

Taxa Fyn



Den forsvarspolitiske ordfører
Christiansborg
1240 København K

Peter Kjærgaard, driftschef
tlf. 66 15 66 31 - fax 66 15 96 18
pkj@taxafyn.dk
Ove Gjeddes Vej 16, 5220 Odense SØ

Forsvarsudvalget
L 167 - Bilag 5
Offentligt

Odense, den 15. marts 2007.

Vi tillader os hermed at rette henvendelse til Deres parti, i anledning af lovforslag J.nr. 5. kt. 04-1250-20 som er fremsat af forsvarsministeriet.

I forslaget er der medtaget bestemmelser, der kan betyde at landets taxaselskaber og andre person- og lastransportører, som de største brugere af avancerede radionet i Danmark, i realiteten ikke længere vil kunne anvende deres nuværende radionet, men i stedet blive tvunget til at tilslutte sig et begrænsende landsdækkende nets tjenester og terminaler, som nu udbydes i licitation. Det samme gælder alle, der udfører opgaver for det offentlige, hvor radiokommunikation er en nødvendighed – inkl. det offentlige selv.

Baggrund.

I 1999 var der et udbud omkring retten til at etablere kun 1 landsdækkende Tetra net (Tetra er betegnelsen på et nyt digitalt radiosystem – som i mange lande allerede er etableret til beredskab såsom ambulance, politi, brandvæsen osv.)

Omtalte udbud blev aflyst, da der kun var én byder - Motorola. Herefter accepterede Motorola frivilligt at opbygge og drive et landsdækkende net, og der var i dette udbud også en tidsfrist for, hvornår dette net skulle være landsdækkende med sendemaster osv. senest i 2006. Disse tidsfrister er i mindst 3 omgange blevet tilladt udskudt uden nogen konsekvenser for Motorola.

Der var i de endelige licensbetingelser i kontrakten ikke tale om nogen form for garanti fra udbyder (staten), for at Motorola kunne få eller tvinge nogen til at benytte deres net, tjenester eller terminaler, ligesom der heller ikke var givet lovning på, at nogle af de offentliges radiotjenester ville blive kunder.

Altså var der tale om, at Motorola selv måtte skaffe kunder, for på den måde opbygge et marked for deres ydelse.

Netværket er aldrig blevet etableret, der er nemlig og har ikke været en eneste kunde, hvorfor projektet ikke er blevet ført ud i livet og det lever i øvrigt ikke op til markedskravene og priserne. Efter vores opfattelse har Motorola ikke opfyldt hverken intentionerne eller det frivillige i aftalen.

Vi har ikke et dybere kendskab til den indgåede aftale, men kan kun undre os over, at der i pressen (se vedlagte bilag Børsen 3/1-03) fremføres, at Motorola i første omgang har rejst et krav på 800 mill. kr mod den danske stat – antageligt stigende til 1,4 mia på nuværende tidspunkt for den manglende "tvangskunde" klausul. **Hvordan kan et sådant krav overhovedet opstå?**

Blandt anerkendte fagfolk indenfor branchen forlyder det, at det nye udbud, der er i gang, er skruet sådan sammen, at der reelt ikke levnes andre en reel mulighed for at byde, da udbuddet helt specifikt ser ud til at være tilrettelagt for Motorola. Det fremgår bl.a. af artikel i Børsen den 2. marts 2007 under overskriften: *Tetra-sag hænger i bremsen* (artiklen vedlagt)

Hvis eller rettere når Motorola vinder det nye udbud, så vil man efterfølgende anvende den nye lov, om den bliver vedtaget.

Forsvarsministeren kan med denne lov tvinge alle (og store dele af branchen - både private brugere og kommunale beredskaber - er ikke i tvivl om at det vil ske), som er en del af beredskabet, til at tilslutte sig Motorolas kommende net. Det betyder at alle kommunale kommunikationssystemer skal nedlægges og overgå til det nye net, og betale de priser, som Motorola fastsætter i et rendyrket monopol. Vi taler her om alt, hvad der findes af radiokommunikation i de lokale brandvæsener, hjemmesygeplejen, Falck o.l. samt alle andre leverandører, som leverer ydelser til det offentlige, herunder de taxaselskaber, busselskaber og sygetransportselskaber, der kører patienter til læge og sygehus - alle er pr. definition en del af det offentlige beredskab.

