

Dato: 3. november 2006
Kontor: Udlændingelovskontoret
J.nr.: 2006/4000-78
Sagsbeh.: SWE
Fil-navn: Lovforslag Nov II 2006

Udkast til

Forslag

til

Lov om ændring af udlændingeloven og lov om aktiv socialpolitik

(Indvandringsprøve som betingelse for opholdstilladelse som familiesammenført eller religiøs forkynder m.v., integrationseksamen som betingelse for tidsubegrænset opholdstilladelse og kontanthjælp, mulighed for opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse samt ændring af reglerne om meddelelse af opholdstilladelse på grundlag af beskæftigelse m.v.)

§ 1

I udlændingeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 945 af 1. september 2006, foretages følgende ændringer:

1. I § 4, stk. 5, ændres "ansættelse inden for et fagområde, hvor der er mangel på særligt kvalificeret arbejdskraft" til: "ansættelse enten inden for et fagområde, hvor der er mangel på særligt kvalificeret arbejdskraft, eller hvor ansættelsen indebærer en årlig aflønning på mindst 450.000 kr."

2. I § 9, stk. 2, indsættes som 2. og 3. pkt.:

"Opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, skal endvidere, medmindre særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, afgørende taler derimod, betinges af, at ansøgeren har bestået en prøve i dansk og danske samfundsforhold. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsætter nærmere regler om etablering og afholdelse af den i 2. pkt. nævnte prøve, herunder regler om udpegning af prøveafholdere, om betingelser for deltagelse i prøven, om opkrævning af gebyr for deltagelse i prøven samt om prøvens indhold og gennemførelse m.v."

3. § 9 a, stk. 1, 1. pkt., affattes således:

"§ 9 a. Der kan efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, hvis væsentlige beskæftigelsesmæssige eller erhvervs-mæssige hensyn taler for at imødekomme ansøgningen, herunder hvis udlændingen har indgået aftale eller fået tilbud om ansættelse enten inden for

et fagområde, hvor der er mangel på særligt kvalificeret arbejdskraft, eller hvor ansættelsen indebærer en årlig aflønning på mindst 450.000 kr.”.

4. I § 9 a indsættes efter stk. 18 som nyt stykke:

”Stk. 19. Der kan på baggrund af et af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsat pointsystem efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding i op til 6 måneder med henblik på at søge arbejde. Opholdstilladelse efter 1. pkt. kan ikke forlænges ud over 6 måneder.”.

5. I § 9 f indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

”Stk. 4. Opholdstilladelse efter stk. 1 skal betinges af, at ansøgeren har bestået en prøve i dansk og danske samfundsforhold. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsætter nærmere regler om etablering og afholdelse af den i 1. pkt. nævnte prøve, herunder regler om udpegning af prøveafholdere, om betingelser for deltagelse i prøven, om opkrævning af gebyr for deltagelse i prøven samt om prøvens indhold og gennemførelse m.v.”.

Stk. 4-6 bliver herefter stk. 5-7.

6. I § 11, stk. 9, nr. 3, ændres ”godkendt danskprøve, jf. stk. 12, og” til: ”godkendt danskprøve eller godkendt danskprøve sammen med en godkendt engelskprøve, jf. stk. 12,”.

7. I § 11, stk. 9, indsættes efter nr. 3:

”4) har haft ordinær fuldtidsbeskæftigelse i Danmark i mindst 2 år og 6 måneder, jf. stk. 12, og”.

Nr. 4 bliver herefter nr. 5.

8. I § 11 indsættes efter stk. 9 som nyt stykke:

”Stk. 10. Stk. 9, nr. 4, finder ikke anvendelse for udlændinge, der har opholdstilladelse efter § 9, stk. 1, nr. 1, eller § 9 c, stk. 1, som følge af en familiemæssig tilknytning til en herboende person, hvis udlændingen på tidspunktet for meddelelse af den oprindelige opholdstilladelse var over 50 år og i de seneste 10 år forud for meddelelse af opholdstilladelsen var gift eller i fast samlivsforhold med den herboende person.”

Stk. 10 og 11 bliver herefter stk. 11 og 12.

9. I § 19, stk. 1, nr. 8, 1. pkt., ændres ”§ 9 f, stk. 4” til: ”§ 9 f, stk. 5”.

10. § 30, stk. 3, affattes således:

”Stk. 3. Til brug for behandlingen af en sag om udsendelse af en udlænding videregiver Udlændingenservice, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration eller Flygtningenævnet uden udlændingens samtykke alle akter, der er indgået i en sag om opholdstilladelse til politiet, når der er meddelt afslag på opholdstilladelse, eller når ansøgeren frafalder ansøgningen herom.”.

§ 2

I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 1009 af 24. oktober 2005, som ændret ved § 4 i lov nr. 523 af 24. juni 2005, § 2 i lov nr. 239 af 27. marts 2006, § 2 i lov nr. 565 af 9. juni 2006 og § 59 i lov nr. 566 af 9. juni 2006, foretages følgende ændringer:

1. § 11, stk. 3-4, ophæves og i stedet indsættes:

"Stk. 3. Retten til kontanthjælp er tillige betinget af,

- 1) at ansøgeren har opholdt sig her i riget i sammenlagt 7 år inden for de seneste 8 år, og
- 2) har haft ordinær beskæftigelse her i riget i en tid, som sammenlagt svarer til fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder inden for de seneste 8 år.

Stk. 4. I beregningen af opholdstiden efter stk. 3, nr. 1, indgår perioder, hvor ansøgeren har haft folkeregisteradresse her i riget, medmindre særlige grunde fører til et andet resultat. Ophold i udlandet i perioder på sammenlagt højst 2 måneder pr. kalenderår i forbindelse med ferie, studierejser, tjeneste- og forretningsrejser m.v. ligestilles med ophold her i riget, hvis personen har beholdt sin bopæl i Danmark.

Stk. 5. Opgørelse af beskæftigelsen efter stk. 3, nr. 2, for personer uden fastsat arbejdstid og for personer beskæftiget ved selvstændig virksomhed sker efter reglerne i § 13, stk. 13 og 14.

Stk. 6. Kravet om, at ansøgeren skal have opholdt sig her i riget i sammenlagt 7 år inden for de seneste 8 år, og kravet om ordinær fuldtidsbeskæftigelse i Danmark i 2 år og 6 måneder inden for de seneste 8 år, gælder ikke for EU/EØS-borgere, i det omfang disse efter EU-retten er berettigede til hjælpen. Endvidere gælder kravet om ordinær fuldtidsbeskæftigelse ikke for førtidspensionister, der modtager en brøkpension fra Danmark – eller en tilsvarende pension fra et andet EU/EØS-land, eller for personer, der har nået folkepensionsalderen, jf. lov om social pension."

2. I § 11, stk. 5, der herefter bliver stk. 7, affattes 3. pkt. således:

"Hvis personen ikke kan dokumentere, at opholds- og beskæftigelseskravet i stk. 3-6 er opfyldt, yder kommunen starthjælp."

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. marts 2007, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Tidspunktet for ikrafttræden af udlændingelovens § 9, stk. 2, og § 9 f, stk. 4, som indsat og ændret ved denne lovs § 1, nr. 2 og 5, fastsættes af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration.

Stk. 3. Tidspunktet for ikrafttræden af udlændingelovens § 9 a, stk. 19, som indsat ved denne lovs § 1, nr. 4, fastsættes af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration.

Stk. 4. Udlændingelovens § 11, stk. 9 og 10, som affattet efter denne lovs § 1, nr. 6-8, finder anvendelse for udlændinge, der den 1. juli 2006 eller senere er meddelt opholdstilladelse i Danmark, samt for udlændinge, der inden den 1. juli 2006 er meddelt opholdstilladelse i Danmark og på tidspunktet for lovforslagets fremsættelse ikke har gennemført et tilbudt introduktionsprogram efter introduktionsloven eller et andet forløb, der kan sidestilles hermed, jf. udlændingelovens hidtil gældende § 11, stk. 9, nr. 1, og bestået en godkendt danskprøve, jf. udlændingelovens hidtil gældende § 11, stk. 9, nr. 3. For andre udlændinge finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Stk. 5. § 11, stk. 3-7, i lov om aktiv socialpolitik, som affattet ved denne lovs § 2, nr. 1 og 2, finder anvendelse for personer, der efter den 1. juli 2006 er indrejst i Danmark. For perso-

ner, der er indrejst i Danmark før den 1. juli 2006, finder de hidtil gældende regler anvendelse.

§ 4

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsiger.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Lovforslagets baggrund og indhold	7
2. Prøve i dansk og viden om Danmark og det danske samfund	7
2.1. Gældende ret	7
2.1.1. Betingelser for meddelelse af opholdstilladelse på baggrund af ægtefællesammenføring	7
2.1.2. Betingelser for meddelelse af opholdstilladelse som religiøs forkynder	8
2.1.3. Indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse	8
2.2. Regeringens forslag	9
2.2.1. Krav om bestået prøve i dansk og viden om Danmark og det danske samfund	9
2.2.2. Prøvens indhold og aflæggelse i praksis	10
3. Integrationseksamen	12
3.1. Gældende ret	12
3.1.1. Tidsubegrænset opholdstilladelse	12
3.1.2. Ret til kontanthjælp	13
3.2. Regeringens forslag	14
3.2.1. Integrationseksamen som betingelse for tidsubegrænset opholdstilladelse	14
3.2.1.1. Nærmere om ordinær fuldtidsbeskæftigelse	15
3.2.1.2. Nærmere om sprogprøven	16
3.2.1.3. Ændring af overgangsregler	17
3.2.2. Integrationseksamen som betingelse for kontanthjælp	17
3.2.2.1. Nærmere om ordinær fuldtidsbeskæftigelse	18
3.2.2.2. Ikrafttrædelse	19
4. Udvidelse af jobkortordningen og indførelse af en green card-ordning	19
4.1. Gældende ret	19
4.1.1. Opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse	19
4.1.2. Opholdstilladelse med henblik på videregående uddannelse	21
4.2. Regeringens forslag	22
4.2.1. Udvidelse af jobkortordningen – jobtilbud med årlig aflønning på mindst 450.000 kr.	22
4.2.2. Udvidelse af jobkortordningen – positivlisten	24
4.2.3. Ny green card-ordning	24
4.2.3.1. Green card efter et pointsystem	25
4.2.3.2. Kontrol m.v.	26
4.2.4. Green card-ordning for udlændinge, der afslutter en videregående uddannelse i Danmark	27
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	28
6. Erhvervsadministrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser af lovforslaget	28
7. Administrative konsekvenser for borgerne	28
8. Miljømæssige konsekvenser af lovforslaget	28

9. Forholdet til EU-retten	28
10. Hørte myndigheder m.v.	28
11. Vurdering af konsekvenser af lovforslaget	28

1. Lovforslagets baggrund og indhold

Regeringen offentliggjorde i april 2006 sit velfærdsudspil ”*Fremtidens velstand og velfærd – Velfærdsreformer og investeringer i fremtiden*”.

Regeringen indgik den 20. juni 2006 en aftale med Dansk Folkeparti om de dele af velfærdsudspillet, der omhandler fremtidig indvandring. Dette lovforslag har til formål at udmønte denne aftale, som kræver ændring af udlændingeloven og lov om aktiv socialpolitik.

Med henblik på at styrke integrationen foreslås der efter nederlandsk forbillede indført en prøve i dansk og viden om Danmark og det danske samfund for udlændinge, der søger om opholdstilladelse som ægtefællesammenført eller religiøs forkynner – herefter benævnt *indvandringssprøve*. Opholdstilladelse skal, medmindre særlige grunde taler derimod, betinges af, at udlændingen har bestået denne prøve. Der henvises til afsnit 2.

Der foreslås endvidere indført en *integrationseksamen* som betingelse for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse og kontanthjælp. Kravet om integrationseksamen indebærer, at tidsubegrænset opholdstilladelse betinges af, at udlændingen har haft ordinær fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder samt bestået en af integrationsministeren godkendt danskprøve eller en godkendt danskprøve sammen med en godkendt engelskprøve. Kontanthjælp skal betinges af, at den pågældende har haft ordinær fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder. Der henvises til afsnit 3.

Med henblik på at styrke Danmarks muligheder for at tiltrække højtuddannet arbejdskraft foreslås den gældende *jobkortordning* udvidet således, at alle udlændinge med et jobtilbud med en årlig aflønning på mindst 450.000 kr. kan få opholds- og arbejdstilladelse. Der henvises til afsnit 4.2.1.

Endvidere foreslås der indført en *green card-ordning* for udlændinge med særlige kvalifikationer som følge af uddannelse, sprogfærdigheder og erhvervs erfaring m.m. Disse udlændinge skal således på baggrund af et fastsat pointsystem kunne gives opholdstilladelse i op til 6 måneder med henblik på at søge arbejde. Der henvises til afsnit 4.2.3.

I tilknytning hertil vil der for at tiltrække højtuddannet arbejdskraft blive gennemført yderligere initiativer administrativt. Der optages flere uddannelses typer på listen over uddannelser omfattet af jobkortordningen, og udenlandske studerende på videregående uddannelse kan blive her i landet i op til 6 måneder efter studiets afslutning med henblik på at søge beskæftigelse. Der henvises til afsnit 4.2.2 og 4.2.4.

2. Prøve i dansk og viden om Danmark og det danske samfund

2.1. Gældende ret

2.1.1. Betingelser for meddelelse af opholdstilladelse på baggrund af ægtefællesammenføring

Efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding over 24 år, som samlever på fælles bopæl i ægteskab eller i fast samlivsforhold af længere varighed med en i Danmark fastboende person over 24 år, der har dansk indfødsret, har statsborgerskab i et af de andre nordiske lande, har opholdstilladelse som flygtning eller har haft tidsubegrænset opholdstilladelse her i landet i mere end de sidste 3 år.

