



FINANSMINISTERIET

Finansudvalget
L 219 - Svar på § 34 Spørgsmål 1
Vedr. FFL 2008
Offentligt

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

27. september 2007
J.nr.

Endeligt svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 1 vedr. L219 af
17. september 2007.

Spørgsmål:

Ministeren bedes oversende de tabeller på FL 2007, der svarer til tabellerne på FFL 2008 s. 185 og 187, men med anvendelse af de forudsætninger, der er anvendt på FFL08.

Svar:

Forudsætningerne for de konkrete udgifter og indtægter, der indgår i opgørelsen af Arbejdsmarkedsfondens er arbejdsmarkedsfondsloven. Forudsætningerne er dermed de samme ved opgørelsen af FFL2007, FL2007 og FFL08, da arbejdsmarkedsfondslovens §1-4 ikke er ændret i perioden.

Arbejdsmarkedsfondens balance opgøres ifølge arbejdsmarkedsfondsloven en gang om året ved finanslovsforslaget i august på baggrund af skøn over indtægter og udgifter i Arbejdsmarkedsfondens ved finanslovsforslaget. Arbejdsmarkedsbidraget for 2007 fastsættes på baggrund af skøn ved finanslovsforslaget for 2007 i august 2006. Arbejdsmarkedsbidraget for 2008 er ligeledes fastsat på baggrund af skøn ved finanslovsforslaget for 2008 i august 2007.

Loven siger meget klart, at Arbejdsmarkedsfondens for 2007 opgøres i august 2006. Men spørgsmålet forstås sådan, at Arbejdsmarkedsfondens balance for 2007 skal opdateres med skøn for august 2007 med den nye viden og opdaterede skøn, der er kommet til siden august 2006.

Opdatering af skøn fra december 2006 med ny viden fra august 2007

Skønnene over de konkrete udgifter og indtægter er ændret fra FL2007 til FFL2008. Der udarbejdes ikke en ny balance ved ændringsforslaget til finansloven, idet fastlæggelsen af arbejdsmarkedsbidraget for det efterfølgende år som nævnt sker ved FFL. Der blev imidlertid opgjort en ny balance ved ændringsforslaget til finansloven for 2007 i november 2006, jf. svar på spørgsmål nr. 829 af 15. november 2006.

Spørgsmålet er fortolket således, at balancen i Arbejdsmarkedsfondens i årene 2005-2010 i svar på spørgsmål nr. 829 af 15. november 2006 ønskes opdateret på

grundlag af de skøn for ledighed, beskæftigelse mv., som ligger til grund for FFL08.

Arbejdsmarkedsfondsloven er ikke ændret siden opgørelsen af balancen ved ændringsforslaget til finansloven for 2007. Forudsætningerne for opgørelsen af Arbejdsmarkedsfondens balance ved FFL08 er derfor de samme som ved opgørelsen af FL07 og FFL07.

Der er imidlertid ændret i skønnene over ledighed og beskæftigelse, som har betydning for Arbejdsmarkedsfondens udgifter og indtægter siden FL07. Skønnet over ledigheden i 2007 er nedjusteret med 14.000 personer fra december 2006 til august 2007, mens skønnet over beskæftigelsen i 2007 er opjusteret med 54.000 personer fra december 2006 til august 2007.

På grundlag heraf kan overskuddet i 2007 opgøres til ca. 9 mia. kr., når skønnene i august 2007 lægges til grund, jf. tabel 1. Overskuddet i 2007 blev opgjort til ca. 3 mia. kr. ved ændringsforslaget til finansloven for 2007. Opjusteringen i overskuddet skyldes primært ændrede skøn for beskæftigelse og ledighed, der påvirker skønnene for aktiv beskæftigelsesindsats, dagpengeudgifter og arbejdsmarkedsbidraget. Samlet set indebærer ændrede skøn for dagpengeudgifter, aktiv beskæftigelsesindsats og arbejdsmarkedsbidraget isoleret set, at overskuddet stiger med ca. 6 mia. kr. i forhold til skønnet ved ændringsforslaget til finansloven for 2007.

Der udarbejdes ikke nye skøn for størrelsen af alle de konkrete konti i Arbejdsmarkedsfondens i 2007 ved FFL08. Nye skøn for udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge og indtægterne fra arbejdsmarkedsbidrag fremgår imidlertid af Økonomisk Redegørelse 2007. Indtægterne fra tilbageføring af grønne afgifter kan beregnes med udgangspunkt i forudsætningerne om grundlaget for lønmodtagerbidraget fra august 2007. For de øvrige konti tages udgangspunkt i et samlet skøn over udgifterne til aktivering mv. i Økonomisk Redegørelse 2007. På baggrund af en række antagelser skønnes over den del af de samlede udgifter til aktivering mv., der indgår i Arbejdsmarkedsfondens.

Tabel 1

Arbejdsmarkedsfondens udgifter og indtægter 2005-2010 med forudsætninger for FFL08, mio.kr.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Arbejdsløshedsdagpenge	20.405	15.955	12.500	12.200	12.000	12.000
Efterløn	24.147	21.995	22.078	23.428	23.286	22.881
Overgangsydelse	509	144	0	0	0	0
Aktiv beskæftigelsesindsats	7.545	6.217	5.074	6.567	7.611	7.625
Arbejdsmarkedsuddannelse	1.950	1.997	2.017	2.733	2.620	2.610
Åben uddannelse og voksenuddannelse	997	952	1.033	1.203	1.204	1.201
Dagpenge v. sygdom	6.079	6.410	6.840	6.950	7.110	7.010

