

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE  
INDVANDRERE OG INTEGRATION



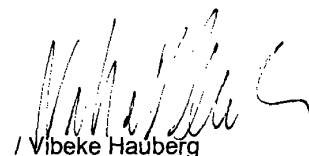
Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 15 JAN. 2007  
Kontor: Erhvervs- og Familie-  
sammenføringskonto-  
ret  
J.nr.: 2006/4111-238  
Sagsbeh.: KHM  
Fil-navn: Fremsendelse

I forlængelse af ministeren for flygtninge, indvandrere og integrations besvarelse af spørgsmål nr. 159 stillet af Folketingets Integrationsudvalg den 16. august 2006 følger hermed i 5 eksemplarer Udlændingesservices retningslinier for behandling af sager efter udlændingelovens § 9, stk. 8, til orientering.

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har ligeledes udarbejdet retningslinier for behandling af klagesager efter udlændingelovens § 9, stk. 8. Disse retningslinier vedlægges i 5 eksemplarer til orientering.

  
Rikke Hvilshøj

  
/ Vibeke Hauberg



## Fortrolighed og begrundelse i tvangsægteskabssager

Hvis det må anses for tvivlsomt, om ægteskabet er indgået eller samlivsforholdet er etableret efter begge parter eget ønske, følger det af udlændingelovens § 9, stk. 8, at opholdstilladelse til en ægtefælle eller fast samlever ikke gives, medmindre ganske særlige grunde afgørende taler derfor.

Er ægteskabet indgået eller er samlivsforholdet etableret mellem nærtbeslægtede eller i øvrigt nærmere beslægtede, anses det for tvivlsomt, om ægteskabet er indgået eller samlivsforholdet er etableret efter begge parter eget ønske, medmindre særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod.

### 1. Egentlige tvangsægteskabssager

#### 1.1. Kontakt til ansøger og den herboende ægtefælle

Hvis Udlændingetjenesten i en konkret sag, modtager oplysninger fra den ene af parterne, der giver grund til mistanke om, at der er tale om et egentligt tvangsægteskab (dvs. at det er oplyst at ægteskabet er indgået under tvang, trusler, chikane el.lign.), skal den pågældende part kontaktes.

Kontakten skal etableres under iagttagelse af den højeste grad af diskretion og med sikkerhed for, at det alene er den part, der har rettet henvendelse til Udlændingetjenesten, der får viden om vores kontakt. Hvis det er ansøgeren, der meddeler oplysninger om tvang, skal denne kontaktes evt. via den danske repræsentation i ansøgerens hjemland. Det skal overvejes, om den pågældende part skal tilbydes en samtale i Udlændingetjenesten eller, hvis der er tale om ansøgeren evt. en samtale på repræsentationen.

Stammer oplysningerne om (mulig) tvang fra tredjemand, skal det nøje overvejes om – og i givet fald – hvilke af parterne, der skal kontaktes.

De oplysninger, der tilgår sagen, skal behandles yderst fortroligt af hensyn til beskyttelse af den person, som afgiver oplysningerne, eller af hensyn til den person, som oplysningerne omhandler. Sådanne oplysninger må således under ingen omstændigheder videregives til uvedkommende, herunder til familien.



Modtager Udlændingetjeneste i en konkret fætter/kusine-sag oplysninger, der giver grund til mistanke om, at den herboende ægtefælle eller ansøgeren har indgået ægteskabet under tvang, trusler, chikane el.lign., skal sådanne oplysninger behandles yderst fortroligt af hensyn til beskyttelse af den person, som afgiver oplysningerne, eller af hensyn til den person, som oplysningerne omhandler. Sådanne oplysninger må således under ingen omstændigheder videregives til uvedkommende, herunder til familien.

