

NOTAT

3. januar 2007
j.nr. 023003/23009-0013
ref. ols
Energiforsyningsområdet

Side 1/5

L 126 - Forslag til lov om ændring af lov om tilskud til elproduktion

Energistyrelsen sendte den 10. december 2006 et udkast til Forslag til lov om ændring af lov om tilskud til elproduktion i høring hos berørte organisationer o.a.

Dansk Fjernvarme, Dansk Industri, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Kommunernes Revision og Revisionsdirektoratet for Københavns Kommune har tilkendegivet, at man ikke har bemærkninger til udkastet til lovforslaget.

Energinet.dk, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Dansk Energi, Affald Danmark, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme samt Dansk Gartneri har fremsendt bemærkninger.

Nedenfor redegøres for de mere principielle høringssvar samt (i kursiv) Energistyrelsens bemærkninger hertil.

I forbindelse med høringen er der fremkommet forslag til redaktionelle og/eller tekniske bemærkninger til udkastet til lovforslag. Disse bemærkninger er i vidt omfang blevet imødekommet og indarbejdet i lovforslaget.

A. Omlægning af de industrielle kraftvarmeværkers tilskud til et engangsbeløb (§ 2 a, stk. 4)

Foreningen Danske Kraftvarmeværker tilkendegiver, at man finder udkastet til lovforslaget godt og gennearbejdet. Foreningen tilkendegiver samtidig, at man om muligt ønsker en hurtigere omlægning af 2- og 7-øren til en engangsbetaling. Samtidig foreslår foreningen, at grundbeløbsberegningerne med det valgte år ligger til grund for kapitaliseringen.

Dansk Gartneri tilkendegiver, at de ser positivt på de foreslåede ændringer. Hovedparten af de industrielle kraftvarmeanlæg i forbindelse med gartnerivirksomheder i dag er uden for tilskudsperioden på henholdsvis 6 eller 8 år. For de resterende virksomheder vil forslaget om at omlægge driftstilskuddet til et kapitaliseret engangsbeløb indebære en administrativ forenkling og en mindre likviditetsmæssig fordel, som Dansk Gartneri hilser velkommen.

Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme anfører, at det ikke fremgår af lovforslaget, hvorledes man vil beregne de forventede årlige tilskud i den resterende tilskudsperiode. For at de berørte parter kan vurdere lovforslagets konsekvens, bør det fremgå, hvordan denne bereg-

ning vil ske.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen er enig i Foreningen Danske Kraftvarmeværkers ønske om, at omlægningen af tilskuddene til de industrielle kraftvarmeanlæg sker hurtigst muligt. Tilskudsordningen vil blive anmeldt til Kommissionen med henblik på fornyet godkendelse, så snart lovforslaget er vedtaget. Først når Kommissionens godkendelse foreligger, vil en omlægning af tilskuddet kunne ske. Energistyrelsens vurdering er, at omlægningen i bedste fald vil kunne ske med virkning pr. 1. januar 2008.

Omlægningen af elproduktionstilskuddet til de industrielle kraftvarmeværker er begrundet ud fra administrative forenklingshensyn. Beregningen af de fremtidige tilskudsberettigede kWh elektricitet vil ske på baggrund af det enkelte kraftvarmeanlægs hidtidige elproduktion. Såfremt en elproducent kan dokumentere, at den fremtidige tilskudsberettigede elproduktion overstiger opgørelsen ud fra historiske data, vil der så vidt muligt blive taget hensyn hertil ved udmålingen af engangstilskuddet.

Energistyrelsen er indstillet på at drøfte beregningen af fastsættelsen af engangsbeløbet med de berørte brancheorganisationer. En sådan beregning må imidlertid hverken stille tilskudsmodtagerne økonomisk bedre eller ringere, end tilfældet ville være ved en forsat løbende udbetaling af elproduktionstilskuddet.

B. Præcisering af reglerne om tilskud til decentrale kraftvarmeværker i 4. kvartal (§ 2 b, stk. 1)

Dansk Energi finder overordnet lovforslagets initiativer til forenkling og præciseringer af bestemmelserne i loven fornuftige. Dansk Energi anfører, at reglen for decentrale kraftvarmeværker om tilskudsloftet på 8 mio. kWh og udbetalingen af tilskud i 4. kvartal er tydelig i bestemmelsen i udkastet til lovforslaget. Derimod finder foreningen ikke, at bemærkningerne til bestemmelsen fuldt ud præciserer reglen for 4. kvartal.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen kan tilslutte sig det anførte og har på baggrund heraf justeret bemærkningerne til bestemmelsen. Bestemmelsen er en uændret videreførelse af den nuværende regel om, at tilskuddet til naturgasbaserede decentrale kraftvarmeværker ydes op til en årlig elproduktion af det tilskudsberettigede brændsel på 8 mio. kWh fordelt efter følgende maksimumssatser: 1. kvartal 3 mio. kWh, 2. kvartal 1,6 mio. kWh, 3. kvartal 1 mio. kWh og 4. kvartal op til 8 mio. kWh fratrukket den elproduktion, der har fået tilskud efter loven i de foregående 3 kvartaler.

