

Formålet med mødet er at få belyst

- 1) Menneskehandelsbegrebet**
- 2) Det nærmere indhold af straffelovens § 262 a, herunder i forhold til medvirken**
- 3) Indholdet af internationale konventioner og reguleringer m.v. vedrørende menneskehandel og betydningen heraf for Danmark og dansk ret**
- 4) Den praktiske anvendelse af straffelovens § 262 a samt den fremtidige indsats over for prostitution, herunder især i forhold til straffelovens bestemmelser.**

§ 228.

Stk. 1. Den, der

- 1) forleder nogen til at søge fortjeneste ved kønslig usædelighed med andre,
 - 2) for vindings skyld forleder nogen til kønslig usædelighed med andre eller afholder nogen, der driver erhverv ved kønslig usædelighed, fra at opgive det, eller
 - 3) holder bordel,
- straffes for rufferi med fængsel indtil 4 år.

Stk. 2. På samme måde straffes den, der tilskynder eller bistår en person under 21 år til at søge erhverv ved kønslig usædelighed, samt den, der medvirker til en persons befordring ud af riget, for at denne i udlandet skal drive erhverv ved kønslig usædelighed eller benyttes til sådan usædelighed, når den befordrede person er under 21 år eller uvidende om formålet.

§ 229.

Stk. 1. Den, der fremmer kønslig usædelighed ved for vindings skyld eller i oftere gentagne tilfælde at optræde som mellemand, eller som udnytter en andens erhverv ved kønslig usædelighed, straffes med fængsel indtil 3 år eller under formildende omstændigheder med bøde.

Stk. 2. Den, der udlejer værelse i hotel eller gæstgiveri til benyttelse til erhvervsmæssig utugt, straffes med fængsel indtil 1 år eller under formildende omstændigheder med bøde.

SAMMENFATNING AF DANSK STRAFFERET VEDR. PROSTITUTION

Salg af seksuelle ydelser
--- på anstødelig måde

Straffrit
Ordensbkg. § 3

Køb af seksuelle ydelser
--- fra mindreårig (18 år)

Straffrit
§ 223 a

Udnyttelse af prostituerede

Strl. §§ 228 og 229 (rufferi m.m.)
Strl. § 262 a om menneskehandel

FNs PROTOKOL OM FOREBYGGELSE, BEKÆMPELSE OG RETSFORFØLGNING AF MENNESKEHANDEL, SÆRLIG HANDEL MED KVINDER OG BØRN ART. 3: TERMINOLOGI

[V]ed "menneskehandel" forstås det at rekruttere, transportere eller overføre en person, holde en person skjult eller modtage en person ved brug af magt eller trusler om magtanvendelse eller anden form for tvang, bortførelse, bedrageri eller misbrug af magt eller udnyttelse af en sårbar stilling eller ydelse eller modtagelse af betaling eller fordele for at opnå samtykke fra en person, der har myndighed over en anden person, med det formål at udnytte vedkommende. Begrebet udnyttelse omfatter mindst udnyttelse af en andens prostitution eller andre former for seksuel udnyttelse, tvangsarbejde, slaveri eller slaverilignende former for udnyttelse af arbejdskraft eller fjernelse af organer

RÅDETS RAMMEAFGØRELSE OM BEKÆMPELSE AF MENNESKEHANDEL

Art. 1 (1):

Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at følgende handlinger er strafbare:

— rekruttering, transport eller overførsel af en person, herunder at huse vedkommende, efterfølgende at modtage vedkommende, samt overdragelse eller overførsel af kontrollen med den pågældende, hvor:

- a) der anvendes tvang, magt eller trusler, herunder bortførelse, eller**
- b) der anvendes bedrag eller svig, eller**
- c) der er tale om misbrug af autoritet eller udnyttelse af en sårbar stilling, der er af en sådan art, at den pågældende ikke har noget reelt og acceptabelt alternativ end at give efter for det pågældende misbrug, eller**
- d) der ydes eller modtages betaling eller fordele for at opnå samtykke fra en person, der har kontrol med en anden person**

med henblik på at udnytte den pågældende persons arbejde eller tjenester, herunder i det mindste tvangs- eller pligtarbejde eller tjenester, slaveri eller praksis, der kan sidestilles med med slaveri eller trældom eller med henblik på udnyttelse af andres prostitution eller andre former for seksuel udnyttelse, herunder i forbindelse med pronografi.

