



SKATTEMINISTERIET

Notat

29. august 200707
J.nr. 2007-019-002358

Funktionsbeskrivelse for SKATs retssikkerhedschef og dennes sekretariat

Organisatorisk placering

SKATs retssikkerhedschef og dennes sekretariat (i det følgende omtalt retssikkerhedschefen) er organisatorisk placeret under Told- og skattedirektøren, men arbejdsområdet dækker hele koncernen. Retssikkerhedschefen er jurist og har et mindre sekretariat. Retssikkerhedschefen er fysisk placeret i Svendborg.

Retssikkerhedschefen er underlagt reglerne for det almindelige embedsværks rådgivning af regeringen og dens ministre, som eksempelvis kravene om faglighed, partipolitisk neutralitet, lovlighed og sandhed.

Arbejdsopgaver

Retssikkerhedschefen skal være med til at forankre og udbrede kendskabet til retssikkerhed som bærende værdigrundlag i Skatteministeriets arbejde. Retssikkerhedschefens primære opgave er at fastholde fokus på retssikkerhed i skattesystemet, så skatteyderne oplever en ensartet og retfærdig behandling. Det sker ved, at retssikkerhedschefen:

- har en række faste driftsopgaver
- kan iværksætte en række undersøgelser af egen drift
- kan indgå i koncernens almindelige embedsmandsopgaver i form af projektarbejde og arbejdsgrupper

Retssikkerhedschefens faste driftsopgaver:

1. Afgivelse af retssikkerhedsmæssige bemærkninger i lovforslag

Dette sker i overensstemmelse med ”Trinvis procedure for afgivelse af retssikkerhedsmæssige bemærkninger af lovforslag”, som beror på aftale indgået mellem Skatteministeriets ledelse, retssikkerhedschefen og SKATs Politisk-juridisk kontor.

2. Udarbejdelse af årlige handleplaner og nedsættelse af overvågningsgruppe

Koncernledelsen udmelder i september måned de årlige koncerntemaer. I overensstemmelse med disse temaer fastlægger retssikkerhedschefen et overordnet tema og mål for årets handleplan på retssikkerhedsområdet.

Herefter indhenter retssikkerhedschefen bidrag i koncernens enheder frem til medio november. Det samlede udkast for årets handleplan forelægger retssikkerhedschefen koncernledelsen til godkendelse.

Medio december skal det kommende års handleplan være forelagt ministeren til endelig godkendelse og med henblik på orientering af Folketingets Skatteudvalg.

I forlængelse heraf nedsættes der en overvågningsgruppe bestående af repræsentanter fra Skatteministeriets departement, SKAT og Landsskatteretten og med retssikkerhedschefen som formand. Denne gruppe følger ved afholdelse af kvartalsvise møder realiseringen af den årlige handleplan.

Retssikkerhedschefen er dermed ansvarlig for udarbejdelse af handleplaner, forelæggelser, indkaldelse af overvågningsgruppe og andet administrativt arbejde, som er knyttet til udarbejdelsen af de årlige handleplaner og orientering af Folketingets Skatteudvalg.

3. Udarbejdelse af årlige redegørelser, som indeholder evaluering af handleplaner og temperaturmåling af udviklingen i retssikkerheden

Retssikkerhedschefen laver en årlig evaluering af årets handleplan, som forelægges i form af en redegørelse for koncernledelsen til godkendelse primo februar året efter handleplanens udløb.

Evalueringen gennemføres ved, at retssikkerhedschefen indhenter status på årets aktiviteter i handleplanen via overvågningsgruppen. Evalueringen skal udover en kort beskrivelse af aktiviteten indeholde en beskrivelse af effekten af aktiviteten. Begge dele skal fremgå af redegørelsen.

Evalueringen skal desuden indeholde en temperaturmåling af, hvordan brugerne opfatter udviklingen i retssikkerheden på Skatteministeriets område. Når værktøjet til at foretage temperaturmålingen er udviklet, er retssikkerhedschefen ansvarlig for at gennemføre de årlige temperaturmålinger og beskrive resultatet i redegørelsen.

Retssikkerhedschefen forelægger den endelige redegørelse for skatteministeren til godkendelse med henblik på afrapportering til Folketingets Skatteudvalg. Dette skal ske umiddelbart efter koncernledelsens godkendelse.

Retssikkerhedschefen er dermed ansvarlig for udarbejdelse af redegørelse, forelæggelser og andet administrativt arbejde, som er knyttet til udarbejdelsen af den årlige redegørelse og orientering af Folketingets Skatteudvalg.

Retsikkerhedschefens egen-driftsopgaver:

4. Iværksættelse af undersøgelser og afgivelse af anbefalinger på hensigtsmæssigheden af regelgrundlaget

På baggrund af henvendelser fra borgere og virksomheder eller med udgangspunkt i klagesagsstatistikker og osv. kan retssikkerhedschefen af egen drift iværksætte *uafhængige* undersøgelser af regelgrundlaget, som kan danne baggrund for anbefalinger, som forelægges koncernledelsen og eventuelt skatteministeren. Omvendt er koncernledelsen og skatteministeren ikke forpligtet til at følge anbefalingerne.

Retssikkerhedschefen er ansvarlig for at gennemføre de undersøgelser, som iværksættes og det administrative arbejde, som er knyttet hertil, herunder udarbejdelse af forelæggelser etc.

5. Iværksættelse af undersøgelser af hensigtsmæssigheden i procedurer og arbejdsgange

På samme måde kan retssikkerhedschefen af egen drift iværksætte *uafhængige* undersøgelser, som kan danne baggrund for henstillinger om ændrede procedurer og arbejdsgange i koncernen. Undersøgelserne kan være foranlediget af henvendelser fra borgere og virksomheder eller andre relevante kilder. Henstillingerne skal forelægges koncernledelsen og eventuelt skatteministeren. Omvendt er koncernledelsen og skatteministeren ikke forpligtet til at følge anbefalingerne.

Retssikkerhedschefen er ansvarlig for at gennemføre de undersøgelser, som iværksættes og det administrative arbejde, som er knyttet hertil, herunder udarbejdelse af forelæggelser etc.

Almindelige embedsmandsopgaver:

6. Deltagelse i projektarbejde som retssikkerhedsekspert

Retssikkerhedschefen kan deltage i koncernens projektarbejde som projektdeltager og projektleder.

Der skal ved retssikkerhedschefens deltagelse heri tages hensyn til projektmodellens særlige organisering og beslutningsstruktur. Dette indebærer, at retssikkerhedschefen deltager i projekter på lige fod med andre medarbejdere og chefer i koncernen.

7. Deltagelse i arbejdsgrupper som retssikkerhedsekspert

Tilsvarende gælder det, at retssikkerhedschefen kan deltage i sædvanlige drifts- og udviklingsopgaver, som løses i interne arbejdsgrupper. Arbejdsgrupper er underlagt den traditionelle hierarkiske organisationsstruktur med reference til direktion og/eller koncernledelse og i sidste ende skatteministeren. Dette indebærer, at retssikkerhedschefen deltager på lige fod med andre medarbejdere og chefer.

Evaluering

Der igangsættes senest 1. juli 2009 en evaluering af retssikkerhedschefens funktion og opgaveløsning. Evalueringen initieres af SKAT og oplægget til evalueringen udarbejdes i samarbejde med Landsskatteretten og Personale- og organisationsstrategi i Skatteministeriet. Oplægget til evaluering forelægges koncernledelsen til godkendelse. Evalueringen foretages af et uafhængigt evalueringsinstitut. Der foretages herefter en evaluering hvert 3. år.