

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE
INDVANDRERE OG INTEGRATION



Udvalget for Udlændinge- og
Integrationspolitik
UUI alm. del - Bilag 233
Offentligt

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

MODTAGE!

13 AUG. 2007

Den Centrale Indlevering

Dato: 13 AUG. 2007
Kontor: Visum, Udsendelser og
Humanitære Sager
J.nr.: 2007/4199-899
Sagsbeh.: AKK
Fil-navn: Flygtningenævnets beret-
ning 2006

Vedlagt sendes til Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik orientering i
80 eksemplarer Flygtningenævnets formandskabs 15. beretning om Flygtningenævnets virk-
somhed i 2006.


Rikke Hvilshøj


Jesper Gori

NGEINA

| FLYGTNINGENÆVNET |

Formandskabet

15. beretning **2006**

06

Flygtningenævnet
Formandskabet 15. beretning 2006
Udgivet af Flygtningenævnet juli 2007

Omslag og design:
Schultz Grafisk

Repro og tryk:
Schultz Grafisk

Trykt udgave: ISBN 87-91763-08-8
Elektronisk udgave: ISBN 87-91763-09-6

Pris: 150 kr.
Oplag: 1.300

Publikationen kan bestilles hos
Schultz Distribution
Telefon 43 63 23 00
www.schultz.dk
E-mail schultz@schultz.dk

Publikationen er endvidere tilgængelig på
internettet på Flygtningenævnets hjemmeside
(www.fln.dk)

København 2007

Forord

Ved formanden

Flygtningenævnets formandskab afgiver hermed sin 15. beretning om nævnets virksomhed. Beretningen dækker kalenderåret 2006 og indeholder blandt andet en redegørelse for asylpraksis. Herudover er der, som i de foregående beretninger, en redegørelse for grundlaget for og behandlingen af asylsager samt en redegørelse for nævnets virksomhed i øvrigt.

Flygtningenævnet har i beretningsperioden truffet afgørelse i 491 sager vedrørende statsborgere fra 46 forskellige lande. For 80 % af de spontane asylsager var nævnets gennemsnitlige sagsbehandlingstid 78 dage. Samlet for alle spontane asylsager var den gennemsnitlige sagsbehandlingstid 127 dage.

Den offentlige debat har givet anledning til drøftelse af rækkevidden af nævnets kompetence til at give opholdstilladelse efter udlændingeloven. Der kan derfor være grund til at præcisere, at nævnet efter udlændingeloven alene kan give opholdstilladelse til personer, der er individuelt og personligt forfulgt eller i en reel risiko for at blive udsat for asylbegrundende overgreb ved en tilbagevenden til hjemlandet, jf. udlændingelovens § 7 (asyl). Det falder således uden for Flygtningenævnets kompetence at give asylansøgere, der ikke opfylder betingelserne for asyl, opholdstilladelse på andet grundlag – f.eks. under henvisning til borgerkrigs-lignende tilstande, dårlige sociale forhold eller humanitære grunde.

Som det vil kunne ses af forsiden til årets beretning, har Flygtningenævnet fået et nyt og mere tidssvarende logo. Flygtningenævnet har ligeledes taget initiativ til at etablere en ny hjemmeside, der vil gøre nævnets baggrundsmateriale og praksisresuméer lettere tilgængeligt og samtidig sikre en mere smidig kommunikation med nævnets samarbejdspartnere. Hjemmesiden forventes at kunne tages i brug i løbet af 2007. På Flygtningenævnets nye hjemmeside vil man som hidtil have adgang til nævnets praksis, idet nævnet løbende gengiver anonymiserede resuméer af en række af de seneste afgørelser. I 2006 er omkring 30 % af nævnets afgørelser offentliggjort på hjemmesiden.