Ægtefællesammenføring er herudover betinget af, at ansøgeren og den herboende underskriver en integrationserklæring, at den herboende kan forsørge ansøgeren og stiller en bankgaranti på kr. 55.241,00 til dækning af eventuelle fremtidige offentlige udgifter til ansøgeren, at den herboende ikke har modtaget hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven i det seneste år forud for afgørelsen om opholdstilladelse og råder over sin egen bolig af rimelig størrelse. Endvidere skal parrets samlede tilknytning til Danmark være større end parrets samlede tilknytning til et andet land. Tilknytningskravet stilles dog ikke, hvis den herboende har haft dansk indfødsret i 28 år eller fra barnsben har boet uafbrudt i Danmark i mindst 28 år. Der kan henvises til udlændingelovens § 9, stk. 2-11.

Der vil kunne være ganske særlige forhold, der betyder, at der gives ægtefællesammenføring her i landet, selvom parterne ikke opfylder en eller flere af de nævnte betingelser. Der ses bort fra betingelserne, hvis afslag på ægtefællesammenføring vil være i strid med Danmarks internationale forpligtigelser, herunder artikel 8 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

2.1.2. Betingelser for meddelelse af opholdstilladelse som religiøs forkynder

Efter udlændingelovens § 9 f, stk. 1, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, der her i landet skal virke som religiøs forkynder eller som missionær eller inden for et religiøst ordenssamfund.

Opholdstilladelse er betinget af, at udlændingen godtgør at have tilknytning til folkekirken eller et anerkendt eller godkendt trossamfund her i landet, at antallet af udlændinge med opholdstilladelse som religiøs forkynder m.v. inden for trossamfundet står i rimeligt forhold til trossamfundets størrelse, samt at udlændingen godtgør at have en relevant baggrund eller uddannelse for at virke som religiøs forkynder m.v. Opholdstilladelse er endvidere betinget af, at udlændingen ikke modtager offentlig hjælp til forsørgelse under opholdet her i landet. Opholdstilladelse kan ikke meddeles, hvis der er grund til at antage, at udlændingen vil udgøre en trussel mod den offentlige tryghed, den offentlige orden, sundheden, sædeligheden eller andres rettigheder og pligter. Der kan henvises til udlændingelovens § 9 f, stk. 2-5.

2.1.3. Indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse

Opholdstilladelse som ægtefællesammenført eller religiøs forkynder m.v. skal være opnået inden indrejsen. Efter indrejsen kan ansøgning herom ikke indgives, behandles eller tillægges opsættende virkning her i landet, medmindre ganske særlige grunde taler derfor.

Med hensyn til ansøgning om opholdstilladelse som ægtefællesammenført vil særlige grunde f.eks. foreligge, hvis det er forbundet med væsentlig ulempe for ansøgeren og dennes

herboende ægtefælle og eventuelle herboende børn, at ansøgeren skal udrejse og ansøge om ægtefællesammenføring fra hjemlandet.

Ansøgning om opholdstilladelse som ægtefællesammenført efter udlændingelovens § 9, stk. 1, kan endvidere indgives, behandles og tillægges opsættende virkning, medmindre særlige grunde taler derimod, hvis udlændingen på tidspunktet for ansøgningen har lovligt ophold her i landet på baggrund af et visumophold, visumfrit ophold eller ophold med opholdstilladelse, jf. udlændingelovens § 9, stk. 18, 2. pkt.

En ansøgning om opholdstilladelse skal således som udgangspunkt indgives ved en dansk repræsentation, dvs. en ambassade eller et generalkonsulat, i ansøgerens hjemland. Har ansøgeren boet lovligt i et andet land i mere end de sidste 3 måneder, kan ansøgningen også indgives på en repræsentation i dette land. Hvis der ikke er en dansk repræsentation i det land, hvor ansøgeren bor, kan ansøgningen indgives i et andet land, hvis Udlændingetjenesten beslutter dette.

2.2. Regeringens forslag

2.2.1. Krav om bestået prøve i dansk og viden om Danmark og det danske samfund

Det foreslås efter nederlandsk forbillede, at der som betingelse for meddelelse af opholdstilladelse i Danmark som ægtefællesammenført eller religiøs forkynder m.v. indføres et krav om en bestået prøve i dansk og viden om Danmark og det danske samfund – herefter benævnt indvandringsprøven.

Særligt med hensyn til ægtefællesammenføring er formålet med indvandringsprøven at styrke den enkelte udlændings muligheder for en vellykket og hurtig integration i det danske samfund. Det må antages, at udlændinge, der består indvandringsprøven, vil være bedre rustet til at deltage i integrationsforløbet og blive integreret i det danske samfund. Udlændinge, der ikke kan bestå indvandringsprøven, må antages at have meget vanskeligt ved at gennemføre integrationsforløbet og blive integreret i Danmark.

Indvandringsprøven vil være et supplement til den danskuddannelse og det introduktionsprogram, der gives her i landet. Indvandringsprøven vil medvirke til at sikre, at den enkelte udlænding, der ønsker opholdstilladelse i Danmark, på et tidligt tidspunkt tager ansvaret for sin egen integration, og at den pågældende kan dokumentere at have motivation til og et ønske om at blive en del af det danske samfund.

Med hensyn til religiøse forkyndere m.v. vil en bestået prøve medvirke til en øget forståelse af spillet mellem den pågældendes religiøse virke og det danske samfund. Religiøse forkyndere, der ikke kan bestå indvandringsprøven, må antages at have meget vanskeligt ved at forstå de samfundsmæssige rammer for udøvelse af religiøst liv i Danmark.

Det foreslås, at betingelsen om en bestået indvandringsprøve som udgangspunkt skal gælde alle udlændinge, der søger om opholdstilladelse med henblik på ægtefællesammenføring eller som religiøs forkynder m.v.

Der er i dag mulighed for at se bort fra betingelser for ægtefællesammenføring, hvis der foreligger særlige grunde. Det kan f.eks. være tilfældet, hvis parterne ellers henvises til at leve som familie i et land, hvor den herboende ikke har mulighed for sammen med ansøgeren at indrejse og tage ophold. Som eksempel herpå kan nævnes en herboende flygtning, som ikke kan tage ophold i hjemlandet, hvor den pågældende fortsat risikerer forfølgelse el.lign. Særlige grunde vil også kunne foreligge, hvis den herboendes personlige forhold i øvrigt afgørende taler herfor, f.eks. pga. alvorlig sygdom. Der ses altid bort fra betingelserne, hvis afslag på ægtefællesammenføring vil være i strid med Danmarks internationale forpligtigelser, herunder artikel 8 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Der er endvidere mulighed for af særlige grunde at se bort fra det gældende sprogkrav i forhold til tidsubegrænset opholdstilladelse, herunder hvis udlændingen ikke opfylder kravet som følge af fysisk eller psykisk handicap, tortur eller voldsoplevelser eller stærkt traume eller sygdom.

Det samme vil gælde med hensyn til kravet om indvandringsprøven i forhold til udlændinge, der søger om opholdstilladelse som ægtefællesammenført.

Der dispenseres i givet fald alene fra et krav om, at prøven skal være bestået. Udlændingen skal således altid have forsøgt at aflægge prøven, medmindre fysisk eller psykisk handicap eller andre helt særlige forhold indebærer, at det ikke vil være rimeligt at stille krav herom.

Det foreslås, at det ikke er muligt at dispensere fra indvandringsprøven i sager om opholdstilladelse til religiøse forkyndere m.v. Dette svarer til den gældende retstilstand med hensyn til de betingelser, der i dag stilles for at opnå opholdstilladelse som religiøs forkynder.

I overensstemmelse med anvendelsesområdet for de gældende betingelser for ægtefællesammenføring vil kravet om indvandringsprøve ikke blive stillet i sager, hvor der i dag kan gives opholdstilladelse uafhængigt af, om de almindelige betingelser for ægtefællesammenføring er opfyldt. Det gælder navnlig EU/EØS-statsborgeres og schweiziske statsborgeres familiemedlemmer, der ønsker at tage ophold i Danmark som familiesammenført efter EU-opholdsbekendtgørelsen, samt ægtefæller til herboende udlændinge, der har opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse efter udlændingelovens § 9 a.

Kravet om indvandringsprøve vil heller ikke blive stillet i sager om familiesammenføring med børn. Prøvekravet gælder således ikke for børn, der ansøger om familiesammenføring til en herboende forælder efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, børn, der ansøger om familiesammenføring med henblik adoption, plejeforhold eller af særlige grunde hos den nærmeste familie, jf. udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 3, eller børn, der søger om familiesammenføring efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1.

2.2.2. Prøvens indhold og aflæggelse i praksis

Det foreslås, at indvandringsprøven skal indeholde dels en prøve i viden om Danmark og det danske samfund dels en prøve i dansk.

Prøven i viden om Danmark og det danske samfund indebærer, at udlændingen skal have opnået et kendskab til danske normer, værdier og grundlæggende rettigheder, herunder de danske demokratiske principper, det enkelte menneskes frihed og personlige integritet, tros- og ytringsfrihed, kønnenes ligestilling og kvinders rettigheder, samt til mere praktiske og konkrete forhold, herunder forbud mod vold, omskæring og ulovlig tvang i forbindelse med indgåelse af ægteskab, opdragelse og forældreansvar over for børn, uddannelse, sundhed, arbejde, skat m.v.

Prøven i dansk indebærer, at udlændingen skal kunne forstå og besvare simple direkte spørgsmål og have et begrænset kendskab til hverdagsudtryk, en række standardformuleringer og almindelige høflighedsfraser.

Rammen for begge prøver skal være niveau A1 minus i den fælles europæiske ramme for moderne sprog. Niveau A1 minus svarer cirka til modul 1 på Danskuddannelse 1 og 2.

Det forudsættes, at udlændingen selv tager ansvaret for at opnå de nødvendige færdigheder og dermed selv beslutter, hvordan den pågældende vil forberede sig. Myndighederne vil derfor ikke tilbyde forberedelseskurser, men udarbejde en uddannelsespakke, som kan købes af udlændingen. Uddannelsespakken skal give udlændingen mulighed for gennem selvstudier at forberede sig til prøven, og pakken vil herunder indeholde en film om det danske samfund.

En udlænding skal som udgangspunkt aflægge indvandringsprøven i udlandet forud for indgivelse af en ansøgning om opholdstilladelse. En udlænding, der opholder sig lovligt i Danmark f.eks. på visum eller visumfrit, vil dog kunne tilmelde sig indvandringsprøven i Danmark (i Udlændingenservice og eventuelt tillige andre steder) med henblik på at indgive en ansøgning om opholdstilladelse her i landet.

En udlænding kan gøre flere forsøg på at bestå indvandringsprøven.

De samlede udgifter forbundet med indvandringsprøven skal dækkes gennem betydelig egenbetaling af ansøgerne. Den enkelte ansøger skal således betale et nærmere fastsat gebyr for hver prøve, den pågældende tilmelder sig. Gebyret skal gå til at dække administration og de nødvendige faciliteter i Udlændingenservice og udlandet.

Der indføres en bemyndigelsesbestemmelse i udlændingeloven, hvorefter integrationsministeren fastsætter nærmere regler for udmøntningen af prøven, herunder regler om udpegning af prøveafholdere, om betingelser for deltagelse i prøven, om opkrævning af gebyr for deltagelse i prøven samt nærmere om prøvens indhold og gennemførelse m.v.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 2 og 5.

3. Integrationseksamen

3.1. Gældende ret

3.1.1. Tidsubegrænset opholdstilladelse

Efter udlændingelovens § 11, stk. 3, meddeles der efter ansøgning tidsubegrænset opholdstilladelse til en udlænding, som har boet lovligt her i landet i mere end de sidste 7 år, og som i hele denne periode har haft opholdstilladelse på det samme grundlag. Familiesammenførte børn kan dog tidligst meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse ved det fyldte 18. år.

Uanset at betingelserne i udlændingelovens § 11, stk. 3, ikke er opfyldt, kan der efter ansøgning meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse til en udlænding, der

- 1) har boet lovligt her i landet i mere end de sidste 5 år og i hele denne periode har haft opholdstilladelse på det samme grundlag,
- 2) i de sidste 3 år forud for meddelelsen af tidsubegrænset opholdstilladelse har været fast tilknyttet arbejdsmarkedet som lønmodtager eller selvstændig erhvervsdrivende her i landet og må antages fortsat at være dette,
- 3) i de sidste 3 år forud for meddelelsen af tidsubegrænset opholdstilladelse ikke har modtaget anden hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven end hjælp bestående af enkeltstående ydelser af mindre beløbsmæssig størrelse, der ikke er direkte relateret til forsørgelse, eller ydelser, der må sidestilles med løn eller pension eller træder i stedet herfor, og
- 4) har opnået en væsentlig tilknytning til det danske samfund.

Der kan endvidere, hvis ganske særlige grunde taler derfor, meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse til en udlænding, der har boet lovligt her i landet i mere end de sidste 3 år. Anvendelse af bestemmelsen kan f.eks. komme på tale i tilfælde, hvor udlændingen tidligere har haft opholdstilladelse her i landet i en årrække og i den periode opnåede en væsentlig tilknytning til Danmark, herunder i form af fast tilknytning til arbejdsmarkedet.

