



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2007-418-0418

Dato:

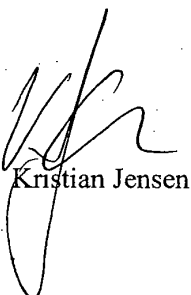
24 APR. 2007

Skatteudvalget
L 213 - Bilag 2
Offentligt

Til

Folketingets Lovsekretariat

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål S 4030 af 4. april 2007 indleveret af Frank Aaen (EL).



Kristian Jensen



Thomas Larsen

Spørgsmål nr. S 4030: Vil ministeren uddybe og begrunde de indtægter, der ifølge det reviderede forslag om at ændre selskabsskatten påregnes at komme ind som følge af selskabernes adfærdsændring?

Svar: Adfærdsvirkningerne er udtryk for, at selskaberne ændrer deres økonomiske adfærd, når de økonomiske incitamenter ændres. Dette gælder, hvad enten der er tale om ændringer i skatter eller afgifter.

Formålet med forslaget er at ændre afgørende ved incitamenterne til at placere indtægter og udgifter internationalt. Nedsættelsen af selskabsskattesatsen og forslaget om løftet over de fradragsberettigede nettofinansieringsudgifter samt EBIT-ordningen vil således have en negativ virkning på omfanget af nettoindkomsttransformation ud af landet, da skattemotiveret transfer pricing og anden indkomsttransformation er følsom overfor de formelle selskabsskattesatser.

Den lavere selskabsskat vil desuden påvirke selskabernes beslutninger om oprettelse og lokalisering af selskaber og filialer, og påvirke omfanget af nyinvesteringer i allerede eksisterende selskaber og filialer.

En nedsættelse af selskabsskattesatsen vil endvidere øge nettoafkastet efter skat af investeringer i Danmark og således på grund af kapitalens bevægelighed skabe et øget skattegrundlag.

Stigningen i investeringsomfanget vil afstedkomme, at nettoafkastet i nogle brancher og markeder konkurreres ned, således at nettoafkastet efter skat går mod samme niveau som før selskabsskattenedsættelsen. På sigt vil virkningen af det øgede investeringsomfang således især udmønte sig i en højere produktivitet og dermed i et højere realt lønniveau. Samlet er effekten på de offentlige finanser gennem øgede investeringer svagt negativ, fordi udgiftssiden også påvirkes gennem højere overførselsindkomster og højere offentlige lønninger. Men en vigtig pointe er, at selskabsskatten i sidste ende bliver båret af arbejdskraften. En nedsættelse af selskabsskatten bliver derfor til højere lønninger.

Den alt overvejende effekt af adfærdsvirkningerne er således ændringer i indkomsttransformationen, dvs. ændringer i de interne afregningspriser (transfer pricing) og ændringer i finansieringsstrukturen (gæld/egenkapital) mellem koncernforbundne selskaber. Der er ved provenuskønnet taget udgangspunkt i Skatteministeriets skøn over omfanget af forkerte transferpriser som blev offentliggjort i en artikel i 2001. Her blev det skønnet at 1 procentpoints nedsættelse af selskabsskatten ville øge grundlaget med 500 mio. kr. som følge af ændringer i de interne afregningspriser. Det er herudover skønnet, at omfanget vedr. ændringer i finansieringsstrukturen generelt har samme størrelsesorden således at 1 procentpoints nedsættelse herigennem vil øge grundlaget med 500 mio. kr.

Det er i denne forbindelse værd at bemærke, at Skatteministeriet i tilknytning til skønnet over omfanget af transfer pricing er blevet kritiseret for at være for konservative. Ikke desto mindre er det dette konservative skøn, der som udgangspunkt er anvendt i provenuberegningerne. Dog er det justeret med den generelle udvikling i det strukturelle grundlag for selskabsskatten, således at der regnes med at det danske selskabsskattegrundlag øges med

knapt 1,5 mia. kr. for hvert point som selskabsskattesatsen nedsættes, hvor halvdelen vedrører forkerte transferpriser og halvdelen vedrører finansieringsstrukturen generelt. En nedsættelse af selskabsskatten med 3 procentpoint fra 28 til 25 procent vil således øge skattegrundlaget med i alt knapt 4,5 mia. kr. hvoraf de ca. 2,2 mia. kr. vedrører interne afregningspriser og de ca. 2,2 mia. kr. vedrører finansieringsstrukturen generelt. Herudover skønnes det, at ændringerne af fradragsbegrænsningerne yderligere vil påvirke finansieringsstrukturen så der opnås et skattegrundlag på knapt 2,7 mia. kr.

Skønnet vedrørende forkerte transferpriser skal ses i forhold til summen af den samlede import og eksport af varer og tjenester til og fra Danmark, som er ca. 1.600 mia. kr. Baseret på OECD's analyser kan det anslås, at ca. 60 pct. af samhandlen foregår mellem koncernforbundne selskaber. Grundlaget for ændringer i de interne afregningspriser som følge af selskabsskatteforslaget er således knap 1.000 mia. kr. De interne afregningspriser skal derfor ændres med mindre end ¼ pct. før selskabsskattegrundlaget er øget med de skønnede 2,2 mia. kr.

For så vidt angår finansieringsstrukturen skal der med en normalforrentning på 6,5 pct. flyttes fremmedkapital/egenkapital svarende til ca. 75 mia. kr. for at opnå et øget grundlag på ca. 4,9 mia. kr.

Det skal ses i forhold til en samlet regnskabsmæssig balance hos erhvervene på i størrelsesordenen 3.000 mia. kr. Skønnet vedr. finansieringsstrukturen svarer således til, at egenkapitalen øges/fremmedkapitalen reduceres med ca. 2,5 pct. af dette beløb i løbet af måske 2-4 år. Hertil kommer tildels balancen i udenlandske koncerner med danske døtre. En væsentlig del af dette kan ske alene ved at ændre på finansieringsstrukturene internt i de enkelte koncerner. Andre muligheder er at beholde overskud efter skat i virksomheden frem for at udlodde og/eller at udvide aktiekapitalen.

Alt i alt skal der således ske forholdsvis beskedne ændringer i indkomsttransformationen for at opnå de indtægter som adfærdsvirkningerne bidrager med. Jeg kan herudover henvise til lovforslagets provenubemærkninger.