



Arbejdsmarkedsstyrelsen

Effektanalyse af kompetence- afklaringsforløb

Notat

Oktober 2006

Arbejdsmarkedsstyrelsen Effektanalyse af kompeten- ceafklaringsforløb

Notat

Oktober 2006

Rambøll Management
Nørregade 7A
DK-1165 København K
Denmark

Tlf: +45 3397 8200
www.ramboll-management.dk

Indholdsfortegnelse

1.	Indledning	1
1.1	Effektanalysens register- og datagrundlag	1
2.	De kompetenceafklarede socioøkonomiske baggrund	3
2.1	Deltagersammensætning	3
3.	Kompetenceafklaringens effekt	6
3.1	Kompetenceafklaringens effekt sammenlignet med kontrolgruppe	6
3.2	Effekten for de kompetenceafklarede, opdelt på baggrundsvariable	9
3.3	Effekten for personer, der har fået udarbejdet kompetencekort	19

1. Indledning

I dette notat analyserer Rambøll Management effekten i forhold til en gruppe borgere, som har fået foretaget et kompetenceafklaringsforløb via anvendelse af Arbejdsmarkedsstyrelsens afklaringskabelon og som (for hovedpartens vedkommende) har fået udstedt et kompetencekort efterfølgende, der kan anvendes i forbindelse med jobansøgninger.

Målgruppen for kompetenceafklaringsforløbene er ledige personer med en anden etnisk baggrund end dansk.

Initiativet blev påbegyndt efteråret 2004. Medio 2005 var de to værktøjer klar til implementering.

Primo oktober 2006 har 340 afsluttet et kompetenceafklaringsforløb, heraf har 313 fået udarbejdet et kompetencekort. Der er i øjeblikket 246 påbegyndte, ikke afsluttede kompetenceafklaringsforløb.

Notatet er struktureret som følger.

- I *afsnit 1.1* redegør vi for effektanalysens datagrundlag
- I *afsnit 2* analyserer hvorledes personerne fordeler sig på centrale baggrundsvariable som køn, alder, selvforsørgelses- og aktiveringsgrad samt etnisk herkomst.
- I *afsnit 3* analyserer vi kompetenceafklaringens effekt.

1.1 Effektanalysens register- og datagrundlag

Effektanalysen bygger på data fra DREAM, som er en ydelsesdatabase baseret på data fra Beskæftigelses-, Social- og Undervisningsministeriet. Database omfatter personer, der har modtaget forskellige former for offentlige overførelsesindkomster fra 1991 og frem, og indeholder information om arten af ydelsen. På undersøgelsestidspunktet er forsørgelsesdata i DREAM opdateret til og med uge 24, 2006. Det betyder, at det kun er muligt at følge effekten af kompetenceafklaringsforløbene til og med denne uge.

Der blev pr. 6. september 2006 foretaget udtræk af alle de personer, der har afsluttet et kompetenceafklaringsforløb fra initiativets start til og med 6. september. Der sondres mellem to målgrupper.

- *Målgruppe 1*: Personer, der har gennemført et kompetenceafklaringsforløb
- *Målgruppe 2*: Personer, som desuden har fået udarbejdet et kompetencekort¹. Målgruppe 2 er en delmængde af målgruppe 1.

¹ Ikke alle borgere får udarbejdet et kompetencekort. Det kan skyldes, at de mangler væsentlige kompetencer (kompetencekortet er således positivt formuleret og medtager ikke fravær af kompetencer) eller at de siden afklaringsforløbet har fundet arbejde og derfor ikke ønsker at gøre brug af et kompetencekort.

Boks 1.1 Sortering af data

Målgruppe 1 udtrækket bestod af 400 records. Efter sortering af personer, som var hhv. under 16 og over 66 år, reduceredes datasættet til 380 records fordelt på 285 personnumre. I de tilfælde, hvor der er dubletter, er der blevet taget udgangspunkt i det senest afsluttede forløb. Ud af de 285 personer havde 118 personer en afslutningsdato senere end uge 24 år 2006. Disse er frasorteret, hvorfor målgruppe 1 reduceredes til 167 personer. 34 af disse personer var fiktive CPR-numre, mens 5 aldrig havde været på offentlig forsørgelse. Dette reducerede datasættet til **128** unikke personer.

Målgruppe 2 udtrækket er sorteret efter samme kriterier som ovenfor, blot med den forskel at der her tages udgangspunkt i datoen for kompetencekortets udstedelse i stedet for afklaringens afslutning. Der indgår **116** personer i målgruppe 2.

De to målgrupper er efterfølgende blevet beriget med data fra DREAM registret.

2. De kompetenceafklarede socioøkonomiske baggrund

Nedenfor skitserer vi, hvorledes de kompetenceafklarede fordeler sig på centrale baggrundsvariable som alder, køn, etnisk herkomst, selvforsørgelses- og aktiveringsgrad.

Konklusion

- Gruppen er typisk mellem 30 og 49 år.
- Mere end 2 ud af 3 er kvinder.
- 14 % er danskere.
- Næsten tre fjerdedele er arbejdsmarkedsparete. Og ca. halvdelen befinder sig i Matchgruppe 1.
- Gruppen var selvforsørgende i 17 pct. af perioden året forud for kompetenceafklaringen.
- Gruppen var i aktivering i 38 pct. af perioden året forud for kompetenceafklaringen.