Herudover kan der meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse på et tidligere tidspunkt end 3 år, hvis væsentlige hensyn afgørende taler for at imødekomme ansøgningen. Bestemmelsen er møntet på bl.a. udlændinge, der tidligere har haft dansk indfødsret, udlændinge, der tilhører det danske mindretal i Sydslesvig, udlændinge, der har danske forældre, og visse mindreårige udlændinge.

Der kan henvises til udlændingelovens § 11, stk. 4-6.

Efter udlændingelovens § 11, stk. 9, er meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse, medmindre særlige grunde taler derimod, betinget af, at udlændingen har gennemført et tilbudt introduktionsprogram efter integrationsloven eller, hvis det ikke er tilfældet, har gennemført et andet forløb, der kan sidestilles hermed, at udlændingen har gennemført fastlagte aktiviteter i henhold til § 31 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at udlændingen har bestået en af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration godkendt danskprøve, og at udlændingen ikke har forfalden gæld til det offentlige.

Af udlændingelovens § 11 c fremgår, at meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse er betinget af, at udlændingen har underskrevet en integrationskontrakt og en erklæring om integration og aktivt medborgerskab i det danske samfund, jf. integrationslovens § 19, stk. 1.

Nærmere regler er fastsat i bekendtgørelse nr. 8 af 9. januar 2006 om meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse.

Med hensyn til danskprøvekravet følger det af bekendtgørelsens § 5, at en udlænding, der er omfattet af integrationsloven, alene kan meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse, hvis udlændingen har bestået den afsluttende prøve i dansk på den danskuddannelse, som udlændingen er – eller hvis den pågældende ikke er tilbudt danskuddannelse ville være – indplaceret på (Prøve i Dansk 1, Dansk 2 eller Dansk 3).

Andre udlændinge kan alene meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse, hvis udlændingen har bestået Prøve i Dansk 1 eller har bestået en prøve på et tilsvarende eller højere niveau, jf. § 6 i bekendtgørelsen. Det gælder bl.a. religiøse forkyndere m.v. og arbejdstagere.

Efter bekendtgørelsens § 7 kan der dispenseres fra danskprøvekravet, hvis det forhold, at udlændingen ikke har bestået danskprøven, skyldes særlige grunde hos udlændingen selv eller dennes nærmeste familie, som ikke kan lægges udlændingen til last, herunder fysisk eller psykisk handicap, tortur- eller voldsoplevelse eller stærkt traume eller sygdom, eller i øvrigt er rimeligt begrundet i udlændingens kvalifikationer eller andre forhold.

3.1.2. Ret til kontanthjælp

I medfør af § 11 i lov om aktiv socialpolitik yder kommunen hjælp i form af kontanthjælp, starthjælp og tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Det er en betingelse for at få hjælp,

- 1) at ansøgeren har været ude for ændringer i sine forhold, f.eks. i form af sygdom, arbejdsløshed eller samlivsophør,
- 2) at ændringerne bevirker, at ansøgeren ikke har mulighed for at skaffe det nødvendige til sin egen eller familiens forsørgelse, og
- 3) at behovet ikke kan dækkes gennem andre ydelser.

Retten til kontanthjælp er tillige betinget af, at ansøgeren har opholdt sig her i riget i sammenlagt 7 år inden for de seneste 8 år. I beregningen af opholdstiden indgår perioder, hvor ansøgeren har haft folkeregisteradresse her i riget, medmindre særlige grunde fører til et andet resultat. Ophold i udlandet i perioder på sammenlagt højst 2 måneder pr. kalenderår i forbindelse med ferie, studierejser, tjeneste- og forretningsrejser m.v. ligestilles med ophold her i riget, hvis personen har beholdt sin bopæl i Danmark.

Opfylder den pågældende ikke betingelsen for at modtage kontanthjælp, udbetaler kommunen starthjælp.

Kravet om, at ansøgeren skal have opholdt sig her i riget i sammenlagt 7 år inden for de seneste 8 år, gælder ikke for EU/EØS-borgere, i det omfang disse efter EU-retten er berettigede til hjælpen.

Kommunen træffer afgørelse om retten til forsørgelse i form af kontanthjælp eller starthjælp. Ansøgeren har pligt til at bidrage med oplysninger, der er nødvendige for at afgøre, hvilken hjælp ansøgeren er berettiget til. Hvis personen ikke kan dokumentere, at opholdskravet er opfyldt, yder kommunen starthjælp.

3.2. Regeringens forslag

3.2.1. Integrationseksamen som betingelse for tidsubegrænset opholdstilladelse

Det foreslås, at der som betingelse for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse indføres et krav om en bestået integrationseksamen.

Integrationseksamen omfatter et krav om ordinær fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder samt et krav om bestået Prøve i Dansk 2 eller Prøve i Dansk 1 sammen med en engelskprøve på et niveau svarende til Prøve i Dansk 2.

Integrationseksamen har til formål at øge tilskyndelsen til at søge og opnå beskæftigelse og skal supplere de gældende betingelser for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse.

Det er ikke relevant at stille kravet over for udlændinge, der på tidspunktet for indgivelse af ansøgningen om tidsubegrænset opholdstilladelse har opnået den i lov om folkepension fastsatte alder for at oppebære folkepension eller er gået på førtidspension. Kravet om integrationseksamen vil derfor ikke blive stillet over for denne persongruppe.

Kravet om 2 år og 6 måneders fuldtidsbeskæftigelse stilles ikke i forhold til børn, der søger om tidsubegrænset opholdstilladelse, når de fylder 18 år. Baggrunden herfor er, at det er væsentligt for integrationen, at børn efter endt folkeskole fortsætter i uddannelsessystemet. Der stilles i dag ikke krav om, at børnene har bestået et integrationsprogram og gennemført aktiviteter efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats i forlængelse af introduktionsperioden og indtil opnåelse af tidsubegrænset opholdstilladelse. Derimod vil børnene – som i dag – være omfattet af kravet om en bestået sprogpøve. Regeringen har med aftalen *En ny chance til alle* taget en række initiativer med henblik på at sikre, at børn og unge kommer i uddannelse.

Endvidere stilles beskæftigelseskravet ikke i sager, hvor udlændingen har opholdstilladelse som ægtefællesammenført, og udlændingen på tidspunktet for meddelelse af den oprindelige opholdstilladelse var over 50 år og i de seneste 10 år forud for meddelelse af opholdstilladelsen var gift eller i fast samlivsforhold med den herboende person. På baggrund af tilknytningen til den herboende person og udlændingens alder er der ikke i disse sager særlige integrationsmæssige hensyn, der taler for at betinge tidsubegrænset opholdstilladelse af et beskæftigelseskrav.

Fristen med hensyn til alderskravet på 50 år regnes fra den første meddelte opholdstilladelse som familiesammenført. En udlænding, der under ophold her i landet som familiesammenført fylder 50 år og derefter finder en ny ægtefælle og får opholdstilladelse på dette grundlag, er således ikke fritaget fra beskæftigelseskravet.

Der i dag mulighed for at meddele en udlænding tidsubegrænset opholdstilladelse, uanset at udlændingen ikke har bestået det gældende danskprøvekrav, hvis dette skyldes særlige grunde hos udlændingen selv eller dennes nærmeste familie, som ikke kan lægges udlændingen til last, herunder fysisk eller psykisk handicap, tortur- eller voldsoplevelse eller stærkt traume eller sygdom, eller i øvrigt er rimeligt begrundet i udlændingens kvalifikationer eller andre forhold. Denne retstilstand videreføres med hensyn til kravet om integrationseksamen.

Udlændinge med fast arbejdsmarkedstilknytning har i dag mulighed for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse efter 5 eller 3 års ophold her i landet. Disse muligheder opretholdes og vil fremover få den selvstændige betydning, at udlændingen tilskyndes til hurtigt efter ankomsten her til landet at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet.

Kravet om 2 år og 6 måneders fuldtidsbeskæftigelse stilles ikke i sager, hvor en udlænding i dag i medfør af udlændingelovens § 11, stk. 6, kan meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse før 3 års ophold, fordi væsentlige hensyn afgørende taler for at imødekomme ansøgningen. Der er tale om sager med udlændinge, der tidligere har haft dansk indfødsret, udlændinge, der tilhører det danske mindretal i Sydslesvig, udlændinge med danske forældre og visse mindreårige udlændinge. Der stilles som hidtil som udgangspunkt krav om danskprøve for denne persongruppe.

3.2.1.1. Nærmere om ordinær fuldtidsbeskæftigelse

Ved ordinær beskæftigelse forstås normalt lønnet beskæftigelse og selvstændig erhvervsvirksomhed uden offentligt tilskud. Fleksjob og løntilskudsjob efter reglerne i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats betragtes således ikke som ordinær beskæftigelse.

Endvidere kræves det, at arbejdet er i overensstemmelse med gældende overenskomster eller i øvrigt er udført under sædvanlige løn- og arbejdsvilkår.

Ved fuldtidsbeskæftigelse forstås, at udlændingen som udgangspunkt skal have været ansat med en ugentlig arbejdstid på mindst 37 timer i 2 år og 6 måneder svarende til 4.810 timer (37 timer x 52 uger om året).

Er den gennemsnitlige ugentlige arbejdstid dog ikke væsentligt under 37 timer, og er udlændingen lønnet således, at den pågældende må påregnes at kunne forsørge sig selv i samme udstrækning som en person med en arbejdstid på 37 timer om ugen eller derover, skal udlændingen dog efter omstændighederne anses for at opfylde kravet om fuldtidsbeskæftigelse. Det vil i praksis navnlig have betydning for sygeplejersker, social- og sundhedshjælpere m.fl., der på grund af skiftende vagter reelt har en gennemsnitlig arbejdstid under 37 timer om ugen, men hvor arbejdstiden betragtes som værende fuld tid.

Af hensyn til fleksibilitet for udlændingen skal kravet om fuldtidsbeskæftigelse endvidere administreres således, at arbejde på nedsat tid over en længere periode end 2 år og 6 måneder kan være tilstrækkeligt til at opfylde kravet. Således vil beskæftigelse 30 timer om ugen i ca. 3 år og beskæftigelse 20 timer om ugen i ca. 4 år og 6 måneder kunne være tilstrækkeligt for at opfylde kravet.

Om der er tale om fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder – eller deltidsbeskæftigelse i f.eks. 3 år eller 4 år og 6 måneder – vurderes på baggrund af startdato og eventuel slutdato for ansættelsesperioden/perioderne. Perioder med fravær som følge af sygdom, ferie, omsorgsdage, barsel m.v. inden for rammerne af ansættelsesforholdet er dermed uden betydning. Ansættelsesperioden kan opgøres f.eks. på baggrund af arbejdsgivererklæringer eller lønsedler.

Selvstændig erhvervsvirksomhed medregnes som beskæftigelse, hvis virksomheden har karakter af hovedbeskæftigelse med henblik på at opnå selvforsørgelse. Selvstændig erhvervsvirksomhed medregnes således ikke, medmindre udlændingen dokumenterer, at den selvstændige virksomhed har haft et omfang, der kan sidestilles med lønarbejde i mindst 20 timer pr. uge. Endvidere må der ikke være udbetalt kontanthjælp, starthjælp og tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats til udlændingen, mens den selvstændige virksomhed er drevet. Den selvstændige virksomhed medregnes med det faktisk dokumenterede timetal, men minimum de 20 timer pr. uge, der er betingelsen for at dokumentere selvstændig virksomhed.

Ved vurderingen af virksomhedens omfang anvendes samme dokumentationskrav som inden for arbejdsløshedsforsikringens område, dvs. der skal foretages en konkret vurdering af personens arbejdsindsats, virksomhedens art, omfang, omsætning, åbningstider, kundegrundlag, priser m.v. Endvidere skal overskud/underskud være oplyst til skattevæsenet, og der skal være anmeldt lovpligtige momsangivelser.

Beskæftigelse som medhjælpende ægtefælle i selvstændig erhvervsvirksomhed kan medregnes i det omfang, beskæftigelsen er skattepligtig. Det er som udgangspunkt en betingelse for at anse sådan beskæftigelse som skattepligtig, at der er tale om beskæftigelse i mindst 3-4 timer dagligt. For at opfylde kravet om fuldtidsbeskæftigelse i relation til integrationseksamen, skal der være tale om beskæftigelse i mindst 37 timer om ugen.

3.2.1.2. Nærmere om sprogprøven

Kravet om en bestået sprogprøve indebærer, at udlændingen for at kunne opnå tidsubegrænset opholdstilladelse mindst skal have bestået Prøve i Dansk 2 eller alternativt Prøve i Dansk 1 sammen med en engelskprøve på et niveau svarende til Prøve i Dansk 2. Andre prøver på tilsvarende eller højere niveau sidestilles hermed.

Med hensyn til udlændinge der tilbydes danskuddannelse, er det uden betydning, hvilken danskuddannelse udlændingen indplaceres på. Kravet vil således gælde alle udlændinge, der indplaceres på Danskuddannelse 1, 2 eller 3. En udlænding indplaceret på Danskud-

dannelse 1 skal således bestå Prøve i Dansk 2 eller Prøve i Dansk 1 sammen med en engelskprøve på et niveau svarende til Prøve i Dansk 2 for at kunne få tidsubegrænset opholdstilladelse.

Endvidere vil kravet gælde udlændinge, der ikke tilbydes danskuddannelse eller ikke er omfattet af integrationsloven (f.eks. religiøse forkyndere og arbejdstagere).

Der henvises i det hele til lovforslagets § 1, nr. 6-8.

