

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE
INDVANDRERE OG INTEGRATION



Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 13 OKT. 2006
Kontor: Visum, Udsendelser og
Humanitære Sager
J.nr.: 2006/4110-511
Sagsbeh.: JWP

Under henvisning til udvalgets brev af 5. oktober 2006 (UUI alm. del – Spørgsmål 2) følger hermed i fem eksemplarer besvarelsen af spørgsmål nr. 2.


Rikke Hvilshøj


/ Michael Kjærgaard



Dato: 13 OKT. 2006
Kontor: Visum, Udsendelser og
Humanitære sager
J.nr.: 2006/4110-511
Sagsbeh.: JWP

Besvarelse af spørgsmål nr. 2 stillet af Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 5. oktober 2006 (UUI alm. del – spørgsmål nr. 2).

Spørgsmål:

"Ministrene bedes oversende deres talepapir fra samrådet den 4. oktober 2006 vedrørende samrådsspørgsmål A (den danske visumpolitik)."

Svar:

Hermed fremsendes mit talepapir fra samrådet den 4. oktober 2006 om samrådsspørgsmål A, idet bemærkes, at det talte ord under samrådet gælder.



TALEPAPIR

Dato: 3. oktober 2006
Kontor: Visum, Udsendelse og
Humanitære Sager
J.nr.: 2006/4131-584
Sagsbeh.: JWP

Talepapir

Titel Talepapir til brug for ministerens besvarelse af samrådsspørgsmål A
i Integrationsudvalget den 4. oktober 2006 (ÅBENT)

Spørgsmål A:

"Ministeren bedes kommentere konsekvenserne af den danske visumpolitik over for udenlandske turister og erhvervsfolk, herunder at Danmark hvert år går glip af et trecifret millionbeløb som følge af den meget restriktive visumpolitik over for kinesiske turister. Turistbranchen vurderer således, at Danmark hvert år går glip af store turistindtægter pga. den danske visumpolitik."

Svar:

Der skal ikke herske nogen tvivl om, at regeringen ønsker at fremme turismen til Danmark og erhvervslivets interesser. Det er nødvendigt at sikre, at danske virksomheder har de bedst mulige betingelser for at opnå og bevare kontakt med udenlandske samarbejdspartnere. Det er tilsvarende i alles interesse, at vi kan tiltrække blandt andet kinesiske turister til Danmark. Og jeg ser et potentiale at få flere turister her til landet.

Spørgsmålet om den danske visumpraksis konsekvenser for det danske erhvervsliv og turismen til Danmark giver fra tid til anden anledning til en del offentlig omtale og debat.

Regeringen kritiseres i den sammenhæng for at føre en for streng visumpolitik, og det bliver også anført, at det er besværligt og langsommeligt at søge om visum via de danske repræsentationer i udlandet.

Jeg er glad for denne mulighed for at kunne drøfte netop disse spørgsmål og håber i dag at kunne aflive nogle af myterne om den danske visumpraksis og sagsbehandlingstiderne.

Danmarks visumforhold til tredjelande følger EU-reglerne. Kinesiske statsborgere skal efter EU-reglerne have visum for at kunne indrejse i Danmark. De enkelte medlemslandes visumpraksis fastlægges nationalt, men landene er efter EU-reglerne forpligtet til ved gennemgangen af en visumansøgning at tage risikoen for ulovlig indvandring i betragtning.

Som integrationsminister er det mit ansvar at forsøge at forhindre ulovlig indvandring og misbrug af visumsystemet.

Og jeg er desværre nødt til at sige, at der foregår et vist misbrug på det her område, der jo er et af de nåleøjer, der er for at indrejse i Danmark.

Jeg vil gerne komme med et eksempel i forhold til Kina, som jo specifikt er nævnt i spørgsmålet.

I efteråret 2005 gennemførte medarbejdere ved Den Danske Ambassade i Beijing en række kontrolbesøg hos visumansøgere i forskellige provinser i Kina. Besøgene blev foretaget i sager, hvor ambassaden ikke umiddelbart fandt at kunne give visum enten fordi sagerne ikke var tilstrækkelig oplyste eller fordi ambas-

saden havde mistanke om uregelmæssigheder. Formålet med besøgene var således at kontrollere rigtigheden af oplysninger fra ansøgere, der havde angivet at være forretningsfolk, herunder verificere eksistensen af de virksomheder, ansøgerne havde oplyst, at de arbejdede for. I mere end halvdelen af tilfældene viste det sig, at den pågældende visumansøger enten ikke var ansat i virksomheden, eller at virksomheden simpelthen ikke eksisterede.