Endvidere skal det overvejes, om den herboende ægtefælle skal tilbydes en samtale i Udlændingetjeneste, og om ansøgeren evt. også skal tilbydes en samtale på repræsentationen. Den herboende ægtefælle og evt. ansøgeren skal vejledes om muligheden for at rette henvendelse til f.eks. krisecenter, politi el.lign. Gives en sådan vejledning, skal dette noteres på sagsstyringsarket.

Opmærksomheden henledes på, at der tillige i fætter/kusine-sager kan være en risiko for, at sagsbehandleren bliver ringet op af personer, f.eks. familiemedlemmer eller andre, der udgiver sig for at være en af sagens parter for derved uberettiget at skaffe sig adgang til fortrolige oplysninger i sagen. Det er derfor meget vigtigt, at sagsbehandleren sikrer sig, f.eks. ved kontrolspørgsmål, at det er den rette person, man taler med.

## **2.2. Begrundelse og sagsbehandling**

Alle fætter/kusine-sager skal forelægges en kontorchef eller dennes stedfortræder til afgørelse af, om sagen må anses for omfattet af udlændingelovens § 9, stk. 8. Såfremt dette er tilfældet – og der således skal meddeles et afslag efter udlændingelovens § 9, stk. 8 – skal kontorchefen eller dennes stedfortræder underskrive afgørelsen. Besluttes det, at sagen ikke er omfattet af udlændingelovens § 9, stk. 8, eller at den – selv om sagen er omfattet af udlændingelovens § 9, stk. 8 – alligevel skal afgøres efter en anden bestemmelse, følges de almindelige sagsbehandlings- og underskriftsregler.

Alle fætter/kusine-sager, hvor der gives afslag efter udlændingelovens § 9, stk. 8, skal afgørelsen forsynes med en almindelig § 9, stk. 8-begrundelse.

Fætter/kusine-sager behandles af særligt udvalgte medarbejdere.

Modtager et kontor oplysninger om, at der er tale om et fætter/kusine-forhold, skal sådanne oplysninger straks tilgå alle andre relevante kontorer. Hvis Visumkontoret eksempelvis til brug for behandling af en visumsag modtager oplysninger om, at der er tale om et fætter/kusine-forhold, skal disse oplysninger straks videresendes til det kontor, der har eller har haft en ægtefællesammenføringssag verserende. Se endvidere opholdsmeddelelse nr. 7/06 af 22. februar 2006.



### 2.3. Journalisering og arkivering mv.

En fætter/kusine-sag skal på indersiden af sagsomslaget forsynes med teksten ”§ 9,8-sag” i en stor rød cirkel.

Fætter/kusine-sager, hvor der gives afslag efter udlændingelovens § 9, stk. 8, skal afgørelsen i udlændingeregistret opdateres med de sædvanlige koder, jf. udlændingelovens § 9, stk. 8.

Såfremt der anmodes om aktindsigt efter offentlighedsloven i en konkret sag, som aktindsigtsansøgeren er bekendt med er en fætter/kusine-sag, skal der som det helt klare udgangspunkt **gives afslag på aktindsigt** med følgende begrundelse: ”Der foreligger i den konkrete sag efter udlændingemyndighedernes opfattelse et helt særligt kvalificeret fortroligheds- og beskyttelsesbehov overfor de pågældende. På den baggrund finder Udlændingetjenesten, at den sag, der er anmodet om aktindsigt i, i sin helhed er undtaget fra aktindsigt, jf. offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 1, og stk. 2.”

Såfremt der anmodes om aktindsigt efter offentlighedsloven i en konkret sag, som aktindsigtsansøgeren ikke er bekendt med er en fætter/kusine-sag, men som viser sig at være en fætter/kusine-sag, skal der som det helt klare udgangspunkt **gives afslag på aktindsigt** uden særskilt begrundelse, jf. offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 1, og stk. 2, og forvaltningslovens § 24, stk. 3.

Vær opmærksom på, at der tillige kan være anledning til stor agtpågivenhed i forbindelse med anmodning om aktindsigt fra sagens parter. Anmodning om aktindsigt skal forelægges en kontorchef eller dennes stedfortræder.