§ 262 a.

Stk. 1. For menneskehandel straffes med fængsel indtil 8 år den, der rekrutterer, transporterer, overfører, huser eller efterfølgende modtager en person,

hvor der anvendes eller har været anvendt

- 1) ulovlig tvang efter § 260,
- 2) frihedsberøvelse efter § 261,
- 3) trusler efter § 266,
- 4) retsstridig fremkaldelse, bestyrkelse eller udnyttelse af en vildfarelse eller
- 5) anden utilbørlig fremgangsmåde

med henblik på udnyttelse af den pågældende ved kønslig usædelighed, tvangsarbejde, slaveri eller slaverilignende forhold eller fjernelse af organer.

Stk. 2. På samme måde straffes den, der med henblik på udnyttelse af den pågældende ved kønslig usædelighed, tvangsarbejde, slaveri eller slaverilignende forhold eller fjernelse af organer

- 1) rekrutterer, transporterer, overfører, huser eller efterfølgende modtager en person under 18 år eller
- 2) yder betaling eller anden fordel for at opnå samtykke til udnyttelsen fra en person, som har myndighed over den forurettede, og den, der modtager sådan betaling eller anden fordel.

D.v.s.:

- 1) handling (rekrutterere etc.)
- 2) tvangsmiddel (bortset fra mindreårige)
- 3) med henblik på udnyttelse

Palermoprotokollens art. 3, litra b

den omstændighed, at et offer for menneskehandel har givet sit samtykke til den under litra a) omhandlede udnyttelse, skal være uden betydning, når der er gjort brug af et af de i litra a) nævnte midler

EUs rammeafgørelse art. 1 (2)

Den omstændighed, at et offer for menneskehandel har givet sit samtykke til udnyttelsen, hvad enten den er tilsigtet eller reel, er uden betydning, hvis der er gjort brug af et af de i stk. 1, litra a), b), c) eller d) nævnte midler.

§ 23.

Stk. 1. Den for en lovovertrædelse givne straffebestemmelse omfatter alle, der ved tilskyndelse, råd eller dåd har medvirket til gerningen. Straffen kan nedsættes for den, der kun har villet yde en mindre væsentlig bistand eller styrke et allerede fattet forsæt, samt når forbrydelsen ikke er fuldbyrdet eller en tilsigtet medvirken er mislykkedes.

Stk. 2. Straffen kan ligeledes nedsættes for den, der medvirker til krænkelse af et særligt pligtforhold, men selv står uden for dette.

Stk. 3. For så vidt ikke andet er bestemt, kan straf for medvirken ved lovovertrædelser, der ikke straffes med højere straf end fængsel i 4 måneder, bortfalde, når den medvirkende kun har villet yde en mindre væsentlig bistand eller styrke et allerede fattet forsæt, samt når hans medvirken skyldes uagtsomhed.

§ 24.

Den medvirkende straffes ikke, hvis han under de i § 22 angivne betingelser hindrer fuldbyrdelsen eller foretager handlinger, som ville have hindret fuldbyrdelsen, hvis denne ikke, ham uafvidende, var mislykkedes eller ad anden vej var afværget.

POLITIETS ANMELDESESSTATISTIK

	2003	2004	2005	2006
§§ 228, 229, 233-236	202	330	162	
§§ 261, 262 og 262 a(?)	93	92	113	

RIGSPOLITICHEFENS OPLYSNINGER OM ANMELDELSER

§ 228	18	20	26	10
§ 229, stk. 1	1	4	4	
§ 229, stk. 2				
§ 262 a	1	2	4	1

RIGSPOLITICHEFENS OPLYSNINGER OM FÆLDENDE AFGØRELSER

§ 228	4	15	18	24
§ 229, stk. 1	3	1	2	6
§ 229, stk. 2	1			
§ 262 a		3	7[?]	3

RETSPRAKSIS

Ingen trykte domme

STRAFUDMÅLING I DE FØRSTE 5 DOMME (2003-2005)

9-12 mdr.	1
12-18 mdr.	1
18-24 mdr.	1
2-3 år	1
3-5 år	1

- 1) Menneskeretlig tilgang: kvinden som offer for slaveri og tvang, krænkelse af selvbestemmelsesret, ret til respekt for værdighed
- 2) Helhedsorienteret og integreret tilgang: tværfagligt samarbejde og koordination, beskyttelse under hele processen

