
NOTITS

Til:	Udenrigsudvalget	J.nr.:	73.C.27.a.
Fra:	Udenrigsministeriet	Dato:	Marts 2007
Emne:	Højniveauforhandlinger med Verdensbanken og IFC, 8.-11. januar 2007.		

Formålet med forhandlingerne med Verdensbanken var at fortsætte og udbygge dialogen med organisationen om danske prioriteter i samarbejdet. Derudover gav samtalerne lejlighed til at drøfte resultatet af Danmarks årlige vurdering af Banken og gennemførelse af handlingsplanen for 2006. Forhandlingerne med IFC sigtede på at sondere mulighederne for et intensiveret samarbejde især omkring privatsektorudvikling i Afrika.

Forhandlingerne inkluderede et møde mellem udviklingsministeren og præsident Paul Wolfowitz, der især handlede om god regeringsførelse, bistandseffektivitet, ligestilling og menneskerettigheder. Ministeren mødtes herudover med chefjurist Ana Palacio vedr. Bankens arbejde med menneskerettigheder samt med ledende medarbejdere i Banken om betydningen og konsekvenserne af Kinas og andre nye donorerers stigende engagement i Afrika.

Samarbejdet med Verdensbanken

Der var gensidig tilfredshed med samarbejdet. De fra dansk side foreslåede prioriteter for samarbejdet fremover blev godt modtaget¹. Ligeledes fandt Banken, at Danmarks vurdering af Banken i 2006 var retvisende. Vurderingen peger især på behovet for forbedring af Bankens interne administrative effektivitet, indsatsen på menneskerettigheds- og ligestillingsområdet.

Banken noterede med tilfredshed, at Danmarks vurdering af Bankens mål- og resultatstyring var mere positiv end året før. Ifølge Banken har indførelsen af IDA14-resultatmålingssystemet bidraget væsentligt til forbedringer i Bankens mål- og resultatstyring, og etableringen af en resultatstyringsgruppe har skabt en bedre intern dialog. Fra dansk side blev det understreget, at arbejdet med mål og resultater i højere grad bør gøres karrierefremmende for Bankens medarbejdere. Behovet for harmonisering omkring modtagerlandenes egne mål- og resultatsystemer blev ligeledes understreget.

IDA-15 genopfyldningsforhandlingerne

IDA-15 genopfyldningsforhandlingerne gennemføres i 2007. Banken fremhævede vigtigheden af at sikre en samlet donorfinansiering, der fastholder IDA's finansielle styrke. Under IDA-14 (2005-08) var genopfyldningen på 33 mia. USD, hvor donorbidrag udgjorde 57 pct. af finansieringen. Andelen af gavebistand under IDA-14 udgør omkring 25 pct. af IDA's tilsagn, hvilket indebærer en tilsvarende reduktion i tilbagebetalinger. IDA's gældslettelse under HIPC og det multilaterale gældslettelsesinitiativ (MDRI) vil medføre tab af i alt 54 mia. USD i fremtidige til-

¹ Den nye organisationsstrategi vil, så snart den er godkendt, være at finde på UM's hjemmeside.

bagebetalinger. Med mindre donorerne lever op til afgivne politiske tilsagn om additional finansiering af IDA's gave-bistand og gældslettelse, vil IDA blive tvunget til at reducere sin fremtidige bistand.

Der var enighed om, at IDA's finansielle styrke bør bevares fremover.

Menneskerettigheder

Danmark udtrykte fuld opbakning til Bankens bestræbelser på at styrke indsatsen på menneskerettighedsområdet. Banken anerkendte, at Danmark og de øvrige nordiske lande har spillet en vigtig rolle i arbejdet med etablering af en særlig trustfond til formålet. Det blev understreget, at Banken må være forsigtig på dette område. Bankens opgave er i første omgang at demonstrere sammenhængen mellem menneskerettigheder og udvikling samt at støtte initiativer vedrørende retssikkerhed for fattige.

Fra dansk side bekræftedes det, at Danmark i 2007 forventer at yde 25 mio. kr. til Bankens nye menneskerettighedstrustfond. Det understregedes, at det er afgørende for trustfondens effekt, at Banken også fremover demonstrerer klart ejerskab og afsætter egne ressourcer til arbejdet.

Bistandseffektivitet

Danmark opfordrede Banken til at sætte mere fart i decentraliseringsprocessen. Behovet for at flytte flere medarbejdere, især sektorspecialister, og mere beslutningskompetence ud på landniveau blev gentaget. Banken erkendte, at resultaterne på dette område fortsat er beskedne og forklarede, at der bl.a. er behov for at ændre de personalemæssige incitament.