C. Kraftvarmedirektivets effektivitetskrav (§ 3 c, stk. 2)

Dansk Energi forstår høringsforslaget således, at der lægges op til at implementere kraftvarmedirektivet som supplement til de nuværende regler for effektiv kraftvarmeproduktion. Dansk Energi foreslår som led i en yderligere forenkling, at de nuværende krav til effektiv samproduktion ophæves og erstattes med kraftvarmedirektivets retningslinjer.

Affald Danmark forventer, at det bliver en anlægstypespecifik vurdering, af effektivitetskravene til de tilskudsberettigede værker. Affald Danmark forventer, at f.eks. et kraftvarmeanlæg med affald som brændsel skal være mere effektivt end et separat varmeanlæg og et separat

elproduktionsanlæg med affald som brændsel, mens der ikke laves en rangordning på tværs af anlægstyperne, således at alene den mest effektive anlægstype med et konkret brændsel, f.eks. et centralt naturgasanlæg, kan opnå tilskud på længere sigt.

Energistyrelsens bemærkninger:

Med lovforslaget gives der hjemmel til, at dele af kraftvarmedirektivet kan implementeres. De nærmere regler om krav til effektivitet vil blive fastsat i en bekendtgørelse om tilskud til elproduktion. Efter den nugældende godkendelse af ordningen er det en forudsætning for at modtage statsstøtte, at produktionen lever op samproduktionskravene, som findes i bekendtgørelse nr. 512 af 16. juni 2003 om tilskud til elproduktion. I forbindelse med udfærdigelse af en ny tilskudsbekendtgørelse og ansøgning om fornyet godkendelse hos Kommissionen vil det indgå i overvejelserne, om det gældende samproduktionskrav kan erstattes med kraftvarmedirektivets effektivitetskrav.

Energibesparelsen skal ses i sammenhæng med brændselstype, således at fx den besparelse, der skal opnås på et affaldskraftvarmeanlæg, skal ses i forhold til separat produktion af henholdsvis elektricitet og varme med affald som brændsel. Energistyrelsen vil i forbindelse med udfærdigelse af bekendtgørelse om tilskud til elproduktion i øvrigt tage en drøftelse med brancheorganisationer om indholdet af bestemmelserne om effektivitetskrav.

D. Inddragelse af tilskud (§ 8, stk. 2-4)

Affald Danmark foreslår på baggrund af de mange forskellige indberetninger, virksomhederne skal foretage, at der rykkes for indberetningen, således at virksomheden gøres opmærksom på fejlen og får en chance for at rette denne, inden tilskuddet blot bortfalder.

Energistyrelsens bemærkninger:

Den foreslåede bestemmelse giver hjemmel til, at elproduktionstilskuddet kan inddrages, hvis en elproducent ikke indberetter fyldestgørende oplysninger til brug for tilsyn og kontrol med ordningen. Udbetalingen genoptages, når elproducenten har meddelt de udbedte oplysninger. Indberetningen er en forudsætning for, at der kan ydes tilskud, det er således støttemodtagerens ansvar at indsende indberetningerne til tiden. I henhold til god forvaltningsskik vil Energistyrelsen dog varsle før tilskuddet bortfalder. Hjemlen til at fastsætte regler om betingelser og frister for inddragelse af tilskud vil blive udmøntet i den kommende bekendtgørelse om tilskud til elproduktion.

E. Anvendelse af oplysninger indgivet til Energiproducenttællingen og stamdataregisteret (§ 8, stk. 5).

Affald Danmark bifalder forslaget om, at Energistyrelsen kan nyttiggøre oplysninger indgivet til den årlige energiproducenttælling samt til stamdataregisteret. Affald Danmark opfordrer til, at bestemmelsen udvides til, at også Energitilsynet og andre relevante myndigheder får adgang til oplysningerne. I forbindelse med udviklingen af energi- og miljølovgivningen har der været en tendens til, at hver regulering har fået sit eget indberetnings- og kontrolregime. Primært ser Affald Danmark gerne, at der sker en koordinering mellem kravene, således at det relevante datasæt for kontrol efter alle reguleringerne kan skabes på baggrund af et samlet homogent sæt forudsætninger. Affald Danmark tilkendegiver sekundært, at der i det mindste ikke efterspørges præcis de samme oplysninger flere gange, alene fordi myndighederne ikke må dele data.

Affald Danmark vil gerne opfordre til, at der også etableres mulighed for elektronisk indberetning af alle data. Såfremt dette kunne laves således, at selskabet fik sin egen side hos myndighederne med indberettede data og frister, ville risikoen for sene indberetninger formentlig kunne begrænses væsentligt, samtidig med at både selskabets og myndighedernes overblik ville forbedres væsentligt.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen har noteret sig Affald Danmarks betragtninger, men finder samtidig, at den ønskede samling af indrapporteringer til myndighederne ikke kan behandles i forbindelse med det foreliggende lovforslag. For så vidt angår muligheden for at indberette elektronisk, kan det oplyses, at de indberetninger, der skal indgives til Energistyrelsen, allerede i dag kan indtastes elektronisk via Virk.dk.