Fætter/kusine-sager skal arkiveres efter beslutning fra kontorchefen eller dennes stedfortræder på det særlige arkiv.

### 3. Ikrafttræden

Denne meddelelse træder i kraft straks.

*Anni Fode*



Dato: 5 DEC. 2006  
Kontor: Erhvervs- og Familie-  
sammenføringskonto-  
ret

### Kontormeddelelse nr. 1/2006

#### om håndtering af sager med tvangsægteskaber eller formodning herfor

##### Indledning

Konsekvenserne for den, der er blevet tvunget til at indgå ægteskab, og som har givet oplysninger herom til myndighederne, kan være alvorlige. Det er derfor af yderste vigtighed, at sådanne sager behandles med særlig opmærksomhed. Til brug herfor er retningslinjerne nedenfor udarbejdet.

Hvis det må anses for tvivlsomt, om ægteskabet er indgået eller samlivsforholdet er etableret efter begge parter eget ønske, følger det af udlændingelovens § 9, stk. 8, 1. pkt., at opholdstilladelse til en ægtefælle eller fast samlever ikke gives, medmindre ganske særlige grunde afgørende taler derfor.

Er ægteskabet indgået eller er samlivsforholdet etableret mellem nærtbeslægtede eller i øvrigt nærmere beslægtede, anses det for tvivlsomt, om ægteskabet er indgået eller samlivsforholdet er etableret efter begge parter eget ønske, medmindre særlige grunde taler derimod, jf. udlændingelovens § 9, stk. 8, 2. pkt.

Denne kontormeddelelse omhandler håndtering af sager, hvor Udlændingesservice har truffet afgørelse efter udlændingelovens § 9, stk. 8, 1. pkt. eller 2. pkt.

Sagsbehandlerne skal være opmærksomme på, at en person tvunget til at indgå ægteskab kan være meddelt afslag på ægtefællesammenføring under henvisning til, at ansøgeren eller den herboende ægtefælle ikke opfylder en af de øvrige betingelser, f.eks. 24-årskravet. Såfremt der i en sådan sag tilgår eller er oplysninger om, at ægteskabet er indgået eller samlivsforholdet er etableret imod parternes eget ønske, skal sagen behandles efter nedenstående retningslinier.

## **I. Markering**

Journalen skal forsyne sager efter udlændingelovens § 9, stk. 8, med et lyserødt omslag. På omslaget noteres øverst, at der er tale om et tvangsægteskab. De lyserøde sagsomslag ligger i journalen.

Hvis sagsbehandleren i andre sagstyper bliver opmærksom på, at der er tale om et tvangsægteskab, sørger sagsbehandleren selv for at forsyne sagen med et lyserødt omslag.

De akter, som indeholder oplysninger om tvang, forsynes også med et lyserødt omslag, men ligger på sædvanlig måde i kronologisk rækkefølge blandt de andre akter.

## **II. Sagsplacering**

Ved sagsplacering skal det markeres, at der er tale om en tvangssag. Dette gøres ved, at der skrives "Lyserød" og herefter, hvor sagen fysisk befinder sig.

F.eks. Lyserød – KTA oktober 2006 % ov

## **III. Sagsbehandling**

### **a. Delesager**

Udlændingekontorets medarbejdere må ikke – f.eks. ved en telefonisk henvendelse eller i en afgørelse - uden forudgående godkendelse fra en medarbejder i Erhvervs- og Familiesammenføringskontoret oplyse om begrundelsen for afslag på ægtefællesammenføring, såfremt der i Udlændingeregistret er opdateret en kode for afslag efter udlændingelovens § 9, stk. 8, som er henholdsvis kode 71-862, 71-972 eller 72-092.

Ved telefoniske henvendelser skal medarbejderen i Udlændingekontoret tage imod besked og oplyse, at der bliver ringet retur og derefter give beskeden til den sagsbehandler i Erhvervs- og Familiesammenføringskontoret, som har sagen placeret eller til journalen i Erhvervs- og Familiesammenføringskontoret, der vil give henvendelsen videre til en sagsbehandler (efter sædvanlig fordeling).

