, og når personen har erhvervet sine erhvervsmæssige kvalifikationer i et andet EU-land m.v. og har til hensigt at arbejde fast i Danmark. Arbejdsgiveren skal sikre sig dette, inden arbejdet påbegyndes.

I de situationer, hvor en person har erhvervet sine erhvervsmæssige kvalifikationer i et andet EU-land m.v., og har til hensigt at arbejde midlertidigt eller lejlighedsvist i Danmark, skal der kun ske forudgående kontrol med henblik på anerkendelse af de erhvervsmæssige kvalifikationer inden for visse af de områder, hvor der kræves uddannelse inden for arbejdsmiljøområdet.

Det vurderes på nuværende tidspunkt, at det i disse situationer er muligt at stille krav om forudgående kontrol inden for følgende områder:

- Elevatormontør
- Gaffeltruckfører
- Kedelpasser
- Kranfører (dog kun mobilkraner og tårnkraner)
- Kølemontør
- Stilladsopstiller (dog ikke rullestilladser)
- Arbejde med teleskoplæsser
- Arbejde med asbest
- Svejsning efter kræftbekendtgørelsen

Området for, hvornår der kan foretages forudgående kontrol, kan ændres, blandt andet under hensyn til at nye uddannelser kan komme til, ændres eller ophæves og under hensyn til, at nye erhvervsområder skønnes at falde ind under muligheden for at foretage forudgående kontrol.

Der er således ikke tale om en udtømmende liste over, hvornår der skal ske forudgående kontrol af de erhvervsmæssige kvalifikationer for personer, som har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i et andet EU-land m.v., og som har til hensigt at arbejde midlertidigt eller lejlighedsvist i Danmark. Der er derimod tale om en dynamisk liste.

I de situationer, hvor en person har erhvervet sine erhvervsmæssige kvalifikationer i et andet EU-land m.v., og har til hensigt at arbejde midlertidigt eller lejlighedsvist i Danmark inden for områder, hvor Arbejdstilsynet ikke skal foretage forudgående kontrol af de erhvervsmæssige kvalifikationer, skal arbejdsgiveren sikre sig, at direktivets betingelser er opfyldt, før erhvervet må udføres.

Der vil blive fastsat bestemmelser om, at når arbejdsgiveren lader arbejde udføre inden for disse områder, skal arbejdsgiveren sikre sig, at den ansatte har de nødvendige erhvervsmæssige kvalifikationer enten i form af et udenlandsk uddannelsesbevis i situationer, hvor der er krav om uddannelse i etableringslandet, eller bevis for mindst 2 års erhvervs erfaring inden for de sidste 10 år. Dette skal arbejdsgiveren sikre sig, inden arbejdet påbegyndes.

Til nr. 7

Bestemmelsen giver beskæftigelsesministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om, at personer, der har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i udlandet, skal indsende dokumentation herfor til Arbejdstilsynet med henblik på, at kvalifikationer kan blive anerkendt af Arbejdstilsynet, før arbejdet påbegyndes i Danmark, når der i Danmark stilles krav om uddannelse/prøve.

Med hensyn til inden for hvilke områder, der vil blive stillet krav om anerkendelse henholdsvis forudgående kontrol med henblik på anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer erhvervet i udlandet, henvises til bemærkningerne til nr. 5 og 6.

Med bemyndigelsen vil der blive fastsat bestemmelser om, at personer, der har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i udlandet, og som skal have disse anerkendt, skal indsende dokumentation for kvalifikationerne til Arbejdstilsynet. Dokumentationen kan bestå i fx udenlandske uddannelsesbeviser, dokumentation for relevant erhvervs erfaring herunder anbefalinger eller udtalelser fra tidligere arbejdsgivere m.v.

Efter den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse i stk. 2, kan beskæftigelsesministeren fastsætte regler om, at Arbejdstilsynet kan stille krav om, at personer, der har erhvervet deres erhvervsmæssige kvalifikationer i udlandet, skal gå op til en egnethedsprøve eller gennemgå en prøvetid.

Dette kan fx være tilfældet, når der er væsentlig forskel mellem den uddannelse, der kræves i Danmark, og den uddannelse, som personen har gennemført i udlandet.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 3 betyder, at der ikke kan fastsættes bestemmelser om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer erhvervet i udlandet udover de områder, hvor der i arbejdsmiljølovgivningen stilles krav om uddannelse/aflagt prøve.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 4 indeholder en bred bemyndigelse til at fastsætte regler, som er nødvendige for at opfylde Danmarks forpligtelser på de områder inden for arbejdsmiljølovgivningen, der er omfattet af kravet om uddannelse eller aflagt prøve i medfør af denne lov og bestemmelser i henhold til denne lov, i henhold til EU-retten. Med bestemmelsen tages højde for anerkendelsesdirektivet i det omfang, der er behov for særlige supplerende regler i arbejdsmiljølovgivningen. Direktivet pålægger myndighederne i de forskellige lande en række forpligtelser, herunder udveksling af oplysninger mellem myndighederne. Der vil således senere kunne blive behov for ændringer på bekendtgørelsesniveau som følge af Anerkendelsesdirektivet.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2008. Det foreslås endvidere, at de regler, der fastsættes i medfør af bemyndigelsesbestemmelserne, først får virkning for arbejder, der iværksættes efter denne dato. Der vil i nødvendigt omfang blive fastsat overgangsordninger i de enkelte bekendtgørelser.

Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	¹ Lovforslaget indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer, EU-Tidende 2005 nr. L 255/22.
<p>§ 2. Loven omfatter arbejde for en arbejdsgiver.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Undtaget er</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) arbejde i arbejdsgiverens private husholdning, jf. dog § 59, 2) arbejde, der udelukkende udføres af de medlemmer af arbejdsgiverens familie, som hører til hans husstand, jf. dog § 59, 3) arbejde, der udføres af militære, og som kan henregnes til egentlig militærtjeneste. <p><i>Stk. 3.</i> Følgende bestemmelser omfatter også arbejde, der ikke udføres for en arbejdsgiver, samt det arbejde, der er nævnt i stk. 2:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) § 20 om flere arbejdsgivere m.v. på samme arbejdssted, §§ 30-36 om leverandører m.fl. og § 37 om bygherrer m.v., 2) §§ 38 og 39, for så vidt angår de i § 39, stk. 1, nr. 1 og 2, omhandlede arbejder, samt § 41, 	<p>§ 2. Loven omfatter arbejde for en arbejdsgiver.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Undtaget er</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) arbejde i arbejdsgiverens private husholdning, jf. dog § 59, 2) arbejde, der udelukkende udføres af de medlemmer af arbejdsgiverens familie, som hører til hans husstand, jf. dog § 59, 3) arbejde, der udføres af militære, og som kan henregnes til egentlig militærtjeneste. <p><i>Stk. 3.</i> Følgende bestemmelser omfatter også arbejde, der ikke udføres for en arbejdsgiver, samt det arbejde, der er nævnt i stk. 2:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) § 20 om flere arbejdsgivere m.v. på samme arbejdssted, §§ 30-36 om leverandører m.fl. og § 37 om bygherrer m.v., 2) §§ 38 og 39, for så vidt angår de i § 39, stk. 1, nr. 1 og 2, omhandlede arbejder, samt §§ 41 og 41 a, <p style="text-align: center;">- - -</p>
<p>§ 37. Ved bygge- og anlægsvirksomhed af en vis størrelse, hvor flere arbejdsgivere er beskæftiget på samme arbejdssted, skal bygherren planlægge, afgrænse og koordinere foranstaltningerne til fremme af de ansattes sikkerhed og sundhed.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om bygherrens pligter efter stk. 1, herunder om</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) afgrænsning af de enkelte arbejdsgivers opgaver i fællesområderne, inden arbejdet 	<p>§ 37. - - -</p>

<p>sættes i gang,</p> <ol style="list-style-type: none"> 2) udarbejdelse af en plan for sikkerhed og sundhed, inden byggepladsen etableres, 3) koordinering af foranstaltninger til fremme af sikkerhed og sundhed i fællesområderne, medens arbejdet er i gang, og 4) udpegning af koordinator med den fornødne viden om og uddannelse i sikkerheds- og sundhedsmæssige spørgsmål til at varetage koordineringen af de sikkerheds- og sundhedsmæssige foranstaltninger på arbejdsstedet. <p><i>Stk. 3.</i> Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om bygherrens pligt til at anmelde større bygge- og anlægsarbejder til Arbejdstilsynet.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Bygherren skal i øvrigt medvirke til, at arbejdsgiveren kan udføre bygge- og anlægsarbejdet sikkerheds- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 3) koordinering af foranstaltninger til fremme af sikkerhed og sundhed i fællesområderne, medens arbejdet er i gang, 4) udpegning af koordinator med den fornødne viden om og uddannelse i sikkerheds- og sundhedsmæssige spørgsmål til at varetage koordineringen af de sikkerheds- og sundhedsmæssige foranstaltninger på arbejdsstedet, og 5) at koordinatorens hvis erhvervmæssige kvalifikationer er erhvervet i udlandet, jf. nr. 4, kun må udpeges, når deres kvalifikationer er anerkendt af Arbejdstilsynet.
	<p>§ 41 a. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at arbejder, der kan medføre betydelig fare for ulykker eller sygdom, kun må udføres af personer, hvis erhvervmæssige kvalifikationer er erhvervet i udlandet, når disse kvalifikationer er anerkendt af Arbejdstilsynet.</p>
	<p>§ 74 a. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at personer, der har erhvervet deres erhvervmæssige kvalifikationer i udlandet, skal indsende dokumentation herfor til Arbejdstilsynet med henblik på anerkendelse, før arbejdet påbegyndes første gang. Dette gælder uanset, om personen har til hensigt at arbejde fast i Danmark eller alene midlertidigt eller lejlighedsvist.</p>

	<p><i>Stk. 2.</i> Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at Arbejdstilsynet kan anmode de i stk. 1 nævnte personer, om at aflægge en egnethedsprøve eller gennemgå en prøvetid.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Stk. 1 og 2 finder kun anvendelse i forhold til koordinatore af sikkerheds- og sundhedsarbejdet inden for bygge- og anlægsområdet, jf. § 8, stk. 2, og i forhold til arbejder, der kan medføre betydelig fare for ulykker eller sygdom, jf. § 41, nr. 1.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler som er nødvendige for at opfylde Danmarks EU-retlige forpligtelser på de områder, som er omfattet af krav om uddannelse eller aflagt prøve i medfør af denne lov, og bestemmelser fastsat i henhold til denne lov.</p>
--	--