2.1 Deltagersammensætning

Tabellen nedenfor viser, at over halvdelen af de kompetenceafklarede er 30-39 år, mens lidt under en fjerdedel er mellem 40 og 49 år. Kompetenceafklaring er en sjældenhed blandt personer under 25 og personer på 50 år og derover.

Tablet 2.1: De kompetenceafklarede alder

Alder	I alt
Under 25 år	2 %
25-29 år	15 %
30-39 år	54 %
40-49 år	22 %
50-54 år	4 %
Over 54 år	4 %
N i alt	128

Tabellen nedenfor viser, at kompetenceafklaringen primært har fat i kvinderne. Blot 32 pct. af de kompetenceafklarede er mænd.

Tablet 2.2: De kompetenceafklarede køn

Køn	I alt
Kvinder	68 %
Mænd	32 %
N i alt	128

Som bekendt er kompetenceafklaringsforløbene målrettet ledige personer med en anden etnisk baggrund end dansk. Alligevel fremgår det af tabellen nedenfor, at 14 pct. af de kompetenceafklarede er danskere. Yderligere 14

pct. af de kompetenceafklarede er personer fra det, vi kalder mere udviklede lande.

Tabel 2.3: De kompetenceafklarede herkomst²

Herkomst	I alt
Danskere	14 %
Mere udviklede lande	14 %
Mindre udviklede lande	72 %
N i alt	128

Tabellen nedenfor viser, at de kompetenceafklarede generelt befinder sig tæt på arbejdsmarkedet. Næsten halvdelen befinder sig i matchkategori 1, mens blot 14 pct. vurderes som ikke arbejdsmarkedsparate (matchgruppe 4-5).

Tabel 2.4: De kompetenceafklarede fordelt på matchkategori

Matchkategori	I alt
1	48 %
2	11 %
3	12 %
4	13 %
5	1 %
Grovmatch (1-3)	1 %
Uoplyst	15 %
N i alt	128

Nærheden til arbejdsmarkedet afspejles kun delvist i den forudgående selvforsørgelsesgrad. Set under et har de kompetenceafklarede været selvforsørgende i 17 pct. af de 52 uger forud for kompetenceafklaringen. Det svarer til lidt under ni uger. Det skal dog understreges, at dette er et gennemsnit. Kompetenceafklarede i matchgruppe 4, 5 og til dels matchgruppe 3 har generelt en meget begrænset forudgående selvforsørgelsesgrad og er således med til at trække det samlede billede ned. Endvidere skal man bemærke, at delvis selvforsørgelse (i form af supplerende dagpenge) *ikke* tæller med som selvforsørgelse.

² Mere udviklede lande består af de europæiske lande (undtagen Danmark), Nordamerika, tidligere Sovjetunionen samt Japan, Australien og New Zealand. Mindre udviklede lande omfatter alle øvrige lande undtagen Danmark.

Tabel 2.5: De kompetenceafklarede forudgående selvforsørgelsesgrad³

Selvforsørgelsesgrad	I alt
Målt 52 uger bagud	0,17
N i alt	128

Omregnet i uger viser tabellen nedenfor, at de kompetenceafklarede under et har været aktiveret i næsten 20 af de 52 uger forud for kompetenceafklaringen.

Tabel 2.6: De kompetenceafklarede aktiveringsgrad⁴ 52 uger forud for kompetenceafklaringen

	I alt
Aktiveringsgrad	0,38
N i alt	128

³ Med selvforsørgelsesgraden forstås det tidsrum, en person ikke har modtaget nogen form for offentlig ydelse som andel af en samlet periode. Selvforsørgelsesgraden er i denne undersøgelse opgjort som det antal uger, de kompetenceafklarede personer ikke har modtaget nogen form for offentlig ydelse ud af en periode på 52 uger før afklaringens afslutning (feriedagpenge samt økonomisk støtte til at passe døende slægtninge, er dog undtaget, fordi disse ydelser primært er relevante for personer, der er i beskæftigelse).

⁴ *Aktiveringsgraden* opgøres ud fra samme logik som selvforsørgelsesgraden og viser således, hvor stor del af tiden gruppen var i aktivering året før kompetenceafklaringen.

3. Kompetenceafklaringens effekt

I dette afsnit analyserer vi kompetenceafklaringens effekt. I afsnit 3.1 sammenligner vi først effekten for de kompetenceafklarede med en kontrolgruppe. Derefter opgør vi i afsnit 3.2 effekten for de kompetenceafklarede fordelt på centrale baggrundsvariable som matchgruppe, køn, alder og etnicitet. Endelig opgør vi i afsnit 3.3 effekten på den gruppe af kompetenceafklarede, der desuden har fået udarbejdet et kompetencekort.

Boks 3.1 Sådan måler vi effekt

Registerbaseret effektanalyse

Effektanalysen bygger på data fra DREAM, som er en ydelsesdatabase baseret på data fra Beskæftigelses-, Social- og Undervisningsministeriet. DREAM er på undersøgelsestidspunktet opdateret med data til og med uge 24, 2006. Det betyder, at nogle deltagere kan have påbegyndt deres straksafklaringsforløb så kort tid før uge 24, at det ikke er muligt at følge dem særlig langt frem i tid. I det tilfælde, at vi ikke har effektdata på en person for hele den periode, vi ønsker at måle på, sorterer vi personen fra i den pågældende effektanalyse. Derfor vil man også se, at N mindskes, jo længere frem i tid, der måles.

