

Arbejdsmarkedsstyrelsen
3. kontor

Notat

Notat om høringssvar vedr. forslag til lov om ændring af lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. (udvidelse af mål-

gruppen for personlig assistance)

17. januar 2007

Lovforslaget har været til høring hos organisationer mv. jf. vedlagte oversigt.

Vores sag

05-572-4

Vores ref.

Bfi/efo/kry

Følgende har afgivet høringssvar:

Beskæftigelsesrådet (DA, SALA, LH, Danske Regioner, LO og DSI), Center for Ligebehandling af handicappede, Det centrale Handicapråd, Kristelig Fagbevægelse, Ankestyrelsen, Rådet for frivilligt socialt arbejde, Rådet for socialt udsatte, Jobrådgivernes brancheforening, samt Landsforeningen af nuværende og tidligere psykiatribrugere (LAP).

De indkomne høringssvar vedlægges.

Bemærkninger til lovforslaget

Af høringssvarene fremgår, at der er enighed om, at udvidelsen af målgruppen for personlig assistance til at omfatte personer, der har en psykisk funktionsnedsættelse vil være et godt redskab i indsatsen for at fremme beskæftigelsesmuligheder for mennesker med et psykisk handicap.

Vedr. målgruppen

• **Til § 4 Varig og betydelig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse**
DSI oplyser, at målgruppen bør betegnes ”fysisk og/eller psykiske og/eller kognitive funktionsnedsættelser.

DSI er enig i, at lovens kriterium for afgrænsning af målgruppen bør være en fysisk, psykisk eller kognitiv funktionsnedsættelse, der er varig og betydelig.

Det Centrale Handicapråd og Center for Ligebehandling af Handicappede er enige i den forslåede ændring af § 4, hvor målgruppen for loven udvides til også at omfatte personer med en varig psykisk funktionsnedsættelse..

Rådet for Socialt Udsatte og LAP ser gerne, at målgruppen udvides til at omfatte alle med en betydelig længerevarende eller periodisk nedsat funktions- evne. LAP og Rådet for Socialt Udsatte finder ikke, at personer med en ikke varig psykisk lidelse eller et psykosocialt handicap i tilstrækkelig grad er omfattet af lovforslaget. Rådet for Socialt Udsatte henviser til ”Nye veje til

arbejde”, som regeringen lancerede i 2006, hvor der henvises til, at ordningen har sindslidende som målgruppe.

Kommentar:

Udvidelsen af målgruppen for personlig assistanceordningen er en udmøntning af satspuljeaftalen 2007, hvor der er afsat midler til at videreføre og udbrede forsøgsordningen med personlig assistance for personer med et psykisk handicap.

I forsøget er der indsamlet erfaringer med at bevilge personlig assistance til personer, der har en varig psykisk funktionsnedsættelse. Personer, der har en længerevarende eller periodisk funktionsnedsættelse har således ikke været omfattet af forsøget og er derfor ikke omfattet af lovforslaget.

Det er i bemærkningerne til lovforslag eksemplificeret, hvilke typer af funktionsnedsættelser, der kan være omfattet af lovforslaget. Eksemplerne tager udgangspunkt i det gennemførte forsøg med personlig assistance. Det skal bemærkes, at forsøget også har omfattet personer med en sindslidelse.

Persongruppen, der er omfattet af lovforslag omfatter således både personer, der har en psykisk funktionsnedsættelse i form af sindslidelse, og personer, der har en (kognitiv) funktionsnedsættelse i form af en hjerneskade eller udviklingshandicap. Dette er præciseret i bemærkningerne.

- **Ad Depression**

DSI, LO, LAP og Rådet for Socialt Udsatte gør opmærksom på, at en depression kan have varige følgevirkninger, og personer med en depression derfor ikke bør udelukkes fra lovforslagets målgruppe.

Kommentar:

Det skal bemærkes, at personer, som har varige funktionsnedsættelser som følge af depression, er omfattet af lovforslaget. Dette er præciseret i bemærkningerne til lovforslaget.