3.2.1.3. Ændring af overgangsregler

Kravet om integrationseksamen for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse skal gælde for alle indvandrere og flygtninge, der får opholdstilladelse den 1. juli 2006 eller senere, og for indvandrere og flygtninge, der inden den 1. juli 2006 er meddelt opholdstilladelse og på tidspunktet for lovforslagets fremsættelse ikke har gennemført et tilbudt introduktionsprogram efter introduktionsloven eller et andet forløb, der kan sidestilles hermed, jf. udlændingelovens § 11, stk. 9, nr. 1, og bestået en godkendt danskprøve, jf. udlændingelovens § 11, stk. 9, nr. 3. For andre udlændinge finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Med lov nr. 365 af 6. juni 2002 blev der indført et krav om 7 års ophold og en bestået danskprøve som betingelse for tidsubegrænset opholdstilladelse.

Med lov nr. 243 af 27. marts 2006 blev der som betingelse for tidsubegrænset opholdstilladelse endvidere indført krav om gennemførte fastlagte aktiviteter i henhold til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

De nævnte ændringer gælder for udlændinge, der er kommet til landet efter lovenes ikrafttræden.

Det foreslås, at de nævnte ændringer fremover også skal gælde for alle udlændinge omfattet af det nye krav om integrationseksamen. Det betyder, at de gældende overgangsregler med forskudte ikrafttrædelsestidspunkter ophæves med hensyn til disse ændringer.

3.2.2. Integrationseksamen som betingelse for kontanthjælp

Det foreslås, at der som betingelse for at opnå kontanthjælp i stedet for starthjælp indføres et krav om en bestået integrationseksamen.

Integrationseksamenen indebærer i denne sammenhæng et krav om ordinær fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder. Integrationseksamenen i forhold til ret til kontanthjælp skal således – i modsætning til integrationseksamenen i forhold til meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse – ikke indeholde et krav om en bestået sprogpøve.

Integrationseksamenen har til formål at tilskynde udlændinge til at opnå en mere fast tilknytning til arbejdsmarkedet og skal supplere den gældende betingelse for ret til kontanthjælp, dvs. kravet om ophold i de sidste 7 ud af 8 år.

Kravet skal ikke gælde førtidspensionister og personer over pensionsalderen.

Således er førtidspensionister, der modtager en brøkpension fra Danmark – eller en tilsvarende pension fra et andet EU/EØS-land – undtaget fra beskæftigelseskravet og kan få supplerende kontanthjælp efter de sædvanlige kriterier, dvs. efter 7 år.

Personer, der har nået den til enhver tid gældende folkepensionsalder i Danmark i medfør af lov om social pension, er ligeledes undtaget fra beskæftigelseskravet. Der tages udgangspunkt i ansøgerens individuelle pensionsalder efter lovgivningen.

Udenlandske og danske statsborgere, som ikke er berettiget til folkepension, fordi de ikke opfylder optjeningsbetingelserne er således omfattet af de almindelige regler i aktivloven, således at alene 7 ud af 8 års ophold her i riget kvalificerer dem til at modtage kontanthjælp efter de almindelige regler eller hjælp efter § 27. Arbejdsevnen og helbredstilstanden spiller ingen rolle for ydelsesniveauet.

3.2.2.1. Nærmere om ordinær fuldtidsbeskæftigelse

Det foreslås, at kravet om ordinær fuldtidsbeskæftigelse alene omfatter ordinært og ustøttet arbejde, og at antallet af arbejdstimer i referenceperioden på 8 år skal svare til antallet af timer i 2 år og 6 måneders ordinær fuldtidsbeskæftigelse. Det betyder, at arbejde på halv tid i fem år svarer til 2 år og 6 måneders arbejde. For ægtefæller opgøres kravet også individuelt.

Det foreslås, at 2 år og 6 måneder opgøres som 4.810 timer (svarende til 37 timer x 52 uger om året), hvilket svarer til teknikken i arbejdsløshedsforsikringssystemet.

Det foreslås endvidere, at der kræves sædvanligt, lønnet arbejde, dvs. at opgørelsen baseres på opgjorte løntimer i et sædvanligt beskæftigelsesforhold, der er i overensstemmelse med gældende overenskomster eller i øvrigt er udført på almindelige løn- og arbejdsvilkår, jf. de regler der anvendes indenfor arbejdsløshedsforsikringens område.

Beskæftigelsen kan medregnes som fuldtidsbeskæftigelse, uanset at timetallet er lavere end 37 timer om ugen, hvis beskæftigelsen efter gældende overenskomst eller i henhold til de løn- og arbejdsvilkår, som sædvanligvis gælder for tilsvarende arbejde, anses for fuldtidsbeskæftigelse.

Hvis der er tale om arbejde uden fastsat arbejdstid ("ikke-kontrollabel arbejdstid"), foreslås det, at der sker en teknisk beregning af det antal timer, som en ansøger anses for at have arbejdet, ved brug af en omregningssats, dvs. den erhvervede indtægt divideres med omregningssatsen og herved fremkommer et timetal. Satsen foreslås fastsat til 95 kr. svarende til den timeløn, som en person uden særlige kvalifikationer eller forudsætninger i øvrigt, typisk vil kunne opnå i jobs, der ikke kræver særlige kvalifikationer eller forudsætninger i øvrigt. Denne sats svarer til omregningssatsen, der er vedtaget i forbindelse med 300 timers forslaget i lov nr. 239 af 27. marts 2006. De 95 kr. foreslås reguleret en gang årligt med satsreguleringsprocenten.

Selvstændig virksomhed kan medregnes i de 2 år og 6 måneder, hvis virksomheden har haft sigte på at opnå selvforsørgelse, dvs. den må ikke have haft karakter af bibeskæftigelse. I forlængelse heraf foreslås det, at selvstændig virksomhed kun kan medregnes, hvis ansøgeren dokumenterer, at den selvstændige virksomhed har haft et omfang, der kan sidestilles med lønarbejde i mindst 20 timer pr. uge. Endvidere må der ikke være udbetalt hjælp efter § 11 til ansøgeren, mens den selvstændige virksomhed er drevet. Den selvstændige virksomhed medregnes med det faktisk dokumenterede timetal – dvs. minimum de 20 timer pr. uge, der er betingelsen for at dokumentere selvstændig virksomhed, men også f.eks. 25 timer pr. uge, hvis der er dokumenteret et sådant omfang.

Ved vurderingen af virksomhedens omfang anvendes samme dokumentationskrav som inden for arbejdsløshedsforsikringens område, når det vurderes om selvstændig virksomhed kan medregnes til opfyldelse af beskæftigelseskravet, dvs. der skal foretages en konkret vurdering af personens arbejdsindsats, virksomhedens art, omfang, omsætning, åbningstider, kundegrundlag, priser m.v. Endvidere skal overskud/underskud være oplyst til skattevæsenet, og der skal være anmeldt lovpligtige momsangivelser.

Hvad angår afgrænsningen af lønarbejde finder punkt 2 i vejledning om beskæftigelseskrav og dagpengeperiode, jf. bekendtgørelse nr. 504 af 16. juni 2003 om beskæftigelseskrav og dagpengeperiode § 2, anvendelse.

Det foreslås, at beskæftigelsesperioden omfatter alle perioder med ordinær fuldtidsbeskæftigelse, således at reglerne kommer til at svare til principperne i arbejdsløshedsforsikringssystemet. For lønmodtagere medregnes timer, for hvilke der udbetales løn, hvis den beskæftigelse, hvortil løntimerne er knyttet, kan betragtes som lønarbejde. Således medregnes ferie, løn i en opsigelsesperiode, selv om pågældende er fritstillet, barsel og sygdom, barns 1. sygedag, feriefridage og børnefamiliefridage ("omsorgsdage"), hvis arbejdsgiveren udbetaler løn. Der henvises til principperne i punkt 3 i vejledning om beskæftigelseskrav og dagpengeperiode, jf. bekendtgørelse nr. 504 af 16. juni 2003 om beskæftigelseskrav og dagpengeperiode § 9.

Der henvises i det hele til lovforslagets § 2, nr. 1.

3.2.2.2. Ikrafttrædelse

Kravet om integrationseksamen som betingelse for kontanthjælp frem for starthjælp skal gælde indvandrere, flygtninge og danske statsborgere, der indrejser efter 1. juli 2006.

4. Udvidelse af jobkortordningen og indførelse af en green card-ordning

4.1. Gældende ret

4.1.1. Opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse

Efter udlændingelovens § 9 a, stk. 1, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, hvis væsentlige beskæftigelsesmæssige eller erhvervsmæssige hensyn taler for at imødekomme ansøgningen, herunder hvis udlændingen kan få ansættelse inden for et fagområde, hvor der er mangel på særligt kvalificeret arbejdskraft.

Opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 1, gives med henblik på selvstændig erhvervsvirksomhed og lønnet/ulønnet arbejde.

Med hensyn til selvstændig erhvervsvirksomhed er det efter praksis en betingelse, at der er særlige danske erhvervsinteresser i, at virksomheden etableres i Danmark. Der skal endvidere være tilvejebragt tilstrækkeligt økonomisk grundlag for driften af virksomheden. Endelig skal udlændingens tilstedeværelse være nødvendig for etableringen, og den pågældende skal deltage aktivt i virksomhedens drift. Som udgangspunkt kan en udlænding ikke få opholdstilladelse for at etablere en restauration, en detailforretning, en mindre handelsvirksomhed el.lign. i Danmark.

Ved lønnet arbejde skelner udlændingemyndighederne mellem almindeligt lønarbejde og ikke-almindeligt lønarbejde.

Almindeligt lønarbejde (f.eks. folkeskolelærer, arkitekt) er kendetegnet ved, at arbejdet lige så vel kan udføres af herværende dansk eller udenlandsk arbejdskraft eller arbejdskraft i EU i øvrigt som af en tredjelandsstatsborger, der ikke er bosat i Danmark. Efter praksis gives opholdstilladelse med henblik på almindeligt lønarbejde derfor som udgangspunkt kun, hvis der er ikke herværende dansk eller udenlandsk arbejdskraft eller arbejdskraft i EU i øvrigt, der kan påtage sig det pågældende arbejde. Endvidere skal udlændingen kunne fremvise et konkret arbejdstilbud, og løn- og ansættelsesvilkårene skal være sædvanlige efter danske forhold. Det er endvidere en betingelse, at det pågældende arbejde er af en sådan særlig karakter, at opholdstilladelse kan anbefales. Normalt vil der ikke blive givet tilladelse til udlændinge, som skal udføre sædvanligt faglært arbejde eller ufaglært arbejde.

Ikke-almindeligt lønarbejde (f.eks. forsker, cirkusartist) er kendetegnet ved, at arbejdet er så tæt knyttet til udlændingen som person, at kun den pågældende må antages at kunne varetage arbejdet. Beskæftigelsessituationen i Danmark er derfor ikke afgørende for, om der kan gives opholdstilladelse. Efter praksis gives opholdstilladelse med henblik på ikke-almindeligt lønarbejde derfor som udgangspunkt, hvis der er særlige grunde til, at arbejdet skal udføres af udlændingen, hvis der foreligger et konkret arbejdstilbud, og hvis løn- og ansættelsesvilkårene er sædvanlige efter danske forhold.

Ved ansøgninger om opholdstilladelse med henblik på almindeligt eller ikke-almindeligt lønarbejde hører Udlændingetjenesten normalt det regionale arbejdsmarkedsråd eller en relevant arbejdsgiver- eller fagforening om, hvorvidt betingelserne for meddelelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 1, er opfyldt.

På områder, hvor det er åbenbart, at der er mangel på særligt kvalificeret arbejdskraft, er der etableret en fasttrack-procedure, den såkaldte jobkortordning. Ordningen indebærer, at udlændingemyndighederne kan træffe afgørelse uden forudgående høring af det regionale ar-

bejdsmarkedsråd eller en relevant arbejdsgiver- eller fagforening. De områder, der er dækket af jobkortordningen, er opregnet på den såkaldte positivliste, som løbende bliver revideret efter samråd med de relevante arbejdsgiver- og lønmodtagerorganisationer.

Med hensyn til den særlige overgangsordning for statsborgere i de østeuropæiske EU-lande fremgår det af udlændingelovens § 9 a, stk. 5, at der efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til en udlænding, der er statsborger i Estland, Letland, Litauen, Polen, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet eller Ungarn,

- 1) hvis den pågældende har indgået aftale eller fået tilbud om ordinær beskæftigelse mindst 30 timer om ugen hos en herværende arbejdsgiver i henhold til en hos arbejdsgiveren gældende dansk overenskomst, der vedrører det pågældende arbejde, og hvor der som aftalepart på lønmodtagersiden mindst er tale om en lokal fagforening, som er medlem af en landsdækkende lønmodtagerorganisation,
- 2) hvis den pågældende på et arbejdsområde, hvor løn- og ansættelsesvilkårene sædvanligvis alene er reguleret i en individuel ansættelseskontrakt, har indgået aftale eller fået tilbud om ordinær beskæftigelse mindst 30 timer om ugen hos en herværende arbejdsgiver som forsker, underviser, funktionær i en ledende stilling eller specialist m.v., eller
- 3) hvis den pågældende uden for de i nr. 1 og 2 nævnte tilfælde har indgået aftale eller fået tilbud om ordinær beskæftigelse mindst 30 timer om ugen hos en herværende arbejdsgiver på sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår.

For arbejdstagere, der er statsborgere i Estland, Letland, Litauen, Polen, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet eller Ungarn, gives der kun opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 1, hvis der ikke kan gives de pågældende opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 9 a, stk. 5.

4.1.2. Opholdstilladelse med henblik på videregående uddannelse

Efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, kan der gives opholdstilladelse med henblik på deltagelse i en videregående uddannelse. Betingelserne herfor er nærmere reguleret i udlændingebekendtgørelsens § 28.

