

Folketingets Finansudvalg

|       |               |                                  |
|-------|---------------|----------------------------------|
| Bilag | Journalnummer | Kontor                           |
|       | 17.C.2-3      | FN-missionen Genève 29. maj 2007 |

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2007 afgives tilsagn på 40 mio. kr. i støtte til FN's Flygtningehøjkommissariat (UNHCR) til gennemførelse af nødhjælpsprogrammer for flygtninge i Afrika.

Udgiften afholdes af den på finansloven opførte bevilling på 794 mio. kr. under § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.

- b. *Baggrund*  
De danske udbetalinger til UNHCR's programmer udgjorde 310 mio. kr. i 2006. Heraf blev 130 mio. kr. ydet i form af et generelt bidrag til UNHCR, der ikke var øremærket specifikke aktiviteter. I 2007 er der ligeledes ydet 130 mio. kr. i generelt bidrag til UNHCR, jf. § 06.39.01.10. på FL07. I 2007 støtter Danmark tillige UNHCR's program for internt fordrevne i Irak og irakiske flygtninge i Iraks nabolande med 65 mio. kr., jf. Akt 105 25/04-2007.

UNHCR har i kraft af sit mandat til opgave at sikre flygtninge beskyttelse og humanitær bistand, indtil der kan findes varige løsninger i form af tilbagevenden og reintegration i oprindelseslandene, lokal integration i nærområderne og i mindre målestok genbosætning i tredjelande. Herudover har UNHCR i forbindelse med de humanitære reformer i 2005 påtaget sig en rolle i den styrkede internationale indsats for internt fordrevne.

UNHCR har en central placering i dansk humanitær bistand. Organisationen arbejder med bæredygtige indsatser for flygtninge og internt fordrevne i nærområderne, som er i tråd med den danske nærområdestrategi. Danmark arbejder aktivt for at sikre, at UNHCR udfører sit arbejde med størst mulig effektivitet og i et konstruktivt samarbejde med andre FN-organisationer og ikke-statslige organisationer.

Afrika er den verdensdel, der har flest flygtninge. De humanitære behov er fortsat store, og flere afrikanske flygtningekriser har været ved i årtier. I de

seneste år er der dog i nogle afrikanske lande sket en udvikling mod mere stabilitet og forbedret sikkerhed, hvorved der er åbnet mulighed for, at flere flygtninge kan vende tilbage til deres hjemlande.

*Projektbeskrivelse*

Centralafrika og De Store Søers område i Afrika (Burundi, Den Centralafrikanske Republik, Den Demokratiske Republik Congo, Gabon, Republikken Congo, Rwanda, Tanzania): UNHCR fortsætter i 2007 sine programmer for frivillig repatriering af flygtninge fra Burundi, Den Demokratiske Republik Congo og Rwanda. Hertil kommer repatriering af sudanesiske flygtninge fra Den Centralafrikanske Republik. Herudover arbejder UNHCR i subregionen på at finde varige løsninger for de flygtninge, der ikke kan vende tilbage, herunder lokal integration. UNHCR vil registrere flygtninge i Den Centralafrikanske Republik, i Gabon og Tanzania og vil øge sin indsats mod hiv/aids blandt flygtninge.

Østafrika og Afrikas Horn (Djibouti, Eritrea, Etiopien, Kenya, Somalia, Sudan og Uganda): Frivillig repatriering og bæredygtig reintegration er UNHCR's vigtigste prioritet i disse lande. Hvor frivillig tilbagevenden og reintegration ikke er muligt, arbejder UNHCR for at igangsætte indkomstskabende aktiviteter eller lokal integration i opholdslandene. Desuden støtter UNHCR de nationale myndigheders kapacitetsopbygning med henblik på bedre beskyttelse af flygtningene, teknisk støtte til national implementering af flygtningelovgivning og mere effektive asylsystemer. UNHCR yder nødhjælp både til flygtninge i lejre og til flygtninge, der lever i byerne.

Vestafrika (Benin, Burkina Faso, Cameroun, Cap Verde, Elfenbenskysten, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Mali, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone og Togo): Den generelle situation i Vestafrika er forbedret, navnlig på grund af de sidste års tilbagevenden af liberiske flygtninge fra nabolandene. Blandede migrationsstrømme er udbredte i Vestafrika, og UNHCR fokuserer her på at yde beskyttelse til flygtningene. UNHCR har på regionalt niveau styrket sit samarbejde med Den økonomiske sammenslutning af vestafrikanske Stater (ECOWAS) med henblik på at styrke det regionale samarbejde om flygtningeproblemerne.

Tchad: UNHCR's største flygtningeprogram i Tchad omfatter sudanesiske flygtninge, der ankommer til det østlige Tchad over grænsen fra Darfur, hvor den humanitære situation fortsat forværres. Desuden gennemfører UNHCR et program for flygtninge fra Den Centralafrikanske Republik i det sydlige Tchad.

*Budget*

Det samlede budget andrager 40 mio. kr. fordelt på følgende poster:

|   |                    |
|---|--------------------|
| Centralafrika og de Store Søers område..... | 12 mio. kr.        |
| Østafrika og Afrikas Horn.....              | 12 mio. kr.        |
| Vestafrika.....                             | 6 mio. kr.         |
| <u>Tchad.....</u>                           | <u>10 mio. kr.</u> |
| <u>I alt.....</u>                           | <u>40 mio. kr.</u> |

Tilsagnet vil blive afholdt med 40 mio. kr. under § 06.39.02.10.  
Ekstraordinære humanitære bidrag.

*Vesentlige risikoelementer*

UNHCR opererer i Afrika i kriser og i post-konflikt-situationer præget af politisk ustabilitet, vanskelige sikkerhedsforhold, samt et svagt eller ikke-eksisterende retssystem. Også i mere stabile udviklingslande, der er værter for flygtningebefolkninger, påvirkes UNHCR's muligheder for at operere af regeringernes politiske vilje til at samarbejde om at finde løsninger for flygtningene. Gennemførelsen af UNHCR's programmer for tilbagevenden og reintegration af flygtninge samt for lokal integration påvirkes desuden af lokale faktorer såsom ressourceknaphed, hungersnød, svag infrastrukturer og mangel på basale uddannelses- og sundhedsydelser i de områder, som flygtningene vender tilbage til.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2007 afgives tilsagn på 40 mio. kr. i støtte til FN's Flygtningehøjkommissariat (UNHCR) til gennemførelse af nødhjælpsprogrammer for flygtninge i Afrika.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven 2007 stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.