

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	
	403.Vestbalkan.2-5.	Naboskabsprogrammet	27. marts 2007

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2007 afgives tilsagn på 37,5 mio. kr. i støtte til anden fase af et lokalt økonomisk udviklingsprogram i Serbien.

Udgiften afholdes af den på finansloven opførte bevilling på 192,2 mio. kr. under § 06.11.19. Bilateralt naboskabsprogram.

- b. *Baggrund*
Den økonomiske udvikling i Serbien er endnu præget af et halvt århundredes planlægningsøkonomisk styre samt af konflikterne i sidste årti. På trods af politisk stabilisering og reformer er de økonomiske pejlemærker fortsat under 1990-niveaet og betydeligt under de fleste nabolandes.

Serbiens økonomi er fortsat påvirket af en række store statsejede virksomheders lukning, og udviklingsstrategierne prioriterer derfor forbedring af rammevilkårene særligt for små og mellemstore virksomheder, der skal være drivkraft for generel økonomisk udvikling. Strategierne fremhæver reformer af lovgivningen, forbedringer af samspillet mellem den offentlige og den private sektor, samt mere direkte støtte til virksomhederne i form af forbedrede serviceydelser, herunder adgang til kreditordninger, virksomhedsrådgivning m.m.

I overensstemmelse med de lokale udviklingsstrategier vil bevillingen fremme rammebetingelserne for små og mellemstore virksomheder. Programmet gennemføres i Nišava-distriktet i det sydøstlige Serbien, der har en høj koncentration af flygtninge og internt fordrevne, med henblik på at understøtte demokratiserings- og integrationsprocesserne.

Med Akt 92 26/1-2006 tiltrådte Finansudvalget en bevilling på 75 mio. kr. til gennemførelse af programmets første fase i Bosnien-Herzegovina (den økonomiske region nordvest) og Serbien (Nišava-distriktet). Efterfølgende har Republikken Srpska's (RS) modstand mod den regionale tilgang i det nordvestlige Bosnien-Herzegovina umuliggjort igangsættelse af den del af programmet. Regeringen i RS har to gange afvist at godkende en regeringsaftale mellem Danmark og Bosnien-Herzegovina om programmets gennemførelse. Det er derfor usikkert om og eventuelt hvornår programmet vil kunne gennemføres i Bosnien-Herzegovina. Det vurderes

derfor ikke som hensigtsmæssigt p.t. at reservere midler til den del af programmet. Programmet planlægges således alene gennemført i Serbien med et samlet budget for fase et og to på 75 mio. kr. i perioden 2006 – 2010.

Projektbeskrivelse

Programmets målsætning og aktiviteter vedrørende Serbien er uændret, idet der i september 2006 er indgået aftale mellem Serbien og Danmark om programmets gennemførelse. Dog er administrationen forenklet i forhold til det oprindeligt planlagte, idet den særlige ”financial management agent” erstattes af direkte administration under den udsendte rådgiver og det firma, der er ansvarlige for aktiviteterne gennemførelse. De første aktiviteter er i gang, og komponenten til styrkelse af små og mellemstore virksomheder er sendt i udbud.

Et af to hovedformål med indsatsen er at forbedre samspillet mellem erhvervslivet og kommunerne i distriktet. Bevillingen vil understøtte udviklingen af en lokal dialog mellem det offentlige og erhvervslivet. Dialogen skal medvirke til at identificere områder i administrationen, der kan forbedres, samt medvirke til at øge forståelsen hos kommunerne for erhvervslivets behov. På de identificerede områder vil bevillingen gennem kapacitetsopbygning, herunder twinning med danske kommuner, medvirke til at afhjælpe barrierer og unødigt bureaukrati i den offentlige administration og dermed sikre de grundlæggende rammebetingelser for gunstig økonomisk udvikling.

Det andet hovedformål er at styrke små og mellemstore virksomheder ved at forbedre adgangen til virksomhedsrådgivning, kreditordninger, og fremme samarbejdet mellem virksomheder. Programmet vil fremme konsulentfirmaer, der kan rådgive virksomhederne om eksempelvis virksomhedsplaner, eksport, EU-krav m.v. Endvidere vil samarbejdet mellem virksomheder blive styrket med henblik på at opnå synergi-effekter og dermed forberede erhvervslivet på øget konkurrence og samarbejde indenfor EU. Endelig vil bevillingen forbedre adgangen til kredit, der regnes for en af de væsentligste hindringer for udvikling.

Budget

Det samlede budget for anden fase andrager 37,5 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Fremme af erhvervslivets rammevilkår	7,8 mio. kr.
Støtte til små og mellemstore virksomheder	22,0 mio. kr.
Lokal administration, kontor og transport	1,4 mio. kr.
Rådgiverbistand	2,5 mio. kr.
Monitorering, reviews, revision	0,9 mio. kr.
<u>Budgetmargin</u>	<u>2,9 mio. kr.</u>
<u>I alt</u>	<u>37,5 mio. kr.</u>

Bevillingen på 37,5 mio. kr. dækker anden fase af et 5-årigt udviklingsprogram (2006-2010) på i alt 75 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 37,5 mio. kr. under § 06.11.19.30. Naboskabsindsatser i lande, der er omfattet af OECD's DAC-liste over modtagere af udviklingsbistand.

Vesentlige risikoelementer

Målopfyldelsen vil særligt være afhængig af, at tilstrækkeligt mange kommuner og virksomheder deltager konstruktivt i aktiviteterne. Eventuel serbisk isolering i forbindelse med udviklingen i Kosovo vil kunne sinke eller i yderste konsekvens hindre programmets gennemførelse.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en bevilling under naboskabsprogrammet, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2007 afgives tilsagn på i alt 37,5 mio. kr. i støtte til anden fase af et lokalt økonomisk udviklingsprogram i Serbien.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven 2007 stilles til rådighed under § 06.11.19. Bilateralt naboskabsprogram.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.