[FOTO-EKSEMPEL OMDELES]

Eksemplet viser, hvor vigtigt det er, at der skabes den rette balance mellem på den ene side en åben adgang for de mange reelle forretningsrejsende og turister, der ønsker at komme til Danmark, og på den anden side bekæmpelse af misbruget af visumreglerne.

[Faktiske tal – udstedte visa og sagsbehandlingstider]

Der flourer også en del myter på talområdet.

Det har været nævnt i pressen, at en sagsbehandlingstid på 11 måneder skulle afholde kinesiske statsborgere fra at søge visa til Danmark. Jeg vil gerne give jer nogle faktiske tal på dette område, så vi kan få aflivet en sådan myte om lange sagsbehandlingstider.

Langt de fleste visumansøgninger behandles direkte på de danske repræsentationer i udlandet uden forelæggelse for Udlændingesservice – såkaldte bona fide viseringer.

Hvert år udstedes der således mere end 60.000 visa på danske repræsentationer i udlandet.

For så vidt angår de danske repræsentationer i Kina, har de i perioden fra den 1. januar 2005 til den 1. august 2006 udstedt ca. 15.000 visa bona fide, hvilket svarer til ca. 80 procent af alle modtagne ansøgninger.

Ud af de ca. 3.500 visumansøgninger, der i samme periode blev forelagt Udlændingestyrelsen, er de ca. 70 procent imødekommet indtil videre.

Det er således samlet set et relativt lille antal kinesiske visumansøgere, som ender med at få afslag.

Repræsentationernes sagsbehandlingstid for bona fide-ansøgninger er i de fleste tilfælde 5 arbejdsdage eller derunder. Det skal bemærkes, at man i den lokale kreds af Schengenlande i Shanghai ligefrem har aftalt, at alle medlemslande skal tilstræbe en ensartet sagsbehandlingstid.

De faktiske tal viser således, at hovedparten af visumansøgningerne behandles – og imødekommes – inden for ganske få dage.

Den samme trend gør sig i øvrigt også gældende i forhold til visumansøgere fra andre lande, hvorfra Danmark modtager mange ansøgninger om visum, for eksempel Indien og Rusland.

[Sagsbehandlingstiden i Udlændingesservice]

Hvis en sag er så kompliceret, at repræsentationen ikke kan udstede visum på det foreliggende grundlag, videresendes sagen til Udlændingesservice, der herefter træffer afgørelse i sagen.

Eksempelvis kan der være tale om, at Udlændingesevice skal indhente yderligere oplysninger om formålet med besøget, for eksempel hvorvidt ansøgeren som led i sit erhverv skal til Danmark for at handle, indgå aftale eller besigtige produkter.

I henhold til resultatkontrakten for Udlændingesevice for 2006 er målet for sagsbehandlingstiden for samtlige visumansøgninger 30 dage. Herudover er der fastsat et servicemål om, at ansøgninger om forretningsvisa skal behandles i løbet af 14 dage fra modtagelsen af ansøgningen.

Desværre har sagsbehandlingstiden i sager vedrørende forretningsvisum igennem en vis periode været højere end det fastsatte resultatmål. Således blev 50 % af sagerne i juli måned afgjort inden for 12 dage, mens den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for samtlige sager var 39 dage. Den lange sagsbehandlingstid skyldes blandt andet en afvikling af en pukkel af visumansøgninger fra 2005.

I de sager, hvor der er blevet meddelt visum med henblik på forretningsbesøg, har sagsbehandlingstiden gennemsnitligt været på ca. 28 dage, mens sagsbehandlingstiden i de resterende sager har været på ca. 76 dage.

Det er stadig alt for lang tid, men 11 måneder er der jo langt fra tale om.

Det er en høj prioritet i Udlændingesevice at nedbringe sagsbehandlingstiden. Eksempelvis har Udlændingesevice for kort tid siden ændret i det spørgeskema, der udsendes til virksomheder i forbindelse

med forretningsbesøg, således at det nu mere tydeligt fremgår, hvilke forhold, der lægges vægt på ved behandling af sådanne visumansøgninger. Det skal gøre det nemmere for virksomheder at få klarhed over, hvilke oplysninger der skal indsendes, for at sagsbehandlingstiden bliver så kort som mulig.