Danmark understregede, at Banken har en vigtig rolle at spille i fremme af donorkoordinering og -harmonisering i modtagerlandene. Et konkret eksempel er arbejdet med fælles landestrategier, hvor Banken ikke altid virker fuldt engageret.

Det blev fra Bankens side erkendt, at dens bidrag til bistandseffektivitet på landniveau fortsat kan forbedres, specielt i forhold til øget decentralisering af beslutningsansvar og selektivitet i landeprogrammerne. Det blev fremhævet, at Banken nu deltager aktivt i mange fælles landestrategier, og at der er fremskridt med hensyn til mere fælles analytisk arbejde med de regionale udviklingsbanker, bilaterale donorer og lokale myndigheder. Herudover er der internt iværksat tiltag til at sikre, at medarbejderne konsekvent anvender de mest harmoniseringsvenlige løsninger, når de i konkrete situationer står over for flere valgmuligheder.

Afrika

Banken udarbejdede i 2005 en "Africa Action Plan" (AAP), der først og fremmest sigter på fremme af fattigdomsorienteret økonomisk vækst, kapacitetsopbygning, resultatorienterede nationale strategier og partnerskaber med andre donorer.

Banken forklarede, at der har vist sig behov for at skærpe strategiens fokus ved at reducere antallet af prioriteter fra de nuværende ca. 125 til 8-9 fokusområder.² Banken vurderede, at im-

² Privatsektorudvikling og jobskabelse, energi, veje, landbrug, vand og sanitet, hiv/aids, ungdoms- og videregående uddannelser af relevans for den private sektor, malaria og sundhedssystemer samt kvinders deltagelse i de økonomiske processer.

plementeringen har været utilstrækkelig, når det gælder indsatsen for at tilvejebringe effektiv kapacitetsudvikling, flere og bedre muligheder for videreuddannelse efter grundskolen, god regeringsførelse og at sikre nye/supplerende donorressourcer.

Danmark var enig i nødvendigheden af at styrke indsatsen for så vidt angår kapacitetsudvikling. Det fremhævedes, at Banken som et vigtigt led i dette arbejde må se kritisk på, om dens interne procedurer er gode nok, ikke mindst i forhold til anvendelse af landenes egne systemer for offentlige indkøb, hvor Banken opretholder et meget kompliceret regelsæt.

God regeringsførelse og korruptionsbekæmpelse

Danmark pointerede den vægt man tillægger god regeringsførelse og anti-korruption og arbejdet med udviklingen af en ny strategi for Bankens indsats. Problemer med korruption bør ifølge Banken kunne føre til, at Banken afbryder samarbejdet med visse lande, og erfaringerne viser, at det har en effekt at sige fra på et tidligere tidspunkt. Man håbede efter en omfattende konsultationsproces at opnå bred opbakning til strategien under forårsmøderne i april 2007. Det understregedes, at det er vigtigt at få NGO'erne ombord.

Banken oplyste, at der er en tendens til, at regeringerne i de lande, hvor Bankens efterforskningsafdeling (INT) identificerer konkrete problemer, ikke følger sagerne op ved nationale domstole og i stedet stiller en række tidskrævende spørgsmål, som forsinker efterforskningen. Fra dansk side understregedes det, at efterforskning af konkrete sager er vigtig, men at det er mindst lige så vigtigt at forbedre landenes finansielle systemer.

Med henblik på at sikre et tættere bilateralt samarbejde på området aftaltes det, at Banken skulle fremsætte konkrete forslag.

Ligestilling

Det blev fra dansk side understreget, at forbedring af kvinders vilkår er blandt den danske regerings bistandspolitiske hovedprioriteter. Det understregedes, at Danmark forventer lederskab fra Verdensbanken, når det gælder kvinders økonomiske "empowerment", hvor Banken har en klar komparativ fordel. Fra dansk side udtryktes endvidere utilfredshed med den mangelfulde implementering af Bankens "mainstreaming" strategi fra 2001. Det blev åbent erkendt, at retorikken er langt bedre udviklet på dette felt end realiteterne, og at det seriøse arbejde først er ved at komme i gang.

Verdensbanken lancerede i september 2006 en handlingsplan for fremme af kvinders økonomiske rolle. Fra dansk side opfordredes Bankens ledelse til at sikre, at der afsættes de nødvendige finansielle og økonomiske midler til planens gennemførelse. Danmark ser gerne et samarbejde om planens gennemførelse. Der var enighed om, at man i fællesskab vil identificere indsatsområder i et par lande med henblik på at etablere et tættere samarbejde.

