

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE
INDVANDRERE OG INTEGRATION



TALEPAPIR

Dato: 14. november 2006
Kontor: Udlændingelovs-
kontoret
J.nr.: 2006/4014-23
Sagsbeh.: ATO
Fil-navn: Talepapir - endeligt

Talepapir til brug for besvarelse af samrådsspørgsmål F i Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik den 14. november 2006

Samrådsspørgsmål F:

"Hvilke ændringer og øvrige initiativer agter ministeren at tage for at sikre en mere human administration af udlændingeområdet?"

Regeringens udlændingepolitik er fast, fair og nødvendig.

For at imødegå de anseelige indvandrings- og integrationsproblemer, som regeringen overtog i 2001, fremlagde regeringen i januar 2002 en ny udlændingepolitik, der hvilede på tre grundlæggende hensyn.

- 1) Danmarks forpligtelser efter internationale konventioner m.v. skal respekteres.
- 2) Antallet af udlændinge, særligt familiesammenføringer, skal begrænses, og der skal stilles skærpede krav til selvforsørgelse.
- 3) De flygtninge og indvandrere, der bor i Danmark, skal integreres bedre og komme hurtigere i arbejde.

Regeringen har siden fulgt en udlændingepolitik i overensstemmelse hermed.

[Forholdet til internationale konventioner]

Regeringens udlændingepolitik overholder alle internationale konventioner.

Regeringen har taget enhver kritik på dette område meget alvorligt og grundigt undersøgt, om Danmark på alle områder lever fuldt ud op til dets internationale forpligtelser.

Konklusionen har i reglen været, at udlændingeloven og administrationen heraf ikke giver problemer i forhold til konventionerne, men har der undtagelsesvist været grundlag for at justere, har regeringen gjort det promte.

[Familiesammenføringsreglerne]

Regeringen har nået sit mål med hensyn til at begrænse antallet af familiesammenførte i Danmark, og regeringen har dermed skabt et bedre grundlag for integrationen af udlændinge i Danmark.

Således er antallet af familiesammenføringstilladelser i perioden 2001 til 2005 faldet fra ca. 13.000 (13.187) til ca. 3.500 (3.522).

[Beskæftigelse og indvandring af arbejdskraft]

Det er lykkedes for regeringen at få ændret indvandringsmønstrene til Danmark.

Mens antallet af familiesammenføringstilladelser er faldet, er antallet af opholdstilladelser til arbejdstagere og studerende steget fra ca. 12.500 (12.499) i 2001 til ca. 20.000 (20.065) i 2005. Og dertil kommer yderligere knap 5000 (4.923) tilladelser til arbejdstagere fra de nye østeuropæiske EU-lande.

Samtidig har regeringen styrket beskæftigelsen blandt herboende udlændinge. Antallet af 16-64-årige indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande, der er kommet i beskæftigelsen, er siden 2001 steget med 20.377 personer.

[Andre tiltag]

Jeg vil herudover nævne, at regeringen har taget en række tiltag for at hjælpe de svage og udsatte grupper af udlændinge.

Dermed har regeringen på en række væsentlige områder gennemført markante forbedringer i forhold til den forrige regering.

Regeringen har gennem en reform af undervisnings- og aktiveringstilbudene forbedret forholdene for asylansøgere. Endvidere har denne regering ikke indkvarteret nogen asylansøgere i teltlejre, ombyggede containere eller både.

Regeringen har lavet to handlingsplaner til bekæmpelse af menneskehandel (målrettet kvinder og børn), og regeringen er på baggrund af erfaringerne med disse handlingsplaner ved at lægge sidste hånd på en plan for nye initiativer.

Regeringen har styrket danskundervisningen for udlændinge og indført lektiehjælpsordninger for børn og unge af indvandrere.

Regeringen har arbejdet målrettet for at styrke etniske minoritetskvinders ligestilling, og regeringen har afsat betydelige ressourcer til at bekæmpe familierelateret vold og tvangsægteskaber blandt etniske minoriteter.

Og jeg kunne blive ved.

Faktisk har denne regering arbejdet konsekvent og målrettet for at gennemføre og fastholde en ansvarlig og human udlændinge- og integrationspolitik.

[En human administration]

Når det er sagt, er jeg naturligvis ikke blind for, at udlændingeområdet er kendetegnet ved, at enkeltsager fylder meget.

I den seneste tid har især enkeltsager i relation til reglerne om humanitær opholdstilladelse, uledsagede mindreårige og voldsramte kvinder fyldt meget.

Der er tale om områder, hvor oppositionen jævnligt er ude med kritik og anklager regeringen for en inhuman administration af udlændingeområdet.

Jeg vil for en god ordens skyld nævne, at retningslinjerne for administrationen af alle væsentlige dele af udlændingeområdet er indgående beskrevet i bemærkningerne til de forskellige lovforslag. Det var tilfældet under den tidligere regering, og det er tilfældet under den nuværende regering.

Administrationen fastlægges indenfor de rammer, Folketinget har vedtaget, og Folketinget bliver på de

væsentlige områder orienteret om administrationen gennem oversendelse af praksisnotater o.lign.

