



Transport- og Energiministeriet
Att. John Roy Vesterholm
EU- og Luftfartskontoret
Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K.

29. august 2006
Eksp.nr. 313559
/MSH-DEP
Deres ref. 200-8

Høring vedr. udkast til forslag til ændring af lov om luftfart

Økonomi- og Erhvervsministeriet har følgende kommentarer til den af Transport- og Energiministeriet fremsendte høring vedr. udkast til forslag til ændring af lov om luftfart.

Indledningsvis skal det anføres, at udkastet til Forslag til ændring af lov om luftfart bl.a. er en udmøntning af de anbefalinger, der blev fremsat i "Rapport om fastsættelse af lufthavnstakster". Der henvises til de bemærkninger, Økonomi- og Erhvervsministeriet afgav i denne forbindelse.

Herudover skal det bemærkes, at det af forslaget § 71, stk. 1, samt af bemærkningerne hertil fremgår, at Transport- og Energiministeriet fortsat skal godkende takstregulativerne for de 8 største lufthavne i Danmark, og at takstregulativet også fremover skal omfatte ground handling ydelserne i de lufthavne, hvor disse ydelser ikke er konkurrenceudsatte, dvs. hvor der ikke aktivt er mere end én udbyder af ground handling. Ifølge Økonomi- og Erhvervsministeriets information er det kun i Københavns Lufthavn Kastrup, at ground handlingen med undtagelse af de centraliserede infrastrukturer er konkurrenceudsat.

I den anledning skal Økonomi- og Erhvervsministeriet komme med følgende bemærkninger:

Som udgangspunkt ser Økonomi- og Erhvervsministeriet helst, at de reguleringer, der skal ske af de danske lufthavne, og som vedrører konkurrencemæssige forhold, overlades til de allerede gældende regelsæt vedrørende konkurrence, statsstøtte, udbud samt øvrige horisontale reguleringer herunder ground handling bekendtgørelsen. Kun i det omfang disse regler ikke er tilstrækkelige, finder Økonomi- og Erhvervsministeriet behov for sektorspecifikke regler. Herved undgås overregulering, regelkollision og uigennemsigthed, og danske lufthavne sikres ligebehandling i forhold til andre europæiske lufthavne, der er underkastet samme regulering af de konkurrencemæssige forhold.

ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr. 10 09 24 85
oem@oem.dk
www.oem.dk

Af bemærkningerne til udkastet til forslaget fremgår det, at et overordnet budskab i de anbefalinger, der lægges til grund for forslaget, er, at det er afgørende, at der er fair konkurrence på luftfartsmarkedet, og at lufthavnene ikke forskelsbehandler luftfartsselskaberne.

Det er Økonomi- og Erhvervsministeriet vurdering at konkurrenceloven og statsstøttere reglerne allerede sikrer en fair konkurrence på luftfartsområdet og i fuldt omfang leder til samme resultat som forslaget til lov om luftfart bortset fra på to punkter. Disse to punkter vedrører ICAO retningslinierne samt problemet med urimeligt høje priser.

I bemærkningerne til loven anføres det, at principperne for godkendelse af takstfastsættelsen hviler på anbefalingerne fastsat af ICAO. Det fremgår af Kommissionens retningslinier for statsstøttere regleres anvendelse på lufthavnsområdet, at der kan ydes omkostningsbegrundede rabatter og i visse tilfælde introduktionsrabatter i op til 3 år¹. Hvad angår ICAO retningslinierne er fx reglerne vedrørende introduktionsrabatter formentlig strammere end EU's statsstøttere regler. Økonomi- og Erhvervsministeriet mener generelt, at det er uhensigtsmæssigt, hvis luftfartsloven er strammere end de gældende EU-regler, idet danske lufthavne bør være dækket af de samme rammebetingelser som de øvrige lufthavne i EU. Det fremgår ikke klart af bemærkningerne, hvorvidt dette er tilfældet, og specielt på statsstøtteområdet er det uklart, hvorvidt det er ICAO's eller EU retningslinier, der lovgives efter. Økonomi- og Erhvervsministeriet skal i den sammenhæng bemærke, at EU's statsstøttere regler har forrang for regler vedtaget i nationalt og internationalt fora, med mindre reglerne udspringer af en aftale tiltrådt af EU.

Hvad angår urimeligt høje priser kan der sandsynligvis rejses tvivl om, hvorvidt konkurrencereglerne er tilstrækkelige. Her kan det overvejes at indføre sektorspecifik regulering som forslået i de vigtigste lufthavne, hvor konkurrencepres fra andre lufthavne ikke er i stand til at regulere priserne i tilstrækkelig omfang. Det kan for eksempel være tilfældet i Københavns Lufthavn Kastrup. Der bør dog kun udfærdiges særregler i det omfang, det er helt nødvendigt.

Øvrigt misbrug af lufthavnenes dominerende stilling bliver allerede forhindret af konkurrencelovens § 11 og EF-traktatens artikel 82. Lufthavnenes misbrug af dominerende stilling overfor luftfartsselskaberne i form af selektive priser og/eller rabatter, som ikke er omkostningsbaserede, samt urimeligt lave priser er i strid med konkurrencelovens § 11/EF-traktatens artikel 82, og Økonomi- og Erhvervsministeriet vurderer derfor, at der

¹ Kommissionens meddelelse om EF-retningslinier for finansiering af lufthavne og statslig startstøtte til luftfartsselskaber, der opererer fra regionale lufthavne, EF-Tidende, 9.12.2005, C 321/1

ikke er brug for særlig sektorspecifik lovgivning for at forhindre sådanne misbrug. EU's statsstøtteregler dækker også alle tilfælde af ulovlig ydet statsstøtte vedrørende offentligt ejede lufthavne, fx i form af ulovlige rabatter til luftfartsselskaber.