København, juli 2007

Bent Ove Jespersen

Indholdsfortegnelse for 15. beretning 2006

		3.1.
		3.2
		3.3
Forord	3	3.3.
		3.3..
		3.3..
Kapitel 1 Flygtningenævnets almindelige forhold	10	3.3.
1.1 Flygtningenævnets kompetence	10	3.3..
1.2 Flygtningenævnets uafhængighed	10	3.4
1.3 Endelighedsbestemmelsen i udlændingelovens § 56, stk. 8	12	3.5
1.4 Flygtningenævnets medlemmer i beretningsperioden	14	3.6
1.5 Sekretariatets medarbejdere i beretningsperioden	17	3.7
1.6 Formandskabet	18	3.7.
1.7 Koordinationsudvalget	19	3.7.
1.8 Flygtningenævnets sekretariat	19	3.7.
1.9 Flygtningenævnets hjemmeside	20	3.8
1.10 Flygtningenævnets resultatkontrakt for 2007	21	3.8.
1.11 Udlændingestyrelsen skifter navn til Udlændingesservice	21	3.9
		3.10
Kapitel 2 Flygtningenævnets deltagelse i internationalt arbejde	22	3.10
2.1 Indledning	22	3.10
2.2 EU-asylgruppen	23	3.1.
2.2.1 Kontaktkomitéen vedrørende Flygtningedefinitionsdirektivet	23	3.1.
2.2.2 Kontaktkomitéen vedrørende Flygtningeproceduredirektivet	24	3.1.
2.3 EURASIL	24	3.1.
2.4 UNHCR's eksekutivkomité (EXCOM)	26	3.1
2.5 International Association of Refugee Law Judges (IARLJ)	27	3.1
2.6 Udenlandske besøg i Flygtningenævnets sekretariat	27	3.1
Kapitel 3 Grundlaget for og behandlingen af asylsager	28	Kap
3.1 Udlændingelovens § 7	28	4.1
3.1.1 Udlændingelovens § 7, stk. 1 (konventionsstatus)	28	4.2
3.1.1.1 Praksis efter udlændingelovens § 7, stk. 1	29	4.3
3.1.2 Udlændingelovens § 7, stk. 2 (beskyttelsesstatus)	31	4.3
3.1.2.1 Praksis efter udlændingelovens § 7, stk. 2	33	
3.1.2.2 Betydningen af generelt vanskelige forhold	35	
3.1.2.3 Betydningen af helbredsmæssige forhold	37	

3.1.2.4	Betydningen af tortur	40
3.2	Sager, der af Udlændingesservice er forsøgt afgjort i åbenbart grundløs-proceduren	43
3.3	Sagens behandling	49
3.3.1	Advokatbeskikkelse og partsrepræsentanter	50
3.3.2	Mundtlig behandling	51
3.3.3	Skriftlig behandling	52
3.3.4	Bevisvurderingen	53
3.3.5	Praksis	59
3.4	Beslutning	59
3.5	Udsendelse	60
3.6	Udeblivelse	63
3.7	Sager afsluttet uden en afgørelse	63
3.7.1	Udeblevne	63
3.7.2	Frafald	64
3.7.3	Udsættelse	64
3.8	Tolkning	65
3.8.1	Sag vedrørende tolkeydelser	66
3.9	Hastesager	66
3.10	Prøvelse af Flygtningenævnets afgørelser	67
3.10.1	Genoptagelse	67
3.10.2	Domstolsprøvelse	71
3.10.3	Folketingets Ombudsmand	71
3.11	Generelle baggrundsoplysninger	71
3.11.1	Flygtningenævnets baggrundsmaterialesamling	71
3.11.2	Udsendelse af baggrundsmateriale	73
3.12	Flygtningenævnets indhentelse af yderligere oplysninger	74
3.12.1	Høringer	74
3.12.2	Ægthedsvurderinger	75
3.12.3	Kriminaltekniske erklæringer	76
Kapitel 4	Sager indbragt for internationale organisationer	77
4.1	Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol	77
4.2	FN's Torturkomité	78
4.3	FN's Menneskerettighedskomité	79
4.3.1	Sag mod Danmark afgjort af FN's Menneskerettighedskomité	80