Jeg vil nu komme nærmere ind på praksis for visumansøgninger indgivet med henblik på forretningsbesøg samt turisme.

[Forretningsbesøg]

Jeg vil gerne understrege, at ansøgninger om forretningsvisum prioriteres højt af udlændingemyndighederne, der også er meget opmærksomme på de fordele og særlige interesser, som kan være forbundet med udenlandske besøg for danske erhvervsvirksomheder, også i forhold til Kina.

Efter praksis gives der som udgangspunkt visum til ansøgere af alle nationaliteter med henblik på at deltage i et dokumenteret forretningsbesøg i Danmark.

[Indsats imod ulovlig indvandring fra Kina]

Samtlige Schengenlande har konstateret en stigning i antallet af illegale indvandrere fra Kina, bl.a. i forbindelse med forretningsbesøg. Det er derfor vigtigt at gøre en målrettet indsats for at mindske den illegale indvandring.

Udlændingesevice, Integrationsministeriet, politiet og Udenrigsministeriet har iværksat en række initiativer for at bekæmpe visummisbruget. Initiativerne går ud

på at øge informationsindsatsen over for virksomheder i Danmark, samt på at skærpe kontrollen over for de kinesiske ansøgere.

Informationsindsatsen over for de danske virksomheder handler især om at forbedre deres kendskab til forhold, de skal være opmærksomme på, når de samarbejder med kinesiske forretningsfolk for første gang. Endvidere bliver der på hjemmesiden nyidankmark.dk oplyst om proceduren for behandling af ansøgninger om visum med henblik på forretningsbesøg.

Kontrolindsatsen over for ansøgerne går navnlig ud på at skærpe kravene til, hvilken dokumentation ansøgerne skal fremlægge, og hvornår de skal møde personligt på en af de danske repræsentationer i Kina. Desuden vil de danske repræsentationer i Kina foretage yderligere kontrolbesøg på de virksomheder, som de kinesiske visumansøgere oplyser at repræsentere.

Udlændingesservice har også opfordret de danske virksomheder til at melde tilbage til Udlændingesservice, hvis de oplever et misbrug.

Foruden ovennævnte tiltag har Integrationsministeriet etableret en stikprøvekontrolordning for at vurdere, om behandlingen af visumsager er i overensstemmelse med det foreliggende regelsæt på området. I september 2006 er der blandt andet iværksat stikprøvekontrol af de danske repræsentationer i Kina, og to medarbejdere har efterfølgende aflagt et opfølgende besøg ved repræsentationerne i Kina.

Som nævnt står Danmark ikke alene med problemerne omkring ulovlig indvandring fra Kina. Derfor afholdt Integrationsministeriet den 18. januar 2006 en international workshop om immigrationsrisikoen i forbindelse med visum til kinesiske statsborgere.

Formålet med workshoppen var at give deltagerne mulighed for at lære af hinandens erfaringer. Der var deltagere fra USA, Storbritannien, Holland, Tyskland, Frankrig, Østrig, de nordiske lande, EU, EUROPOL og en række internationale organisationer.

Integrationsministeriet har også på den baggrund siden sommeren 2006 haft en udlændingeattaché i Kina, som blandt andet har til opgave – i samarbejde med repræsentationerne – at vurdere, hvorledes visumområdet vil kunne styrkes, herunder udarbejde forslag til, hvordan misbruget med visumansøgninger bekæmpes, samtidig med, at flest mulige kinesiske turister og forretningsfolk let og hurtigt skal kunne få visum til Danmark.

[Turisme]

Jeg vil nu vende tilbage til spørgsmålet om, hvorvidt den danske visumpraksis har konsekvenser for turismen til Danmark, herunder i forhold til personer fra Kina.

Jeg kan ikke sige noget specifikt om, hvor mange visa der generelt bliver udstedt med henblik på turisme. Jeg kan dog sige, at der i perioden fra 2003 til udgangen af 2005 samlet set har været en stigning i antallet af udstedte visa fra ca. 60.000 udstedte visa i 2003 til ca. 74.000 udstedte visa i 2005.

EU og Kina har indgået en turistaftale, hvorefter kinesiske statsborgere, der ikke tidligere har rejst i et Schengenland, som udgangspunkt kan få gruppevisum til EU-landene som turister. Denne aftale kaldes for ADS-aftalen.