Efter udlændingebekendtgørelsens § 28, stk. 1, kan opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, med henblik på at deltage i en videregående uddannelse på en offentligt anerkendt uddannelsesinstitution gives med henblik på midlertidigt ophold for højst 1 år ad gangen, når deltagelsen i uddannelsen er tilrettelagt af et ministerium eller den pågældende uddannelsesinstitution, eller når deltagelsen i uddannelsen er et led i en af ansøgeren allerede påbegyndt videregående uddannelse i hjemlandet.

Der kan således både gives opholdstilladelse til en studerende for at gennemføre hele den videregående uddannelse i Danmark og for at deltage i en del af en uddannelse som gæstestuderende.

Det er en forudsætning for meddelelse af opholdstilladelse, at udlændingen kan dokumentere, at den pågældende kan tale og forstå det sprog, som undervisningen gennemføres på, og dansk, svensk, norsk, engelsk eller tysk på et rimeligt niveau.

En uddannelse anses som udgangspunkt for videregående, når betingelsen for at blive optaget på den er, at den studerende har gennemført en gymnasial uddannelse, fx gymnasium, HF, HH el.lign. Hvis uddannelsen er omfattet af Undervisningsministeriets koordinerede tilmelding for optagelse på videregående uddannelser, vil den som hovedregel også blive anset for en videregående uddannelse i relation til opholdstilladelse.

En uddannelsesinstitution anses som regel for offentlig anerkendt, hvis uddannelserne på institutionen er SU-berettigede.

Opholdstilladelse som studerende er betinget af, at udlændingens forsørgelse er sikret gennem egne midler, stipendium, studielån eller lignende, jf. udlændingebekendtgørelsens § 31, stk. 1.

En udenlandsk studerende vil som hovedregel få opholdstilladelse for 1 år ad gangen med mulighed for forlængelse. Opholdstilladelsen kan forlænges indtil afslutningen af det pågældende studium, hvis udlændingen er studieaktiv, og det antal måneder, den pågældende har været indskrevet på studiet, ikke overstiger den studiemæssige fremgang efter de regler, der gælder for uddannelsen, med mere end 12 måneder. En udlænding, som har fået opholdstilladelse for at studere i Danmark som led i en videregående uddannelse, der er påbegyndt i hjemlandet, kan højst få tilladelsen forlænget til 2 års samlet ophold.

Der gælder i dag en særlig ordning for nyuddannede udlændinge i Danmark, hvis uddannelse kvalificerer dem til at få arbejde inden for et område, der er omfattet af positivlisten til jobkortordningen. Særordningen indebærer, at disse udlændinge kan få forlænget deres opholdstilladelse i yderligere 3 måneder efter afslutningen af deres studium. Ordningen skal give nyuddannede mulighed for at søge arbejde i Danmark. Myndighederne har lavet en liste over uddannelser, som giver ret til 3 måneders ekstra ophold efter afslutning af et studium. Listen revideres løbende.

4.2. Regeringens forslag

4.2.1. Udvidelse af jobkortordningen – jobtilbud med årlig aflønning på mindst 450.000 kr.

Det foreslås, at udlændinge efter ansøgning skal kunne gives opholds- og arbejdstilladelse i Danmark med henblik på beskæftigelse, hvis udlændingen kan fremvise et konkret arbejds-tilbud her i landet med en årlig aflønning på mindst 450.000 kr., og hvis løn- og ansættelses-vilkårene er sædvanlige efter danske forhold.

Det er uden betydning, om der er herværende dansk eller udenlandsk arbejdskraft eller arbejdskraft i EU i øvrigt, der kan påtage sig det pågældende arbejde. Endvidere er arbejdets karakter uden betydning.

Ordningen supplerer den gældende jobkortordning, hvorefter der uden høring af de regionale arbejdsmarkedsråd eller en relevant arbejdsgiver- eller fagforening kan meddeles opholds- og arbejdstilladelse til udlændinge med en uddannelse optaget på den såkaldte positivliste.

Tilsvarende skal der som udgangspunkt uden høring af de regionale arbejdsmarkedsråd m.v. meddeles opholds- og arbejdstilladelse til udlændinge omfattet af den udvidede jobkortordning.

Giver det anledning til tvivl, om der er tale om sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår, skal Udlændingesservice høre det regionale arbejdsmarkedsråd, og sagen kan dermed ikke behandles efter den særlige hurtige ordning, som jobkortordningen indebærer.

I vurderingen af, om betingelsen om en årlig aflønning på mindst 450.000 kr. er opfyldt, kan indgå både løn udbetalt i Danmark og løn udbetalt i udlændingens hjemland (ved udstationering). Der medregnes alene indkomst, som er skattepligtig i Danmark, eller for så vidt angår indtægt udbetalt i udlandet, indkomst som ville være skattepligtig i Danmark. Løn udbetalt i form af f.eks. kost, logi, diæter m.v. indgår således i vurderingen. Det er dog en forudsætning, at der er proportionalitet mellem den udbetalte løn og løn i form af f.eks. bolig, transport, telefon m.v.

Opholdstilladelse meddeles for 1 år ad gangen, og Udlændingesservice vil i forbindelse med ansøgning om forlængelse af en opholdstilladelse hos skattemyndighederne kontrollere, at udlændingen i det forløbne år har oppebåret en løn på mindst 450.000 kr. I modsat fald vil grundlaget for opholdstilladelsen ikke være til stede, og opholdstilladelsen vil kunne nægtes forlænget.

Endvidere skal Udlændingesservice i samarbejde med Integrationsministeriets Kontrol- og Analyseenhed stikprøvevis hos skattemyndighederne kontrollere, om der i konkrete ansættelsesforhold udbetales den løn, der er grundlaget for opholdstilladelsen. Endvidere skal Udlændingesservice foretage kontrol, hvis karakteren og varigheden af en konkret ansættelse giver anledning hertil.

Gældende praksis for indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse her i landet, hvor en udlænding har en ansættelseskontrakt eller et ansættelsestilbud inden for et fagområde, hvor der er mangel på særligt kvalificeret arbejdskraft (jobkortordningens positivliste), udvides til også at gælde i forhold til den foreslåede udvidelse af jobkortordningen. Således vil f.eks. asylansøgere kunne søge om opholdstilladelse efter den udvidede jobkortordning.

Udlændingesservice vil i sager, hvor der er meddelt en udlænding afslag på asyl eller familiesammenføring, være opmærksom på, om der kan være grundlag for at vejlede den pågældende om mulighederne for at indgive ansøgning om opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse omfattet af den udvidede jobkortordning.

Ansøgningen om opholdstilladelse skal vedlægges bl.a. en ansættelseskontrakt eller et ansættelsestilbud, som skal indeholde stillingsbetegnelse og vilkår for ansættelsen. Ansøgnin-

gen skal indeholde oplysningerne omfattet af § 2, stk. 2, i lov om arbejdsgiverens pligt til at underrette lønmodtageren om vilkårene for ansættelsesforholdet. Efter denne bestemmelse skal en arbejdsgiver inden for den første måned efter ansættelsesforholdets begyndelse give lønmodtageren oplysninger om alle væsentlige vilkår for ansættelsesforholdet, herunder bl.a. en beskrivelse af arbejdet eller angivelse af lønmodtagerens titel, rang, stilling eller jobkategori, oplysninger om den gældende eller aftalte løn, som lønmodtageren har ret til ved ansættelsesforholdets påbegyndelse, oplysninger om tillæg og andre løndele, der ikke er indeholdt heri, f.eks. pensionsbidrag og eventuel kost og logi, samt en angivelse af, hvilke kollektive overenskomster eller aftaler der regulerer arbejdsforholdet.

Udlændingesservice kan på baggrund heraf vurdere, om det regionale arbejdsmarkedsråd m.v. skal høres i forbindelse med sagsbehandlingen.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 3.

4.2.2. Udvidelse af jobkortordningen – positivlisten

Det foreslås, at flere uddannelsestyper i fremtiden bliver optaget på jobkortordningens positivliste.

Integrationsministeriet drøfter dette spørgsmål med Beskæftigelsesministeriet, herunder Beskæftigelsesrådet.

4.2.3. Ny green card-ordning

Det foreslås, at en udlænding efter ansøgning skal kunne gives opholdstilladelse i Danmark i indtil 6 måneder med henblik på at søge beskæftigelse. Udtrykket visum er ikke anvendt, da ordningen som følge af Schengenreglerne ellers næppe vil kunne gøres nationalt begrænset, ligesom gyldighedsperioden i givet fald vil skulle regnes fra indrejsen.

Formålet med forslaget er at sikre, at Danmark står bedre i konkurrencen om at tiltrække højtuddannet international arbejdskraft. Forslaget tager således sigte på at smidiggøre adgangen til at søge beskæftigelse i Danmark for udlændinge med kvalifikationer, som er efterspurgt af danske arbejdsgivere.

Opholdstilladelse kan meddeles, hvis udlændingen kan dokumentere at have sådanne særlige kvalifikationer, at det må lægges til grund, at den pågældende i løbet af en periode på 6 måneder fra indrejsen i Danmark må antages at kunne finde beskæftigelse, der kan begrunde opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, herunder forslaget om en udvidet jobkortordning.

Muligheden for at søge efter ordningen står åben for alle udlændinge. Det gælder også udlændinge, som allerede er bosat her i landet, men som har mistet opholdsgrundlaget, f.eks. som arbejdstager, familiesammenført eller flygtning. Ansøgningen vil efter omstændighederne kunne indgives og tillægges opsættende virkning her i landet.

En meddelt opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse giver ikke ret til at arbejde. En meddelt opholdstilladelse vil alene give udlændingen ret til at opholde sig her i landet i en periode på op til 6 måneder med henblik på at søge arbejde. Finder udlændingen et arbejde, kan udlændingen indgive ansøgning om opholdstilladelse med henblik herpå efter de gældende regler i udlændingelovens § 9 a, herunder den foreslåede udvidede jobkortordning. Udlændingen kan således få opholdstilladelse som arbejdstager under samme vilkår som andre udlændinge.

Finder udlændingen ikke et arbejde inden udløbet af perioden på de 6 måneder, skal udlændingen udrejse af landet. Opholdstilladelse som arbejdssøgende kan ikke forlænges ud over de 6 måneder.

En ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a indgivet i Danmark under et ophold på grundlag af en opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse tillægges opsættende virkning med hensyn til udrejsefristen således, at udlændingen har ret til at opholde sig her i landet under Udlændingenes services behandling af ansøgningen, medmindre det umiddelbart kan lægges til grund, at udlændingen ikke opfylder betingelserne for meddelelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a.

Opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse giver ikke adgang til familiesammenføring. Hvis udlændingen får opholdstilladelse i Danmark på baggrund af beskæftigelse, kan udlændingens familie søge om familiesammenføring efter de gældende regler om familiesammenføring til herboende udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a.

4.2.3.1. Green card efter et pointsystem

Vurderingen af, om en udlænding har sådanne særlige kvalifikationer, at den pågældende kan gives opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse, vil blive foretaget efter et pointsystem.

Udlændingen skal således for at kunne få opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse opnå et bestemt samlet antal point, som gives efter kriterierne: uddannelsesniveau, sprogfærdigheder, erhvervs erfaring og alder.

Med hensyn til vurdering af uddannelsesniveau tillægges udlændingens uddannelsesmæssige kvalifikationer alene vægt, hvis den pågældende har taget minimum en bachelorgrad på en uddannelsesinstitution omfattet af en liste, hvorpå kvalificerede universiteter m.v. er opregnet. Der gives maksimumpoint for en ph.d.-grad. Endvidere gives der bonuspoint for gennemførte uddannelser inden for områder, hvor der er mangel på særligt kvalificeret arbejdskraft (svarende til positivlisten).

Med hensyn til sprogfærdigheder gives der point for kundskaber i dansk, svensk, norsk, engelsk og tysk. Der gives point for bestået Prøve i Dansk 1, 2 og 3 samt Studieprøven eller en prøve på tilsvarende eller højere niveau. Endvidere gives der point for bestået prøve i svensk, norsk, engelsk og tysk på et niveau svarende til Prøve i Dansk 1, 2 eller 3 eller Stu-

dieprøven eller en prøve på højere niveau. Der gives kun point for sprogfærdigheder i enten dansk, svensk eller norsk. En udlænding, der har bestået prøver i både dansk, svensk og norsk vil således alene få point for prøverne i et sprog. Endvidere gives der kun point for sprogfærdigheder i enten engelsk eller tysk. En udlænding, der har bestået prøver i både engelsk og tysk vil således alene få point for prøverne i et af sprogene.

Point for erhvervs erfaring gives på baggrund af to kriterier: Arbejdserfaring inden for de seneste 5 år som forsker eller inden for områder, hvor der er mangel på særligt kvalificeret arbejdskraft i Danmark (svarende til positivlisten), samt udlændingens gennemsnitlige årlige lønindkomst baseret på de perioder, som den pågældende har arbejdet de seneste 2 år forud for ansøgningens indgivelse. Ved beregningen af udlændingens gennemsnitlige lønindkomst skal der tages højde for, om lønniveauet i det land, hvori udlændingen har fået udbetalt sin løn, er sammenligneligt med det danske lønniveau.

Med hensyn til alder gives der point for tilhørsforhold til de aldersgrupper, der må forventes mest positivt at bidrage til samfundsøkonomien.

Der henvises til bilaget til lovforslaget.