- **Ad Personer med et stofmisbrug**

Det Centrale Handicapråd og Center for Ligebehandling af Handicappede er bekymrede for, om personer, der erhverver sig en hjerneskade som følge af alkoholmisbrug, er omfattet af målgruppen.

Kommentar:

Der er i bemærkningerne præciseret, at lovforslaget ikke omfatter personer, der har problemer med at opnå eller bevare beskæftigelse alene på grund af stofmisbrug, alkoholisme eller lignende. En person, der har erhvervet sig en hjerneskade, fx som følge af et alkoholmisbrug er således omfattet af lovforslaget.

Vedr. opgavetyper for den personlige assistent

- **Til § 6, stk. 2, Opgavetyper for den personlige assistent**

LAP finder det yderst positivt, at man i det udarbejdede lovudkast § 6, stk. 2 har taget højde for, at den form for assistance, personer med psykiske og psykosociale handicap har brug for, ofte vil være af en anderledes natur end den praktiske hjælp, der gives til personer med fysiske handicap.

LAP foreslår, at § 6, stk. 2. formuleres som: ”Den personlige assistent skal bistå en person med en funktionsnedsættelse med funktioner, der følger af eller knytter an til beskæftigelsen, og som den pågældende på grund af funktionsnedsættelsen har behov for særlig personlig assistance til.”

Kommentar:

Bemærkningen har ikke givet anledning til ændring af lovforslaget. Der henvises til eksemplificering af opgavetyperne i bemærkningerne, der tegner et billede af, hvad en assistents opgaver kan bestå i.

LO gør opmærksom på, at der med lovforslaget kan være visse uklarheder om, hvad den personlige assistents opgaver kan bestå i, især i forhold til det nævnte eksempel vedr. kontrollering af det udførte arbejde.

Kommentar:

Bemærkningen har givet anledning til, at eksemplet udgår i bemærkningerne, idet opgavetyperne allerede er omfattet af eksemplet med ”At overskue og gennemføre arbejdsopgaver”.

Vedr. sagsbehandlingen

- **Ad Arbejdsevnetoden**

DSI henviser til, at det er vigtigt ved identifikation af målgruppen at forholde sig til begrebet ”arbejdsevne”. DSI henviser til, at arbejdsevnetoden og ressourceprofilen er kendte arbejdsmetoder i jobcentrene, hvilke vil være gode redskaber at anvende, når det skal vurderes, om en person har en varig funktionsnedsættelse. DSI opfordrer derfor til, at det bør fremgå af bemærkningerne til lovforslaget.

Kommentar:

Det er i bemærkningerne til lovforslaget præciseret, at staten i jobcenteret med samtykke fra ansøgeren vil kunne indhente en allerede udarbejdet ressourceprofil i kommunen. Oplysningerne vil kunne indgå i vurderingen af, om tilkendelse af en personlig assistance vil give mulighed for at bevare tilknytningen til arbejdsmarkedet.

- **Ad Lægeerklæring**

LO finder, at det er uklart, om der alene kan indhentes en lægeerklæring om diagnosen, eller tillige om, hvorvidt personen har ”behov for særlig personlig bistand”].

Kommentar:

Det er i bemærkningerne præciseret, at der kan indhentes lægelige oplysninger om personens psykiske funktionsnedsættelse, så staten i jobcentret kan vurdere, hvilken form for assistance, der er brug for, og om handicap og job er foreneligt.

Vedr. ansættelsesforhold og antal timer

Kristelig Fagbevægelse gør opmærksom på, at det er afgørende, at der bliver afklarede løn- og ansættelsesforhold for den personlige assistent. Kristelig Fagbevægelse henviser til, at den handicappede i service lovens § 77 er den juridiske arbejdsgiver for hjælperen.

Kommentar:

Det følger af den gældende lov, at den personlige assistent er ansat på den enkelte virksomhed. Personen med handicap ansætter derfor ikke den personlige assistent og er derfor ikke den juridiske arbejdsgiver for den personlige assistent.

