



Dansk Transport og Logistik
Grønningen 17
Postboks 2250
DK-1019 København K
Telefon: +45 70 15 95 00
Telefax: +45 70 15 95 02
E-mail: dtl@dtl-dk.dk
Internet: www.dtl-dk.dk

Folketinget
Forsvarsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Deres ref.:

Vor ref.: tih

Jour. nr.: 07-160803-001

Dato: 21-03-2007

Henvendelse vedrørende Forsvarsministeriets lovforslag L 167, om ændring af beredskabsloven i forbindelse med etablering af et landsdækkende radiobaseret telekommunikationsnet.

Dansk Transport og Logistik tillader sig hermed at rette henvendelse i forbindelse med forslag til Lov om ændring af beredskabsloven L 167 (Kommunalbestyrelsernes og regionsrådenes anvendelse af et landsdækkende radiokommunikationsnet).

Dansk Transport og Logistik er hovedorganisation for godt 3.500 godskørende vognmandsvirksomheder med tilsammen ca. 22.000 lastbiler. Disse virksomheder har i dagligdagen et stort behov for kommunikation mellem bil og virksomhed, og benytter altså i stort omfang mobilkommunikation. Hovedparten af denne kommunikation foregår i dag via mobiltelefonsystemet GSM, mens en mindre del foregår via analoge radiosystemer, som den enkelte virksomhed selv har oprettet, og som kan række 30-40 km væk fra virksomhedens plads.

Flere og flere af vore virksomheder indfører IT-systemer med GPS og dataoverførsel mellem bil og virksomhed med henblik på en bedre flådestyring, bedre planlægning og mere rationel gennemførelse af de enkelte transportopgaver. Når EU's satellitsystem Galileo tages i brug vil behovet for et hurtigt og sikkert mobilkommunikationssystem blive endnu mere påkrævet både i forhold til det offentlige og i forhold til virksomhederne. Dette skyldes ikke mindst udbredelsen af nye koncepter i form af RFID- og springssystemer.

Den mobile kommunikation kræver derfor et effektivt og velfungerende telekommunikationsnet på et højt kvalitetsmæssigt niveau, som kan håndtere både talekommunikation og dataoverførsel på en sikker måde. Det vil sige, at hele IT-styringen af køretøjer og transportopgaver efterhånden er baseret på et kommunikationsnet på et højt teknisk niveau.

Disse kvaliteter findes i den kommunikationsteknologi, der kaldes TETRA. TETRA er et digitalt radiokommunikationssystem, som er baseret på internationale standarder, og som kan etableres til et landsdækkende radiokommunikationssystem, hvor alle kan få gavn af en høj kvalitet af radiokommunikation.

Det har gennem flere år været et stort ønske i det danske beredskab at kunne få adgang til et TETRA-net, som også indeholder den kvalitet, at flere forskellige indsatsområder kan tale sammen via den samme radioterminal, det vil sige, at der kun skal bruges én terminal, selv om der er flere indsatsområder.

På samme måde har transporterhvervet selvfølgelig en interesse i at kunne have adgang til et driftssikkert og effektivt kommunikationsnet til effektivisering af transportopgaver. Hertil kommer, at lastbiler i forskellige situationer også indgår i eller kan kræves at indgå i beredskabsopgaver, hvor netop en hurtig og effektiv kommunikation kan være vigtig.

Forsvarsministeriets lovforslag vedrørende radiokommunikation er et led i udmøntningen af Radioudvalgets indstilling om, at der anskaffes og etableres et fælles radiokommunikationssystem for det samlede beredskab. Dette beredskab omfatter blandt andet de kommunale og regionale beredskabsmyndigheder samt politi og private virksomheder, der indgår i beredskabsmæssige opgaver for en offentlig myndighed.

Lovforslaget indeholder krav om, at kommunerne og regionerne skal benytte det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet, som finansministeriet har udpeget ved forudgående udbud. Dette gælder også for private virksomheder, der løser beredskabsmæssige opgaver for en offentlig myndighed.

