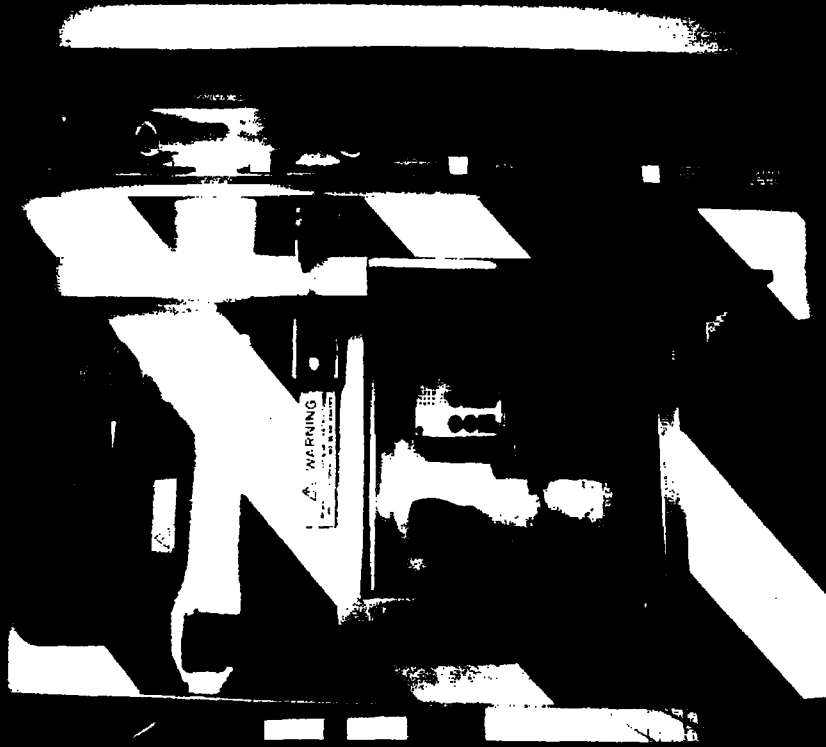


Falck



The real H&S Issues...



Falck

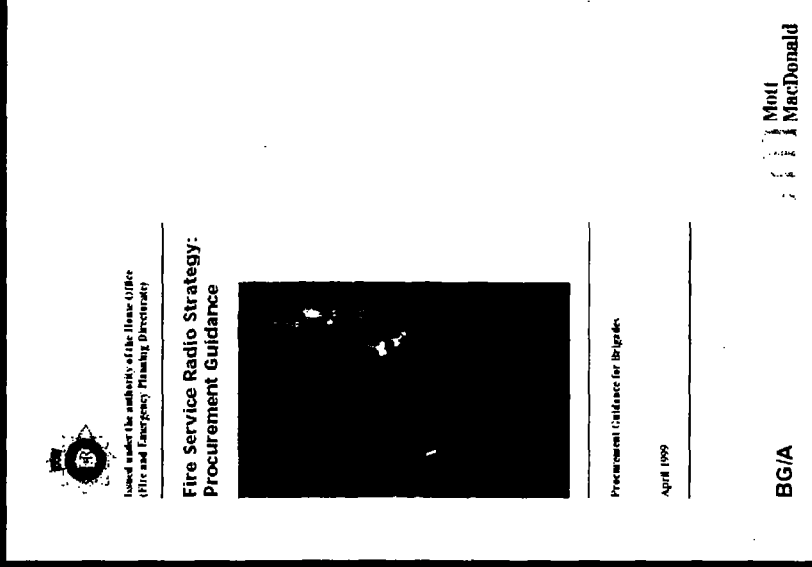
# White Noise



Falck

# Project Resources

- 2.2.1.2 Levels of input
- For all but the most straightforward system replacements, the project team should include a full-time project manager.
- Other roles include:
  - deputy project manager
  - technical specialist
  - contractual/purchasing authority input (including financing)
  - user representative
  - clerical/admin support
  - miscellaneous others part time



**Falck**

Miscellaneous others part-time

- Workshops Staff
- Local Trainers
- Asset Manager



Falck

# Dealing with Suppliers



FALCK



Insist upon a Single Point of Contact!



Both client  
and supplier



Falck

# Project Management



Falck



# Managing Multiple Projects...

Typical  
project

Stage 1

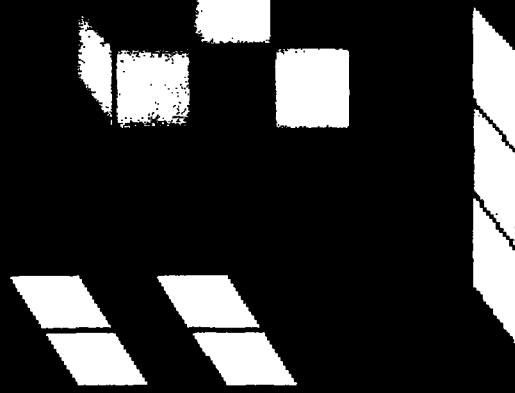
Closure  
Stage 2



ICCS

Training

Fleetmap



Data

Voice

C & C Integration



Falck

## OGC/NAO - 8 Major Project Failures

1. Lack of / limited Strategic Link
2. Senior Ownership / Leadership
3. Stakeholder Engagement
4. Lack of Programme / Project Skills
5. Poor contact with Suppliers
6. Ignoring whole-life costs and VFM
7. Manageable Chunks
8. Inadequate Resources and Skills to Deliver



Falck

## In summary . . .

**Clearly define your requirements (Perceptions!!!)**  
**Address H&S Issues at the outset**  
**Manage your Stakeholders**  
**Apply proper Project Management (PRINCE2)**  
**Identify and provide for all Resource requirements**  
**Plan for both technical and human integration**  
**Manage your assets**  
**Single point of contact – both client & supplier**  
**Expect conflict – that's life!**  
**Don't just manage change – plan change**



**Falck**

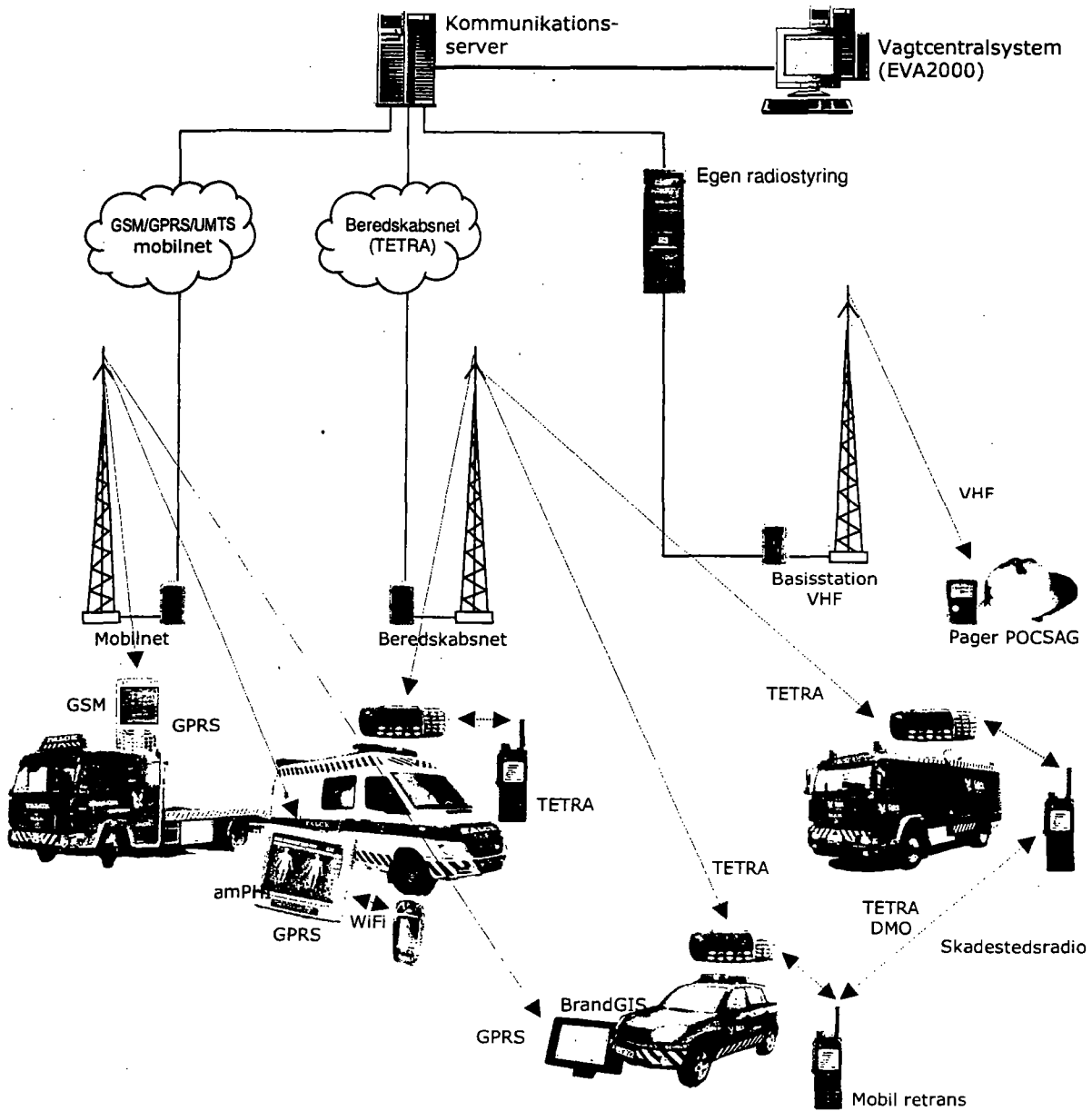
***Dr Steve Worrall***  
***Assistant Chief Fire Officer***

Shropshire Fire & Rescue Service  
St Michael's Street  
Shrewsbury SY1 2HJ  
United Kingdom  
0044 1743 260204



**Falck**

# Bilag 2: Fremtidens radiokommunikation i Falck Danmark



Den 15. januar 2007.

Forsvarsministeriet  
Att.: fuldmægtig Michael Larsen  
([fmn@fmn.dk](mailto:fmn@fmn.dk), [mil@fmn.dk](mailto:mil@fmn.dk))

---

### **Høring over lovforslaget vedrørende radiokommunikation**

PMR-brugergruppen i Danmark er en faglig brugergruppe inden for "Professionel Mobile Radio", som har eksisteret siden 1997. Brugergruppens sigte er at indsamle og formidle relevant teknisk information til dens medlemmer, herunder teknologiudviklingen, teknologitrends og de brugerrelaterede problemstillinger, der opstår i forbindelse med indførelse af nye radiosystemer, herunder i forbindelse med væsentlige skift i den radiotekniske platform. Tilsvarende har et primært fokusområde været at følge, deltage, formidle og give konstruktive bidrag til de nationale drøftelser og undersøgelser i relationen mellem krisestyring og professionel radiokommunikation. I denne sammenhæng har PMR-brugergruppen gennem årene arrangeret væsentlige konferencer, workshops, follow-up møder og samlet andre interesserede. For blot at nævne nogle af disse enkelte områder har PMR-brugergruppen arrangeret målrettede studieture til de nordiske landes hovedstæder samt London, Bruxelles og Lissabon for at drage erfaring af deres måde at håndtere krisestyring og professionel radiokommunikation i et samlet begreb. PMR-brugergruppen har derfor i relation til det fremsendte lovforslag en række bemærkninger, som bedes indgå i det videre arbejde.

Her følger PMR-brugergruppens bemærkninger:

I bemærkningerne til lovforslaget om ændring af Beredskabsloven er det forsøgt at sætte forslaget ind i en sammenhæng. En række forhold, der har afgørende betydning for den samlede sagsfremstilling, er imidlertid ikke nævnt.

Det forties,

- At de nødvendige radiofrekvenser til et kommunikationsnet for beredskabet - en forudsætning for etablering af det ønskede kommunikationsnet i den verserende udbudsrunde - allerede er tildelt i forbindelse med tildelingen af de nødvendige EU anbefalede beredskabsfrekvenser i en offentlig mobiloperatør licens (skete i 2001).
- At de fremsatte funktionskrav ikke er offentlig tilgængelige og at den valgte netværksinfrastruktur i form af ét kommunikationsnet - uagtet det angiveligt foregiver at skulle udstyre beredskabet med et nyttigt værktøj for at øge sikkerheden - ikke udgør et tilstrækkeligt robust og sikkert netværk, således at det samlede netværk opbygges i redundante konfigurationer, der tillader netværkets fortsatte funktionsduelighed, dersom f.eks. en masteposition, basestation eller switch sættes ud af funktion. Ganske vist er der truffet aftale om, at mastepositionerne ikke umiddelbart fremgår af IT og Telestyrelsens mastedatabase, men området er alligevel sårbart uagtet kommunikationsnettets ikke-offentliggjorte set-up (eksempelvis så kan de til formålet anvendte master og basisstationer mv. til enhver tid lokaliseres med terminaler og et almindeligt tilgængeligt måleudstyr).