Referencedato

Når effekten opgøres frem i tid, er referencepunktet for målgruppe 1 datoen for kompetenceafklaringen, mens referencepunktet for målgruppe 2 er datoen for kompetencekortets udstedelse.

Kontrolgruppe

Med henblik på at undersøge, om kompetenceafklaringen har en mereffekt, er der udtrukket en kontrolgruppe, der har samme karakteristika som målgruppe 1 i forhold til forudgående selvforsørgelsesgrad samt køn og alder. Kontrolgruppen består af 904 personer *alle* med anden etnisk herkomst end dansk, som er født den 19. eller 26. i måneden. Alle har været ledig i uge 44, 2005 (referencedato).

Kontrolgruppens gennemsnitlige forudgående selvforsørgelsesgrad er 0,17 med en standardafvigelse på 0,30. 63 pct. er kvinder. 68 pct. er under 40 år. Undersøgelsespopulationen på 128 personer har en gennemsnitlig selvforsørgelsesgrad på 0,17 med en standardafvigelse på 0,28. 68 pct. er kvinder og 71 pct. er under 40 år.

3.1 Kompetenceafklaringens effekt sammenlignet med kontrolgruppe

I dette afsnit analyserer vi kompetenceafklaringens effekt. Vi sammenligner med en kontrolgruppe med henblik på at undersøge, om kompetenceafklaring giver anledning til en selvstændig effekt, her operationaliseret som en signifikant højere effekt sammenlignet med kontrolgruppen.

Konklusion

- *Kompetenceafklaring har en positiv beskæftigelseseffekt.* En fjerdedel af de kompetenceafklarede er i beskæftigelse 13 uger senere mod blot 10 pct. fra kontrolgruppen. Denne forskel er statistisk signifikant
- *Kompetenceafklaringen fordobler selvforsørgelsesgraden.* Mens de kompetenceafklarede efterfølgende har været selvforsørgende i gennemsnitligt 21 pct. af tiden efter, har kontrolgruppen kun været selvforsørgende i 12 pct. af tiden.

Tabellen nedenfor sammenligner udslusningseffekten for de kompetenceafklarede og kontrolgruppen hhv. 5, 13 og 26 uger senere. Tabellen viser, at både den kortsigtede og langsigtede beskæftigelseseffekt er markant højere for de kompetenceafklarede sammenlignet med kontrolgruppen. Allerede efter 5 uger er 18 pct. af de kompetenceafklarede i beskæftigelse sammenlignet med blot 7 pct. fra kontrolgruppen. Både efter 5 og 13 uger er andelen i beskæftigelse 2½ gange større sammenlignet med kontrolgruppen.

Efter 26 uger er en fjerdedel i beskæftigelse mod 16 pct. fra kontrolgruppen. Dog skal man her være opmærksom på et meget begrænset antal observationer blandt de kompetenceafklarede.

Tabel 3.1: Udslusningseffekt 5, 13 og 26 uger efter start fordelt på de kompetenceafklarede og kontrolgruppen

	5 uger efter		13 uger efter		26 uger efter	
	Kompetenceafklarede	Kontrolgruppe	Kompetenceafklarede	Kontrolgruppe	Kompetenceafklarede	Kontrolgruppe
Beskæftigelse	18%	7%	25%	10%	24%	16%
Støttet beskæftigelse ⁵	-	0%	-	0%	-	0%
Uddannelse på ordinære vilkår	-	0%	-	0%	-	1%
Midlertidig tilbagetrækning ⁶	3%	1%	9%	2%	8%	4%
Varig tilbagetrækning ⁷	1%	0%	-	1%	-	2%
Ledighed uden aktivering	47%	60%	40%	57%	29%	47%
Ledighed med aktivering	30%	31%	23%	30%	37%	30%
Andet	1%	0%	3%	0%	3%	0%
N i alt	104	904	77	904	38	904

Note: Forskellen er statistisk signifikant hhv. 5 og 13 uger efter. P-værdi: 0,01. Antal celler med et forventet antal < 3 er dog hhv. 8 (50%) og 6 (38%)

⁵ Skånejob, fleksjob samt voksenlærlinge.

⁶ Revalidering, sygedagpenge, orlov.

⁷ Efterløn, førtidspension, folkepension.

Tabellen viser, at foruden forskellen i beskæftigelseeffekt kan der ikke identificeres væsentlige forskelle mellem de kompetenceafklarede og kontrolgruppen. Forskellen i ledighed uden aktivering kan således tilskrives den højere beskæftigelseeffekt. Gransker man tallene lidt nærmere, er der en lille tendens til, at de ledige kompetenceafklarede aktiveres i lidt højere grad sammenlignet med kontrolgruppen efter 5 uger. Andelen af kompetenceafklarede, der aktiveres er således 1½ gange så stor sammenlignet med de passivt ledige, mens den er dobbelt så stor for kontrolgruppen. Forskellen udlignes dog, når man kigger 13 uger frem i tid.

Som et alternativ til ovenstående måling kan effekten opgøres i forhold til, hvor mange, der opnår fire ugers sammenhængende beskæftigelse påbegyndt senest 13 uger efter referencedatoen (hvh. kompetenceafklaringsdato og uge 44 for kontrolgruppen).