Økonomi- og Erhvervsministeriet mener derfor overordnet set, at der ikke bør være sektorregulering i det omfang, som § 71 og bemærkningerne hertil foreskriver. Luftfarten bør som hovedregel ikke underlægges andre regler, end hvad der gælder for øvrige erhverv kendetegnet ved naturligt monopol, samt hvad der i øvrigt gælder for disse inden for EU.

Besluttet det, at § 71 bevares som anført i udkast til ændring af lov om luftfart, har Økonomi- og Erhvervsministeriet følgende bemærkninger:

Økonomi- og Erhvervsministeriet finder stadig ikke, at det fremgår klart, hvordan ansvaret skal fordeles fremover mellem de forskellige reguleringsmyndigheder (Statens Luftfartsvæsen, Transport- og Energiministeriet, EU-kommissionen, Konkurrencestyrelsen og de kommunale tilsynsmyndigheder). Efter Økonomi- og Erhvervsministeriets vurdering er det problematisk, at der ikke er fuldstændig klare retningslinier for, hvilke forhold, der administreres af hvilke myndigheder. Specielt for Økonomi- og Erhvervsministeriets vedkommende er dobbeltkompetencerne på takstområdet u hensigtsmæssigt. Økonomi- og Erhvervsministeriet vurderer derfor, at hvis behovet for takstreguleringen skønnes at være til stede som fremført i udkastet til "forslag til ændring af lov om luftfart", så bør reglerne følge EU's konkurrence- og statsstøtteregler.

Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at de lufthavne der er pålagt takstregulativer kan vælge mellem to reguleringsmodeller hhv. en incitamentsskabende model eller en omkostningsrelateret model. Det er Økonomi- og Erhvervsministeriet vurdering, at den omkostningsrelaterede model bør udgå som valgmulighed. Modellen der er en såkaldt hvile-i-sig-selv model, forslås udeladt, fordi den risikerer at fjerne lufthavnenes incitament til at effektivisere driften af lufthavnen. Prisreguleringen bør derfor ske indenfor rammerne af den incitamentsskabende model.

Efter Økonomi- og Erhvervsministeriets vurdering er det fortsat uklart, i hvilken grad der er kollision og overlap mellem reglerne i dette forslag og reglerne i den gældende danske lovgivning vedrørende konkurrence, statsstøtte og udbud samt EU's konkurrence- og statsstøtteregler. Økonomi- og Erhvervsministeriet finder det derfor meget vigtigt, at der redegøres tydeligt for den konkrete rækkevidde af lovforslaget, og at det allerede nu skitseres i hovedtræk, hvorledes indholdet af lovforslaget tænkes udmøntet i bekendtgørelser efterfølgende.

Økonomi- og Erhvervsministeriet skal anmode om at blive hørt i forbindelse med udstedelse af evt. kommende bekendtgørelser på området.

Endelig skal det bemærkes, at Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) har følgende bemærkninger til den af Transport- og Energiministeriet fremsendte høring vedr. udkast til forslag til ændring af lov om luftfart:

Lovforslaget har til formål at modernisere og præcisere retsgrundlaget for lufthavnenes opkrævning af betaling for luftfartsselskabernes brug af lufthavene. Forslaget indebærer, at Statens Luftfartsvæsen ikke længere skal godkende 26 små offentlige lufthavnes takster for luftfartsselskabers brug af lufthavnenes arealer samt taksterne for *ground handling*. Ydermere ophæves kravet om godkendelse af forsikringsbetingelserne for ansvarsforsikring af luftfartøjer.

Erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser

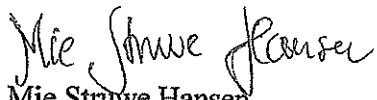
De 26 lufthavne som berøres af lovforslagets deregulering på takstområdet er enten ikke private virksomheder i henhold til CKR's definition heraf, eller de benyttes primært til privat flyvning. Denne del af forslaget vurderes derfor ikke at have erhvervsøkonomiske eller administrative konsekvenser for virksomhederne.

Ophævelsen af kravet om godkendelse af forsikringsbetingelserne vurderes at medføre mindre administrative lettelser for forsikringsselskaberne, idet de ikke længere skal indsende forsikringsbetingelserne til godkendelse. Lettelserne er dog begrænsede, idet byrderne ved godkendelseskravet i bekendtgørelse nr. 546 af 22. juni 1994 om forsikringsselskaber, der kan tegne ansvarsforsikring for luftfartøjer efter § 130 i lov om luftfart i AMVAB-målingen af Transport- og Energiministeriets område er opgjort til 615 kr. årligt.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan på den baggrund foreslå følgende tekst til den del af lovforslagets bemærkninger, der omhandler forslagens økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet:

”Forslaget har været sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel. Styrelsen vurderer ikke, at forslaget indeholder administrative konsekvenser for erhvervslivet i et omfang, der berettiger, at det bliver forelagt virksomhedspanelet. Forslaget bør derfor ikke forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel.”

Med venlig hilsen



Mie Struwe Hansen

Juridisk Sekretariat

Tlf. direkte 33 92 31 70

E-post msh@oem.dk