Det vil efter drøftelse med arbejdsmarkedets parter løbende blive overvejet, om pointsystemet skal opdateres med henblik på at sikre, at det afspejler samfundets behov for udenlandsk kvalificeret arbejdskraft. Der vil først og fremmest være tale om at se på det antal point, som en udlænding samlet skal opnå for at kunne få opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse. Også den indbyrdes vægtning af kriterierne for tildeling af points kan dog justeres i takt med behovet.

4.2.3.2. Kontrol m.v.

For at undgå misbrug af ordningen vil der i forbindelse med en ansøgning blive gennemført identitetskontrol og kontrol af udlændingens dokumentation for uddannelse og sprogfærdigheder m.v.

Gyldighedsperioden på 6 måneder for en opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse vil løbe fra tidspunktet for meddelelse af opholdstilladelse og ikke fra indrejsen i Danmark. Hvis udlændingen ikke indrejser i Danmark i tilknytning til meddelelsen af tilladelsen, men eksempelvis venter 4 uger, vil den periode, hvor udlændingen kan opholde sig i Danmark for at søge beskæftigelse, blive tilsvarende kortere.

En udlænding kan i forbindelse med sin ansøgning om opholdstilladelse angive fra hvilket tidspunkt, udlændingen ønsker, at opholdstilladelsen skal gælde fra.

Efter udløbet af opholdstilladelsen vil udlændingemyndighederne i samarbejde med politiet tage skridt til at sikre, at en udlænding, som ikke længere har ret til at opholde sig i Danmark som følge af, at den pågældendes opholdstilladelse er udløbet, udrejser af landet.

Har en udlænding ikke søgt om ny opholdstilladelse på baggrund af beskæftigelse vil Udlændingesservice underrette politiet med henblik på udrejsekontrol. Politiet vil i den forbindelse oprette spærrekort på den pågældende udlænding i Kriminalregistret, og antræffes udlændingen senere af politiet, vil den pågældende blive frihedsberøvet med henblik på udsendelse.

Som led i denne udrejsekontrol foreslås det, at udlændingemyndighederne uden udlændingens samtykke skal kunne videregive akter i opholdssager til politiet til brug for behandlingen af en sag om udsendelse. I udlændingeloven er der i dag udtrykkelig hjemmel til, at udlændingemyndighederne kan videregive akter i asylsager til brug for behandlingen af en sag om udsendelse af en udlænding, der har fået afslag på asyl eller har frafaldet sin ansøgning om asyl, jf. udlændingelovens § 30, stk. 3. Der indføres ligeledes en udtrykkelig hjemmel til at videregive akter i opholdssager til politiet til brug for behandlingen af en sag om udsendelse.

Er der tale om indrejse fra og udrejse til et land, som ikke er et Schengenland, vil udlændingens pas blive stemplet med henblik på at supplere den udrejsekontrol, som Udlændingesservice iværksætter efter udløbet af en opholdstilladelse.

Hvis udlændingen ikke udrejser i overensstemmelse med udløbet af sin opholdstilladelse, kan den pågældende udvises efter udlændingelovens § 25 b som følge af ulovligt ophold.

Der kan i det hele henvises til lovforslagets § 1, nr. 4 og 10.

4.2.4. Green card-ordning for udlændinge, der afslutter en videregående uddannelse i Danmark

Det foreslås, at udenlandske studerende, som afslutter en videregående uddannelse i Danmark, i forlængelse heraf kan blive her i landet i op til 6 måneder med henblik på at søge beskæftigelse.

Det er ikke afgørende, om den afsluttede uddannelse leder til beskæftigelse inden for et område, der er omfattet af positivlisten til jobkortordningen.

Opholdstilladelsen kan ikke forlænges ud over de 6 måneder. Finder udlændingen et arbejde, kan udlændingen indgive ansøgning om opholdstilladelse med henblik herpå efter de gældende regler i udlændingelovens § 9 a, herunder den foreslåede udvidede jobkortordning. Udlændingen kan således få opholdstilladelse som arbejdstager under samme vilkår som andre udlændinge.

Udenlandske studerende på videregående uddannelser i Danmark får efter ansøgning arbejdstilladelse til beskæftigelse ved deltidsarbejde i indtil 15 timer ugentlig, dog med ret til beskæftigelse på fuld tid i månederne juni, juli og august. Denne mulighed vil udenlandske studerende bibeholde i jobsøgningsperioden.

Udlændingen vil ikke i jobsøgningsperioden have adgang til familiesammenføring. Hvis udlændingen i løbet af studieopholdet har fået familien her til landet, vil familien dog have lov til

at blive i Danmark i de 6 måneder, der kan søges arbejde. Det vil fortsat være en betingelse, at familien er selvforsørgende.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner

6. Erhvervsadministrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser af lovforslaget

7. Administrative konsekvenser for borgerne

8. Miljømæssige konsekvenser af lovforslaget

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

10. Hørte myndigheder m.v.

Lovforslaget har været sendt til høring hos følgende myndigheder og organisationer:

Advokatrådet, Akademikernes Centralorganisation, Amnesty International, Amtsrådsforeningen, Beskæftigelsesrådet, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet, Børnerådet, Civilstyrelsen, Danmarks Rederiforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Handel og Service, Dansk Industri, Dansk Landbrug, Dansk Missionsråd, Dansk Retspolitisk Forening, Dansk Røde Kors Asylkontoret, Dansk Røde Kors Landskontoret, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Den Danske Europabevægelse, Den Katolske Kirke i Danmark, Dokumentations- og Rådgivningscentret om Racediskrimination, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Finansministeriet, Flygtningenævnet, Foreningen af Politimestre i Danmark, Foreningen af Statsamtsjurister, Foreningen af Statsforvaltningsdirektører, Foreningen af Udlændingeretsadvokater, Frederiksberg Kommune, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd(FTF), Handel, Transport og Serviceerhvervene, HK/Danmark, HK/Kommunal, HK/Privat, Hovedstadens Udviklingsråd, Håndværksrådet, Institut for Menneskerettigheder, Kirkernes Integrationstjeneste, KL, Københavns Byret, Københavns Kommune, Landbrugsraadet, Landsorganisationen i Danmark, Mellempfolkeligt Samvirke, Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender, Politidirektøren i København, Politiforbundet i Danmark, Politifuldmægtigforeningen, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, Retssikkerhedsfonden, Retten i Århus, Retten i Odense, Retten i Aalborg, Retten i Roskilde, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Rådet for Etniske Minoriteter, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Specialarbejderforbundet i Danmark (SID), Sø- og Handelsretten, Uddannelsesstyrelsen, Udenrigsministeriet, UNHCR og Ægteskab uden grænser.

11. Vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for		

stat, kommuner og amtskommuner		
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet		
Administrative konsekvenser for erhvervslivet		
Administrative konsekvenser for borgerne		
Miljømæssige konsekvenser		
Forholdet til EU-retten		

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Ændringen er en konsekvensændring som følge af lovforslagets § 1, nr. 3.

Til nr. 2

Efter den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 2, 2. pkt., skal opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, medmindre særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, afgørende taler derimod, betinges af, at ansøgeren har bestået en prøve i dansk og danske samfundsforhold.

Med den foreslåede bestemmelse indføres en prøve i dansk og danske samfundsforhold som betingelse for meddelelse af ægtefællesammenføring efter § 9, stk. 1, nr. 1.

Betingelsen om en bestået prøve i dansk og danske samfundsforhold stilles ikke, hvis særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, afgørende taler derimod.

Det kan f.eks. være tilfældet, hvis parterne ellers henvises til at leve som familie i et land, hvor den herboende ikke har mulighed for sammen med ansøgeren at indrejse og tage ophold. Særlige grunde vil også kunne foreligge, hvis den herboendes personlige forhold i øvrigt afgørende taler herfor, f.eks. pga. alvorlig sygdom. Særlige grunde vil altid foreligge, hvis afslag på ægtefællesammenføring vil stride mod Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8.

Der dispenseres i givet fald alene fra et krav om, at prøven skal være bestået. Udlændingen skal således altid have forsøgt at aflægge prøven, medmindre fysisk eller psykisk handicap eller andre helt særlige forhold indebærer, at det ikke vil være rimeligt at stille krav herom.

En udlænding skal som udgangspunkt aflægge indvandringsprøven i udlandet forud for indgivelse af en ansøgning om opholdstilladelse. En udlænding, der opholder sig lovligt i Danmark f.eks. på visum eller visumfrit, vil dog kunne tilmelde sig indvandringsprøven i Danmark (i Udlændingesservice og eventuelt tillige andre steder) med henblik på at indgive en ansøgning om opholdstilladelse her i landet.

En udlænding kan gøre flere forsøg på at bestå indvandringsprøven.

Det bemærkes, at det forhold, at en udlænding, der søger om ægtefællesammenføring til en herboende med fuld tilknytning til Danmark, har bestået den foreslåede prøve i dansk og danske samfundsforhold, ikke i sig selv medfører, at udlændingen og den herboende opfylder tilknytningskravet, jf. udlændingelovens § 9, stk. 7.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 2, 3. pkt., fastsætter ministeren for flygtninge, indvandrere og integration nærmere regler om etablering og afholdelse af den i 2. pkt. nævnte prøve, herunder regler om udpegning af prøveafholdere, om betingelser for deltagelse i prøven, om opkrævning af gebyr for deltagelse i prøven samt om prøvens indhold og gennemførelse m.v.

Med den foreslåede bestemmelse indføres der en bemyndigelsesbestemmelse således, at ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte nærmere regler for udmøntningen af prøven i dansk og danske samfundsforhold som betingelse for opholdstilladelse som ægtefællesammenført efter § 9, stk. 1, nr. 1.

Efter § 9 c, stk. 1, 2. pkt., er opholdstilladelse efter § 9 c, stk. 1, 1. pkt., som følge af en familiemæssig tilknytning til en herboende person, medmindre særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod, betinget af, at de i § 9, stk. 2-17, nævnte betingelser er opfyldt.

Henvisningen til § 9, stk. 2, betyder, at den foreslåede ændring af § 9, stk. 2, hvorefter opholdstilladelse som ægtefællesammenført efter § 9, stk. 1, nr. 1, som udgangspunkt er betinget af, at ansøgeren har bestået en prøve i dansk og danske samfundsforhold, og ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte nærmere regler for udmøntningen af prøven, tillige finder anvendelse i sager om ægtefællesammenføring efter § 9 c, stk. 1, 1. pkt.

Prøven skal dog ikke stilles, hvor en udlænding søger om ægtefællesammenføring efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, 1. pkt., til en herboende udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 2.2.

Til nr. 3

Efter den foreslåede bestemmelse i § 9 a, stk. 1, 1. pkt., kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, hvis væsentlige beskæftigelsesmæssige eller erhvervsmæssige hensyn taler for at imødekomme ansøgningen, herunder hvis udlændingen har indgået aftale eller fået tilbud om ansættelse enten inden for et fagområde, hvor der er mangel på særligt kvalificeret arbejdskraft, eller hvor ansættelsen indebærer en årlig aflønning på mindst 450.000 kr.

Forslaget indebærer, at en udlænding kan få opholdstilladelse, hvis den pågældende har indgået aftale eller fået tilbud om ansættelse, og ansættelsen indebærer en årlig aflønning på mindst 450.000 kr.

Det er en betingelse for opholdstilladelse, at udlændingen kan fremvise en konkret ansættelsesaftale eller et konkret arbejdstilbud her i landet med en årlig aflønning på mindst 450.000 kr., og at løn- og ansættelsesvilkårene er sædvanlige efter danske forhold. Endvidere forud-

sættes det, at arbejdet er lovligt efter dansk ret, og at udlændingen har opnået eventuel nødvendig autorisation, bestalling m.v.

Det er uden betydning, om der er herværende dansk eller udenlandsk arbejdskraft eller arbejdskraft i EU i øvrigt, der kan påtage sig det pågældende arbejde. Endvidere er arbejdets karakter uden betydning.

I vurderingen af, om betingelsen om en årlig aflønning på mindst 450.000 kr. er opfyldt, kan indgå både løn udbetalt i Danmark og løn udbetalt i udlændingens hjemland (ved udstationering). Der medregnes alene indkomst, som er skattepligtig i Danmark, eller for så vidt angår indtægt udbetalt i udlandet, indkomst som ville være skattepligtig i Danmark. Løn udbetalt i form af f.eks. kost, logi, diæter m.v. indgår således i vurderingen. Det er dog en forudsætning, at der er proportionalitet mellem den udbetalte løn og løn i form af f.eks. bolig, transport, telefon m.v.

I sager, hvor det kan give anledning til tvivl, om der er tale om sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår, skal Udlændingesservice anmode det regionale arbejdsmarkedsråd om en udtalelse om, hvorvidt betingelserne for meddelelse af opholdstilladelse efter arbejdsmarkedsrådets opfattelse er opfyldt, jf. udlændingelovens § 9 a, stk. 10.

Opholdstilladelse skal som udgangspunkt være opnået inden indrejsen, jf. udlændingelovens § 9 a, stk. 3. Gældende praksis for indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse her i landet, hvor en udlænding har en ansættelseskontrakt eller et ansættelsestilbud inden for et fagområde, hvor der er mangel på særligt kvalificeret arbejdskraft (jobkortordningens positivliste), videreføres i forhold til den foreslåede udvidelse af jobkortordningen.

Opholdstilladelse meddeles for 1 år ad gangen, og Udlændingesservice vil i forbindelse med ansøgning om forlængelse af en opholdstilladelse hos skattemyndighederne kontrollere, at udlændingen i det forløbne år har oppebåret en løn på mindst 450.000 kr. I modsat fald vil grundlaget for opholdstilladelsen ikke være til stede, og opholdstilladelsen vil kunne nægtes forlænget.

