

Ministeriet for Flygtninge
Indvandrere og Integration



NOTAT

Dato: 22. maj 2007
Kontor: Udlændingelovskontoret
J.nr.: 2007/4000-88
Sagsbeh.: MMI

Notat om de indkomne høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Kontraktordning for afviste asylansøgere, der samarbejder om udrejse), Lovforslag nr. L 218

1. Indledning

Integrationsministeriet hørte ved breve og e-mails af 16. maj 2007 en række myndigheder og organisationer over forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Kontraktordning for afviste asylansøgere, der samarbejder om udrejse), Lovforslag nr. L 218.

Dansk Flygtningehjælp og KL har afgivet skriftlige bemærkninger til lovforslaget.

Datatilsynet, Kristelig Arbejdsgiverforening, Præsidenten for Vestre Landsret og Rigspolitiet har oplyst, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Amnesty International og Landsorganisationen i Danmark (LO) har oplyst, at de senere vil afgive bemærkninger til lovforslaget.

Følgende hørte myndigheder og organisationer har pr. 21. maj 2007 (endnu) ikke afgivet bemærkninger til lovforslaget:

Advokatrådet, Allerød Kommune, Beskæftigelsesministeriet, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Handel og Service, Dansk Industri, Dansk Landbrug, Dansk Psykolog Forening, Dansk Retspolitisk Forening, Dansk Røde Kors, Danske Regioner, Den Danske Dommerforening, Dokumentations- og Rådgivningscentret om Racediskrimination, Dommerfuldmægtigforeningen, Flygtningenævnet, Foreningen af Udlændingeretsadvokater, Færøernes Landsstyre, Grønlands Landsstyre, Handel, Transport og Serviceerhvervene, HK/Danmark, Institut for Menneskerettigheder, Københavns Byret, Københavns Kommune, Ledernes Hovedorganisation, Mellemløkeligt Samvirke, Præsidenten for Østre Landsret, Retssikkerhedsfonden, Retten i Odense, Retten i Roskilde, Retten i Aalborg, Retten i Århus, Rigsadvokaten, Rådet for Etniske Minoriteter, Specialarbejderforbundet i Danmark (SID), Sø- og Handelsretten, Udenrigsministeriet og UNHCR.

I det følgende gengives hovedindholdet af de modtagne høringssvar med hensyn til forslagene i det fremsatte lovforslag og Integrationsministeriets bemærkninger hertil. Bemærkninger af generel politisk karakter samt forslag og bemærkninger, der ikke vedrører de fremsatte forslag, er således ikke medtaget. Integrationsministeriet kan for en fuldstændig gennem-

gang af samtlige indsendte synspunkter henviser til høringssvarene, som er sendt til Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik ved brev af dags dato.

2. Kontraksordningen

Dansk Flygtningehjælp bemærker, at det ikke giver nogen mening at knytte tilbuddet om opkvalificering til en kontrakt om frivillig udrejse i de tilfælde, hvor det internationale samfund, typisk FN's Flygtningehøjkommissariat, UNHCR, og det pågældende lands myndigheder afviser muligheden for hjemsendelse af afviste asylsøgere og i visse tilfælde endda (f.eks. central og syd Irak) – for så vidt angår UNHCR – reelt anbefaler at anerkende de pågældende som flygtninge. Forudsætningen for kontraktindgåelse må være, at det internationale samfund (UNHCR) anerkender tvangshjemsendelse, at der er indgået en aftale med det pågældende lands myndigheder, og at det er praktisk muligt. Det er ikke efter Dansk Flygtningehjælp tilstrækkeligt, at der – som delforudsætning – er indledt forhandlinger med hjemlandets myndigheder.

Integrationsministeriet skal bemærke, at afviste asylansøgere, som kan udrejse frivilligt af Danmark, alene opholder sig her i landet, fordi de nægter at respektere de danske asylmyndigheders afgørelse om afslag på asyl og udrejse, og at alle afviste asylansøgere i Danmark således har fået en grundig behandling af deres sag hos asylmyndighederne, dvs. Udlændingesservice og Flygtningenævnet.

For yderligere at motivere afviste asylansøgere til at udrejse af Danmark foreslås det, at der indføres mulighed for, at der kan indgås en kontrakt med afviste asylansøgere, som hidtil ikke har medvirket til udrejsen – i tilfælde, hvor frivillig udrejse er mulig, men hvor tvangsmæssig udsendelse ikke er – om, at de tilbydes et samlet opkvalificeringsforløb i Danmark og hjemlandet, økonomisk støtte til tilbagevenden og hjælp til bolig og beskæftigelse i hjemlandet, mod at de indvilliger i at samarbejde om udrejsen og frivilligt udrejser af Danmark.

3. Opkvalificeringsforløbet

Dansk Flygtningehjælp finder, at idéen om et opkvalificeringsforløb for afviste asylsøgere isoleret set er et positivt initiativ, og at et opkvalificeringsforløb og økonomisk støtte kan være en nyttig hjælp og for mange reelt en forudsætning for hurtigt at genetablere sig i hjemlandet og tage del i en evt. genopbygning og udvikling.

Integrationsministeriet er enig heri og skal bemærke, at der over for afviste asylansøgere fra lande, som befinder sig i en efterkrigssituation, kan være grund til at tilrettelægge et særligt opkvalificeringsforløb, som starter i Danmark inden udrejsen og fortsætter i hjemlandet efter tilbagevenden.

KL bemærker, at der bør ske en koordinering af udlændingemyndighedernes arbejde med at finde praktikpladser m.v. til de afviste asylansøgere med de lokale jobcentres beskæftigelsesrettede arbejde.

Integrationsministeriet skal hertil bemærke, at kompetenceafklaring og opkvalificeringsforløb skal tilrettelægges i tæt samarbejde med organisationer, som har erfaring med og kan håndtere det fortsatte opkvalificeringsforløb i hjemlandet.

Et opkvalificeringstilbud i Danmark vil typisk kunne forløbe på følgende måde:

Introduktionsforløb med undervisning i erhvervsrettet sprog, virksomhedsdrift, udarbejdelse af CV og porto folio samt førstehjælp. Undervisningen i erhvervsrettet sprog skal sikre, at de sproglige forudsætninger er til stede for at kunne deltage i et kursusforløb. Undervisningen i virksomhedsdrift tager udgangspunkt i erfaringer fra Want2Work-kurset "Start your own business".

Undervisnings- og praktikforløb individuelt tilrettelagt, f.eks. efteruddannelse i form af deltagelse i kursus af faglig relevant karakter eventuelt med efterfølgende fagspecifikt praktikforløb hos en dansk virksomhed.

Afslutningsforløb, hvor der sker opsamling og evaluering af det individuelle undervisnings- og praktikforløb og udstedes et diplom for deltagelse.

Forløbene i hjemlandet skal tilrettelægges i nært samarbejde med og efter dialog med hjemlandets myndigheder.