Danmark har indgået en tilsvarende bilateral aftale med Kina, der trådte i kraft den 1. september 2004. Efter denne aftale kan udvalgte kinesiske statsborgere få tilladelse til at udrejse fra Kina med henblik på at indrejse gruppevis på turistvisum i Danmark. Dog er det et krav, at et godkendt og akkrediteret rejsebureau arrangerer grupperejsen.

Stort set samtlige ansøgninger om visum til Danmark i henhold til denne aftale er indtil videre modtaget ved generalkonsulatet i Guangzhou, der i 2005 var den største udsteder af ADS-visa blandt de nordiske lande. Derimod har ambassaden i Beijing endnu ikke modtaget en eneste ADS-visumansøgning, men et par af de akkrediterede rejsearrangører har dog henvendt sig om ADS-visum på ambassaden.

I den forbindelse er arrangørerne blevet orienteret om ambassadens naturlige kontrolkrav i en opstartsfase, indtil erfaring for samarbejdet har manifesteret sig. Arrangørerne er imidlertid ikke vendt tilbage til ambassaden.

Det kan der være flere årsager til. Lad mig i den forbindelse gøre klart, at ADS-aftalen mellem Danmark og Kina er enslydende med aftalen indgået mellem EU og Kina, og at betingelserne for udstedelse af danske ADS-visa således er identiske med de øvrige landes betingelser.

En årsag kan tænkes at være, at rejsearrangørerne vælger at flyve med billige flyselskaber, som f.eks. Finnair.

Imidlertid er det ikke muligt at udlede nogen entydige konklusioner om antallet af kinesiske turister i Danmark alene på baggrund af visumtallene.

Jeg vil i den forbindelse understrege, at kinesiske turister ofte besøger alle de nordiske lande på én rejse. Eksempelvis opholder de kinesiske turister sig i et par dage i Helsinki, hvorefter turen går via Stockholm og Oslo til København, hvorfra returflyvningen sker.

Ifølge Danmarks statistik har Danmark oplevet en stigning på 43 % i de første 6 måneder af 2006 i antallet af registrerede hotelovernatninger fra kinesiske statsborgere i Danmark i forhold til samme periode i 2005; fra ca. 17.000 til nu ca. 24.500 overnatninger. Til sammenligning har Finland og Sverige ca. halvdelen gang så mange registrerede overnatninger fra kinesiske statsborgere end Danmark. Her ligger der en udfordring.

Når alt dette er sagt, er det naturligvis vigtigt at understrege, at det er i alles interesse, at vi i Danmark bliver bedre til at tiltrække kinesiske turister hertil, således at Danmark bliver deres primære rejseformål, og der er helt klart et potentiale at få flere turister her til landet. Jeg mener, at vi her har et fælles projekt, hvor myndighederne på den ene side har et ansvar for at skabe de bedste rammer i forhold til sagsbehandlingen af visumansøgningerne, men hvor også turistbranchen har et ansvar for at gøre det meget mere attraktivt at rejse til Danmark.

Det er i den sammenhæng vigtigt, at de danske repræsentationer er aktive i forhold til at få kinesiske turister til Danmark. Det er der også eksempler på. Ambassaden i Beijing har planlagt at skrive til de kinesiske rejsearrangører, der er akkrediteret ambassaden, om fornyelse af akkrediteringen, som gælder et år ad gangen.

Desuden har ambassaden – sammen med Skandinavisk Turistråd i Asien – taget initiativ til et promoveringsmøde den 18. oktober 2006 af GoNordic rejsepakker til de nordiske lande, hvortil de ti største kinesiske rejsearrangører vil blive indbudt. GoNordic vil på mødet præsentere sine rejsepakker til de nordiske lande, og ambassaden vil ved samme lejlighed prøve at aflive myten om, at man fra dansk side ikke vil udstede turistvisum. Generalkonsulatet i Shanghai vil tage tilsvarende initiativer.

Embedsmænd i Integrationsministeriet vil sammen med embedsmænd i Udenrigsministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet arrangere et møde med Den Kinesiske Ambassade her i København, hvor vi i fællesskab vil promovere Danmark som et attraktivt turistland.

Jeg håber, at disse initiativer kan bidrage til, at flere kinesiske turister fremover vil vælge Danmark som det primære rejsemål i de nordiske lande.