- **Ad Mere end 37 timers assistance**

Det er vigtigt for Det Centrale Handicapråd og Center for Ligebehandling af Handicappede at sikre, at der stadig er mulighed for i særlige situationer at bevilge personlig assistance i op til fuld tid. Ligesom der stadig skal være mulighed for efter en konkret vurdering, at nogle personer fx døvblinde kan få tilskud udover 37 timer pr. uge.

Kommentar:

I § 7 i den gældende lovgivning er der mulighed for at bevilge personlig assistance i op til fuld tid. Dette fastholdes med lovforslaget.

Det fremgår af den gældende bekendtgørelse, at det er muligt for personer med flere handicap eller et betydeligt handicap at få assistance udover 37 timer per uge. Det skal bemærkes, at det ikke påtænkes at ændre dette.

Øvrigt

- **Ad Supplement til arbejdspladsernes indsats**

Det Centrale Handicapråd og Center for Ligebehandling af Handicappede er bekymrede for, at bemærkningen om, at "lovforslaget skal ses som et supplement til, at arbejdspladser fortsat skal forsøge at tilrettelægge arbejdsopgaver eller arbejdspladsen, så disse i størst muligt omfang kan være med til at kompensere for en eventuel nedsat funktionsevne" giver anledning til en stramning af brugen af personlig assistance, således at det i praksis vil blive sværere at få bevilget personlig assistance.

Kommentar:

Det kan oplyses, at der ikke med lovforslaget og formuleringen sker en begrænsning af mulighederne for at få bevilget personlig assistance.

- **Ad Opkvalificering af de personlige assistenter og information til arbejdspladsen**

DSI foreslår, at lovforslaget udvides således, at det omfatter muligheden for, at den personlige assistent modtager støtte i form af et indledende kursus, samt at jobcentret i begyndelsen af et ansættelsesforløb kan bevilge midler til, at virksomheden får besøg af en fagperson med specifik viden om eksempelvis ADHD eller det at leve med udviklingshæmning.

Kommentar:

I lovforslaget er der lagt op til, at jobcentrene har mulighed for at etablere netværk for de personlige assistenter.

Det skal bemærkes, at lovforslaget er en udmøntning af en satspuljeaftale, hvor der ikke er afsat midler til at afholde udgifter til disse aktiviteter.

- **Ad Behovet for opfølgning på arbejdsforholdet**

DSI mener, at der i lovforslaget mangler en opfølgingsforpligtelse for jobcenteret. Det drejer sig først og fremmest om at følge op på, om der er overensstemmelse mellem behov og det bevilgede antal timer til den personlige assistent.

DSI gør opmærksom på, at en lang række af de personer, der er i målgruppen for lovforslaget, ikke nødvendigvis har evnen til at opfylde forpligtelsen til at oplyse staten i jobcenteret om ændringer i arbejdsforholdet.

DSI mener derfor ikke, at det er rimeligt, at forpligtelsen påhviler personen med en psykisk eller kognitiv funktionsnedsættelse.

Kommentar:

Der er i den nuværende lov ikke en særlig forpligtelse for staten i jobcenteret til at følge op på de enkelte ordninger.

Derimod påhviler det jf. § 16b, den handicappede person og arbejdsgiveren at give staten i jobcenteret oplysninger om ændringer i arbejdsforholdet eller handicappets omfang, hvis det har betydning for udbetalingen af tilskuddet til den personlige assistent.

Hvis der er grund til at ændre noget vedr. bevillingen for den personlige assistent har både arbejdstager og arbejdsgiver et ansvar. Det er derfor ikke alene personen med handicap, der har ansvaret for, at staten i jobcentret modtager oplysninger om ændringer i arbejdsforholdet eller handicappets omfang. Derfor vurderes den nuværende formulering i lovgivning at være tilstrækkelig i forhold til at sikre, at der er det rette forhold mellem behov og det bevilgede antal timer til den personlige assistent.