

5. oktober 2007

Notat vedr. EU's forberedelse af den 13. partskonference under klimakonventionen på Bali 3.-14. december 2007. (rådskonklusioner)

Det portugisiske formandskab har fremlagt et udkast til Rådskonklusioner for klimaområdet, der omhandler forberedelse af den 13. partskonference under UNFCCC klimakonventionen og det 3. møde mellem Kyoto-protokollens parter (CMP3) på Bali 3.-14. december 2007.

Indholdet af udkastet til Rådskonklusioner kan opsummeres som følger:

- Rådet henviser til rådskonklusionerne fra foråret 2007, hvor der findes en oversigt over de centrale elementer i en effektiv og ambitiøs aftale efter 2012, der baseres på FN's klimakonvention og Kyoto-protokollen. Målet er at begrænse den globale opvarmning til ikke mere end 2°C over pre-industrielt niveau. Samtidig understreger Rådet EU's stærke ønske om at spille en ledende rolle i den internationale klimaindsats.
- Rådet udtrykker stærk bekymring i forhold til de nyeste videnskabelige beviser for de negative effekter af klimaforandringerne, der bekræftes af FN's klimapanel (IPCC) seneste rapporter. IPCC demonstrerer tydeligere end tidligere, at klimaforandringerne har potentialet til seriøst at skade miljøet og den globale økonomi. Samtidig understreger Rådet, at IPCC konkluderer, at det er både økonomisk og teknisk muligt at undgå farlige klimaforandringer, men at muligheden for at gøre noget mod klimaforandringerne mindskes og at en udskydelse af handling kan være farlig og forbundet med meget høje omkostninger.
- Rådet lægger vægt på, at IPCC demonstrerer, at de globale drivhusgasudledninger skal toppe inden for de næste 10 til 15 år efterfulgt af en markant reduktion af udledningen af drivhusgasser på mindst 50 % i 2050 i forhold til 1990 for at begrænse den globale opvarmning til 2°C.
- Rådet understreger, at UNFCCC er det rette multilaterale forum for at udforme en global og ambitiøs klimaafale. Samtidig byder Rådet en række supplerende og støttende initiativer til UNFCCC processen velkommen, som FN's generalsekretærs højniveau møde i New York (24. september), G-8 initiativer inkluderende G-8+5/Gleneagles, og USA's Major Economies meeting (27.-28. september) samt det forberedende ministermøde i Bogor om hovedbyggestenene i en global og ambitiøs post2012 aftale.
- For at få en effektivt respons på klimaforandringerne betoner Rådet, at det er nødvendigt, at COP13 på Bali til december engagerer alle parter i en omfattende forhandlingsproces, der inkluderer både konventions- og Kyoto-sporet med henblik på at nå en global og ambitiøs post2012 aftale i 2009. Med udgangspunkt i konklusionerne fra Rådets forårstopmøde 2007, lægger Rådet vægt på at den forhandlingsproces, der måtte nås til enighed om at etablere på Bali, baseres på en fælles vision og udvikling af centrale byggesten, der bl.a. inkluderer styrkede absolutte emissions reduktioner for de udviklede lande og yderligere rimelige og effektive bidrag fra andre lande samt tværgående elementer som investeringer og finansiering og en køreplan, der sigter mod en global aftale i 2009.

