

Dagsordenspunkt 30): Kommissionens grønbog vedrørende gennemførelse af anden fase af det fælles europæiske asylsystem

Nyt notat.

Resumé:

Kommissionen ventes at fremlægge en grønbog vedrørende gennemførelsen af anden fase af det fælles europæiske asylsystem. Da der er tale om en grønbog, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen. Eventuelle konkrete forslag til retsakter forventes at være omfattet af forbeholdet. Grønbogen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Regeringen ser frem til at se nærmere på Kommissionens ideer i forhold til gennemførelsen af anden fase af EU's asylpolitik.

1. Baggrund

På mødet den 4.-5. november 2004 godkendte Det Europæiske Råd et flerårigt arbejdsprogram (Haag-programmet), som indeholder de politiske prioriteter for de kommende fem år på området for retlige og indre anliggender. Haag-programmet bygger videre på de erfaringer, som foreligger efter gennemførelsen og evalueringer af den tidligere Tammerfors-køreplan. På asylområdet lægger Haag-programmet op til, at retsinstrumenter og foranstaltninger med henblik på endelig gennemførelse af det fælles europæiske asylsystem skal vedtages inden udgangen af 2010.

Haag-programmet opfordrer Kommissionen til i 2007 at afslutte evalueringen af retsinstrumenterne fra første fase og opfordrer i den forbindelse Kommissionen til at forelægge en analyse af hensigtsmæssigheden, mulighederne og vanskelighederne i forbindelse med fælles behandling af asylansøgninger i EU samt de juridiske og praktiske følger forbundet hermed.

I Kommissionens meddelelse om Gennemførelsen af Haag-programmet: vejen frem fra 28. juni 2006 anfører Kommissionen, at den i 2007 vil fremlægge en grønbog om EU's asylpolitik.

Kommissionen ventes den 6. juni 2007 at fremlægge en sådan grønbog, der skal udgøre grundlaget for drøftelser af gennemførelsen og udmøntningen af den anden fase af det fælles europæiske asylsystem.

Det bemærkes, at konkrete forslag med hjemmel i afsnit IV i EF-traktaten, som efterfølgende fremsættes som led i gennemførelsen af Haag-programmet, vil være omfattet af Protokollen om Danmarks Stilling.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni forventes en præsentation af og eventuelt indledende bemærkninger til grønbogen.

2. Formål og indhold

Grønbogens indhold kendes endnu ikke.

Formålet med grønningen er at udgøre et grundlag for yderligere drøftelser om udformningen af et fælles asylsystem. Grønningen skal bl.a. ses i lyset af erfaringerne vedrørende gennemførelsen af allerede eksisterende retsakter på asylområdet. Det bemærkes, at der endnu er udestående evalueringer af visse retsakter på asylområdet, og at flere af disse først er implementeret i medlemsstaternes lovgivning inden for de senere år.

Grønningen ventes at fokusere på behovet for yderligere harmonisering af medlemsstaternes lovgivning på asylområdet henset til, at de allerede eksisterende retsakter i EU på asylområdet alene udgør minimumsharmonisering.

For så vidt angår yderligere harmonisering af medlemsstaternes lovgivning ventes Kommissionen at lægge op til, at det overvejes, hvorledes de allerede vedtagne direktiver kan suppleres. Harmonisering af medlemsstaternes lovgivning vil særligt kunne tænkes at supplere direktivet vedrørende modtageforhold (2003/9/EF), direktivet vedrørende asylprocedure (2005/85/EF) samt direktivet vedrørende anerkendelse af flygtningestatus (2004/83/EF).

Endvidere ventes Kommissionen at lægge op til undersøgelse af mulige modeller for fælles behandling af asylansøgninger i overensstemmelse med Haag-programmet.

I betragtning af EU's styrkede fokus på integration af tredjelandsstatsborgere ventes grønningen at ville indeholde forslag til mulige tiltag med henblik på at fremme integrationen af asylansøgere og andre udlændinge, der nyder international beskyttelse, i medlemslandene.

For så vidt angår den eksterne dimension af EU's asylpolitik forventes Kommissionen at ville fokusere på mulige forbedringer og udbygninger af fremtidige regionale beskyttelsesprogrammer alt efter erfaringerne med de igangværende pilotprogrammer i bl.a. Tanzania. Endvidere ventes grønningen at lægge op til, at der sker drøftelser af mulige fælles genbosætningsindsatser.

3. Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor

Da der er tale om en grønning, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

Hvis grønningen senere skulle føre til vedtagelse af konkrete retsakter, vil der blive taget stilling til eventuelle konsekvenser for dansk ret, idet det dog bemærkes, at de konkrete retsakter forventes omfattet af det danske forbehold for retlige og indre anliggender.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ser frem til at se nærmere på Kommissionens ideer i forhold til gennemførelsen af anden fase af EU's asylpolitik.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Regeringen er ikke bekendt med de øvrige landes holdning til grønbogen, da denne endnu ikke foreligger.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet (SPAIS) den 24. maj 2007.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en grønbog, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionens grønbog har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da der er tale om et debatoplæg.

Hvis grønbogen senere skulle føre til vedtagelse af konkrete retsakter, vil der blive taget stilling til eventuelle statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, idet det dog bemærkes, at de konkrete retsakter forventes omfattet af det danske forbehold for retlige og indre anliggender.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.