Meddeles udlændingen opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, får den pågældende samtidig arbejdstilladelse, jf. den gældende bestemmelse i udlændingebekendtgørelsens § 34, stk. 1.

Til nr. 4

Efter den foreslåede bestemmelse i § 9 a, stk. 19, kan der på baggrund af et af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsat pointsystem efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding i op til 6 måneder med henblik på at søge arbejde. Opholdstilladelse efter 1. pkt. kan ikke forlænges ud over 6 måneder.

Med forslaget indføres der en ny opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse.

En udlænding kan gives opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 19, hvis udlændingen kan dokumentere at have sådanne særlige kvalifikationer, at det må lægges til grund, at den pågældende i løbet af en periode på 6 måneder fra indrejsen i Danmark må antages at kunne finde beskæftigelse, der kan begrunde opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, herunder forslaget om en udvidet jobkortordning, jf. lovforslagets § 1, nr. 3 og 4.

Vurderingen af, om en udlænding har sådanne særlige kvalifikationer, at den pågældende kan gives opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse, skal foretages efter et nærmere pointsystem. Udlændingen skal således for at kunne få opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse opnå et bestemt samlet antal point, som gives efter kriterierne: uddannelsesniveau, sprogfærdigheder, erhvervs erfaring og alder.

En meddelt opholdstilladelse vil alene give udlændingen ret til at opholde sig her i landet i en periode på op til 6 måneder med henblik på at søge arbejde. Opholdstilladelsen giver ikke ret til at arbejde. Finder udlændingen et arbejde, kan udlændingen indgive ansøgning om opholdstilladelse med henblik herpå efter reglerne i udlændingelovens § 9 a.

Endvidere giver en opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse ikke adgang til familiesammenføring.

Gyldighedsperioden på 6 måneder for en opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse vil løbe fra tidspunktet for meddelelse af opholdstilladelse. Hvis udlændingen ikke indrejser i Danmark i tilknytning til meddelelsen af tilladelsen, men eksempelvis venter 4 uger, vil den periode, hvor udlændingen kan opholde sig i Danmark for at søge beskæftigelse, blive tilsvarende kortere. En udlænding kan dog i forbindelse med sin ansøgning om opholdstilladelse angive fra hvilket tidspunkt, udlændingen ønsker, at opholdstilladelsen skal gælde fra.

En udlænding meddeles afslag på opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse, hvis udelukkelsesgrundene i udlændingelovens § 10 (indrejseforbud m.v.) er til hinder herfor.

Der vil i udlændingebekendtgørelsen blive fastsat bestemmelser om, at opholdstilladelse med henblik på at søge beskæftigelse er betinget af, at udlændingens forsørgelse er sikret gennem egne midler.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 4.2.3.

Til nr. 5

Efter den foreslåede bestemmelse i § 9 f, stk. 4, 1. pkt., skal opholdstilladelse efter stk. 1, betinges af, at ansøgeren har bestået en prøve i dansk og danske samfundsforhold.

Forslaget indebærer, at opholdstilladelse efter § 9 f, stk. 1, som religiøs forkynder m.v. er betinget af, at ansøgeren har bestået en prøve i dansk og danske samfundsforhold.

I modsætning til sager om ægtefællesammenføring er det ikke muligt at dispensere fra betingelsen i sager om opholdstilladelse til religiøse forkyndere m.v.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 9 f, stk. 4, 2. pkt., fastsætter ministeren for flygtninge, indvandrere og integration nærmere regler om etablering og afholdelse af den i 1. pkt. nævnte prøve, herunder regler om udpegning af prøveafholdere, om betingelser for deltagelse i prøven, om opkrævning af gebyr for deltagelse i prøven samt om prøvens indhold og gennemførelse m.v.

Med den foreslåede bestemmelse indføres der en bemyndigelsesbestemmelse således, at ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte nærmere regler for udmøntningen af prøven i dansk og danske samfundsforhold som betingelse for opholdstilladelse som religiøs forkynder m.v. efter § 9 f, stk. 1.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 2, og til lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 2.2.

Til nr. 6

Efter den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 9, nr. 3, er meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse, medmindre særlige grunde taler derimod, betinget af, at udlændingen har bestået en af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration godkendt danskprøve eller godkendt danskprøve sammen med en godkendt engelskprøve, jf. stk. 12.

Med den foreslåede bestemmelse skabes der hjemmel til som betingelse for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse at indføre et krav om bestået Prøve i Dansk 2 eller Prøve i Dansk 1 sammen med en engelskprøve på et niveau svarende til Prøve i Dansk 2.

Med hensyn til udlændinge der tilbydes danskuddannelse, er det uden betydning, hvilken danskuddannelse udlændingen indplaceres på. Kravet vil således gælde alle udlændinge, der indplaceres på Danskuddannelse 1, 2 eller 3.

Endvidere vil kravet gælde udlændinge, der ikke tilbydes danskuddannelse eller ikke er omfattet af integrationsloven (f.eks. religiøse forkyndere og arbejdstagere).

Med Prøve i Dansk 1 og 2 og engelskprøve på et niveau svarende til Prøve i Dansk 2 sidestilles andre prøver i henholdsvis dansk og engelsk på tilsvarende eller højere niveau.

Betingelsen om bestået godkendt danskprøve eller en godkendt danskprøve sammen med en godkendt engelskprøve stilles ikke, hvis særlige grunde taler derimod.

Særlige grunde vil f.eks. foreligge, hvis der er tale om en udlænding, der på tidspunktet for indgivelse af ansøgningen om tidsubegrænset opholdstilladelse har opnået den i lov om folkepension fastsatte alder for oppebærelse af folkepension eller er gået på førtidspension.

Endvidere vil en udlænding kunne meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse uanset, at udlændingen ikke har bestået en godkendt danskprøve eller en godkendt danskprøve sammen med en godkendt engelskprøve, hvis dette skyldes særlige grunde hos udlændingen selv eller dennes nærmeste familie, som ikke kan lægges udlændingen til last, herunder fysisk eller psykisk handicap, tortur- eller voldsoplevelse eller stærkt traume eller sygdom, eller i øvrigt er rimeligt begrundet i udlændingens kvalifikationer eller andre forhold.

De nærmere regler for anvendelsen af § 11, stk. 9, nr. 3, fastsættes af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration, jf. den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 12.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 3.2.1.

Til nr. 7

Efter den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 9, nr. 4, er meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse, medmindre særlige grunde taler derimod, betinget af, at udlændingen har haft ordinær fuldtidsbeskæftigelse i Danmark i mindst 2 år og 6 måneder.

Forslaget betyder, at en udlænding for at kunne opnå tidsubegrænset opholdstilladelse skal have haft ordinær fuldtidsbeskæftigelse i Danmark i sammenlagt 2 år og 6 måneder inden for den tidsperiode, som danner grundlag for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse til udlændingen.

Ved ordinær beskæftigelse forstås normalt lønnet beskæftigelse og selvstændig erhvervsvirksomhed uden offentligt tilskud. Fleksjob og løntilskudsjob efter reglerne i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats betragtes således ikke som ordinær beskæftigelse.

Ved fuldtidsbeskæftigelse forstås, at udlændingen som udgangspunkt skal have været ansat med en ugentlig arbejdstid på mindst 37 timer i 2 år og 6 måneder svarende til 4.810 timer (37 timer x 52 uger om året).

Er den gennemsnitlige ugentlige arbejdstid dog ikke væsentligt under 37 timer, og er udlændingen lønnet således, at den pågældende må påregnes at kunne forsørge sig selv i samme udstrækning som en person med en arbejdstid på 37 timer om ugen eller derover, skal udlændingen dog efter omstændighederne anses for at opfylde kravet om fuldtidsbeskæftigelse. Det vil i praksis navnlig have betydning for sygeplejersker, social- og sundhedshjælpere m.fl., der på grund af skiftende vagter reelt har en gennemsnitlig arbejdstid under 37 timer om ugen, men hvor arbejdstiden betragtes som værende fuld tid.

Kravet om fuldtidsbeskæftigelse skal endvidere administreres således, at arbejde på nedsat tid over en længere periode end 2 år og 6 måneder kan være tilstrækkeligt til at opfylde kravet. Således vil beskæftigelse 30 timer om ugen i ca. 3 år og beskæftigelse 20 timer om ugen i ca. 4 år og 6 måneder kunne være tilstrækkeligt for at opfylde kravet.

Om der er tale om fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder – eller deltidsbeskæftigelse i f.eks. 3 år eller 4 år og 6 måneder – vurderes på baggrund af startdato og eventuel slutdato

for ansættelsesperioden/perioderne. Perioder med fravær som følge af sygdom, ferie, omsorgsdage, barsel m.v. inden for rammerne af ansættelsesforholdet er dermed uden betydning. Ansættelsesperioden kan opgøres f.eks. på baggrund af arbejdsgivererklæringer eller lønsedler.

Selvstændig erhvervsvirksomhed medregnes som beskæftigelse, hvis virksomheden har karakter af hovedbeskæftigelse med henblik på at opnå selvforsørgelse. Selvstændig erhvervsvirksomhed medregnes således ikke, medmindre udlændingen dokumenterer, at den selvstændige virksomhed har haft et omfang, der kan sidestilles med lønarbejde i mindst 20 timer pr. uge. Endvidere må der ikke være udbetalt kontanthjælp, starthjælp og tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats til udlændingen, mens den selvstændige virksomhed er drevet. Den selvstændige virksomhed medregnes med det faktisk dokumenterede timetal, men minimum de 20 timer pr. uge, der er betingelsen for at dokumentere selvstændig virksomhed.

Ved vurderingen af virksomhedens omfang anvendes samme dokumentationskrav som inden for arbejdsløshedsforsikringens område, dvs. der skal foretages en konkret vurdering af personens arbejdsindsats, virksomhedens art, omfang, omsætning, åbningstider, kundegrundlag, priser m.v. Endvidere skal overskud/underskud være oplyst til skattevæsenet, og der skal være anmeldt lovpligtige momsangivelser.

Beskæftigelse som medhjælpende ægtefælle i selvstændig erhvervsvirksomhed kan medregnes i det omfang, beskæftigelsen er skattepligtig. Det er som udgangspunkt en betingelse for at anse sådan beskæftigelse som skattepligtig, at der er tale om beskæftigelse i mindst 3-4 timer dagligt. For at opfylde kravet om fuldtidsbeskæftigelse i relation til integrationseksamen, skal der være tale om beskæftigelse i mindst 37 timer om ugen.

Betingelsen om 2 år og 6 måneders ordinær fuldtidsbeskæftigelse stilles ikke, hvis særlige grunde taler derimod.

Særlige grunde vil f.eks. foreligge, hvis der er tale om en udlænding, der på tidspunktet for indgivelse af ansøgningen om tidsubegrænset opholdstilladelse har opnået den i lov om folkepension fastsatte alder for oppebærelse af folkepension eller er gået på førtidspension.

Særlige grunde vil endvidere foreligge, hvor børn søger om tidsubegrænset opholdstilladelse, når de fylder 18 år.

Endvidere skal kravet om ordinær fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder ikke stilles over for udlændinge, der i øvrigt opfylder betingelserne for at få tidsubegrænset opholdstilladelse efter udlændingelovens § 11, stk. 6, hvorefter en udlænding kan meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse før 3 års ophold, hvis væsentlige hensyn afgørende taler for at imødekomme ansøgningen.

Herudover vil en udlænding kunne meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse uanset, at udlændingen ikke har haft ordinær fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder, hvis dette skyldes særlige grunde hos udlændingen selv eller dennes nærmeste familie, som ikke kan

lægges udlændingen til last, herunder fysisk eller psykisk handicap, tortur- eller voldsoplevelse eller stærkt traume eller sygdom, eller i øvrigt er rimeligt begrundet i udlændingens kvalifikationer eller andre forhold.

De nærmere regler for anvendelsen af § 11, stk. 9, nr. 4, fastsættes af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration, jf. den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 12.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 3.2.1.

Til nr. 8

Efter den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 10, finder stk. 9, nr. 4, ikke anvendelse for udlændinge, der har opholdstilladelse efter § 9, stk. 1, nr. 1, eller § 9 c, stk. 1, som følge af en familiemæssig tilknytning til en herboende person, hvis udlændingen på tidspunktet for meddelelse af den oprindelige opholdstilladelse var over 50 år og i de seneste 10 år forud for meddelelse af opholdstilladelsen var gift eller i fast samlivsforhold med den herboende person.

Forslaget indebærer, at kravet om 2 år og 6 måneders ordinær fuldtidsbeskæftigelse som betingelse for tidsubegrænset opholdstilladelse ikke stilles i sager, hvor udlændingen har opholdstilladelse som ægtefællesammenført, og udlændingen på tidspunktet for meddelelse af den oprindelige opholdstilladelse var over 50 år og i de seneste 10 år forud for meddelelse af opholdstilladelsen var gift eller i fast samlivsforhold med den herboende person.

Fristen med hensyn til alderskravet på 50 år regnes fra den første meddelte opholdstilladelse som familiesammenført. En udlænding, der under ophold her i landet som familiesammenført fylder 50 år og derefter finder en ny ægtefælle og får opholdstilladelse på dette grundlag, er således ikke fritaget fra beskæftigelseskravet.

Til nr. 9

Ændringen er en konsekvensændring som følge af lovforslagets § 1, nr. 5.

Til nr. 10

Efter den foreslåede bestemmelse i § 30, stk. 3, videregiver Udlændingesservice, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration eller Flygtningenævnet til brug for behandlingen af en sag om udsendelse af en udlænding uden udlændingens samtykke alle akter, der er indgået i en sag om opholdstilladelse til politiet, når der er meddelt afslag på opholdstilladelse, eller når ansøgeren frafalder ansøgningen herom.