Hvis Udlændingekontoret i forbindelse med en visumsag modtager oplysninger om tvang, skal disse oplysninger umiddelbart herefter tilgå Erhvervs- og Familiesammenføringskontoret.

### **b. Vejledning**

Såfremt en person henvender sig i ministeriet og oplyser, at den pågældende er blevet tvunget til ægteskab, eller der i øvrigt ud fra sagen er en formodning herfor, skal pågældende vejledes om mulighederne for at få hjælp, det vil sige mulighederne for at kontakte krisecentre, politi eller telefonrådgivning.

Der kan henvises til Landsorganisationen af Kvindekrisecentres (LOKK) telefoniske ungerådgivning (Etnisk ung i krise) på tlf. 70 27 03 06. Både piger og drenge kan henvende sig til LOKKs telefonrådgivning. Ved henvendelser, hvor der vurderes at være et beskyttelsesbehov, udarbejder LOKK i samarbejde med politi og sociale myndigheder en sikkerhedsplan for den pågældende.

Uanset, at der ikke er et krav efter offentlighedslovens § 6 om, at denne vejledning noteres ned, skal der på det grønne ark i sagen (notat i henhold til offentlighedslovens § 6) noteres, når der gives vejledning. Begrundelsen er, at der senere kan blive behov for at dokumentere, at der er givet vejledning.

### **c. Henvendelser**

#### **1) Oplysninger om tvang gives til ministeriet af en af parterne**

Hvis en af parterne kontakter ministeriet ved telefonisk henvendelse og oplyser, at pågældende er blevet tvunget til at indgå ægteskab, bør sagsbehandleren aftale en kode med den pågældende, hvor koden skal oplyses, når den pågældende er stillet igennem til en sagsbehandler. Dette vil der især være behov for, hvis der er mistanke om, at den pågældendes familie vil forsøge at udgive sig for at være den, der er blevet tvunget til at indgå ægteskab. Koden skal være noget, som andre ikke kender. Derfor skal koden f.eks. ikke være pågældendes cpr.nr., som familiemedlemmer ofte er i besiddelse af. Koden skal anføres på resolutionsarket i sagen.

Hvis sagsbehandleren på anden måde efter aftale korresponderer med den pågældende, skal man være opmærksom på, hvilken adresse den pågældende kan modtage korrespondance på – man kan spørge den pågældende herom ved første henvendelse.

Såfremt der modtages en henvendelse om partsrepræsentation for den, der har afgivet oplysninger om tvang, skal det så vidt muligt sikres, at partsrepræsentanten kan modtage alle oplysninger i sagen. Her vil en skriftlig fuldmagt fra den, der er blevet tvunget til at indgå ægteskab, som udgangspunkt ikke være nok. Sagsbehandleren skal som udgangspunkt i denne situationen anmode den pågældende om at rette personlig henvendelse til ministeriet og ved denne lejlighed få afklaring om det reelle repræsentationsforhold i tilfælde af, at den pågældende ligeledes føler sig tvunget til at lade sig repræsentere af et familiemedlem eller familiens advokat.

#### **2) Oplysninger om tvang gives til ministeriet af en anden end en af parterne**

Såfremt en anden end parterne selv i sagen afgiver oplysninger om, at ægteskabet mellem parterne ikke er indgået eller samlivsforholdet er etableret efter begge parters eget ønske, og der ikke foreligger andre oplysninger, der skaber formodning for tvang, vil den pågældende, der angiveligt er blevet tvunget til ægteskab, skulle kontaktes med henblik på afklaring heraf. Kontakten skal etableres under iagttagelse af den højeste grad af diskretion og med sikkerhed for, at det alene er den tvungne part, der får viden om kontakten – dette skal som

udgangspunkt ske ved, at den pågældende anmodes om et møde med henblik på oplysninger til sagen uden, at der gives oplysninger om, hvad ministeriet har fået underretning om.

