

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE
INDVANDRERE OG INTEGRATION



NOTAT

Dato: 26. februar 2007
Kontor: Internationalt
J.nr.: 2007/4050-911

Talepunkt til brug for samråd i Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik den 27. februar 2007 om de væsentligste punkter på dagsordenen for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 15. februar 2007

- Jeg er glad for at få lejlighed til at orientere udvalget om de sager, der blev drøftet på rådsmødet for retlige og indre anliggender den 15. februar 2007.
- Jeg deltog ikke selv i mødet, da der på mit område alene var ét statuspunkt og ét orienteringspunkt på dagsordenen.
- Det var også begrundelsen for, at jeg orienterer udvalget nu.
- Jeg har forud for rådsmødet oversendt et samlenotat om rådsmødet, og det vil som sædvanligt danne udgangspunktet for min redegørelse.

Dagsordenspunkt 8): Migration: Vejen frem i lyset af konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 14.-15. december 2006, samlenotatets side 2

- På Det Europæiske Råds møde i december sidste år var der endnu engang fokus på migrationsområdet, og der var enighed om en lang række tiltag, der skal gennemføres i løbet af 2007.
- Allerede på det uformelle rådsmøde i Dresden i januar måned fulgte det tyske formandskab op på dele af disse konklusioner og startede en debat om vejen frem for EU's migrationspolitik og samarbejdet med tredjelande.
- I Dresden drøftede vi blandt andet sammenhængen mellem migration og udvikling og et oplæg fra formandskabet om det nye begreb "cirkulær migration".
- "Cirkulær migration" indebærer, at tredjelandsborgere skal vende tilbage, når de har arbejdet en periode i EU. Herved gøres der plads til andre – heraf det cirkulære.
- Det er tanken, at en sådan kontrolleret og midlertidig arbejdskraftindvandring eventuelt kunne anvendes som et led i EU's samlede politik over for tredjelande på migrationsområdet.

- Når vi drøfter dette emne, lægges der afgørende vægt på, at det fortsat skal være det enkelte medlemsland, der træffer afgørelse om, hvem og i hvilket omfang der tillades indrejse med henblik på beskæftigelse.
- På rådsmødet den 15. februar 2007 orienterede formandskabet om deres planer vedrørende det videre arbejde med opfølgning på konklusionerne fra Det Europæiske Råd, og der var en kort drøftelse af sagen.
- Formandskabets note om sagen blev desværre først fremlagt ganske kort tid før mødet.
- I noten har formandskabet opsummeret de vigtigste tiltag i EU's fremtidige migrationspolitik og linjen er den samme som i Dresden. Det anføres i noten:
- At oprindelses- og transitlande skal hjælpes i form af kapacitetsopbygning
- At der skal udarbejdes profiler for de relevante lande, så hjælpen kan målrettes de konkrete problemer
- At der skal arbejdes videre med ideerne om såkaldte partnerskabsaftaler mellem EU og tredjelande, og
- At EU også skal tilbyde tredjelande "noget", og her kommer ideerne om "cirkulær migration" og kvoter ind.

- På rådsmødet gav en række lande udtryk for forbehold over for øget adgang til arbejdskraftindvandring og til nationale kvoter, og flere lande pegede på vigtigheden i også at fokusere på EU's østlige grænse.
- Formandskabet oplyste under mødet, at Rådet vil vende tilbage til sagen på rådsmødet til april, og Rådets drøftelser om spørgsmålet om "cirkulær migration" er kun i den indledende fase.
- For så vidt angår regeringens holdning støtter vi ønsket om et styrket samarbejde med tredjelande, men vi er skeptiske over for tankerne om cirkulær migration og kvoter. Vi kan støtte, at der foretages en bred undersøgelse af konceptet, men vi vil arbejde for, at undersøgelsen først og fremmest må forholde sig til, om en cirkulær eller midlertidig migration reelt vil være midlertidig.
- Vi ser således frem til Kommissionens undersøgelse, der vil blive fremlagt inden sommeren.

Dagsordenspunkt 9): Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en ordning for oprettelse af hurtige grænseindsatshold (Rapid Border Intervention Teams) samt et centralt register for teknisk udstyr, samlenotatets side 5

- På rådsmødet gav formandskabet desuden en status på forhandlingerne om Kommissionens forslag om etablering af en ordning med hurtige grænseindsatshold. Formandskabet opfordrede til en hurtig vedtagelse af forslaget.
- Udvalget har modtaget et grundnotat om denne sag, men jeg har ikke tidligere orienteret udvalget om forslaget, men det vil jeg benytte lejligheden til at gøre nu.
- Det fremgår af migrationsstrategien, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd i december 2005, at Kommissionen skal fremsætte et forslag om sådanne indsats-hold. Forslaget er et led i EU's bestræbelser på at bekæmpe den ulovlige indvandring i Middelhavsområdet.
- Allerede i dag sender medlemslandene grænsebetjente og andre eksperter ud med henblik på at bistå ved fælles operationer.
- Med dette forslag fra Kommissionen sættes denne bistand i system, og der etableres samtidig en fast pulje af specialiserede grænsebetjente, der hurtigt kan sendes ud til en medlemsstat, der har anmodet herom.