F. Mulighed for at dele af administrationen varetages af Energinet.dk (§ 8, stk. 6)

Dansk Energi anfører, at lovforslaget lægger op til, at Energinet.dk påtager sig opgaver om tilskud til elproduktion, der nu varetages af netselskaberne. Netselskaberne vil således blive stillet i udsigt kun at skulle måle og opkræve abonnement samt tarif hos elproducenterne. Set i lyset af, at udbetalingen af PSO i elforsyningslovens § 8, stk. 8, blev flyttet fra netselskaberne til Energinet.dk – en ændring, Dansk Energi var imod – synes forslaget dog velovervejet.

Energinet.dk vurderer, at følgende kriterier er af afgørende betydning for, en funktionel og sikker administration af ordningen:

1. Tidspunktet for overdragelse af opgaven til Energinet.dk bør af praktiske grunde tidligst være den 1. januar 2008.
2. Elproduktionstilskudsreglerne bør ensrettes med reglerne og administrationen af pristillæg m.v. til elproducenter. I modsatte fald bliver der ingen administrative lettelser ved at overdrage administrationen af udbetalingen af elproduktionstilskud til Energinet.dk.
3. Afregningsgrundlaget for elproduktionstilskud skal være fuldstændigt parallelt med de måle-, opgørelses- og afregningsmetoder, der i dag anvendes i elmarkedet og i forbindelse med afregning af pristillæg m.v. til miljøvenlig elproduktion.

For at sikre konsistens og sammenhæng i forbindelse med afregningsmåling, og de forskellige opgørelsesmetoder i elmarkedet og i tilskudsreglerne til elproducenter, ønsker Energinet.dk hjemmel til at skitsere det præcise afregningsgrundlag og de praktiske opgørelsesmetoder i deres forskrifter. Energinet.dk forudsætter, at der kan udstedes forskrifter, hvori der fastsættes regler for den nye ordning.

Energinet.dk forventer at blive inddraget i et samarbejde med SKAT og Energistyrelsen om den nærmere udmøntning af lovforslaget.

Energistyrelsens bemærkninger:

Overdragelsen af opgaver vil som foran omtalt tidligst kunne ske med virkning fra den 1. januar 2008. Energinet.dk vil forud herfor blive inviteret til drøftelser af tilskudsordningens fremtidige administrative organisation. Drøftelserne forventes at ske i en arbejdsgruppe med repræsentanter fra Energinet.dk, SKAT og Energistyrelsen.

Energistyrelsen deler Energinet.dk's ønsker til forenklinger og parallelitet mellem regelsættene og ønsker at overdragelsen af opgaverne til Energinet.dk sker på hensigtsmæssig vis. I den nye bekendtgørelse om tilskud til elproduktion vil der på baggrund af drøftelser i arbejdsgruppen blive fastsat regler om Energinet.dk's administration og kontrol med de opgaver, der med fordel kan overdrages til Energinet.dk. Der er i den gældende lovs § 8, stk. 1, hjemmel til at fastsætte forskrifter med præcisering af afregningsgrundlag og de praktiske opgørelsesmetoder af Energinet.dk.

G. Mængden af elektricitet, der ydes tilskud til (§ 3 d, stk. 1)

Energinet.dk tilkendegiver med henvisning til § 3 d i den gældende lov, jævnfør lovbekendtgørelse nr. 490 af 13. juni 2003 af lov om tilskud til elproduktion, at man finder, at definitionen af opgørelsesgrundlaget i § 3 d bør udgå. Baggrunden herfor er at dette er utidssvarende og i dag ikke anvendes i elforsyningsloven eller i regler udstedt med hjemmel i denne. Energinet.dk foreslår derfor, at denne ændring indarbejdes i det endelig lovforslag.

Energistyrelsens bemærkninger:

Hovedreglen efter § 3 d, stk. 1, er, at tilskuddet ydes til den elproduktion, der måles ved det kollektive elforsyningsnet. Som undtagelse hertil er det muligt at opgøre den mængde elektricitet, der ydes tilskud til således, at tilskuddet ydes til den producerede mængde elektricitet fratrukket dels et beregnet nettab fra produktionsstedet til det kollektive elforsyningsnet og dels det nødvendige egetforbrug i forbindelse med elproduktionen. Energistyrelsen har noteret sig Energinet.dk's bemærkninger og foreslår herefter, at den alternative opgørelsesmetode udgår af § 3 d, stk. 1, ud fra forenklingshensyn og af hensyn til tilpasning af reglerne. Herefter ydes tilskud til alle elproducenter til den mængde elektricitet, der er målt ved det kollektive forsyningsnet. Den enklere formulering af § 3 d fremgår nu af lovforslaget.