Tabellen nedenfor viser også her en højere effekt for de kompetenceafklarede. 28 pct. af de kompetenceafklarede påbegynder et sammenhængende beskæftigelsesforløb inden for de første 13 uger sammenlignet med 12 pct. af kontrolgruppen. Opgjort på denne måde er beskæftigelseeffekten blandt de kompetenceafklarede således mere end dobbelt så høj sammenlignet med kontrolgruppen.

Tablet 3.2: Beskæftigelse af minimum 4 ugers varighed påbegyndt senest 13 uger efter kompetenceafklaring⁸

	De kompetenceafklarede	Kontrolgruppe
I beskæftigelse	28%	12%
Ikke i beskæftigelse	72%	88%
N i alt	104	904

Note: Forskellen er statistisk signifikant. P-værdi: 0,01.

Denne forskel kommer endvidere til udtryk i en markant højere selvforsørgelsesgrad hos de kompetenceafklarede sammenlignet med kontrolgruppen.

Tablet 3.3 Selvforsørgelsesgrad efter kompetenceafklaring⁹

	Selvforsørgelsesgrad
De kompetenceafklarede	0,21
Kontrolgruppe	0,12

Note: Der er ikke testet for signifikans. Dette skyldes, at selvforsørgelsesgraden ikke er udregnet på individniveau, men i stedet som gruppens samlede antal selvforsørgelsesuger over det samlede antal uger, der kan måles på. Dette giver et mere retvisende billede, når vi kan måle længere frem i tid for nogen personer sammenlignet med andre.

Vi har dernæst sammenlignet aktiveringsniveauet hos de kompetenceafklarede og kontrolgruppen blandt den gruppe af ledige, som har været på offentlig forsørgelse samtlige 13 uger efter referencedatoen.

⁸ For kontrolgruppen er referencedatoen uge 44, 2005

⁹ For kontrolgruppen er selvforsørgelsesgraden beregnet som det samlede antal uger, kontrolgruppen har været selvforsørgende efter uge 44 2005 divideret med det samlede antal uger i perioden.

Analysen har sit udspring i spørgsmålet om, hvad der sker med den del af målgruppen, som er kompetenceafklaret, men måske ikke har umiddelbar udsigt til genindtræden til arbejdsmarkedet¹⁰. Vi ønsker at undersøge, hvorvidt myndighederne bruger kompetenceafklaringen som et afsæt for målrettede aktiveringsinitiativer med udgangspunkt i de kompetencer, der er blevet afklaret eller om systemet snarere ser kompetenceafklaringen som en indfrielse af aktiveringsforpligtelsen. Ved en anvendelse af førstnævnte strategi vil vi forvente en højere aktiveringsgrad sammenlignet med kontrolgruppen, mens vi vil forvente en lavere aktiveringsgrad ved anvendelse af sidstnævnte strategi.

Tabel 3.4 Aktiveringsgrad blandt dem, der stadig er ledige 13 uger efter kompetenceafklaringen¹¹

	De kompetenceafklarede	Kontrolgruppe
Aktiveringsgrad	0,35	0,34
Passiv ledighedsgrad	0,55	0,55
Andet (fx sygdom)	0,10	0,10
N i alt	52	754

Som det ses af tabellen ovenfor kan der ikke konstateres forskel i aktiveringsniveauet mellem de kompetenceafklarede og kontrolgruppen. Der er således hverken belæg for denne ene eller den anden af ovenstående hypoteser vedrørende myndighedernes strategi overfor de ledige, der ikke har umiddelbar udsigt til genindtræden på arbejdsmarkedet.

3.2 Effekten for de kompetenceafklarede, opdelt på baggrundsvariable

I dette afsnit analyserer vi forløbenes effekt opdelt på centrale baggrundsvariable som matchgruppe, etnicitet, køn og alder. Analysen foretages med udgangspunkt i de kompetenceafklarede. Der foretages ikke sammenligning med kontrolgruppe.

¹⁰ Denne målgruppe har vi valgt at indkredse med udgangspunkt i, hvorvidt personerne har opnået beskæftigelse eller ej i løbet af de første 13 uger. Dette vælger vi at fortolke som en indikator for en vis afstand til arbejdsmarkedet og foretrækker denne indikator frem for matchkategoriseringen, som kunne have været et alternativ. Umiddelbart ville vi have foretrukket at foretage analysen med udgangspunkt i en periode på 26 uger, men det ville have reduceret populationen markant blandt de kompetenceafklarede.

¹¹ For kontrolgruppen er aktiveringsgraden beregnet som det antal uger, kontrolgruppen er i aktivering ud af de 13 uger efter uge 44, 2005. Ligesom målgruppen medtages kun de personer, som ikke har opnået beskæftigelse i nogen af de 13 uger, der følger efter referencetidspunktet.