Jeg vil også gerne nævne, at oppositionen tilsyneladende har glemt, at de selv har vedtaget reglerne på de områder, hvor de anklager regeringen for en inhuman udlændingepolitik – altså områderne humanitær opholdstilladelse, uledsagede mindreårige og voldsramte kvinder.

[Humanitær opholdstilladelse]

Med hensyn til humanitær opholdstilladelse fremgår det af udlændingeloven, at en udlænding kan meddeles humanitær opholdstilladelse, hvis væsentlige hensyn af humanitær karakter afgørende taler for at imø-

dekomme ansøgningen. Bestemmelsen blev indsat i udlændingeloven i 1985.

Af lovforslaget fremgår, at det skal have undtagelsens karakter, at der gives humanitær opholdstilladelse, ligesom bestemmelsen skal have et snævert anvendelsesområde, idet de humanitære hensyn skal tale afgørende for, at tilladelse gives.

Ministeriets praksis for meddelelse af humanitær opholdstilladelse har siden været fastlagt i overensstemmelse hermed.

Folketinget er løbende blevet orienteret om ændringer og korrektioner i de nærmere retningslinier for afgørelse af denne type sager, og Folketinget har siden

1993 kvartalsvis modtaget et resumé af de sager, hvor der er meddelt humanitær opholdstilladelse.

Praksis er på intet tidspunkt blevet strammet af den nuværende regering.

Jeg vil gerne tilføje, at regeringen sidste år meddelte 186 personer humanitær opholdstilladelse. I 2000 – dvs. under den forrige regering – blev der meddelt humanitær opholdstilladelse til 31 personer [Og dette selv om antallet af asylansøgere er markant i perioden].

[Uledsagede mindreårige asylansøgere]

Uledsagede mindreårige, der får afslag på asyl, kan efter udlændingeloven meddeles opholdstilladelse,

hvis de vil blive stillet i en reel nødsituation ved tilbagevenden til hjemlandet.

Retningslinjerne for behandlingen af denne type sager fremgår af en beretning afgivet af Retsudvalget i 1993.

Beretningen angiver de kriterier, der skal indgå i behandlingen af ansøgninger om opholdstilladelse som uledsaget mindreårig.

Udlændingemyndighederne skal bl.a. lægge vægt på de oplysninger, som den pågældende selv har givet om eventuelt netværk i hjemlandet i forbindelse med sagsbehandlingen i Danmark. Udlændingemyndighederne skal endvidere lægge vægt på baggrundsplysninger om andre sociale netværk f.eks. tilstedevæ-

relsen af børnehjem, hvis det er relevant i den konkrete situation.

Praksis på området er på intet tidspunkt blevet strammet af den nuværende regering.

Tværtimod forbedrede regeringen i 2003 retssikkerheden for de uledsagede mindreårige. Uledsagede mindreårige asylansøgere har herefter krav på en personlig repræsentant samt en advokat, og der blev indført en pligt for Udlændingesservice til at iværksætte en eftersøgning af en uledsaget mindreårig asylansøgers forældre.

[Voldsramte kvinder]

Med hensyn til voldsramte ægtefællesammenførte kvinder fremgår det af udlændingeloven, at der ved afgørelse om inddragelse af en opholdstilladelse som følge af samlivsophør, skal tages særligt hensyn til, om samlivsophøret skyldes, at udlændingen har været udsat for overgreb, misbrug eller anden overlast m.v.

Denne regel blev indsat i udlændingeloven i 1996.

Baggrunden for reglen var, at tidspunktet for, hvor lang tid man skulle have været her i landet for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse, blev udvidet fra to til tre års ophold.

Det fremgår af lovforslaget, at der i det tredje år af opholdet kan være særlig anledning til at tage hensyn

til udenlandske kvinder, hvis ægteskabelige samliv ophæves som følge af den herboende ægtefælles fysiske voldudøvelse.

Det fremgår endvidere af lovforslaget, at der skal foretages en konkret afvejning, hvori hensynet til eventuelle børn, situationen i den pågældendes hjemland, herunder risikoen for udstødelse i hjemlandet som følge af ægteskabet og/eller samlivsophøret, om ægteskabet har bestået i hjemlandet m.v., og varigheden af opholdet her i landet, kan indgå.

Udlændingemyndighederne har siden administreret bestemmelsen i overensstemmelse hermed.

Praksis på området er på intet tidspunkt blevet strammet af den nuværende regering.

Tværtimod fastholdt regeringen den gældende praksis, selvom tidspunktet for, hvor lang tid man skulle have været her i landet for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse, i 2002 blev yderligere udvidet fra tre til syv års ophold.

[Afslutning]

Som det tydeligt fremgår, bygger en kritik af administrationen af udlændingeloven på et forkert grundlag og har en forkert adresse.

Vi kan være uenige om politikken, men reglerne administreres i overensstemmelse med den lovgivning, som Folketinget har vedtaget. Og efter min bedste overbevisning er den ikke inhuman.