Dagpenge v. fødsel (/barsel)	8.350	8.620	8.885	8.844	8.902	8.608
Orlovsydelse ved børnepasning	312	296	255	182	120	59
Revalidering, fleksjob, m.v.	6.408	6.866	8.024	8.414	8.571	8.367
Førtidspension	21.251	20.968	20.887	20.674	20.004	19.310
Finansieringen af den Sociale Pensionsfond	-2.013	-2.245	-2.354	-2.423	-2.423	-2.423
Tilbageføring af grønne afgifter	-4.132	-4.297	-4.688	-4.782	-4.782	-4.782
Udgifter i alt	91.808	83.877	80.551	83.989	84.221	82.464
Arbejdsmarkedsbidrag efter afskrivning	64.422	71.212	76.050	78.825	78.825	78.825
Medlemsbidrag fra arbejdsløshedskasser	12.779	12.731	12.908	13.256	13.344	13.423
Bidrag fra frivilligt forsikrede	188	180	189	189	189	189
Bidrag fra forsikrede mindre arbejdsgivere	307	311	290	293	293	293
Indtægter finansår	77.696	84.434	89.437	92.562	92.650	92.729
Betalingsforskydning	2.995	493	0	119	0	0
Indtægter indkomstår	80.691	84.927	89.437	92.681	92.650	92.729
Underskud, der dækkes af staten	11.117	-1.050	-8.886	-8.692	-8.429	-10.265
Indtægter i alt	91.808	83.877	80.551	83.989	84.221	82.464

Med venlig hilsen

Thor Pedersen



FINANSMINISTERIET

Skriftlig besvarelse af spørgsmål nr. S 829 stillet af Frank Aaen (EL) den 15. november 2006 i henhold til forretningsordenens § 20

Spørgsmål:

”Vil ministeren oversende en revideret tabel 34.11 (forslag til finanslov 2007, side 180) baseret på de nye skøn over udgifterne, der er fremlagt med regeringens ændringsforslag (Finansudvalget, L 1, §7, Bilag 4)?”

Svar:

Ifølge arbejdsmarkedsfundsloven fra 1996 er det arbejdsmarkedsfondens balance i finanslovsforslaget, som afgør, om der skal fremlægges lovforslag om ændringer i arbejdsmarkedsbidraget. Ændringsforslag til finansloven har ikke indflydelse herpå.

Det blev med loven dermed også besluttet, at vurderingen af balancen skal bero på de skøn og antagelser, som ligger til grund for finanslovsforslaget – selv om disse skøn selvsagt er forbundet med usikkerhed og kan blive ændret efterfølgende.

Der fremsættes ændringsforslag til finanslovsforslaget ad flere omgange. Der fremsættes dels ordinære ændringsforslag, som indeholder tekniske og politiske ændringsforslag, og dels konjunkturbetingede ændringsforslag. Ændringsforslagene fremsættes typisk i november, hvorved de kan baseres på oplysninger fra 3 måneder mere end ved konjunkturvurderingen i august. Derfor kan der være væsentlige afvigelser mellem skønnet for Arbejdsmarkedsfondens balance ved FFL07 og ÆF.

Som det fremgår af nedenstående reviderede tabel skønnes udgifterne i Arbejdsmarkedsfonden i 2007 efter de ordinære og konjunkturbetingede ændringsforslag til godt 84,3 mia. kr. Indtægterne skønnes til knap 87,5 mia. kr. Dermed ville Arbejdsmarkedsfonden udvise et overskud på knap 3,2 mia. kr. Ved fremlæggelsen af FFL07 udviste fonden et underskud på 180 mio. kr.

Nedenfor beskrives de væsentligste forklaringer på ændringsforslagene.

Arbejdsløshedsdagpenge

Samlet set reduceres udgifterne til dagpenge med 2 mia. kr. ved ændringsforslaget.

Ved konjunkturvurderingen til brug for *Økonomisk Redegørelse, december 2006* skønnes den registrerede ledighed i 2007 til 112.000 helårspersoner.

hvilket svarer til et fald på 8.000 helårspersoner siden præsentationen af FFL07 i august. På den baggrund er udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge reduceret ved ændringsforslaget.

Hertil kommer et ændret skøn for andelen af hhv. fuldtidsforsikrede og kontanthjælpsmodtagere i den registrerede ledighed på baggrund af ny information. På ÆF07 indebærer dette en yderligere reduktion af Arbejdsmarkedsfondens udgifter.

Endelig reduceres dagpengeudgifterne med 700 mio. kr. som følge af velfærdsaftalen.

Efterløn

Udgifterne til efterløn reduceres på ændringsforslagene med godt 700 mio. kr. i 2007. Reduktionen kan henføres til ændrede skøn samt indarbejdelse af konsekvenserne af velfærdsaftalen.

Aktiv beskæftigelsesindsats

Udgifterne til den aktive beskæftigelsesindsats øges samlet med godt 500 mio. kr. Heri indgår en reduktion af udgifterne som følge den faldende ledighed. Samtidig bevirker velfærdsaftalen imidlertid også et øget aktiviseringsomfang, som medfører merudgifter.

Skøn på øvrige områder

Ministerierne har i overensstemmelse med sædvanlig praksis foretaget nye skøn for overførselskontiene i forbindelse med ændringsforslaget. Dette gøres bl.a. på baggrund af ny information i form af kommunernes refusionsanmeldelser for 3. og 4. kvartal i indeværende år.

Derudover udarbejdes skøn for en række andre overførselsudgifter, herunder barseldagpenge, godtgørelse vedr. forskellige arbejdsmarkedsuddannelser mv., som indarbejdes på FFL i juni. Ændringer af disse skøn på ÆF07 indebærer mindreudgifter på ca. 130 mio.kr. Ændringerne kan primært henføres til ændrede skøn for udgifterne til barseldagpenge som følge af ændrede forudsætninger for antallet af fødsler.