Og hvorfor er dette lovforslag så fremsat? Fordi staten åbenbart, på trods af alle tænkelige advarsler, har givet monopolretten til at drive kun 1 Tetra net gratis væk, og efterfølgende ønsker at lade den største del af udgiften til at drive det nye net betale af det private erhvervsliv og de kommunale beredskaber gennem tvang (i en 15-årig periode?)

Eller har man allerede begået en bommert, der betyder at Motorolas krav er reelle, og man derfor vil kompensere selskabet med denne fremgangsmåde, for at undgå at sagsanlægget føres ud i livet?

Hvordan vil man tvinge de private ind på Motorolas net?

1. De fleste taxaselskaber, entreprenører, små håndværksmestre, kommunale virksomheder osv. kører i dag på et frekvensbånd, hvor telestyrelsen mod en mindre afgift har udstedt en tilladelse til den enkelte bruger. Ifølge planen vil alle få lov til at fortsætte på disse frekvenser, dog med den tilføjelse, at alle lige skal betale til det nye net, og anskaffe sig terminaler og udstyr fra kun 1 leverandør - Motorola - også selvom man ikke anvender det - og så kalder man det stadig frivilligt om man vil benytte det nye net.

2. I EU har man vedtaget en overordnet plan for, at ovennævnte "gamle" frekvensområde skal ryddes totalt for brugere, da det skal anvendes til nye formål - så vidt vides til nye tiltag af forsvarspolitisk karakter. Vi skal på ingen måde stille spørgsmål ved det betimelige heri.

3. Man vil derfor om kort tid opsigte/inddrage alle tilladelser til at bruge dette frekvensbånd

4. Herefter vil man henvise alle brugerne til det nye frekvensbånd, hvor den såkaldte licitationsvinder er eneste udbyder - ikke blot af pladsen på frekvensen, men også er den eneste leverandør af radioer, terminaler og centraler - og planen er gennemført - monopollet er endegyldigt.

Motorola som monopol og leverandør

Når man udvikler et Tetra system med sendemaster, bærbare eller mobile radioer (nærmest en telefon og en mobil dataenhed med udvidede funktioner) kan man hos Tetra producenten vælge:

- 1) - at udvikle et lukket system, der medfører at alle de enheder - dvs. sendemaster, centraler og mobile enheder, som skal kobles på, kun kan leveres af én og samme producent, fordi den protokol, som muliggør at enhederne "snakker sammen", er en lukket fabriekshemmelighed, som

kun producenten har adgang til. Sådan en producent er Motorola.

Eksempel: Det svarer til, at man havde givet Nokia monopol på at oprette GSM-nettet i Danmark, og hvor Nokias telefoner som de eneste kunne bruges.

- 2) – at udvikle et åbent system, der medfører at alle leverandører af materiel til Tetra kommunikation kan tilbyde deres varer til brugerne i åben konkurrence på pris og kvalitet. Alle udviklere og underleverandører af terminaler og software vil uden problemer kunne udvikle programmer og hardware, som kan kobles til nettet. Sådan arbejder stort set alle andre betydende Tetra producenter.

Vi kan således fastslå, at samtlige danske taxacentraler og deres trafikdirigeringsanlæg, vil være ude af stand til at kommunikere med Motorolas net, da dette net ikke kan sende de applikationer og data som branchen har behov for. Hvis man vil tvinge det igennem, så vil man smadre årtiers udvikling af dansk know how på området.

Danmark er førende

Følgende facts er sandsynligvis ukendt for de fleste borgere og politikere

- Taxibranchen er suverænt landets største forbruger af avanceret radio- og datakommunikation
- Taxibranchen i Danmark har været forrest i hele verden i udviklingen af trafikdirigeringsanlæg til individuel persontransport, og er i dag verdens mest udviklede land på dette område.
- Danske softwareudviklere er førende i verden, når det gælder databaseret taxa-kommunikation via almindelige mobilradioer og Danmark er det eneste land der har et fuldt udbygget system i funktion, hvor der kommunikeres via et åbent Tetra system. Der foregår i dag en betydelig eksport af disse dansk-udviklede systemer til Tyskland, Sverige, Norge, Island og Grønland. Der er et kæmpe potentiale i markedet.
- Taxibranchen har som de eneste i Danmark og resten af verden et Tetra-net kørende på de frekvenser, som Telestyrelsen har tildelt en lang række selskaber i Region Syddanmark.

Hvordan skal de danske system-udviklere kunne fortsætte deres arbejde, når ingen danske brugere længere har mulighed for at bruge og teste ny teknik?

Hvorfor gennemføre et forslag, som fjerner grundlaget for en lovende dansk eksport?