Kapitel 5	Udvalgte asylretlige problemstillinger	81
5.1	Inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse	81
5.2	Inddragelse af opholdstilladelser efter udlændingelovens § 19, stk. 2, nr. 1 (svig)	85
5.3	Bortfald af opholdstilladelse	86
5.4	Sur Place	90
5.4.1	Asylansøgningen er begrundet i ændringer i ansøgerens hjemland	91
5.4.2	Asylansøgningen er begrundet i ansøgerens egne handlinger i det land, hvor der søges asyl	92
5.4.3	Eksempler fra Flygtningenævnets praksis	93
5.4.3.1	Politiske eller religiøse aktiviteter	93
5.4.3.2	Andre aktiviteter	94
5.5	Konsekvensstatus	95
5.6	Dobbeltstraf	99
5.7	Kønsrelateret forfølgelse	102
5.7.1	Eksempler fra Flygtningenævnets praksis	103
5.7.1.1	Overgreb fra private	103
5.7.1.2	Ægteskab	104
5.7.1.3	Skilsmisse	106
5.7.1.4	Utroskab og førægteskabelige forhold	108
5.7.1.5	Omskæring	109
5.7.1.6	Overgreb fra myndighedernes side	110
5.8	Agents of Persecution	110
Kapitel 6	Betydningen af kriminelle forhold	114
6.1	Betydningen af kriminelle forhold	114
6.2	Refoulementsforbuddet i udlændingelovens § 31	114
6.3	Flygtningekonventionens artikel 1 F (udelukkelsesgrundene), jf. udlændingelovens § 10, stk. 1, nr. 3	115
6.3.1	Eksempel fra Flygtningenævnets praksis vedrørende Flygtningekonventionens artikel 1 F, jf. udlændingelovens § 10, stk. 1, nr. 3	116
6.3.2	Efterforskning af forbrydelser ved Statsadvokaten for Særlige Internationale Straffesager	117
6.3.2.1	Anmeldelse af sager til Statsadvokaten for Særlige Internationale Straffesager	117
6.3.2.2	Resultatet af SAIS's efterforskning	118
6.4	Udlændingelovens § 10, stk. 2 og 3	125

6.4.1	Eksempler fra Flygtningenævnets praksis vedrørende udlændingelovens § 10, stk. 2 og 3	126
6.4.2	Eksempler fra Flygtningenævnets praksis vedrørende udlændingelovens § 19, stk. 2, nr. 3, jf. § 10, stk. 2	127
6.5	Udlændingelovens § 49 a	129
6.5.1	Flygtningekonventionens artikler 32 og 33	129
6.5.2	Udlændingelovens § 49 a, jf. § 31	130
6.5.3	Eksempler fra Flygtningenævnets praksis vedrørende udlændingelovens § 49 a	131
6.6.	Udlændingelovens § 32 b og § 49 b	136
Kapitel 7	Praksis i spontansager opdelt efter ansøgerens nationalitet	138
7.1	Afghanistan	138
7.1.1	PDPA (Peoples Democratic Party of Afghanistan)	139
7.1.2	Politiske forhold	141
7.1.3	Taleban	142
7.1.4	Privatretlige forhold	143
7.2	Aserbajdsjan	144
7.3	Bangladesh/Burma	146
7.4	Bosnien-Hercegovina	148
7.5	Burundi	149
7.6	Cameroun	150
7.7	Cuba	150
7.8	Den Demokratiske Republik Congo	150
7.9	Eritrea	152
7.10	Etiopien	153
7.11	Filippinerne	153
7.12	Folkerepublikken Kina	153
7.13	Georgien	155
7.14	Ghana	155
7.15	Indien	155
7.16	Irak/statsløse bedoons fra Irak	156
7.16.1	Politiske forhold	156
7.16.2	Religiøse forhold	158
7.16.3	Etniske forhold/klanforhold	160
7.16.4	Privatretlige forhold	161
7.16.5	Statsløse bedoons	163
7.17	Iran	163
7.17.1	Politiske forhold	163
7.17.2	Religiøse forhold	165