Endelig indebærer finanslovaftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti mindreudgifter i Arbejdsmarkedsfonden. Disse kan altovervejende henføres til reducerede sygedagpengeudgifter. Modtagerne undgår med aftalen nedsat forsørgelsesgrundlag ved delvis raskmelding samtidig med, at arbejdsgiverperioden forlænges med én dag.

Indtægterne

Indtægterne fra arbejdsmarkedsbidraget og tilbageførsel af grønne afgifter er samlet opjusteret med ca. 340 mio. kr. fra august til december pga. en opjustering i grundlaget for arbejdsmarkedsbidraget.

Indtægterne fra medlemsbidrag fra arbejdsløsheds-kasser er opjusteret med ca. 50 mio. kr. på baggrund af nye medlemsoplysninger og en stigning i antal efterlønsbetalende personer som følge af genberegningen af effekterne af velfærdsaftalen. Dertil kommer en opjustering af bidragene fra frivilligt forsikrede som følge af nye skøn mv.

Arbejdsmarkedsfondens udgifter og indtægter 2005-2010 efter Ændringsforslaget

Mio. kr.	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Arbejdsløshedsdagpenge	20.405	19.200	14.900	15.200	14.900	14.900
Efterløn	24.147	22.397	22.044	22.550	22.707	22.318
Overgangsydelse	509	123	0	0	0	0
Aktiv beskæftigelsesindsats	7.545	7.875	6.700	8.283	8.561	8.627
Arbejdsmarkedsuddannelse	1.950	2.239	2.182	2.202	2.149	2.145
Orlovsydelse til uddannelse	0	0	0	0	0	0
Åben uddannelse og voksenuddannelse	997	1.051	1.070	1.093	1.097	1.064
Udbygning af voksen og efteruddannelse	0	0	0	0	0	0
Dagpenge v. sygdom	6.079	6.067	6.460	6.440	6.580	6.495
Dagpenge v. fødsel (/barsel)	8.350	8.582	8.681	8.567	8.625	8.556
Orlovsydelse ved børnepasning	312	267	255	192	129	65
Revalidering, fleksjob, m.v.	6.408	6.977	7.962	8.402	8.993	9.350
Førtidspension	21.251	20.814	20.887	20.205	19.497	18.747
Finansieringen af den Sociale Pensionsfond	-2.013	-2.245	-2.354	-2.354	-2.354	-2.354
Tilbageføring af grønne afgifter		-4.297	-4.486	-4.486	-4.486	-4.486
Udgifter i alt	95.939	89.048	84.301	86.294	86.397	85.427
Arbejdsmarkedsbidrag efter afskrivning	64.422	69.700	74.000	74.000	74.000	74.000
Medlemsbidrag fra arbejdsløsheds-kasser	12.779	12.881	12.924	13.007	13.114	13.210
Bidrag fra frivilligt forsikrede	188	189	195	195	195	195
Bidrag fra forsikrede mindre arbejdsgivere	307	301	288	291	291	291
Tilbageføring af grønne afgifter	4.132					
Indtægter finansår	81.827	83.071	87.407	87.493	87.600	87.696
Betalingsforskydning	2.995	102	75	0	0	0
Indtægter indkomstår	84.822	83.173	87.482	87.493	87.600	87.696
Underskud, der dækkes af staten	11.117	5.875	-3.181	-1.199	-1.203	-2.269

Note: I forhold til den tilsvarende tabel fra FFL07 er reserverne til velfærdsaftalen udkonteret på de relevante finanslovkonti. På FFL07 var det skønnet, at velfærdsaftalen indebar nettoudgifter i Arbejdsmarkedsfondens på i alt 334 mio. kr. I forbindelse med justering og genberegning af aftalens økonomiske konsekvenser skønnes udgifterne fra velfærdsaftalen nu at påvirke Arbejdsmarkedsfondens med netto 559 mio. kr.



SKATTEMINISTERIET

Finansudvalget

L 219 - Svar på § 38 Spørgsmål 1-4

J.nr. 2007-238-0006

Vedr. FFL 2008

Dato:

Offentligt

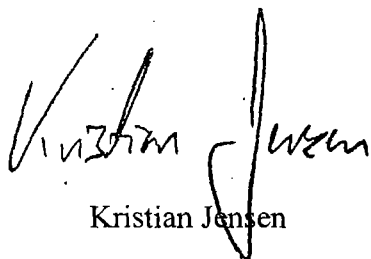
28 SEP. 2007

Til

Folketinget - Finansudvalget

L 219 - Forslag til finanslov for finansåret 2008

Hermed sendes i 5 eksemplarer svar på spørgsmål nr. 1-4 af 10. september 2007.


Kristian Jensen


/ Per Bach Jørgensen

Spørgsmål 1

Ad § 38. Skatter og afgifter

Vil ministeren oversende en tabel over udviklingen på restanceområdet, og herunder hvordan det går med målopfyldelsen? Vil ministeren fremover lade denne oversigt indgå i § 38 i finanslovsforslaget?

Svar

Ved svaret er det forudsat, at spørgsmålet vedrører de restancer, der opkræves af SKAT, og hvor SKATs driftsudgifter hertil har været optaget på finanslovens § 09.21.08. Restanceinddrivelse.

På forslag til finansloven for 2008 er § 09.21.01. Skat og § 09.21.08. Restanceinddrivelse imidlertid slået sammen til én hovedkonto under § 09.21.01. Skat.

