



APC, HCH
J.nr. 0001-32

Endeligt svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 6 af 24. november 2006 (L 1 - § 17 Spørgsmål 6)

Spørgsmål:

”Ministeren bedes indhente justitsministerens udtalelse om hensigtsmæssigheden i på en materiel lov at ændre en bestemmelse på finansloven.”

Svar:

Finansministeriet har anmodet Justitsministeriet om en udtalelse om sagen.

Justitsministeriet har udtalt følgende, som jeg kan henholde mig til:

”Efter den gældende bestemmelse i § 36, stk. 4, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kan der under visse betingelser inden for en økonomisk ramme gives særlige tilbud om vejledning og opkvalificering. Det følger af den gældende § 133, stk. 5, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at lovens § 36, stk. 4, finder anvendelse på personer, der inden den 1. januar 2007 har fået tilbud om vejledning og opkvalificering.

Forslaget til tekstanmærkning nr. 127 ad § 17.46.11 og § 17.46.12 på forslaget til finanslov for 2007 vil indebære, at § 36, stk. 4, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats finder anvendelse på personer, der inden den 1. januar 2008 får et tilbud.

Den foreslåede tekstanmærkning skal sikre, at ordningen med visse tilbud om vejledning og opkvalificering opretholdes fra den 1. januar 2007 til det tidspunkt, hvor et kommende lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, der skal videreføre ordningen, kan træde i kraft. Som det fremgår af Finansministeriets svar på spørgsmål nr. 1 fra Folketingets Finansudvalg (L 1 § 17 – spørgsmål 1), vil det kommende lovforslag ikke kunne færdigbehandles inden den 1. januar 2007.

Justitsministeriet har forstået spørgsmålet således, at Folketingets Finansudvalg ønsker Justitsministeriets vurdering af, om den foreslåede tekstanmærkning bør ophæves i forbindelse med det kommende lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Den lovteknik, der anvendes i forslaget til tekstanmærkning, indebærer en ændring af § 133, stk. 5, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Ændringen af § 133, stk. 5, vil – som anført ovenfor – betyde, at lovens § 36, stk. 4, finder anvendelse på personer, der inden den 1. januar 2008 har fået et tilbud.

Selv om finansloven i første række indeholder bevillinger, har loven i princippet karakter af en almindelig lov, og finansloven kan således indeholde andet end bevillinger, herunder bestemmelser der ændrer eller supplerer den øvrige lovgivning. Da forslaget til tekstanmærkning indebærer en ændring i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (hovedloven), svarer forslaget således i princippet til et sædvanligt lovforslag om ændring af en bestemmelse i en hovedlov.

Det kommende lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, der skal videreføre ordningen med tilbud om vejledning og opkvalificering, jf. § 36, stk. 4, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, vil indeholde en bestemmelse, som på ny vil ændre § 133, stk. 5, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Denne ændring vil betyde, at lovens § 36, stk. 4, finder anvendelse på personer, der inden den 1. januar 2009 har fået et tilbud. Hvis denne ændring vedtages og træder i kraft, vil tekstanmærkningen på finansloven for 2007 miste sin betydning.

Det er et almindeligt lovteknisk princip, at en lovændring som den, der vil være indeholdt i det kommende lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, gennemføres ved en ændring af den pågældende bestemmelse i hovedloven (i dette tilfælde § 133, stk. 5, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, som ændret senest ved den omhandlede tekstanmærkning). Der bør i den forbindelse som altovervejende hovedregel ikke foretages ophævelse af tidligere lovændringer (i dette tilfælde tekstanmærkningen på finansloven), der har haft betydning for den pågældende bestemmelse i hovedloven.

Justitsministeriet finder på denne baggrund, at der i det kommende lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats ikke bør indsættes en bestemmelse om ophævelse af den foreslåede tekstanmærkning på finansloven for 2007. Det bør dog efter Justitsministeriets opfattelse fremgå af bemærkningerne til ændringen af § 133, stk. 5, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at tekstanmærkningen på finansloven mister sin betydning, hvis lovforslaget vedtages og træder i kraft.”