Hiv/aids og reproduktiv sundhed

Banken satser på at fastholde en langsigtet indsats til støtte for hiv/aids bekæmpelsen i Afrika. Det blev fremhævet, at organisationens komparative fordel først og fremmest ligger i at sikre en

mere strategisk og prioriteret national planlægning og integration af hiv/aids aspekter i fattigdomsstrategierne.

Fra dansk side opfordredes Banken til at sikre sammenhæng mellem den nye strategi for Bankens indsats på sundheds- og befolkningsområdet og handlingsplanen for Bankens hiv/aids indsats i Afrika. Det blev påpeget, at Banken ifølge dansk opfattelse har en komparativ fordel i forhold til den vigtige opgave med at forbedre sundhedssystemerne i mange udviklingslande. Det understregedes endvidere, at Danmark finder det meget vigtigt, at Banken er aktivt engageret i fremme af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder, herunder at området indgår i hiv/aids indsatserne. Mulighederne for et tættere samarbejde på dette område vil blive undersøgt.

Miljø og bæredygtig udvikling

Banken orienterede om arbejdet med at få den nye store afdeling for bæredygtig infrastruktur på plads. Afdelingen er etableret ved en sammenlægning af infrastrukturafdelingen og afdelingen for sociale og miljømæssige anliggender og er ansvarlig for omkring 50 pct. af Bankens udlån. Målet er at få bæredygtig udvikling til at stå mere centralt i Bankens infrastrukturprogrammer.

Vedrørende udmøntningen af Bankens investeringsramme for ren energi oplyste Banken, at der skal udarbejdes en handlingsplan for hver af de tre komponenter: øget adgang til energi i udviklingslandene; løsninger der sikrer lavere CO₂ udslip samt udviklingslandenes tilpasning til effekterne af klimaforandringer.

Om arbejdet med fremme af vedvarende energi og energieffektivitet oplyste Banken, at der i finansår 2006 blev bevilget 680 mio. USD til projekter, der sigter på at fremme nye former for vedvarende energi og energieffektivitet, en stigning på 48 pct. i forhold til 2005. Derudover blev der i 2006 bevilget 192 mio. USD til vandkraftprojekter. Dermed har Banken for andet år i træk overgået det såkaldte Bonn-mål om at øge porteføljen på dette område.

Fra dansk side udtryktes bekymring over, at det kun er lykkedes at få underskrevet en købsaftale under den danske Carbon Fund (CDF). Banken erkendte, at det havde vist sig vanskeligt at finde projekter til den danske fond, men forventede snarlige fremskridt.

Handicap og udvikling

Fra dansk side understregedes, at Danmark lægger stor vægt på, at handicaphensyn indarbejdes i Bankens analytiske og operationelle arbejde og programmer. Det var Bankens vurdering, at der er sket fremskridt i arbejdet, men det blev åbent erkendt, at Bankens indsats kan forbedres væsentligt, og at den nuværende organisering af arbejdet også kan blive bedre.

Højniveauforhandlinger med IFC

Fra dansk side blev der henvist til den store interesse omkring "Doing Business" rapporterne (DB), herunder til vurderingen af arbejdstagerrettigheder. Det blev understreget, at IFCs ledelse

må sikre, at rapporterne ikke bliver brugt til at fremme uacceptable standarder. IFC forsikrede, at dette ikke var tilfældet. IFC har dog som følge af kritikken igangsat en undersøgelse af forholdet mellem DB og ILO-konventionerne. IFC undersøger samtidig, om indikatorerne i DB bør suppleres med indikatorer for social beskyttelse. De foreløbige resultater tyder ikke på det. Når undersøgelsen er afsluttet, vil IFC forelægge resultaterne for bestyrelsen.

Det blev fra dansk side fremhævet, at Danmarks mangeårige erfaringer med privatsektorudvikling i Afrika giver gode muligheder for synergi mellem dansk bistand og IFC's indsatser. Danmark ser derfor gerne et styrket og længerevarende strategisk samarbejde med IFC om privatsektorudvikling, især i Afrika. Dette ønske blev hilst velkommen af IFC.

På baggrund af tidligere dansk støtte og orienteringer om IFC's indsats inden for ligestilling, uddannelse, hiv/aids, infrastruktur og vedvarende energi drøftedes mulighederne for konkret samarbejde. Der blev opnået enighed om, at Danmark som grundlag for den videre dialog vil udarbejde et papir, der skitserer områder for et styrket strategisk partnerskab med IFC.

Udenrigsministeriet