På konto 09.21.01. fremgår derfor de oplysninger, der tidligere fremgik på § 09.21.08. Restanceinddrivelse, herunder måltallene på restanceområdet. Måltallene er vist i nedenstående tabel.

Mål på restanceområdet 2006-2011 (mia. kr.)

Måltal på FFL 08	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Restancer – skatter og afgifter	9,3	9,5	9,3	9,3	9,3	9,3
Restancer – øvrige krav	12,9	10,0	14,0	14,0	14,0	14,0

Anm: Måltallet for 'øvrige krav' er for 2007 i forhold til 2006 korrigeret for, at en del af restancerne vedr. kommunale krav ikke er overgivet til Restanceinddrivelsesmyndigheden, men fortsat er til opkrævning i kommunerne.

Fra 2007 til 2008 er måltallet for øvrige krav forhøjet med 4 mia. kr. som følge af øgede krav fra politiet (1 mia. kr.), en stigning i kravene vedr. underholdsbidrag (0,5 mia. kr.) samt at restancer fra den daværende Inddrivelsesenhed (som fx DSB-bøder og licensopkrævning) ikke er omfattet af måltallet for 2007 (2,5 mia. kr.).

For 2007 har SKAT internt styret efter et måltal for øvrige krav på 12,5 mia. kr. så det inkluderer de 2,5 mia. kr. fra den daværende Inddrivelsesenhed.

Status på restancemåltallene for 2006 og dele af 2007 fremgår af nedenstående tabel.

Status på restancemåltal for 2006 (mia. kr.)

Regnskabstal for restancemassen	Ultimo 2006	1. kvartal 2007	2. kvartal 2007
Skatter og afgifter	9,9	10,6	9,7
Øvrige krav	12,5	12,8	13,2

Ved udgangen af 2006 var regnskabstallet for skatter og afgifter 9,9 mia. kr., dvs. 0,6 mia. kr. højere end målet, som således ikke er opfyldt. Øvrige restancer var ved udgangen af 2006 12,5 mia. kr. dvs. 0,4 mia. kr. lavere end måltallet, som derved er opfyldt.

Der henvises i øvrigt til SKATs kvartalsrapporter, som løbende sendes til Skatteudvalget, senest for 2. kvartal 2007, SAU, alm. del bilag 223.

Fremover vil de årlige regnskabstal for restancerne fremgå af effektmålstabellen i forslag til finansloven på § 09.21.01. Skat.

Spørgsmål 2

Er afgifter i forbindelse med handel med fly indbudgetteret i finanslovsforslaget?

Svar

Regeringen vil fremsætte forslag om en række ændringer i momsloven for leveringer af og til fly. Formålet er at tilpasse momsloven til de fælles momsregler i EU. En konsekvens er, at kun flyselskaber, der hovedsageligt flyver i udenrigsfart (og mod betaling), kan få momsfrie leveringer. En tilpasning af momslovens regler til momsdirektivet vil derfor betyde, at den gældende regel om momsfri leveringer af og til fly (herunder helikoptere – men ikke sportsfly) ejet af private eller almindelige erhvervsvirksomheder bortfalder.

De samlede provenue-mæssige konsekvenser af forslaget om ændrede momsregler for levering af og til fly skønnes med en vis usikkerhed at medføre et årligt provenutab for staten på mellem 175 og 200 mio. kr. I finansåret 2008 skønnes et tab på mellem 160 og 185 mio. kr. Dette skøn er indbudgetteret i forslaget til finanslov for 2008. Provenutabet kommer helt overvejende fra, at selskaber, der hovedsageligt flyver i udenrigsfart, i modsætning til før kan få momsfri leveringer til indenrigsflyvning i Danmark. Denne ændring er en følge af den såkaldte Cimber-Air-sag.

Betragtes alene den del af forslaget, der vedrører moms på levering af fly, vil det ikke have nogen reel betydning for momspligtige virksomheder eller for luftfartsselskaber, der hovedsageligt flyver i udenrigsfart. Virksomhederne kan som sædvanlig fratække købsmomsen. For private, ikke-momsregistrerede virksomheder, registrerede virksomheder, hvor flyene anvendes til momsfri virksomhed og luftfartsselskaber, der hovedsageligt flyver i indenrigsfart, vil der derimod blive tale om en meromkostning.

På grund af ændrede handelsmønstre skønnes den gennemsnitlige årlige merindtægt fra salg af fly til private til lidt over 0 mio. kr. Indtægterne vil dog kunne svinge væsentligt fra år til år.

Desuden kan der komme momsindtægter fra momsfritagede virksomheder og luftfartsselskaber, der hovedsageligt flyver i indenrigsfart, såfremt de ønsker at eje deres egne fly. Disse indtægter skønnes ligeledes i gennemsnit at ligge lidt over 0 mio. kr. om året – dog med enkelte store sving. Det er begrænset, hvor mange momsfritagede virksomheder, der vil købe deres egne fly. For det første kan der være store udsving i de enkelte virksomheders behov, hvilket taler for at leje, når de har behovet. For det andet kan de momsfritagede virksomheder undgå købsmomsen på fly ved at købe ydelserne hos luftfartsselskaber (flytaxi), der hovedsageligt flyver i udenrigsfart.

Luftfartsselskaber, der hovedsageligt flyver i indenrigsfart, forventes praktisk taget at forsvinde – enten i form af omorganiseringer eller lukninger.

Danmark kan i øvrigt kun reducere momsforskellen på fly i Danmark og andre lande via en nedsættelse af den generelle momssats for alle varer og ydelser. Det skyldes, at de fælles

momsregler i EU ikke giver mulighed for nedsat moms på fly, hvilket jo er hele baggrunden for, at der nu skal moms på leveringer af og til fly.