Såfremt den pågældende opholder sig i udlandet vil dette kunne ske via den danske repræsentation i ansøgerens hjemland.

#### **d. Aktindsigt**

Anmodes ministeriet om aktindsigt i sagen, hvor der er afgivet oplysninger om tvang fra en af parterne, skal aktindsigt som udgangspunkt nægtes i disse oplysninger til andre end den, der har afgivet oplysningerne, efter reglerne i forvaltnings- og offentlighedsloven, da der foreligger et særligt kvalificeret fortroligheds- og beskyttelseshensyn. Afgørelsen herom skal ikke begrundes. Der skal heller ikke oplyses om, at der er undtaget oplysninger fra aktindsigt.

Såfremt en anden end parterne afgiver oplysninger om, at en af parterne er blevet tvunget til at indgå ægteskab, kan der efter en konkret vurdering gives afslag på aktindsigt i disse oplysninger og/eller i denne persons identitet af hensyn til andre private interesse, såfremt en videregivelse af disse oplysninger må antages at have væsentlige skadevirkninger.

#### **e. Afgørelse i ægtefællesammenføringsagen**

1) Udlændingelovens § 9, stk. 8, 1. pkt.

I sager, hvor det må lægges til grund, at ægteskabet/samlivsforholdet ikke er indgået efter begge parters ønske, og hvor der er et særligt kvalificerede fortroligheds- og beskyttelseshensyn, er der ikke krav om, at afgørelsen skal have en begrundelse. Det skal i afgørelsens vurdering alene oplyses, at det ikke kan antages, at der vil finde samliv sted på fælles bopæl. Eksempel på en sådan afgørelse er vedlagt som bilag til denne kontomeddelelse.

2) Udlændingelovens § 9, stk. 8, 2. pkt.

I de sager, hvor parterne er nært beslægtede, skal afgørelsen begrundes med, at ansøgeren ikke opfylder betingelsen i udlændingelovens § 9, stk. 8, da ansøgeren og den herboende ægtefælle er nært beslægtet, og at der derfor må anses for tvivlsomt, om ægteskabet er indgået eller samlivsforholdet er etableret efter begge parters eget ønske. Af afgørelsen skal det ikke fremgå, hvis en af parterne har afgivet oplysninger om tvang.

3) Baggrunden for bestemmelsen og begrundelsen

Bestemmelsen i udlændingelovens § 9, stk. 8, blev indført i udlændingeloven med lov nr. 424 af 21. maj 2000. Af forarbejderne til loven fremgår følgende:

"Efter den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 10, kan ægtefællesammenføring i tilfælde, hvor mindst den ene af parterne er under 25 år, ikke gives, såfremt ægteskabets indgåelse beror på en aftale indgået af andre end ægtefællerne.



Bestemmelsen har i praksis kun fundet anvendelse i meget få tilfælde, da det har vist sig svært at konstatere, at ægteskabet er indgået mod den herboendes eget ønske. Der meddeles derfor i dag tilladelse til ægtefællesammenføring, selvom udlændingemyndighederne har mistanke om, at ægteskabet er indgået mod den herboendes eget ønske.

Der har i forbindelse med Udlændingestyrelsens administration af udlændingelovens § 9, stk. 10, været en række tilfælde, hvor den herboende ved sagsbehandlingsens begyndelse har givet udtryk for, at ægteskabet er indgået mod den pågældendes eget ønske, men hvor den pågældende senere har ændret forklaring og benægtet dette.