- Holdene skal kunne anvendes i tilfælde, hvor et land oplever et stort indvandringspres ved deres ydre grænser.
- Der lægges i forslaget op til klare rammer for, hvilke opgaver medarbejdere fra andre medlemslande kan udføre i det medlemsland, der har anmodet om bistand, eller i forbindelse med fælles operationer. Samtidig lægges der op til klare rammer for EU's grænseagentur Frontex' rolle, og ansvarsfordelingen under sådanne udsendelser fastlægges.
- Fordelen vil være, at de personer, der indgår i den fælles pulje, hurtigt vil kunne sendes ud, og at der ikke i de enkelte lande skal bruges tid på at identificere de rette medarbejdere. De pågældende vil modtage en forudgående målrettet uddannelse gennem særlige kurser.
- Danmark deltager på grund af forbeholdet for retlige og indre anliggender ikke i vedtagelsen af forslaget. Da forslaget udgør en udbygning af Schengen-reglerne, skal Danmark inden seks måneder efter vedtagelsen træffe afgørelse om, hvorvidt vi vil gennemføre forordningen i dansk ret på mellemstatsligt grundlag.

- Regeringen støtter, at der etableres en ordning med sådanne hurtige grænseindsatshold, og at der laves klare regler for opgaverne, der så vidt muligt bør lægge sig op af opgaverne i Schengen-grænsekodexet.
- Udgangspunktet i Kommissionens forslag er, at såvel deltagelse i de hurtige grænseindsatshold som modtagelse af sådanne hold på en medlemsstats territorium skal være frivillig.
- Vi har fra dansk side støttet dette udgangspunkt.
- Før rådsmødet blev der under forhandlingerne fremsat forslag om, at det bør være obligatorisk for alle lande at melde deltagere ind til de hurtige grænseindsatshold.
- Fra dansk side ser vi helst, at man – som Kommissionen har lagt op til – fastholder frivillighedsprincippet, men vi vil være rede til at stille eksperter til rådighed for en obligatorisk pulje, hvis det måtte blive udfaldet af de kommende forhandlinger.
- Vi vil dog i givet fald arbejde for, at det enkelte medlemsland selv beslutter, om man ønsker at deltage i en konkret operation – det kan jo bero på en afvejning af, om de pågældende nationale eksperter har de rette kvalifikationer.

- På rådsmødet var der enighed om, at forslaget bør vedtages hurtigt, men der var samtidig flere lande, der udtrykte behov for at få afklaret en række tekniske og praktiske spørgsmål, f.eks. om hvornår indsatsholdene skal anvendes.
- På rådsmødet drøftedes også oprettelsen af en fælles liste over teknisk udstyr, der kan udlånes til andre lande.
- Frontex vil i den kommende tid udarbejde en fortegnelse over behovet for udstyr og hvilket udstyr, der allerede er stillet til rådighed.
- På rådsmødet påpegede flere lande, at det er nødvendigt med en afklaring af en række praktiske spørgsmål, f.eks. om hvorvidt militært udstyr kan anvendes.
- Nogle lande har allerede meldt udstyr ind til Frontex' liste. Vi er meget positive for også at bidrage, men har endnu ikke meldt udstyr ind.
- Forsvarsministeriet er i øjeblikket ved at undersøge, om vi fra dansk side har mulighed for at stille udstyr til rådighed.
- Som sagt kommer det netop an på, om militært udstyr kan anvendes til denne type operationer.

- Men det skal også afklares, om udstyret konstant skal stå til rådighed for Frontex, eller om man kan afslå at bidrage i konkrete tilfælde, f.eks. fordi udstyret bliver brugt herhjemme.
- Sagerne om de hurtige indsatshold og listen over udstyr forventer jeg ligeledes, at Rådet vender tilbage til i april måned.

Dagsordenspunkt 10) og 11): Rådsafgørelser om undertegnelse og indgåelse af aftaler mellem det Europæiske Fællesskab og Ukraine vedrørende henholdsvis tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold og visumlempelser, samlenotatets side 12 og 15

- Rådet skal træffe afgørelser om undertegnelse og indgåelse af en tilbagetagelsesaftale og en visumlempelsesaftale, der nu er færdigforhandlet mellem Fællesskabet og Ukraine.
- Afgørelserne blev ikke vedtaget på rådsmødet den 15. februar 2007, men de forventes vedtaget som et apunkt på et kommende rådsmøde.
- De to aftaler hænger nøje sammen, idet det er fastlagt, at de skal træde i kraft samtidig. Aftalerne forventes først at træde i kraft med udgangen af 2007.
- Jeg vil henvise til samlenotatet om indholdet af de to aftaler.
- Fællesskabsaftalerne gælder ikke for Danmark på grund af Danmarks forbehold for retlige og indre anliggender, men der er til aftalerne knyttet en erklæring om det ønskelige i, at Danmark og Ukraine indgår tilsvarende bilaterale aftaler.

- Regeringen vil tage en vedtagelse af rådsafgørelserne til efterretning.
- Endvidere agter regeringen bl.a. under henvisning til den nævnte erklæring at indgå tilsvarende bilaterale aftaler om tilbagetagelse og visumlempelser med Ukraine.