Spørgsmål 3

Ad § 38.22.01. Afgifter på el, gas og kul

Hvordan er beskatningsreglerne i forhold til vindmølle- og solcelleenergiproducenter, som har overskydende elektricitet, som sendes tilbage i systemet og sælges?

Svar

Solceller

Beskatningsreglerne for solcelle-el siger, at ejere af solcelleanlæg på højst 6 kW, der er tilsluttet elinstallationen i boliger eller i en anden ikke-erhvervsmæssig benyttet bebyggelse, kan få afgiftsfrihed for den solcelleproducerede mængde el. Da der kun produceres el, når solen skinner, skal der bruges el fra det kollektive elnet, når solen ikke skinner. Til gengæld er der overskudsproduktion, når solen skinner, og den overskydende mængde el fyldes på nettet. Der betales så kun afgift af den mængde "ekstra"-el, der forbruges fra nettet. Populært sagt får elmåleren lov til at løbe baglæns, når der sælges overskydende solcelle-el til nettet.

Solcelleordningen for husholdninger indebærer, at der skal installeres to målere: En måler der måler til nettet, og en måler, der måler fra nettet. Netselskaberne har ansvaret for målingen og nettoafregningen af elafgift med hver enkelt solcelleanlægsejer. Endvidere afregner net-selskaberne afgiften til SKAT. SKAT står for kontrol m.v.

Vindmøller

For vindmølle-el gælder, at der betales afgift af den el fra vindmøller, der leveres til forbrug i Danmark. Vindmøllerne er tilsluttet direkte til elnettet, dvs. de leverer el til elværkerne, og når de forbruger el, trækker de også dette fra elnettet. Den mængde el de leverer til nettet, modtager de betaling for, og den mængde el de forbruger, betaler de elprisen incl. afgifter for. Der skal dermed ske en særskilt måling af både den solgte og købte mængde el, og derfor kan elmåleren ikke "løbe baglæns" i afgiftsmæssig henseende.

Der gælder dog andre afgiftsregler for møller, som står "i baghaven", som (kun) er direkte forbundet til ejerens egen installation, og hvor ejeren bruger sin egen strøm. Disse vindmøller er fritaget for elafgift af den strøm som ejeren tager ud til eget forbrug. Hvis der produceres mere strøm end ejeren kan forbruge, leveres den overskydende strøm, gennem ejerens egen installation, til nettet og hvis ejeren mangler strøm købes der fra nettet. Men heller ikke i denne henseende accepteres det, at elmåleren "løber baglæns", da der stadig skal betales elafgift af den strøm, der trækkes fra nettet. Der skal derfor også i denne forbindelse ske særskilte målinger af den producerede el, og den mængde el der trækkes ud til forbrug. Det er med andre ord kun den strøm vindmøllen selv producerer, der fritages for elafgift, hvis ejeren tager det ud til eget forbrug. Bruger vindmølleejeren andet strøm end det vindmøllen producerer, og trækker strømmen fra nettet, skal der betales afgift.

Spørgsmål 4

Ad § 38.24.01. Miljøafgifter

Hvad kan ministeren oplyse om de afgiftsmæssige forhold ved opsamling og anvendelse af regnvand til toiletskyld og vask i stedet for ledningsført vand, herunder påvirkningen af vandafledningsafgift?

Svar

Den statslige vandafgift betales som udgangspunkt af vandforsyningsvirksomheder. I sidste ende bliver afgiften dog overvæltet på forbrugerne og opkrævet via vandregningen. Den statslige vandafgift betales af det ledningsførte vand. Det vil sige, at hvis der anvendes regnvand til toiletskyld eller tøjvask betales ikke vandafgift.

Ud over den statslige afgift betales desuden det kommunale vandafledningsbidrag, som varierer fra kommune til kommune. Vandafledningsbidraget fastsættes som udgangspunkt efter vandforbruget. Hvis der er måler, beregnes bidraget ud fra det målte vandforbrug, som kommer fra vandværket. Hvis der genanvendes regnvand, skal der desuden betales for den genanvendte vandmængde. Lov om betalingsregler for spildevandsanlæg giver kommunalbestyrelsen mulighed for at lade vandafledningsbidraget nedsætte eller bortfalde, når regnvand genanvendes i husholdningerne, fx til toiletskyld og tøjvask. Det betyder, at det er op til den enkelte kommune, om der gives kompensation for vandafledningsbidraget i forbindelse med genanvendelse af regnvand.



Finansudvalget
FIU § alm. del - Svar på § 7 spm. 84
Offentligt

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

18. september 2007
J.nr. 075-34

Endeligt svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 84 af 30. august 2007

Spørgsmål:

Hvad er virkningen af de ændringer i personbeskatningen, der er sket siden regeringen trådte til - med og uden de ændringer, der senest er foreslået - opgjort i 2007-niveau i beløb og procent for grupper som

- pensionister,
- arbejdsløse,
- efterlønsmodtagere,
- modtagere af sygedagpenge,
- lønmodtagere med en løn på henholdsvis 200.000, 400.000, 1 million og 2 millioner kr.

Svar:

Provenuet af skattenedsættelserne i *Forårspakken* fra 2004 kan opgøres til ca. 11,3 mia. kr. i 2007-niveau. Den gennemsnitlige skattenedsættelse kan opgøres til knap 2.500 kr. svarende til en gennemsnitlig nedsættelse af den betalte indkomstskat med 2,8 pct., jf. tabel 1 nedenfor.

