

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	
ber 2006	104.Mekong.1.	Amb. Hanoi	10. novem-

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 53 mio. kr. i støtte til Mekong Kommissionen.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*  
Samarbejdet mellem Cambodia, Laos, Thailand og Vietnam om udnyttelsen af Mekong-floden blev indledt i 1957 på initiativ af FN. Det er et unikt, traktatfæstet, mellemstatsligt samarbejde, som har stor betydning for den bæredygtige udnyttelse af vandressourcerne og for den politiske stabilitet i regionen, som historisk har været præget af konflikter. I 1995 underskrev de fire lande en ny aftale om samarbejde for bæredygtig udvikling af det nedre Mekong-bækken og etablerede Mekong Kommissionen. 1995-aftalen forudså som et væsentligt element udarbejdelsen af en overordnet forvaltningsplan (Basin Development Plan, BDP) for det nedre Mekong-bækken, der skulle regulere anvendelsen af vandressourcerne.

Mekong Kommissionen er den eneste institution, der forpligter landene til at samarbejde om udnyttelsen af flodens ressourcer. Organisationens mandat er således af afgørende betydning for de mange millioner fattige mennesker, der lever af og ved Mekong-floden. Udviklingen i samarbejdet med organisationen er gennem 2006 blevet styrket betragteligt, og der er med Danmark i front indledt en proces, der skal bistå med at styrke fokus på organisationens kerneområder inden for integreret vandressourceforvaltning og sikring af en miljømæssig bæredygtig udvikling og brug af flodens ressourcer. Processen skal samtidig styrke kapaciteten i Mekong Kommissionens Sekretariatet i Vientiane i Laos og de nationale Mekong-komitéer, som er etableret i de fire Mekong-lande.

Danmark har støttet Mekong-samarbejdet siden 1991 og er organisationens største donor. Danmark støttede første fase af arbejdet med en forvaltningsplan for det nedre Mekong-bækken med en bevilling på 28,4 mio. kr. i perioden 2001-2004 (Akt 168 4/4-2001), som senere blev forlænget til 2006. Det er vurderingen, at resultaterne har været tilfredsstillende. Danmark har endvidere ydet støtte til Mekong Kommissionens miljøaktiviteter siden 1996, først under Miljø- og Katastroferammen (Akt 375 29/5-1996) med en bevilling på 19,4 mio. kr. i 1996-2001 til første fase af miljøprogrammet, siden med en bevilling

på 17 mio. kr. i 2001-2004 under rammen for multilateral regionalbistand (Akt 12 10/10-2001) til mobiliseringsfasen af anden fase af miljøprogrammet. Programmets aktiviteter har forløbet planmæssigt med enkelte forsinkelser, hvorfor den nuværende bevilling blev forlænget til 31. juli 2006.

Derudover yder Danmark støtte til Mekong Kommissionens fiskeriprogram og til et program, der bistår med at opbygge kapacitet i Mekong-landene til at forudsige og minimere effekterne af oversvømmelser.

#### *Projektbeskrivelse*

##### Forvaltningsplan for det nedre Mekong-bækken (45 mio. kr.):

Det overordnede formål med støtten til forvaltningsplanen for det nedre Mekong-bækken, fase II (BDP2), er at sikre, at Mekong-flodens vandressourcer forvaltes på en integreret og bæredygtig måde til fælles fordel for alle Mekong-landene. BDP2 sigter mod at koordinere nationale udviklingsmålsætninger i relation til Mekong-floden. Dette indebærer et intensiveret regionalt samarbejde om identifikation, kategorisering og prioritering af fremtidige udviklingsaktiviteter på baggrund af økonomiske, sociale og miljømæssige kriterier.

Fokus er på udviklingen inden for de væsentligste sektorer forbundet med Mekong-flodens udnyttelse, herunder industri, energi, kunstvanding og fiskeri. Programmet skal sikre samarbejdet mellem de fire medlemslande, således at Mekong-flodens vandressourcer forvaltes og udvikles på en integreret, bæredygtig og retfærdig måde til fælles fordel for dem alle.

##### Mekong Kommissionens miljøprogram (7,5 mio. kr.):

Det overordnede formål med støtten til miljøprogrammet er at sikre en miljømæssig bæredygtig udvikling af Mekong-bækkenet. Dette skal ske gennem en styrkelse af Mekong-landenes kapacitet til at sikre den rette balance mellem på den ene side økonomisk anvendelse af vand og lignende ressourcer og på den anden side miljøbeskyttelse.

Programmet vil styrke overvågningen af Mekong-flodens miljømæssige situation; øge viden om flodens miljømæssige problemer; styrke udbredelsen og tilgængeligheden af miljøinformation; sikre at sociale, økonomiske og økologiske hensyn indarbejdes i miljøpolitikker og miljøreguleringen; fremme opmærksomhed og kapacitet blandt Mekong Kommissionens og medlemslandenes personale; samt sikre at udviklingsinitiativer planlægges og gennemføres på en måde, som minimerer de negative miljøkonsekvenser for Mekong-bækkenet.

##### Konference om Mekong Kommissionen (0,5 mio. kr.):

På baggrund af Mekong Kommissionens betydning for befolkningen der lever ved Mekong-floden, vil en international konference blive søgt afholdt i 2007 med det formål at styrke Mekong Kommissionens regionale placering og betydning. Dette skal ske gennem et stærkere samspil med medlemslandene og andre centrale aktører, herunder ikke mindst den Asiatiske Udviklingsbank og Verdensbanken. Danmark vil søge opbakning til at finansiere en sådan konference i regionen.

*Budget*

Det samlede budget andrager 53 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Forvaltningsplan for det nedre Mekong-bækken.....	45,0 mio. kr.
Mekong Kommissionens miljøprogram .....	7,5 mio. kr.
<u>Konference om Mekong Kommissionen.....</u>	<u>0,5 mio. kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>53,0 mio. kr.</u>

Støtten til forvaltningsplan for det nedre Mekong-bækken fase II og til miljøprogrammet ventes at løbe i perioden 2006-2010. Støtten til konference om Mekong Kommissionen ventes gennemført i 2007.

Tilsagnet vil blive afholdt med 53 mio. kr. under § 06.32.08.20. Bilateral regionalbistand.

*Vesentlige risikoelementer*

Manglende ejerskab til såvel Mekong Kommissionens arbejde i al almindelighed som til de to programmer i særdeleshed blandt de fire Mekong-lande vil kunne udgøre en risiko for succesen og de langsigtede virkninger af både forvaltningsplanen og miljøprogrammet, ligesom afholdelsen af en succesrig konference om styrkelse af Mekong Kommissionens regionale placering, vil kræve opbakning på relativt højt niveau i de fire Mekong-landes regeringer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 53 mio. kr. i støtte til Mekong Kommissionen.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven for 2006 stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.32.08. Øvrige bilateral bistand.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.