STØTTE til ofre:

Nationale reference mekanismer

Identifikation af ofre

Øk., soc, retlig, psyk.
bistand og støtte

Automatisk opholdstilladelse

EFTERFORSKNING

Vidnebeskyttelse

Landsdækkende indsats

og strategi

Proaktiv, efterretningsstyret
efterforskning

FOREBYGGELSE

prostitution

migranternes rettigheder

fattigdom

REPATRIERING

Forberedt: kontakt m

IOM, lokale ngo'er, myndigheder

POLITI

**En styrket politimæssig indsats
mod prostitutionens bagmænd**

Baggrund:

- Kvindehandel og rufferi – et prioriteret indsatsområde for politiet
- Politireformen gør det muligt at intensivere indsatsen yderligere
- Den intensiverede politiindsats vil blive gennemført på grundlag af en overordnet strategi
- Strategien vil blive iværksat i løbet af 2007 i takt med politireformens gennemførelse

POLITI

Situationen:

- Ca. 700 bordelvirksomheder og ca. 6.000 prostituerede, hvoraf ca. 2.500 er udlændinge
- De udenlandske prostituerede kommer hovedsagelig fra Asien, Øst- og Centraleuropa, Afrika og Sydamerika

POLITI

- Egentlig menneskehandel i straffelovens forstand forekommer kun i begrænset omfang
- Især de udenlandske prostituerede er genstand for omfattende udnyttelse af bagmænd i såvel Danmark som i udlandet
- Der er i vidt omfang tale om organiseret og grænseoverskridende kriminalitet

Allerede iværksatte initiativer:

- Systematisk monitorering af kvindehandel og rufferi ved Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter (NEC)
- Efterforskningsbistand fra NEC i sager vedrørende kvindehandel og rufferi
- Samarbejde mellem politiet og sociale myndigheder og organisationer med henblik på at hjælpe ofre for kvindehandel og rufferi
- Udpegning og efteruddannelse af kontaktpersoner vedrørende kvindehandel og rufferi i samtlige politikredse
- Internationalt politisamarbejde med henblik på bekæmpelse af kvindehandel m.v.

POLITI

Den intensiverede politiindsats:

- Offensiv strategi skal sikre en styrket og effektiv politiindsats under anvendelse af de fornødne ressourcer
- Den intensiverede indsats vil blive gennemført af Rigspolitiet og politikredsene i samarbejde med andre myndigheder og organisationer
- Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter (NEC) vil yde bistand i form af:
 - Udarbejdelse af analyser og efterforskningsoplæg
 - Koordination af indsatsen nationalt og internationalt
 - Rejsehøldbistand og anden specialiseret efterforskningsmæssig bistand
- Den intensiverede politiindsats vil bygge på 10 elementer

POLITI

1. Fokus på prostitutionens bagmænd

- Politiet vil målrettet gå efter at afdække, efterforske og retsforfølge de bagmænd, der på strafbar vis udnytter andres prostitution. Dette gælder uanset karakteren af de strafbare forhold

- Ensartet og højt prioriteret fokusområde over hele landet

POLITI

2. Lokale strategier og handlingsplaner

- I alle politikredse udarbejdes lokale strategier og handlingsplaner for en styrket indsats mod prostitutionens bagmænd
- Rigspolitiet udsender vejledning til politikredsene om den politimæssige indsats på området
- De lokale strategier og handlingsplaner indberettes til Rigspolitiet

POLITI

3. De fornødne ressourcer afsættes

- Politikredsene afsætter de fornødne ressourcer med henblik på en målrettet og effektiv politiindsats mod prostitutionens bagmænd
- Alle enheder i den enkelte politikreds (efterforskningsafdelingen, beredskabet og lokalpolitiet) mobiliseres
- Tværgående projektgrupper i politikredsene iværksætter og gennemfører den intensiverede indsats
- Politikredsene udpeger kontaktpersoner, der koordinerer indsatsen og formidler samarbejde i forhold til andre myndigheder og organisationer
- Der foretages tidsregistrering, og ressourceanvendelsen evalueres løbende