- Rådet lægger vægt på, at de udviklede lande fortsat viser lederskab ved at påtage sig strengere obligatoriske absolutte forpligtelser som led i en global aftale sammenlignet med Kyoto-protokollens første forpligtelsesperiode. Rådet påpeger, at IPCC's laveste stabiliseringsniveau kræver, at gruppen af udviklede lande reducerer deres emissioner med 25-40% under 1990 niveau i 2020, hvilket er i overensstemmelse med EU's forslag om, at de udviklede lande kollektivt skal reducere deres udledning med 30 % i 2020 i forhold til 1990. Samtidig understreger Rådet, at det videre arbejde i Ad Hoc arbejdsgruppen for Annex I parter under Kyoto-protokollen (AWG) skal sigte mod dette indsatsniveau.
- Rådet understreger, at de enkelte landes indsats skal være differentieret og skal tage højde for landenes udviklingsniveau og evne til at reducere udledningen af drivhusgasser. Udviklingslandenes indsats skal styrkes og befordres af positive incitamenter, bl.a. gennem styrkelse af det globale carbon marked,
- Rådet lægger vægt på, at det globale carbon marked er fundamentet for at sikre tilstrækkelige investeringer i klimavenlig teknologi. Det er vigtigt, at videreudvikle de fleksible mekanismer i en fremtidig aftale og koble forskellige kvotehandelssystemer. En styrkelse af de fleksible mekanismer kan bidrage til at de mest udviklede udviklingslande bidrager yderligere. Samtidig understreges det, at udvikling af CDM kan øge investeringerne i de mindst udviklede lande.
- Rådet lægger vægt på at carbon markedet skal suppleres med specifik offentlige og privat støtte til at udvikle, demonstrere og udbrede avanceret klimavenlig teknologi, og at yderligere finansieringsinstrumenter og mekanismer er nødvendige i den forbindelse. Rådet erkender det store behov for at øge de globale investeringer i klimavenlig teknologi, og at det er specielt nødvendigt at sikre, at udviklingslandenes økonomiske vækst afkobles fra udledningen af drivhusgasser. Rådet understreger, at der er behov for yderligere internationalt samarbejde i forskning, udvikling og demonstration af nye teknologier og en indsats for at udbrede eksisterende teknologi.
- Rådet understreger bl.a. på baggrund af en UNFCCC rapport, der analyserer eksisterende og potentielle investeringer og finansieringsstrømme på klimaområdet, nødvendigheden af at opskalere investeringer og finansieringsstrømme. Rådet lægger vægt på vigtigheden af at skabe det rette investeringsmiljø for at tiltrække offentlig og privat finansiering til at udbrede klimavenlige teknologier på nationalt, regionalt og internationalt niveau.
- Rådet byder kommissionens grønbog "Adapting to climate change in Europe - options for EU action" velkommen. Rådet bekræfter, at tilpasning skal være en integreret del af alle beslutningsprocesser og lægger vægt på, at der er behov for yderligere finansiering og nye initiativer. Mens konkrete tilpasningsinitiativer primært ofte er i hænderne på den private sektor, nationale regeringer og udviklings samarbejdsparter, er der et potentiale for, at UNFCCC kan styrke dets rolle som katalysator. Rådet lægger vægt på, at en post-2012 aftale skal bygge på den igangværende proces. Rådet understreger vigtigheden af at gøre Tilpasningsfonden operationel så hurtigt som muligt for at støtte konkrete tilpasningsprojekter og programmer.
- Rådet lægger vægt på at da udledninger fra afskovning i udviklingslande udgør omkring 20 % af de globale CO2 udledninger, er det nødvendigt med konkrete politikker og tiltag som en del af en global og ambitiøs post2012 aftale, for at reducere disse udledninger og vende udviklingen

inden for de næste to til tre årtier. På Bali ses der frem til en beslutning som fremmer pilotprojekter, identifikation af behovet for yderligere arbejde med metodologi og en proces til at undersøge mulighederne for at inkludere reduktioner fra afskovning i en samlet post 2012 aftale.

- Rådet er bekymret over, at emissioner fra international luftfart og skibstrafik repræsenterer en af de hurtigst voksende kilder til udledning af drivhusgasser. Derfor er det nødvendig med en global løsning på dette globale problem. Set i lyset af UNFCCC's førende rolle på klimaområdet skal samarbejdet mellem UNFCCC, the International Maritime Organisation (IMO) og the International Civil Aviation Organisation (ICAO) revurderes for at sikre fælles internationale mål i det internationale samfund.

Rådskonklusioner skal diskuteres og vedtages på mødet i Rådet(miljø) den 30. oktober 2007. Da konklusionerne grundlæggende baserer sig på rådskonklusionerne fra forårstopmødet 2007 er der på forhånd en høj grad af enighed om konklusionerne.