Konklusion

Grundet undersøgelsespopulationens størrelse er det endnu for tidligt at tegne et sikkert billede af de forskellige baggrundsvariables betydning for effekten. Der kan dog spores følgende tendenser:

- *Beskæftigelseeffekten er højest for de arbejdsmarkedssparate kompetenceafklarede.* Ses på aktiveringsgraden af de fortsat ledige er der indikationer på, at der er en bevidsthed hos myndighederne om at levere en mere intens aktiveringsindsats over for den ikke-arbejdsmarkedssparate gruppe, mens aktiveringen er nedtonet i forhold til den arbejdsmarkedssparate gruppe givetvis til fordel for gruppens egen aktive jobsøgning
- *Effekten er markant større for etniske danskere.* Dette hænger givetvis sammen med, at gruppen af danskere er stærkt overrepræsenteret blandt de arbejdsmarkedssparate kompetenceafklarede.
- *Effekten er større for mænd end for kvinder,* om end kvindernes tilknytning til arbejdsmarkedet synes at være mere stabil
- *Effekten er størst for de 25-29-årige.*

3.2.1 Forløbenes effekt opdelt på matchgrupper

I tabellerne nedenfor opgør vi udslusningseffekten 5, 13 og 26 uger efter kompetenceafklaring. Tabellen viser, som forventet, at beskæftigelseeffekten er højere for de arbejdsmarkedssparate (matchgruppe 1-3) sammenlignet med de ikke arbejdsmarkedssparate (match 4-5). Dette er tilfældet både 5, 13 og 26 uger efter kompetenceafklaringen. På grund af populationens begrænsede størrelse, er det ikke muligt at sammenligne effekten mellem matchgrupperne inden for hhv. de arbejdsmarkedssparate og ikke-arbejdsmarkedssparate.

Tabel 3.5: Udslusningseffekt 5 uger efter kompetenceafklaring, fordelt på matchkategorier

Match-kategori	1	2	3	4	5	Grov-match	Uoplyst	I alt
Beskæftigelse	12%	29%	14%	0%	0%	0%	47%	18%
Midlertidig tilbagetrækning	0%	0%	14%	0%	0%	0%	12%	3%
Varig tilbagetrækning	0%	0%	0%	0%	0%	0%	6%	1%
Ledighed uden aktivering	59%	50%	29%	47%	0%	0%	18%	47%
Ledighed med aktivering	29%	21%	43%	53%	100%	100%	12%	30%
Andet	0%	0%	0%	0%	0%	0%	6%	1%
N i alt	49	14	7	15	1	1	17	104

Tabel 3.6: Udslusningseffekt 13 uger efter kompetenceafklaring, fordelt på matchkategori

Match-kategori	1	2	3	4	5	Grov-match	Uoplyst	I alt
Beskæftigelse	27%	33%	0%	0%	0%	0%	67%	25%
Midlertidig tilbage-trækning	14%	0%	17%	7%	0%	0%	0%	9%
Varig tilbage-trækning	-	-	-	-	-	-	-	-
Ledighed uden aktivering	35%	33%	50%	64%	100%	100%	11%	40%
Ledighed med aktivering	24%	33%	17%	29%	0%	0%	11%	23%
Andet	0%	0%	17%	0%	0%	0%	11%	3%
N i alt	37	9	6	14	1	1	9	77

Tabel 3.7: Udslusningseffekt 26 uger efter kompetenceafklaring, fordelt på matchkategori

Match-kategori	1	2	3	4	5	Grov-match	Uoplyst	I alt
Beskæftigelse	30%	0%	25%	0%	0%	0%	67%	24%
Midlertidig tilbage-trækning	10%	0%	0%	17%	0%	0%	0%	8%
Varig tilbage-trækning	-	-	-	-	-	-	-	-
Ledighed uden aktivering	25%	0%	25%	50%	100%	100%	0%	29%
Ledighed med aktivering	35%	100%	50%	33%	0%	0%	0%	37%
Andet	0%	0%	0%	0%	0%	0%	33%	3%
N i alt	20	3	4	6	1	1	3	38

I forlængelse af ovenstående billede, viser tabellen nedenfor, at det kun er den arbejdsmarkedsparate gruppe af kompetenceafklarede, som opnår sammenhængende beskæftigelse af minimum 4 ugers varighed. Det ses endvidere, at andelen er højere blandt matchgruppe 1 og 2 sammenlignet med matchgruppe 3, men igen må vi tage forbehold for populationens begrænsede størrelse.

Tabel 3.8: Beskæftigelse af minimum 4 ugers varighed påbegyndt senest 13 uger efter kompetenceafklaring, fordelt på matchkategorier

Match-kategori	1	2	3	4	5	Grov-match	Uoplyst	I alt
I beskæftigelse	29%	36%	14%	-	-	-	53%	28%
Ikke i beskæftigelse	71%	64%	86%	100%	100%	100%	47%	72%
N i alt	49	14	7	15	1	1	17	104

Den højeste effekt af kompetenceafklaringen opgjort som selvforsørgelsesgraden finder man blandt matchgruppe 1-2, mens de ikke arbejdsmarkedsparate slet ikke har været selvforsørgende i perioden efter kompetenceafklaringen.

Tabel 3.9: Selvforsørgelsesgrad efter kompetenceafklaring, fordelt på matchgrupper

Matchkategori	Selvforsørgelsesgrad
1	0,20
2	0,21
3	0,12
4	0,00
5	0,00
Grovmatch	0,05
Uoplyst	0,58
N i alt	0,21

Ser vi på aktiveringsgraden blandt dem, der stadig er ledige 13 uger efter kompetenceafklaringen viser tabellen, at der er en tendens til i højere grad at aktivere de ikke-arbejdsmarkedsparate sammenlignet med de arbejdsmarkedsparate. Resultatet antyder, at der er en bevidsthed hos myndighederne om at levere en mere intens aktiveringsindsats over for gruppen, der befinder sig længst væk fra arbejdsmarkedet, mens aktiveringen i forhold til de arbejdsmarkedsparate i højere grad er nedtonet til fordel for deres egen aktive jobsøgning.

