



Arbejdsdirektoratet, Y1
Birgitte Romose og Birgitte Fæster

Dato 13-03-2007
Ref. Beb/

Høring af forslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik (justering af den øvre grænse for hjælp (loftet) til modtagere af kontanthjælp, starthjælp og introduktionsydelse, 500 kr.'s nedsættelsen for visse persongrupper m.v.)

Dansk Flygtningehjælp har fået ovennævnte lovudkast i høring tirsdag d.6.marts 2007 med frist for bemærkninger senest tirsdag d.13.marts 2007, kl.12.

Dansk Flygtningehjælp skal indledende beklage den meget korte høringsfrist. Selv om de foreslåede ændringer i sig selv er mindre justeringer i reglerne, er der samlet set tale om et kompliceret regelsæt. Aktivlovens regler om nedsættelse og loft over ydelserne har endvidere store økonomiske og sociale konsekvenser for de berørte modtagere af hjælpen, og en vurdering af behovet for justeringer burde modsvares af rimelig tid til at foretage vurderingen.

1. Generelt

Det anføres i indledningen til lovforslagets almindelige bemærkninger, at der har vist sig behov for at justere reglerne om beregningen af kontanthjælp. Det forslås derfor bl.a., at alle på barsel undtages for nedsættelse og loft, at gifte modtagere på SU undtages for nedsættelse samt at det fradragsfri beløb ved indtægter forhøjes for kontanthjælpsmodtagere med ægtefælle eller samlever på starthjælpsniveau.

Dansk Flygtningehjælp hilser lempelser velkommen. Efter vores vurdering peger hidtidige erfaringer med nedsættelser og loft imidlertid på, at der kan være behov for langt mere omfattende ændring af kontanthjælpsreglerne end de foreslåede, behov for at genoverveje om reglerne i det hele taget virker efter formålet.

Baggrunden for at indføre reglerne om nedsættelse og loft var at øge det økonomiske incitament til at finde et arbejde og derigennem få flere kontanthjælpsmodtagere i beskæftigelse. I følge SFI's rapport, "Evaluering af loftet over ydelser til kontanthjælpsmodtagere" udgivet juni 2005 viser resultaterne af en gennemført undersøgelse ikke beskæftigelsesmæssige effekt af loftet. Som årsag til den manglende effekt peger SFI bl.a. på, at relativt mange kontanthjælpsmodtagere i undersøgelsen har problemer ud over ledighed. Tre fjerdedele af de interviewede er indvandrere eller flygtninge, og interviewerne vurderer bl.a., at en tredjedel af dem har problemer med det danske sprog.

SFI-rapporten fra 2005 viser samtidig, at de berørte familier har sværere ved at få pengene til at slå til, herunder sværere ved at klare huslejebetalingen. Dansk Flygtningehjælp er opmærksom på, at en senere SFI-undersøgelse af kontanthjælpsmodtageres økonomi (offentliggjort februar 2007) umiddelbart viser et andet billede af den generelle økonomi for kontanthjælpsmodtagere. Der er imidlertid forskellige undersøgelsesmetoder og forskellig sammensætning af respondenterne i de to undersøgelser.

Dansk Flygtningehjælp vil derfor gerne opfordre til, at der etableres et mere dækkende og præcist faktuel grundlag for at vurdere behovet for ændringer i reglerne om nedsættelse og loft.

2. De enkelte ændringsforslag

Forslag om undtagelse fra reglerne

Dansk Flygtningehjælp hilser de forslåede undtagelser velkommen, jf. ovenfor. Undtagelse for personer på barsel og for SU-modtagere er rimelig både i forhold til det generelle formål med reglerne om ned-sættelse og loft og i forhold til de berørtes sociale og økonomiske situation.

Forslag om forhøjet fradragsbeløb

Dansk Flygtningehjælp er positiv over for forhøjelser af fradragsbeløbet ved indtægter for personer på lavt ydelsesniveau.

Forslag om ændret fordeling af hjælpen til ægtefæller

Forslaget om ændret fordeling af hjælpen til ægtefæller, hvor den ene er på kontanthjælp og den anden på starthjælp ændrer ikke ved, at parret fortsat befinder sig i samme dårlige økonomiske og sociale situation som par, hvor begge er på starthjælp. Dansk Flygtningehjælps har ikke derfor ikke kommentarer til ændringen som sådan. Vi var imod indførelsen af starthjælp i 2002 og ser den fortsat gerne afskaffet.

Vi har i øvrigt siden indførelsen af starthjælp (og introduktionsydelse på starthjælpsniveau) oplevet, at flygtninge har svært ved at forstå rationale i, at en familie ikke er berettiget til at modtage mere i hjælp, når husstanden forøges med en familiesammenført ægtefælle. En ændret fordeling på de to ægtefæller ændrer ikke ved dette forhold. Hvad enten fordelingen er fuld kontanthjælp til den ene og et nærmest symbolsk starthjælpsbeløb til den anden, eller fordelingen er nedsat kontanthjælp til den ene og start-hjælp til den anden bliver det samlede resultat et beløb svarende til to gange starthjælp.

En ændret fordeling mellem ægtefæller i forbindelse med eventuelle sanktioner i form af træk i hjælpen, jf. lovbemærkningerne Ad 3, kan endvidere kun blive en formel tydeliggørelse af de respektive ægtefæl- lers ansvar for et træk i hjælpen, da der på grund af de almindelige ægtefælleregler under alle omstæn- digheder vil være en økonomisk konsekvens for parret, hvis der sanktioneres f.eks. ved den ene ægtefæl- le udeblivelse fra et tilbud. Ægtefæller betragtes under alle omstændigheder samlet.

En ændret fordeling på ægtefæller ændrer heller ikke ved det forhold, at reglerne om loft i praksis ikke får betydning for par på starthjælpsniveau.

Med venlig hilsen



Andreas Kamm
Generalsekretær
Dansk Flygtningehjælp
andreas.kamm@drc.dk
Direkte telefon 33735130



Dansk Flygtningehjælp
Giv flygtninge en fremtid

Dansk Flygtningehjælp er en paraplyorganisation
der arbejder for at skabe en bedre fremtid for
flygtninge i Danmark og i verdens brændpunkter

Dansk Flygtningehjælp
Borgergade 10, 3. sal
1300 København K

Tlf. +45 3373 5000
Fax +45 3332 8448
www.flygtning.dk