- At det af Radioudvalgets anbefalinger fremgik, at TETRA-teknologien er den foretrukne teknologi til brug for beredskaberne.
- At Radioudvalget kun besvarede 2 ud af 5 stillede spørgsmål, hvilket hænger sammen med, at der fra Kammeradvokaten allerede i efteråret 2005 forelå en ikke offentliggjort strategi for implementeringen af kun ét kommunikationsnet. Den af Kammeradvokaten designede strategi har herefter været retningsgivende.
- At Kammeradvokatens strategi var udarbejdet efter undersøgelser, hvori indgik overvejelser om en licenssikret tilbagetagning af de ovennævnte allerede i 2001 tildelte private, kommercielle licens med tilhørende frekvenser. Kammeradvokaten fravalgte muligheden for etablering af en løsning baseret på en statslig infrastruktur. Herefter måtte "den danske Tetra-model" basere sig på de allerede tildelte radiofrekvenser med en efterfølgende risikofyldt udbudsrunde.
- At den af Kammeradvokaten designede udbudsproces ikke havde udgangspunkt i en beredskabsarkitektur til understøtning af samfundets sammenhængskraft. Derimod skulle det ene planlagte kommunikationsnet (et fundamentalt ledelses- og kommunikationsværktøj) i stedet etableres med sin egen struktur, ikke alene løsrevet fra en ideelt set på forhånd fastlagt beredskabsarkitektur, men tillige som en privat, kommerciel tjenesteydelse, hvor økonomien og sikkerhed slet ikke var – eller er – blevet belyst for alle de involverede parter.
- Det forties, at med Rigspolitiet/Justitsministeriet i førertrøjen som den beredskabsmæssige rygrad for "den danske Tetra-model", så sættes politiet ind i en dobbeltrolle dels som "beredskab", dels som fortaler for sikring af "tvangskunder" til det private kommercielle kommunikationsnet (det synes på den baggrund tillige paradoksalt, at det nu er i regi af Forsvarsministeriet, at det ønskede ene kommunikationsnet fremlægges som et forslag til ændring af Beredskabsloven). Endvidere: Af lovforslagets § 29 fremgår det, at "i det omfang private, herunder private virksomheder, løser beredskabsmæssige opgaver for en offentlig myndighed, skal de pågældende benytte det i stk. 1 nævnte telekommunikationsnet." Mens det imidlertid er Rigspolitiet/Justitsministeriet der udgør ryggraden i det ene kommunikationsnet, så er det Forsvarsministeren, der formelt skal fastsætte regler for yderligere tilslutning til kommunikationsnettet. Tilslutningen sker - uden omfanget af det samlede beredskab er nærmere defineret - til det private kommercielle kommunikationsnet.
- At implementeringsmodellen for et dansk kommunikationsnet til beredskabet – på trods af henvisninger til undersøgelser i andre lande – afviger ved at være baseret på "tvangskunder" til et privat og kommercielt kommunikationsnet. Det samlede beredskab, der i Danmark ikke er beskrevet i en beredskabsarkitektur, bliver derfor ikke understøttet i form af et fælleskommunikationsnet til understøtning af sammenhængskraften i samfundet (snarere vil det danske samfund i fremtiden tilmed hermed blive påført en ny risiko!).
- At "den danske Tetra-model" implementeres uden om en nødvendig afklaring af indholdet og af arkitekturen for et moderne beredskab har været drøftet, endelige besluttet. I stedet mørklægges processen, ikke blot lovmæssigt hvad angår udbudsforretningen, men hele beslutningsprocessen i den af Kammeradvokaten designede, men ikke-offentliggjorte strategiplan. Det sker under henvisning til den noget tvivlsomme bruttoformulering "terrorbekæmpelse".

- At definitionen og den dermed forbundne afgrænsning af "beredskab" er uafklaret, f.eks. redningsberedskabets rolle i kommunen og forsvarrets involvering i "den danske Tetra-model". I en fremtidig kommunikationsløsning for et samlet beredskab bør medtænkes, at udfordringerne for et samfundsberedskab i fremtiden vil være "at tænke, at det utænkelige kan ske".
- At kommunikationsnettet skal kunne integreres med Danmarks nabolandes nød- og beredskabsnet. Dvs. at den fulde brugerfunktionalitet og de services som brugeren har i sit "Tetra hjemme net" også skal være til stede i det "fremmede Tetra net". Deraf følger, at det såvel er på net- som på terminalniveau, at "nettet" forstået som "system" skal kunne integreres. Hvis det alene er "Tetra nettene" – forstået som infrastrukturerne (og dermed eksklusiv terminaler) – gives ingen garanti for, at den fremmede bruger kan anvende sin egen terminal.

F.eks. skal det sikres, at

- ✓ Vi kan bruge egen terminal i eget net og kunne kommunikere med en fremmed terminal i fremmed net (dansk Tetra terminal i dansk net – svensk Tetra terminal i svensk net).
- ✓ Vi kan bruge egen terminal i eget net og kommunikere med en fremmed terminal i et fremmed net (dansk Tetra terminal i dansk net – dansk Tetra terminal i andet dansk net).
- ✓ Vi kan bruge egen terminal i eget net og kunne kommunikere med en fremmed terminal i eget net (dansk Tetra terminal i dansk net – svensk Tetra terminal i dansk net).
- ✓ Vi kan bruge egen terminal i fremmed net og kunne kommunikere med en fremmed terminal i et fremmed net (dansk Tetra terminal i svensk net – svensk Tetra terminal i svensk net).
- ✓ Der kan kommunikeres direkte og frit eller i grupper uden omkostninger m.v. mellem alle Tetra terminaler og evt. uden nettilslutning/dækning og evt. med dobbeltlytning hertil.
- ✓ At der sikres alle en fuld og omkostningsfri kommunikation mellem det terrestriske og det luftbårne beredskabs aktører, både nationalt og internationalt i enhver henseende.

Det foreliggende lovforslag er udarbejdet med baggrund i en kontekst, hvor disse ovennævnte forhold er fortiet. Vi anmoder om, at fortielserne kommer frem i lyset for at blive indskrevet i en sammenhængende fremstilling og med en efterfølgende vurdering af behovet for en kommunikationsløsning, herunder med en model og inkl. et evt. forslag til lovændring.

I øvrigt henvises til PMR-brugergruppens brev af 21. december 2006 fremsendt til 4 ministerier med bl.a. en forespørgsel om, hvorvidt tidspunktet ikke er inde til iværksættelse af en tilbundsgående, uafhængig undersøgelse af hele forløbet af forberedelsen af implementering af en kommunikationsløsning til det sammenhængende beredskab (inkl. forberedelserne til det telepolitiske forlig i 1999).

Med venlig hilsen

Niels Johan Juhl-Nielsen, fmd.





**RADIOSYSTEMER A/S**  
Salgsafdeling Århus  
Gunnar Clausens Vej 60  
8260 Viby J.  
CVR : 27154026  
Tlf.: 74 33 40 90  
Fax : 74 33 40 91

**Forsvarsministeriet  
Holmens Kanal 42  
1060 København K**

**Att.: Michael Larsen**

**FFS. Viby d. 12. januar 2007**

### **Høringsvar til lovforslag vedrørende radiokommunikation**

På vegne af LMR Radiosystemer A/S tillader jeg mig her at komme med et kort indlæg til besvarelserne af udsendte lovforslag i høringen.

LMR Radiosystemer A/S er i dag leverandør af alle former for radioløsninger, herunder Tetra løsninger, til såvel offentlige som private kunder i Danmark.

Hovedparten af disse kunder og især deres udførende opgaver, privat eller i og for offentlig regi, er enten direkte eller indirekte at betegne som værende omhandlende af det nuværende og fremtidige "beredskabsområde".

Vi ser det derfor som en fornuftig beslutning at koordinere beredskabs aktørernes kommunikationsløsninger, så kommunikation kan ske på samme kommunikationsplatform – her formegentlig baseret på Tetra standarden.

Gennem de seneste år har vi hørt delte meninger, om det skulle være på eet eller flere net, og om de skulle være operatørdrevne landsdækkende eller egne kommunale/regionale net. Det kan der siges både for og imod.

Funktionsmæssigt og operationelt er flere net "nuværende og fremadrettet en positiv udfordring", men samtidig en sikkerheds- og driftmæssig fordel, idet flere sammenhængende og evt. overlappende net mindsker risikoen for totalnedbrud for hele beredskabet.

Samtidig sikre det en stærkt forøget sikkerhed over evt. lammelse af kommunikationen i forbindelse med "store katastrofesituationer", f.eks. terroraktioner.

Flere kommunikationsmuligheder øger også sikkerheden for evt. at holde hele kommunikationsstrukturen opdateret med de nyeste udviklinger samt sikre en givtig konkurrence samt innovation. Se bl.a. hvad der er sket i hele GSM / UMTS verdenen.

Uanset valg af infrastrukturløsning, vil vi opfordre til, at man sikre at den, eller de anbefalede mere sikre valgte radiokommunikationsløsninger, der skal og kan benyttes af aktørerne, bygges på en "veldefineret og åben standard", og at denne standard, og den implementering, har fuld interoperabilitet til flest mulige terminaler og radionet af ens og samme teknologi.

Tetra teknologien er netop designet herfor og TETRA MOU organisationen koordinerer bl.a. en Terminal IOP test, mens der lægges op til, at hvert land sætter krav om at Tetra net også skal kunne interoperabiliteres.

Det er netop her i TETRA nettenes interoperabilitets-krav, at bl.a. alle de beredskabsmæssige terminalbrugere af et lovkrav om tilslutning skal indarbejdes og indeholdes.



**RADIOSYSTEMER A/S**  
Salgsafdeling Århus  
Gunnar Clausens Vej 60  
8260 Viby J.  
CVR : 27154026  
Tlf.: 74 33 40 90  
Fax : 74 33 40 91

Herved sikres et bredt terminaludbud med evt. tilhørende applikationsmuligheder og net konfigurationer. Man opnår positiv og nødvendig innovation på sigt – lig med konkurrence – samt man sikre at andre landes beredskabsaktører kan operere i alle landes systemer.

Schengen samarbejdet er et eksempel, militæret har samme behov under NATO.

I grænseregionen er der allerede samarbejde mellem brand- og rednings beredskaber, og i Øresund. Jeg forudser, at om få år vil Svenske og Tyske korps og enheder have behov for at kunne kommunikere i Danmark, og omvendt.

Ved at bygge på en "åben standard og en åben reel implementering" hindres det, at man pludselig står uden support og alternativer, fordi ens leverandør og evt. operatør er ophørt med produktion og support til en "proprietær" løsning.

Aktører der evt. træder ud af et beredskabssamarbejde kan således også anvende terminaler på alternative løsninger, og står ikke tilbage med en ubrugelig terminal.

Vi står gerne til rådighed med yderligere oplysninger og fakta mv. med henblik på at kunne være behjælpelig med at udfærdige og implementere mere konstruktive og fremadrettede lovgivninger for brugerne, der kommer til at være, eller tænkes at være omhandlet af "beredskabet".

**Med venlig hilsen**

Flemming Seidelin  
Systemkonsulent  
Tlf. direkte: 7433 4092 eller mail: ffs@lmr.eu

Forsvarsministeriet  
Holmens Kanal 42  
1060 København K

DANSKE  
REGIONER



16-01-2007

Sag nr. 07/102

Dokumentnr. 3505/07

Sagsbehandler

Kirsten Jørgensen

Tel. 35298248

E-mail: [kj@regioner.dk](mailto:kj@regioner.dk)

### Høringssvar vedr. lovforslag om radiokommunikation

Danske Regioner har den 22. december 2006 modtaget forslag til "Lov om ændring af beredskabsloven" i høring. I henhold til lovforslaget forpligtes kommuner og regioner til at benytte det landsdækkende fælles radiokommunikationssystem for beredskaberne, som et tværministerielt udvalg – det såkaldte radioudvalg – har anbefalet, til løsningen af egne og fælles beredskabsopgaver. Endvidere forpligtes private virksomheder, som løser beredskabsopgaver for en offentlig myndighed, til at benytte radionettet. Herudover indeholder lovforslaget bemyndigelse for forsvarsministeren til at fastsætte nærmere regler om tilslutning til og benyttelse af radionettet i forbindelse med beredskabsopgaver og endvidere indeholder lovforslaget en bemyndigelse for forsvarsministeren til at fastsætte regler om, at andre end kommuner og regioner samt private virksomheder, som løser beredskabsopgaver for kommuner og regioner, skal benytte radionettet.

Danske Regioner har følgende bemærkninger til lovforslaget:

Indledningsvis skal bemærkes, at regeringen og Danske Regioner som i aftalen om regionernes økonomi for 2007 var enige om, at etableringen og udrulning af et landsdækkende radio-kommunikationsnetværk er en stor og kompliceret opgave, der bør løftes i fællesskab, og at udgifterne kompenseres efter DUT-princippet. Danske Regioner er fortsat enig med regeringen i, at sikring af adgang til tværgående kommunikation mellem beredskaberne er en meget væsentlig opgave og kan på den baggrund tilslutte sig intentionerne i lovforslaget.

Danske Regioner finder det imidlertid usædvanligt, at lovforslaget ikke indeholder nærmere overvejelser om de økonomiske og administrative konsekvenser af loven men alene en passus om, at der først er klarhed herover,

Dampfærgevej 22  
Postboks 2593  
2100 København Ø

T 35 29 81 00  
F 35 29 83 00  
E [regioner@regioner.dk](mailto:regioner@regioner.dk)

når der er indgået kontrakt(er) i forlængelse af det igangværende udbud om infrastruktur og terminaler og det kommende udbud af kontrolrumssoftware.

Side 2

I tråd med økonomiaftalen er det Danske Regioners opfattelse, at regionerne skal kompenseres for merudgifter som følge af lovforslaget, uanset om der er tale om direkte udgifter, eksempelvis som følge af, at regionerne selv skal benytte det pågældende radionet og anskaffe udstyr hertil og finansiere drift i form af licenser, service mv., eller om regionerne påføres merudgifter som følge af, at private leverandører på beredskabsområdet forpligtes til at benytte radionettet med deraf følgende kontraktlige merudgifter.

I sammenhæng hermed finder Danske Regioner, at der ved aftalen om DUT-kompensation skal tages højde for risikoen for, at de faktiske omkostninger forbundet med regionernes brug af radionettet i henhold til loven kommer til at overstige de forventede, både for så vidt angår etablerings- og driftsudgifter. Erfaringer fra andre England har således vist, at etablering og brug af et digitalt radiokommunikationsnet som det planlagte er blevet langt dyrere end oprindeligt forventet.

Ambulanceberedskabets kommunikationsbehov i den daglige drift er opfyldt med de eksisterende kommunikationssystemer på området, og de områder, hvor der er et kvalitetsudviklingspotentiale og effektiviseringspotentiale (telemedicin) for sundhedsvæsenet i forbedret/forøget kommunikation med ambulanceberedskabet vil ikke kunne løftes af et nyt radiosystem. Dette skyldes, at båndbredden herpå i henhold til de opstillede krav i udbudsmaterialet ikke er stor nok til tilstrækkelig effektiv og hurtig transport af store datamængder som f.eks. hjerte-EKG eller levende billeder.

Danske Regioner har i forbindelse med udarbejdelsen af kravspecifikationen til det kommende radiokommunikationssystem gentagne gange peget på dette problem og anført, at det vil have som konsekvens, at ambulanceberedskabet skal have et kommunikationssystem ved siden af det digitale, radiobaserede system for at kunne opfylde de kommunikationskrav, som med sikkerhed i stærkt stigende grad vil blive stillet til ambulanceberedskabet fremover, jfr. blandt andet anbefalingerne i Sundhedsstyrelsens udredning af akutberedskabet (december 2006). Herudover blev det allerede ved de interviewrunder, der blev foretaget med repræsentanter for beredskaberne i forbindelse med Radioudvalgets arbejde, påpeget, at behovet for at overføre store datamængder er kritisk for sundhedsvæsenet/ambulanceberedskabet.