Tabel 3.10 Aktiveringsgrad blandt dem, der stadig er ledige 13 uger efter kompetenceafklaringen, fordelt på matchgruppe

	1	2	3	4	5	Grovmatch	Uoplyst	I alt
Aktiveringsgrad	0,25	0,23	0,50	0,52	0,85	-	0,38	0,35
Passiv ledighedsgrad	0,69	0,60	0,40	0,39	0,15	0,85	0,28	0,55
Andet (fx sygdom)	0,06	0,17	0,10	0,09	-	0,15	0,33	0,10
N i alt	24	5	4	14	1	1	3	52

3.2.2 Forløbenes effekt opdelt på etnisk herkomst

Eftersom kompetenceafklaringen også er foretaget blandt etniske danskere, finder vi det relevant at opgøre effekten fordelt på etnisk herkomst. Dette er gjort nedenfor.

Tabellen nedenfor viser, at effekten er størst blandt de etniske danskere sammenlignet med personerne fra de mindre udviklede lande. Efter 5 uger er 53 pct. af danskerne i beskæftigelse mod blot 11. pct. af personerne fra de mindre udviklede lande.¹²

¹² Det skal dog tilføjes, at de etniske danskere fordeler sig som følger på matchkategorisering: Ubesvaret: 11, matchgruppe 2: 3, match 3: 1. Dermed udgør danskerne

Tabel 3.11: Udslusningseffekt 5, 13 og 26 uger efter kompetenceafklaring, fordelt på etnisk herkomst

	5 uger efter				13 uger efter				26 uger efter			
	Dan- skere	Mere udvik- lede lande	Mindre udvik- lede lande	I alt	Dan- skere	Mere udvik- lede lande	Mindre udvik- lede lande	I alt	Dan- skere	Mere udvik- lede lande	Mindre udvik- lede lande	I alt
Beskæftigelse	53%	20%	11%	18%	75%	33%	16%	25%	67%	43%	14%	24%
Støttet be- skæftigelse	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uddannelse på ordinære vilkår	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Midlertidig tilbagetræk- ning	13%	7%	-	3%	-	8%	11%	9%	-	-	11%	8%
Varig tilbage- trækning	-	-	1%	1%	-	-	-	-	-	-	-	-
Ledighed uden aktive- ring	13%	60%	51%	47%	-	42%	46%	40%	-	29%	32%	29%
Ledighed med aktive- ring	13%	13%	36%	30%	-	17%	28%	23%	-	29%	43%	37%
Andet	7%	-	-	1%	25%	0%	-	3%	33%	-	-	3%
N i alt	15	15	74	104	8	12	57	77	3	7	28	38

Et tilsvarende billede tegner sig, når vi opgør effekten som beskæftigelse af minimum 4 ugers varighed. Tabellen nedenfor viser, at mens 60 pct. af danskerne opnår beskæftigelse af fire ugers varighed, er den tilsvarende andel blandt personer fra de mindre udviklede lande blot 18 pct.

en uforholdsmæssig stor del af de arbejdsmarkedsparete kompetenceafklarede. På baggrund af resultatet kan man spørge sig selv, om det er et problem, at der ikke indgår etniske danskere i kontrolgruppen? Betyder det, at effekten blandt de kompetenceafklarede er overestimeret? Det mener vi ikke umiddelbart. Om end etnicitet har en betydning for sandsynligheden for en fremtidig tilknytning til arbejdsmarkedet, er den forudgående arbejdsmarkedstilknytning (og den delvist afledte matchgruppeplacering) en stærkere determinant. Som nævnt i Boks 1.1 er den forudgående selvfor-sørgelsesgrad holdt konstant på tværs af målgruppe og kontrolgruppe. Endvidere viser en analyse fra AF-Storstrøm, at den etniske gruppe faktisk kan tegne sig for *den højeste effekt* sammenlignet med andre grupper (her (i) seniorer, (ii) kvinder der vender tilbage fra orlov, (iii) personer med mangelfulde kvalifikationer samt (iv) personer med mere end 8 måneders ledighed), jf. Rambøll Management, 2004, *Evaluering af inddragelsen af andre aktører*, p.20, for Arbejdsmarkedsrådet i Storstrøms Amt.

Tabel 3.12: Beskæftigelse af minimum 4 ugers varighed påbegyndt senest 13 uger efter kompetenceafklaring, fordelt på etnisk herkomst

	Danskere	Mere udviklede lande	Mindre udviklede lande	I alt
I beskæftigelse	60%	47%	18%	28%
Ikke i beskæftigelse	40%	53%	82%	72%
N i alt	15	15	74	104

Den forskellige beskæftigelseseffekt giver sig også udslag i markant forskellige selvforsørgelsesgrader. Mens de etniske danskere er selvforsørgende i to tredjedele af perioden efter kompetenceafklaringen er personerne fra de mindre udviklede lande selvforsørgende i blot 12 pct. af perioden efter kompetenceafklaringen.

Tabel 3.13: Selvforsørgelsesgrad efter kompetenceafklaring, fordelt på etnisk herkomst

	Selvforsørgelsesgrad
Danskere	0,65
Mere udviklede lande	0,29
Mindre udviklede lande	0,12
N i alt	0,21

Det er ikke muligt at vurdere, hvorvidt der er en forskel i aktiveringsgraden blandt de personer, som stadig er ledige 13 uger efter kompetenceafklaringen grundet det lave antal observationer.