Provenuet af de skattenedsættelser, der indgår i aftalen om *Lavere skat på arbejde* mellem regeringen og Dansk Folkeparti fra september 2007, og som indføres i 2008 og 2009, kan opgøres til 8,9 mia. kr. i 2007-niveau.¹ Den gennemsnitlige skattenedsættelse kan opgøres til knap 2.000 kr. svarende til en gennemsnitlig nedsættelse af den betalte indkomstskat med 2,2 pct. (med udgangspunkt i reglerne før 2004), jf. tabel 1.

Samlet indebærer de to skatteaftaler, at den gennemsnitlige personskat nedsættes med godt 4.400 kr. i 2007-niveau, hvilket svarer til en gennemsnitlig nedsættelse af den betalte indkomstskat på 5,1 pct. set i forhold til reglerne før 2004.

De beregnede skattenedsættelser udgør ændringen i den individuelle skattebetaling, og afspejler for ægtefæller reglerne for overførsel af fradrag mv. Hvis æn-

¹ Den ekstraordinære forhøjelse af indkomstoverførslerne med 0,6 pct.-enheder, som indgår i skatteaftalen fra september 2007, indgår ikke i disse beregninger, der alene illustrer den isolerede virkning af skattenedsættelserne.

dringen i skattebetalingen indenfor en familie i stedet blev fordelt ligeligt mellem alle skatteydere i familien, ville forskellene i ændringerne mellem de forskellige grupper i tabel 1 være mindre.

Tabel 1						
Personskattenedsættelser i regeringsperioden siden 2001 samt aftalte nedsættelser i 2007, gennemsnitlig ændring i individuel skat i kr. og i procent af betalt skat, alle skatteydere						
	2004-skatteneds.		2007-skatteaftalen		Samlet	
	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.
Pensionister	490	0,9	620	1,1	1.110	2,0
Fuldt ledige m.fl.	160	0,5	430	1,3	590	1,7
<i>Heraf</i>						
<i>Ledige med A-kasseydelse</i>	230	0,5	480	1,1	710	1,7
<i>Ledige med sygedagpenge</i>	160	0,4	430	1,1	590	1,4
Efterlønsmodtagere	700	1,2	710	1,2	1.410	2,5
Fuldt beskæftigede	4.940	3,4	3.640	2,5	8.580	6,0
<i>Heraf med lønindkomst omkring*:</i>						
<i>200.000 kr.</i>	1.740	2,6	1.550	2,3	3.290	5,0
<i>400.000 kr.</i>	6.030	4,0	4.983	3,3	11.010	7,2
<i>1 mio. kr.</i>	6.530	1,3	6.710	1,3	13.240	2,6
<i>2 mio. kr.</i>	7.160	0,6	7.260	0,6	14.420	1,3
Skattepligtige i alt	2.490	2,8	1.950	2,2	4.440	5,1

Anm.: Den gennemsnitlige indkomstsattenedsættelse er for de enkelte persongrupper opgjort dels i kroner dels i procent af indkomstsattebetalingen efter reglerne før 2004. Beregningerne tager udgangspunkt i indkomstoplysninger fra 2005 fremskrevet til 2007-niveau i overensstemmelse med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse august 2007. Suspensionen af SP-bidraget indgår ikke i beregningen. Beregningen tager udgangspunkt i situation, hvor AM-bidraget er på 8 pct. og SP-bidraget er suspenderet.

Note*: Defineret som en lønindkomst indenfor et interval på +/-10 pct. af det nævnte beløb.

Kilde: Beregninger på basis af stikprøver på 3,3 pct. af befolkningen

Skattenedsættelserne er målrettet personer i beskæftigelse, som derfor har fået større skattenedsættelser end personer, der helt eller overvejende er på overførselsindkomst. De procentvise ændringer er størst for beskæftigede med en indkomst omkring 400.000 kr. Disse har ved de to skatteomlægninger fået en skattenedsættelse godt 11.000 kr. i 2007-niveau, svarende til godt 7 pct. af skattebetalingen med reglerne før 2004.

De ovenstående beregninger viser alene de isolerede effekter af personskattenedsættelserne, men ikke de ændringer i indkomstoverførsler, som er besluttet i samme periode.

Den særlige forhøjelse af satsreguleringen i 2008 på 0,6 pct.-enheder, som er en del af skatteaftalen fra september 2007, indgår således ikke i de ovenstående beregninger. Ligeledes indgår heller ikke den supplerende pensionsydelse (ældrechecken) til folkepensionister, som er en del af forårspakken (og siden er forhøjet, senest i forbindelse med aftalerne om Finansloven for 2007), eller den skattefri ekstra pensionsydelse til førtidspensionister på gammel ordning, som blev besluttet i aftalen om Finansloven for 2006.

Med venlig hilsen

Thor Pedersen



FINANSMINISTERIET

Finansudvalget
FIU § alm. del - Svar på § 7 spm. 92
Offentligt

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

J.nr. 07-203-25

Endeligt svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 92 af 11. september 2007
(alm. del).

Spørgsmål:

Det ønskes oplyst, om der i lovgivningen skelnes mellem offentligt og privat ansatte, når det gælder frynsegoder og beskatningen heraf.

Svar:

Skattereglerne om personalegoder er ens for alle lønmodtagere. Den skattemæssige bedømmelse af et personalegode vil således være ens, uanset om lønmodtageren er privat eller offentligt ansat.

Med venlig hilsen

Thor Pedersen



Finansudvalget
FIU § alm. del - Svar på § 7 spm. 93
Offentligt

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

J.nr. 07-203-25

Endeligt svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 93 af 11. september 2007 (alm. del).

Spørgsmål:

Det ønskes oplyst, om der findes særlige cirkulærer, bekendtgørelser o.l., der begrænser (eller udvider) offentligt ansattes ret til at modtage frynsegoder eller de offentlige arbejdsgiveres muligheder for at tildele dem og herunder om der findes sådanne cirkulærer el. lign. for de enkelte offentlige arbejdsgivere (fx for staten, for kommuner etc.).