Udgifterne ved indførelse af radiosystemet i ambulanceberedskabet og sygehusenes modtagefunktioner vil således i alt væsentligt have karakter af merudgifter. Enten direkte i form af krav om anskaffelse og drift af terminaler på sygehusafdelinger, AMK mv., men især indirekte i form af, at leverandørerne på ambulanceområdet i henhold til loven forpligtes til at anskaffe og drive terminaler, som i alt væsentligt vil være et add-on såvel teknisk som økonomisk til de eksisterende kommunikationssystemer, og alene have betydning i større beredskabssituationer med behov for talekommunikation på tværs af aktørerne inden for de forskellige dele af det samlede beredskab. Situationer som ganske vist er overordentligt væsentlige i national sammenhæng, men som trods alt kun udgør en meget lille del af den daglige aktivitet for ambulanceberedskabet og sundhedsvæsenet.

Danske Regioner har herudover følgende bemærkninger til lovforslaget:

Lovforslaget indeholder en bemyndigelse for forsvarsministeren til at fastsætte nærmere regler for kommuners og regioners benyttelse af det radiobaserede telekommunikationsnet. Det er i den forbindelse uklart, dels hvor langt ind i sundhedsvæsenets daglige drift denne bemyndigelse vil komme til at række, dels hvilke typer kommunikation bemyndigelsen vil komme til at vedrøre. I tråd med det ovenfor nævnte vedr. sundhedsvæsenets tiltagende behov for, at der kan overføres store datamængder mellem ambulance og sygehus, er det afgørende, at bemyndigelsen ikke kommer til at sætte en stopper for den faglige udvikling på området i form af et krav om, at radionettet *skal* bruges til denne type kommunikation. Da regionerne aktuelt er i gang med at forberede, at ambulancekørslen i hele landet skal i udbud til juli 2007 og i den forbindelse har behov for at stille krav til kommunikationen mellem ambulancer og sygehus, er det meget afgørende, at kravene til benyttelsen af radionettet *hurtigst* muligt foreligger.

Herudover indeholder lovforslaget en bemyndigelse for forsvarsministeren til at fastsætte regler om, at andre end kommuner og regioner samt private, som løser beredskabsmæssige opgaver, skal benytte radionettet. Danske Regioner skal i den forbindelse tage forbehold for eventuelle økonomiske konsekvenser for regionerne af, at der på det kollektive transportområde stilles krav til benyttelse af radionettet.

Med venlig hilsen

Kirsten Jørgensen



**FMN-BRT Toft, Birte Roest***Michael Larsen*

**Fra:** FMN-KTP-Comcenter  
**Sendt:** 15. januar 2007 20:09  
**Til:** FMN-KTP-5KT  
**Emne:** E-post fra Gentofte Brandvæsen: Høringssvar over lovforslag vedrørende radiokommunikation J.nr.: 5.kt.04-1250-20  
**Vedhæftede filer:** Svarbrev TETRA Forsvarsministeriet.doc

**Fra:** Carl Bernt Suhr-Jessen (cbs) [mailto:cbs@Gentofte.dk]  
**Sendt:** 15. januar 2007 18:55  
**Til:** Forsvarsministeriet; Michael Larsen  
**Cc:** psta@odense.dk  
**Emne:** Høringssvar over lovforslag vedrørende radiokommunikation J.nr.: 5.kt.04-1250-20

Hermed input fra Gentofte Brandvæsen

Med venlig hilsen

**Carl Suhr-Jessen**  
Brandchef

**Gentofte Brandvæsen**  
Bernstorffsvej 159  
2920 Charlottenlund

Telefon (Rådhuset): 39 98 00 00  
 Telefon (Direkte): 39 98 89 00  
 Faxnummer: 39 64 35 21  
 Internet: [www.gentofte.dk](http://www.gentofte.dk)

Email bedes sendt til [brand@gentofte.dk](mailto:brand@gentofte.dk) som er officiel emailadresse i Gentofte Brandvæsen. Posten åbnes dagligt og bliver besvaret inden 3 arbejdsdage. Email sendt direkte til en medarbejder åbnes, når den pågældende er til stede, og der garanteres derfor ikke for ovenstående tidsfrist.

Fra: Carl Suhr-Jessen (cbs) [mailto:cbs@Gentofte.dk] Sendt: 15. januar 2007 18:55 Til: Forsvarsministeriet; Michael Larsen Cc: psta@odense.dk Emne: Høringssvar over lovforslag vedrørende radiokommunikation J.nr.: 5.kt.04-1250-20
04-1250-20 25
5-1250



Forsvarsministeriet  
Holmens Kanal 42  
1060 København K.  
Att.: fuldmægtig Michael Larsen  
([fmn@fmn.dk](mailto:fmn@fmn.dk), [mil@fmn.dk](mailto:mil@fmn.dk))

Gentofte den 15. januar 2007

Vedr.: Høringssvar om lovforslag vedrørende radiokommunikation  
J.nr.: 5.kt.04-1250-20

Jf. følgebrev og "Udkast til Forslag til lov om ændring af beredskabsloven" udsendt og offentliggjort den 5. januar 2007 med høringsfrist til den 15. januar 2007, skal Gentofte Brandvæsen hermed fremkomme med følgende bemærkninger.

Overordnet ser Gentofte Brandvæsen det som en fornuftig beslutning, at der endelig fra behørig myndighed gøres tiltag til at koordinere muligheden for at skabe en landsdækkende radiokommunikation for det samlede beredskab.

Gentofte Brandvæsen var allerede i slutningen af sidste århundrede med til at sikre, at bl.a. de kommunale/private ambulance- og brandberedskaber fik indført fælles radiokommunikationsstandard, terminaldesign og procedurer, der sikrede en samlet beredskabskommunikation på skadestederne mellem de ledende aktører (de såkaldte skadestedsradioer). Den teknologiske udvikling har vist at den samlede beredskabskommunikation kan blive væsentligt forbedret ved overgangen til brugen af en dedikeret, EU anbefalet fælles digital radioteknologi kaldet TETRA på de af EU og Nato specielt udpegede fælles frekvensbånd i 380 til 400 MHz. Gentofte Brandvæsen har derfor allerede i 2001 afprøvet denne teknologi og dens mange funktioner og fundet den særdeles egnet.

IT og Telestyrelsen har ved Lov om tildeling af frekvenser i Danmark helt tilbage fra 1999/2000 tildelt de kommunale beredskaber eksklusivretten til at benytte et samlet fælles frekvensbånd på 0.5 MHz til denne TETRA teknologi med mulighed for skabelsen af fælles beredskabsbenyttelse, men uden tilladelse til kommerciel drift.

TETRA teknologien i dets mere åbne og non-proprietære former er netop udviklet til brug for alle de Europæiske PMR aktører, nød og beredskabsområdet, samt for alle de yderlige brugere der kan blive tale om både i store landsdækkende netværker og i flere samarbejdende mindre netværker, som tilsammen danner landsdækkende radiokommunikationssystemer og netværk.

Der er i Danmark skabt mulighed for fri og uafhængig Direct Mode Only (DMO) radiokommunikation mellem alle Tetra terminaler og mellem mobile repeatere m.v.

Med afsæt i det samlede lov- og frekvensadministrative grundlag fra 1999/2001 har Gentofte kommune og dets beredskab i 2004 - 2006 investeret kraftigt i denne åbne og avancerede TETRA tekno-

logiske platform. Dette er sket i fuld tiltro til lov- og administrations grundlagets fortsatte udbygning.

Gentofte Kommune har bl.a. investeret i eget kommunalt TETRA radiokommunikationssystem med såvel mobil som håndportable terminaler inkl. de tilhørende meget omkostningstunge applikationer/kontrol- og vagtcentraler m.v., med mulighed for fuld, fri og åben radiokommunikation med andre beredskaber og aktører jf. indgåede kommunikationsaftaler og under bestemte forhold mv.

Lignende, ikke ubetydelige investeringer og udbygninger i åbne TETRA kommunikationssystemer, terminaler, applikationer og åbne TETRA platforme ventes, at blive foretaget inden for de nærmeste måneder.

Gentofte Kommunes samlede beredskab omfatter ud over brandberedskab også et moderne ambulanceberedskab, private entreprenører samt kommunens øvrige administrative, tekniske og sociale aktører m.v.

Disse kontrolleres og drives enten direkte af beredskabets vagtcentral, eller man benytter Gentofte Brandvæsens radiokommunikationsplatforme og applikationer m.v., til at udføre livsnødvendig kommunikation via sikret data og radiokommunikation i eget regi.

Det er altafgørende for beredskabets aktører, at der i en fremtidig lov om fælles radiokommunikation i beredskabet, også indbygges bestemmelser som fuldt ud muliggør og tillader et fortsat frit indkøb, fri drift, åben teknologi med pragmatiske minimumskrav og behovsstyrede funktioner, således at både de nuværende investeringer, de allerede planlagte og de hastigt kommende beredskabsprojekter mv. vil blive muliggjort uden pludselige og unødige omkostninger, og med evt. teknologiske og brugs/konceptmæssige begrænsninger af nogen art.

Oplysninger om regeringens indkøb af fremtidens fælles radiokommunikationssystem angiver at man går efter opnåelse af fælles beredskabskommunikation på tværs af beredskaberne for alle aktører vha. kun ét radiokommunikationssystem drevet af én kommerciel operatør.

Gentoftes investeringer er sket efter nøje og ganske kritiske gennemgange af hele TETRA radio, terminal og applikationsmarkedet, både i teknologisk og økonomisk henseende, med henblik på, at kunne opnå en både sikker, økonomisk og moderne TETRA radiokommunikation uden skjulte "leverandør og operatør-fælder" til opfyldelse af et moderne kommunalt samlet beredskabsbehov både i "store" som i "små" katastrofer" og i dagligdagen, og tillige med henblik på, at kunne opnå og tilfredsstillende behovet for et samlet, sikret og fuldt funktionsdygtigt tværgående landsdækkende beredskabskommunikationsnet med indbygget mulighed for kommunikation med nabolandenes beredskaber etc., baseret på flere overlappende beredskabsnet dækkende hver kommune i Danmark.

Gentofte Kommune og dets beredskab har bl.a. også på dette grundlag indgået aftaler med aktører på såvel beredskabsområdet som på andre områder om brug og finansiering af dette TETRA net.

Med disse radiokommunikationsinvesteringer i TETRA teknologien har Gentofte Kommune set sig i stand til at spare tæt på een million kr. inden for en forholdsvis kort budgetperiode i forhold til et tilsvarende kommercielt bud fra en anden licenseret offentlig TETRA mobiloperatør.

En evt. omlægning, helt eller delvist, i medfør af "Udkastet til den kommende lov om ændring af beredskabsloven", hvis der ikke indskrives passende og sikre bestemmelser om modvirkning af evt. direkte tvungen brug af, og tilslutning til, af al beredskabskommunikation, og for alle der er om-

handlet af begrebet "beredskab" i såvel privat som i offentligt/kommunalt regi, kan derfor få ganske betydelige anlægs-, funktions-, anskaffelses-, ombygnings-, drifts-, tekniske- og økonomiske konsekvenser for såvel Gentofte kommune som for dens samarbejdspartnere.

I modsat fald ser Gentofte kommune udfærdigelsen af det kommende lovforslag som en direkte ekspropriation af allerede lovligt foretagne og fremtidige investeringer i åbne og fuldt samarbejdende TETRA platforme, terminaler og applikationer mv. , og må derfor se sig nødsaget til at indlede passende tiltag for opnåelse af fuld kompensation herfor i form af indtil 2 cifrede millionbeløb, der ganske nøje svarer til tab af de allerede investerede beløb og muligheder.

Gentofte Kommune står gerne til rådighed for yderlige oplysninger om den valgte løsning og konsekvenser ved det fremsendte lovforslag.

Med venlig hilsen

Carl Suhr-Jessen  
Brandchef



Søllerød, den 15. januar 2007

Forsvarsministeriet  
5. kontor  
Holmen Kanal 42  
1060 København K

Att. Michael Larsen

### **Høring over lovforslag vedrørende radiokommunikation**

Forsvarsministeriet har med e-mail den 22. december 2006 fremsendt lovforslag vedrørende radiokommunikation til høring ved Foreningen af Kommunale Beredskabschefer.

Det skal indledningsvis bemærkes, at FKB finder forslaget om indførelse af et fælles landsdækkende radiokommunikationssystem for alle aktører på beredskabsområdet positivt.

Foreningen mener dog, at lovforslaget med tilhørende bemærkninger er utilstrækkeligt.

Der er intet nævnt i bemærkningerne om forudsætninger vedr. organisering af radiosystemet, herunder udformning af kontrolrumsstruktur samt kommunikationsarkitektur.

Hertil kommer, at der på nuværende tidspunkt ikke er overblik over radiosystemets tekniske funktionalitet. For de kommunale redningskaber er en række tekniske faciliteter af afgørende vigtighed. Det radiokommunikationssystem, der p.t. er i udbud, tilgodeser f.eks. ikke – så vidt FKB er orienteret – røgdykkerkommunikation, datatransmission samt anvendelse af alarmmodtagere.

Endvidere er et så vitalt punkt som forslagets økonomiske konsekvenser ikke beskrevet.

Foreningen af Kommunale Beredskabschefer finder som nævnt lovforslaget med tilhørende bemærkninger utilstrækkeligt. FKB har således på den baggrund desværre ikke kunnet komme med et konstruktivt hørings svar.

Med venlig hilsen

Jesper Djurhuus

# Landsklubben For Deltidsansatte Brandfolk

16-01-2007

Forsvarsministeriet  
Holmens Kanal 42  
1060 København K

## Vedr. fælles radiokommunikationsanlæg

Landsklubben skal som sit svar på lovforslaget om et obligatorisk radiokommunikationsanlæg til brug for alle aktører i beredskaberne i Danmark tilkendegive, at vi aldrig har kunnet se værdien i at investere de enorme summer der efter vores opfattelse bliver tale om. Som det ser ud for nuværende bliver der tale om en investering på mere end en milliard kroner, alene i anlægsudgifter. Driftsudgifterne er der tilsyneladende ikke på nuværende tidspunkt klarhed over. På den baggrund, og endvidere med den begrundelse at investeringer i den størrelse, og de udgifter der bliver tale om i dagligdagen, vil være for store i forhold til de eventuelle fordele et fælles kommunikationsnet vil kunne give, skal Landsklubben anbefale, at lovforslaget ikke fremsættes som anført.