Udlændingestyrelsen har endvidere oplyst, at styrelsen – når en herboende person oplyser, at ægteskabet er indgået mod den pågældendes eget ønske – oplyser den herboende om, at denne oplysning betyder, at styrelsen vil meddele afslag på opholdstilladelse med den begrundelse, at ægteskabets indgåelse beror på en aftale indgået af andre end ægtefællerne (jf. udlændingelovens § 9, stk. 10). Det er Udlændingestyrelsens generelle erfaring, at den herboende herefter erklærer, at styrelsen ikke må bruge oplysningen, og at den pågældende, hvis styrelsen alligevel anvender oplysningen, ikke vil stå ved den. Som begrundelse herfor oplyser den herboende typisk, at den pågældende vil få problemer med familien eller vil blive udsat for ubehageligheder fra familiens side."

Med det udgangspunkt at beskytte unge udlændinge mod konflikter med familien var formålet med bestemmelsen således at undgå at iværksætte nærmere undersøgelser i disse sager.

Såfremt udlændingemyndighederne i familiesammenførings-sager er kommet i besiddelse af oplysninger om, at der er tale om et tvangsægteskab, og er oplysningerne af frygt for den øvrige families reaktion afgivet i tillid til, at oplysningen ikke kommer til den øvrige families kundskab, vil offentlige eller private interesser på denne baggrund som udgangspunkt ikke klart overstige hensynet til de interesser, der begrunder hemmeligholdelse.

Folketingets Ombudsmand har ved en afgørelse i januar 2002 ikke kritiseret, at udlændingemyndighederne i en tvangsægteskabssag undlod at give den reelle begrundelse, men alene i afgørelsen oplyste, at "det på baggrund af de foreliggende oplysninger ikke kan anses for sandsynligt, at der vil finde samliv sted på fælles bopæl". I sagen havde ansøgeren oplyst, at ægteskabet var et tvangsægteskab, og at ansøgeren ønskede fortrolighed omkring denne oplysning.



**Bilag til Kontormeddelelse nr. 1/2006**

Kontor: Erhvervs- og Familie-  
sammenføringskonto-  
ret  
Sagsbeh.: XXX  
Fil-navn: Afgørelse

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har nu behandlet Deres klage modtaget i ministeriet den xxx over Udlændingenservices afgørelse af xxx.

Ministeriet finder ikke grundlag for at ændre Udlændingenservices afgørelse. De kan således ikke gives opholdstilladelse i Danmark efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1.

Nedenfor kan De læse nærmere om begrundelsen for denne afgørelse.

*Retsregler*

Udlændingeloven er senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 945 af 1. september 2006.

Efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding over 24 år, som samlever på fælles bopæl i ægteskab eller fast samlivsforhold af længere varighed med en i Danmark fastboende person over 24 år.

*Faktiske omstændigheder af betydning for afgørelsen*

Den xxx indgav De ansøgning om opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, på grundlag af Deres ægteskab med xxx.

Ved ansøgningens indgivelse oplyste De blandt andet, at ægteskabet er arrangeret af Deres og Deres ægtefælles forældre, da det er traditionen, at De har kendt Deres ægtefælle fra barndommen, og at beslutningen om indgåelsen af ægteskabet blev truffet to et halvt år tidligere.

Ved brev af xxx anmodede Udlændingenservice Deres ægtefælle om at udfylde et spørgeskema.

Den xxx modtog Udlændingenservice spørgeskemaet retur i udfyldt stand. Heraf fremgår det blandt andet, at De og Deres ægtefælle indgik ægteskab i xxx den xxx, og at De og Deres ægtefælle har mødt hinanden i xxx.

*Vurdering*

Ministeriet finder ikke, at De kan meddeles opholdstilladelse i Danmark i medfør af udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1.

Ministeriet har herved lagt vægt på, at det på baggrund af de i sagen foreliggende oplysninger ikke kan antages, at der vil finde samliv sted på fælles bopæl, hvilket er en afgørende betingelse for meddelelse af opholdstilladelse som led i ægtefællesammenføring.

Udlændingesservices afgørelse af xxx stadfæstes derfor.

Med venlig hilsen

**Genpart til Udlændingesservice**

+ bilag

Sagens akter vedlægges.

Der henvises til udl.nr. xxx.