POLITI

4. Efterretningsbaseret politiindsats

- Der foretages en systematisk indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger om prostitutionsmiljøet med henblik på at afdække bagmændene
- Prostitutionsmiljøet i de enkelte politikredse kortlægges løbende
- Alle oplysninger indberettes til Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter (NEC), der:
 - Registrerer oplysningerne i en særlig efterforskningsdatabase og
 - Udarbejder strategiske og operationelle analyser samt forslag til konkrete efterforskningsoplæg
- Alle politikredse skal inden udgangen af 2007 i samarbejde med NEC have udarbejdet konkrete efterforskningsoplæg rettet mod prostitutionens bagmænd

POLITI

5. Øget kontrol

- Politiet gennemfører opsøgende indsats samt regelmæssig kontrol i prostitutionsmiljøet
- Et eller flere kontrolbesøg på alle kendte bordelvirksomheder inden udgangen af 2007
- Kontrolbesøgene gennemføres i samarbejde med andre myndigheder og organisationer
- Kontrolbesøgene indberettes til Rigspolitiet

POLITI

6. Måltrettet efterforskning

- Politikredsene iværksætter inden udgangen af 2007 målrettede efterforskninger mod prostitutionens bagmænd på grundlag af konkrete efterforskningsoplæg og uden at afvente anmeldelser
- Særlige efterforskningsskridt iværksættes i form af:
 - Aflytninger
 - Observationer
 - Anvendelse af agenter og meddelere
 - Diskret overvågning og måltrettet kontrol af visse rejsende mellem Schengen-landene

POLITI

- Bøndernes økonomiske udbytte søges systematisk beslaglagt og konfiskeret
- Strafbare forhold i forbindelse med udenlandske prostitueredes ulovlige ophold i Danmark søges konsekvent afdækket
- Udenlandske spor efterforskes via Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter (NEC) – eventuelt gennem etablering af internationale efterforskningshold med deltagelse af danske og udenlandske politifolk

POLITI

7. Skånsom behandling af ofre og vidner

- Politiet betragter prostituerede som potentielle ofre for strafbare forhold
- Politiet sikrer, at kvinder, der antræffes i prostitutionsmiljøet, er underrettet om de sociale støttetilbud i forhold til prostituerede
- Politiet formidler kontakt mellem prostituerede og de myndigheder og organisationer, der yder støtte til prostituerede
- Sociale myndigheder og organisationer inddrages ved politiaktioner i prostitutionsmiljøet
- Politiet sikrer, at udenlandske ofre og vidner ikke udsendes af landet, så længe deres tilstedeværelse er nødvendig af hensyn til indsatsen mod prostitutionens bagmænd
- Politiet iværksætter nødvendige beskyttelsestiltag i forhold til truede vidner

POLITI

8. Udvidet uddannelse af politi og anklagemyndighed

- Indsatsen mod prostitutionens bagmænd inddrages i grunduddannelsen på Politiskolen
- Øget efteruddannelse af ansatte i politi og anklagemyndighed

POLITI

9. Udbygget samarbejde med andre myndigheder og organisationer

- Politiet vil indgå i et tæt og konstruktivt samarbejde med alle myndigheder og organisationer, der kan bidrage til den intensiverede indsats mod prostitutionens bagmænd
- Lokale strategier og handlingsplaner for samarbejdet mellem politiet og lokale myndigheder og organisationer
- Rigspolitiet etablerer national følgegruppe med deltagelse af repræsentanter for bl.a. told- og skattemyndigheder, sociale myndigheder og organisationer, sundhedsvæsen og udlændingemyndigheder
- Justitsministeriet udarbejder vejledning, der skal sikre effektiv udveksling af oplysninger mellem politiet og andre myndigheder og organisationer

POLITI

10. Forebyggende foranstaltninger

- Skærpet opmærksomhed hos udlændingemyndighederne med henblik på at forebygge udnyttelsen af udenlandske prostituerede
- Systematisk kortlægning af udenlandske prostitueredes opholdsgrundlag med henblik på at afdække generelle problemer i forbindelse med visumudstedelse m.v.
- Dialog mellem politiet og Udenrigsministeriet om advarsels- og informationskampagner i udlandet

POLITI

Opfølgning:

- Løbende evaluering med henblik på om nødvendigt at justere og tilpasse den politimæssige indsats
- Nye politimetoder identificeres, udvikles og afprøves – eventuelt i form af pilotprojekter
- Politiets rolle i forhold til markedsføringen af prostitutionsyndelser overvejes nærmere
- Eventuelt øget fokus på kunderne med henblik på at begrænse efterspørgslen på prostitutionsyndelser

POLITI