Det er vores opfattelse, at problemstillingerne ved et fælles net ikke er tilstrækkeligt gennemarbejdet. Vi er af den overbevisning, at en gennemgribende undersøgelse, med bl.a. de økonomiske konsekvenser blotlagt, vil vise at der ikke er behov for et fælles radionet. Det er endvidere vores opfattelse, at den nuværende kommunikation, med de muligheder der allerede findes, er dækkende for behovet og de behov der vil kunne opstå i fremtiden.

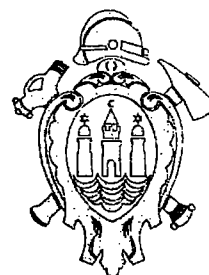
I forbindelse med planerne om beredskabsaftale 2007 har adskillige interessenter givet udtryk for at det daglige lokale beredskab bør styrkes, ikke mindst med baggrund i bekæmpelse af eventuelle terrorangreb mod Danmark. Landsklubben har givet udtryk for denne holdning og skal på den baggrund, og ligeledes med baggrund i at vi finder et fælles radiokommunikationsanlæg helt overflødigt, foreslå at planerne om indførelsen opgives. En del af de derved sparede midler vil kunne investeres til gavn for beredskabsaftale 2007, hvilket borgerne i Danmark vil få langt mere gavn af.

Med venlig hilsen

Karsten Andersen  
Formand

Formand Karsten Andersen, Hasselvej 5, 9240 Nibe  
Tlf. 98352300, Fax: 98352324, Email: formand@lfdb.dk

Forsvarsministeriet  
Att. Michael Larsen



Den 15. Januar 2007

### **Københavns Kommunes høringssvar til lovforslag om radiokommunikation**

Københavns Kommune har modtaget forslag til lov om ændring af beredskabsloven (Kommunernes og regionernes anvendelse af et landsdækkende radiobaseret telekommunikationsnet) i høring.

Københavns Kommune mener, at lovforslaget med tilslutningspligten giver det værktøj, der er behov for, til at sikre en effektiv koordination af især større skadesteder. Det forudsætter dog et klart regelsæt vedrørende anvendelse, som bør fastsættes i samarbejde mellem de involverede parter.

Københavns Kommune notere sig, at der fremover vil blive stillet krav til at kommunens samlede beredskab, det vil sige den civile sektors beredskab, benytter det nye landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet. Omkostningerne til anskaffelse og drift i kommunerne vil således være noget større, end hvis der kun blev stillet krav om anvendelse til redningsberedskabet.

Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at der vil være pligt til at anvende infrastrukturen herunder specifikt udpegede typer af kontrolrumssoftware. Det er i den forbindelse væsentligt at tage højde for, at flere af de kommende brugere har nyere velfungerende software, som indgår i et sammenhæng med andre systemer. Fastlæggelse af krav til anvendelse af kontrolrumssoftware bør derfor ske med respekt for eksisterende softwaresystemer, da der ellers vil være risiko for at fortsat relevante investeringer går tabt, og at nye og i princippet unødvendige skal foretages. Københavns Kommune foreslår derfor, at kravet til anvendelse af kontrolrumssoftware defineres således, at brugerne fortsat kan anvende egen software; men at dette skal ske, uden at formålet med tværgående kommunikation anfægtes.

Venlig hilsen

Søren Vincent Brydholm



Forsvarsministeriet  
Att. Michael Larsen

### **KL høringsvar om lovforslag om radiokommunikation**

KL har modtaget forslag til lov om ændring af beredskabsloven (Kommunernes og regionernes anvendelse af et landsdækkende radiobaseret telekommunikationsnet) i høring.

KL vurderer generelt, at det er hensigtsmæssigt at lovgive om radiokommunikation. Hvis det fælles radionet skal være landsdækkende og give mulighed for tværgående kommunikation må der nødvendigvis være tilslutningspligt for hele det nationale beredskab.

KL påpeger dog, at formuleringen i §29 pålægger kommunerne at benytte det fælles radionet. Idet det endnu ikke er afdækket om røgdykkere kan benytte TETRA teknologien finder vi formuleringen i §29 uhensigtsmæssig. På den baggrund foreslår KL, at der i loven gives mulighed for at supplerende kommunikation (data og tele) kan benyttes, hvor dette vil være hensigtsmæssigt – og hvor det samtidig ikke forstyrrer ideen om tværgående kommunikation mellem de forskellige beredskab.

KL forventer, at modtage lovforslaget i økonomisk høring.

Med venlig hilsen

Birthe Rytter Hansen

Den 10. januar 2007

Jnr 10.10.10 K04  
Sagsid 000172874

Ref BRH  
brh@kl.dk  
Dir 3370 3330

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

Tlf 3370 3370  
Fax 3370 3371

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)

1/1



FORSVARSKOMMANDOEN

FKO UVT1 UM  
380.0  
0501701-069 2007-01-11

(Bedes anført ved henvendelser)

Til  
Forsvarsministeriet

Emne:  
**Besvarelse på lovforslag om radiokommunikation til Beredskabet.**

Forsvarskommandoen har ingen bemærkninger til forslag til lov om ændring af beredskabsloven.

E.b.

P.O. ELKJÆR  
oberstløjtnant  
Chef for Informatikplanlægningssektionen

Intern fordeling:  
OPN107, UVT105

Postadresse  
Postboks 2153  
1016 København K

Besøgsadresse  
Danneskiold-  
Samsøes Allé 1  
1434 København K

Telefon  
45 67 45 67  
Gennemvalg: 45 67 39 15

Telefax  
45 89 07 48

Internet  
fko@mil.dk  
Forsvaret.dk





**Hjemmeværnskommandoen**

Generalstok - Kastellet 82  
2100 København Ø  
Tlf.: 3347 8800 - Fax: 3347 8485  
E-mail: hjk@hvj.dk - www.hvj.dk

HJK PLD            UB  
652  
0500561-72      15 JAN 2007

Til  
Forsvarsministeriet

Emne:  
**Hjemmeværnskommandoens svar på høring om lovforslag vedrørende radiokommunikation.**

Ref.:  
FMN Skr. J. nr.: 5.kt.04-1250-20

I henhold til ref. tilkendes det hermed at hjemmeværnskommandoen ikke har nogen bemærkninger til det fremsendte lovforslag.

E.b.

Jens Christian Juul  
Oberstløjtnant  
Chef for Policy og Strategiafdelingen



**HJEMMEVÆRNET**

**Vi træder frem hvor andre viger tilbage**



# Københavns Politi

Ledelsessekretariatet

Politigården, 1567 København V

Tlf. 33141448 / lokal 2005 - Fax 33430058

Journalnr.: 0100-10162-00184-06

Dato:

Sagsbehandler: 20530

15 JAN. 2007

Michael Larsen

Forsvarsministeriet  
5. kontor  
Holmens Kanal 42  
1060 København K

Modtaget i FMN  
16 JAN. 2007

FMN	DOK.NR.
04-1250-20	30
5	ENS

Ved e-mail af 22. december 2006 har Forsvarsministeriet anmodet Københavns Politi om en udtalelse til forslag til lov om ændring af beredskabsloven (Kommunernes og regionernes anvendelse af et landsdækkende radiobaseret telekommunikationsnet).

Jeg kan i den anledning oplyse, at Københavns Politi ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

  
Mogens Kjærgaard Møller  
vicepolitidirektør

Forsvarsministeriet  
Holmens Kanal 42  
1060 København K  
sendt pr. e-mail til [fmn@fmn.dk](mailto:fmn@fmn.dk)

15. januar 2007  
Eksp.nr. 425566  
/CHH-DEP

### Høring over lovforslag vedr. radiokommunikation

Økonomi- og Erhvervsministeriet har modtaget lovforslag vedr. radiokommunikation i høring fra Forsvarsministeriet. Ministeriet har haft forslaget i høring hos vores styrelser. Styrelserne har ikke haft bemærkninger til lovforslaget. Forslaget har imidlertid også været i høring hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering, CKR, der i denne forbindelse har følgende bemærkninger:

Lovforslaget forpligter kommunalbestyrelser og regionsråd til at benytte det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet. Endvidere forpligtes private, herunder virksomheder, der løser beredskabsmæssige opgaver for en offentlig myndighed til at benytte samme net.

#### *Administrative konsekvenser*

Forslaget vurderes at medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet i form af omstillingsbyrder. Dette skyldes, at de virksomheder, der løser beredskabsmæssige opgaver for en offentlig myndighed vil have omkostninger i forbindelse med anskaffelse af udstyr.

Det vurderes dog, at der på nuværende tidspunkt kun er én privat virksomhed, som vil blive omfattet af lovforslaget. Endvidere kan anskaffelsesprisen ikke på nuværende tidspunkt fastslås, da den afhænger af udfaldet af det igangværende udbud. Byrderne forventes dog samlet set ikke at blive af en væsentlig størrelse.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan på den baggrund foreslå følgende tekst til den del af lovforslagets bemærkninger, der omhandler forslagens økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet:

"Forslaget har været sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel. Styrelsen vurderer ikke, at forslaget indeholder administrative konsekvenser for erhvervslivet i et omfang, der berettiger, at det bliver forelagt virksomhedspanelet. Forslaget bør derfor ikke forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel."

*E-administrerbarhed*

**ØKONOMI- OG  
ERHVERVS MINISTERIET**  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

Tlf 33 92 33 50  
Fax 33 12 37 78  
CVR-nr. 10 09 24 85  
[oem@oem.dk](mailto:oem@oem.dk)  
[www.oem.dk](http://www.oem.dk)

CKR har endvidere testet lovforslaget for e-administrerbarhed, og har i den forbindelse ikke identificeret nogen barrierer for lovforslagets e-administrerbarhed.

CKR har ikke yderligere bemærkninger.

**FMN-BRT Toft, Birte Roest**

**Fra:** FMN-KTP-Comcenter  
**Sendt:** 4. januar 2007 14:45  
**Til:** FMN-KTP-5KT  
**Emne:** E-post fra BM: Svar på høring

FMN	DOG NR.
04-12.50-20	
5 KT	ENS.

**Fra:** Else-Marie Henriksen [mailto:EMH@bm.dk]  
**Sendt:** 4. januar 2007 13:19  
**Til:** Forsvarsministeriet  
**Cc:** Michael Larsen  
**Emne:** Svar på høring

*Michael Larsen*

Til Forsvarsministeriet

Beskæftigelsesministeriet har ingen bemærkninger til udkast til lovforslag om radiokommunikation. Der henvises til høring af 28. december 2006.

Med venlig hilsen

Else-Marie Henriksen  
 Chefkonsulent

+45 72 20 50 30

E-mail: [emh@bm.dk](mailto:emh@bm.dk)



Beskæftigelsesministeriet  
 Ved Stranden 8 - 1061 København K  
 Tlf.: +45 7220 5000  
 Fax: +45 3314 3108  
 Sikker e-mail: [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
 Hjemmeside: [www.bm.dk](http://www.bm.dk)

The Ministry of Employment  
 Ved Stranden 8 - 1061 Copenhagen K  
 Tlf.: +45 7220 5000  
 Fax: +45 3314 3108  
 Safe e-mail: [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
 Website: [www.bm.dk](http://www.bm.dk)

**FMN-BRT Toft, Birte Roest**

**Fra:** FMN-KTP-Comcenter  
**Sendt:** 4. januar 2007 12:55  
**Til:** FMN-KTP-5KT  
**Emne:** E-post fra SKM: Radiokommunikation

*Michael Larsen*  
*Larsen*

**Fra:** Troels Horn [mailto:th@skm.dk]  
**Sendt:** 4. januar 2007 11:14  
**Til:** Forsvarsministeriet  
**Cc:** Michael Larsen  
**Emne:** Radiokommunikation

Til Michael Larsen

Skatteministeriet har ikke bemærkninger til det fremsendte lovforslag.

Med venlig hilsen

Troels Horn  
 Ledelsessekretariatet  
 Skatteministeriet, Departementet  
 tlf.33-924495

FMN		DOK.NR.	
04-1250-20		8	
- 4 JAN 2007			
SKT	SEB	BILAB	EKS



Ministeriet for Videnskab  
Teknologi og Udvikling

Forsvarsministeriet  
Holmens Kanal 42  
1060 København K  
Att.: Fuldmægtig Michael Larsen

Sendes pr. e-post: [fmn@fmn.dk](mailto:fmn@fmn.dk) og [mil@fmn.dk](mailto:mil@fmn.dk)

### Høring over lovforslag vedrørende radiokommunikation

Med henvisning til Forsvarsministeriets e-post af 22. december 2006 vedrørende ovenstående har Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling – efter forelæggelse for IT- og Telestyrelsen – følgende bemærkninger:

- Generelt bemærkes, at med beslutningen om beredskabernes tilslutningspligt kan det bl.a. opnås, at kritiske beredskabsaktører anvender en mere robust infrastruktur, hvor der aktivt er taget stilling til aktørernes behov og krav til infrastrukturen.
- Vedrørende § 29, stk. 4, bør det fremgå af bemærkningerne til loven, at forsvarsministerens fastsættelse af regler om, at andre beredskabsaktører end de i stk. 1 og 2 nævnte skal tilslutte sig det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet, skal ske efter forhandling med de pågældende sektormyndigheder.

Med bestemmelsen sigtes mod de såkaldte infrastrukturberedskaber og forsyningsområder som f.eks. teleområdet. Videnskabsministeriet ved IT- og Telestyrelsen bør således inddrages, hvis der f.eks. påtænkes regler rettet mod teleudbyderne (som det f.eks. er tilfældet vedr. Retsplejelovens § 786, stk. 5 om indgreb i meddelelshemmeligheden).

- Endelig bemærkes, at lovforslaget anvender udtrykket *telekommunikationsnet*. Dette udtryk anvendes ikke længere i lovgivningen inden for Videnskabsministeriets område. I dag anvendes udtrykket *elektroniske kommunikationsnet*.