Tabel 3.14 Aktiveringsgrad blandt dem, der stadig er ledige 13 uger efter kompetenceafklaringen, fordelt på etnisk herkomst

	Danskere	Mere udviklede lande	Mindre udviklede lande	I alt
Aktiveringsgrad	0,35	0,06	0,39	0,35
Passiv ledighedsgrad	-	0,90	0,52	0,55
Andet (fx sygdom)	0,65	0,04	0,08	0,10
N i alt	2	6	44	52

3.2.3 Forløbenes effekt opdelt på køn

I dette afsnit opgør vi forløbenes effekt fordelt på køn. Tabellen nedenfor viser, at den kortsigtede beskæftigelseseffekt blandt kvinderne er en anelse højere end mændenes, men at denne forskel bliver mere end udlignet, når vi kommer længere frem i tid. Efter 13 uger er 40 pct. af mændene i beskæftigelse mod blot 17 pct. af kvinderne.

Tabel 3.15: Udslusningseffekt 5, 13 og 26 uger efter start fordelt på køn

	5 uger efter			13 uger efter			26 uger efter		
	Kvinder	Mænd	I alt	Kvinder	Mænd	I alt	Kvinder	Mænd	I alt
Beskæftigelse	19%	16%	18%	17%	40%	25%	19%	29%	24%
Støttet beskæftigelse	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uddannelse på ordinære vilkår	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Midlertidig tilbagetrækning	1%	5%	3%	8%	12%	9%	5%	12%	8%
Varig tilbagetrækning	0%	3%	1% ¹³	-	-	-	-	-	-
Ledighed uden aktivering	46%	49%	47%	44%	32%	40%	33%	24%	29%
Ledighed med aktivering	31%	27%	30%	27%	16%	23%	38%	35%	37%
Andet	1%	0%	1%	4%	0%	3%	5%	0%	3%
N i alt	67	37	104	52	25	77	21	17	38

Ser man på, hvor stor en andel af mænd og kvinder, der opnår beskæftigelse af minimum 4 ugers varighed, kan man ikke spore en stor forskel blandt kønnene. Sammenlignet med tabellen ovenfor tyder resultatet på, at mændene i mindre grad end kvinderne formår at fastholde beskæftigelsen. Denne formodning styrkes ved, at hvor beskæftigelseseffekten falder markant for mændene 26 uger efter kompetenceafklaringen sammenlignet med 13 uger efter, stiger den en anelse for kvinderne.

Tabel 3.16: Beskæftigelse af minimum 4 ugers varighed påbegyndt senest 13 uger efter kompetenceafklaring

	Kvinder	Mænd	I alt
I beskæftigelse	27%	30%	28%
Ikke i beskæftigelse	73%	70%	72%
N i alt	67	37	104

Samtidig viser tabellen nedenfor, at tendensen til at kvinderne i højere grad formår at fastholde beskæftigelsen ikke fuldt ud kompenseres for deres lavere andel i beskæftigelse. Selvforsørgelsesgraden for mændene er således højere sammenlignet med kvinderne.

¹³ At den varige tilbagetrækning 5 uger efter kompetenceafklaringen ikke afspejles 13 uger efter, skyldes, at de pågældende har afsluttet kompetenceafklaringen så sent, at vi ikke har data på dem 13 uger senere.

Tabel 3.17: Selvforsørgelsesgrad efter kompetenceafklaring, fordelt på køn

	Selvforsørgelsesgrad
Kvinder	0,18
Mænd	0,26
I alt	0,21

Tabellen nedenfor viser, at der kan spores en lille tendens til, at man i højere grad aktiverer de mænd, der stadig er ledige 13 uger efter kompetenceafklaringen sammenlignet med kvinderne. Ud fra en overordnet betragtning bør man måske sætte spørgsmålstegn ved denne strategi, eftersom kvinderne traditionelt har sværest ved at finde fodfæste på arbejdsmarkedet.

Tabel 3.18 Aktiveringsgrad blandt dem, der stadig er ledige 13 uger efter kompetenceafklaringen, fordelt på køn

	Mænd	Kvinder	I alt
Aktiveringsgrad	0,41	0,34	0,35
Passiv ledighedsgrad	0,54	0,55	0,55
Andet (fx sygdom)	0,05	0,11	0,10
N i alt	13	39	52

3.2.4 Forløbenes effekt opdelt på alder

I dette afsnit opgør vi effekten fordelt på alder. Tabellerne der opgør udslusningseffekten nedenfor giver ikke nogen entydig konklusion på, om kompetenceafklaring har en højere effekt for nogle aldersgrupper sammenlignet med andre. Det skyldes også populationens begrænsede størrelse. Der er indikationer på en større effekt hos de 25-29-årige, specielt efter 13 uger, men som sagt er denne sammenhæng meget usikker.

