

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer 104.Kenya.806.	Kontor Amb. Nairobi	13. oktober 2006
-------	---------------------------------	------------------------	------------------

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 100 mio. kr. i støtte til et miljøprogram i Kenya.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. **Baggrund**

Kenyas bruttonationalindkomst pr. indbygger er for 2005 beregnet til USD 530. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 0,4 pct. i 2005, og den gennemsnitlige årlige realvækst var -0,5 pct. for perioden 1990-2005. Indbyggertallet skønnedes i 2004 at være 33,5 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1990-2004 var i gennemsnit 2,6 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2004 til ca. USD 6 mia.

Efter lang tids stagnation og år med negativ vækst forventes den økonomiske vækst i Kenya at blive over 5 pct. i 2006. Ikke desto mindre lever 56 pct. af befolkningen under fattigdomsgrænsen. Menneskerettigheds-situationen i Kenya er overordnet set forbedret betydeligt siden 1990'erne, men der er fortsat områder, hvor situationen kan forbedres yderligere. Der er et øget demokratisk råderum for civilsamfundsorganisationer, og Kenya har fået en fri og kritisk presse. Naturressourcer spiller en central rolle i Kenyas økonomi. Den fortsatte degradering og ikke-bæredygtige anvendelse af de eksisterende naturressourcer truer miljøet, biodiversiteten og de langsigtede indtjeningsmuligheder for befolkningen i de berørte områder. Fødevarer sikkerheden for den fattigste del af befolkningen er i de senere år ligeledes blevet berørt af den utilstrækkelige naturressourceforvaltning.

Programbeskrivelse

Den planlagte programperiode løber fra 2006 til 2011. Miljøprogrammets overordnede formål er at sikre en bæredygtig miljøplanlægning i Kenya, der understøtter forbedrede levevilkår for befolkningen. Programmet vil bidrage til opfyldelsen af den kenyanske regerings fattigdomsstrategi (ERS) samt det globale 2015 mål om at halvere fattigdommen (mål 1) og målet om at sikre et bæredygtig miljø (mål 7).

Miljøprogrammet søger at støtte de to væsentligste offentlige miljøinstitutioner, det kenyanske Miljøministerium og Miljøstyrelsen. Endvidere søger programmet via støtte til civilsamfundet at fremme fortalervirksomhed og lokale miljøprojekter.

Miljøsektorprogrammet er et fællesprogram med den offentlige svenske bistandsorganisation, Sida, der har delegeret ansvaret for gennemførelsen af programmet til Danmark. Programmets samlede budget er på 167 mio. kr., hvoraf Sverige bidrager med 67 mio. kr.

Komponent 1. Støtte til Miljøministeriet. (16,0 mio. kr.):

Formålet med komponenten er at sikre forbedrede strategier samt institutionelle rammer for den nationale miljøplanlægning. Dette søges opnået ved at fokusere på Miljøministeriets faciliterende og koordinerende rolle i relation til andre centrale ministerier, som Landbrugsministeriet og Vandministeriet, samt i forhold til den private sektor og civilsamfundet.

Komponent 2. Støtte til Miljøstyrelsen. (26,0 mio. kr.):

Formålet med komponenten er at skabe øget kapacitet i Miljøstyrelsen til at håndtere decentral miljøplanlægning på tværs af sektorer. Dette søges opnået ved at koncentrere indsatsen på nogle centrale områder i Miljøstyrelsens nyligt udarbejdede strategi (2005-2010). Der vil være fokus på Miljøstyrelsens rolle i samarbejdet med andre interessenter i miljøsektoren samt på styrelsens arbejde indenfor miljø- og naturressourceforvaltning.

Komponent 3. Støtte til civilsamfundet. (30,0 mio. kr.):

Komponenten søger at sikre civilsamfundets deltagelse i miljødebatten både lokalt og nationalt, samt udvikle koncepter for kapacitetsopbygning af lokalsamfundene til at gennemføre miljøprojekter. Civilsamfundet i Kenya har tradition for at være med til at sætte den politiske dagsorden. Dette har også delvist været tilfældet indenfor miljøområdet. Ikke desto mindre er der et udtalt behov for at forbedre dialogen mellem regeringen og civilsamfundet omkring naturressourcerelaterede problemstillinger.

Programstøtteenhed, strategisk fond, revision og reviews. (15,0 mio. kr.):

Partnerinstitutionerne for programmet er nye og svage institutioner, hvorfor det skønnes nødvendigt at oprette en mindre programstøtteenhed i Miljøministeriet i Kenya. Enheden har til opgave at assistere ministeriet i den overordnede programmering og implementering af programmet samt være ansvarlig for administrationen af programmets strategiske fond. Der er endvidere afsat midler til revision, årlige reviews samt formulering af en ny fase af programmet.

Budget

Det samlede budget andrager 100 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Komponent 1. Støtte til Miljøministeriet	16,0 mio. kr.
Komponent 2. Støtte til Miljøstyrelsen	26,0 mio. kr.
Komponent 3. Støtte til Civilsamfundet	30,0 mio. kr.
Programstøtteenhed, strategisk fond, revision og reviews	15,0 mio. kr.
<u>Uallokerede midler</u>	<u>13,0 mio. kr.</u>
<u>I alt</u>	<u>100,0 mio. kr.</u>

De uallokerede midler vil i løbet af programmets implementeringsperiode blive brugt til nye initiativer inden for eksisterende komponenter og kan f.eks. tænkes anvendt til følgende nye aktiviteter: genanvendelig energi, miljølovgivning og regulering og emner relateret til internationale miljøkonventioner. Ligeledes kan midlerne tænkes anvendt til at finansiere aktiviteter, som opgives af andre donorer, hvis de forlader miljøsektoren i forbindelse med den fælles donorstrategi, der er under udformning i Kenya.

Tilsagnet vil blive afholdt med 100 mio. kr. under § 06.34.01.20. Bilaterale miljøindsatser.

Væsentlige risikoelementer

Den kenyanske regerings fortsatte vilje til prioritering og opfyldelse af egne løfter for miljøsektoren er af afgørende betydning for, at de forventede resultater kan opnås. Dårlig regeringsførelse og korruption vil vedblive at være en risikofaktor i Kenya. De finansielle mekanismer, der er indbygget i programmet, er med til at sikre, at midlerne anvendes til de tiltænkte aktiviteter. Villigheden til samarbejde mellem diverse centrale aktører såsom ministerier, civilsamfundet og lokalsamfundene er ligeledes af central betydning for, at programmet opnår de opstillede målsætninger.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 100 mio. kr. i støtte til et miljøprogram i Kenya.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven for 2006 stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.34.01. Særlig miljøbistand i udviklingslande.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.