Med venlig hilsen

Katrine Neregaard  
Fuldmægtig

12. januar 2007

Ministeriet for Videnskab  
Teknologi og Udvikling

Bredgade 43  
1260 København K  
Telefon 3392 9700  
Telefax 3332 3501  
E-post [vtu@vtu.dk](mailto:vtu@vtu.dk)  
Netsted [www.vtu.dk](http://www.vtu.dk)  
CVR-nr. 1680 5408

Sagsbehandler  
Katrine Neregaard  
Telefon 3395 5243  
Telefax 7226 5546  
E-post [kne@vtu.dk](mailto:kne@vtu.dk)

Sagsnr. 07-012253  
Dok nr. 88538  
Side 1/1



Forsvarsministeriet  
fmn@fmn.dk

Dato: 12. januar 2007  
Kontor: FVJUR  
J.nr.: 2007-090/06-21

Sagsbeh.: CHW

Forsvarsministeriet har ved brev af 22. december 2006 anmodet Indenrigs- og Sundhedsministeriet om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af beredskabsloven (kommunernes og regionernes anvendelse af et landsdækkende radiobaseret telekommunikationsnet).

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Charlotte Avnsted Wæhrens



Forsvarsministeriet  
Hølmens Kanal 42  
1060 København K  
Att. Michael Larsen



FINANSMINISTERIET  
ØKONOMI  
STYRELSEN

18. januar 2007  
MYN/tgk

### **Bemærkninger til lovforslag af 22. december 2006 vedr. ændring af bered- skabsloven**

Forsvarsministeriet har den 22. december 2006 sendt forslag til lov om ændring af beredskabsloven i høring til evt. bemærkninger.

Økonomistyrelsen, som forestår udbudet af det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet, jf. EU udbudsbekendtgørelse nr. 2006/S 109-116975, og Finansministeriets departement har følgende bemærkninger til lovforslaget:

#### *a) Indholdet og rækkefølgen af de enkelte lovbestemmelser*

Det foreslås, at der byttes om på stk. 3 og 4, og at indholdet af det nye stk. 3 (det der i udkastet er stk. 4) er:

*"Stk. 3. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at andre end de i stk. 1 og 2 nævnte skal benytte det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet".*

Det kan overvejes i lovtæksten at anføre, at regler herom vil blive fastsat efter aftale med vedkommende minister. Alternativt kan dette fremgå af bemærkningerne.

Herefter indsættes det nuværende lovforslags stk. 3, som nyt stk. 4 med følgende ændrede indhold:

*"Stk. 4. Forsvarsministeren kan fastsætte nærmere regler om anvendelsen af det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet, herunder regler om tilslutning og benyttelse. Forsvarsministeren kan endvidere fastsætte regler om betaling for tilslutning til og brug af nettet, herunder at betalingen kan opkræves af den private tjenesteyder som finansministeren har udpeget ved forudgående udbudsforretning, jf. stk. 1".*

I bemærkningerne til denne bestemmelses 2. pkt. bør det anføres, at fastsættelse af regler om betaling skal ske efter aftale med finansministeren. Såfremt det i forhold til stk. 3 anføres i lovtæksten, at regler herom vil blive fastsat efter aftale med vedkommende minister, bør det tillige fremgå af lovtæksten til stk. 4, at fastsættelse af regler om betaling skal ske efter aftale med finansministeren.

Det bør fremgå af bemærkningerne til lovforslaget, at både statslige myndigheder og brugere af nettet, som er omfattet af tilslutningspligten i medfør af stk. 1-3 for benyttelse af nettet, vil have udgifter til tilslutning til og brug af nettet, samt til indkøb af terminaler. Endvidere bør det fremgå, at den administrativt fastsatte betaling for tilslutning mv. til nettet, ikke vil overstige de omkostninger, der er forbundet med at have brugere tilsluttet nettet, herunder en forholdsmæssig fordeling af de samlede driftsomkostninger, som vil være forbundet med nettet.

Der kan endvidere være udgifter til software i forbindelse med tilslutning af et kontrolrum til nettet. Disse udgifter vil på samme måde ikke overstige de omkostninger, der er forbundet med brugernes anvendelse af pågældende software, herunder en forholdsmæssig fordeling af de samlede drifts- og evt. etableringsomkostninger for softwaren.

*b) Vedrørende tilslutning af brugere efter forslagets stk. 3.*

Det findes hensigtsmæssigt, at det præciseres i bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser, jf. bemærkninger til nr. 2, hvilke grunde der kan afstedkomme, at forsvarsministeren bringer stk. 3 i anvendelse.

Udover det i forslaget anførte om, at det er "virksomheder, som er vigtige for det danske beredskab", bør det tilføjes, at "forpligtelsen anvendes på baggrund af en beredskabsfaglig vurdering og efter drøftelse med det ansvarlige myndighedsområde".

*c) Økonomiske og administrative konsekvenser af lovforslaget for erhvervslivet*  
Jf. pkt. 4 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget er det vurderingen, at forslaget ikke vil medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet. På trods af at der er forpligtelse til tilslutning til og brug af nettet i medfør af stk. 2, får brugen af det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet ikke øgede administrative konsekvenser for disse brugere. Dette vurderes tillige at gælde for brugere, som evt. forpligtes i medfør af stk. 3.

Lovforslaget vurderes at kunne have økonomiske konsekvenser for brugere som evt. forpligtes i medfør af stk. 3, idet disse skal betale for tilslutning til og brugen af nettet, herunder betaling for indkøb af terminaler til nettet. Idet det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet vil kunne erstatte andre interne kommunikationsnet hos disse brugere, vil øgede udgifter til det landsdækkende radiobaserede kommunikationsnet kunne modsvares helt eller delvist af besparelser ved ikke længere at anvende interne kommunikationsnet og terminaler.

Lovforslaget har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser for staten, idet disse økonomiske konsekvenser følger af den allerede truffne beslutning om etablering af adgang til nettet.

*d) Miljømæssige konsekvenser af lovforslaget.*

Jf. pkt. 5 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, er det Økonomistyrelsens vurdering, at lovforslaget ikke vil have miljømæssige konsekvenser, idet lovforslaget forpligter kommuner og regioner m.fl. til at tilslutte sig et net, som er eller vil blive etableret. Lovforslaget vedrører ikke selve etableringen af nettet.

*e) Færøerne og Grønland*

Iflg. lovforslagets § 3 kan loven ved kongelig anordning sættes i kraft for Færøerne og Grønland.

Økonomistyrelsen skal hertil gøre opmærksom på, at det nuværende udbud af det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet ikke omfatter Færøerne og Grønland.

Dato: 11. januar 2007  
DIS j.nr.: 001-043/2006

Forsvarsministeriet  
5. kontor  
Holmens Kanal 42  
1060 Kbh. K

Tilsendt [mil@fmn.dk](mailto:mil@fmn.dk) som e-post

### Høring om udkast til lovforslag vedrørende radiokommunikation

I en skrivelse af 22. december 2006 - j.nr. 5.kt.04-1250-20 - har Forsvarsministeriet anmodet om bemærkninger til ministeriets udkast til forslag til lov om ændring af beredskabsloven (Kommunernes og regionernes anvendelse af et landsdækkende radiobaseret telekommunikationsnet), som forsvarsministeren påregner at fremsætte i Folketinget i løbet af februar 2007.

Med lovforslaget forpligtes kommunalbestyrelserne og regionsrådene til at benytte det kommende landsdækkende radiokommunikationsnet, som finansministeren udpeger ved en forudgående udbudsforretning, til løsningen af egne og fælles beredskabsmæssige opgaver, ligesom private, herunder private virksomheder, der løser beredskabsmæssige opgaver for en offentlig myndighed, efter lovudkastet skal benytte radiokommunikationsnettet.

Beredskabsstyrelsen har følgende bemærkninger:

**a.** I lovudkastet veksles mellem begreberne "radiokommunikation", "radiobaseret telekommunikation" og "telekommunikation".

Det foreslås, at der i lovudkastet i såvel lovteksten som i lovbemærkningerne anvendes samme begreb "radiokommunikation" og "radiokommunikationsnet", idet "telekommunikation" også omfatter telefoni, herunder almindelige fastnet- og mobiltelefoni, som ikke skal omfattes af lovudkastet.

Beredskabsstyrelsens forslag til ændringer er indarbejdet i vedhæftede bilag.

**b.** Forsvarsministeriet har i forhold til styrelsens lovudkast af 12. december 2006 indføjet følgende bestemmelse som stk. 2 i § 29:

"Stk. 2. I det omfang private, herunder private virksomheder, løser beredskabsmæssige opgaver for en offentlig myndighed, skal de pågældende benytte det i stk. 1 nævnte kommunikationsnet."

Hertil knytter sig et forslag om, at en overtrædelse af den nævnte bestemmelse vil kunne strafsanktioneres ved en ændring af beredskabslovens § 70.

Beredskabsstyrelsen havde i sit lovudkast lagt op til, at det af lovteksten fremgår, at pligten til at benytte radiokommunikationsnettet i beredskabsmæssig sammenhæng påhviler kommunalbestyrelserne og regionsrådene, medens det alene af lovbemærkningerne fremgår, at en privat virksomhed, i det omfang denne løser beredskabsmæssige opgaver på vegne af en offentlig myndighed, skal benytte radiokommunikationsnettet.

Beredskabsstyrelsen skal knytte følgende bemærkninger hertil:

Efter beredskabslovgivningen og sundhedslovgivningen er der hjemmel til, at kommunalbestyrelserne og regionsrådene (tidligere amtskommunerne) kan indgå aftale med en privat aktør om, at denne skal varetage brandslukningsopgaver og ambulanceopgaver for henholdsvis kommunerne og regionerne/amtskommunerne. Pligten til at løse de pågældende opgaver påhviler efter lovgivningen kommunalbestyrelsen og regionsrådet, der som nævnt kan vælge at lade opgaverne løse af en privat aktør. Der er i den forbindelse tale om en kontrakt mellem en offentlig myndighed og en privat aktør, hvor de forpligtelser, der påhviler den private aktør, følger af kontrakten, og hvor en overtrædelse eller manglende overholdelse af kontrakten efter dens indhold kan medføre opsigelse, bod og erstatning. Hverken beredskabslovgivningen eller sundhedslovgivningen pålægger den private aktør forpligtelser, hvis overtrædelse eller manglende overholdelse kan sanktioneres med straf. Med henvisning hertil finder Beredskabsstyrelsen det ikke hensigtsmæssigt, at en privat aktørs forpligtelse til at benytte radiokommunikationsnettet fremgår af lovteksten, og at en overtrædelse heraf kan strafbelægges. Kontraktsforholdet mellem kommunalbestyrelsen eller regionsrådet og den private aktør er efter forholdets natur ikke egnet til at være reguleret af en strafbestemmelse.

På den baggrund finder Beredskabsstyrelsen i overensstemmelse med sit udkast af 12. december 2006, at spørgsmålet om private aktører, der på vegne af en offentlig myndighed løser beredskabsmæssige opgaver, alene bør nævnes i lovbemærkningerne med udgangspunkt i, at pligten til at benytte radiokommunikationsnettet efter lovudkastet påhviler kommunalbestyrelserne inden for rammerne af beredskabslovgivningen og regionsrådene inden for rammerne af sundhedslovgivningen. Det bør på den baggrund fremgå af lovbemærkningerne, at dersom kommunalbestyrelserne eller regionsrådene vælger at lade private aktører løse beredskabsmæssige opgaver på vegne af den offentlige myndighed, vil det skulle indgå som led i kontrakten, at den private er forpligtet til at benytte radiokommunikationsnettet.

Beredskabsstyrelsens forslag til ændringer er indarbejdet i vedhæftede bilag.

c. Efter § 29, stk. 4, i ministeriets lovudkast kan forsvarsministeren træffe bestemmelse om at udvide kredsén af beredskabsaktører, der skal benytte radiokommunikationsnettet. Der savnes

i den forbindelse en bestemmelse om, at de pågældende kan pålægges straf i tilfælde af en manglende efterlevelse af en sådan beslutning.

Beredskabsstyrelsens forslag til ændringer er indarbejdet i vedhæftede bilag.

d. I 1. afsnit i de almindelige bemærkninger mangler i 3. linje at blive tilføjet den seneste ændring af beredskabsloven lov nr. 1060 af 20. december 2006. Tilsvarende gælder i slutningen af afsnittet.

Beredskabsstyrelsens forslag til ændringer er indføjet i vedhæftede bilag.

Med venlig hilsen

Hans Hornemann

Bilag

**Beredskabsstyrelsens forslag til ændringer i Forsvarsministeriets udkast til forslag til lov om ændring af beredskabsloven, jf. styrelsens skrivelse af 11. januar 2007**

**(Udkast)**

Slettet: ¶

**Forslag**

til

**Lov om ændring af beredskabsloven**

(Kommunernes og regionernes anvendelse af et landsdækkende radiokommunikationsnet)

Slettet: baseref  
tele

**§ 1**

I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som ændret ved lov nr. 534 af 24. juni 2005, lov nr. 1060 af 9. november 2005, lov nr. 538 af 8. juni 2006 samt lov nr. 1060 af 20. december 2006 foretages følgende ændringer:

Slettet: (

Slettet: som vedtaget i Folketinget den 12. december 2006).

1. Overskriften til *kapitel 6* affattes således:

*"Radiokommunikation"*

2. I *kapitel 6* indsættes:

"§ 29. Kommunalbestyrelsen og regionsrådet skal ved løsningen af egne og fælles beredskabsmæssige opgaver benytte det landsdækkende radiokommunikationsnet, som finansministeren har udpeget ved en forudgående udbudsforretning.

Stk. 2. Forsvarsministeren kan fastsætte nærmere regler om kommunalbestyrelsens og regionsrådets forpligtelser, herunder regler vedrørende tilslutning, benyttelse m.v., i relation til radiokommunikationsnettet, jf. stk. 1.

Stk. 3. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at andre end de i stk. 1 nævnte skal benytte radiokommunikationsnettet. Forsvarsministeren kan i den forbindelse fastsætte nærmere regler om disses forpligtelser, herunder regler vedrørende tilslutning, benyttelse m.v."

Slettet: baserede tele

Slettet: I det omfang private, herunder private virksomheder, løser beredskabsmæssige opgaver for en offentlig myndighed, skal de pågældende benytte det i stk. 1 nævnte telekommunikationsnet. ¶  
Stk. 3.

Slettet: tele

Slettet: 4

Slettet:

Slettet: og 2

Slettet: det landsdækkende

Slettet: baserede tele

Slettet: , i relation til telekommunikationsnettet.

