

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	403.Rusland.2.	NAB	6. juni 2007

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2007 afgives tilsagn på 45 mio. kr. i støtte til tredje fase af et økonomisk udviklingsprogram for de to russiske regioner i Østersøområdet, Kaliningrad og Pskov.

Udgiften afholdes af den på finansloven opførte bevilling på 192,2 mio. kr. under § 06.11.19. Bilateralt naboskabsprogram.

- b. *Baggrund*
Ruslands økonomi har generelt oplevet betydelig fremgang i de senere år. Regionerne Kaliningrad og Pskov ligger langt fra de russiske kraftcentre, og der er fortsat stor fattigdom og en lavere industrialiseringsgrad end i resten af landet. Kaliningrad og Pskov spiller samtidig en vigtig rolle for stabilitet og økonomisk integration i Østersø-regionen.

Økonomisk udvikling af de to regioner skal bidrage til, at EU's udvidelse ikke skaber nye skillelinier i Europa, herunder ikke mindst på grænsen mellem de baltiske lande og Rusland. Bevillingen skal også bidrage til en styrket dansk position og gennemslagskraft i den russiske del af Østersøregionen - på længere sigt også kommercielt.

Med udgangspunkt i de hidtidige erfaringer med dansk bistand til Rusland støttes forbedring af rammevilkårene for den private sektor gennem kapacitetsudvikling af relevante aktører fra den private og den offentlige sektor. Programmet lægger endvidere vægt på at fremme det demokratiske samspil mellem de private og offentlige aktører.

Bevillingen støtter blandt andet udviklingen af erhvervsorganisationer for små og mellemstore virksomheder, styrkelse af dialogen mellem arbejdsmarkedets parter og bedre offentlig forvaltning i udvalgte kommuner i de to regioner.

Finansudvalget gav ved Akt 55 8/12 2005 sin tilslutning til, at der i finansåret 2005 kunne afgives tilsagn på 20 mio. kr. og ved Akt 182 22/6 2006, at der i finansåret 2006 kunne gives tilsagn på 45 mio. kr. i støtte til henholdsvis første og anden fase af programmet. Nærværende bevilling vedrører programmets tredje og sidste fase.

Programbeskrivelse

Bevillingens overordnede formål er at støtte de russiske myndigheders bestræbelser på at forbedre levevilkårene for befolkningerne i Kaliningrad- og Pskov-regionerne gennem forbedring af rammevilkårene for erhvervsudvikling og beskæftigelse.

Målsætningen er at effektivisere eksisterende virksomheder og at fremme etableringen af nye små og mellemstore virksomheder, som er konkurrencedygtige, også internationalt. Virksomhederne skal opnå bedre markedsadgang og bedre mulighed for finansiering. Arbejdsmarkedsforholdene i regionerne skal styrkes, og udbuddet af relevant kvalificeret arbejdskraft skal forbedres gennem uddannelsesmæssige indsatser og arbejdsmarkedstiltag. Der skal også gennem støtte til offentlige myndigheder opnås en mere effektiv administration af erhvervslovgivningen, herunder lettere adgang til virksomhedsregistrering og enklere told- og beskatningsforhold for virksomhederne.

Programmet blev iværksat i januar 2006, hvorefter der blev udarbejdet overordnede handlingsplaner for programmets indsatsområder. Der er siden udpeget en programrådgiver for hver region, ligesom der ved EU-udbud er udvalgt tre danske rådgivningsfirmaer, som har indledt aktiviteterne vedrørende henholdsvis fremme af små og mellemstore virksomheder, samarbejdet mellem arbejdsmarkedets parter og erhvervmæssig træning og uddannelse, samt forbedrede finansieringsmuligheder for små og mellemstore virksomheder. I programmets første faser har skabelse af lokal forståelse for vilkårene og etablering af de konkrete strukturer for samarbejdet krævet en stor indsats. Disse forhold er nu på plads, og programmet gennemføres planmæssigt.

Budget

Bevillingen for tredje fase er på 45 mio. kr. Bevillingen dækker tredje og sidste fase af et 5-årigt udviklingsprogram (2005-2010) på i alt 110 mio. kr. En række af aktiviteterne under anden fase vil fortsætte parallelt med bevillingen for tredje fase.

Det samlede budget andrager 45 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Støtte til små og mellemstore virksomheder.....	17,1 mio. kr.
Støtte til samarbejdet mellem arbejdsmarkedets parter, samt træning og uddannelse	15,1 mio. kr.
Rådgiverbistand.....	3,5 mio. kr.
Revision, reviews.....	3,3 mio. kr.
Uallokerede midler	2,7 mio. kr.
<u>Budgetmargin</u>	<u>3,3 mio. kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>45,0 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt med 45 mio. kr. under § 06.11.19.40.

Naboskabsindsatser i lande, der ikke er omfattet af OECD's DAC-liste over modtagere af udviklingsbistand.

Væsentlige risikoelementer

Det russiske ejerskab til programmet er styrket under de første faser af gennemførelsen, og der anses ikke at være væsentlige risici forbundet med gennemførelsen af programmet. De politiske risici anses for små.

Målopfyldelsen er dog afhængig af, at tilstrækkeligt mange virksomheder deltager i indsatsområderne. Målopfyldelsen forudsætter også, at der er tilstrækkelig interesse for udvikling af finansieringsmuligheder for små og mellemstore virksomheder blandt de lokale finansielle institutioner.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en bevilling under Naboskabsprogrammet, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2007 afgives tilsagn på 45 mio. kr. i støtte til tredje fase af et økonomisk udviklingsprogram for de to russiske regioner i Østersø-området, Kaliningrad og Pskov.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven 2007 stilles til rådighed under § 06.11.19. Bilateralt naboskabsprogram.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.