Et sådant krav kan DTL acceptere, idet det vil tjene vores samfund bedst at have den bedst mulige kommunikation i beredskabsopgaver. Problemet er blot, at det fælles radiokommunikationsnet, som er under udbud af finansministeriet, ser ud til at blive lagt ud til en privat virksomhed, som vil opnå et rendyrket monopol både på brugen af systemet og på det udstyr og de terminaler, der skal anvendes i systemet. En sådan monopolstilling harmonerer slet ikke med vore dages indstilling til dels konkurrence og dels styring af en vigtig myndighedsopgave.

Forholdet er nemlig, at den danske stat har bragt sig selv i en situation, hvor man mod alle advarsler har afskrevet sig muligheden af at selv at kunne bestemme over sine frekvensområder til både beredskabs og civil brug. Dette skete, da man i 2001 udbød og udstedte to mobiloperatørlicenser til landsdækkende TETRA-net i den tro, at man så kunne opnå konkurrence på den pågældende radiokommunikation. De betingelser der var tilknyttet de pågældende licenser var, at der skulle ske en landsdækkende etablering af TETRA-net, et for nød- og beredskabsområdet og et for mere privat anvendelse, begge på hele konkurrencemæssige vilkår. I den mere beredskabsmæssige mobiloperatørlicens var der dog en passus om at frekvenserne kunne trækkes tilbage hvis frekvenssituationen blev en anden.

Dette, udbygningen og konkurrencen mv., skete imidlertid ikke, hvorfor man nu i forbindelse med den nye beredskabsplan har set sig nødsaget til at gå i udbud med kun ét landsdækkende TETRA-net, selv om de oprindelige licenshavere stadig har rettighederne til frekvensområderne.

Som det ser ud er staten (IT- og Telestyrelsen og Økonomistyrelsen) nu blevet fanget i udstedelsen af disse frekvenslicenser og er således bundet til at lade den, der har rettigheden på nød- og beredskabsfrekvenserne få kontrakten på etablering af det landsdækkende radiokommunikationsnet. Hertil kommer, at det udstyr og de terminaler, der kan bruges til dette TETRA-net ikke på alle områder overholder de internationale standarder for TETRA, hvorfor den pågældende virksomhed også vil være den eneste, der kan levere udstyr og terminaler til systemet. Dette forhold gør, at monopoliet på systemet ikke blot er selve brugen af frekvenserne, men også købet af det udstyr, der kan bruges til det.

DTL finder, at en sådan monopolisering er helt ude af trit med vore dages behov for fri konkurrence og især her, hvor det også gælder hele vort beredskabsområde, hvor både kommuner og regioner vil blive krævet at bruge systemet og på den måde ikke selv kan få indflydelse på de økonomiske vilkår. Hertil kommer, at det virker helt forkert, at en privat virksomhed med eneret skal kunne

styre en så samfundsmæssig vigtig opgave som forsvarsberedskabets radiokommunikation. DTL må på det kraftigste anbefale, at det bliver en opgave, som det offentlige selv styrer.

Opmærksomheden henledes også på at der i den moderne TETRA teknologi netop er tænkt på at kunne opbygge meget sikre beredskabs- og civilkommunikationsnet bestående af indtil flere sammenhængende net fra flere leverandører. Dette vil være med til at styrke og underbygger, at staten og det offentlige selv kan styre implementeringen, udviklingen og tjenesterne. Hermed sikres det også, at det samlede kommunikationsnet og de tilbudte tjenester forbliver moderne og tidssvarende. Ydermere indbygges der på denne måde en økonomisk konkurrence, når blot der fra statens side stilles passende minimumskrav til nettene og at frekvenserne ejes af staten.

Spørgsmål vedrørende denne henvendelse bedes rettet til seniorkonsulent Tim Hansen på telefon 7225 5335 eller e-mail til tih@dtl-dk.dk.

Med venlig hilsen

Dansk Transport og Logistik



Erik Østergaard