3. I § 70, stk. 1, indsættes efter "Overtrædelse af": "§ 29, stk. 3".

Slettet: 1

Slettet: 2

## § 2

Loven træder i kraft efter forsvarsministerens nærmere bestemmelse.

## § 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsiger.

Slettet: ..... Sideskift.....

## Bemærkninger til lovforslaget

Slettet: ..... Sideskift.....

### Almindelige bemærkninger

Lovforslaget fremsættes med henblik på ændring af beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som ændret ved lov nr. 534 af 24. juni 2005, lov nr. 1060 af 9. november 2005, lov nr. 538 af 8. juni 2006 samt lov nr. 1060 af 20. december 2006. Loven fastlægger redningsberedskabets opgaver og bestemmelser om beredskabsplanlægning inden for den civile sektors beredskab. Hovedloven blev vedtaget som lov nr. 1054 af 23. december 1992 (jf. Folketingstidende 1992/1993, forhandlingerne s. 2860, 3536, 3938 og 4331, Tillæg A s. 4225, Tillæg B s. 475 og 693 og Tillæg C s. 497). Lovens § 9, stk. 3 og 4, er redaktionelt ændret som følge af vedtagelsen af henholdsvis lov nr. 380 af 14. juni 1995 om ændring af de kommunale styrelseslove m.v., lov nr. 232 af 2. april 1997 om ændring af forskellige lovbestemmelser om Københavns Kommune og lov nr. 1092 af 29. december 1997 om ændring af lov om kommunernes styrelse og beredskabsloven. Endvidere er loven ændret ved lov nr. 339 af 17. maj 2000 om ændring af beredskabsloven, lov om orlov og lov om ferie (jf. Folketingstidende 1999/2000, forhandlingerne s. 4235, 6838 og 6993, Tillæg A s. 4786 og Tillæg B s. 538). Ved loven ændredes § 9, stk. 3, § 10, stk. 2, 1. pkt., § 11, stk. 1, 2. pkt., § 21, stk. 1, § 47, 2. pkt., og § 53, stk. 1., indsattes nye § 9, stk. 2, 2. pkt., § 10, stk. 2, 2. pkt., § 23 a, § 25, stk. 1, 2. pkt., § 25, stk. 2, 2. pkt., § 36 a, § 37, stk. 2, 2. pkt., § 54 a og § 54 b samt nyaffattedes § 35, stk. 3, § 36 og § 56, stk. 1, 1. pkt. Desuden er loven ændret ved lov nr. 418 af 31. maj 2000 om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet. Ved loven ophævedes beredskabslovens § 47. Herudover er loven ændret ved lov nr. 293 af 30. april 2003 om ændring af beredskabsloven (jf. Folketingstidende 2002/2003, forhandlingerne s. 3991, 7365 og 7559, Tillæg A s. 2414, Tillæg B s. 1935 og Tillæg C s. 311). Ved loven ophævedes § 1, stk. 2, 2. pkt., § 2, § 4, stk. 3-5, § 11, § 12, stk. 2, og kapitel 6, ændredes § 5, stk. 1, § 9, stk. 3 og 4, § 12, stk. 4, § 17, stk. 1, § 25, stk. 1 og 2, § 27, § 28, stk. 1 og 2, § 38, stk. 2, § 45, § 51, stk. 3, § 57 og § 65, stk. 4, indsattes nye § 9, stk. 2, 6.

Slettet: samt



pkt., § 10, stk. 2, 5. pkt., § 35, stk. 2, og § 54, stk. 2, samt nyaffattedes overskriften til kapitel 5 og § 24. Herudover er loven ændret ved lov nr. 381 af 28. maj 2003 om ændring af lov om kommunernes styrelse med flere love. Ved loven ændredes § 9, stk. 3. Desuden er loven ændret ved lov nr. 534 af 24. juni 2005 om ændring af beredskabsloven (konsekvensrettelser i forbindelse med kommunalreformen). Ved loven ændredes § 25, stk. 2 og 3, samt § 27. Ydermere er loven ændret ved lov nr. 1060 af 9. november 2005 om ændring af lov om fyrværkeri og beredskabsloven (begrænsning af perioden for detailsalg og anvendelse m.v.). Ved loven indsattes efter § 33, stk. 2, 2 nye stykker, og stk. 3 blev herefter stk. 5. Endvidere er loven ændret ved lov nr. 538 af 8. juni 2006 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love (politi- og domstolsreformen). Ved loven ændredes overalt i beredskabsloven "politimesteren" til: "politidirektøren", og i § 17, stk. 1, udgik "jf. retsplejelovens § 108". Endelig er loven ændret ved lov nr. 1060 af 20. december 2006 om ændring af lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler og beredskabsloven (Samling af bemyndigelsesbestemmelser vedrørende fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler). Ved loven ophævedes § 33, stk. 3 og 5, og stk. 5 blev herefter til stk. 3.

Slettet: |

Slettet: som vedtaget i Folketinget den 12. december 2006]

### *1. Indledning og baggrund*

Efter terrorangrebene i USA den 11. september 2001 nedsatte regeringen en arbejdsgruppe, der havde til formål at foretage en kortlægning af behovene for en forbedring af den tværgående kommunikation på beredskabsområdet. Arbejdsgruppen beskrev den tekniske udvikling på radiokommunikationsområdet og relevante IT-politiske målsætninger m.v., ligesom beredskabsmyndighedernes eksisterende tekniske radiosystemer blev belyst. Herudover redegjorde arbejdsgruppen for en række europæiske landes tekniske radiokommunikationssystemer. Arbejdsgruppens anbefalinger og analyser fremgår af en rapport af november 2002.

Af aftalen om forsvarrets ordning 2005 - 2009, som blev indgået den 10. juni 2004 mellem Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Kristendemokraterne, fremgår det, at det er vurderingen, at beredskabsmyndighedernes radiosystemer opfylder beredskabsmyndighedernes daglige behov for kommunikation, men at der kan være behov for at styrke kommunikationen ved større katastrofer. Forligspartierne var derfor enige om, at der skulle nedsættes et udvalg, som skulle udarbejde et oplæg til et nyt landsdækkende radiokommunikationssystem for det samlede beredskab.

Det fremgår endvidere af regeringsgrundlaget "Nye mål" fra 17. februar 2005, at regeringen vil sikre etableringen af et nyt effektivt radiokommunikationsnet.

På den baggrund nedsatte regeringen i 2005 et tværministerielt udvalg – Radioudvalget – der fik til opgave at udarbejde forslag til et landsdækkende radiokommunikationssystem for det samlede beredskab.

Rigspolitiet var formand for Radioudvalget, som endvidere havde deltagelse af Forsvarsministeriet, Finansministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Justitsministeriet, IT- og Telestyrelsen og Beredskabsstyrelsen.

Radioudvalget udarbejdede en række analyser af bl.a. beredskabsmyndighedernes behov for radiokommunikation, af andre landes valg af radioteknologi og af, hvilken radioteknologi der bedst kan understøtte de danske beredskabsmyndigheders behov for radiokommunikation.

Radioudvalget afsluttede i foråret 2006 sit arbejde og afgav et oplæg til regeringen. Der var i udvalget enighed om at anbefale, at der etableres et fælles radiokommunikationssystem for det samlede beredskab i Danmark. Det var ligeledes Radioudvalgets vurdering, at etablering af et nyt landsdækkende digitalt radiokommunikationssystem vil medføre en styrkelse af det danske samfunds beredskab i tilfælde af en terroraktion, og at der i øvrigt er behov for at skabe de bedste arbejdsbetingelser for beredskabsmyndighederne i en krisesituation.

Slettet: været

Det var Radioudvalgets generelle vurdering, at der er et massivt behov for, at beredskabsmyndighederne råder over egnede tværsektorielle kommunikationsmidler til løsning af myndighedernes sektoropgaver i forbindelse med større ulykker og hændelser, herunder terroranslag. Denne vurdering skulle ifølge Radioudvalget ses i sammenhæng med, at beredskabsmyndighedernes radiosystemer ikke kan kommunikere på tværs af sektorerne, og at de i meget betydeligt omfang er teknologisk forældede, ligesom de eksisterende radiosystemer har en stærk varierende grad af sikkerhed. På den baggrund anbefalede Radioudvalget, at der anskaffes og etableres et fælles radiokommunikationssystem for det samlede beredskab.

Endelig fremgår det af finanslovsaftalen for 2006 i afsnittet "Styrket indsats mod terror", at et nyt radiokommunikationssystem til beredskabet skal fremmes, ligesom det det af aftalen om finansloven 2007 fremgår, at alle beredskabsmyndigheder skal anvende det nye radiokommunikationssystem.

## 2. Udbud af samordning af nød- og beredskabskommunikation m.v.

Økonomistyrelsen fik efter Radioudvalgets rapport i opdrag at tilvejebringe det aftalemæssige grundlag for et fælles radiokommunikationssystem. Økonomistyrelsen gik herefter i gang med at udarbejde en oversigt over de behov, som skulle danne grundlag for udbudet. Dette arbejde skete i tæt samarbejde med beredskabsmyndighederne i form af to arbejdsgrupper.

Under dette forberedelsesarbejde, herunder tilrettelæggelsen af udbudsforretningen om samme (EU-udbudsbekendtgørelse nr. 2006/S 109-116975), blev det besluttet, at der skulle indgås en aftale med en privat teleudbyder om, at beredskaberne m.v. skal have adgang til at anvende et landsdækkende radiokommunikationsnet til deres opgaveløsning.

Slettet:

Slettet: baseret tele

EU-udbudsbekendtgørelsen blev udsendt den 8. juni 2006 med frist for ansøgning om prækvalifikation den 10. juli 2006. Fem virksomheder havde ved fristens udløb ansøgt om prækvalifikation, hvoraf tre virksomheder den 14. august 2006 blev valgt ud til at deltage i den videre udbudsproces. Udbudet gennemføres efter udbudsformen: "Udbud ved konkurrencepræget dialog", som indeholder en dialogfase og en tilbudsfase. Økonomistyrelsen er for øjeblikket i dialog med de prækvalificerede virksomheder, hvilket forløber efter de i den forbindelse fastsatte tidsplaner.

Slettet:

### 3. Lovforslagets indhold

Lovforslaget er et led i udmøntningen af dels Radioudvalgets indstilling om, at der anskaffes og etableres et fælles radiokommunikationssystem for det samlede beredskab også omfattende de kommunale og regionale beredskabsmyndigheder med henblik på, at der kan drages optimal nytte af et nyt tværsektorielt radiokommunikationssystem, dels forpligtelsen i medfør af finansloven 2007. Lovforslaget er afstemt med de beslutninger, der er truffet i relation til det aftalemæssige grundlag for samordningen af nød- og beredskabskommunikationen i ovennævnte udbudsforretning (EU-udbudsbekendtgørelse nr. 2006/S 109-116975).

Slettet:

Der findes i dag ikke centralt fastsatte bestemmelser om kommunernes og regionernes deltagelse i og benyttelse af radiokommunikationssystemer i forbindelse med løsning af det kommunale redningsberedskabs og ambulanceberedskabets opgaver. Afgørelse af, hvilken type radiokommunikationssystem der benyttes af det kommunale redningsberedskab og ambulanceberedskabet til varetagelse af opgaver inden for henholdsvis beredskabslovgivningen og sundhedslovgivningen, træffes således af den enkelte kommunalbestyrelse og det enkelte regionsråd.

For at sikre at det kommende landsdækkende radiokommunikationssystem anvendes af alle beredskabsmyndigheder, og at den nødvendige kommunikation på tværs af beredskabet kan finde sted, er det således fundet hensigtsmæssigt ved lov at forpligte kommunalbestyrelserne og regionsrådene til at benytte det landsdækkende radiokommunikationsnet til løsningen af egne og fælles beredskabsmæssige opgaver.

Slettet: emc

Slettet: emc

Slettet: baserede tele

Slettet: ¶

¶ Med lovforslaget forpligtes kommunalbestyrelsen og regionsrådet til at benytte telekommunikationsnettet

Slettet: virksomheder

Slettet: For at sikre at det kommende landsdækkende radiokommunikationssystem vil blive anvendt af alle beredskabsaktører, og at den nødvendige kommunikation på tværs af beredskabet således kan finde sted, er det fundet hensigtsmæssigt tillige at forpligte de private aktører til

Slettet: tele

Slettet: baseret tele

På visse områder løser private aktører beredskabsmæssige opgaver for offentlige myndigheder. Vælger en kommunalbestyrelse eller et regionsråd at lade private aktører løse beredskabsmæssige opgaver på vegne af den offentlige myndighed, vil det skulle indgå som led i kontrakten med kommunalbestyrelsen eller regionsrådet, at den private aktør er forpligtet til at benytte radiokommunikationsnettet.

Det igangværende udbud af et landsdækkende radiokommunikationsnet foretages på vegne af alle statslige nød- og beredskabsmyndigheder, herunder forsvaret, hjemmeværnet, det statslige redningsberedskab og politiet. Disse myndigheder er derfor allerede omfattet af tilslut-

ningsforpligtelsen, hvorfor det ikke er nødvendigt ved lov at forpligte disse myndigheder til at benytte radiokommunikationsnettet.

Slettet: tele

Det bemærkes, at loven skaber en forpligtelse for kommunalbestyrelsen og regionsrådet til at anvende nettet, som der endnu ikke er adgang til. Det findes på den baggrund hensigtsmæssigt, at der skabes en bemyndigelse for forsvarsministeren til at fastsætte nærmere regler om disses forpligtelser, herunder om tilslutning, benyttelse m.v., i relation til radiokommunikationsnettet, når disse forhold er afklaret.

Slettet: tele

Lovforslaget indebærer som nævnt, at kommunalbestyrelserne og regionsrådene forpligtes til at benytte radiokommunikationsnettet til løsningen af egne og fælles beredskabsmæssige opgaver. Det er herudover fundet hensigtsmæssigt, at forsvarsministeren kan forpligte andre beredskabsaktører til at benytte det landsdækkende radiokommunikationsnet. Eksempler på sådanne andre aktører er virksomheder, der leverer samfundsvigtig infrastruktur inden for forsynings- og transportområdet, og som er eller kan blive vigtige for det danske beredskab.

Slettet: .

Slettet: samt private, der udfører beredskabsmæssige opgaver for offentlige myndigheder,

Slettet: tele

Slettet: end disse

Slettet: baserede tele

Med loven udvides ligeledes beredskabslovens dækningsområde til bl.a. også at omfatte ambulanceberedskabet i forbindelse med dets anvendelse af radiokommunikation.