Konklusion

Vi må på det kraftigste advare imod at gennemføre denne plan – den er dødfødt og vil med stor sandsynlighed ende i en skandale af dimensioner, i hvis lys Amanda-projektet og de andre kendte fejlskud af samme kaliber, i givet fald vil fremstå som bagateller.

Man begår dette årtusinds største fejl til dato, hvis man gennemfører dette udbud og gennemfører dette forslag om tvangskunder, hvad bestemmelser vedr. radiokommunikationsområdet angår.

Vores råd er:

Lad de private brugere og udviklere blive på de nye frekvenser, som der udvikles på i branchen, og hvor i øvrigt kun en mindre del af båndbredden er brugt. Hele taxi- og transportbranchen vil kunne være i dette område blot ved genbrug af de allerede udstedte frekvenser, og der vil stadig være plads til mange andre brancher og selskaber.

Ryd op i de eksisterende frekvensbånd og inddrag de tilladelser, der ikke benyttes. Mange af de udstedte frekvenser bruges ikke og frekvensforbruget i taxibranchen er for nedadgående som følge af mange fusioner mellem selskaber. Det gjorde man i Sverige og fik lige pludselig meget mere plads i frekvensbåndet.

Undlad omtalte udbud og lad den danske stat oprette et landsdækkende Tetra net og brug det til det danske forsvar, beredskab, ambulancetjeneste, brandvæsen, politi og øvrigt. Det er det glade vanvid at lade så vigtig en opgave overgå til et kommercielt monopol.

Send leverancerne af det hardware-mæssige (sendeudstyr, master (hvis ikke nuværende positioner er tilstrækkelige) Tetra basissendere osv i udbud og stil krav til leverandørerne om, at det leverede udstyr skal følge åbne standarder for udveksling af kommunikation og data. Således sikres, at man har mulighed for i beredskabsøjemed – krigssituationer o.l. at kunne koble det offentlige net sammen med det private

Hermed opnår man et fleksibelt net, hvor man kan udarbejde kravspecifikationer, der er tilpasset de behov som de enkelte tjenester har – og sende de softwaremæssige løsninger i udbud. Vælg det bedste til en given opgave, og lad konkurrence, kreativitet og pris være afgørende for valg af leverandør.

Oven i dette vil man automatisk opnå den ønskede sikkerhed for at både de private og de offentlige beredskabsbrugere altid vil kunne have adgang til ledelse, information og livsvigtig Tetra radiokommunikation, hvis et af Tetra nettene falder ud. Alle vil nemlig dermed kunne køre (roame) i og på alles Tetra net og evt. få adgang ved hjælp af den nye teknologis indbyggede prioritetsniveauer.

Med venlig hilsen



Peter Kjærgaard

Driftchef i Taxa Fyn

Leder af bestillingskontorerne Odense Taxa, Nyborg Taxa, Svendborg Taxa, Faaborg Taxa,
Middelfart Taxa og Fredericia Taxa
Systemansvarlig for driften af Krone Taxi, Kolding
Næstformand i Dansk Taxi Råd

Giver dette brev anledning til spørgsmål kan jeg træffes på tlf. 40 27 79 88

kontrakt, uden at dette har medført, at kontrakten civilretligt er blevet annulleret mellem den offentlige ordregiver og den vindende part, som således har vundet ordren på ulovligt grundlag,« siger advokat Sven Petersen. Danske Erhverv.

Række af initiativer

Sven Petersen sidder med i det udvalg, som Regeringen og Kommunernes Landsforening har nedsat, og som allerede til juni skal være klar med en række nye initiativer, der skal give Klagenævnet for ulovlig indgåelse af kontrakter mulighed for at straffe kommuner og an-

skulle være kommet frem til, at udbuddet har været i strid med EU's udbudsdirektiv. I dag bliver nævntes afgørelser bare taget ad notam, men fører ikke automatisk til en civilretlig annullering af de indgåede kontrakter,« siger Sven Petersen. Advokat Camilla Bonde fra advokatkontoret Kyed & Jybæk mener også, der er behov for en massiv opstramning af Klagenævnets kompetencer og sanktionsmuligheder.

»Vi støtter et forslag der vil give Klagenævnet for Udbud kompetence til at annullere civilretlige kontrakter. Så må det være op til de par-

ber på siden, hvor klagenævnet ifølge hende, slet ikke har taget stilling til en del af klagen, som Camilla Bonde herefter har været nødt til at henvise til domstolene.

Også saget, hvor myndighederne slet ikke sender opgaverne i udbud, giver anledning til bekymring, mener Sven Petersen.