7.18	Libyen	166
7.19	Marokko	167
7.20	Nepal	167
7.21	Nigeria	167
7.22	Pakistan	168
7.23	Rusland	168
7.24	Serbien	170
7.24.1	Kosovo-provinsen i Serbien	170
7.24.2	Det øvrige Serbien	176
7.25	Somalia	178
7.25.1	Somaliland/Nordvestsomnia	178
7.25.2	Kønsrelateret forfølgelse	180
7.25.3	Religiøse forhold	181
7.26	Sri Lanka	182
7.27	Statsløse palæstinensere	184
7.27.1	Statsløse palæstinensere fra Libanon	184
7.28	Sudan	187
7.29	Syrien	188
7.30	Tjekkiet	189
7.31	Turkmenistan	189
7.32	Uganda	189
 Kapitel 8 Statistik		190
8.1	Nævnets afgørelser i 2006	190
8.2	Sagernes behandlingsform	190
8.3	Sager afsluttet uden en afgørelse	191
8.4	Nationalitetsfordelingen i spontansager m.v.	192
8.5	Afgørelsernes udfald i spontansager	194
8.6	Genoptagelsessager	196
8.7	Afgørelsernes udfald i bortfaldsager, inddragelses- og forlængelsessager og udsendelsessager	197
8.8	Sagsbehandlingstider	198
8.8.1	Sagsbehandlingstider i spontansager afgjort ved skriftlig votering	199
8.8.2	Sagsbehandlingstider i sager med anmodning om genoptagelse	199
 Bilag 1 Uddrag af Flygtningekonventionen af 28. juli 1951 om flygtninges retsstilling. (Udenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 55 af 24. november 1954, Lovtidende C)		201

.....

Bilag 2

Bilag 3

Bilag 4

Når der
betegne

(1. april

1991),

1995 -

7. beret

1999 -

10. beret

2002 -

13. beret

(1. janu

Bilag 2	Uddrag af protokol af 31. januar 1967 vedrørende flygtnings retsstilling	205
Bilag 3	Bekendtgørelse af udlændingeloven, Lovbekendtgørelse nr. 945 af 1. september 2006	207
Bilag 4	Flygtningenævnets bekendtgørelse nr. 192 af 15. marts 2006 om forretningsorden for Flygtningenævnet	261

Når der i beretningen henvises til tidligere beretninger, anvendes følgende betegnelser: 1. beretning (1. oktober 1983 – 31. marts 1987), 2. beretning (1. april 1987 – 31. marts 1989), 3. beretning (1. april 1989 – 31. december 1991), 4. beretning (1. januar 1992 – 30. juni 1995), 5. beretning (1. juli 1995 – 31. december 1996), 6. beretning (1. januar 1997 – 31. december 1997), 7. beretning (1. januar 1998 – 31. december 1998), 8. beretning (1. januar 1999 – 31. december 1999), 9. beretning (1. januar 2000 – 31. januar 2000), 10. beretning (1. januar 2001 – 31. december 2001), 11. beretning (1. januar 2002 – 31. december 2002), 12. beretning (1. januar 2003 – 31. december 2003), 13. beretning (1. januar 2004 – 31. december 2004) og 14. beretning (1. januar 2005 – 31. december 2005).

FLYGTNINGENÆVNET

Flygtningenævnet behandler klager over de afgørelser vedrørende asyl, der er truffet af Udlændingetjenesten i første instans.

Nævnsmøderne ledes af en dommer (formanden eller en af næstformændene). Herudover består Flygtningenævnet af to medlemmer, hvor det ene medlem er udpeget efter indstilling fra ministeren for flygtninge, indvandrere og integration, mens det andet medlem er udpeget efter indstilling fra Advokatrådet.

Beretningen indeholder en gennemgang af Flygtningenævnets virksomhed i 2006, herunder blandt andet en række resumeer af nævnets afgørelser i 2006.

Flygtningenævnet har i beretningsperioden truffet afgørelse i 491 sager vedrørende statsborgere fra 46 forskellige lande. De fire største grupper af ansøgere har været statsborgere fra Irak, Afghanistan, Serbien og Somalia.

| FLYGTNINGENÆVNET |

Flygtningennævnets Sekretariat
Store Kongensgade 1-3
1264 København K

ISBN 87-91763-08-8



9 788791 763083