### 3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner

Lovforslaget har økonomiske konsekvenser for kommuner og regioner. Der er imidlertid først klarhed over de økonomiske konsekvenser, når der er indgået kontrakt med en af tilbudsgiverne i det igangværende udbud. Lovforslaget har isoleret set ikke økonomiske konsekvenser for staten.

De administrative konsekvenser af lovforslaget er endnu ikke afklaret.

Slettet: er kan ikke på nuværende tidspunkt anføres noget vedrørende d

### 4. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

De økonomiske og administrative konsekvenser af lovforslaget for erhvervslivet er endnu ikke afklaret.

Slettet: er kan ikke på nuværende tidspunkt anføres noget vedrørende d

### 5. Lovforslagets miljømæssige konsekvenser

De miljømæssige konsekvenser af lovforslaget er endnu ikke afklaret.

Slettet: er kan ikke på nuværende tidspunkt anføres noget vedrørende d

### 6. Forholdet til EU-retten

Forsvarsministeriet er i øjeblikket i dialog med relevante myndigheder om spørgsmålet. Lovforslagets forhold til EU-retten er således endnu ikke afklaret.

Slettet: Der kan derfor på nuværende tidspunkt ikke anføres noget vedrørende

Slettet: |

### 7. Hørte myndigheder og organisationer m.fl.

Lovforslaget har været til høring hos Beskæftigelsesministeriet, Skatteministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Justitsministeriet, Miljøministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Transport- og Energiministeriet, Udenrigsministeriet, Statsministeriet, Finansministeriet, Økonomistyrelsen, Forsvarskommandoen, Hjemmeværnskommandoen, Beredskabsstyrelsen, Rigspolitiet, Politidirektøren i København, Hovedstadens Sygehusfællesskab, Danske Regioner, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, Falck, Sønderjysk Frivillige Brandværnsforbund, Beredskabsforbundet, Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk, Dansk Industri, Dansk Energi Branche forening, Telekommunikationsindustrien i Danmark, IT-B Branchen.

Slettet: i

#### Vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/ merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	?	?
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	?	?
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	?	?
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	?	?
Miljømæssige konsekvenser	?	?
Forholdet til EU-retten	?	

#### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Slettet: .....Sideskift.....

##### Til § 1

Til nr. 1

Beredskabslovens kapitel 6 blev ophævet ved lov nr. 293 af 30. april 2003 om ændring af beredskabsloven. Det foreslås, at bestemmelsen om kommunalbestyrelsens og regionsrådets deltagelse i det landdækkende radiokommunikationsnet til løsning af opgaver inden for redningsberedskabet og ambulanceberedskabet indsættes i et nyt kapitel 6.

Slettet: baserede tele

Til nr. 2

Med stk. 1 forpligtes kommunalbestyrelsen og regionsrådet til at benytte det landsdækkende radiokommunikationsnet i forbindelse med løsningen af det kommunale redningsberedskabs og ambulanceberedskabets opgaver.

Slettet: baserede tele

Bestemmelsen indebærer, at det kommunale og regionale beredskab i forbindelse med varetagelsen af beredskabsmæssige opgaver skal benytte radiokommunikationsnettet.

Slettet: det landsdækkende

Slettet: tele

Vælger kommunalbestyrelsen eller regionsrådet at lade private aktører løse beredskabsmæssige opgaver på vegne af den offentlige myndighed, vil det skulle indgå som led i kontrakten med kommunalbestyrelsen eller regionsrådet, at den private aktør er forpligtet til at benytte radiokommunikationsnettet.

Slettet: I det omfang

Slettet: , herunder private virksomheder,

Slettet: r

Slettet: pågældende være omfattet af pligten

Slettet: systemet, jf. stk. 2

Slettet: baserede tele

Forpligtelsen til at anvende det landsdækkende radiokommunikationsnet indebærer en pligt til at anvende infrastrukturen, dvs. selve telekommunikationsnettet, samt specifikt udpegede typer af terminaler og kontrolrumssoftware. Terminalerne indgår som option i det igangværende udbud vedrørende nettet (EU-udbudsbekendtgørelse nr. 2006/S 109-116975), mens udpegningen af kontrolrumssoftware vil finde sted, så snart der er indgået en aftale mellem staten og en leverandør. Kontrolrumssoftwaret påtænkes konkurrenceudsat i en udbudsforretning, der forventes iværksat i løbet af 2007.

Slettet:

I medfør af stk. 2, kan forsvarsministeren fastsætte nærmere regler om kommunalbestyrelsens og regionsrådets forpligtelser, herunder om tilslutning, benyttelse m.v., i relation til radiokommunikationsnettet.

Slettet: 3

Slettet: det

Slettet: landsdækkende tele

Desuden kan forsvarsministeren i medfør af stk. 3 fastsætte regler om, at andre end kommunalbestyrelserne og regionsrådene skal benytte radiokommunikationsnettet. Forsvarsministeren kan i den forbindelse fastsætte nærmere regler vedrørende disse forpligtelser, herunder regler vedrørende tilslutning, benyttelse m.v.

Slettet: 4

Slettet: .

Slettet: samt private, der udfører beredskabsmæssige opgaver for offentlige myndigheder,

Slettet: det landsdækkende

Slettet: baserede tele

Eksempler på sådanne aktører kan være virksomheder, der leverer samfundsvigtig infrastruktur inden for forsynings- og transportområdet, og som er eller kan blive vigtige for det danske beredskab.

Slettet: , i relation til telekommunikationsnettet.

Til nr. 3

Bestemmelsen indebærer, at dersom forsvarsministeren i medfør af § 29, stk. 3, bestemmer, at andre end kommunalbestyrelserne og regionsrådene skal benytte radiokommunikationsnettet, vil de pågældende ved en overtrædelse af en bestemmelse herom kunne straffes med bøde eller fængsel indtil 4 måneder, medmindre højere straf er hjemlet i den øvrige lovgivning. Det bemærkes i den forbindelse, at overtrædelser, der begås af et selskab, en forening, en selv-

Slettet: private, der løser beredskabsmæssige opgaver for en offentlig myndighed, og som ikke opfylder forpligtelserne til at benytte det i stk. 1 nævnte telekommunikationsnet, vil

Slettet: relation hertil

ejende institution eller lignende som juridisk person kan straffes med bødeansvar, jf. bered-  
skabslovens § 70, stk. 5, 1. pkt.

~~Kommunalbestyrelsernes og og regionsrådenes forpligtelse til at benytte radiokommuni-  
kationsnettet vil kunne håndhæves efter henholdsvis lov om kommunernes styrelse og lov om  
regionerne.~~

Slettet:

Slettet: emes

Slettet: emes

Slettet: det landsdækkende

Slettet: baserede tele

#### Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft efter forsvarsministerens nærmere bestemmelse. Bestem-  
melsen vil kunne sættes i kraft etapevis for den enkelte kommune og region i takt med, at det  
nye radiokommunikationsnet bliver funktionsdygtigt i de enkelte områder.

Slettet: tele

#### Til § 3

Bestemmelsen vedrører lovens territoriale gyldighed.

---

**Lovforslaget sammenholdt med gældende lov**  
*Gældende formulering* *Lovforslaget*

**§ 1**

I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som ændret ved lov nr. 534 af 24. juni 2005, lov nr. 1060 af 9. november 2005, lov nr. 538 af 8. juni 2006 samt lov nr. 1060 af 20. december 2006 foretages følgende ændringer:

Slettet: samt

Slettet: .

**Kapitel 6 (ophævet)**

1. Overskriften til kapitel 6 affattes således:

*"Radiokommunikation"*

2. I kapitel 6 indsættes:

"§ 29. Kommunalbestyrelsen og regionsrådet skal ved løsningen af egne og fælles beredskabsmæssige opgaver benytte det landsdækkende radiokommunikationsnet, som finansministeren har udpeget ved en forudgående udbudsforretning.

Stk. 2. Forsvarsministeren kan fastsætte nærmere regler om kommunalbestyrelsens og regionsrådets forpligtelser, herunder regler vedrørende tilslutning, benyttelse m.v., i relation til radiokommunikationsnettet, jf. stk. 1.

Slettet: I det omfang private, herunder private virksomheder, løser beredskabsmæssige opgaver for en offentlig myndighed, skal de pågældende benytte det i stk. 1 nævnte telekommunikationsnet.  
§  
Stk. 3.

Slettet: tele

Stk. 3. Forsvarsministeren kan fastsætte nærmere regler om, at andre end de i stk. 1 nævnte skal benytte radiokommunikationsnettet. Forsvarsministeren kan i den forbindelse fastsætte nærmere regler vedrørende forpligtelser, herunder regler vedrørende

Slettet: 4

Slettet:

Slettet: og 2

Slettet: det landsdækkende

Slettet: baserede tele



tilslutning, benyttelse m.v.

Slettet: , i relation til telekom-  
munikationsnettet.

3. I § 70, stk. 1, indsættes efter "Over-  
trædelse af": "§ 29, stk. 3".

Slettet: 2

## § 2

Loven træder i kraft efter forsvarsmini-  
sterens nærmere bestemmelse.

## § 3

Loven gælder ikke for Færøerne og  
Grønland, men kan ved kongelig an-  
ordning sættes i kraft for disse landsde-  
le med de afvigelser, som de særlige  
færøske eller grønlandske forhold tilsi-  
ger.

Forsvarsministeriet, 5. kontor  
Holmens Kanal 42  
1060 København K

FMN	04-1250-20		DOK.NR.	35
	2. JAN 2007		H	
5 KT	SBH		EKS.	

## Høring over lovforslag vedrørende landsdækkende radiobaseret telekommunikationsnet

Transport- og Energiministeriet har modtaget Forsvarsministeriet udkast til forslag til lov om ændring af beredskabsloven (Kommunernes og regionernes anvendelse af et landsdækkende radiobaseret telekommunikationsnet).

Det fremgår af lovudkastet, at man ved lov vil forpligte regioner og kommuner til at benytte det landsdækkende telekommunikationsnet, som udpeges af finansministeren efter en forudgående udbudsforretning. Dette skal ses i sammenhæng med, at Økonomistyrelsens udbud af systemet foretages på vegne af alle statslige beredskabsmyndigheder – bl.a. forsvar, hjemmeværn, det statslige redningsberedskab og politiet – som derfor allerede er omfattet af tilslutningspligten.

Det fremgår yderligere af lovudkastets § 29, stk. 2, at i det omfang private, herunder private virksomheder, løser beredskabsmæssige opgaver for det offentlige, skal sådanne private benytte det landsdækkende telekommunikationsnet.

Herudover anføres det i lovudkastets § 29, stk. 4, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at andre, end de nævnte offentlige og private aktører på beredskabsområdet, skal benytte det landsdækkende telekommunikationsnet og kan fastsætte nærmere regler om disse parter forpligtelser. – Det fremgår heraf bemærkningerne til bestemmelsen, at man har fundet det hensigtsmæssigt, at f.eks. virksomheder, der leverer samfundsvigtig infrastruktur indenfor forsynings- og transportområderne, og som er eller kan blive vigtige for det danske beredskab, tillige kan forpligtes til at bruge det landssækkende telekommunikationssystem.

Det fremgår videre af bemærkningerne til udkastet, at forpligtelsen til at benytte kommunikationsnettet, ikke kun omfatter selve infrastrukturen, dvs. telekommunikationsnettet, men tillige specifikt udpegede typer af terminaler og kontrolrumssoftware.

### Høring

Udkastet til lovforslag har været sendt i høring til følgende parter på transportområdet: Vejdirektoratet, Kystdirektoratet, Danmark Meteorologiske Institut, Trafikstyrelsen, DSB, Banedanmark, Post Danmark, Ørestadsselskabet (Me-

Transport- og  
Energiministeriet  
✓ kopi Jens  
DEPARTEMENTET

Dato 22. januar 2007  
J. nr. 056-5  
Deres ref. 04-1250-20  
Sagsbeh. lbr

Lene B. Rasmussen  
Telefon + 45 33 92 34 62  
Telefax + 45 33 38 14 21  
lbr@trm.dk

Transport- og Energiministeriet  
Beredskabsenheden  
Frederiksholms Kanal 27 F  
1220 København K  
lbr@trm.dk

Telefon 33 92 33 55  
www.trm.dk  
Giro 3 00 27 64  
EAN 5798000893429  
CVR 43265717



tro), Naviair, Statens Luftfartsvæsen, Movia (tidl. HUR), Øresundsbron og Sund & Bælt.

Side 2/8

På transportområdet er der ved høringsfristens udløb modtaget hørings svar fra Vejdirektoratet, Kystdirektoratet, DSB, Banedanmark, Naviair, Trafikselskabet Movia, Øresundsbron og Sund & Bælt.

Statens Luftfartsvæsen har ikke bemærkninger til lovforslaget, og fra de øvrige hørings svar kan anføres følgende:

**Vejdirektoratet** kan ikke ud fra det foreliggende forslag se hvilke systemmæssige og økonomiske konsekvenser, der kan følge af en tilslutning til kommunikationsnettet.

**Kystdirektoratet**, finder, at det nye kommunikationssystem skal anvendes i forbindelse med det reaktive beredskab ved større ulykker og hændelser, herunder terroranslag, medens traditionelle kommunikationsmidler kan anvendes ved det proaktive beredskab.

For så vidt angår området for *havnesikring*, er det Kystdirektoratets opfattelse, at direktoratet ikke har behov for et nyt kommunikationssystem i den daglige drift til brug for kommunikation med skibe, brugere og myndigheder. I en krisituation er det politiet, der overtager ledelsen, og håndterer situationen direkte med havnenes sikringsansvarlige og relevante beredskabsenheder. Hvorvidt politiet finder, at et nyt kommunikationssystem kan lette kontakten til havnenes sikringsansvarlige i en given situation, kan Kystdirektoratet ikke udtale sig om. – Såfremt der i en konkret situation er behov for, at Kystdirektoratets medarbejdere indenfor havnesikring råder over terminaler knyttet til et landsdækkende radiobaseret telekommunikationssystem, vil det være hensigtsmæssigt, hvis politiet råder over en reservekapacitet, der kan udlånes til formålet.