»Endnu værre ser det ud, hvor man tager de offentlige myndigheder i slet ikke at have sendt en opgave i udbud. Den virksomhed, der måtte finde ud af det, har ikke en gang mulighed for at få erstatningen,« påpeger han. En erstatning til en virksomhed, som en myndighed

Han henviser til, at EU-Kommissionen ofte påpeger, at EU-staterne er enige om, at underhåndskontrakter er det mest alvorlige brud på reglerne i udbudsdirektivet.

»Kommissionen mener, at ulovlig indgåelse af underhåndsaftaler er den alvorligste tilsidesttelse af fællesskabsbestemmelserne vedrørende offentlige kontrakter, som en ordregiver de myndighed kan begå. Det synspunkt er helt på linje med EF-Domstolens syn på den slags sager,« siger Sven Petersen.

johan.christensen@borsen.dk

Tetra-sag hænger i bremsen

Udbud

AF KNUD RASMUSSEN

Ingening

Ble et foreløbig hvad den holdt. Kommunikativ virksomhed Netheas har fået ud af at sige Økonomistyrelsen.

Hollænderne mener, at det danske udbudsudbud af Tetra-radiokommunikation til de blå blink er kørt af sporet.

Som staten har spillet sine kort, er det reelt kun amerikanske Motorola, der har en chance for at komme i betragtning. Derfor er hele udbudsforretningen en farce og bør gå om, mener Netheas. Hvis det ikke bliver afgivet af Klagenævnet for Udbud forsøger

virksomheden at gå rettens vej for at få stoppet den gangværende udbudsforretning, så den kan gå om og give flere bydere en reel chance for at komme i betragtning.

Har intet hørt

I går var det en måned siden, at Netheas' danske advokater indleverede stævningen til byretten i København. Siden har de intet hørt, selv om det foreløbig har sendt to ryktere for at høre, hvor sagen står.

Ualmødeligheden skyldes især håbet om, at stævningen kan få udseende virkning på udbudsforretningen der kører videre som planlagt.

»Det er vigtigt, at sagen bliver fremmet, fordi vi jo håber, at den kan sætte udbuddet i bero. Det er også derfor, vi har sendt to ryktere,« siger Netheas' advokat Camilla Bonde fra Kyed & Jybæk i København.

Hun frygter, at den manglende sagsbehandling kan skyldes den netop gennemførte domstolsretform.

Starter i byretten

I dag skal alle sager som udgangspunkt starte i byretten, med mindre man kan få en særlig tilladelse til at starte dem ved landsretten. Og det kan selvfølgelig have medført en pukkeli byretterne vurderer Camilla Bonde.

Aktuelt har hun ikke planer om at sende flere ryktere, men er fortsat bekymret ved udsigten til, at udbudsforretningen kører videre.

Vil udpege en vinder

Økonomistyrelsen, som hører under Finansministeriet, har tidligere i Børsen henvist til, at sagen allerede har været behandlet i Klagenævnet for Udbud, som ikke så noget problem i den køreplan, der var lagt.

Derfor regner styrelsen fortsat med at udpege en vinder her i året.

I den anden lejr mener Camilla Bonde, at afgørelsen fra Klagenævnet for Udbud er en dårlig rettesnor at følge.

ikke har indgået nogen kontrakt med, kan nemlig maksimalt opgøres til den udgift, virksomheden har haft og ikke for en mistet indtægt, som virksomheden måske kunne have haft, hvis den altså havde vundet udbuddet.

»Virksomheden kan som regel ikke løfte bevisbyrden for, at den ville have fået kontrakten, hvis opgaven ellers var blevet sendt i udbud,« siger advokat Sven Petersen. Danske Erhverv, der i denne sag også har allieret sig med medlemsvirksomhederne Danske Transport og Logistik samt IT-Branchen.

Hun mener, at Klagenævnet burde have taget stilling til, om Motorola reelt var den eneste virksomhed, der kunne komme i betragtning.

Og det er Motorola, mener hun, fordi IT- og Teletstyrelsen allerede for flere år siden tildelte Motorola de radiofrekvenser, som internationalt er afsat til brug for »de blå blink« som f.eks. politi, brandvesen.

Og her har bordet fanget for IT- og Teletstyrelsen, som i dag ikke ser nogen mulighed for at kræve frekvenserne tilbageleveret. Heller ikke selv om en anden byder evt. stiller med en bedre eller billigere løsning end Motorola.

knud.rasmussen@borsen.dk