Tabel 3.19: Udslusningseffekt 5 uger efter kompetenceafklaring, fordelt på alder

	Under 25	25-29 årige	30-39 årige	40-49 årige	50-54 årige	Over 54 år	I alt
Beskæftigelse	-	21%	20%	19%	-	-	18%
Støttet beskæftigelse	-	-	-	-	-	-	-
Uddannelse på ordinære vilkår	-	-	-	-	-	-	-
Midlertidig tilbagetrækning	-	7%	4%	0%	-	-	3%
Varig tilbagetrækning	-	0%	0%	0%	-	20%	1%
Ledighed uden aktivering	-	57%	36%	58%	75%	60%	47%
Ledighed med aktivering	-	14%	38%	23%	25%	20%	30%
Andet	-	0%	2%	0%	-	-	1%
N i alt	0	14	55	26	4	5	104

Tabel 3.20: Udslusningseffekt for de kompetenceafklarede 13 uger efter start fordelt på alder

	25-29 årige	30-39 årige	40-49 årige	50-54 årige	Over 54 år	I alt
Beskæftigelse	50%	20%	22%	-	33%	25%
Midlertidig tilbagetrækning	10%	7%	17%	-	0%	9%
Varig tilbagetrækning	-	-	-	-	-	-
Ledighed uden aktivering	40%	36%	44%	50%	67%	40%
Ledighed med aktivering	0%	32%	17%	50%	0%	23%
Andet	0%	5%	0%	-	0%	3%
N i alt	10	44	18	2	3	77

Tabel 3.21: Udslusningseffekt for de kompetenceafklarede 26 uger efter start fordelt på alder

	25-29 årige	30-39 årige	40-49 årige	50-54 årige	Over 54 år	I alt
Beskæftigelse	40%	27%	11%	-	-	24%
Midlertidig tilbagetrækning	0%	5%	22%	-	-	8%
Varig tilbagetrækning	-	-	-	-	-	-
Ledighed uden aktivering	40%	18%	33%	100%	100%	29%
Ledighed med aktivering	20%	45%	33%	-	-	37%
Andet	0%	5%	0%	-	-	3%
N i alt	5	22	9	1	1	38

Den samme tendens til en lidt højere effekt for de 25-29-årige ses også, når vi opgør effekten som 4 ugers sammenhængende beskæftigelse. 36 pct. af de 25-29-årige opfylder dette effektkriterium mod et gennemsnit på 28 pct.

Tabel 3.22: Beskæftigelse af minimum 4 ugers varighed påbegyndt senest 13 uger efter kompetenceafklaring, fordelt på alder

	Under 25 år	25-29 årige	30-39 årige	40-49 årige	50-54 årige	Over 54 år	I alt
I beskæftigelse	-	36%	29%	27%	0%	20%	28%
Ikke i beskæftigelse	-	64%	71%	73%	100%	80%	72%
N i alt	-	14	55	26	4	5	104

Målt på efterfølgende selvforsørgelsesgrad tegner de 25-29-årige sig også for den højeste effekt.

Tabel 3.23: Selvforsørgelsesgrad efter kompetenceafklaring, fordelt på alder

	Selvforsørgelsesgrad
25-29 år	0,29
30-39 år	0,21
40-49 år	0,21
50-54 år	0,02
Over 54 år	0,04
N i alt	0,21

I forhold til aktiveringsgraden blandt dem, der stadig er ledige 13 uger efter kompetenceafklaringen, er det stadig for tidligt at foretage en håndfast konklusion.

Tabel 3.24 Aktiveringsgrad blandt dem, der stadig er ledige 13 uger efter kompetenceafklaring, fordelt på alder

	25-29 årige	30-39 årige	40-49 årige	50-54 årige	Over 54 år	I alt
Aktiveringsgrad	0,21	0,40	0,30	0,19	0,50	0,35
Passiv ledighedsgrad	0,54	0,53	0,58	0,81	0,42	0,55
Andet (fx sygdom)	0,25	0,07	0,13	-	0,08	0,10
N i alt	4	30	14	2	2	52

3.3 Effekten for personer, der har fået udarbejdet kompetencekort

I dette afsnit analyserer vi effekten, der har fået udarbejdet et kompetencekort. Som nævnt udgør denne gruppe en delmængde af de personer, som er blevet kompetenceafklaret. I alt har 116 personer fået udarbejdet et kompetencekort. 128 personer er blevet kompetenceafklaret.

Sammenlignes effekten i tabellerne nedenfor med effekten for de kompetenceafklarede, kan der ikke på nuværende tidspunkt påvises en egentlig mereffekt af udarbejdelsen af et kompetencekort. Konklusionen skal naturligvis ses i lyset af, at blot 12 af de kompetenceafklarede *ikke* har fået udarbejdet et kompetencekort.

Tabel 3.25 Udslusningseffekt for personer, som har fået udstedt et kompetencekort

	5 uger efter	13 uger efter	26 uger efter
Beskæftigelse	20%	25%	27%
Midlertidig tilbagetrækning	3%	7%	6%
Varig tilbagetrækning	1%	-	-
Ledighed uden aktivering	50%	40%	24%
Ledighed med aktivering	24%	24%	39%
Andet	1%	3%	3%
N i alt	94	67	33

Tabel 3.26: Beskæftigelse af minimum 4 ugers varighed påbegyndt senest 13 uger efter kompetencekortets udstedelse

	Andel personer
I beskæftigelse	31%
Ikke i beskæftigelse	69%
N i alt	94

Tabel 3.27: Selvforsørgelsesgrad efter kompetencekortets udstedelse

	Selvforsørgelsesgrad
N i alt	0,23

Tabel 3.28 Aktiveringsgrad blandt dem, der stadig er ledige 13 uger efter kompetencekortets udstedelse

	Andel
Aktiveringsgrad	0,28
Passiv ledighedsgrad	0,63
Andet (fx sygdom)	0,09
N i alt	44