For så vidt angår *stormflodsberedskabet* forventer Kystdirektoratet at anvende det nye kommunikationssystem som det primære radiosystem i forbindelse med stormflodssituationer, *forudsat* systemet er forbundet med høj driftssikkerhed, og at der er radiodækning helt ude i klitterne langs den jyske vestkyst i ekstreme vejr situationer.

**DSB** anvender i dag TETRA-radioer i alle S-tog, og valget af dette system skal ses i sammenhæng med, at Metro og Trafikselskabet Movia (tidl. HUR) også anvender TETRA.

På fjerntogssystemet vil DSB blive omfattet af et kommende GSM-R togradio-system, jfr. nf.

I specielle situationer, hvor det almindelige telefonnet ikke fungerer, kan der være behov for, at f.eks. vagthavende driftsledere i DSB har adgang til et tele-



kommunikationssystem, som kan bruges til at opretholde kontakten til Københavns Politigård.

Side 3/8

**Banedanmark** arbejder på et nyt landsdækkende togradiosystem (GSM-R), som skal anvendes til kommunikation, herunder udveksling af sikkerhedsmeldinger, mellem tog og fjernstyringscentraler. Det er væsentligt, at et nyt landsdækkende radiobaseret telekommunikationssystem til beredskabet teknisk kan koordineres med GSM-R systemet.

**Naviair** kommunikerer i beredskabssammenhænge via Københavns Lufthavns Operations Center på en særskilt radiokanal, og der ses ikke at være grundlag for at ændre på dette forhold.

**Trafikselskabet Movia** (tidligere HUR) anvender i dag TETRA som kommunikation på de busser, der betjener det Storkøbenhavnske område (tidligere HT/HUR-området). Trafikselskabet overvejer at udbrede den digitale radiokommunikation til den resterende del af Sjælland og Lolland/Falster i takt med, at nettet udbygges, og under forudsætning af, at den politiske opbakning til den fortsatte udbygning og de økonomiske rammer er til stede.

Movia understreger vigtigheden af, at udgifterne ved brugen af nettet er acceptable, og at et eventuelt overskud på driften af nettet anvendes til videreudvikling af dette.

**Sund & Bælt** anfører, at effektiv kommunikation mellem alle, der løser beredskabsmæssige opgaver, er vigtig i kritiske beredskabssituationer. Ved en større beredskabsmæssig indsats som f.eks. på den faste forbindelse over Storebælt, vil mange parter være involveret, og en effektiv indsats vil derfor forudsætte, at et landsdækkende radiobaseret telekommunikationsnet har fuld dækning på denne forbindelse.

Sund & Bælt forudsætter, at såfremt der vil være fuld dækning for et nyt kommunikationsnet på den faste forbindelse over Storebælt, vil Sund & Bælt være interesseret i at kunne nyttiggøre denne dækning også i forbindelse med løsning af service- og vedligeholdelsesopgaver på forbindelsen.

Det noteres dog, at en eventuel *forpligtelse* for selskabet til at benytte et nyt landsdækkende kommunikationsnet, forudsættes at være økonomisk neutralt for selskabet.

Sund & Bælt gør opmærksom på, at der vil være begrænsninger i adgangsmulighed for etablering og drift af radiokommunikationsnettet på den faste forbindelse, og aftale om sådanne tiltag skal i givet fald indgås i god tid før iværksættelsen.



Endelig anfører Sund & Bælt, at Banedanmarks planlægning omkring GSM-R systemet skal have for øje, således at grænseflader og eventuel samvirken mellem sådanne to overordnede systemer tidligt bliver afklaret. I den forbindelse er det væsentligt, at eventuelle installationer bliver koordineret. Sund & Bælt anfører, at Storebælts serviceradioer kan kobles på GSM-R systemet, som således vil være et alternativ for selskabet til brugen af et nyt landsdækkende radiobaseret telekommunikationssystem.

### **Øresundsbron**

På Øresundsbron er indført det svenske TETRA system RAKEL, og ved indførelse af et dansk landsdækkende telekommunikationssystem til beredskabsformål er det derfor vigtigt, at det danske og det svenske system er konvertible, således at terminaler kan fungere indenfor hinandens net. I modsat fald vil det betyde, at de danske og svenske beredskabsmyndigheder ikke kan kommunikere i f.eks. Øresundstunnelen ved anvendelse af egne terminaler.

Det understreges, at en eventuel forpligtelse til at benytte det nye landsdækkende telekommunikationssystem forudsættes at være neutralt for Øresundsbro Konsortiet.

I øvrigt anføres det, at det i givet fald vil blive vurderet, hvorvidt et nyt digitalt radiosystem vil være attraktivt til erstatning for eksisterende internt system i forbindelse med en udfasning af dette, men omkostningerne ved det nye system vil indgå som en parameter ved overvejelserne herom.

På energiområdet er følgende blevet hørt: Energinet.dk., Dansk Energi, Dansk Industri, DONG Energy, Foreningen Danske Olieberedskabslagre (FDO) samt North Sea Operators Committee – Denmark, og der kan herfra anføres følgende:

**Energinet.dk** bemærker, at det på sigt forventes at være attraktivt for selskaber i gas- og elsektoren at tilkoble sig det nye radiosystem på frivillig basis. Forudsætning herfor er naturligvis, at specifikationer, dækningsgrader, robustheder for det nye radiosystem m.m. lever op til selskabernes behov og krav. Her er specielt robustheden overfor længerevarende strømafbrydelse essentiel for selskaberne i elsektoren. Ingen af disse forudsætninger er kendte i dag, og det vides derfor ikke om det kommende radiosystem kan løse sektorernes kommunikationsbehov under alle forhold.

Endvidere er etableringsomkostningen og driftsudgifterne vigtige parametre samt selskabernes muligheder for at få dækket disse omkostninger i deres indtægtsgrundlag.

Den saglige begrundelse for at tvinge selskaber i gas- og elsektoren med i projektet skulle være forbedring af kommunikationen mellem selskaberne og redningsberedskabet/politiet i krisesituationer.



På elsiden er der kun i meget begrænset omfang behov for kontakt til politi/redningsberedskab. I givet fald vil dette ske fra kontrolcentre til politi/redningsberedskab via fastnettelefoner eller andre kommunikationsmidler.

Side 5/8

På gassiden er der i beredskabssituationer kontakt mellem gasselskaberne og redningsberedskabet på skadestedet. Alle selskaberne har i dag velfungerende systemer og procedurer for kommunikation med redningsberedskabet/politiet i det omfang, der er relationer under større eller mindre kriser. Disse systemer afprøves næsten dagligt i forbindelse med overgravning af gasledninger.

Samlet vurdering for el- og gassektoren er, at det ikke vil give en beredskabsmæssig merværdi at påtvinge selskaberne at anvende det nye radiosystem.

Energinet.dk foreslår på denne baggrund, at det bliver frivilligt for selskaberne at koble sig på det kommende radiosystem subsidiært at Forsvarsministeren kan forpligte selskaberne til at anvende systemet efter forhandling.

**Dansk Energi** finder som udgangspunkt, at elsektoren besidder tilstrækkelige og nødvendige kommunikationsmidler til intern kommunikation i krisesituationer. Foreningen vil dog ikke afvise, at det kommende radiokommunikationssystem også for elselskabernes vedkommende kan indeholde fordele i relation til andre beredskabsmyndigheder. Nyttевærdien herved kræver nærmere analyser. For net- og transmissionsselskabers vedkommende må det være et krav, at eventuelt påbudte forpligtelser følges af udvidede indtægtsrammer.

**DONG Energy** (naturgasdistribution og gaslager mv) har gennemgået det fremsendte lovforslag, og har ingen bemærkninger til selve lovforslaget. For så vidt angår udmøntningen er det DONG Energys generelle opfattelse, at virksomheden i dette forretningsområde har nødvendige og tilstrækkelige kommunikationssystemer til at kunne varetage de opgaver, der er knyttet til beredskabet. De praktiske beredskabssituationer bekræfter dette. DONG Energy ser derfor ikke nogen kvalitetsforbedring, hvis der træffes en generel afgørelse om at pålægge selskabet at blive tilsluttet det påtænkte landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet til brug i beredskabet.

På modtageterminalerne for gas og på selskabets gaslagre rådes i dag over skadestedsradioer, der indgår i beredskabet. DONG Energy forudsætter, at når disse fases ud, får selskabet efter aftale med de lokale beredskabsmyndigheder adgang til at anvende udstyr knyttet til det påtænkte nye kommunikationssystem til specifik anvendelse i beredskabet for disse anlæg.

**Foreningen Danske Olieberedskabslagre (FDO)** bemærker, at det mest interessante for dem er i hvilken udstrækning, der vil blive brugt tvungen til slutning, og omkostningerne dertil. Ligeledes er det interessant at få at vide i hvilken udstrækning det kunne være en afløser for FDO's eksisterende interne radiobaserede system og om det ville være tilladt.



**North Sea Operators Committee - Denmark** bemærker, at man offshore er dækket af de traditionelle maritime kommunikationssystemer, UHF/VHF, og ser ikke behov for indførelse af nye systemer.

Side 6/8

*Transport- og Energiministeriets bemærkninger:*

Indledningsvis skal anføres, at hverken transportområdet eller energiområdet har været indbudt til at deltage i den proces, der er forløbet omkring fastlæggelse af kravspecifikationer mv. i forbindelse med Økonomistyrelsens udarbejdelse af udbudsbetingelser for det kommende landsdækkende telekommunikationssystem.

Det har dog stedse været opfattelsen af de kommunikationer, der er kommet fra Økonomistyrelsen om udbuddet, at systemet først og fremmest er tænkt at skulle dække "de blå blink", som også er de reelle udbudsparter.

Der har d. 15. januar 2007 været afholdt møde med deltagelse fra følgende departementer: Forsvarsministeriet, Transport- og Energiministeriet og Finansministeriet, og herudover deltagelse fra Økonomistyrelsen og Energistyrelsen. Mødets formål var særligt at få afklaret hensigten med og rækkevidden af lovforslagets § 29, stk. 4.

De følgende bemærkninger til lovforslaget vil afspejle indholdet af drøftelserne på det pågældende møde.

Ad 2, § 29, stk. 2:

Det fremgår ikke klart, hvilke private aktører, der konkret er tænkt på, og kommentarerne til bestemmelsen giver heller ikke nogen vejledning herom, men som bestemmelsen er placeret, må den læses således, at de opgaver, der tænkes på, er opgaver der løses for det regionale og kommunale beredskab.

Det blev også bekræftet på mødet d. 15. januar 2007 i Forsvarsministeriet.

Ad 2, § 29, stk. 4:

Efter udkastet til denne bestemmelse kan forsvarsministeren fastsætte regler om, at andre end kommunalbestyrelser, regionsråd og private, skal benytte det landsdækkende telekommunikationsnet, og i den forbindelse kan forsvarsministeren fastsætte nærmere regler vedrørende disse forpligtelser, herunder vedrørende tilslutning, benyttelse mv.

Som bestemmelsen er formuleret, ses denne adgang for forsvarsministeren til at forpligte yderligere brugere, at være ubetinget. Forsvarsministeren kan således ved denne bestemmelse beslutte, at aktører/områder, som henhører under andre ministres sektoransvar, skal være forpligtet til at anskaffe og benytte understyr, som giver adgang til det landsdækkende telekommunikationsnet.



Det fremgår ikke, hvorvidt en sådan beslutning skal være baseret på en konkret analyse af, på hvilken måde de pågældende aktører kan understøtte indsatsberedskabet, hvilket behov den pågældende aktør i givet fald har for udstyr, hvorvidt udstyret overhovedet kan fungere sammen med allerede eksisterende systemer, f.eks. på tværs af landegrænser, mv.

På mødet d. 15. januar 2007 præciserede Forsvarsministeriet, at hensigten med bestemmelsen er, at det skal være beredskabsfagligt relevant at inddrage andre myndigheder og private virksomheder i benyttelsen af det landsdækkende radiokommunikationssystem, ligesom det er en forudsætning, at sådanne beslutninger kun kan tages efter aftale med de respektive ressortministre.

Transport- og Energiministeriet skal i den anledning foreslå, at bestemmelsen ændres til følgende ordlyd:

”Forsvarsministeren kan efter aftale med berørte ressortministre fastsætte regler om, at andre end de i stk. 1 og 2 nævnte skal benytte det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet. Forsvarsministeren kan i den forbindelse efter aftale med berørte ressortministre fastsætte nærmere regler om disses forpligtelser, herunder regler vedrørende tilslutning, benyttelse mv. i relation til telekommunikationsnettet.”

Samtidig må bemærkningerne til lovforslaget afspejle hensigten med den pågældende bestemmelse.

Under drøftelserne på mødet d. 15. januar 2007 blev det herfra tilkendegivet, at en tilslutning af andre parter end de oprindelige kernebrugere, herunder ikke mindst private virksomheder, som udgangspunkt bør søges baseret på frivillighed. Grundlæggende indeholder det nye radiobaserede telekommunikationssystem betydelige fordele, men de kan have forskellig betydning for forskellige parter, og parternes tidshorisont kan være forskellig. Først, når det efter en periode har vist sig, hvilken tilslutning, der opnås gennem en sådan frivillighed, kan der være grund til at vurdere, om der er beredskabsfagligt grundlag for at forpligte konkrete parter til tilslutning.

Ved en eventuel tilslutning er det væsentligt, at der tages hensyn til konkrete behov hos de enkelte aktører, til eksisterende kommunikationsmidler og eventuelt samspil med disse, bl.a. over landegrænser, til planlagt udfasning af eksisterende udstyr, og til de økonomiske konsekvenser, der er forbundet med benyttelse af det landsdækkende radiobaserede telekommunikationssystem. Det vil forde en konkret vurdering og forhandling med de berørte aktører, således at en udvidelse af kredsen af brugere af det landsdækkende radiokommunikationssystem besluttet på baggrund af en gensidig forståelse for relevansen.

Disse betragtninger vil efter det oplyste indgå i Forsvarsministeriets overvejelser omkring præcisering af lovteksten og bemærkningerne til denne.





Det fremgår ikke af lovforslagets bemærkninger, hvilke økonomiske konsekvenser lovforslaget vil have, jfr. pkt. 3 og 4 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Side 8/8

Det er væsentligt, at bemærkningerne til lovforslaget udbygges således, at det fremgår, at der vil være økonomiske konsekvenser forbundet med lovforslaget, og at bemærkningerne afspejler de overvejelser, der er gjort omkring dette.

Med venlig hilsen

  
Lene B. Rasmussen  
Sikkerhedschef