Svar:

Frynsegoder eller personalegoder kan ikke betragtes som en ret for offentligt ansatte. Det er den enkelte offentlige arbejdsgiver, som må vurdere hvilke personalegoder, om nogen, der tilbydes de ansatte.

For så vidt angår staten som offentlig arbejdsgiver er spørgsmålet om personalegoder ikke konkret reguleret.

Ved tildeling af personalegoder skal man følge de almindelige hensyn ved disponering over bevillinger, hvor det i almindelighed gælder, at bevillinger skal disponeres med henblik på at opnå det formål, hvortil bevillingen er givet, og at der ved disponering skal vises skyldige økonomiske hensyn (Budgetvejledningen 2.2.3). Rigsrevisionen kontrollerer statsinstitutionernes brug af bevillinger.

Anvendelse af personalegoder i den offentlige sektor forudsætter generelt, at godet kan begrundes tjenstligt eller er i arbejdsgivers interesse, og i øvrigt er der fx ikke overenskomstmæssig hjemmel til anvendelse af bruttolønsordninger i de offentlige overenskomster.

For så vidt angår kommunerne som offentlige arbejdsgivere er de underlagt kommunalfuldmagten. Efter kommunalfuldmagtsreglerne er en kommune som udgangspunkt alene berettiget til at stille de ydelser til rådighed for de ansatte, som kommunen er forpligtet til i henhold til de aftalte løn- og ansættelsesvilkår. Det er dog antaget, at kommunen som led i den almindelige personalepleje lovligt kan stille almindelige personalegoder til rådighed for kommunens ansatte.

I den samlede vurdering af, hvilke personalegoder en kommune kan stille til rådighed for sine ansatte, lægges der vægt på, om det på arbejdsmarkedet som helhed er almindeligt at stille den pågældende ydelse til rådighed. Endvidere må kommunens konkrete egeninteresse som arbejdsgiver i den pågældende ordning tillægges betydning. Det indgår desuden i vurderingen, hvilke udgifter for kommunen der er forbundet med at stille personalegodet til rådighed. Endelig kan det tillægges vægt, hvor tæt en sammenhæng personalegodet har med selve arbejdsudførelsen (eller arbejdsforholdet mere generelt).

Kommunalfuldmagtsreglerne finder ikke anvendelse for regionernes virksomhed. Regionerne vil som offentlige myndigheder ved disponeringen skulle udvise de nødvendige økonomiske hensyn og udvise økonomisk forsvarlighed, jf. bemærkninger til § 5 stk. 2, i lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab. Regionerne har som kommunerne mulighed for – inden for de nævnte bevillingsmæssige grænser – at yde personalegoder til deres ansatte.

Med venlig hilsen

Thor Pedersen



FINANSMINISTERIET

Finansudvalget
FIU § alm. del - Svar på § 7 spm. 94-96
Offentligt

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

J.nr. 07-203-25

Endeligt svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 94 af 11. september 2007
(alm. del).

Spørgsmål:

Det ønskes oplyst, om offentlige arbejdsgivere har mulighed for at udstede medarbejderobligationer.

Svar:

Jeg har til brug for besvarelsen anmodet Skatteministeriet om bidrag til besvarelsen.

Skatteministeriet har i den forbindelse oplyst følgende om den skattemæssige behandling af medarbejderobligationer:

”Efter ligningslovens § 7 A skal en række ydelser ikke medregnes til den skattepligtige indkomst. Det er eksempelvis tilfældet for obligationer, som en virksomhed udlodder til sine ansatte. Hvis der tildeles obligationer til en ansat, der for et år overstiger 4.900 kr., skal virksomheden betale en afgift på 45 pct. af tildelinger over denne beløbsgrænse. Det er en betingelse for skattefritagelse, at adgangen til at erhverve obligationer står åben for alle i virksomheden.

Det er de ansatte og virksomhederne, der tager stilling til, om en del af aflønningen til de ansatte kan ske i form af obligationer, som virksomheder udsteder. Det er told- og skatteforvaltningen, der tager stilling til, om tildelte medarbejderobligationer til ansatte opfylder betingelsen for skattefrihed.

At der skattefrit - udover aktier og købe- og tegningsretter - kan tildeles obligationer skal ses i lyset af, at den selskabsform, som virksomhederne har valgt, ikke skal være afgørende for virksomhedernes muligheder for skattemæssigt at begunstige ansatte med udbytteandele og lignende i virksomheden.

Spørgsmålet om, hvorvidt en offentlig arbejdsgiver kan anses for en virksomhed efter ligningslovens regler, har ikke været forelagt Skatterådet eller SKAT. Det vil være en konkret ligningsmæssig afgørelse, om en offentlig arbejdsgiver kan anses for en virksomhed i ligningslovens forstand. Det er dog den umiddelbare vurdering, at en offentlig arbejdsgiver vil kunne anses for en virksomhed efter ligningslovens § 7 A.”

Jeg kan supplerende oplyse, at de offentlige overenskomster ikke omhandler spørgsmålet om medarbejderobligationer.

Hvis medarbejderobligationerne tilbydes medarbejderne mod et tilsvarende fradrag i basisløn, vil dette kræve en overenskomstmæssig hjemmel.

Den statslige rammeaftale om nye lønsystemer vil ikke være til hinder for, at der med en konkret medarbejder aftales et tillæg, der kommer til udbetaling på et senere tidspunkt. Det må derimod anses for at være i strid med principperne for Ny Løn, at der til alle medarbejdere i en given institution gives tilbud om medarbejderobligationer, hvilket er en betingelse for skattefrihed efter ligningslovens § 7 A.