Med den foreslåede bestemmelse skabes der udtrykkelig hjemmel i udlændingeloven for udlændingemyndighederne til uden udlændingens samtykke at videregive akter i en opholds-sag til politiet til brug for behandlingen af en sag om udsendelse.

I udlændingeloven er der i dag alene udtrykkelig hjemmel til, at udlændingemyndighederne kan videregive akter i asylsager til brug for behandlingen af en sag om udsendelse af en udlænding, der har fået afslag på asyl eller har frafaldet sin ansøgning om asyl, jf. udlændingelovens § 30, stk. 3.

Til § 2

Til nr. 1

Bestemmelsen i lovens § 11 regulerer betingelserne for at modtage hjælp efter loven, herunder om niveauet skal være kontanthjælp eller starthjælp. Den foreslåede ændring vedrører indførelsen af et beskæftigelseskrav for at få ret til kontanthjælp i forlængelse af den venteperiode hvor der alene er adgang til starthjælp.

Det foreslås, at der som betingelse for opnåelse af kontanthjælp i stedet for starthjælp indføres et beskæftigelseskrav. I dag overgår en person automatisk til kontanthjælp, når denne har opholdt sig her i riget i sammenlagt 7 år inden for de seneste 8 år.

Der stilles i denne sammenhæng krav om ordinær beskæftigelse svarende til fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder.

Bestemmelsen i § 11, stk. 3, nr. 2, indebærer, at kravet om beskæftigelse svarende til 2 år og 6 måneders fuldtidsbeskæftigelse alene omfatter ordinært og ustøttet arbejde og at antallet af arbejdstimer i referenceperioden på 8 år skal svare til antallet af timer i 2 år og 6 måneders ordinær fuldtidsbeskæftigelse.

Det foreslås, at der kræves sædvanligt, lønnet arbejde, dvs. at opgørelsen baseres på opgjorte løntimer i et sædvanligt beskæftigelsesforhold, der er i overensstemmelse med gældende overenskomster eller i øvrigt er udført på almindelige løn- og arbejdsvilkår, jf. de regler der anvendes indenfor arbejdsløshedsforsikringens område. Således opgøres 2 år og 6 måneder som 4.810 timer (svarende til 37 timer x 52 uger om året).

Hvad angår afgrænsningen af lønarbejde finder punkt 2 i vejledning om beskæftigelseskrav og dagpengeperiode, jf. bekendtgørelse nr. 504 af 16. juni 2003 om beskæftigelseskrav og dagpengeperiode § 2, anvendelse.

Det foreslås, at beskæftigelsesperioden omfatter alle perioder med ordinær fuldtidsbeskæftigelse, således at reglerne svarer til principperne i arbejdsløshedsforsikringssystemet. Således medregnes timer, for hvilke der udbetales løn, hvis den beskæftigelse, hvortil løntimerne er knyttet, kan betragtes som lønarbejde. Der henvises til principperne i punkt 3 i vejledning om beskæftigelseskrav og dagpengeperiode, jf. bekendtgørelse nr. 504 af 16. juni 2003 om beskæftigelseskrav og dagpengeperiode § 9.

Således medregnes ferie, løn i en opsigelsesperiode, selv om pågældende er fritstillet, barsel og sygdom, barns 1. sygedag, feriefridage og børnefamiliefridage ("omsorgsdage"), hvis arbejdsgiveren udbetaler løn.

Fremgår det af lønsedlerne, at der er udbetalt løn for en bestemt beskæftigelsesgrad, skal dette timeantal lægges til grund.

Perioder, hvor en ansøger som følge af sygdom, barsel, opsigelsesregler eller andet har modtaget nedsat løn, medregnes til beskæftigelseskravet med det timetal, lønnen svarer til. Ydes der for eksempel løn svarende til 2/3 af fuld løn, vil der kunne medregnes 2/3 af 37 timer pr. uge, svarende til 24,6 timer.

Timer, for hvilke der er udbetalt sikring i henhold til lov om Lønmodtagernes Garantifond, sidestilles med lønarbejde og medregnes til beskæftigelseskravet, hvis sikringen udbetales i stedet for løn, herunder løn i en opsigelsesperiode. Det er en betingelse, at lønmodtagerens krav mod arbejdsgiveren vedrører løn eller vederlag for beskæftigelse, der kan betragtes som lønarbejde, og at medlemmet ikke er berettiget til dagpenge for den periode, som udbetalingen fra Lønmodtagernes Garantifond dækker.

Perioder, hvor en ansøger deltager i uddannelse, der berettiger til godtgørelse efter reglerne for beskæftigede lønmodtagere i lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse, medregnes til optjening af beskæftigelseskravet, hvis arbejdsgiveren udbetaler løn under uddannelsen. Dette gælder også, hvis arbejdsgiveren får udbetalt den støtte, som lønmodtageren ellers var berettiget til.

Til opfyldelse af beskæftigelseskravet medregnes alle løntimer, også timer ud over 37 timer pr. uge. Hvis der efterfølgende sker afspadsering af overarbejde, anses beskæftigelsen for udført i den uge, hvor ansøgeren har fået vederlag for beskæftigelsen.

Bestemmelsen i § 11, stk. 4, svarer til gældende lovs § 11, stk. 3, 2. og 3. pkt.

Det foreslås i § 11, stk. 5, at opgørelsen af beskæftigelse efter stk. 3, nr. 2, for personer uden fastsat arbejdstid og for personer beskæftiget ved selvstændig virksomhed sker efter reglerne i § 13, stk. 13 og 14. Det svarer til reglerne om opgørelse af kravet om 300 timers beskæftigelse. Det betyder at hvis der er tale om arbejde uden fastsat arbejdstid – ”ikke-kontrollabel arbejdstid”, sker der en teknisk beregning af det antal timer, som en ansøger anses for at have arbejdet, ved brug af en omregningssats, dvs. den erhvervede indtægt divideres med omregningssatsen og herved fremkommer et timetal. Satsen er fastsat til 95 kr. svarende til den timeløn, som en person uden særlige kvalifikationer eller forudsætninger i øvrigt, typisk vil kunne opnå i jobs, der ikke kræver særlige kvalifikationer eller forudsætninger i øvrigt. De 95 kr. foreslås reguleret en gang årligt med satsreguleringsprocenten.

Selvstændig virksomhed kan medregnes i de 2 år og 6 måneder, hvis virksomheden har haft sigte på at opnå selvforsørgelse, dvs. den må ikke have haft karakter af bibeskæftigelse. I forlængelse heraf foreslås det, at selvstændig virksomhed kun kan medregnes, hvis ansøgeren dokumenterer, at den selvstændige virksomhed har haft et omfang, der kan sidestilles med lønarbejde i mindst 20 timer pr. uge. Endvidere må der ikke være udbetalt hjælp efter § 11 til ansøgeren, mens den selvstændige virksomhed er drevet. Den selvstændige virksomhed medregnes med det faktisk dokumenterede timetal – dvs. minimum de 20 timer pr.

uge, der er betingelsen for at dokumentere selvstændig virksomhed, men også f.eks. 25 timer pr. uge, hvis der er dokumenteret et sådant omfang.

Ved vurderingen af virksomhedens omfang anvendes samme dokumentationskrav som inden for arbejdsløshedsforsikringens område, når det vurderes om selvstændig virksomhed kan medregnes til opfyldelse af beskæftigelseskravet, dvs. der skal foretages en konkret vurdering af personens arbejdsindsats, virksomhedens art, omfang, omsætning, åbningstider, kundegrundlag, priser m.v. Endvidere skal overskud/underskud være oplyst til skattevæsenet, og der skal være anmeldte lovpligtige momsangivelser.

Beskæftigelseskravet skal ikke gælde førtidspensionister og personer, der har nået pensionsalderen i Danmark i medfør af lov om social pension, jf. forslaget til § 11, stk. 6.

Således er førtidspensionister, der modtager en brøkpension fra Danmark – eller en tilsvarende pension fra et andet EU/EØS-land, udtaget fra beskæftigelseskravet og kan få supplerende kontanthjælp efter de sædvanlige kriterier, dvs. efter 7 år.

Personer, der har nået den til enhver tid gældende folkepensionsalder i Danmark i medfør af lov om social pension, er ligeledes undtaget fra beskæftigelseskravet. Der tages udgangspunkt i ansøgerens individuelle pensionsalder efter lovgivningen.

Udenlandske og danske statsborgere, som ikke er berettiget til folkepension, fordi de ikke opfylder optjeningsbetingelserne er således omfattet af de almindelige regler i aktivloven, således at alene 7 ud af 8 års ophold her i riget kvalificerer dem til at modtage kontanthjælp eller hjælp efter fx § 27. Arbejdsevnen og helbredstilstanden spiller ingen rolle for ydelsesniveauet.

Til nr. 2

Bestemmelsen i § 11, stk. 7, svarer til gældende lovs § 11, stk. 5, 3. pkt. og får efter forslaget også virkning for beskæftigelseskravet. Således indebærer bestemmelsen, at hvis de oplysninger, der er i kommunens besiddelse, giver kommunen anledning til at betvivle, at opholds- og beskæftigelseskravet er opfyldt, har ansøgeren pligt til at bidrage med den fornødne dokumentation, som kan være dokumentation fra fx ATP, SE-registrering, bankoplysninger og andet. Således fraviges officialprincippet, hvorved det påhviler ansøgeren at skaffe de nødvendige oplysninger. Kan eller ønsker pågældende ikke at efterkomme kommunens forlangende, eller viser dokumentationen ikke med tilstrækkelig sikkerhed, at pågældende opfylder betingelserne for at modtage den almindelige kontanthjælp, udbetaler kommunen starthjælp.

Til § 3

Det foreslås i § 3, stk. 1, at loven træder i kraft den 1. marts 2007, jf. dog stk. 2.

Det foreslås i § 3, stk. 2, at tidspunktet for ikrafttræden af udlændingelovens § 9, stk. 2, og § 9 f, stk. 4, som indsat og ændret ved denne lovs § 1, nr. 2 og 5, fastsættes af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration.

Det foreslås i § 3, stk. 3, at tidspunktet for ikrafttræden af udlændingelovens § 9 a, stk. 19, som indsat ved denne lovs § 1, nr. 4, fastsættes af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration.

Det foreslås i § 3, stk. 4, at udlændingelovens § 11, stk. 9 og 10, som affattet efter denne lovs § 1, nr. 6-8, finder anvendelse for udlændinge, der den 1. juli 2006 eller senere er meddelt opholdstilladelse i Danmark, samt for udlændinge, der inden den 1. juli 2006 er meddelt opholdstilladelse i Danmark og på tidspunktet for lovforslagets fremsættelse ikke har gennemført et tilbudt introduktionsprogram efter introduktionsloven eller et andet forløb, der kan sidestilles hermed, jf. udlændingelovens hidtil gældende § 11, stk. 9, nr. 1, og bestået en godkendt danskprøve, jf. udlændingelovens hidtil gældende § 11, stk. 9, nr. 3. For andre udlændinge finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Bestemmelsen indebærer, at en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse efter de regler, der var gældende indtil den 1. april 2006, jf. lovbekendtgørelse nr. 826 af 24. august 2005, for at kunne få tidsubegrænset opholdstilladelse vil skulle opfylde betingelsen om skærpede sprogkrav i den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 9, nr. 3, og betingelsen om ordinær fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder i den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 9, nr. 4, hvis udlændingen på tidspunktet for lovforslagets fremsættelse ikke har gennemført et tilbudt introduktionsprogram efter introduktionsloven eller et andet forløb, der kan sidestilles hermed, jf. udlændingelovens hidtil gældende § 11, stk. 9, nr. 1, og bestået en godkendt danskprøve, jf. udlændingelovens hidtil gældende § 11, stk. 9, nr. 3.

En udlænding, der inden den 1. juli 2006 er meddelt opholdstilladelse efter de hidtil gældende regler, jf. lovbekendtgørelse nr. 945 af 1. september 2006, vil for at kunne få tidsubegrænset opholdstilladelse skulle opfylde betingelsen om skærpede sprogkrav i den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 9, nr. 3, og betingelsen om ordinær fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder i den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 9, nr. 4, hvis udlændingen på tidspunktet for lovforslagets fremsættelse ikke har gennemført et tilbudt introduktionsprogram efter introduktionsloven eller et andet forløb, der kan sidestilles hermed, jf. udlændingelovens hidtil gældende § 11, stk. 9, nr. 1, og bestået en godkendt danskprøve, jf. udlændingelovens hidtil gældende § 11, stk. 9, nr. 3.

En udlænding, der efter den 1. juli 2006 er meddelt opholdstilladelse efter de hidtil gældende regler, jf. lovbekendtgørelse nr. 945 af 1. september 2006, vil for at kunne få tidsubegrænset opholdstilladelse altid skulle opfylde betingelsen om skærpede sprogkrav i den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 9, nr. 3, og betingelsen om ordinær fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder i den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 9, nr. 4.

Det foreslås i § 3, stk. 5, at § 11, stk. 3-7, i lov om aktiv socialpolitik som affattet ved denne lovs § 2, nr. 1 og 2, finder anvendelse for personer, der efter den 1. juli 2006 er indrejst i Danmark. For personer, der er indrejst i Danmark før den 1. juli 2006, finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Til § 4

Bestemmelsen fastsætter lovens territoriale gyldighedsområde og indebærer, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland. Loven kan dog ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige grønlandske og færøske forhold tilsiger.