

STATSREVISORBEMÆRKNING

STATSREVISORERNE



Statsrevisorbemærkning til

Beretning nr. 1/2007 om gennemsigtighed vedrørende skatteudgifter (fradrag mv.)

Denne beretning er undergivet rigsrevisorlovens regler om en efterfølgende redegørelse fra ministre og rigsrevisors bemærkninger hertil. Statsrevisorernes endelige stillingtagen vil finde sted i forbindelse med afgivelsen til Folketinget af den endelige betænkning over statsregnskabet.

10.10.2007

Ref.: 07-001139-1

Skatteudgifter er indtægter, som staten ikke opkræver, fx visse skattefradrag, udskydelse af beskatningstidspunkt, fritagelse eller reduktion af skatter og afgifter. Skatteudgifterne indebærer et provenutab for staten, som Skatteministeriet i bilag til finanslovsforslaget for 2006 har opgjort til minimum 35,1 mia. kr. - men bredere definitioner ville vise et betydeligt større omfang.

Beretningen viser, at der kan opnås en større gennemsigtighed vedrørende budgettering af skatteudgifterne og rapportering af provenutab, administrative omkostninger og effekterne af ordningerne.

Statsrevisorerne bemærker, at der principielt ikke bør være forskel på, om Folketinget vælger at overføre resurser til borgere og virksomheder ved direkte tilskud eller ved reduktion af skattebetalingen. Lovforberedelse, budgettering, rapportering og evaluering bør således kunne sidestilles. Skatteudgifterne bør, ligesom statens udgifter i øvrigt, undergå en politisk prioriterings- og beslutningsproces, der sikrer, at ukontrolleret forbrug undgås, og at kun de ordninger, hvor formålet stadig tilgodeses, fortsætter. Dette er i overensstemmelse med anbefalinger fra OECD og IMF.

Skatteudgifterne bør fremstå mere synlige på finansloven og i statsregnskabet. Statsrevisorerne skal bede skatteministeren om at redegøre for, hvordan der kan opnås en sådan gennemsigtighed i lovforberedelsen og budgetteringen af skatteudgifterne, at der er grundlag for politisk budgetbehandling og prioritering.

Undersøgelsen viser, at effekterne af skatteudgifterne generelt ikke evalueres. Ministeren bedes redegøre for, hvordan Folketinget årligt – på et relevant og ajourført datagrundlag – kan sikres en gennemsigtig rapportering om dels skatteudgifternes økonomiske konsekvenser, dels om ordningerne har haft den ønskede effekt.

Statsrevisorerne anmoder ministeren om at afgive redegørelse til denne beretning med en svarfrist på 4 måneder.