KL har oplyst, at en tilsvarende vurdering gør sig gældende for de kommunale aftaler om ny løn.

Der henvises i øvrigt til besvarelsen af Finansudvalgets spørgsmål nr. 93.

Med venlig hilsen

Thor Pedersen



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

J.nr. 07-203-25

Endeligt svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 95 af 11. september 2007
(alm. del).

Spørgsmål:

Der ønskes en statistisk belysning af omfanget og værdien af personalegoder i dels den offentlige, dels den private sektor. Der ønskes endvidere en særlig belysning af omfanget af arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer.

Svar:

Jeg har til brug for besvarelsen indhentet bidrag fra Skatteministeriet.

Skatteministeriet har oplyst følgende:

”Embedsmænd fra Finansministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet og Skatteministeriet udarbejder årligt en statusrapport til Folketinget om udbredelsen af personalegoder. Den seneste udgave af rapporten kom i december 2006 og kan findes på adressen:

<http://www.skm.dk/publikationer/udgivelser/5238/>.

I rapporten skønnes blandt andet over den aktuelle udbredelse af personalegoder på basis af den tilgængelige information. I 2006 skønnes skatteudgiften forbundet med personalegoder at udgøre ca. 1,35 mia. kr. Heraf skønnes ca. 400 mio. kr. at vedrøre arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer for skønnet 460.000 ansatte.

Generelt set er der kun sikre statistiske oplysninger om relativt få personalegoder, mens der for de øvrige er skønnet ud fra andre kilder – eksempelvis udbydere af personalegoder.

Det er derfor ikke generelt muligt at fordele skatteudgiften forbundet med personalegoder på den offentlige sektor og den private sektor.

Der findes dog via oplysningssedlen, som både private og offentlige arbejdsgivere skal udfylde og indsende til Skat, oplysninger om en række personalegoder. Der er imidlertid ingen af de personalegoder, der skal oplyses om på oplysningssedlen, der er gjort helt skattefrie, og for langt hovedpartens vedkommende tilstræber den skattemæssige værdiansættelse at afspejle markedsværdien (f.eks. fri bil, hvor der er tale om en skematisk værdiansættelse, eller tv-licens, hvor den skattemæssige

værdi er markedsværdien). Den skattemæssige begunstivelse – og dermed den økonomiske fordel for medarbejderen – er derfor relativt begrænset for en stor del af de goder, der optræder på oplysningssedlen. Der vurderes således kun at være væsentlige begunstigelser vedrørende fri telefon.

Ca. 211.000 personer modtog i 2004 et eller flere af goderne fri bil, fri kost og logi, fri helårsbolig, fri sommerbolig, fri lystbåd, fri tv-licens og fri telefon, og det samlede beløb udgjorde ca. 4.8 mia. kr. Af disse ca. 211.000 personer skønnes ca. 8.000 eller ca. 4 pct. at være offentligt ansatte.”

Med venlig hilsen

Thor Pedersen



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

14. september 2007
J.nr. 07-203-25

Endeligt svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 96 af 11. september 2007
(alm. del).

Spørgsmål:

Det ønskes oplyst, hvor det efter regeringens opfattelse er hensigtsmæssigt at trække grænsen mellem skattefri og – begunstigede personalegoder på den ene side og fuldt beskattede personalegoder på den anden side og herunder om regeringen anser det for hensigtsmæssigt, at omfanget af skattefri og –begunstigede personalegoder i den private sektor synes at være hastigt voksende i disse år.

Svar:

Jeg har til brug for besvarelsen indhentet bidrag fra Skatteministeriet.

Skatteministeret har oplyst følgende:

”Det er regeringens klare opfattelse, at skattebegunstigelser af personalegoder skal indføres med omtanke. Det er et instrument, der kan benyttes, når skattebegunstigelsen tjener til et formål, der samfundsmæssigt er fornuftigt, f.eks. at forbedre Danmarks konkurrenceevne.

Når et flertal i Folketinget eksempelvis har skattefritaget arbejdsgiverbetalt uddannelse er formålet, at flere skal ansføres til at udvikle deres faglige kompetencer, hvilket ikke blot er vigtigt for den enkelte virksomhed men for den samfundsmæssige udvikling som sådan. På samme måde kan skattefritagelsen af arbejdsgiverbetalte adsl-forbindelser med adgang til arbejdsstedets netværk være med til at gøre arbejdsstyrken mere fleksibel og sikre bedre sammenhæng mellem arbejde og fritid. Skattefritagelsen af arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer og –behandlinger har samfundsmæssige fordele såsom reduktion af antallet af sygedage, besparelse af penge til behandling af den pågældende og forkortelse af ventelisterne til gavn for andre grupper i samfundet.

Mange af personalegoderne er meget populære. Som det fremgår af svaret på alm. del spørgsmål 95 er skattebegunstigelsen af visse personalegoder umiddelbart forbundet med en skatteudgift på ca. 1,35 mia. kr. i 2006 – det er umiddelbart en stigning på ca. 275 mio. kr. i forhold til året før. Den stigende skatteudgift er et udtryk for, at personalegoderne er ved at blive udbredt til andre lønmodtager-

grupper end de relativt højtlønnede, idet der ikke er kommet nye skattebegunstigede personalegoder til.

Regeringen overvåger udviklingen på området og sender årlige statusrapporter om udbredelsen af personalegoder til Folketinget.

Regeringen har ikke planer om at udvide - eller begrænse - kredsen af skattebegunstigede personalegoder.”

Med venlig hilsen

Thor Pedersen